

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2024/007881]

**19 JULI 2024. — Besluit van de Vlaamse Regering
over de begroting en de personeelsformatie voor de universiteiten**

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
- de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, artikel IV.13, gewijzigd bij de decreten van 21 maart 2014, 8 juli 2016 en 9 juli 2021, IV.14 en IV.18.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 6 juni 2024.
- De Raad van State heeft advies 76.812/1 gegeven op 15 juli 2024, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Met dit besluit wordt de begroting voor de universiteiten afgestemd op de jaarrekening voor de universiteiten, en bijgevolg op de boekhoudkundige uitvoeringsbesluiten voor vennootschappen, vzw's en stichtingen;
- Met dit besluit wordt de regelgeving vereenvoudigd.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 over de algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel voor de universiteiten.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand.
Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder universiteiten: de universiteiten, vermeld in artikel II.2 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

Art. 2. Het begrotingsjaar begint op 1 januari en eindigt op 31 december van hetzelfde kalenderjaar. Het begrotingsjaar valt samen met het boekjaar.

Art. 3. Het begrotingsdossier dat de universiteiten opstellen, omvat al de volgende elementen:

- 1° een prognose voor het lopende kalenderjaar;
- 2° een beleidsbegroting voor het begrotingsjaar;
- 3° een meerjarenbegroting voor de vier begrotingsjaren na het begrotingsjaar, vermeld in punt 2°.

Art. 4. De beleidsbegroting bestaat uit:

- 1° een begrote resultatenrekening;
- 2° een begrote balans;
- 3° een begroting van de geplande investeringen en de geplande financieringswijzen van de investeringen;
- 4° een liquiditeitenbegroting.

Art. 5. De begrote resultatenrekening en de begrote balans worden opgemaakt op basis van de schema's van de jaarrekening, vermeld in de bijlagen 1 en 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel voor de universiteiten.

Voor de begrote resultatenrekening wordt het schema van de jaarrekening gevolgd tot op het niveau van de eerste drie posities van de codes van de rubrieken.

Voor de begrote resultatenrekening van het eerstvolgende begrotingsjaar wordt de opdeling in begrotingsafdelingen mee gerapporteerd. Voor de meerjarenbegroting is een opdeling in begrotingsafdelingen niet vereist.

Voor de begrote balans wordt het schema van de jaarrekening gevolgd tot op het niveau van de eerste twee posities van de codes van de rubrieken.

Art. 6. De begroting van de geplande investeringen in vaste activa en van de geplande financieringswijzen van die investeringen worden opgemaakt op basis van het schema dat is opgenomen in de bijlage 1 die bij dit besluit is gevoegd.

Investeringen in aankopen van terreinen en gebouwen, leasing en soortgelijke rechten die betrekking hebben op terreinen en gebouwen, en activa in aanbouw en vooruitbetalingen, met uitzondering van groot onderhoud en herstellingen, worden individueel vermeld met een adequate beschrijving van de investering.

Art. 7. De liquiditeitenbegroting wordt opgemaakt op basis van het schema dat is opgenomen in de bijlage 2 die bij dit besluit is gevoegd.

Art. 8. Alle begrotingsposten worden in eenheden duizend euro uitgedrukt.

Art. 9. De begrotingen worden opgemaakt op basis van de waarderingsregels die zijn vastgelegd overeenkomstig artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering over de algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel voor de universiteiten van 19 juli 2024.

Art. 10. Bij de beleidsbegroting en de meerjarenbegroting wordt een commentaar gevoegd die de diverse rubrieken en de gebruikte parameters en hypothesen omstandig toelicht. Een ratioanalyse, met vermelding van commentaar, verschaft inzicht in de begrote financiële positie op het vlak van liquiditeit, solvabiliteit en de resultaten.

Art. 11. Conform de bepalingen en voorwaarden die het instellingsbestuur heeft vastgelegd, worden een aangepaste resultatenbegroting van het begrotingsjaar en een aangepaste liquiditeitenbegroting aan het instellingsbestuur voor goedkeuring voorgelegd. Na de goedkeuring daarvan wordt die beslissing ter informatie meegedeeld aan de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming.

Art. 12. De universiteiten voegen bij de beleidsbegroting de globale personeelsformatie, vermeld in artikel IV.18 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, op basis van het schema dat is opgenomen in de bijlage 3 die bij dit besluit is gevoegd.

Art. 13. Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 betreffende de begroting en de personeelsformatie van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juni 2014, wordt opgeheven.

Art. 14. Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2025.

Art. 15. De Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming, is belast met de uitvoering van dit besluit.
Brussel, 19 juli 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

J. JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

B. WEYTS

Bijlage 1 Schema begroting van de geplande investeringen in vaste activa en van de geplande financieringswijzen

NAAM BOEKHOUDKUNDIGE ENTITEIT

GEPLANDE INVESTERINGEN VASTE ACTIVA

SOORT	LINEAIR AFSCHRIJVINGS- PERCENTAGE	NUTTIGE GEBRUIKSDUUR IN JAREN	AANSCHAFFINGSWAARDE IN (DUIZENDEN) EURO		Begrotingsjaar	Begrotingsjaar	Begrotingsjaar	Begrotingsjaar
			T.e.m. Huidig boekjaar	Totaal begrotingsjaar t.e.m. begrotingsjaar + 4	+1	+2	+3	+4
I. Oprichtingskosten								
II. Immateriële vaste activa								
III. Materiële vaste activa								
A. Aankoop terreinen en gebouwen								
A.1								
A.2								
.....								
B. Installaties, machines en uitrusting								
C. Meubilair en rollend materieel								
D. Vaste activa in leasing of op grond van een soortgelijk recht								
D.1 Terreinen en gebouwen								
...								
.....								
D.2 Overige								
E. Andere materiële vaste activa								
F. Vaste activa in aanbouw en vooruitbetalingen								
F.1 ...								
F.2 ...								
F... Groot onderhoud en herstellingen								
IV. Financiële vaste activa								
A. Verbonden entiteiten								
B. Andere rechtspersonen waarmee een deelnemingsverhouding bestaat								
C. Andere financiële vaste activa								
Totaal investeringen								

GEPLANDE FINANCIERING INVESTERINGEN IN VASTE ACTIVA

	BEDRAG IN (DUIZENDEN) EURO					Looptijd in jaren	PERIODICITEIT		Instrest- percentage
	Begrotingsjaar	Begrotingsjaar +1	Begrotingsjaar +2	Begrotingsjaar +3	Begrotingsjaar +4		instrest-betaling	Kapitaal- aflossing	
I. Eigen middelen									
II. Vreemde middelen	0	0	0	0	0				
II.1. Contract 1									
II.2. Contract 2									
....									
III. Investeringsubsidies									
III.1. Investeringsuitkeringen (1ste geldstroom)									
III.2. Subsidie 2									
....									
IV. Andere	0	0	0	0	0				
Totaal financiering	0	0	0	0	0				

Gezien om bijgevoegd te worden bij besluit van de Vlaamse Regering over de begroting en de personeelsformatie voor de universiteiten Brussel, 19 juli 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlage 2 Schema liquiditeitenbegroting

NAAM BOEKHOUDKUNDIGE ENTITEIT

	Huidig jaar	Begrotingsjaar	Begrotingsjaar +1	Begrotingsjaar +2	Begrotingsjaar +3	Begrotingsjaar +4
(+) (-) Geldbeleggingen + liquide middelen begin boekjaar (1)						
(+) (-) Resultaat van het boekjaar						
+ Afschrijvingen, waardeverminderingen en aangelegde voorzieningen	(+)					
+ Overige niet-kaskosten	(+)					
- Niet-kasopbrengsten	(-)					
(+) (-) Cashflow van het boekjaar (2)	0	0	0	0	0	0
<u>Situatie begin boekjaar</u>						
(+) Vlottende activa	(+)					
- Vorderingen op meer dan 1 jaar	(-)					
- Geldbeleggingen	(-)					
- Liquide middelen	(-)					
+ correctie voor kaskrediet	(+)					
- Schulden op ten hoogste 1 jaar	(-)					
- Overlopende rekeningen passief	(-)					
Netto-werkingsmiddelen einde vorig boekjaar (a)	0	0	0	0	0	0
<u>Situatie einde boekjaar</u>						
(+) Vlottende activa	(+)					
- Vorderingen op meer dan 1 jaar	(-)					
- Geldbeleggingen	(-)					
- Liquide middelen	(-)					
+ correctie voor kaskrediet	(+)					
- Schulden op ten hoogste 1 jaar	(-)					
- Overlopende rekeningen passief	(-)					
Netto-werkingsmiddelen einde huidig boekjaar (b)	0	0	0	0	0	0
(+) (-) Mutatie werkingsmiddelen (3) = (a) - (b)	0	0	0	0	0	0
- Investerings (inbegrepen FVA en vorderingen op meer dan 1 jaar)	(-)					
+ Desinvesteringen (inbegrepen FVA en vorderingen op meer dan 1 jaar)	(+)					
(+) (-) Netto-investeringen (4)	0	0	0	0	0	0
+ Nieuwe leningen						
- Aflossingen						
(+) (-) Netto-ontleningen (5)						
(+) (-) Overige (o.a. kapitaalsubsidies) (6)						
(+) (-) Netto-cashflow (7) = (2) + (3) + (4) + (5) + (6)						
(+) (-) Geldbeleggingen + liquide middelen einde boekjaar (1) + (7)						

Gezien om bijgevoegd te worden bij besluit van de Vlaamse Regering over de begroting en de personeelsformatie voor de universiteiten Brussel, 19 juli 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlage 3 Schema personeelsformatie (CHO art. IV.18)

NAAM BOEKHOUDKUNDIGE ENTITEIT

Tewerkstelling personeel op afdeling I. Werking	VTE
Zelfstandig academisch personeel	0
Assisterend academisch personeel	0
Administratief en technisch personeel	0
TOTAAL	0

Gezien om bijgevoegd te worden bij besluit van de Vlaamse Regering over de begroting en de personeelsformatie voor de universiteiten Brussel, 19 juli 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[C – 2024/007881]

**19 JUILLET 2024. — Arrêté du Gouvernement flamand
relatif au budget et au cadre organique des universités****Fondement juridique**

Le présent arrêté est fondé sur :

- la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 20, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993 ;
- le Code de l'Enseignement supérieur du 11 octobre 2013, sanctionné par le décret du 20 décembre 2013, article IV.13, modifié par les décrets du 21 mars 2014, 8 juillet 2016 et 9 juillet 2021, IV.14 et IV.18.

Formalités

Les formalités suivantes ont été remplies :

- Le ministre flamand qui a la politique budgétaire dans ses attributions a donné son accord le 6 juin 2024.
- Le Conseil d'État a rendu l'avis 76.812/1 le 15 juillet 2024, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Motivation

Le présent arrêté est fondé sur les motifs suivants :

- Le présent arrêté aligne le budget des universités sur le compte annuel des universités et, par conséquent, sur les arrêtés d'exécution en matière de comptabilité applicables aux sociétés, asbl et fondations ;
- Le présent arrêté simplifie la réglementation.

Cadre juridique

Le présent arrêté fait suite à la réglementation suivante :

- l'arrêté du Gouvernement flamand du 7 juin 2024 relatif à la comptabilité générale, au compte annuel et au plan comptable des universités.

Initiateur

Le présent arrêté est proposé par le ministre flamand de l'Enseignement, des Sports, du Bien-Être des Animaux et du Vlaamse Rand.

Après délibération,

LE GOUVERNEMENT FLAMAND ARRÊTE :

Article 1^{er}. Dans le présent arrêté, on entend par universités : les universités visées à l'article II.2 du Code de l'Enseignement supérieur du 11 octobre 2013.

Art. 2. L'année budgétaire prend cours le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre de la même année civile. L'année budgétaire coïncide avec l'exercice comptable.

Art. 3. Le dossier budgétaire établi par les universités comprend l'ensemble des éléments suivants :

- 1^o une projection pour l'année civile en cours ;
- 2^o une politique budgétaire pour l'année budgétaire ;
- 3^o un budget pluriannuel pour les quatre années budgétaires suivant l'année budgétaire visée au point 2^o.

Art. 4. La politique budgétaire comprend :

- 1^o un compte de résultat budgétisé ;
- 2^o un bilan budgétisé ;
- 3^o un budget des investissements et modes de financement prévus ;
- 4^o un budget de liquidités.

Art. 5. Le compte de résultat budgétisé et le bilan budgétisé sont établis sur la base des plans du compte annuel visés aux annexes 1^{re} et 2 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 19 juillet 2024 relatif à la comptabilité générale, au compte annuel et au plan comptable des universités.

Pour le compte de résultat budgétisé, le plan du compte annuel est suivi jusqu'au niveau des trois premières positions des codes des rubriques.

Pour le compte de résultat budgétisé de l'année budgétaire suivante, la subdivision en sections budgétaires est également rapportée. Une subdivision en sections budgétaires n'est pas requise pour le budget pluriannuel.

Pour le bilan budgétisé, le plan du compte annuel est suivi jusqu'au niveau des deux premières positions des codes des rubriques.

Art. 6. Le budget des investissements prévus en immobilisations et des modes de financement prévus pour ces investissements est préparé sur la base du plan figurant à l'annexe 1^{re} jointe au présent arrêté.

Les investissements dans l'acquisition de terrains et de bâtiments, les crédits-bails et les droits similaires relatifs aux terrains et aux bâtiments, et les immobilisations en cours et paiements anticipés, à l'exception des gros travaux d'entretien et de réparation, sont mentionnés individuellement au moyen d'une description adéquate de l'investissement.

Art. 7. Le budget de liquidités est établi sur la base du plan figurant à l'annexe 2 jointe au présent arrêté.

Art. 8. Tous les postes budgétaires sont exprimés en unités de mille euros.

Art. 9. Les budgets sont établis sur la base des règles d'évaluation établies conformément à l'article 4 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 19 juillet 2024 relatif à la comptabilité générale, au compte annuel et au plan comptable des universités.

Art. 10. La politique budgétaire et le budget pluriannuel sont accompagnés d'une explication détaillée des différentes rubriques et des paramètres et hypothèses utilisés. Une analyse des ratios, accompagnée d'une explication, permet de mieux comprendre la situation financière budgétisée en termes de liquidité, de solvabilité et de résultats.

Art. 11. Conformément aux modalités et conditions fixées par la direction de l'institution, un budget ajusté des résultats de l'année budgétaire et un budget ajusté de liquidités sont soumis à l'approbation de la direction de l'institution. Après son approbation, cette décision est communiquée pour information au ministre flamand qui a l'enseignement et la formation dans ses attributions.

Art. 12. Les universités joignent à la politique budgétaire le cadre organique global visé à l'article IV.18 du Code de l'Enseignement supérieur du 11 octobre 2013, sur la base du plan figurant à l'annexe 3 jointe au présent arrêté.

Art. 13. L'arrêté du Gouvernement flamand du 21 décembre 2007 relatif au budget et au cadre organique des universités en Communauté flamande, modifié par l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 juin 2014, est abrogé.

Art. 14. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} juillet 2025.

Art. 15. Le ministre flamand qui a l'enseignement et la formation dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 19 juillet 2024.

Le ministre-président du Gouvernement flamand,

J. JAMBON

Le ministre flamand de l'Enseignement, des Sports, du Bien-Être des animaux et du Vlaamse Rand,

B. WEYTS

Annexe 1re Plan budgétaire des investissements et modes de financement prévus

NOM DE L'ENTITÉ COMPTABLE

INVESTISSEMENTS PRÉVUS EN IMMOBILISATIONS

TYPE	POURCENTAGE D'AMORTISSEMENT LINÉAIRE	DURÉE D'UTILISATION UTILE EN ANNÉES	VALEUR D'ACQUISITION EN (MILLIERS D') EUROS				Année budgétaire +1	Année budgétaire +2	Année budgétaire +3	Année budgétaire +4
			Jusque année budgétaire en cours incl.	Total année budgétaire jusque année budgétaire + 4 incl.	Année budgétaire	Année budgétaire				
I. Frais de premier établissement										
II. Immobilisations incorporelles										
III. Immobilisations corporelles										
A. Acquisition terrains et bâtiments										
A.1										
A.2										
.....										
B. Installations, machines et équipement										
C. Mobilier et matériel roulant										
D. Immobilisations en crédit-bail ou sur la base d'un droit similaire										
D.1 Terrains et bâtiments										
--										
--										
D.2 Autre										
E. Autres immobilisations corporelles										
F. Immobilisations corporelles et paiements anticipés										
F.1										
F.2										
F.3. Gros entretien et réparations										
IV. Immobilisations financières										
A. Entités liées										
B. Autres personnes morales avec lesquelles il existe un lien de participation										
C. Autres immobilisations financières										
Investissements totaux :										

FINANCEMENT PRÉVU DES IMMOBILISATIONS

	MONTANT EN (MILLIERS D') EUROS					Durée en années	PÉRIODICITÉ		Taux d'intérêt
	Année budgétaire	Année budgétaire +1	Année budgétaire +2	Année budgétaire +3	Année budgétaire +4		Paiement d'intérêts	Amortissement du capital	
I. Ressources propres									
II. Moyens externes	0	0	0	0	0				
II.1. Contrat 1									
II.2. Contrat 2									

III. Subventions d'investissement									
III.1. Allocations d'investissement (1er flux financier)									
III.2. Subvention 2									

IV. Autres	0	0	0	0	0				
Financement total	0	0	0	0	0				

Vu pour être annexé à l'arrêté du Gouvernement flamand relatif au budget et au cadre organique des universités Bruxelles, le 19 juillet 2024.

Le ministre-président du Gouvernement flamand,

Jan JAMBON

Le ministre flamand de l'Enseignement, des Sports, du Bien-Être des animaux et du Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Annexe 2 Plan budget de liquidités

NOM DE L'ENTITÉ COMPTABLE

	Année en cours	Année budgétaire	Année budgétaire +1	Année budgétaire +2	Année budgétaire +3	Année budgétaire +4
(+) (-) Placements + liquidités en début d'année budgétaire (1)						
(+) (-) Résultat de l'année budgétaire						
+ Amortissements, dépréciations et provisions	(+)					
+ Autres frais hors caisse	(+)					
- Produits hors caisse	(-)					
(+) (-) Flux de trésorerie de l'année budgétaire (2)		0	0	0	0	0
<u>Situation au début de l'année budgétaire</u>						
(+) Actifs circulants	(+)					
- Créances à plus d'un an	(-)					
- Placements	(-)					
- Liquidités	(-)					
+ ajustement du crédit de caisse	(+)					
- Dettes à un an maximum	(-)					
- Comptes de régularisation du passif	(-)					
Moyens de fonctionnement nets au terme de l'année budgétaire précédente (a)		0	0	0	0	0
<u>Situation à la fin de l'année budgétaire</u>						
(+) Actifs circulants	(+)					
- Créances à plus d'un an	(-)					
- Placements	(-)					
- Liquidités	(-)					
+ ajustement du crédit de caisse	(+)					
- Dettes à un an maximum	(-)					
- Comptes de régularisation du passif	(-)					
Moyens de fonctionnement nets au terme de l'année budgétaire en cours (b)		0	0	0	0	0
(+) (-) Mutation des moyens de fonctionnement (3) = (a) - (b)		0	0	0	0	0
- Investissements (immobilisations financières et créances à plus d'un an incl.)	(-)					
+ Désinvestissements (immobilisations financières et créances à plus d'un an incl.)	(+)					
(+) (-) Investissements nets (4)		0	0	0	0	0
+ Nouveaux prêts						
- Amortissements						
(+) (-) Emprunts nets (5)						
(+) (-) Autres (y compris les subventions en capital) (6)						
(+) (-) Flux de trésorerie net (7) = (2) + (3) + (4) + (5) + (6)						
(+) (-) Placements + liquidités en fin d'année budgétaire (1) + (7)						

Vu pour être annexé à l'arrêté du Gouvernement flamand relatif au budget et au cadre organique des universités
Bruxelles, le 19 juillet 2024.

Le ministre-président du Gouvernement flamand,

Jan JAMBON

Le ministre flamand de l'Enseignement, des Sports, du Bien-Être des animaux et du Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Annexe 3 Plan du cadre organique (CES art. IV.18)

NOM DE L'ENTITÉ COMPTABLE

Emploi de personnel dans le département I. Fonctionnement	ETP
Personnel académique autonome	0
Personnel académique assistant	0
Personnel administratif et technique	0
TOTAL	0

Vu pour être annexé à l'arrêté du Gouvernement flamand relatif au budget et au cadre organique des universités Bruxelles, le 19 juillet 2024.

Le ministre-président du Gouvernement flamand,

Jan JAMBON

Le ministre flamand de l'Enseignement, des Sports, du Bien-Être des animaux et du Vlaamse Rand,

Ben WEYTS