

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2024/000490]

15 DECEMBER 2023. — Besluit van de Vlaamse Regering over de samenstelling van en de procedure voor de geschillenkamer van het Vlaams Mensenrechteninstituut

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
- het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut, artikel 17.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 14 juni 2023.
- De Vlaamse advies- en beleidsparticipatieraad van personen met een handicap heeft advies gegeven op 20 september 2023.
- De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies nr. 2023/086 gegeven op 18 juli 2023.
- De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft advies nr. 65/2023 gegeven op 3 oktober 2023.
- De Raad van State heeft advies 74.809/3 gegeven op 5 december 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

HOOFDSTUK 1. — *Algemene bepalingen*

Afdeling 1. — Definities

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° betrokken partijen: de klager of klagers, de verweerder of verweerders, en de tussenkomende partij of tussenkomende partijen;

2° decreet van 28 oktober 2022: het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut;

3° geschillenkamer: de geschillenkamer, vermeld in artikel 34 van het decreet van 28 oktober 2022;

4° klacht: een klacht als vermeld in artikel 13, § 1, van het decreet van 28 oktober 2022;

5° klager: de persoon, vermeld in artikel 13, § 2, eerste lid, 1°, van het decreet van 28 oktober 2022;

6° oordeel: het oordeel van de geschillenkamer over de klacht, vermeld in artikel 14 van het decreet van 28 oktober 2022;

7° secretariaat: het secretariaat van de geschillenkamer, vermeld in artikel 35, tweede lid, van het decreet van 28 oktober 2022;

8° tussenkomende partij: een persoon in naam van wie de klacht is ingediend, of een andere persoon die meent te worden gediscrimineerd en die conform artikel 13, § 2, tweede lid, van het decreet van 28 oktober 2022, en artikel 13, derde lid, punt 2°, van dit besluit te kennen heeft gegeven dat hij betrokken partij wil worden;

9° verweerder: de persoon, vermeld in artikel 13, § 2, eerste lid, 2°, van het decreet van 28 oktober 2022;

10° voorzitter: de voorzitter van de geschillenkamer, vermeld in artikel 34 van het decreet van 28 oktober 2022;

11° werkdag: elke kalenderdag, met uitzondering van zaterdag, zondag, de wettelijke feestdagen en de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap;

12° vertrouwelijke overtuigingsstukken: de overtuigingsstukken die de geschillenkamer vertrouwelijk acht, op eigen initiatief of op gemotiveerde vraag van de betrokken partij, en die enkel ter inzage zijn op het secretariaat en waarvan geen kopie genomen mag worden.

Afdeling 2. — Algemene beginselen

Art. 2. § 1. Met behoud van de toepassing van artikel 27 van het decreet van 28 oktober 2022 verzekert de geschillenkamer de laagdrempeligheid van de procedure voor alle betrokken partijen door:

1° een actieve rol op te nemen in de procedure, namelijk door telkens als dat aangewezen is, alle passende maatregelen te nemen die bepaald zijn in dit besluit, met aandacht voor het eventuele machtsonevenwicht tussen de betrokken partijen en hun recht op een eerlijke procedure;

2° aan elke betrokken partij die daarvoor een verzoek indient bij het secretariaat, kosteloos alle redelijke en gepaste materiële bijstand aan te bieden om die betrokken partij in de mogelijkheid te stellen deel te nemen aan de procedure voor de geschillenkamer;

3° aan de betrokken partijen geen enkele bijdrage in de kosten van de procedure te vragen;

4° te waken over de fysieke en digitale toegankelijkheid van alle fasen van de procedure.

In het oordeel wordt toegelicht op welke wijze de geschillenkamer de laagdrempeligheid van de procedure heeft verzekerd, indien hiertoe specifieke acties nodig waren en ondernomen werden.

§ 2. De betrokken partijen mogen zelf de procedure voeren. Ze zijn niet verplicht, maar hebben wel het recht zich gedurende de volledige procedure te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een advocaat of door een derde.

Als ze zich laten bijstaan door iemand die geen advocaat is, is een machtiging vereist. Deze machtiging kan mondeling gebeuren.

Indien een persoon tijdens de procedure, of een gedeelte daarvan, niet aanwezig kan of wenst te zijn en zich wil laten vertegenwoordigen door een persoon die geen advocaat is, moet een schriftelijke machtiging overgelegd worden.

Afdeling 3. — Communicatiemethodes

Art. 3. Zonder afbreuk te doen aan de mogelijkheid tot materiële bijstand, vermeld in artikel 2, § 1, eerste lid, 2°, wordt elke mededeling van of namens een betrokken partij aan de geschillenkamer op elektronische wijze gedaan als vermeld in artikel 4, ofwel met een gewone of aangetekende brief, ofwel via fysieke neerlegging op het secretariaat van de geschillenkamer.

Zonder afbreuk te doen aan de mogelijkheid tot materiële bijstand, vermeld in artikel 2, § 1, eerste lid, 2°, en met uitzondering van de mededelingen, vermeld in artikel 13 en 30, die met een aangetekende brief kunnen verstuurd worden, wordt elke mededeling van de geschillenkamer aan een betrokken partij, met diens toestemming, op elektronische wijze gedaan als vermeld in artikel 4. Die toestemming kan al worden verleend door de betrokken partijen tijdens de bemiddelingsfase of wanneer de klacht wordt bezorgd aan de geschillenkamer. Als een betrokken partij geen toestemming verleent, verstuurt de geschillenkamer de mededelingen met een gewone brief.

Art. 4. § 1. Binnen de grenzen, vermeld in artikel 28 van het decreet van 28 oktober 2022, kan het Vlaams Mensenrechteninstituut dat is opgericht bij het decreet van 28 oktober 2022, als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), op voorstel van de geschillenkamer, een informaticasysteem aanwijzen waarmee de mededelingen, vermeld in artikel 3 van dit besluit, op elektronische wijze kunnen worden verstrekt. Het voormelde informaticasysteem garandeert de vertrouwelijkheid en effectiviteit van elke mededeling van en aan de geschillenkamer en gebruikt informatietechnieken die:

1° de oorsprong en de integriteit van de inhoud van de mededelingen verzekeren met aangepaste beveiligingstechnieken;

2° de vertrouwelijkheid van de inhoud van de mededeling waarborgen;

3° toelaten dat de afzender en de bestemming ondubbelzinnig kunnen worden geïdentificeerd en geauthenticeerd en dat het tijdstip van verzending en ontvangst ondubbelzinnig kan worden vastgesteld;

4° een bewijs van verzending en ontvangst van de zending registreren of loggen in het systeem en dat bewijs aan de afzender bezorgen als hij daarom verzoekt;

5° de volgende gegevens registreren of loggen in het systeem:

a) de identiteit van de afzender en bestemming;

b) de statussen;

c) het tijdstip van de verzending;

d) de ontvangst en de opening;

e) het unieke nummer dat is toegekend aan de zending;

6° systeemfouten melden en de tijdstippen registreren waarop systeemfouten verhinderen dat er wordt verzonden of ontvangen, en die tijdstippen systematisch bekend maken aan de belanghebbenden.

§ 2. In afwachting van de aanwijzing van een informaticasysteem conform paragraaf 1 kunnen elektronische mededelingen via elektronische post worden verstuurd.

De mededelingen aan de betrokken partijen worden naar het elektronische adres gestuurd dat ze in voorkomend geval hebben meegedeeld conform artikel 13, telkens met een verzoek om de ontvangst te bevestigen.

De mededelingen aan de geschillenkamer worden naar het elektronische adres van het secretariaat gestuurd. De geschillenkamer stuurt een ontvangstbevestiging naar de afzender.

De geschillenkamer neemt alle redelijke passende technische en organisatorische maatregelen om de vertrouwelijkheid en effectiviteit van de mededelingen via elektronische post, en ook de beveiliging van de opslag van alle elektronisch toegestuurde documenten, te waarborgen.

HOOFDSTUK 2. — Samenstelling van de geschillenkamer

Afdeling 1. — Samenstelling

Art. 5. De voorzitter of zijn plaatsvervanger verdeelt de klachten die bij de geschillenkamer aanhangig zijn gemaakt, onder de effectieve en, in de gevallen, vermeld in artikel 6 van dit besluit, plaatsvervangende leden van de geschillenkamer op basis van de vereiste expertise en ervaring voor de beoordeling van de klacht en de beschikbaarheid van de leden.

De voorzitter draagt bij aan het jaarlijks rapport waarin het Vlaams Mensenrechteninstituut verantwoording aflegt aan het Vlaams Parlement over de uitvoering van zijn bevoegdheden, de aanwending van zijn middelen en zijn algemene werking en een overzicht geeft van de expertise en ervaring van de verschillende leden van de geschillenkamer zoals bepaald in artikel 43, § 1, van het decreet van 28 oktober 2022.

Conform artikel 15 van het decreet van 28 oktober 2022 wijst de voorzitter de klacht toe aan een meervoudig samengestelde kamer waarin de voorzitter zelf zetelt met twee bijzitters, tenzij de voorzitter, in de gevallen, vermeld in artikel 7, eerste lid, van dit besluit, de klacht toewijst aan een enkelvoudige samengestelde kamer waarin de voorzitter zelf of een van de bijzitters alleen zetelt.

Art. 6. De voorzitter of zijn plaatsvervanger kan in elk van de volgende gevallen beslissen om plaatsvervangende leden in te zetten om klachten te behandelen:

- 1° bij afwezigheid of verhindering van effectieve leden;
- 2° als hun bijzondere expertise of ervaring nuttig is om bepaalde klachten te beoordelen.

Art. 7. In elk van de volgende gevallen kan de voorzitter of zijn plaatsvervanger, tot aan de sluiting van de debatten bepalen dat de klacht behandeld wordt in een enkelvoudig samengestelde kamer:

- 1° bij klachten waarvan de achterliggende vraagstukken al verschillende keren aan bod kwamen in andere oordelen;
- 2° als de geringe complexiteit van de klacht daartoe aanleiding geeft;
- 3° als andere bijzondere, objectieve omstandigheden daartoe aanleiding geven.

De voorzitter of zijn plaatsvervanger kan tot aan de sluiting van de debatten beslissen om een klacht alsnog van een enkelvoudig samengestelde kamer naar een meervoudig samengestelde kamer te verwijzen.

Afdeling 2. — Wraking

Art. 8. Als een betrokken partij een lid van de geschillenkamer wil wraken als vermeld in artikel 15, tweede lid, van het decreet van 28 oktober 2022, deelt de betrokken partij dat schriftelijk mee aan het secretariaat.

Na ontvangst van deze mededeling, brengt het secretariaat het lid van de geschillenkamer dat het voorwerp van de wraking uitmaakt, de voorzitter, de andere leden die aangewezen zijn om de zaak te beoordelen, en de overige betrokken partijen zo spoedig mogelijk op de hoogte van het wrakingsverzoek.

Het lid van de geschillenkamer dat het voorwerp van het wrakingsverzoek uitmaakt, bezorgt zijn standpunt over het wrakingsverzoek aan de voorzitter of zijn plaatsvervanger.

Indien het wrakingsverzoek tijdens een hoorzitting wordt gedaan, dan kan dit ook mondeling geschieden. De hoorzitting wordt dan geschorst.

Art. 9. Als een lid van de geschillenkamer zich in een situatie zoals bedoeld in artikel 15, tweede lid, van het decreet van 28 oktober 2022 bevindt, en zichzelf wenst te wraken van de procedure, meldt dat lid dat aan de voorzitter of zijn plaatsvervanger, die vervolgens handelt zoals bepaald in artikel 11 van dit besluit.

Art. 10. Tot aan de uitspraak door de voorzitter of zijn plaatsvervanger, vermeld in artikel 11, wordt de behandeling van de klacht waarvoor een wrakingsverzoek is ingediend, opgeschort.

Art. 11. Na ontvangst van het standpunt, vermeld in artikel 8, derde lid, of de mededeling, vermeld in artikel 9, neemt de voorzitter of zijn plaatsvervanger onverwijld een beslissing over de wraking.

De voorzitter of zijn plaatsvervanger deelt de beslissing over het verzoek, vermeld in artikel 8, eerste lid, mee aan het lid dat het voorwerp van het wrakingsverzoek uitmaakt, de andere leden die aangewezen zijn om de zaak te beoordelen en de bij de zaak betrokken partijen.

Als een verzoek tot wraking wordt ingewilligd, wijst de voorzitter of zijn plaatsvervanger een lid van de geschillenkamer aan dat het gewraakte lid vervangt en regelt de voorzitter of zijn plaatsvervanger de eventuele impact van de wraking op het verdere procedureverloop.

HOOFDSTUK 3. — Werking van de geschillenkamer

Afdeling 1. — Een klacht bij de geschillenkamer aanhangig maken

Art. 12. Als een klacht conform artikel 13, § 5, van het decreet van 28 oktober 2022 wordt bezorgd aan de geschillenkamer, registreert het secretariaat de datum van de ontvangst van de klacht en de eventuele overtuigingsstukken, vermeld in artikel 13, § 5, tweede lid, van het voormelde decreet, in voorkomend geval met aanduiding van de overtuigingsstukken waarvan de betrokken partijen op gemotiveerde wijze de vertrouwelijke behandeling aanvragen.

Art. 13. Nadat het secretariaat conform artikel 12 de klacht en de eventuele overtuigingsstukken heeft ontvangen, verstuurt het secretariaat de mededelingen, vermeld in het tweede en derde lid, met een aangetekende brief, tenzij de betrokken partijen toestemming hebben gegeven om die mededelingen op elektronische wijze of per gewone brief te ontvangen. Die toestemming kan al worden verleend door de betrokken partijen voordat of wanneer de klacht wordt bezorgd aan de geschillenkamer.

Aan elke klager, elke verweerder en elke persoon die te kennen heeft gegeven dat die betrokken partij wil worden conform artikel 13, § 2, tweede lid, van het decreet van 28 oktober 2022, worden de volgende mededelingen verzonden:

- 1° de mededeling dat de klacht, waarvan een kopie wordt bijgevoegd, voor beoordeling aan de geschillenkamer is bezorgd;
- 2° een toelichting over het verloop van de procedure voor de geschillenkamer, waarbij de algemene principes, vermeld in artikel 2 van dit besluit, worden opgenomen;
- 3° de vraag of ze akkoord gaan om conform artikel 3 van dit besluit alle communicaties van en naar de geschillenkamer op elektronische wijze te laten verlopen, als die toestemming nog niet is gegeven. In voorkomend geval worden ze uitgenodigd om hun eigen elektronische adres mee te delen dat kan worden gebruikt voor de voormelde communicaties.

Als de klager niet de persoon is die meent dat hij wordt gediscrimineerd, en de klacht is ingediend namens die persoon, en als die persoon nog niet te kennen heeft gegeven dat die betrokken partij wil worden conform artikel 13, § 2, tweede lid, van het decreet van 28 oktober 2022, en als er personen bij naam worden genoemd in de klacht als personen die werden gediscrimineerd, die nog geen betrokken partij zijn, kan het secretariaat de volgende mededelingen verzenden aan elk van die personen:

- 1° de mededeling dat de klacht, waarvan een kopie wordt bijgevoegd, voor beoordeling aan de geschillenkamer is bezorgd;

2° de mededeling dat ze het recht hebben om betrokken partij te worden bij de behandeling van de klacht door de geschillenkamer en dat ze dat in voorkomend geval binnen vijftien werkdagen nadat ze de aangetekende brief, op elektronische wijze of een gewone brief met de voormelde mededeling hebben ontvangen, moeten meedelen aan het secretariaat;

3° de mededeling dat ze in de mededeling om betrokken partij te worden ook toestemming kunnen verlenen om conform artikel 3 van dit besluit alle communicatie van en naar de geschillenkamer op elektronische wijze te laten verlopen. Als de voormelde toestemming wordt verleend, deelt de persoon ook het elektronische adres mee dat kan worden gebruikt voor de voormelde communicatie;

4° een toelichting over het verloop van de procedure voor de geschillenkamer, waarin in het bijzonder de algemene beginselen, vermeld in artikel 2 van dit besluit, worden opgenomen.

Afdeling 2. — Controle van de ontvankelijkheid van de klacht

Art. 14. Als de geschillenkamer nadat ze de klacht en de eventuele overtuigingsstukken, vermeld in artikel 12 van dit besluit, heeft ontvangen, op basis van een voorlopig onderzoek meent dat die klacht mogelijk onontvankelijk is conform artikel 13, § 3, van het decreet van 28 oktober 2022, nodigt de geschillenkamer elke klager onverwijld uit om binnen twintig werkdagen zijn standpunt daarover mee te delen aan het secretariaat.

De geschillenkamer beslist zo spoedig mogelijk of de klacht onontvankelijk dient te worden verklaard, dan wel of de definitieve beslissing over de ontvankelijkheid van de klacht wordt genomen na het onderzoek en de tegenspraak, vermeld in 15 tot en met 27.

Indien de geschillenkamer beslist om de klacht onontvankelijk te verklaren, motiveert de geschillenkamer haar oordeel daarover zonder zich uit te spreken over de gegrondheid van de klacht en brengt het secretariaat elke betrokken partij onverwijld op de hoogte van de beslissing van de geschillenkamer om de klacht onontvankelijk te verklaren.

Afdeling 3. — Onderzoek en tegenspraak

Onderafdeling 1. — Verzamelen van stukken en standpunten

Art. 15. Als er personen als vermeld in artikel 13, derde lid, zijn tussengekomen in de procedure, verzendt het secretariaat de volgende mededelingen aan elk van die tussengekomen partijen:

1° de inlichting dat ze binnen twintig werkdagen overtuigingsstukken kunnen bezorgen aan het secretariaat, in voorkomend geval met de aanduiding van de overtuigingsstukken waarvan ze op gemotiveerde wijze de vertrouwelijke behandeling vragen;

2° de inlichting dat ze binnen de termijn, vermeld in punt 1°, hun standpunt over de klacht kunnen meedelen aan het secretariaat.

Art. 16. Het secretariaat verzendt, in voorkomend geval na afloop van de termijn, vermeld in artikel 15, de volgende mededelingen aan elke verweerder:

1° de mededeling van de identiteit van de eventuele partijen, vermeld in artikel 13, derde lid, die zijn tussengekomen;

2° een kopie van de standpunten en overtuigingsstukken die eerder door andere betrokken partijen zijn bezorgd of ingediend;

3° in voorkomend geval een inventaris van de vertrouwelijke overtuigingsstukken met opgave van de motieven;

4° de uitnodiging om hun standpunt over de klacht en hun overtuigingsstukken binnen twintig werkdagen te bezorgen aan het secretariaat, in voorkomend geval met de aanduiding van de overtuigingsstukken waarvan ze op gemotiveerde wijze de vertrouwelijke behandeling vragen.

Art. 17. Nadat de termijnen, vermeld in artikel 15 en 16 van dit besluit, zijn verstreken, verzendt het secretariaat de volgende mededelingen aan elke klager en elke persoon die conform artikel 13, § 2, tweede lid, van het decreet van 28 oktober 2022 te kennen had gegeven dat die betrokken partij wou zijn:

1° de mededeling van de identiteit van de eventuele partijen, vermeld in artikel 13, derde lid, van dit besluit, die zijn tussengekomen;

2° in voorkomend geval een kopie van de standpunten en overtuigingsstukken die eerder door andere betrokken partijen zijn bezorgd of ingediend;

3° in voorkomend geval een inventaris van de vertrouwelijke overtuigingsstukken met opgave van de motieven;

4° de uitnodiging om hun standpunt over de klacht en hun overtuigingsstukken binnen twintig werkdagen te bezorgen aan het secretariaat, in voorkomend geval met de aanduiding van de overtuigingsstukken waarvan ze op gemotiveerde wijze de vertrouwelijke behandeling vragen.

Nadat de termijn, vermeld in het eerste lid, punt 4°, is verstreken, bezorgt het secretariaat ook de volgende mededelingen aan elke persoon, vermeld in artikel 13, derde lid, die is tussengekomen:

1° in voorkomend geval een kopie van de standpunten en overtuigingsstukken die eerder door andere betrokken partijen zijn bezorgd of ingediend;

2° in voorkomend geval een inventaris van de vertrouwelijke overtuigingsstukken met opgave van de motieven;

3° de uitnodiging om hun standpunt over de klacht en hun overtuigingsstukken binnen twintig werkdagen te bezorgen aan het secretariaat, in voorkomend geval met de aanduiding van de overtuigingsstukken waarvan ze op gemotiveerde wijze de vertrouwelijke behandeling vragen.

Art. 18. Nadat de termijnen, vermeld in artikel 16 en 17, zijn verstreken, bezorgt het secretariaat een kopie van de standpunten en overtuigingsstukken die conform artikel 16 en 17 zijn ingediend, aan elke verweerder.

In voorkomend geval wordt bij de stukken, vermeld in het eerste lid, een inventaris gevoegd van de vertrouwelijke overtuigingsstukken met opgave van de motieven.

Het secretariaat deelt ook aan alle verweerders mee dat ze binnen twintig werkdagen hun repliek kunnen meedelen aan het secretariaat.

Als een verweerder conform het derde lid een repliek indient, bezorgt het secretariaat onverwijld een kopie van die repliek aan elke andere betrokken partij.

Art. 19. Met toepassing van artikel 22 van het decreet van 28 oktober 2022 kan de geschillenkamer, op eigen initiatief of op verzoek van een betrokken partij, bijkomende toelichtingen, informatie of overtuigingsstukken opvragen bij een of meer betrokken partijen of bij derden.

De geschillenkamer stelt in dat geval tegelijkertijd de redelijke of, in het geval, vermeld in artikel 22, tweede lid, van het decreet van 28 oktober 2022, eventueel dwingende termijn vast waarin de bijkomende toelichtingen, informatie of overtuigingsstukken, vermeld in het eerste lid, aan het secretariaat worden bezorgd.

De betrokken partijen of derden kunnen bij het bezorgen van de overtuigingsstukken op gemotiveerde wijze de vertrouwelijke behandeling ervan vragen. Het is aan de geschillenkamer om hierover te oordelen. De geschillenkamer kan ook op eigen initiatief de vertrouwelijke behandeling ervan overwegen. De geschillenkamer beveelt telkens de vertrouwelijke behandeling voor informatie of documenten die overeenkomstig artikel 22, vierde lid, van het decreet van 28 oktober 2022, bezorgd werden.

De geschillenkamer stelt ook de redelijke termijnen vast waarin de betrokken partijen tegenspraak kunnen voeren over de bezorgde toelichtingen, informatie over overtuigingsstukken. Het secretariaat brengt alle betrokken partijen op de hoogte van de wijze waarop de tegenspraak zal worden georganiseerd.

Art. 20. De geschillenkamer kan, op elk ogenblik, op eigen initiatief of op verzoek van een betrokken partij, om het evenwicht tussen alle betrokken partijen, hun recht op een eerlijke procedure en de goede werking van de geschillenkamer zelf te bewaken, beslissen om een maximum te stellen aan de omvang van de standpunten en de overtuigingsstukken die door de betrokken partijen kunnen worden ingediend.

Het secretariaat brengt alle betrokken partijen op de hoogte van de beslissing, vermeld in het eerste lid. Indien die beslissing tijdens de procedure valt, geldt ze uitsluitend voor de overtuigingsstukken en standpunten die erna nog worden ingediend.

Onderafdeling 2. — Deskundigen en getuigen

Art. 21. § 1. Als de geschillenkamer dat nuttig acht voor de beoordeling van een klacht, kan ze tot aan de sluiting van de debatten op eigen initiatief of op verzoek van een betrokken partij deskundigen of getuigen bevragen.

§ 2. De bevraging, vermeld in het eerste lid, kan schriftelijk plaatsvinden of tijdens een hoorzitting van de geschillenkamer waarvoor de betrokken partijen ook door het secretariaat worden opgeroepen.

§ 3. Als de geschillenkamer conform paragraaf 1 beslist om deskundigen of getuigen te bevragen, stelt ze tegelijkertijd de redelijke termijnen en eventuele andere modaliteiten vast waarmee die bevraging gebeurt, en ook de redelijke termijnen waarin de betrokken partijen tegenspraak kunnen voeren over de informatie of overtuigingsstukken die de deskundigen of getuigen bezorgen.

Het secretariaat brengt de betrokken partijen op de hoogte van de termijnen en eventuele andere modaliteiten, vermeld in het eerste lid.

Onderafdeling 3. — Verzoeken tot inzage

Art. 22. Tot aan de sluiting van de debatten kunnen de betrokken partijen die daarom verzoeken, het dossier dat ter beoordeling voorligt, op afspraak inzien op het secretariaat, overeenkomstig artikel 16, § 3, vierde lid van het decreet van 28 oktober 2022.

De betrokken partijen hebben op het afgesproken tijdstip toegang tot alle documenten die zijn neergelegd in het dossier dat ter beoordeling voorligt, met uitzondering van de vertrouwelijke overtuigingsstukken. Indien deze fysieke inzage voor een partij onmogelijk of onredelijk moeilijk is, wordt gezorgd voor redelijke en gepaste materiële bijstand.

Onderafdeling 4. — Intrekking verzoek om een oordeel

Art. 23. De klager kan op elk ogenblik het verzoek om een oordeel intrekken.

Onderafdeling 5. — Hoorzittingen

Art. 24. Als de geschillenkamer een hoorzitting organiseert conform artikel 16, § 4, van het decreet van 28 oktober 2022, nodigt het secretariaat de betrokken partijen uit om op die hoorzitting te verschijnen.

Partijen en derden mogen tijdens de zitting geen geluids- en/of beeldopnamen maken, tenzij de geschillenkamer daarvoor voorafgaand aan de zitting toestemming geeft.

Art. 25. Als een betrokken partij aan de hoorzitting wil deelnemen via een elektronisch communicatiemiddel, dient die betrokken partij daarvoor zo spoedig mogelijk een verzoek in bij de geschillenkamer. De geschillenkamer kan ook een betrokken partij uitnodigen om via een elektronisch communicatiemiddel deel te nemen aan de hoorzitting.

Het elektronische communicatiemiddel, vermeld in het eerste lid, stelt de betrokken partij of de betrokken partijen ten minste in staat om rechtstreeks, gelijktijdig en ononderbroken deel te nemen aan de hoorzitting. Het voormelde elektronische communicatiemiddel stelt de betrokken partij of de betrokken partijen ook in staat om vragen te stellen en te beantwoorden.

Art. 26. Ook wanneer één of alle van de betrokken partijen niet op de hoorzitting verschijnen of vertegenwoordigd zijn, kan de geschillenkamer oordelen over een klacht.

Afdeling 4. — Voorlopige aanbevelingen

Art. 27. De geschillenkamer kan tot aan de sluiting van de debatten, op verzoek van een betrokken partij of op eigen initiatief, aanbevelingen formuleren over de passende maatregelen om de situatie van de betrokken partijen voorlopig te regelen in afwachting van en zonder een voorafname te doen op haar oordeel ten gronde over de klacht.

De geschillenkamer bepaalt de termijnen en modaliteiten waarbinnen daarover tegenspraak kan worden gevoerd. Het secretariaat brengt de betrokken partijen op de hoogte van de voormelde termijnen en modaliteiten.

Afdeling 5. — Beoordeling door de geschillenkamer

Art. 28. Nadat het onderzoek van de klacht is gevoerd conform artikel 15 tot en met 26, beslist de geschillenkamer om de debatten te sluiten en de zaak voor beoordeling in beraad te nemen. De geschillenkamer bepaalt een richtdatum waarop de betrokken partijen het oordeel kunnen verwachten.

De richtdatum kan mondeling worden meegedeeld bij het sluiten van de debatten, of schriftelijk, door het secretariaat.

Art. 29. Als de geschillenkamer na het onderzoek van de klacht conform artikel 15 tot en met 26 beslist om de klacht onontvankelijk te verklaren conform artikel 13, § 3, van het decreet van 28 oktober 2022, motiveert ze haar oordeel daarover.

Art. 30. Het secretariaat brengt alle betrokken partijen met een aangetekende brief op de hoogte van het oordeel van de geschillenkamer, tenzij de betrokken partijen toestemming hebben gegeven om het oordeel op elektronische wijze of per gewone brief te ontvangen. Die toestemming kan al worden verleend door de betrokken partijen voordat of wanneer de klacht wordt bezorgd aan de geschillenkamer.

Afdeling 6. — Termijnen

Art. 31. De termijnen, vermeld in dit hoofdstuk, die ten aanzien van de betrokken partijen lopen, gaan in op:

1° als de mededeling van de geschillenkamer op elektronische wijze als vermeld in artikel 4, is verzonden: de dag nadat de mededeling van de geschillenkamer op elektronische wijze is uitgestuurd;

2° als de mededeling via gewone of aangetekende brief is verstuurd: de dag na de datum, vermeld op de poststempel.

Voor de termijnen, vermeld in dit hoofdstuk, die ten aanzien van de geschillenkamer lopen, geldt de volgende datum als indieningsdatum:

1° als een mededeling van of namens een betrokken partij op elektronische wijze als vermeld in artikel 4, wordt ingediend bij de geschillenkamer: de verzendingsdatum;

2° als een mededeling van of namens een betrokken partij met een gewone of aangetekende brief wordt ingediend: de datum van de poststempel.

Art. 32. De termijnen, vermeld in dit hoofdstuk, worden geschorst vanaf 1 juli tot en met 31 augustus, en vanaf 25 december tot en met 1 januari.

Art. 33. De geschillenkamer kan de termijnen, vermeld in dit hoofdstuk, op gemotiveerde wijze verlengen zonder afbreuk te doen aan de behandeling van de klacht binnen een redelijke termijn.

Art. 34. In hoogdringende gevallen kan de geschillenkamer op eigen initiatief of op verzoek van een betrokken partij op gemotiveerde wijze beslissen dat een zaak met spoed wordt behandeld.

In het geval, vermeld in het eerste lid, bepaalt de geschillenkamer onverwijld het versnelde procedureverloop. In het voormelde versnelde procedureverloop kan de geschillenkamer afwijken van het procedureverloop en de termijnen, vermeld in dit hoofdstuk. Het secretariaat brengt de betrokken partijen op de hoogte van de wijze waarop het versnelde procedureverloop zal worden georganiseerd.

HOOFDSTUK 4. — Slotbepaling

Art. 35. Twee jaar na de inwerkingtreding van dit besluit wordt de toepassing en doeltreffendheid ervan door de Vlaamse Regering geëvalueerd.

Deze evaluatie vindt plaats op basis van een door een commissie van experts aan de Vlaamse Regering vorgelegd verslag.

Art. 36. De Vlaamse minister, bevoegd voor de gelijke kansen, de integratie en de inburgering, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 15 december 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

J. JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

G. RUTTEN

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[C – 2024/000490]

15 DECEMBRE 2023. — Arrêté du Gouvernement flamand relatif à la composition de et à la procédure devant la chambre contentieuse de l'Institut flamand des droits de l'homme

Fondement juridique

Le présent arrêté est fondé sur :

- la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 20, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993 ;
- le décret du 28 octobre 2022 portant création d'un Institut flamand des droits de l'homme, article 17.

Formalités

Les formalités suivantes ont été remplies :

- L'Inspection des Finances a rendu un avis le 14 juin 2023.
- Le conseil flamand consultatif et de participation à la politique des personnes en situation de handicap a rendu un avis le 20 septembre 2023.
- La Commission de contrôle flamande du traitement des données à caractère personnel a rendu l'avis n° 2023/086 le 18 juillet 2023.
- L'Autorité de protection des données a rendu l'avis n° 65/2023 le 3 octobre 2023.
- Le Conseil d'État a rendu l'avis 74.809/3 le 5 décembre 2023, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Initiateur

Le présent arrêté est proposé par le ministre flamand de l'Administration intérieure, de la Gouvernance publique, de l'Insertion civique et de l'Égalité des Chances.

Après délibération,

LE GOUVERNEMENT FLAMAND ARRÊTE :

CHAPITRE 1^{er}. — *Dispositions générales*

Section 1^{re}. — Définitions

Article 1^{er}. Dans le présent arrêté, on entend par :

- 1° parties impliquées : le ou les plaignants, le ou les défendeurs et la ou les parties intervenantes ;
- 2° décret du 28 octobre 2022 : le décret du 28 octobre 2022 portant création d'un Institut flamand des droits de l'homme ;
- 3° chambre contentieuse : la chambre contentieuse visée à l'article 34 du décret du 28 octobre 2022 ;
- 4° plainte : une plainte telle que visée à l'article 13, § 1^{er}, du décret du 28 octobre 2022 ;
- 5° plaignant : la personne visée à l'article 13, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, du décret du 28 octobre 2022 ;
- 6° décision : la décision de la chambre contentieuse relative à la plainte visée à l'article 14 du décret du 28 octobre 2022 ;
- 7° secrétariat : le secrétariat de la chambre contentieuse visé à l'article 35, alinéa 2, du décret du 28 octobre 2022 ;
- 8° partie intervenante : une personne au nom de laquelle la plainte est introduite, ou toute autre personne qui s'estime victime d'une discrimination et qui, conformément à l'article 13, § 2, alinéa 2, du décret du 28 octobre 2022, et à l'article 13, alinéa 3, point 2^o, du présent arrêté, a exprimé sa volonté d'être partie impliquée ;
- 9° défendeur : la personne visée à l'article 13, § 2, alinéa 1^{er}, 2^o, du décret du 28 octobre 2022 ;
- 10° président : le président de la chambre contentieuse visé à l'article 34 du décret du 28 octobre 2022 ;
- 11° jour ouvrable : tout jour civil, à l'exception du samedi, du dimanche, des jours fériés et du jour de la fête de la Communauté flamande ;
- 12° pièces à conviction confidentielles : les pièces à conviction que la chambre contentieuse considère comme confidentielles, de sa propre initiative ou à la demande motivée de la partie impliquée, et qui ne peuvent être consultées qu'au secrétariat et dont aucune copie ne peut être réalisée.

Section 2. — Principes généraux

Art. 2. § 1^{er}. Sans préjudice de l'application de l'article 27 du décret du 28 octobre 2022, la chambre contentieuse garantit l'accessibilité de la procédure à toutes les parties impliquées :

- 1° en jouant un rôle actif dans la procédure, notamment en prenant, le cas échéant, toutes les mesures appropriées prévues dans le présent arrêté, compte tenu de l'éventuel déséquilibre des rapports de forces entre les parties impliquées et de leur droit à une procédure équitable ;
- 2° en offrant gratuitement à toute partie impliquée qui en émet la demande au secrétariat, toute l'assistance matérielle raisonnable et appropriée afin de permettre à cette partie impliquée de participer à la procédure devant la chambre contentieuse ;
- 3° en ne réclamant pas de contribution aux frais de procédure aux parties impliquées ;
- 4° en veillant à l'accessibilité physique et numérique de toutes les étapes de la procédure.

La décision explique la manière dont la chambre contentieuse a garanti l'accessibilité de la procédure, si des mesures spécifiques ont été requises et prises à cette fin.

§ 2. Les parties impliquées peuvent mener elles-mêmes la procédure. Elles n'y sont pas contraintes mais ont le droit d'être assistées ou représentées par un avocat ou un tiers tout au long de la procédure.

Si elles sont assistées par une personne autre qu'un avocat, une autorisation est nécessaire. Cette autorisation peut être donnée oralement.

Si une personne ne peut ou ne souhaite pas être présente pendant tout ou partie de la procédure et veut être représentée par une personne autre qu'un avocat, une autorisation écrite doit être remise.

Section 3. — Méthodes de communication

Art. 3. Sans préjudice de la possibilité d'assistance matérielle visée à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, toute notification par ou au nom d'une partie impliquée à la chambre contentieuse est effectuée par voie électronique conformément à l'article 4, soit par lettre ordinaire ou recommandée, soit par dépôt physique au secrétariat de la chambre contentieuse.

Sans préjudice de la possibilité d'assistance matérielle visée à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, et à l'exception des notifications visées aux articles 13 et 30, qui peuvent être envoyées par lettre recommandée, toute notification de la chambre contentieuse à une partie impliquée est effectuée, avec son consentement, par voie électronique conformément à l'article 4. Ce consentement peut déjà être donné par les parties impliquées au cours de la phase de médiation ou lors du dépôt de la plainte à la chambre contentieuse. Si une partie impliquée ne donne pas son consentement, la chambre contentieuse envoie les notifications par lettre ordinaire.

Art. 4. § 1^{er}. Dans les limites visées à l'article 28 du décret du 28 octobre 2022, l'Institut flamand des droits de l'homme créé par le décret du 28 octobre 2022, en tant que responsable du traitement, tel que visé à l'article 4, 7), du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données), peut, sur proposition de la chambre contentieuse, désigner un système informatique permettant de transmettre par voie électronique les notifications visées à l'article 3 du présent arrêté. Le système informatique précité garantit la confidentialité et l'efficacité de toute communication en provenance ou à destination de la chambre contentieuse et utilise des techniques d'information qui :

- 1° garantissent l'origine et l'intégrité du contenu des notifications au moyen de techniques de sécurité appropriées ;
- 2° garantissent la confidentialité du contenu de la communication ;

3° permettent l'identification et l'authentification formelles de l'expéditeur et du destinataire, ainsi que la détermination formelle du moment de la transmission et de la réception ;

4° enregistrent ou consignent dans le système une preuve de l'expédition et de la réception de l'envoi et fournissent cette preuve à l'expéditeur s'il en émet la demande ;

5° enregistrent ou consignent les données suivantes dans le système :

a) l'identité de l'expéditeur et du destinataire ;

b) les statuts ;

c) le moment de l'expédition ;

d) la réception et l'ouverture ;

e) le numéro unique attribué à l'envoi ;

6° signalent les erreurs de système et enregistrent les moments auxquels ces erreurs empêchent la transmission ou la réception, et signalent systématiquement ces moments aux parties impliquées.

§ 2. En attendant la désignation d'un système informatique conformément au paragraphe 1^{er}, les notifications électroniques peuvent être envoyées par courrier électronique.

Les notifications aux parties impliquées sont envoyées à l'adresse électronique qu'elles ont communiquée, le cas échéant, conformément à l'article 13, à chaque fois avec demande d'accusé de réception.

Les notifications adressées à la chambre contentieuse sont envoyées à l'adresse électronique du secrétariat. La chambre contentieuse envoie un accusé de réception à l'expéditeur.

La chambre contentieuse prend toutes les mesures techniques et organisationnelles raisonnablement appropriées afin de garantir la confidentialité et l'efficacité des notifications par courrier électronique, ainsi que la sécurité du stockage de tous les documents envoyés par voie électronique.

CHAPITRE 2. — *Composition de la chambre contentieuse*

Section 1^{re}. — Composition

Art. 5. Le président ou son suppléant répartit les plaintes soumises à la chambre contentieuse entre les membres effectifs et, dans les cas visés à l'article 6 du présent arrêté, les membres suppléants de la chambre contentieuse en fonction de l'expertise et de l'expérience nécessaires à l'évaluation de la plainte et de la disponibilité des membres.

Le président contribue au rapport annuel dans lequel l'Institut flamand des droits de l'homme rend compte au Parlement flamand de l'exercice de ses compétences, de l'utilisation de ses moyens et de son fonctionnement général, et donne un aperçu de l'expertise et de l'expérience des différents membres de la chambre contentieuse tel que prévu à l'article 43, § 1^{er}, du décret du 28 octobre 2022.

Conformément à l'article 15 du décret du 28 octobre 2022, le président attribue la plainte à une chambre à composition multiple dans laquelle le président lui-même siège avec deux assesseurs, à moins que, dans les cas visés à l'article 7, alinéa 1^{er}, du présent arrêté, le président n'attribue la plainte à une chambre à composition simple dans laquelle ne siège que le président lui-même ou l'un des assesseurs.

Art. 6. Le président ou son suppléant peut décider dans les cas suivants de faire appel à des membres suppléants pour traiter les plaintes :

1° en cas d'absence ou d'empêchement de membres effectifs ;

2° si leur expertise ou leur expérience particulière est utile pour évaluer certaines plaintes.

Art. 7. Dans les cas suivants, jusqu'à la clôture des débats, le président ou son suppléant peut décider du traitement de la plainte dans une chambre à composition simple :

1° en cas de plaintes dont les questions sous-jacentes ont déjà été abordées à plusieurs reprises dans d'autres décisions ;

2° si la complexité mineure de la plainte le justifie ;

3° si d'autres circonstances particulières et objectives le justifient.

Le président ou son suppléant peut encore décider jusqu'à la clôture des débats, de renvoyer une plainte d'une chambre à composition simple à une chambre à composition multiple.

Section 2. — Récusation

Art. 8. Si une partie impliquée souhaite récuser un membre de la chambre contentieuse tel que visé à l'article 15, alinéa 2, du décret du 28 octobre 2022, elle le notifie par écrit au secrétariat.

Dès réception de cette notification, le secrétariat informe dans les plus brefs délais le membre de la chambre contentieuse faisant l'objet de la récusation, le président, les autres membres désignés pour évaluer l'affaire et les autres parties impliquées de la demande de récusation.

Le membre de la chambre contentieuse faisant l'objet de la demande de récusation fait part de son point de vue sur la demande de récusation au président ou à son suppléant.

Si la demande de récusation est émise lors d'une audition, elle peut également être faite oralement. L'audition est alors suspendue.

Art. 9. Si un membre de la chambre contentieuse se trouve dans une situation telle que visée à l'article 15, alinéa 2, du décret du 28 octobre 2022 et souhaite se récuser de la procédure, il le notifie au président ou à son suppléant, lequel agit alors selon les dispositions prévues à l'article 11 du présent arrêté.

Art. 10. Le traitement de la plainte faisant l'objet d'une demande de récusation est suspendu jusqu'à la décision du président ou de son suppléant visée à l'article 11.

Art. 11. Après avoir reçu le point de vue visé à l'article 8, alinéa 3, ou la notification visée à l'article 9, le président ou son suppléant statue sans délai sur la récusation.

Le président ou son suppléant communique la décision relative à la demande visée à l'article 8, alinéa 1^{er}, au membre faisant l'objet de la récusation, aux autres membres désignés pour évaluer l'affaire et aux parties impliquées dans l'affaire.

Si la demande de récusation est acceptée, le président ou son suppléant désigne un membre de la chambre contentieuse pour remplacer le membre récusé, et le président ou son suppléant prend des dispositions relatives aux conséquences éventuelles de la récusation sur la suite de la procédure.

CHAPITRE 3. — *Fonctionnement de la chambre contentieuse*

Section 1^{re}. — Introduire une plainte auprès de la chambre contentieuse

Art. 12. Lorsqu'une plainte est introduite auprès de la chambre contentieuse conformément à l'article 13, § 5, du décret du 28 octobre 2022, le secrétariat enregistre la date de réception de la plainte et les pièces à conviction éventuelles visées à l'article 13, § 5, alinéa 2, du décret précité, en indiquant, le cas échéant, les pièces à conviction pour lesquelles les parties impliquées demandent de manière motivée un traitement confidentiel.

Art. 13. Après avoir reçu la plainte et les pièces à conviction éventuelles conformément à l'article 12, le secrétariat envoie les notifications visées aux alinéas 2 et 3 par lettre recommandée, à moins que les parties impliquées n'aient consenti à recevoir ces notifications par voie électronique ou par courrier ordinaire. Ce consentement peut déjà être donné par les parties impliquées avant ou lors du dépôt de la plainte à la chambre contentieuse.

Les notifications suivantes sont adressées à chaque plaignant, à chaque défendeur et à chaque personne qui a fait part de sa volonté de devenir partie impliquée conformément à l'article 13, § 2, alinéa 2, du décret du 28 octobre 2022 :

1° la notification que la plainte, dont une copie est jointe, a été transmise à la chambre contentieuse pour évaluation ;

2° une explication du déroulement de la procédure devant la chambre contentieuse, comprenant les principes généraux visés à l'article 2 du présent arrêté ;

3° une demande d'autorisation d'adresser toutes les notifications à destination et en provenance de la chambre contentieuse par voie électronique conformément à l'article 3 du présent arrêté, si cette autorisation n'a pas déjà été donnée. Le cas échéant, ils sont invités à communiquer leur propre adresse électronique qui pourra être utilisée pour les notifications précitées.

Si le plaignant n'est pas la personne qui s'estime victime de discrimination et que la plainte a été déposée au nom de cette personne, et si cette personne n'a pas encore fait part de sa volonté de devenir partie impliquée conformément à l'article 13, § 2, alinéa 2, du décret du 28 octobre 2022, et si des personnes sont citées nommément dans la plainte comme des personnes discriminées qui ne sont pas encore des parties impliquées, le secrétariat peut envoyer les notifications suivantes à chacune de ces personnes :

1° la notification que la plainte, dont une copie est jointe, a été transmise à la chambre contentieuse pour évaluation ;

2° la notification qu'ils ont le droit d'être partie impliquée dans le traitement de la plainte par la chambre contentieuse et qu'ils doivent, le cas échéant, le notifier au secrétariat dans les 15 jours ouvrables suivant la réception de la lettre recommandée, par voie électronique ou par simple lettre ordinaire contenant la notification précitée ;

3° la notification que lorsqu'ils font part de leur volonté de devenir partie impliquée, ils peuvent également consentir à ce que toutes les notifications à destination et en provenance de la chambre contentieuse soient effectuées par voie électronique conformément à l'article 3 du présent arrêté. Si l'autorisation précitée est accordée, la personne communique également l'adresse électronique qui peut être utilisée pour la notification précitée ;

4° une explication du déroulement de la procédure devant la chambre contentieuse, comprenant en particulier les principes généraux visés à l'article 2 du présent arrêté.

Section 2. — Vérification de la recevabilité de la plainte

Art. 14. Si, après avoir reçu la plainte et les pièces à conviction visées à l'article 12 du présent arrêté, la chambre contentieuse estime, sur la base d'une enquête préliminaire, que cette plainte est peut-être irrecevable conformément à l'article 13, § 3, du décret du 28 octobre 2022, la chambre contentieuse invite sans délai chaque plaignant à communiquer son point de vue à ce sujet au secrétariat dans les 20 jours ouvrables.

La chambre contentieuse décide dans les plus brefs délais si la plainte doit être déclarée irrecevable ou si la décision finale relative à la recevabilité de la plainte doit être prise après l'enquête et la contradiction visées aux articles 15 à 27.

Si la chambre contentieuse décide de déclarer la plainte irrecevable, elle motive sa décision sans se prononcer sur le bien-fondé de la plainte et le secrétariat informe immédiatement chaque partie impliquée de la décision de la chambre contentieuse de déclarer la plainte irrecevable.

Section 3. — Enquête et contradiction

Sous-section 1^{re}. — Collecte de documents et points de vue

Art. 15. Si des personnes telles que visées à l'article 13, alinéa 3, sont intervenues dans la procédure, le secrétariat envoie les notifications suivantes à chacune de ces parties intervenantes :

1° l'information qu'elles peuvent fournir des pièces à conviction au secrétariat dans un délai de 20 jours ouvrables, en indiquant, le cas échéant, les pièces à conviction pour lesquelles elles demandent de manière motivée un traitement confidentiel ;

2° l'information qu'elles peuvent communiquer leur point de vue sur la plainte au secrétariat dans le délai visé au point 1°.

Art. 16. Le secrétariat adresse, le cas échéant à l'issue du délai visé à l'article 15, les notifications suivantes à chaque défendeur :

1° la communication de l'identité des parties éventuelles visées à l'article 13, alinéa 3, qui sont intervenues ;

2° une copie des points de vue et pièces à conviction précédemment transmis ou présentés par d'autres parties impliquées ;

3° le cas échéant, un inventaire des pièces à conviction confidentielles, accompagné d'un exposé des motifs ;

4° l'invitation à transmettre leur point de vue à propos de la plainte et leurs pièces à conviction au secrétariat dans un délai de 20 jours ouvrables, en indiquant, le cas échéant, les pièces à conviction pour lesquelles elles demandent de manière motivée un traitement confidentiel.

Art. 17. À l'expiration des délais visés aux articles 15 et 16 du présent arrêté, le secrétariat envoie les notifications suivantes à chaque plaignant et à chaque personne qui conformément à l'article 13, § 2, alinéa 2, du décret du 28 octobre 2022, avait fait part de sa volonté de devenir partie impliquée :

1° la communication de l'identité des parties éventuelles visées à l'article 13, alinéa 3, du présent arrêté, qui sont intervenues ;

2° le cas échéant, une copie des points de vue et pièces à conviction précédemment transmis ou présentés par d'autres parties impliquées;

3° le cas échéant, un inventaire des pièces à conviction confidentielles, accompagné d'un exposé des motifs ;

4° l'invitation à transmettre leur point de vue à propos de la plainte et leurs pièces à conviction au secrétariat dans un délai de 20 jours ouvrables, en indiquant, le cas échéant, les pièces à conviction pour lesquelles elles demandent de manière motivée un traitement confidentiel.

À l'expiration du délai visé à l'alinéa 1^{er}, point 4°, le secrétariat envoie également les notifications suivantes à chaque personne visée à l'article 13, alinéa 3, qui est intervenue :

1° le cas échéant, une copie des points de vue et pièces à conviction précédemment transmis ou présentés par d'autres parties impliquées;

2° le cas échéant, un inventaire des pièces à conviction confidentielles, accompagné d'un exposé des motifs ;

3° l'invitation à transmettre leur point de vue à propos de la plainte et leurs pièces à conviction au secrétariat dans un délai de 20 jours ouvrables, en indiquant, le cas échéant, les pièces à conviction pour lesquelles elles demandent de manière motivée un traitement confidentiel.

Art. 18. À l'expiration des délais visés aux articles 16 et 17, le secrétariat fournit à chaque défendeur une copie des points de vue et pièces à conviction remis conformément aux articles 16 et 17.

Le cas échéant, un inventaire des pièces à conviction confidentielles accompagné d'un exposé des motifs, est joint aux documents visés à l'alinéa 1^{er}.

Le secrétariat informe également tous les défendeurs qu'ils peuvent soumettre leur réplique au secrétariat dans un délai de 20 jours ouvrables.

Si un défendeur soumet une réplique conformément à l'alinéa 3, le secrétariat fournit sans délai une copie de cette réplique à toute autre partie impliquée.

Art. 19. En application de l'article 22 du décret du 28 octobre 2022, la chambre contentieuse peut, de sa propre initiative ou à la demande d'une partie impliquée, demander des explications, des informations ou des pièces à conviction complémentaires à une ou plusieurs parties impliquées ou à des tiers.

Dans ce cas, la chambre contentieuse fixe simultanément le délai raisonnable ou, dans le cas visé à l'article 22, alinéa 2, du décret du 28 octobre 2022, éventuellement contraignant, dans lequel les explications, informations ou pièces à conviction complémentaires visées à l'alinéa 1^{er}, doivent être fournies au secrétariat.

Lors de la remise des pièces à conviction, les parties impliquées ou les tiers peuvent demander de manière motivée qu'elles soient traitées confidentiellement. Il appartient à la chambre contentieuse de se prononcer à ce sujet. La chambre contentieuse peut également envisager un traitement confidentiel de sa propre initiative. La chambre contentieuse ordonne à chaque fois le traitement confidentiel des informations ou documents fournis conformément à l'article 22, alinéa 4, du décret du 28 octobre 2022.

La chambre contentieuse fixe également les délais raisonnables dans lesquels les parties impliquées peuvent contredire les explications, les informations ou les pièces à conviction. Le secrétariat informe toutes les parties impliquées des modalités d'organisation de la contradiction.

Art. 20. La chambre contentieuse peut, à tout moment, de sa propre initiative ou à la demande d'une partie impliquée, afin de préserver l'équilibre entre toutes les parties impliquées, leur droit à une procédure équitable et le bon fonctionnement de la chambre contentieuse elle-même, décider d'imposer une limite au nombre de points de vue et de pièces à conviction qui peuvent être soumis par les parties impliquées.

Le secrétariat informe toutes les parties impliquées de la décision visée à l'alinéa 1^{er}. Si cette décision est prise au cours de la procédure, elle ne s'applique qu'aux pièces à conviction et aux points de vue soumis ultérieurement.

Sous-section 2. — Experts et témoins

Art. 21. § 1^{er}. Si la chambre contentieuse l'estime utile pour l'évaluation d'une plainte, elle peut procéder à l'audition d'experts ou de témoins, de sa propre initiative ou à la demande d'une partie impliquée, jusqu'à la clôture des débats.

§ 2. L'audition visée à l'alinéa 1^{er}, peut se dérouler par écrit ou lors d'une audience de la chambre contentieuse pour laquelle les parties impliquées sont également convoquées par le secrétariat.

§ 3. Si la chambre contentieuse décide de procéder à l'audition d'experts ou de témoins conformément au paragraphe 1^{er}, elle fixe simultanément les délais raisonnables et toute autre modalité éventuelle pour le déroulement de cette audition, ainsi que les délais raisonnables dans lesquels les parties impliquées peuvent contredire les informations ou les pièces à conviction fournies par les experts ou les témoins.

Le secrétariat informe les parties impliquées des délais et des autres modalités éventuelles visés à l'alinéa 1^{er}.

Sous-section 3. — Demande de consultation

Art. 22. Jusqu'à la clôture des débats, les personnes impliquées qui en émettent la demande peuvent consulter le dossier soumis à évaluation sur rendez-vous auprès du secrétariat, conformément à l'article 16, § 3, alinéa 4, du décret du 28 octobre 2022.

Au moment convenu, les parties impliquées ont accès à tous les documents déposés dans le dossier soumis à évaluation, à l'exception des pièces à conviction. Si cette consultation physique est impossible ou déraisonnablement difficile pour l'une des parties, une assistance matérielle raisonnable et appropriée est fournie.

Sous-section 4. — Retrait d'une demande de décision

Art. 23. Le plaignant peut retirer sa demande de décision à tout moment.

Sous-section 5. — Auditions

Art. 24. Si la chambre contentieuse organise une audition conformément à l'article 16, § 4, du décret du 28 octobre 2022, le secrétariat invite les parties impliquées à comparaître à cette audience.

Les parties et les tiers ne sont pas autorisés à effectuer des enregistrements audio et/ou vidéo pendant l'audition, sauf si la chambre contentieuse en donne l'autorisation avant l'audition.

Art. 25. Si une partie impliquée souhaite participer à l'audition par un moyen de communication électronique, elle en émet la demande à la chambre contentieuse dans les plus brefs délais. La chambre contentieuse peut également inviter une partie impliquée à participer à l'audition par le biais d'un moyen de communication électronique.

Le moyen de communication visé à l'alinéa 1^{er}, permet au moins à la ou aux parties impliquées de participer à l'audition de manière directe, simultanée et continue. Le moyen de communication électronique précité permet également à la ou aux parties impliquées de poser et de répondre à des questions.

Art. 26. Même si une ou toutes les parties impliquées ne se présentent pas ou ne sont pas représentées à l'audition, la chambre contentieuse peut statuer sur une plainte.

Section 4. — Recommandations provisoires

Art. 27. Jusqu'à la conclusion des débats, la chambre contentieuse peut, à la demande d'une partie impliquée ou de sa propre initiative, formuler des recommandations sur les mesures appropriées afin de régler provisoirement la situation des parties concernées, en attendant sa décision et sans préjuger de celle-ci sur le fond de la plainte.

La chambre contentieuse détermine les délais et les modalités dans lesquels la procédure contradictoire peut être menée. Le secrétariat informe les parties impliquées des délais et modalités précités.

Section 5. — Évaluation par la chambre contentieuse

Art. 28. Après avoir instruit la plainte conformément aux articles 15 à 26, la chambre contentieuse décide de clore les débats et de délibérer à propos de l'affaire. La chambre contentieuse fixe une date indicative à laquelle les parties impliquées peuvent s'attendre à recevoir la décision.

La date indicative peut être communiquée oralement à la clôture des débats, ou par écrit, par le secrétariat.

Art. 29. Si, après avoir examiné la plainte conformément aux articles 15 à 26, la chambre contentieuse décide de déclarer la plainte irrecevable conformément à l'article 13, § 3, du décret du 28 octobre 2022, elle motive sa décision.

Art. 30. Le secrétariat notifie à toutes les parties impliquées la décision de la chambre contentieuse par lettre recommandée, à moins que les parties impliquées n'aient donné leur accord pour recevoir la décision par voie électronique ou par lettre ordinaire. Ce consentement peut déjà être donné par les parties impliquées avant ou lors du dépôt de la plainte à la chambre contentieuse.

Section 6. — Délais

Art. 31. Les délais visés dans le présent chapitre, s'appliquant aux parties impliquées, commencent à courir à partir :

1° si la notification de la chambre contentieuse a été transmise par voie électronique telle que visée à l'article 4 : du jour suivant l'envoi par voie électronique de la notification de la chambre contentieuse ;

2° si la notification a été envoyée par lettre ordinaire ou recommandée : du jour suivant la date figurant sur le cachet de la poste.

Pour les délais visés dans le présent chapitre, s'appliquant à la chambre contentieuse, la date suivante est fixée en tant que date de soumission :

1° si une notification par ou au nom d'une partie impliquée est soumise à la chambre contentieuse par voie électronique telle que visée à l'article 4 : la date d'envoi ;

2° si une notification par ou au nom d'une partie impliquée est soumise par lettre ordinaire ou recommandée : la date du cachet de la poste.

Art. 32. Les délais visés dans le présent chapitre, sont suspendus du 1^{er} juillet au 31 août inclus, et du 25 décembre au 1^{er} janvier inclus.

Art. 33. La chambre contentieuse peut proroger de manière motivée les délais visés dans le présent chapitre, sans préjudice du traitement de la plainte dans un délai raisonnable.

Art. 34. En cas d'extrême urgence, la chambre contentieuse peut, de sa propre initiative ou à la demande d'une partie impliquée, décider de manière motivée qu'une affaire doit être traitée en urgence.

Dans le cas visé à l'alinéa 1^{er}, la chambre contentieuse fixe sans délai la procédure accélérée. Dans le cadre de la procédure accélérée précitée, la chambre contentieuse peut déroger à la procédure et aux délais visés dans le présent chapitre. Le secrétariat informe les parties impliquées des modalités d'organisation de la procédure accélérée.

CHAPITRE 4. — Disposition finale

Art. 35. Deux ans après l'entrée en vigueur du présent arrêté, le Gouvernement flamand en évaluera l'application et l'efficacité.

Cette évaluation sera effectuée sur la base d'un rapport soumis au Gouvernement flamand par un comité d'experts.

Art. 36. Le ministre flamand qui a l'Égalité des chances, l'Intégration et l'Insertion civique dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 15 décembre 2023.

Le ministre-président du Gouvernement flamand,
J. JAMBON

La ministre flamande de l'Administration intérieure, de la Gouvernance publique,
de l'Insertion civique et de l'Égalité des Chances,
G. RUTTEN

VLAAMSE OVERHEID

Landbouw en Visserij

[C – 2024/000426]

20 DECEMBER 2023. — Ministerieel besluit tot erkenning en bepaling van de modaliteiten en voorwaarden voor de installatie, de verificatie, het onderhoud en het gebruik van de verschillende indelingsmethoden voor karkassen van geslachte varkens

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, artikel 4, 1°, vervangen bij het decreet van 26 april 2019, 2°, a) en b), en 8°;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens, artikel 60 en 60/1.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 30 november 2023.
- Er is op 11 december 2023 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De Raad van State heeft op 13 december 2023 beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, § 5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerde op 12 januari 1973.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens;
- het ministerieel besluit van 23 december 2015 tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens;
- het ministerieel besluit van 23 januari 2004 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens;
- de verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad;
- de gedelegeerde verordening (EU) 2017/1182 van de Commissie van 20 april 2017 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de schema's van de Unie voor de indeling van runder-, varkens- en schapenkarkassen en wat betreft de mededeling van de marktprijzen voor bepaalde categorieën karkassen en levende dieren;
- de uitvoeringsverordening (EU) 2017/1184 van de Commissie van 20 april 2017 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de schema's van de Unie voor de indeling van runder-, varkens- en schapenkarkassen en wat betreft de mededeling van marktprijzen voor bepaalde categorieën karkassen en levende dieren.

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
BESLUIT:

HOOFDSTUK 1. — *Erkenning van indelingsmethoden voor karkassen van geslachte varkens*

Artikel 1. Ter uitvoering van artikel 60 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens worden de volgende indelingsmethoden erkend als indelingsmethode voor karkassen van geslachte varkens:

- 1° FOM II;
- 2° OptiGrade-MCP;
- 3° OptiScan-TP;
- 4° OptiScan-TPC;
- 5° Manuele ZP (meetlat);
- 6° AutoFom III;
- 7° AutoFom IV;
- 8° CBS Image-Meater 2.0;
- 9° CSB Image-Meater 4.0.