

Le délai visé à l'article 105, § 6, alinéa 3, de la loi est de deux mois.

CHAPITRE 5. — Dispositions finales

Art. 13. Le ministre qui a les Télécommunications dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 16 avril 2023.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Premier Ministre,
A. DE CROO

La Ministre des Télécommunications,
P. DE SUTTER

La Ministre de la Défense,
L. DEDONDER

Le Ministre de la Justice,
V. VAN QUICKENBORNE

La Ministre de l'Intérieur,
A. VERLINDEN

La Ministre des Affaires étrangères,
H. LAHBIB

De termijn bedoeld in artikel 105, § 6, derde lid, van de wet is twee maanden.

HOOFDSTUK 5. — Slotbepalingen

Art. 13. De minister bevoegd voor Telecommunicatie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 16 april 2023.

FILIP

Van Koningswege :
De Eerste minister,
A. DE CROO

De Minister van Telecommunicatie,
P. DE SUTTER

De Minister van Defensie,
L. DEDONDER

De Minister van Justitie,
V. VAN QUICKENBORNE

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. VERLINDEN

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. LAHBIB

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

[C – 2023/41948]

16 AVRIL 2023. — Arrêté royal relatif aux comptes consolidés des entreprises d'assurance et de réassurance

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté soumis à Votre signature vise à adapter les règles applicables aux comptes consolidés des entreprises d'assurance et de réassurance de droit belge, lesquelles font actuellement l'objet de l'arrêté royal du 27 septembre 2009 relatif aux comptes consolidés des entreprises d'assurances et des entreprises de réassurances (ci-après « l'arrêté royal du 27 septembre 2009 »).

Il convient de rappeler qu'en application de l'article 3:39, § 1^{er}, alinéa 2, du Code des sociétés et des associations, les règles de ce Code relatives aux comptes consolidés ne s'appliquent aux entreprises d'assurance et de réassurance de droit belge que dans la mesure où le Roi n'y déroge pas. Dès lors, toutes les dispositions du chapitre 2 du titre I^{er} du livre 3 de la partie 1 du Code s'appliquent à ces entreprises, sous réserve des dispositions prévues par le projet d'arrêté.

Les modifications poursuivent des objectifs limités. D'une part, il s'agit d'adapter les normes réglementaires à l'évolution du cadre légal. D'autre part, il est proposé de supprimer une condition relative à l'exemption de sous-consolidation.

Compte tenu du fait que les évolutions du cadre légal et réglementaire survenues depuis 2009 nécessitent l'adaptation de la plupart des dispositions de l'arrêté royal du 27 septembre 2009, que certaines dispositions transitoires n'ont plus lieu d'être et que le nombre d'articles prévus par l'arrêté royal est limité, il a pour des raisons légistiques été opté pour la rédaction d'un nouvel arrêté royal.

Principes généraux

L'objectif poursuivi par les auteurs du projet d'arrêté est de rendre les dispositions du Code des sociétés et des associations, relatives aux comptes consolidés, entièrement applicables aux entreprises d'assurance et de réassurance de droit belge. Ces entreprises seront donc soumises aux dispositions du droit commun, à savoir les articles 3:22 à 3:36 du Code.

Seules quelques exceptions et modalités sont spécifiquement applicables aux entreprises d'assurance et de réassurance. Il s'agit :

- de la non-application de l'article 3:25 du Code, à savoir la dispense d'établir des comptes consolidés pour les entreprises faisant partie d'un groupe de taille réduite (article 2) ;

FEDERALE OVERHEIDS Dienst ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

[C – 2023/41948]

16 APRIL 2023. — Koninklijk besluit op de geconsolideerde jaarrekening van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd, beoogt de regels aan te passen die gelden voor de geconsolideerde jaarrekening van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen naar Belgisch recht, die momenteel zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 27 september 2009 op de geconsolideerde jaarrekening van de verzekeringsondernemingen en de herverzekeringsondernemingen (hierna "koninklijk besluit van 27 september 2009").

Er zij aan herinnerd dat, overeenkomstig artikel 3:39, § 1, tweede lid, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, de regels van dit Wetboek betreffende de geconsolideerde jaarrekening slechts op de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen van toepassing zijn in de mate dat de Koning er niet van afwijkt. Derhalve gelden alle bepalingen van hoofdstuk 2 van titel I van boek 3 van deel 1 van het Wetboek voor die ondernemingen, behoudens de bepalingen die zijn vastgesteld door het ontwerpbesluit.

Met de wijzigingen worden beperkte doelstellingen nastreefd. Enerzijds is het de bedoeling de reglementaire normen aan te passen aan de ontwikkeling van het wettelijke kader. Anderzijds wordt voorgesteld een voorwaarde betreffende de vrijstelling van subconsolidatie op te heffen.

Rekening houdend met het feit dat de ontwikkelingen van het wettelijke en regelgevende kader sinds 2009 een aanpassing van de meeste bepalingen van het koninklijk besluit van 27 september 2009 vergen, dat sommige overgangsbepalingen geen bestaansreden meer hebben en dat het aantal artikelen in het koninklijk besluit beperkt is, werd uit wetgevingstechnisch oogpunt ervoor gekozen een nieuw koninklijk besluit op te stellen.

Algemene beginselen

Het ontwerpbesluit strekt ertoe de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen die betrekking hebben op de geconsolideerde jaarrekening volledig van toepassing te verklaren op de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen naar Belgisch recht. Deze ondernemingen zullen derhalve onderworpen zijn aan de bepalingen van gemeen recht die opgenomen zijn in de artikelen 3:22 tot en met 3:36 van dit Wetboek.

Er zijn slechts enkele uitzonderingen en bijzonderheden voor verzekerings- en herverzekeringsondernemingen, namelijk:

- het niet van toepassing zijn van artikel 3:25 van het Wetboek, dat een vrijstelling bevat van de verplichting om een geconsolideerde jaarrekening op te stellen voor ondernemingen die deel uitmaken van een groep van beperkte omvang (artikel 2);

- de l'obligation d'établir les comptes consolidés selon les normes IFRS (article 3) ;
- d'une condition relative à la monnaie dans laquelle les comptes consolidés d'un consortium peuvent être établis (article 4) ;
- de la possibilité, pour la Banque nationale de Belgique, d'accorder des dérogations aux dispositions du présent arrêté (article 5).

Adaptation aux évolutions du cadre légal

L'adaptation des règles comptables aux évolutions du cadre légal tient compte en particulier de la loi du 13 mars 2016 relative au statut et au contrôle des entreprises d'assurance ou de réassurance (ci-après « la loi du 13 mars 2016 ») et du Code des sociétés et des associations, ainsi que de l'organisation du contrôle prudentiel des entreprises d'assurance et de réassurance telle qu'elle découle de la loi du 2 juillet 2010 modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, ainsi que la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique, et portant des dispositions diverses. Ces modifications ne concernent que la forme des dispositions en vigueur, et consistent principalement en l'adaptation des références légales et réglementaires.

Pour un commentaire plus détaillé de ces dispositions, il est renvoyé au Rapport au Roi relatif à l'arrêté royal du 27 septembre 2009 (*Moniteur belge* du 7 octobre 2009, p. 66182).

Condition relative à l'exemption de sous-consolidation

Le projet d'arrêté propose de supprimer la règle, prévue actuellement à l'article 3 de l'arrêté royal du 27 septembre 2009, qui concerne l'exemption de sous-consolidation. La disposition actuelle ajoute une condition supplémentaire aux conditions fixées par l'article 113, § 2, de l'ancien Code des sociétés (actuellement, l'article 3:26, § 2, du Code des sociétés et des associations), à savoir le cautionnement, par l'entreprise-mère, des engagements de l'entreprise exemptée.

Cette condition, qui a été dictée à l'époque par des considérations prudentielles au sens large, ne correspond plus au cadre de contrôle des groupes d'entreprises d'assurance et de réassurance tel qu'il est organisé par la directive 2009/138/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 sur l'accès aux activités de l'assurance et de la réassurance et leur exercice, ainsi que par la loi du 13 mars 2016 qui la transpose.

En effet, ces textes ont, d'une part, considérablement renforcé le contrôle des groupes d'entreprises, et en particulier la nécessaire collaboration entre les différents contrôleurs nationaux, et, d'autre part, organisé le contrôle de ces groupes au départ de l'entreprise mère ultime (voir les articles 351 à 357 de la loi du 13 mars 2016).

Du point de vue du contrôle prudentiel, les comptes consolidés établis selon les normes IFRS ont aujourd'hui une valeur ajoutée limitée, compte tenu de l'important volume et de la pertinence accrue des états périodiques prudentiels rapportés à la Banque depuis 2016 en application de la loi du 13 mars 2016. En outre, ces états périodiques sont établis sur des normes d'évaluation qui diffèrent sur des points importants des normes IFRS, notamment en matière de provisions techniques.

L'information aux preneurs d'assurance a, quant à elle, été aussi renforcée par le biais d'exigences de publications qui leur sont spécialement adressées, dans le but de rendre l'information plus accessible (voir notamment les articles 95 et 96 de la loi du 13 mars 2016).

L'obligation que l'entreprise mère soit une entreprise d'assurance ou de réassurance et qu'elle se porte garantie des engagements pris par l'entreprise exemptée revient, en réalité, à traiter les filiales belges d'entreprises étrangères comme des succursales de ces mêmes entreprises. Dans les faits, cette condition rend l'exemption difficilement accessible. Étant donné que cette condition supplémentaire est une spécificité belge, les entreprises de droit belge sont, de ce point de vue, soumises à des exigences qui vont au-delà des normes aujourd'hui harmonisées pour leur secteur.

Le fait que l'article 3 de l'arrêté royal du 27 septembre 2009 ne soit pas repris dans le projet d'arrêté ne dispense pas les entreprises d'assurance et de réassurance de droit belge de respecter les autres conditions relatives à l'exemption de sous-consolidation telles qu'elles sont imposées par l'article 3:26 du Code des sociétés et des associations.

Le projet est adapté à l'avis 73.146/1 du 20 mars 2023 du Conseil d'Etat.

- de la verplichting om de geconsolideerde jaarrekening volgens de IFRS-normen op te stellen (artikel 3) ;
- een voorwaarde met betrekking tot de valuta waarin de geconsolideerde jaarrekening van een consortium kan worden opgesteld (artikel 4) ;
- de mogelijkheid voor de Nationale Bank van België om afwijkingen van de bepalingen van dit besluit toe te staan (artikel 5).

Aanpassing aan de ontwikkelingen van het wettelijke kader

De aanpassing van de boekhoudregels aan de ontwikkeling van het wettelijke kader houdt in het bijzonder rekening met de wet van 13 maart 2016 op het statuut van en het toezicht op de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen (hierna "de wet van 13 maart 2016") en met het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, alsook met de organisatie van het prudentieel toezicht op de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen zoals die voortvloeit uit de wet van 2 juli 2010 tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, en houdende diverse bepalingen. Die wijzigingen betreffen enkel de vorm van de geldende bepalingen, en bestaan hoofdzakelijk uit de aanpassing van de wettelijke en reglementaire verwijzingen.

Voor een uitgebreide inhoudelijke toelichting bij die bepalingen wordt verwezen naar het Verslag van de Koning dat voorafgaat aan het koninklijk besluit van 27 september 2009 (*Belgisch Staatsblad* van 7 oktober 2009, p. 66182).

Voorwaarde betreffende de vrijstelling van subconsolidatie

Het ontwerpbesluit stelt voor de regel betreffende de vrijstelling van subconsolidatie op te heffen die momenteel is vastgelegd in artikel 3 van het koninklijk besluit van 27 september 2009. De huidige bepaling voegt een extra voorwaarde toe aan de voorwaarden die zijn vastgesteld bij artikel 113, § 2, van het vroegere Wetboek van vennootschappen (momenteel artikel 3:26, § 2, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen), namelijk de borgstelling, door de moederonderneming, van de verplichtingen van de vrijgestelde onderneming.

Deze voorwaarde, die destijds was ingegeven door prudentiële overwegingen in ruime zin, stemt niet meer overeen met het kader van het toezicht op groepen van verzekerings- en herverzekeringsondernemingen zoals het wordt geregeld door Richtlijn 2009/138/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringenbedrijf en door de wet van 13 maart 2016 die deze richtlijn omzet.

Die teksten hebben immers, enerzijds, het toezicht op de groepen van ondernemingen en met name de noodzakelijke samenwerking tussen de verschillende nationale toezichthouders aanzienlijk versterkt en, anderzijds, het toezicht op die groepen vanuit de uiteindelijke moederonderneming geregeld (zie de artikelen 351 tot 357 van de wet van 13 maart 2016).

Uit het oogpunt van het prudentieel toezicht hebben de volgens de IFRS-normen opgestelde geconsolideerde jaarrekeningen tegenwoordig een geringe toegevoegde waarde, gelet op het grote volume en de toegenomen relevantie van de prudentiële periodieke staten die sinds 2016 aan de Bank worden gerapporteerd krachtens de wet van 13 maart 2016. Bovendien berusten die periodieke staten op beoordelingsstandarden die op belangrijke punten verschillen van de IFRS-normen, onder meer inzake technische voorzieningen.

De informatieverstrekking aan de verzekeringnemers werd eveneens versterkt aan de hand van speciaal op hen gerichte publicatievereisten, ten einde de informatie toegankelijker te maken (zie onder meer de artikelen 95 en 96 van de wet van 13 maart 2016).

De verplichting dat de moederonderneming een verzekerings- en herverzekeringsonderneming is en dat ze garant staat voor de verplichtingen van de vrijgestelde onderneming komt er, in werkelijkheid, op neer dat de Belgische dochterondernemingen van buitenlandse ondernemingen worden behandeld als bijkantoren van diezelfde ondernemingen. In de praktijk maakt die voorwaarde de vrijstelling moeilijk toegankelijk. Aangezien die extra voorwaarde een specifiek Belgisch kenmerk is, zijn de ondernemingen naar Belgisch recht uit dat oogpunt onderworpen aan vereisten die verder gaan dan de momenteel voor hun sector geharmoniseerde normen.

Het feit dat artikel 3 van het koninklijk besluit van 27 september 2009 niet is opgenomen in het ontwerpbesluit, stelt de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen naar Belgisch recht niet vrij van de verplichting om de andere voorwaarden betreffende de vrijstelling van subconsolidatie na te leven, zoals die worden opgelegd bij artikel 3:26 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Het ontwerp is aangepast aan het advies 73.146/1 van 20 maart 2023 van de Raad van State.

Après la publication de l'arrêté royal au *Moniteur belge*, la Commission européenne et les autres états membres seront notifiés de cet arrêté en vertu de l'article 8 du règlement (CE) n° 1606/2002 du Parlement européen et du Conseil du 19 juillet 2002 sur l'application des normes comptables internationales.

Commentaire des articles

Chapitre 1^{er}. — *Champ d'application*

Article 1^{er}

L'article 1^{er} de l'arrêté en projet reprend le champ d'application prévu par l'arrêté royal du 27 septembre 2009 en adaptant les références légales. Comme auparavant, le projet d'arrêté est applicable aux entreprises d'assurance et de réassurance de droit belge.

Chapitre 2. — *Comptes consolidés, rapport de gestion et formalités de publicité*

Article 2

L'article 2 en projet reprend en substance les principes de l'article 2 de l'arrêté royal du 27 septembre 2009 en remplaçant les références à l'ancien Code des sociétés par des références au Code des sociétés et des associations, dont le contenu est identique. Il est renvoyé au commentaire général pour une explication détaillée de ces principes.

Article 3

L'article 3 en projet reprend les dispositions de l'article 4 de l'arrêté royal du 27 septembre 2009 en remplaçant la référence à l'article 114 de l'arrêté d'exécution de l'ancien Code des sociétés par une référence à l'article 3:104, § 1^{er}, de l'arrêté d'exécution du Code des sociétés et des associations.

Comme c'est le cas pour l'arrêté royal du 27 septembre 2009, la disposition en projet a pour objet d'obliger les entreprises d'assurance et de réassurance de droit belge, qui sont des entreprises mères, à établir leurs comptes consolidés exclusivement selon les normes comptables internationales (normes IFRS) définies par l'International Accounting Standards Board (IASB) et adoptées selon la procédure prévue à l'article 3 du règlement (CE) n° 1606/2002 du Parlement européen et du Conseil du 19 juillet 2002 sur l'application des normes comptables internationales. Cette obligation s'applique aux entreprises d'assurance et de réassurance tant cotées que non cotées. L'article 3 en projet fait donc usage de la possibilité prévue à l'article 5 dudit règlement.

Article 4

L'article 4 en projet reprend les dispositions de l'article 5 de l'arrêté royal du 27 septembre 2009 en remplaçant la référence à l'article 117, § 2, du Code des sociétés par une référence à l'article 3:30, § 2, du Code des sociétés et des associations, dont l'objet est identique.

Pour rappel, cette disposition prévoit que, dans le cas d'un consortium dont les entreprises membres sont établies dans plusieurs pays, les comptes consolidés peuvent être établis selon les règles et dans la monnaie de l'un de ces pays, à condition que la législation de celui-ci impose de tels comptes consolidés à des fins de surveillance dans ce pays.

Chapitre 3. — *Autres dispositions*

Article 5

L'article 5 en projet reprend les dispositions de l'article 8 de l'arrêté royal du 27 septembre 2009. Depuis la loi du 2 juillet 2010 modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers et la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique, et portant des dispositions diverses, le contrôle prudentiel des entreprises d'assurance et de réassurance est une des compétences de la Banque nationale de Belgique.

La disposition en projet tient compte de cette modification sans modifier la possibilité pour l'autorité de contrôle prudentiel d'accorder des dérogations aux règles relatives aux comptes consolidés, dans le respect du droit européen applicable.

Na de bekendmaking van het koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad* zullen de Europese Commissie en de andere lidstaten in kennis worden gesteld van dit besluit op grond van artikel 8 van de verordening (EG) nr. 1606/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 19 juli 2002 betreffende de toepassing van internationale standaarden voor jaarrekeningen.

Artikelsgewijze bespreking

Hoofdstuk 1. — *Toepassingsgebied*

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerpbesluit neemt het in het koninklijk besluit van 27 september 2009 vastgelegde toepassingsgebied over door de wettelijke verwijzingen aan te passen. Net als voorheen is het ontwerpbesluit van toepassing op de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen naar Belgisch recht.

Hoofdstuk 2. — *Geconsolideerde jaarrekening, verslag en openbaarmakingsverplichtingen*

Artikel 2

In ontwerpartikel 2 worden in essentie de beginselen van artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 september 2009 overgenomen door de verwijzingen naar het vroegere Wetboek van vennootschappen te vervangen door verwijzingen naar het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, waarvan de inhoud gelijk is. Voor een uitvoerige toelichting op deze beginselen wordt verwezen naar de algemene commentaar.

Artikel 3

In ontwerpartikel 3 worden de bepalingen van artikel 4 van het koninklijk besluit van 27 september 2009 overgenomen door de verwijzing naar artikel 114 van het uitvoeringsbesluit van het vroegere Wetboek van vennootschappen te vervangen door een verwijzing naar artikel 3:104, § 1, van het uitvoeringsbesluit van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Zoals voor het koninklijk besluit van 27 september 2009 heeft de voorgestelde bepaling tot doel de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen naar Belgisch recht die moederondernemingen zijn, ertoe te verplichten hun geconsolideerde jaarrekening uitsluitend op te stellen volgens de internationale standaarden voor jaarrekeningen (IFRS-normen), als bepaald door de International Accounting Standards Board (IASB) en goedgekeurd volgens de procedure vastgelegd in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1606/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 19 juli 2002 betreffende de toepassing van internationale standaarden voor jaarrekeningen. Die verplichting geldt zowel voor beursgenoteerde als niet-beursgenoteerde verzekerings- en herverzekeringsondernemingen. Het ontwerpartikel 3 maakt aldus gebruik van de mogelijkheid bepaald bij artikel 5 van de voormelde Verordening.

Artikel 4

In ontwerpartikel 4 worden de bepalingen van artikel 5 van het koninklijk besluit van 27 september 2009 overgenomen door de verwijzing naar artikel 117, § 2, van het Wetboek van vennootschappen te vervangen door een verwijzing naar artikel 3:30, § 2, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, met hetzelfde voorwerp.

Ter herinnering, deze bepaling houdt in dat voor een consortium waarvan de ertoe behorende ondernemingen in verscheidene landen gevestigd zijn, de geconsolideerde jaarrekeningen kunnen worden opgesteld volgens de regels en in de valuta van een van die landen, op voorwaarde dat de wetgeving van dit land dergelijke geconsolideerde rekeningen oplegt met het oog op het toezicht in dat land.

Hoofdstuk 3. — *Overige bepalingen*

Artikel 5

In ontwerpartikel 5 worden de bepalingen van artikel 8 van het koninklijk besluit van 27 september 2009 overgenomen. Sinds de wet van 2 juli 2010 tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het orgaan statutum van de Nationale Bank van België, en houdende diverse bepalingen, behoort het prudentieel toezicht op de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen tot de bevoegdheden van de Nationale Bank van België.

De ontwerpbeleid houdt rekening met die wijziging zonder de prudentieel toezichthouder de mogelijkheid te ontnemen om, in overeenstemming met het geldende Europees recht, afwijkingen toe te staan op de regels betreffende de geconsolideerde jaarrekening.

Le périmètre de consolidation de certains groupes peut être considéré comme trop petit pour appliquer les normes IAS/IFRS de manière adéquate. Dans de tels cas, la Banque nationale de Belgique peut exceptionnellement permettre d'établir et de publier les comptes consolidés en BE GAAP.

La Banque nationale de Belgique peut aussi permettre, par exemple, que les comptes consolidés soient établis et publiés dans une monnaie plus couramment utilisée dans le secteur des assurances, en plus de la monnaie fonctionnelle utilisée.

Articles 6, 7 et 8

Ces dispositions ont pour objet l'abrogation de l'arrêté royal du 27 septembre 2009, la fixation de la date d'entrée en vigueur du projet d'arrêté et l'article d'exécution.

Étant donné qu'à l'exception de la suppression d'une condition à l'exemption de sous-consolidation, le projet d'arrêté ne modifie pas, quant au fond, les règles applicables en matière de comptes consolidés des entreprises d'assurance et de réassurance, il n'est pas nécessaire de prévoir une période transitoire. Pour éviter toute incertitude à ce propos, l'article 7 en projet précise l'exercice comptable auquel le projet d'arrêté s'appliquera pour la première fois.

Pour des raisons évidentes, les dispositions transitoires de l'arrêté royal du 27 septembre 2009 n'ont pas été reprises dans le projet d'arrêté royal.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre de l'Economie,
P.-Y. DERMAGNE
Le Ministre de la Justice,
V. VAN QUICKENBORNE

Conseil d'État section de législation

Avis 73.146/1 du 20 mars 2023 sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux comptes consolidés des entreprises d'assurance et de réassurance'

Le 20 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux comptes consolidés des entreprises d'assurance et de réassurance'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 mars 2023. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wouter Pas et Inge Vos, conseillers d'État, Michel Tison, assesseur, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne Carton, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix Van Damme, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 mars 2023.

*

PORTEE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier le régime en matière de comptes consolidés des entreprises d'assurance et de réassurance de droit belge. Le régime en projet est appelé à se substituer à l'arrêté royal du 27 septembre 2009 'relatif aux comptes consolidés des entreprises d'assurances et des entreprises de réassurances', que l'article 6 du projet vise à abroger.

L'article 1^{er} du projet définit le champ d'application de l'arrêté royal en projet. L'article 2 prévoit que les comptes consolidés et le rapport de gestion sur les comptes consolidés des entreprises d'assurance et de réassurance visées à l'article 1^{er} sont établis et publiés par l'organe d'administration de l'entreprise conformément aux articles 3:22 à 3:24 et 3:26 à 3:36 du Code des sociétés et des associations, sous réserve des dispositions des articles 3 à 5 de l'arrêté en projet. Les articles 3 et 4 du

De consolidatiekring van bepaalde groepen kan te klein beschouwd zijn om op een gepaste manier de IAS/IFRS-standaard toe te passen. Uitzonderlijk kan de Nationale Bank van België in dergelijke gevallen toestaan dat de geconsolideerde jaarrekening in BE GAAP wordt opgesteld en openbaar gemaakt.

De Nationale Bank van België bijvoorbeeld ook toestaan dat naast de gebruikte functionele valuta, de geconsolideerde rekeningen worden opgesteld en openbaar gemaakt in een voor het verzekeringswezen meer gangbare munt.

Artikelen 6, 7 en 8

Deze bepalingen hebben tot doel het koninklijk besluit van 27 september 2009 op te heffen, en de datum van inwerkingtreding van het ontwerpbesluit en het uitvoeringsartikel vast te stellen.

Aangezien het ontwerpbesluit, met uitzondering van de opheffing van een voorwaarde betreffende de vrijstelling van subconsolidatie, niets wijzigt aan de inhoud van de geldende regels inzake de geconsolideerde jaarrekeningen van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen, is het niet nodig een overgangsperiode in te stellen. Om alle onzekerheid hierover te vermijden, wordt in ontwerp-artikel 7 bepaald in welk boekjaar het ontwerpbesluit voor het eerst van toepassing zal zijn.

Om evidentie redenen werden de overgangsbepalingen van het koninklijk besluit van 27 september 2009 niet in het ontwerp van koninklijk besluit opgenomen.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majestie,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Economie,
P.-Y. DERMAGNE
De Minister van Justitie,
V. VAN QUICKENBORNE

Raad van State afdeling Wetgeving

Advies 73.146/1 van 20 maart 2023 over een ontwerp van koninklijk besluit 'op de geconsolideerde jaarrekening van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen'

Op 20 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'op de geconsolideerde jaarrekening van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 maart 2023 . De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wouter Pas en Inge Vos, staatsraden, Michel Tison, assessor, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne Carton, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix Van Damme, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 maart 2023.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van de regeling inzake de geconsolideerde jaarrekeningen van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen naar Belgisch recht. De ontworpen regeling is bestemd om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 27 september 2009 'op de geconsolideerde jaarrekening van de verzekeringsondernemingen en de herverzekeringsondernemingen', waarvan artikel 6 van het ontwerp de opheffing beoogt.

In artikel 1 van het ontwerp wordt het toepassingsgebied van het ontworpen koninklijk besluit vastgesteld. In artikel 2 wordt bepaald dat de geconsolideerde jaarrekening en het jaarverslag over de geconsolideerde jaarrekening van de in artikel 1 bedoelde verzekerings- en herverzekeringsondernemingen worden opgesteld en openbaar gemaakt door het bestuursorgaan van de onderneming, overeenkomstig de artikelen 3:22 tot 3:24 en 3:26 tot 3:36 van het Wetboek van

projet contiennent les modalités relatives aux comptes consolidés. L'article 5 habilité la Banque nationale de Belgique à autoriser des dérogations au régime en projet dans des cas spéciaux.

L'intention est de faire entrer l'arrêté royal en projet en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et de le rendre applicable pour la première fois aux comptes consolidés relatifs à l'exercice commençant le 1^{er} janvier 2023 ou après cette date (article 7 du projet).

2. Le régime en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3:39, § 1^{er}, du Code des sociétés et des associations (1), ainsi que dans l'article 199, alinéa 2, 2°, de la loi du 13 mars 2016 'relative au statut et au contrôle des entreprises d'assurance ou de réassurance'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu de l'observation formulée au point 2 à propos du fondement juridique, on écrira, à la fin du deuxième alinéa du préambule du projet, « ..., l'article 3:39, § 1^{er}; ».

4. Le huitième alinéa du préambule vise un accord de la Secrétaire d'État au Budget de date inconnue. Or, il ressort de l'avis de l'Inspection des Finances qu'en l'absence d'impact budgétaire aucun accord budgétaire n'est requis (2). On omettra par conséquent le huitième alinéa du préambule.

Article 2

5. Le texte néerlandais de l'article 2 du projet fait mention du « jaarverslag ». En conséquence, mieux vaudrait dès lors remplacer le mot « verslag » par le mot « jaarverslag » dans l'intitulé du chapitre 2, qui précède l'article 2 (3).

Article 3

6. L'article 3 du projet renvoie aux « entreprises visées à l'article 2 ». Il est cependant recommandé de renvoyer à la disposition du projet qui définit les entreprises concernées, à savoir l'article 1^{er}. Ainsi, la référence est en outre uniformisée avec la référence figurant à l'article 2 du projet, qui mentionne les « entreprises d'assurance et de réassurance visées à l'article 1^{er} ». Par conséquent, on remplacera, à l'article 3 du projet, le segment de phrase « les entreprises visées à l'article 2 » par le segment de phrase « les entreprises visées à l'article 1^{er} ».

7. Le rapport au Roi mentionne que l'article 3 du projet pourvoit à l'exécution de la possibilité d'imposer l'utilisation de normes comptables internationales, prévue à l'article 5 du règlement (CE) n° 1606/2002 du Parlement européen et du Conseil du 19 juillet 2002 'sur l'application des normes comptables internationales'. L'article 8 du règlement précité prévoit que, lorsqu'ils prennent des mesures en vertu de l'article 5 du règlement, les États membres communiquent sans délai ces mesures à la Commission européenne et aux autres États membres. Le délégué a confirmé que la notification à la Commission européenne se fera par les canaux adéquats (4), après la publication au *Moniteur belge* de l'arrêté royal en projet. Il faudra bien évidemment veiller à ce que la formalité concernée soit effectivement accomplie.

Le greffier,
Greet VERBERCKMOES

Le président,
Marnix VAN DAMME

Notes

(1) Le deuxième alinéa du préambule du projet vise exclusivement l'alinéa 2 de l'article 3:39, § 1^{er}, du Code des sociétés et des associations, bien que l'alinéa 1^{er} du paragraphe en question procure lui aussi assurément un fondement juridique à l'arrêté royal en projet. L'article 3:39, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code précité s'énonce en effet comme suit : « Le Roi peut adapter et compléter les règles relatives à l'établissement et à la publicité des comptes consolidés ainsi qu'à l'établissement et la publicité d'un rapport de gestion, et les règles relatives à la forme et au contenu des comptes consolidés qu'il a arrêtées en application de l'article 3:30, selon les branches d'activités ou secteurs économiques ».

vennootschappen en verenigingen, onder voorbehoud van de bepalingen in de artikelen 3 tot en met 5 van het ontworpen besluit. In de artikelen 3 en 4 van het ontwerp zijn nadere regels vervat inzake de geconsolideerde jaarrekening. In artikel 5 wordt de Nationale Bank van België gemachtigd om in bijzondere gevallen afwijkingen van de ontworpen regeling toe te staan.

Het is de bedoeling om het ontworpen koninklijk besluit in werking te laten treden op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt en om het voor het eerst van toepassing te maken op de geconsolideerde jaarrekening over het boekjaar dat begint op 1 januari 2023 of na die datum (artikel 7 van het ontwerp).

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 3:39, § 1, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen,(1) en in artikel 199, tweede lid, 2°, van de wet van 13 maart 2016 'op het statuut van en het toezicht op de verzekerings- of herverzekeringsondernemingen'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met hetgeen onder randnummer 2 wordt opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond, schrijve men aan het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp "..., artikel 3:39, § 1;".

4. In het achtste lid van de aanhef wordt verwezen naar een akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting van onbekende datum. Het advies van de Inspectie van Financiëns doet er evenwel van blijken dat er, bij gebrek aan budgettaire weerslag, geen begrotingsakkoord vereist is.(2) Het achtste lid kan derhalve uit de aanhef worden weggelaten.

Artikel 2

5. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp wordt melding gemaakt van het "jaarverslag". In overeenstemming hiermee wordt in het opschrift van hoofdstuk 2, dat aan artikel 2 voorafgaat, het woord "verslag" dan ook beter vervangen door het woord "jaarverslag"(3).

Artikel 3

6. In artikel 3 van het ontwerp wordt verwezen naar "de in artikel 2 bedoelde ondernemingen". Het verdient evenwel aanbeveling om te verwijzen naar de bepaling in het ontwerp waarin de betrokken ondernemingen worden omschreven, zijnde artikel 1. Op die manier wordt de verwijzing tevens eenvormig gemaakt met de verwijzing die in artikel 2 van het ontwerp voorkomt en waarin melding wordt gemaakt van "de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen, als bedoeld in artikel 1". Men vervangt in artikel 3 van het ontwerp derhalve de zinsnede "de in artikel 2 bedoelde ondernemingen" door de zinsnede "de in artikel 1 bedoelde ondernemingen".

7. In het verslag aan de Koning wordt vermeld dat artikel 3 van het ontwerp uitvoering geeft aan de mogelijkheid die wordt geboden door artikel 5 van verordening (EG) nr. 1606/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 19 juli 2002 'betreffende de toepassing van internationale standaarden voor jaarrekeningen' om het gebruik van internationale standaarden voor jaarrekeningen op te leggen. In artikel 8 van de voornoemde verordening wordt bepaald dat, wanneer de lidstaten maatregelen nemen uit hoofde van artikel 5 van de verordening, zij de Europese Commissie en de andere lidstaten daarvan onverwijd in kennis stellen. De gemachtigde bevestigde dat de notificatie aan de Europese Commissie zal gebeuren via de geeigende kanalen(4) na de bekendmaking van het ontworpen koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad*. Er zal uiteraard moeten worden op toegezien dat het betrokken vormvoorschrift effectief wordt nagekomen.

De griffier,
Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,
Marnix VAN DAMME

Nota's

(1) In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, wordt uitsluitend gerefereerd aan het tweede lid van artikel 3:39, § 1, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, alhoewel wel degelijk ook het eerste lid van de betrokken paragraaf rechtsgrond biedt voor het ontworpen koninklijk besluit. Artikel 3:39, § 1, eerste lid, van het voornoemde wetboek luidt immers: "De Koning kan de regels met betrekking tot de opmaak en de openbaarmaking van de geconsolideerde jaarrekening, alsook die met betrekking tot de opmaak en de openbaarmaking van een jaarverslag, en de regels met betrekking tot de vorm en de inhoud van de geconsolideerde jaarrekening die Hij op grond van artikel 3:30 heeft gesteld, aanpassen en aanvullen naar gelang van de bedrijfstakken en economische sectoren."

