

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2021/22748]

10 DECEMBER 2021. — Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een projectsubsidie ter compensatie van de kosten voor noodopvang van schoolkinderen**Rechtsgronden**

Dit besluit is gebaseerd op:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, artikel 3, derde lid;
- het decreet van 18 december 2020 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021, artikel 12, begrotingsartikel SJ0-1SMC2GA-WT en de begrotingsartikelen FC0-1FDD2DH-WT, GDF-AGEF2MA-WT, GDF-AGEF2MA-WT en GB0-1GGF2RX-IS;
- het decreet van 12 februari 2021 tot het nemen van dringende tijdelijke maatregelen in het onderwijs naar aanleiding van de coronacrisis (VI), artikel 17;
- het decreet van 9 juli 2021 houdende de aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021, artikel 12, begrotingsartikel SJ0-1SMC2GA-WT en de begrotingsartikelen FC0-1FDD2DH-WT, GDF-AGEF2MA-WT, GDF-AGEF2MA-WT en GB0-1GGF2RX-IS.

Vormvereiste(n)

Gelet op de hoogdringendheid wordt geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat scholen en opvanginitiatieven opnieuw geconfronteerd worden met sluiting omwille van de gevolgen van de coronacrisis en er hierdoor noodopvang voor schoolkinderen georganiseerd moet worden. Lokale besturen/de VGC nemen hierin de regierol op. Om hen financieel te steunen is het nodig om deze subsidie voor noodopvang op korte termijn te kunnen toekennen volgens de modaliteiten vastgelegd in dit besluit.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 december 2021.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord verleend op 10 december 2021.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

Dit ontwerp van besluit kent een projectsubsidie toe aan lokale besturen voor de financiële ondersteuning van de initiatieven die vanaf 13 december 2021 tot en met 15 april 2022 noodopvang voor schoolkinderen organiseren.

De coronacrisis dwingt ons opnieuw tot het nemen van strenge maatregelen. We worden opnieuw geconfronteerd met sluitingen van scholen en van opvanglocaties in vele lokale besturen. Om de viruscirculatie te reduceren, wordt aan de ouders gevraagd om in die gevallen de kinderen thuis op te vangen.

Er zal echter steeds een groep ouders zijn die onmogelijk zelf opvang voor hun kinderen kan voorzien, omdat ze bijvoorbeeld beiden tewerk gesteld zijn in cruciale niet-telewerkbare beroepen (zeker in de zorg zijn alle beschikbare handen nodig), of wegens een kwetsbare thuissituatie. Daarvoor zal noodopvang moeten worden voorzien.

Indien die noodopvang wordt gedetecteerd, wordt een overleg georganiseerd tussen het lokale onderwijsveld, de lokale besturen en de sector van de buitenschoolse opvang om deze noodopvang te organiseren. Afhankelijk van de lokale situatie kan daarbij ook de brede welzijnssector, de cultuur-, jeugdwerk- en sportwerkinitiatieven en het vrijwilligerswerk worden betrokken.

Waar bijkomende opvangcapaciteit moet worden gecreëerd door één van de actoren (op vrijwillige basis), dus buiten het regulier gefinancierde onderwijs- en opvangaanbod, kan aanspraak gemaakt worden op een compensatie vanuit Vlaanderen. Deze subsidie wordt aangevraagd en verdeeld door de lokale besturen, vanuit hun regierol (voor Brussel is dat de VGC).

Voor deze subsidie wordt uitgegaan van een maximaal budget van 3.564.750,00 euro, dat in 1 keer en uiterlijk 30 september 2022 wordt uitbetaald.

Dit ontwerp van besluit kent ook bijkomende werkingsmiddelen toe aan 'onderwijsinternaten/MPIGO-IPO/tehuizen', voor uitzonderlijke opvang tijdens de periode van 13 december 2021 tot en met 15 april 2022. In de 'onderwijsinternaten/MPIGO-IPO/tehuizen', worden heel wat kwetsbare kinderen opgevangen die bij de sluiting van een school of een opgelegde quarantaine niet zomaar naar huis kunnen. In dat geval dienen zij te worden opgevangen in een veilige omgeving.

Op basis van dit ontwerp van besluit kan een extra bedrag worden toegekend ten belope van maximaal 798.500 euro per week wat de CKG's en andere voorzieningen in de jeugdhulp betreft, en een maximaal bedrag van 1.287.500 euro per week wat de MFC's betreft, die tijdens de periode van 13 december 2021 tot en met 15 april 2022 bijkomend in de opvang van schoolkinderen moeten voorzien. Ook in deze voorzieningen worden immers heel wat kwetsbare kinderen opgevangen die bij de sluiting van een school of een opgelegde quarantaine niet zomaar naar huis kunnen. In dat geval dienen ook zij te worden opgevangen in een veilige omgeving.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof;
- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019;
- het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019;
- het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 tot toekenning van een projectsubsidie ter compensatie van de kosten voor noodopvang van schoolkinderen;
- het Besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 20 november 2020 tot toekenning van een projectsubsidie ter compensatie van de kosten voor noodopvang van schoolkinderen.

Initiatiefnemer(s)

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° Agentschap Binnenlands Bestuur: het intern verzelfstandigd agentschap, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005;

2° Agentschap Opgroeien regie: het intern verzelfstandigd agentschap, opgericht bij het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie;

3° Agentschap voor Onderwijsdiensten: het intern verzelfstandigd agentschap, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Onderwijsdiensten";

4° CKG: een centrum voor kinderopvang en gezinsondersteuning als vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning;

5° informele opvang: opvang door een natuurlijke persoon die de opvang niet professioneel aanbiedt;

6° internaat: onderwijsinternaten vermeld in artikel III.21, en artikel III.35 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;

7° IPO: internaat met permanente openstelling vermeld in hoofdstuk 6, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;

8° lokaal bestuur: het gemeentebestuur of het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn of, wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, de Vlaamse Gemeenschapscommissie;

9° lokale actor: organisatoren buitenschoolse opvang, jeugdwerkinitiatieven, en al wie plaatselijk een invulling geeft aan opvang van kinderen voor en zolang ze naar de basisschool gaan;

10° MFC: een multifunctioneel centrum voor minderjarige personen met een handicap als vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap;

11° MPIGO: internaten buitengewoon onderwijs vermeld in hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;

12° noodopvang: bijkomend opvangaanbod, dat plaatsvindt ofwel tijdens de schooluren in een schoolperiode ofwel overdag tijdens een vakantieperiode, wanneer geen onderwijs of opvang wordt voorzien. Dit aanbod wordt georganiseerd voor schoolkinderen voor wie geen andere opvangoplossing wordt gevonden;

13° opvanglocatie: een vestigingsplaats waar opvang van schoolkinderen georganiseerd wordt;

14° schoolkinderen: kinderen uit het basisonderwijs, zoals bedoeld in artikel 4 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997;

15° tehuis: tehuis als vermeld in artikel III.1, § 1, eerste lid, artikel III.20, artikel III.35, § 1, 2° en artikel III.37, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;

16° vakantieperiode: de periode zoals bepaald in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 1991 tot organisatie van het schooljaar in het basisonderwijs en in het deeltijds onderwijs georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap;

17° Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;

18° voorzieningen in de jeugdhulp: de organisaties voor bijzondere jeugdzorg, de centrale voor integrale gezinszorg, de onthaal-, oriëntatie- en observatiecentra, observatie- en behandelcentra en de centra voor ernstige gedrags- en emotionele stoornissen, erkend met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp.

Art. 2. Het Agentschap Binnenlands Bestuur kent vanuit het begrotingsartikel SJ0-1SMC2GA-WT een eenmalige projectsubsidie toe aan de lokale besturen die op basis van de voorwaarden, vermeld in artikel 5 tot en met 7, in aanmerking komen voor een subsidie voor de compensatie van de kosten voor noodopvang van schoolkinderen vanaf 13 december 2021 tot en met 15 april 2022.

De toekenning van deze eenmalige projectsubsidie aan de lokale besturen gebeurt op basis van de ingediende aanvragen, vermeld in artikel 5, 1°.

Art. 3. De subsidie, vermeld in artikel 2, bedraagt:

1° voor de inzet van personeel: 20 euro per effectief opgevangen kind per volledige dag en 10 euro per effectief opgevangen kind per halve dag;

2° voor de inzet of het veiligheidsonderhoud van de infrastructuur: 10 euro per effectief opgevangen kind per dag.

In afwijking van het vorige lid, en in het geval dat er voor de noodopvang tijdens een vakantieperiode een ouderbijdrage wordt gevraagd zoals vermeld in artikel 7, tweede lid, bedraagt de subsidie:

1° voor de inzet van personeel: 10 euro per effectief opgevangen kind per volledige dag en 5 euro per effectief opgevangen kind per halve dag;

2° voor de inzet of het veiligheidsonderhoud van de infrastructuur: 5 euro per effectief opgevangen kind per dag."

Art. 4. Het creëren van bijkomend opvangaanbod gebeurt, na de maximale inzet van het beschikbare personeel en de beschikbare accommodatie in de betreffende gemeente, zowel wat de scholen als wat de welzijnsvoorzieningen betreft, in onderling overleg tussen alle actoren. Het lokale bestuur neemt hier een regierol op en geeft hierbij gelijke kansen aan elke lokale actor. Er kan hierbij ook een beroep gedaan worden op jeugdwerkinitiatieven, sportwerkinitiatieven of andere lokale actoren die bijkomend opvangaanbod kunnen creëren.

Art. 5. Om de subsidie, vermeld in artikel 2, te kunnen ontvangen, voldoet het lokaal bestuur aan de volgende voorwaarden:

1° Het lokaal bestuur dient een aanvraag in die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 6;

2° Het lokaal bestuur werkt voor de organisatie van de noodopvang in onderling overleg samen met andere lokale actoren. Een gelijke behandeling van het publiek aanbod en het privaat initiatief staat daarbij voorop;

3° Het lokaal bestuur sluit met de lokale actoren een overeenkomst voor noodopvang, waarin minstens het bijkomende opvangaanbod in de vorm van dagen waarvoor ze de subsidie zullen aanwenden, zoals bepaald in artikel 3, wordt bepaald;

4° De lokale besturen vergoeden de lokale actoren voor de kosten die gemaakt werden voor het creëren van bijkomend opvangaanbod aan de hand van de parameters vastgelegd in artikel 3, binnen de maand volgend op de maand waarin de noodopvang uitgevoerd werd.

Art. 6. Het lokaal bestuur dient uiterlijk op 31 mei 2022 via digitale weg bij het Agentschap Binnenlands Bestuur een aanvraag in voor het ontvangen van de subsidie, vermeld in artikel 2. In deze aanvraag bezorgt het lokaal bestuur de volgende informatie:

1° de identificatiegegevens van het lokaal bestuur;

2° per lokale actor en per periode waarop de opvang heeft plaatsgevonden, het aantal effectief opgevangen kinderen in het licht van de noodopvang, vermeld in artikel 4;

3° een verklaring op eer dat "De gegevens over het aantal effectief opgevangen kinderen correct zijn.";

4° een verklaring op eer dat: "De organisator de voorwaarden vermeld in dit besluit heeft nageleefd.";

5° de datum en ondertekening.

Art. 7. Het lokaal bestuur wendt de subsidie, vermeld in artikel 2, enkel aan ter compensatie van noodopvang die voldoet aan de volgende voorwaarden:

1° Het gaat om een compensatie voor de creatie van bijkomend opvangaanbod, zoals vermeld in artikel 4;

2° Het bijkomend opvangaanbod, zoals vermeld in artikel 4, wordt door geen enkele andere steunmaatregel of financieringsbron gecompenseerd;

3° Het gaat om opvang tijdens de schooluren in een schoolperiode van schoolkinderen voor wie geen onderwijs op school georganiseerd wordt, maar die wel nood hebben aan opvang of om opvang tijdens een vakantieperiode van schoolkinderen die nood hebben aan opvang;

4° De subsidie wordt in geen geval aangewend om de kosten voor informele opvang te compenseren;

5° Het gaat om noodopvang die georganiseerd wordt in de periode van 13 december 2021 tot en met 15 april 2022;

6° Het gaat om noodopvang die kosteloos georganiseerd wordt voor de ouders;

7° De subsidie kan in geval van opvang door organisatoren buitenschoolse opvang, enkel aangewend worden om bijkomend opvangaanbod te compenseren dat buiten de normale buitenschoolse opvanguren georganiseerd wordt en voldoet aan de voorwaarden, vermeld in dit artikel. Een organisator buitenschoolse opvang kan enkel aanspraak maken op de subsidie, vermeld in artikel 2, op voorwaarde dat hij alle beschikbare en op een andere manier gesubsidieerde opvanguren heeft uitgeput. De organisator buitenschoolse opvang bezorgt hierover een verklaring op eer aan het lokaal bestuur en kan dit op vraag van het Agentschap Opgroeien regie en het Agentschap Binnenlands Bestuur ook aantonen.

In afwijking van het eerste lid, 6°, kan er voor de noodopvang tijdens vakantieperiodes, en met uitzondering van de periode van 20 december 2021 tot en met 24 december 2021, wel een ouderbijdrage gevraagd worden en hoeft deze noodopvang dus niet kosteloos georganiseerd te worden voor de ouders.

Art. 8. Als het lokaal bestuur voldoet aan de voorwaarden om de subsidie, vermeld in artikel 2, te ontvangen, betaalt het Agentschap Binnenlands Bestuur het volledige subsidiebedrag uiterlijk op 30 september 2022.

Art. 9. Het Agentschap voor Onderwijsdiensten kent vanuit het begrotingsartikel FC0-1FDD2DH-WT, basisallocatie 1FD146 "Corona-werking", bijkomende werkmiddelen toe voor de uitzonderlijke opvang van jongeren buiten de normale openstelling van de instelling of de opvang tijdens de normale openstelling van jongeren die niet in de instelling zelf zijn ingeschreven tijdens de periode van 13 december 2021 tot en met 15 april 2022, aan:

1° internaten vermeld in de artikelen III.21 en III.35, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;

2° tehuizen vermeld in de artikelen III.1, § 1, eerste lid, III.20, III.35, § 1, 2° en III.37, van dezelfde codificatie;

3° internaten buitengewoon onderwijs vermeld in hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van dezelfde codificatie;

4° internaten met permanente openstelling vermeld in hoofdstuk 6, van dezelfde codificatie.

Het bedrag per instelling wordt berekend door per halve dag uitzonderlijke opvang het aantal aanwezige uitzonderlijk opgevangen internen te vermenigvuldigen met 50 euro. De meerkosten dienen te worden verantwoord aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten.

Voor de internaten met permanente openstelling geldt deze bepaling ook voor de aanwezige internen van 20 tot en met 24 december 2021.

De instellingen die in uitzonderlijke opvang hebben voorzien zoals vermeld in het eerste lid, dienen uiterlijk 22 april een onkostenstaat in bij het Agentschap voor Onderwijsdiensten. Het Agentschap voor Onderwijsdiensten stelt daartoe een formulier ter beschikking.

Het extra bedrag vermeld in het eerste lid, wordt door het Agentschap voor Onderwijsdiensten uiterlijk op 30 november 2022 uitbetaald.

Art. 10. Het Agentschap Opgroeien regie kent vanuit het begrotingsartikel GDF-AGEF2MA-WT wat de voorzieningen in de jeugdhulp betreft en vanuit het begrotingsartikel GDF-AGEF2MA-WT wat de CKG's betreft, een extra bedrag ten belope van maximaal 798.500 euro (zevenhonderd achtennegentigduizend vijfhonderd euro) per week toe en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap kent vanuit het begrotingsartikel GB0-1GGF2RX-IS een extra bedrag ten belope van maximaal 1.287.500 euro (één miljoen tweehonderdzeventachtigduizend vijfhonderd euro) per week toe voor de compensatie van bijkomende kosten voor de opvang van schoolkinderen die voor verblijf of schoolaanvullende dagopvang aan de voorziening werden toevertrouwd en die buiten de vakantieperiode geen school kunnen lopen tijdens de periode van 13 december 2021 tot en met 15 april 2022 door volgende voorzieningen:

1° de MFC's;

2° de CKG's;

3° andere voorzieningen in de jeugdhulp.

Het bedrag per voorziening wordt berekend door per halve dag uitzonderlijke opvang het aantal aanwezige uitzonderlijk opgevangen internen of kinderen die een overeenkomst hebben voor enkel schoolaanvullende dagopvang te vermenigvuldigen met 50 euro. De meerkosten dienen te worden verantwoord aan respectievelijk het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en aan het agentschap Opgroeien regie. De voorzieningen verstrekken daartoe de gevraagde inlichtingen of stukken aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en aan het agentschap Opgroeien regie.

De voorzieningen, vermeld in het eerste lid, 1°, vragen de compensatie uiterlijk 1 juli 2022 aan bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap stelt daartoe een aanvraagformulier ter beschikking.

De voorzieningen, vermeld in het eerste lid, 2°, en 3°, vragen de compensatie uiterlijk 1 juli 2022 aan bij het agentschap Opgroeien regie. Het agentschap Opgroeien regie stelt daartoe een aanvraagformulier ter beschikking.

Het extra bedrag vermeld in het eerste lid, wordt, wat de voorzieningen in het eerste lid, 1°, betreft, door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, en wat de voorzieningen in het eerste lid, 2°, en 3°, betreft, door het agentschap Opgroeien regie uiterlijk op 30 september 2022 uitbetaald.

Art. 11. Welzijnsvoorzieningen die afhankelijk zijn van leerlingenvervoer voor de dagopvang voor kinderen met bijzondere noden, signaleren aan de vervoerder welke noden zij in de weken waarin onderwijsactiviteiten omwille van Corona opgeschort worden, nog zullen hebben. Vervoer voor deze kinderen blijft gegarandeerd, zodat de kinderen de zorg krijgen die ze nodig hebben, en desgevallend ook deze ouders aan de slag kunnen blijven.

Indien een welzijnsvoorziening bijkomend moet instaan voor vervoer van kinderen met speciale noden, dan kan ze hiervoor van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap een financiële compensatie krijgen voor de reëel gemaakte kosten. De welzijnsvoorziening verstrekt daartoe de gevraagde inlichtingen of stukken aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

Art. 12. Het Agentschap Binnenlands Bestuur en het Agentschap Opgroeien regie oefenen het toezicht uit op de naleving van de bepalingen vermeld in artikel 2 tot en met artikel 8 van dit besluit.

Het Agentschap voor Onderwijsdiensten oefent het toezicht uit op de naleving van de bepalingen vermeld in artikel 9 van dit besluit.

Het Agentschap opgroeien oefent het toezicht uit op de naleving van de bepalingen vermeld in artikel 10 van dit besluit.

De begunstigden van de subsidie, vermeld in artikel 2, artikel 9 en artikel 10, verstrekken daartoe de gevraagde inlichtingen of stukken.

Art. 13. Met behoud van de toepassing van artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, zal de subsidie worden verminderd of teruggevorderd als de begunstigde van de subsidie de bepalingen van dit besluit niet naleeft.

Art. 14. De Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid en de Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien, en de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Art. 15. Het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 tot toekenning van een projectsubsidie ter compensatie van de kosten voor noodopvang van schoolkinderen wordt opgeheven.

Art. 16. Dit besluit treedt in werking op 13 december 2021.

Brussel, 10 december 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

J. JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

B. SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

B. WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

W. BEKE

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[C – 2021/22748]

10 DECEMBRE 2021. — Arrêté du Gouvernement flamand octroyant une subvention de projet en compensation des frais d'accueil d'urgence d'écoliers**Fondement juridique**

Le présent arrêté est fondé sur :

- la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, article 3, alinéa trois ;

- le décret du 18 décembre 2020 contenant le budget des dépenses de la Communauté flamande pour l'année budgétaire 2021, article 12, article budgétaire SJ0-1SMC2GA-WT et les articles budgétaires FC0-1FDD2DH-WT, GDF-AGEF2MA-WT, GDF-AGEF2MA-WT et GB0-1GGF2RX-IS ;

- le décret du 12 février 2021 contenant des mesures temporaires urgentes dans le domaine de l'enseignement suite à la crise du coronavirus (VI), article 17 ;

- le décret du 9 juillet 2021 ajustant le budget des dépenses de la Communauté flamande pour l'année budgétaire 2021, article 12, article budgétaire SJ0-1SMC2GA-WT et les articles budgétaires FC0-1FDD2DH-WT, GDF-AGEF2MA-WT, GDF-AGEF2MA-WT et GB0-1GGF2RX-IS.

Formalités

- En raison de l'urgence l'avis du Conseil d'État n'a pas été demandé, en application de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. Il y a urgence étant donné que les écoles et les initiatives d'accueil sont à nouveau confrontées à la fermeture en raison des conséquences de la crise du coronavirus et qu'il faut dès lors organiser un accueil d'urgence pour les écoliers. Les administrations locales et la CCF en assument la régie. Afin d'apporter à ces dernières un soutien financier, il est nécessaire de pouvoir octroyer cette subvention d'accueil d'urgence à court terme selon les modalités prévues par le présent arrêté.

L'avis de l'Inspection des Finances a été rendu le 9 décembre 2021.

Le ministre flamand ayant le budget dans ses attributions a donné son accord le 10 décembre 2021.

Motivation

Le présent arrêté est fondé sur les motifs suivants :

Le présent projet d'arrêté octroie une subvention de projet aux administrations locales pour le soutien financier des initiatives organisant l'accueil d'urgence des écoliers à partir du 13 décembre 2021 jusqu'au 15 avril 2022.

La crise du coronavirus nous oblige une fois de plus à prendre des mesures strictes. Nous sommes à nouveau confrontés à des fermetures d'écoles et d'emplacements d'accueil dans de nombreuses administrations locales. Afin de réduire la circulation du virus, il est demandé aux parents d'accueillir les enfants à la maison dans de tels cas.

Cependant, il y aura toujours un groupe de parents qui ne seront pas en mesure d'accueillir eux-mêmes leurs enfants, par exemple parce qu'ils sont tous deux employés dans des professions cruciales non télétravaillables (surtout dans le secteur des soins, toutes les mains disponibles sont nécessaires), ou en raison d'une situation familiale vulnérable. Un accueil d'urgence devra être prévu à cet effet.

Si ce besoin d'accueil d'urgence est détecté, une concertation entre le secteur de l'enseignement local, les administrations locales et le secteur de l'accueil extrascolaire est mise en place pour organiser cet accueil d'urgence. En fonction de la situation locale, le secteur de l'aide sociale au sens large, les initiatives culturelles, d'animation des jeunes ou d'animation sportive, ainsi que le travail bénévole peuvent également être associés à l'organisation de cet accueil d'urgence.

Lorsque la capacité d'accueil supplémentaire doit être créée par l'un des acteurs (sur une base volontaire), c'est-à-dire en dehors de l'offre régulière d'enseignement et d'accueil financée, une compensation peut être demandée à l'Autorité flamande. Cette subvention est demandée et distribuée par les administrations locales, dans leur rôle de régisseur (pour Bruxelles, il s'agit de la VGC).

Cette subvention est basée sur un budget maximal de 3 564 750,00 euros, qui sera versé en une seule fois au plus tard le 30 septembre 2022.

Ce projet d'arrêté accorde également des moyens de fonctionnement supplémentaires aux « internats d'enseignement/MPIGO-IPO/homes d'accueil », pour l'accueil exceptionnel pendant la période du 13 décembre 2021 au 15 avril 2022. Les internats d'enseignement/MPIGO-IPO/homes d'accueil accueillent de nombreux enfants vulnérables qui ne peuvent pas rentrer chez eux en cas de fermeture d'une école ou de quarantaine imposée. Dans ce cas, ils doivent être accueillis dans un environnement sûr.

Sur la base du présent projet d'arrêté, un montant supplémentaire maximal de 798 500 euros par semaine peut être accordé en ce qui concerne les CKG et d'autres structures de l'aide à la jeunesse, et un montant maximal de 1 287 500 euros par semaine en ce qui concerne les CME, qui doivent assurer un accueil supplémentaire des écoliers pendant la période du 13 décembre 2021 au 15 avril 2022. Ces structures accueillent en effet également de nombreux enfants vulnérables qui ne peuvent pas rentrer chez eux en cas de fermeture d'une école ou de quarantaine imposée. Dans ce cas, eux aussi doivent être accueillis dans un environnement sûr.

Cadre juridique

Le présent arrêté fait suite à la réglementation suivante :

- la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes ;

- le Code flamand des Finances publiques du 29 mars 2019 ;

- l'Arrêté relatif au Code flamand des Finances publiques du 17 mai 2019 ;

- l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 novembre 2020 octroyant une subvention de projet en compensation des frais d'accueil d'urgence d'écoliers ;

- l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 mars 2021 modifiant l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 novembre 2020 octroyant une subvention de projet en compensation des frais d'accueil d'urgence d'écoliers.

Initiateur(s)

Le présent arrêté est proposé par le Ministre flamand de l'Administration intérieure, de la Gouvernance publique, de l'Insertion civique et de l'Égalité des Chances, le Ministre flamand de l'Enseignement, des Sports, du Bien-Être des Animaux et du Vlaamse Rand et le Ministre flamand du Bien-Être, de la Santé publique, de la Famille et de la Lutte contre la Pauvreté.

Après délibération,

LE GOUVERNEMENT FLAMAND ARRÊTE :

Article 1^{er}. Dans le présent arrêté, on entend par :

1° Agence de l'Administration intérieure : l'agence autonomisée interne, créée par l'arrêté du Gouvernement flamand du 28 octobre 2005 ;

2° Agence Grandir régie : l'agence autonomisée interne, créée par le décret du 30 avril 2004 portant création de l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique Grandir régie (« Opgroeien regie ») ;

3° Agence de Services d'Enseignement : l'agence autonomisée interne, créée par l'arrêté du Gouvernement flamand du 2 septembre 2005 portant création de l'agence autonomisée interne « Agentschap voor Onderwijsdiensten » (Agence de Services d'Enseignement) ;

4° CKG : un centre d'aide aux enfants et d'assistance des familles tel que visé à l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 9 novembre 2012 relatif à l'agrément et au subventionnement des centres d'aide aux enfants et d'assistance des familles ;

5° accueil informel : accueil par une personne physique qui offre l'accueil à titre non professionnel ;

6° internat : internats d'enseignement visés aux articles III.21 et III.35 de la Codification de certaines dispositions relatives à l'enseignement du 28 octobre 2016 ;

7° IPO : internat à ouverture permanente, visé au chapitre 6 de la Codification de certaines dispositions relatives à l'enseignement du 28 octobre 2016 ;

8° administration locale : l'administration communale ou le Centre Public d'Action Sociale ou, pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, la Commission Communautaire Flamande ;

9° acteur local : les organisateurs d'accueil extrascolaire, les initiatives d'animation des jeunes et tout acteur actif au niveau local dans l'accueil d'enfants avant et pendant leur fréquentation de l'école fondamentale ;

10° CMF : un centre multifonctionnel pour personnes handicapées mineures, tel que visé à l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 février 2016 portant agrément et subventionnement de centres multifonctionnels pour personnes handicapées mineures ;

11° MPIGO : internat d'enseignement spécial, visé au chapitre 4, section 1, sous-section 2, de la Codification de certaines dispositions relatives à l'enseignement du 28 octobre 2016 ;

12° accueil d'urgence : offre d'accueil supplémentaire, soit pendant les heures de classe en période scolaire, soit pendant la journée en période de vacances, lorsque ni enseignement ni accueil sont organisés. Cette offre est organisée pour les écoliers pour lesquels aucune autre solution d'accueil n'est trouvée ;

13° emplacement d'accueil : un établissement où un accueil d'écoliers est organisé ;

14° écoliers : enfants de l'enseignement fondamental, tel que visé à l'article 4 du décret du 25 février 1997 relatif à l'enseignement fondamental ;

15° home d'accueil : home d'accueil tel que visé à l'article III.1, § 1^{er}, alinéa premier, l'article III.20, l'article III.35, § 1^{er}, 2°, et l'article III.37 de la Codification de certaines dispositions relatives à l'enseignement du 28 octobre 2016 ;

16° période de vacances : la période telle que définie à l'article 4 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 17 avril 1991 organisant l'année scolaire dans l'enseignement fondamental et dans l'enseignement à temps partiel organisé, agréé ou subventionné par la Communauté flamande ;

17° Agence flamande pour les Personnes handicapées : l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique « Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap » (Agence flamande pour les Personnes handicapées), créée par le décret du 7 mai 2004 portant création de l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique « Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap » (Agence flamande pour les Personnes handicapées) ;

18° structures d'aide à la jeunesse : les organisations d'aide spéciale à la jeunesse, les centres d'aide intégrale aux familles, les centres d'accueil, d'orientation et d'observation, les centres d'observation et de traitement, et les centres pour troubles sévères comportementaux et émotionnels, agréés en application de l'arrêté du Gouvernement flamand du 5 avril 2019 relatif aux conditions d'agrément et aux normes de subventionnement des structures d'aide à la jeunesse.

Art. 2. L'Agence de l'Administration intérieure accorde, à partir de l'article budgétaire SJ0-1SMC2GA-WT, une subvention de projet unique aux administrations locales qui, dans les conditions visées aux articles 5 à 7, sont éligibles à une subvention en compensation des frais d'accueil d'urgence des écoliers à partir du 13 décembre 2021 au 15 avril 2022.

L'octroi de cette subvention de projet unique aux administrations locales se fait sur la base des demandes introduites, visées à l'article 5, 1°.

Art. 3. La subvention visée à l'article 2 s'élève à :

1° pour le déploiement du personnel : 20 euros par enfant effectivement accueilli par journée complète et à 10 euros par enfant effectivement accueilli par demi-journée ;

2° pour l'utilisation de l'infrastructure et les mesures de sécurité y afférentes : 10 euros par enfant effectivement accueilli par jour.

Par dérogation à l'alinéa précédent, et dans le cas où une cotisation parentale est demandée pour l'accueil d'urgence pendant une période de vacances, tel que visé à l'article 7, alinéa deux, la subvention s'élève à :

1° pour le déploiement du personnel : 10 euros par enfant effectivement accueilli par journée complète et à 5 euros par enfant effectivement accueilli par demi-journée ;

2° pour l'utilisation de l'infrastructure ou les mesures de sécurité y afférentes : 5 euros par enfant effectivement accueilli par jour. »

Art. 4. La création d'une offre d'accueil supplémentaire se fait, après le déploiement maximal du personnel et de l'infrastructure disponibles dans la commune concernée, tant pour les écoles que pour les structures d'aide sociale, de commun accord entre tous les acteurs. L'administration locale assure la régie de ce dispositif et veille à l'égalité des chances pour chaque acteur local. Il peut également être fait appel aux initiatives d'animation des jeunes ou d'animation sportive ou aux autres acteurs locaux qui peuvent créer une offre d'accueil supplémentaire.

Art. 5. Pour être éligible à la subvention visée à l'article 2 l'administration locale doit répondre aux conditions suivantes :

1° l'administration locale introduit une demande qui répond aux conditions visées à l'article 6 ;

2° l'administration locale collabore avec d'autres acteurs locaux pour l'organisation de l'accueil d'urgence. Dans ce contexte, l'égalité de traitement entre l'offre publique et l'initiative privée est primordiale ;

3° l'administration locale conclut avec les acteurs locaux un accord sur l'accueil d'urgence, qui définit au moins l'offre d'accueil supplémentaire sous forme de journées pour lesquelles ils utiliseront la subvention, telle que prévue à l'article 3 ;

4° les administrations locales remboursent aux acteurs locaux les frais engagés pour la création d'une offre d'accueil supplémentaire sur la base des paramètres fixés à l'article 3, dans le mois qui suit le mois au cours duquel l'accueil d'urgence a été réalisé.

Art. 6. Au plus tard le 31 mai 2022, l'administration locale introduit une demande par voie numérique auprès de l'Agence de l'Administration intérieure en vue de recevoir la subvention visée à l'article 2. Dans cette demande, l'administration locale fournit les informations suivantes :

1° les données d'identification de l'administration locale ;

2° par acteur local et par période à laquelle l'accueil a eu lieu, le nombre d'enfants effectivement accueillis sur la base de l'accueil d'urgence visée à l'article 4 ;

3° une déclaration sur l'honneur selon laquelle « Les données relatives au nombre d'enfants effectivement accueillis sont correctes. » ;

4° une déclaration sur l'honneur selon laquelle : « L'organisateur a respecté les conditions énoncées dans le présent arrêté. » ;

5° la date et la signature.

Art. 7. L'administration locale affecte la subvention visée à l'article 2 uniquement en compensation de l'accueil d'urgence qui remplit les conditions suivantes :

1° il s'agit d'une compensation pour la création d'une offre d'accueil supplémentaire, telle que visée à l'article 4 ;

2° l'offre d'accueil supplémentaire, telle que visée à l'article 4 n'est compensée par aucune autre mesure d'aide ou source de financement ;

3° il s'agit soit d'accueil pendant les heures d'école en période scolaire d'écoliers pour lesquels aucun enseignement n'est organisé à l'école, mais qui ont besoin d'accueil, soit d'accueil pendant une période de vacances d'écoliers qui ont besoin d'accueil ;

4° la subvention n'est en aucun cas utilisée pour compenser les frais d'accueil informel ;

5° il s'agit d'un accueil d'urgence organisé dans la période du 13 décembre 2021 au 15 avril 2022 ;

6° il s'agit d'un accueil d'urgence organisé gratuitement pour les parents ;

7° En cas d'accueil par les organisateurs d'accueil extrascolaire, la subvention ne peut être utilisée que pour compenser une offre d'accueil supplémentaire organisée en dehors des heures normales d'accueil extrascolaire et qui remplit les conditions énoncées dans le présent article. L'organisateur d'accueil extrascolaire ne peut prétendre à la subvention visée à l'article 2 qu'à condition d'avoir épuisé toutes les heures d'accueil disponibles et subventionnées d'une autre manière. L'organisateur d'accueil extrascolaire fournit une déclaration sur l'honneur à l'administration locale à cet effet et peut également en faire la preuve à la demande de l'Agence Grandir régie et de l'Agence de l'Administration intérieure.

Par dérogation à l'alinéa premier, 6°, une cotisation parentale peut être demandée pour l'accueil d'urgence pendant les périodes de vacances, et à l'exception de la période du 20 décembre 2021 au 24 décembre 2021, et cet accueil d'urgence ne doit donc pas être organisé gratuitement pour les parents.

Art. 8. Si l'administration locale remplit les conditions pour recevoir la subvention visée à l'article 2, l'Agence de l'Administration intérieure paie le montant intégral de la subvention au plus tard le 30 septembre 2022.

Art. 9. L'Agence de Services d'Enseignement accorde, à partir de l'article budgétaire FC0-1FDD2DH-WT, allocation de base 1FD146 « Corona-werking », des moyens de fonctionnement supplémentaires pour l'accueil exceptionnel de jeunes en dehors de l'ouverture normale de l'établissement ou pour l'accueil pendant l'ouverture normale de jeunes qui ne sont pas inscrits dans l'établissement lui-même pendant la période du 13 décembre 2021 au 15 avril 2022, aux :

1° internats tels que mentionnés aux articles III.21 et III.35 de la Codification de certaines dispositions relatives à l'enseignement du 28 octobre 2016 ;

2° homes tels que mentionnés aux articles III.1, § 1, alinéa premier, III.20, III.35, § 1, 2° et III.37 de la même codification ;

3° internats de l'enseignement spécial tels que mentionnés au chapitre 4, section 1, sous-section 2 de la même codification ;

4° internats à ouverture permanente tels que mentionnés au chapitre 6 de la même codification.

Le montant par établissement est calculé en multipliant par 50 euros le nombre d'internes présents exceptionnellement pris en charge par demi-journée d'accueil exceptionnel. Les coûts supplémentaires doivent être justifiés à l'Agence de Services d'Enseignement.

Pour les internats à ouverture permanente, cette disposition s'applique également aux internes présents du 20 au 24 décembre 2021.

Les établissements qui ont prévu un accueil exceptionnel tel que visé à l'alinéa premier, soumettent un état de frais à l'Agence de Services d'Enseignement, au plus tard le 22 avril. L'Agence de Services d'Enseignement met à disposition un formulaire prévu à cet effet.

Le montant supplémentaire visé à l'alinéa premier est payé par l'Agence de Services d'Enseignement au plus tard le 30 novembre 2022.

Art. 10. L'Agence Grandir régie accorde, à partir de l'article budgétaire GDF-AGEF2MA-WT en ce qui concerne les structures d'aide à la jeunesse et à partir de l'article budgétaire GDF-AGEF2MA-WT en ce qui concerne les CKG, un montant supplémentaire à concurrence de 798 500 euros (sept cent quatre-vingt quinze mille cinq cent euros) au maximum par semaine et l'Agence flamande pour les Personnes handicapées accorde, à partir de l'article budgétaire GB0 GB0-1GGF2RX-IS un montant supplémentaire à concurrence de 1 287 500 euros (un million deux cent quatre-vingt sept mille cinq cent euros) au maximum par semaine, en compensation des frais supplémentaires pour l'accueil d'écoliers qui étaient confiés à la structure aux fins de séjour ou d'accueil de jour en complément de l'école et qui ne peuvent pas fréquenter l'école en dehors de la période de vacances pendant la période du 13 décembre 2021 au 15 avril 2022 par les structures suivantes :

- 1° les CMF ;
- 2° les CKG ;
- 3° d'autres structures d'aide à la jeunesse.

Le montant par structure est calculé en multipliant par 50 euros le nombre d'internes présents exceptionnellement ou d'enfants qui ont un contrat uniquement pour l'accueil de jour en complément de l'école, pris en charge par demi-journée d'accueil exceptionnel. Les frais supplémentaires doivent être justifiés respectivement à l'Agence flamande pour les Personnes handicapées et à l'Agence Grandir régie. À cet effet, les structures fournissent les informations ou pièces demandées à l'Agence flamande pour les Personnes handicapées et à l'Agence Grandir régie.

Les structures visées à l'alinéa premier, 1° demandent la compensation à l'Agence flamande pour les Personnes handicapées, au plus tard le 1^{er} juillet 2022. L'Agence flamande pour les Personnes handicapées met à disposition un formulaire de demande prévu à cet effet.

Les structures visées à l'alinéa premier, 2° et 3° demandent la compensation à l'Agence Grandir régie, au plus tard le 1^{er} juillet 2022. L'Agence Grandir régie met à disposition un formulaire de demande prévu à cet effet.

Le montant supplémentaire visé à l'alinéa premier est payé, en ce qui concerne les structures visées à l'alinéa premier, 1°, par l'Agence flamande pour les Personnes handicapées, et en ce qui concerne les structures visées à l'alinéa premier, 2° et 3°, par l'Agence Grandir régie, au plus tard le 30 septembre 2022.

Art. 11. Les structures d'aide sociale qui dépendent du transport des élèves pour l'accueil de jour des enfants présentant des besoins particuliers signalent à l'entreprise de transport les besoins qu'ils auront les semaines où les activités d'enseignement seront suspendues à cause de la pandémie du coronavirus. Le transport de ces enfants continuera à être garanti, afin qu'ils puissent recevoir les soins dont ils ont besoin et, si nécessaire, que ces parents puissent également continuer à travailler.

Si une structure d'aide sociale doit également assurer le transport d'enfants présentant des besoins particuliers, elle peut recevoir une compensation financière pour les coûts réellement encourus de la part de l'Agence flamande pour les Personnes handicapées. À cet effet, la structure d'aide sociale fournit les informations ou les pièces demandées à l'Agence flamande pour les Personnes handicapées.

Art. 12. L'Agence de l'Administration intérieure et l'Agence Grandir régie exercent le contrôle du respect des dispositions visées aux articles 2 à 8 du présent arrêté.

L'Agence de Services d'Enseignement exerce le contrôle du respect des dispositions visées à l'article 9 du présent arrêté.

L'Agence Grandir exerce le contrôle du respect des dispositions visées à l'article 10 du présent arrêté.

Les bénéficiaires de la subvention visée aux articles 2, 9 et 10 fournissent à cet effet les informations ou pièces demandées.

Art. 13. Sans préjudice de l'application de l'article 13 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, la subvention sera diminuée ou récupérée si le bénéficiaire de la subvention ne respecte pas les dispositions du présent arrêté.

Art. 14. Le ministre flamand compétent pour l'administration intérieure et la politique des villes, le ministre flamand compétent pour le grandir et le ministre compétent pour l'enseignement sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Art. 15. L'arrêté du Gouvernement flamand du 20 novembre 2020 octroyant une subvention de projet en compensation des frais d'accueil d'urgence d'écoliers est abrogé.

Art. 16. Le présent arrêté entre en vigueur le 13 décembre 2021.

Bruxelles, le 10 décembre 2021.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

J. JAMBON

Le Ministre flamand de l'Administration intérieure, de la Gouvernance publique,
de l'Insertion civique et de l'Égalité des Chances,

B. SOMERS

Le Ministre flamand de l'Enseignement, des Sports, du Bien-être des animaux et du Vlaamse Rand,

B. WEYTS

Le Ministre flamand du Bien-Être, de la Santé publique, de la Famille et de la Lutte contre la Pauvreté,

W. BEKE