

SERVICE PUBLIC FEDERAL AFFAIRES ETRANGERES,
COMMERCE EXTERIEUR
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

[C – 2019/10450]

15 JANVIER 2019. — Arrêté royal relatif aux instruments de financement innovants visés à l'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, 5^o de la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions et du fonctionnement de Enabel, Agence belge de Développement

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions et du fonctionnement de Enabel, Agence belge de Développement, l'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, 5^o ;

Vu les avis de l'Inspecteur des Finances du 7 septembre 2018 et du 4 octobre 2018 ;

Vu l'accord de la Ministre du Budget du 26 octobre 2018 ;

Vu la demande d'avis dans un délai de 30 jours, adressée au Conseil d'État le 19 novembre 2018, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Considérant l'absence de communication de l'avis dans ce délai ;

Vu l'article 84, § 4, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre de la Coopération au Développement et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. — *Définitions*

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, l'on entend par :

1^o « la loi » : la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions et du fonctionnement de Enabel, Agence belge de Développement ;

2^o « l'action » : une partie d'une intervention qui est mise en œuvre par Enabel ;

3^o « l'outcome » : les effets bénéfiques visés qui se produisent à la suite de l'action ;

4^o « le financement basé sur les outcomes » : le financement pour l'atteinte d'outcomes préalablement définis ;

5^o « l'obligation à impact » : une convention écrite entre un ou plusieurs investisseurs à impact, une partie exécutante, un évaluateur et un ou plusieurs financiers de résultats pour le financement de résultats de développement mesurables ;

6^o « l'investisseur à impact » : la partie qui finance des actions qui visent à atteindre des résultats de développement mesurables ;

7^o « la partie exécutante » : la partie publique ou la partie privée sans but lucratif qui exécute des actions visant à atteindre des résultats de développement mesurables ;

8^o « l'évaluateur » : la partie indépendante qui évalue, en se basant sur des données, si un certain résultat de développement mesurable a été atteint ;

9^o « le financier de résultats » : le donateur public ou privé qui finance sur la base de l'atteinte de résultats préalablement définis ;

10^o « l'intermédiaire » : la partie qui accompagne les parties contractantes d'une obligation à impact ou d'un financement basé sur les outcomes lors de l'élaboration ou l'exécution de ceux-ci ;

11^o « le plan de financement basé sur les résultats » : le plan qui lie le financement à l'atteinte de résultats mesurables et vérifiables préalablement fixés ;

12^o « le voucher » : le bon qui représente une valeur financière et qui peut être utilisé pour payer totalement ou partiellement certains biens ou services ;

13^o « la prime conditionnelle » : la prime rendue tributaire de la prise de certaines activités par le bénéficiaire.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BUITENLANDSE ZAKEN,
BUITENLANDSE HANDEL
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

[C – 2019/10450]

15 JANUARI 2019. — Koninklijk besluit betreffende de innovatieve financieringsinstrumenten bedoeld in artikel 6, § 2, eerste lid, 5^o van de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de naam van de Belgische Technische Coöperatie en tot vaststelling van de opdrachten en de werking van Enabel, Belgisch Ontwikkelingsagentschap

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de naam van de Belgische Technische Coöperatie en tot vaststelling van de opdrachten en de werking van Enabel, Belgisch Ontwikkelingsagentschap, artikel 6, § 2, eerste lid, 5^o ;

Gelet op de adviezen van de Inspecteur van Financiën van 7 september 2018 en van 4 oktober 2018 ;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van 26 oktober 2018 ;

Gelet op de adviesaanvraag binnen 30 dagen, die op 19 november 2018 bij de Raad van State is ingediend, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 ;

Overwegende dat het advies niet is meegedeeld binnen die termijn ;

Gelet op artikel 84, § 4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 ;

Op de voordracht van de Minister van Ontwikkelingssamenwerking en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK 1. — *Définitions*

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1^o “de wet”: de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de naam van de Belgische Technische Coöperatie en tot vaststelling van de opdrachten en de werking van Enabel, Belgisch Ontwikkelingsagentschap ;

2^o “de actie”: een deel van een interventie, die wordt uitgevoerd door Enabel ;

3^o “de outcome”: de beoogde gunstige effecten die plaats vinden als gevolg van de actie ;

4^o “de financiering gebaseerd op outcomes”: de financiering voor het behalen van vooraf bepaalde outcomes ;

5^o “de impactobligatie”: een schriftelijke overeenkomst tussen één of meer impactinvesteerders, een uitvoerende partij, een beoordelaar en één of meerdere resultaatfinanciers voor de financiering van meetbare ontwikkelingsresultaten ;

6^o “de impactinvesteerder”: de partij die acties financiert die gericht zijn op het bereiken van meetbare ontwikkelingsresultaten ;

7^o “de uitvoerende partij”: de publieke partij of de private partij zonder winst oogmerk die acties uitvoert die gericht zijn op het bereiken van meetbare ontwikkelingsresultaten ;

8^o “de beoordelaar”: de onafhankelijke partij die, zich baserend op data, evalueert of een bepaald meetbaar ontwikkelingsresultaat bereikt werd ;

9^o “de resultaatfinancier”: de publieke of private donor die financiert op basis van het behalen van vooraf bepaalde resultaten ;

10^o “de intermediair”: de partij die de contracterende partijen van een impactobligatie of financiering gebaseerd op outcomes begeleidt bij de totstandkoming of de uitvoering ervan ;

11^o “het op resultaten gebaseerd financieringsplan”: het plan dat de financiering koppelt aan het bereiken van vooropgestelde meetbare en verifieerbare resultaten ;

12^o “de voucher”: de bon die een financiële waarde vertegenwoordigt en die kan gebruikt worden voor het geheel of gedeeltelijk betalen van bepaalde goederen of diensten ;

13^o “de voorwaardelijke premie”: de premie die afhankelijk wordt gesteld van het ondernemen van bepaalde activiteiten door de begunstigde.

CHAPITRE 2. — *Instruments de financement innovants*

Art. 2. § 1^{er}. Le présent arrêté définit les modalités des instruments de financement innovants suivants :

- 1° le financement basé sur les outcomes ;
- 2° l'obligation à impact ;
- 3° le système de vouchers ;
- 4° le système de primes conditionnelles.

§ 2. Chaque dossier relatif à la mise en œuvre d'un instrument de financement innovant, visé au paragraphe 1^{er}, dans une intervention relevant de l'article 6, paragraphe 2 de la loi doit être soumis à l'avis du comité budgétaire de Enabel.

§ 3. À chaque utilisation d'un instrument de financement innovant, une évaluation a lieu et les leçons tirées sont partagées largement.

Section 1^{re}. — Financement basé sur les outcomes

Art. 3. § 1^{er}. Un financement basé sur les outcomes vise le financement des outcomes atteints, qui sont générés par les actions entreprises par les parties exécutantes sélectionnées. Lesdits outcomes doivent être mesurables et vérifiables.

§ 2. Pour chaque financement basé sur les outcomes, Enabel réalise, préalablement à l'appel à propositions, une analyse des coûts des outcomes souhaités, afin de disposer d'une estimation du coût.

§ 3. En vue de la sélection des parties exécutantes, Enabel lance un appel à propositions. L'appel est au minimum publié sur le site internet de Enabel et dans les médias locaux. Une procédure de sélection directe peut uniquement avoir lieu s'il s'agit d'une partie publique ou si la partie exécutante se trouve dans une situation de monopole de fait ou de droit.

L'appel à propositions contient au minimum :

- 1° une description clairement délimitée des outcomes visés ;
- 2° le mode de financement et le temps d'exécution ;
- 3° les modalités d'introduction d'une proposition ;
- 4° les critères de recevabilité et d'évaluation, ainsi que la procédure de sélection ;
- 5° les exigences en matière de collecte de données et les systèmes de gestion de celles-ci ;
- 6° un projet de la convention qui sera conclue avec les parties exécutantes sélectionnées, comprenant au minimum les éléments suivants :
 - a) les obligations de la partie exécutante ;
 - b) la proposition de plan de financement basé sur les résultats et la procédure de paiement ;
 - c) la possibilité de contrôle, les mesures si la partie exécutante reste en défaut et les cas dans lesquels le financement peut être arrêté ;
 - d) le suivi de l'avancement de l'action et la justification.

Enabel procède à une évaluation des propositions. Enabel peut recourir à des experts externes lors de cette évaluation.

En cas de sélection directe Enabel demande à l'organisation d'introduire une proposition d'action. Enabel communique au moins les points visés à l'alinéa 2, 1°, 2°, 3°, 5° et 6°. Après négociation avec l'organisation sur la proposition, Enabel rédige un rapport d'évaluation motivé sur la proposition introduite.

Avec les parties exécutantes sélectionnées, la convention visée à l'alinéa 2, 6° est signée.

§ 4. Le paiement du financement basé sur les outcomes intervient après la constatation par un évaluateur des outcomes atteints, sur la base du plan de financement basé sur les résultats, repris dans la convention. Une avance unique d'un maximum de 20 pour cent peut être accordée.

La partie exécutante fournit aussi, à titre justificatif, un rapport expliquant la manière dont les résultats ont été atteints et un rapport financier certifié présentant un aperçu des coûts exposés.

Si le total des coûts, y compris au maximum sept pour cent pour les coûts de structure, est inférieur au paiement qui doit avoir lieu selon le plan de financement basé sur les résultats, la partie exécutante perçoit au maximum le montant des coûts exposés.

HOOFDSTUK 2. — *Innovatieve financieringsinstrumenten*

Art. 2. § 1. Dit besluit bepaalt de nadere regels voor de volgende innovatieve financieringsinstrumenten:

- 1° de financiering gebaseerd op outcomes;
- 2° de impactobligatie ;
- 3° het vouchersysteem;
- 4° het systeem van voorwaardelijke premies.

§ 2. Ieder dossier inzake de inzet van een innovatief financieringsinstrument, bedoeld in paragraaf 1, binnen een interventie die valt onder artikel 6, paragraaf 2 van de wet, moet voor advies worden voorgelegd aan het begrotingscomité van Enabel.

§ 3. Bij elk gebruik van een innovatief financieringsinstrument gebeurt er een evaluatie gebeuren en worden de geleerde lessen ruim gedeeld.

Afdeling 1. — Financiering gebaseerd op outcomes

Art. 3. § 1. Een financiering gebaseerd op outcomes beoogt de financiering van behaalde outcomes, die worden gegenereerd door de ondernomen acties van geselecteerde uitvoerende partijen. Die outcomes moeten meetbaar en verifieerbaar zijn.

§ 2. Per financiering gebaseerd op outcomes voert Enabel, voorafgaand aan de oproep tot het indienen van voorstellen, een kostenanalyse van de gewenste outcomes uit, ten einde te beschikken over een schatting van de kost.

§ 3. Met het oog op de selectie van de uitvoerende partijen, doet Enabel een oproep tot het indienen van voorstellen. De oproep wordt ten minste gepubliceerd op de internetsite van Enabel en in de lokale media. Een procedure van directe selectie is enkel mogelijk in geval van publieke partij of indien de uitvoerende partij zich rechtens of feitelijk in een monopoliesituatie bevindt.

De oproep tot het indienen van voorstellen bevat ten minste:

- 1° een duidelijk afgelijnde beschrijving van de beoogde outcomes;
- 2° de wijze van financiering en de uitvoeringstermijnen;
- 3° de modaliteiten van de indiening van een voorstel;
- 4° de ontvankelijkheids- en evaluatiecriteria, alsook de selectieprocedure;
- 5° de vereisten inzake het verzamelen van data en de systemen voor het beheer ervan;
- 6° een ontwerp van de overeenkomst die met geselecteerde uitvoerende partijen zal worden afgesloten, waarin ten minste de volgende elementen zijn opgenomen :
 - a) de verplichtingen van de uitvoerende partij;
 - b) het voorstel van op resultaten gebaseerd financieringsplan en de betalingsprocedure;
 - c) de controlemogelijkheid, de maatregelen indien de uitvoerende partij in gebreke blijft en de gevallen waarin de financiering kan worden stopgezet;
 - d) de opvolging van de voortgang van de actie en de verantwoording.

Enabel voert een evaluatie uit van de voorstellen. Enabel kan bij die evaluatie een beroep doen op externe experts.

In geval van directe selectie verzoekt Enabel de organisatie een voorstel van actie in te dienen. Enabel deelt minstens de elementen mee bedoeld in het tweede lid, 1°, 2°, 3°, 5° en 6°. Na de onderhandeling met de organisatie over het voorstel, stelt Enabel een gemotiveerd beoordelingsverslag van het ingediende voorstel op.

Met de geselecteerde partijen wordt de overeenkomst bedoeld in het tweede lid, 6° getekend.

§ 4. De betaling van de financiering gebaseerd op outcomes gebeurt na de vaststelling door een beoordelaar van de behaalde outcomes, op basis van het op resultaten gebaseerd financieringsplan, opgenomen in de overeenkomst. Er kan een éénmalig voorschot worden toegekend van maximaal 20 percent.

De uitvoerende partij levert ter verantwoording van de financiering eveneens een narratief rapport over hoe de resultaten werden bereikt en een gecertificeerd financieel rapport met een overzicht van de gemaakte kosten.

Indien de totale gemaakte kosten, met inbegrip van maximaal zeven percent voor de structuurkosten, lager liggen dan de betaling die dient te gebeuren volgens het op resultaten gebaseerd financieringsplan dan ontvangt de uitvoerende partij maximaal de gemaakte kosten.

§ 5. L'intermédiaire éventuel doit avoir de l'expérience dans la mise en œuvre d'obligations à impact ou de financements basés sur les outcomes.

L'indemnité de l'intermédiaire ne varie pas en fonction des outcomes mesurés.

§ 6. L'évaluateur est engagé par Enabel et l'on veille à ce que l'évaluateur:

1° dispose d'une expertise dans l'évaluation d'interventions dans des pays en développement ;

2° applique une méthodologie reconnue;

3° offre suffisamment de garanties en termes de neutralité et d'indépendance ;

4° n'ait, pendant la durée de sa mission, aucune autre relation avec la/les partie(s) exécutante(s).

Art. 4. Enabel peut verser une contribution à un fonds qui accorde du financement basé sur les outcomes, s'il est satisfait aux conditions suivantes :

1° la part de Enabel est inférieure à 25 pour cent des moyens totaux du fonds ;

2° le fonctionnement du fonds respecte les principes suivants :

a) il n'est recouru qu'à des parties exécutantes qui ont été sélectionnées au terme d'un appel à propositions validé par Enabel ;

b) la constatation des outcomes atteints est effectuée par un évaluateur.

3° Enabel est membre du comité de pilotage du fonds.

Section 2. — Obligation à impact

Art. 5. § 1^{er}. Les investisseurs à impact financent la partie exécutante dans le but d'atteindre des résultats de développement mesurables visés. Les financiers de résultats remboursent aux investisseurs à impact la totalité ou une partie du financement ou ne le remboursent pas, en fonction de l'atteinte par la partie exécutante de résultats préalablement fixés. Une bonification d'intérêt peut être payée aux investisseurs à impact.

§ 2. Les résultats visés doivent être traduits dans l'obligation à impact en résultats mesurables et vérifiables.

L'atteinte des résultats est mesurée et évaluée par un évaluateur.

§ 3. Enabel peut agir en qualité de financier de résultats dans une obligation à impact mais ne peut jamais agir en qualité d'investisseur à impact. Enabel ne peut pas agir en qualité de financier de résultats s'il prend déjà part en une autre qualité à l'obligation à impact.

Art. 6. § 1. À chaque fois qu'une nouvelle obligation à impact est élaborée, une analyse d'opportunité et de faisabilité est effectuée et il est tenu compte des leçons tirées en interne et en externe et des évaluations.

Pour agir en qualité de financier de résultats dans une obligation à impact, il faut remplir les conditions suivantes :

1° il s'agit d'une priorité sectorielle, thématique ou géographique;

2° l'action a un caractère innovant ou peut être étendue à une échelle plus grande ;

3° il existe un potentiel pour obtenir plus de résultats de développement ou fonctionner en étant davantage orienté résultat;

4° il y a un levier pour mobiliser des ressources supplémentaires. Outre Enabel il faut y avoir au moins un autre financier de résultats;

5° les résultats sont mesurables à un coût raisonnable;

6° Enabel est étroitement impliqué dans la détermination des résultats mesurables, du plan de financement basé sur les résultats et dans la rédaction de la convention.

§ 2. Toute participation à une obligation à impact est établie par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Dans le dossier soumis au Conseil des ministres, l'opportunité et la faisabilité sont motivées sur la base des conditions prévues au premier paragraphe et le choix des financiers de résultats est motivé.

§ 5. De eventuele intermediair moet ervaring hebben in het opzetten van impactobligaties of financieringen gebaseerd op outcomes.

De vergoeding van de intermediair varieert niet in functie van de gemeten outcomes.

§ 6. De beoordelaar wordt door Enabel gecontracteerd, waarbij er wordt over gewaakt dat de beoordelaar:

1° beschikt over expertise betreffende de evaluatie van interventies in ontwikkelingslanden;

2° een erkende methodologie toepast;

3° voldoende garanties biedt qua neutraliteit en onafhankelijkheid;

4° tijdens de duur van zijn opdracht geen enkele relatie heeft met de uitvoerende partij(en).

Art. 4. Enabel kan een bijdrage storten aan een fonds dat financiering gebaseerd op outcomes verleent, indien voldaan is aan de volgende voorwaarden:

1° het aandeel van Enabel is kleiner dan 25 percent van de totale middelen van het fonds;

2° de werking van het fonds respecteert de volgende beginselen:

a) er wordt enkel gewerkt met uitvoerende partijen die werden geselecteerd na een oproep tot het indienen van voorstellen die werd gevalideerd door Enabel;

b) de vaststelling van de behaalde outcomes gebeurt door een beoordelaar.

3° Enabel lid is van de stuurgroep van het fonds.

Afdeling 2. — Impactobligatie

Art. 5. § 1. De impactinvesteerders financieren de uitvoerende partij met het doel beoogde meetbare ontwikkelingsresultaten te bereiken. De resultaatfinanciers betalen de impactinvesteerders de financiering geheel of gedeeltelijk terug of betalen ze niet terug, afhankelijk van het behalen door de uitvoerende partij van de vooraf vastgelegde resultaten. Er kan een rentevergoeding worden betaald aan de impactinvesteerders.

§ 2. De beoogde resultaten moeten in de impactobligatie vertaald worden in meetbare en verifieerbare resultaten.

Het behalen van de resultaten wordt gemeten en geëvalueerd door een beoordelaar.

§ 3. Enabel kan optreden als resultaatfinancier in een impactobligatie, maar kan nooit optreden als impactinvesteerder. Enabel kan niet optreden als resultaatfinancier indien hij reeds in een andere hoedanigheid deelneemt aan de impactobligatie.

Art. 6. § 1. Bij iedere uitwerking van een nieuwe impactobligatie gebeurt er een opportuniteits- en haalbaarheidsanalyse en wordt er rekening worden gehouden met interne en externe geleerde lessen en evaluaties.

Om te kunnen optreden als resultaatfinancier in een impactobligatie dient aan volgende voorwaarden te worden voldaan :

1° het betreft een sectorale, thematische of geografische prioriteit;

2° de actie heeft een innovatief karakter of kan uitgebreid worden op grotere schaal;

3° er is een potentieel om meer ontwikkelingsresultaten te bereiken of resultaatgerichter te werken;

4° er is een hefboom voor de mobilisering van bijkomende middelen. Naast Enabel moet er minstens één andere resultaatfinancier zijn;

5° de resultaten zijn meetbaar tegen een redelijke kost;

6° Enabel is actief betrokken bij de bepaling van de meetbare resultaten, van het op resultaten gebaseerd financieringsplan en de opmaak van de overeenkomst.

§ 2. Elke deelname aan een impactobligatie wordt bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

In het dossier dat wordt voorgelegd aan de Ministerraad wordt de opportuniteit en haalbaarheid gemotiveerd op basis van de voorwaarden bepaald in de eerste paragraaf en wordt de keuze van de resultaatfinanciers geargumenteed.

Art. 7. L'intermédiaire éventuel doit avoir de l'expérience dans la mise en œuvre d'obligations à impact et de financements basés sur les outcomes. La méthodologie est convenue avec Enabel et avec les autres financiers de résultats concernés.

L'indemnité de l'intermédiaire ne varie pas en fonction des résultats mesurés et des évaluations émises.

Art. 8. § 1^{er}. Enabel ou l'un des autres financiers de résultats concernés conclut un contrat avec l'évaluateur en passant par les procédures d'achat applicables, en veillant à ce que l'évaluateur :

1° dispose d'une expertise dans l'évaluation d'interventions dans des pays en développement ;

2° applique une méthodologie reconnue ;

3° offre suffisamment de garanties en termes de neutralité et d'indépendance ;

4° n'ait, pendant la durée de sa mission, aucune autre relation avec l'investisseur à impact ou la/les partie(s) exécutante(s) que la procédure d'achat applicable.

§ 2. L'évaluateur met, en respectant la législation relative à la protection de la vie privée, régulièrement à disposition des financiers de résultats toutes les données mesurées.

Art. 9. § 1^{er}. Les parties exécutantes sont choisies par Enabel en sa qualité de financier des résultats ou par le groupe de financiers de résultats au terme d'un appel à propositions ou par le biais d'une procédure de sélection directe.

Une procédure de sélection directe est uniquement possible s'il agit d'une partie publique ou si la partie exécutante se trouve de droit ou de fait dans une situation de monopole.

§ 2. Dans le cas d'un appel à propositions, plusieurs parties exécutantes peuvent être sélectionnées, chacune d'elles exécutant une partie de l'action. Avec chacune de ces parties exécutantes, une obligation à impact est alors mise en œuvre.

L'appel à propositions contient au minimum :

1° une description clairement délimitée des résultats visés ;

2° le mode de financement et le temps d'exécution ;

3° les modalités d'introduction d'une proposition ;

4° les critères de recevabilité et d'évaluation ainsi que la procédure de sélection ;

5° les exigences en matière de collecte de données et les systèmes de gestion de celles-ci ;

6° les modalités de justification, de contrôle, de mise en demeure et l'arrêt ;

7° un projet de la convention qui sera conclue avec les parties exécutantes et avec les investisseurs à impact, les financiers de résultats et l'évaluateur.

Enabel procède à une évaluation des propositions. Enabel peut recourir à des experts externes lors de cette évaluation.

En cas d'octroi direct Enabel demande à l'organisation d'introduire une proposition d'action. Enabel communique au moins les points visés à l'alinéa 2, 1°, 2°, 3°, 5°, 6° et 7°. Après négociation avec l'organisation sur la proposition, Enabel rédige un rapport d'évaluation motivé de la proposition introduite.

Avec les parties exécutantes sélectionnées, la convention visée à l'alinéa 2, 7° est signée.

Art. 10. § 1^{er}. Le plan de financement basé sur les résultats est négocié par les financiers de résultats avec les investisseurs à impact.

§ 2. Les investisseurs à impact financent les parties exécutantes et assument une partie du risque financier lié à la non-atteinte des résultats. Les parties exécutantes doivent toutefois assumer un minimum de 5 pour cent du risque lié à la non-atteinte des résultats.

Les investisseurs à impact paient les parties exécutantes selon un calendrier préalablement convenu, et ce directement ou via un compte rassemblant les moyens des investisseurs à impact.

§ 3. Les parties exécutantes fournissent, à titre justificatif, un rapport expliquant la manière dont les résultats ont été atteints et un rapport financier certifié présentant un aperçu des coûts engrangés.

Art. 7. De eventuele intermediair moet ervaring hebben in het opzetten van impactobligaties of financieringen gebaseerd op outcomes. De werkwijze wordt afgesproken met Enabel en met de andere betrokken resultaatfinanciers.

De vergoeding van de intermediair varieert niet in functie van de gemeten resultaten en de uitgebrachte evaluaties.

Art. 8. § 1. Enabel of één van de andere betrokken resultaatfinanciers sluit een contract met de beoordelaar via de van toepassing zijnde aankoopprocedures, waarbij er wordt over gewaakt dat de beoordelaar:

1° beschikt over expertise betreffende de evaluatie van interventies in ontwikkelingslanden;

2° een erkende methodologie toepast;

3° voldoende garanties biedt qua neutraliteit en onafhankelijkheid;

4° tijdens de duur van zijn opdracht geen enkele andere relatie heeft met de impactinvesteerder of de uitvoerende partij(en) dan de van toepassing zijnde aankoopprocedure.

§ 2. De beoordelaar stelt, met respect voor de wetgeving op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, op regelmatige tijdstippen alle gemeten data ter beschikking van de resultaatfinanciers.

Art. 9. § 1. De uitvoerende partijen worden door Enabel in hoedanigheid van resultaatfinancier of door de groep van resultaatfinanciers geselecteerd na een oproep tot het indienen van voorstellen of via een procedure van directe selectie.

Een procedure van directe selectie is enkel mogelijk in geval van publieke partij of indien de uitvoerende partij zich rechtens of feitelijk in een monopoliesituatie bevindt.

§ 2. Bij een oproep tot het indienen van voorstellen kunnen meerdere uitvoerende partijen worden geselecteerd, die elk een deel van de actie uitvoeren. Met elk van deze uitvoerende partijen wordt dan een impactobligatie opgezet.

De oproep tot het indienen van voorstellen bevat ten minste:

1° een duidelijk afgelijnde beschrijving van de beoogde resultaten;

2° de wijze van financiering en de uitvoeringstermijnen;

3° de modaliteiten van de indiening van een voorstel;

4° de ontvankelijkheids- en evaluatiecriteria alsook de selectieprocedure;

5° de vereisten inzake het verzamelen van data en de systemen voor het beheer ervan;

6° de modaliteiten voor verantwoording, controle, ingebrekestelling en stopzetting;

7° een ontwerp van de overeenkomst die met de uitvoerende partijen zal worden afgesloten en met de impactinvesteerders, de resultaatfinanciers en de beoordelaar.

Enabel voert een evaluatie uit van de voorstellen. Enabel kan bij die evaluatie een beroep doen op externe experts.

In geval van directe toekenning verzoekt Enabel de organisatie een voorstel van actie in te dienen. Enabel deelt minstens de in het tweede lid bedoelde punten 1°, 2°, 3°, 5°, 6° en 7° mee. Na de onderhandeling met de organisatie over het voorstel, stelt Enabel een gemotiveerd beoordelingsverslag van het ingediende voorstel op.

Met de geselecteerde uitvoerende partijen wordt de overeenkomst bedoeld in het tweede lid, 7° getekend.

Art. 10. § 1. Het op resultaten gebaseerd financieringsplan wordt door de resultaatfinanciers onderhandeld met de impactinvesteerders.

§ 2. De impactinvesteerders financieren de uitvoerende partijen en nemen een deel van het financieel risico verbonden aan het niet behalen van de resultaten op zich. De uitvoerende partijen dienen evenwel minimaal 5 percent van het risico verbonden aan het niet behalen van de resultaten zelf te dragen.

De impactinvesteerders betalen de uitvoerende partijen volgens een vooraf afgesproken kalender, en dit rechtstreeks of via een rekening die de middelen van de impactinvesteerders bundelt.

§ 3. De uitvoerende partijen leveren ter verantwoording van de financiering een narratief rapport over hoe de resultaten werden bereikt en een gecertificeerd financieel rapport met een overzicht van de gemaakte kosten.

§ 4. Sur la base des résultats constatés par l'évaluateur, Enabel rembourse avec les autres financiers de résultats les investisseurs à impact. Le montant est établi selon le plan de financement basé sur les résultats, figurant dans la convention, et sur la base de la justification des parties exécutantes. Le paiement total, à l'exception de la bonification d'intérêt visée au paragraphe 5 ne peut excéder le total des coûts motivés par les parties exécutantes. Tout financier de résultats paie en fonction de sa part dans le financement du résultat.

§ 5. Dans le cas où les résultats sont atteints, le plan de financement basé sur les résultats prévoit une bonification d'intérêt pour les investisseurs à impact en guise d'indemnité pour :

- 1° le préfinancement des parties exécutantes ;
- 2° le risque lié à la non-réalisation des résultats préalablement fixés.

La bonification d'intérêt est déterminée sur la base du profil de risque et de la durée de la transaction. La bonification d'intérêt à un investisseur à impact ne peut excéder 15 pour cent du coût réel sur la durée de la partie de l'action financée par cet investisseur à impact.

§ 3. Le paiement par les financiers de résultats se fait directement aux investisseurs à impact ou via un compte commun des investisseurs à impact.

Art. 11. § 1^{er}. La durée d'une obligation à impact, à partir du moment où la convention est conclue, s'élève à un an au minimum et à cinq ans au maximum.

§ 2. Lors de chaque obligation à impact, il faut qu'il y ait une évaluation finale indépendante.

Art. 12. Enabel peut verser une contribution à un fonds qui finance des actions par le biais d'obligations à impact, s'il est satisfait aux conditions suivantes :

- 1° la part de Enabel est inférieure à 25 pour cent des moyens totaux du fonds ;
- 2° le fonctionnement du fonds respecte les principes suivants :
 - a) il n'est recouru qu'à des parties exécutantes sélectionnées au terme d'un appel à propositions qui a été validé par Enabel ;
 - b) la constatation des résultats atteints est faite par un évaluateur indépendant ;
 - c) la bonification d'intérêt accordée aux investisseurs à impact revient à 15 pour cent au maximum.
- 3° Enabel est membre du comité de pilotage du fonds.

Section 3. — Système de vouchers

Art. 13. § 1^{er}. Un système de vouchers vise le financement total ou partiel de certains produits ou services qui sont fournis par des fournisseurs ou prestataires de services accrédités, pour un groupe cible déterminé.

§ 2. Enabel réalise une étude de marché de sorte à examiner l'existence de fournisseurs et/ou prestataires de services adéquats et à identifier la spécificité et la taille du groupe cible.

Enabel lance ensuite un appel public à introduire une demande d'accréditation en tant que fournisseur ou prestataire de services.

L'appel est au minimum publié sur le site internet de Enabel et dans les médias locaux.

L'appel à introduire une demande d'accréditation en tant que fournisseur ou prestataire de services comprend au minimum :

- 1° une description des biens et/ou services qui doivent pouvoir être fournis ;
- 2° une description des effets de développement visés et du groupe cible ;
- 3° les critères d'évaluation et la procédure d'accréditation en tant que fournisseur ou prestataire de services ;
- 4° un projet de la convention qui sera conclue avec les fournisseurs et/ou prestataires de services accrédités, comprenant au minimum les éléments suivants :
 - a) les obligations du fournisseur ou du prestataire de services ;
 - b) la procédure de remboursement des vouchers ;
 - c) la possibilité de contrôle et les cas dans lesquels l'accréditation peut être retirée ;
 - d) le suivi de l'avancement et le rapportage.

§ 4. Op basis van de door de beoordelaar vastgestelde resultaten betaalt Enabel samen met de andere resultaatfinanciers, de impactinvesteerders terug. Het bedrag wordt bepaald volgens het op resultaten gebaseerd financieringsplan opgenomen in de overeenkomst en op basis van de verantwoording van de uitvoerende partijen. De totale betaling, met uitzondering van de rentevergoeding bedoeld in paragraaf 5 mag niet meer bedragen dan de totale door de uitvoerende partijen verantwoorde kosten. Iedere resultaatfinancier betaalt volgens zijn aandeel in de resultaatfinanciering.

§ 5. In het geval dat de resultaten worden behaald, voorziet het op resultaten gebaseerd financieringsplan een rentevergoeding voor de impactinvesteerders voorzien als vergoeding voor:

- 1° de voorfinanciering van de uitvoerende partijen;
- 2° het risico verbonden aan het niet behalen van de vooropgestelde resultaten.

De rentevergoeding wordt bepaald op basis van het risicoprofiel en de duurtijd van de transactie. De rentevergoeding aan een impactinvesteerder mag niet meer bedragen dan 15 percent van de reële kost over de looptijd van het deel van de actie dat wordt gefinancierd door die impactinvesteerder.

§ 3. De betaling door de resultaatfinanciers gebeurt rechtstreeks aan de impactinvesteerders of via een gezamenlijke rekening van de impactinvesteerders.

Art. 11. § 1. De looptijd van een impactobligatie, vanaf het ogenblik dat de overeenkomst wordt gesloten, bedraagt minimaal één jaar en maximaal vijf jaar.

§ 2. Bij iedere impactobligatie dient er een onafhankelijke eindevaluatie te gebeuren.

Art. 12. Enabel kan een bijdrage storten aan een fonds dat acties financiert via impactobligaties, indien voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- 1° het aandeel van Enabel is kleiner dan 25 percent van de totale middelen van het fonds;
- 2° de werking van het fonds respecteert de volgende beginselen:
 - a) er wordt enkel gewerkt met uitvoerende partijen die werden geselecteerd na een oproep tot het indienen van voorstellen die werd gevalideerd door Enabel;
 - b) de vaststelling van de behaalde resultaten gebeurt door een onafhankelijke beoordelaar;
 - c) de rentevergoeding voor de impactinvesteerders bedraagt maximaal 15 percent.
- 3° Enabel lid is van de stuurgroep van het fonds.

Afdeling 3. — Vouchersysteem

Art. 13. § 1. Een vouchersysteem beoogt de gehele of gedeeltelijke financiering van bepaalde producten of diensten die worden geleverd door erkende leveranciers of dienstverleners, voor een bepaalde doelgroep.

§ 2. Enabel voert een marktstudie uit teneinde het bestaan van adequate leveranciers en/of dienstverleners af te toetsen en om de specificiteit en de omvang van de doelgroep te identificeren.

Enabel doet vervolgens een publieke oproep tot het indienen van een aanvraag tot erkenning als leverancier of dienstverlener.

De oproep wordt ten minste gepubliceerd op de internetsite van Enabel en in de lokale media.

De oproep tot het indienen van een aanvraag tot erkenning als leverancier of dienstverlener omvat ten minste :

- 1° een beschrijving van de goederen en/of diensten die moeten kunnen worden geleverd;
- 2° een beschrijving van de beoogde ontwikkelingseffecten en de doelgroep;
- 3° de evaluatiecriteria en de erkenningsprocedure als leverancier of dienstverlener;
- 4° een ontwerp van de overeenkomst die met de erkende leveranciers en/of dienstverleners zal worden afgesloten met ten minste de volgende elementen:
 - a) de verplichtingen van de leverancier of de dienstverlener;
 - b) de procedure voor de terugbetaling van de vouchers;
 - c) de controlemogelijkheid en de gevallen waarin de erkenning kan worden ingetrokken;
 - d) de opvolging van de voortgang en de rapportering.

Enabel évalue les demandes d'accréditation. Une convention est conclue avec les fournisseurs et/ou prestataires de services qui satisfont aux conditions. La liste des fournisseurs et/ou prestataires de services accrédités pour le système de vouchers est communiquée via les médias locaux et des brochures.

§ 3. Le groupe cible peut se composer d'organisations, d'entreprises, de familles ou de personnes physiques.

Enabel communique au minimum les éléments suivants au groupe cible d'un système de vouchers :

1° la description des biens et/ou services qui peuvent être payés avec un voucher ;

2° la valeur du voucher ;

3° la date de fin du système de vouchers et la disponibilité des vouchers ;

4° les conditions et la procédure de réception de vouchers ;

5° la liste des fournisseurs et/ou prestataires de services accrédités chez qui les vouchers peuvent être utilisés.

Enabel contrôle les demandes individuelles émanant du groupe cible ou fait procéder à ce contrôle et distribue les vouchers aux demandeurs qui satisfont aux conditions.

§ 4. Les fournisseurs et/ou prestataires de services qui reçoivent des vouchers en échange des biens ou services, introduisent ces vouchers, accompagnés de la preuve de la livraison ou du service, auprès de Enabel ou de l'institution mandatée pour ce faire par Enabel, conformément à la procédure définie dans la convention.

Après contrôle des documents visés à l'alinéa 1^{er}, Enabel paie aux fournisseurs et/ou prestataires de services la valeur des vouchers reçus.

Section 4. — Système de primes conditionnelles

Art. 14. § 1^{er}. Enabel détermine, par système de primes conditionnelles, les exigences de qualité minimales pour les prestataires de services sociaux et conclut des accords de coopération avec les prestataires de services qui satisfont à ces exigences minimales.

S'ils veulent pouvoir prétendre à une prime, les bénéficiaires peuvent uniquement s'adresser à ces prestataires de services pour les services sociaux concernés et pour le suivi.

Les prestataires de services fournissent les informations relatives aux activités entreprises par les bénéficiaires.

§ 2. Le groupe cible peut se composer de familles ou de personnes physiques.

Enabel communique au minimum les éléments suivants au groupe cible d'un système de primes conditionnelles :

1° les conditions de recevabilité et la procédure de demande ;

2° le montant de la prime ;

3° les conditions de paiement ;

4° la durée et la disponibilité ;

5° la liste des prestataires de services potentiels.

Enabel effectue un contrôle de ces demandes ou fait exécuter un tel contrôle.

Avec les demandeurs qui satisfont aux conditions de recevabilité, une convention est signée qui inclut au minimum les éléments suivants :

a) les obligations du bénéficiaire ;

b) les conditions de paiement et la procédure pour les paiements ;

c) les possibilités de contrôle de Enabel et les cas dans lesquels les paiements sont arrêtés.

§ 3. La prime est versée aux bénéficiaires après contrôle des conditions de paiement. Le paiement se fait de manière électronique ou mobile, sauf si cela s'avère pour des raisons motivées impossible.

Enabel evalueert de aanvragen tot erkenning. Een overeenkomst wordt getekend met de leveranciers en/of dienstverleners die voldoen aan de voorwaarden. De lijst met de voor het vouchersysteem erkende leveranciers en/of dienstverleners wordt gecommuniceerd via de lokale media en brochures.

§ 3. De doelgroep kan bestaan uit organisaties, bedrijven, gezinnen of natuurlijke personen.

Enabel communiceert ten minste de volgende elementen aan de doelgroep van een vouchersysteem:

1° de beschrijving van de goederen en/of diensten die kunnen worden betaald met een voucher;

2° de waarde van de voucher;

3° de einddatum van het vouchersysteem en de beschikbaarheid van de vouchers;

4° de voorwaarden en de procedure voor de ontvangst van vouchers;

5° de lijst van erkende leveranciers en/of dienstverleners bij wie de vouchers kunnen worden gebruikt.

Enabel controleert de individuele aanvragen vanuit de doelgroep of laat die controle uitvoeren en verstrekt de vouchers aan de aanvragers die aan de voorwaarden voldoen.

§ 4. De leveranciers en/of dienstverleners die vouchers ontvangen in ruil voor de leveringen of diensten, leveren deze vouchers, samen met het bewijs van de levering of de dienst, in bij Enabel of bij de door Enabel hiertoe gemandateerde instelling, overeenkomstig de procedure bepaald in de overeenkomst.

Na controle van de documenten bedoeld in het eerste lid betaalt Enabel aan de leveranciers en/of dienstverleners de waarde van de ontvangen vouchers uit.

Afdeling 4. — Systeem van voorwaardelijke premies

Art. 14. § 1. Enabel bepaalt, per systeem van voorwaardelijke premies, de minimale kwaliteitsvereisten voor de sociale dienstverleners en sluit samenwerkingsakkoorden af met de dienstverleners die voldoen aan deze minimale vereisten.

Indien zij aanspraak willen maken op een premie, kunnen de begunstigden uitsluitend terecht bij deze dienstverleners voor de betrokken sociale dienstverlening en voor de opvolging.

De dienstverleners leveren de informatie aan over de ondernomen activiteiten door de begunstigden.

§ 2. De doelgroep kan bestaan uit gezinnen of natuurlijke personen.

Enabel communiceert ten minste de volgende elementen aan de doelgroep van een voorwaardelijk premiesysteem:

1° de ontvankelijkheidsvoorwaarden en de aanvraagprocedure;

2° het bedrag van de premie;

3° de uitbetalingsvoorwaarden;

4° de looptijd en de beschikbaarheid;

5° de lijst van mogelijke dienstverleners.

Enabel voert een controle uit van de aanvragen of laat deze uitvoeren.

Met de aanvragers die aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden voldoen, wordt een overeenkomst ondertekend die ten minste de volgende elementen bevat:

a) de verplichtingen van de begunstigde;

b) de uitbetalingsvoorwaarden en de procedure voor de betalingen;

c) de controlemogelijkheden van Enabel en de gevallen waarin de betalingen worden stopgezet.

§ 3. De premie aan de begunstigden wordt betaald na controle van de uitbetalingsvoorwaarden. De betaling gebeurt op elektronische wijze of mobiel, tenzij dit omwille van gemotiveerde redenen niet mogelijk is.

CHAPITRE 3. — *Dispositions finales*

Art. 15. Le présent arrêté entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 16. Le ministre, qui a la Coopération au Développement dans ses attributions, est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 15 janvier 2019.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de la Coopération au Développement,
A. DE CROO

HOOFDSTUK 3. — *Slotbepalingen*

Art. 15. Dit besluit treedt in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 16. De minister bevoegd voor Ontwikkelingssamenwerking is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 15 januari 2019.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Ontwikkelingssamenwerking,
A. DE CROO

SERVICE PUBLIC FEDERAL EMPLOI,
TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

[2015/201940]

28 AVRIL 2015. — Arrêté royal rendant obligatoire la convention collective de travail du 7 novembre 2014, conclue au sein de la Commission paritaire pour les entreprises horticoles, relative à l'octroi d'une indemnité de sécurité d'existence pour force majeure (1)

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, notamment l'article 28;

Vu la demande de la Commission paritaire pour les entreprises horticoles;

Sur la proposition du Ministre de l'Emploi,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Est rendue obligatoire la convention collective de travail du 7 novembre 2014, reprise en annexe, conclue au sein de la Commission paritaire pour les entreprises horticoles, relative à l'octroi d'une indemnité de sécurité d'existence pour force majeure.

Art. 2. Le ministre qui a l'Emploi dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 28 avril 2015.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de l'Emploi,
K. PEETERS

—
Note

(1) Référence au *Moniteur belge* :

Loi du 5 décembre 1968, *Moniteur belge* du 15 janvier 1969.

—
Annexe

Commission paritaire pour les entreprises horticoles

Convention collective de travail du 7 novembre 2014

Octroi d'une indemnité de sécurité d'existence pour force majeure
(Convention enregistrée le 24 décembre 2014
sous le numéro 124764/CO/145)

CHAPITRE I^{er}. — *Champ d'application*

Article 1^{er}. Cette convention collective de travail s'applique aux employeurs qui ressortissent à la Commission paritaire pour les entreprises horticoles et aux travailleurs et travailleuses qu'ils occupent, à l'exclusion des entreprises dont l'activité principale consiste en l'implantation et l'entretien de parcs et jardins.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID,
ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG

[2015/201940]

28 APRIL 2015. — Koninklijk besluit waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de collectieve arbeidsovereenkomst van 7 november 2014, gesloten in het Paritair Comité voor het tuinbouwbedrijf, betreffende de toekenning van een bestaanszekerheidsvergoeding bij overmacht (1)

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, inzonderheid op artikel 28;

Gelet op het verzoek van Paritair Comité voor het tuinbouwbedrijf;

Op de voordracht van de Minister van Werk,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Algemeen verbindend wordt verklaard de als bijlage overgenomen collectieve arbeidsovereenkomst van 7 november 2014, gesloten in het Paritair Comité voor het tuinbouwbedrijf, betreffende de toekenning van een bestaanszekerheidsvergoeding bij overmacht.

Art. 2. De minister bevoegd voor Werk is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 28 april 2015.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Werk,
K. PEETERS

—
Nota

(1) Verwijzing naar het *Belgisch Staatsblad* :

Wet van 5 december 1968, *Belgisch Staatsblad* van 15 januari 1969.

—
Bijlage

Paritair Comité voor het tuinbouwbedrijf

Collectieve arbeidsovereenkomst van 7 november 2014

Toekenning van een bestaanszekerheidsvergoeding bij overmacht
(Overeenkomst geregistreerd op 24 december 2014
onder het nummer 124764/CO/145)

HOOFDSTUK I. — *Toepassingsgebied*

Artikel 1. Deze collectieve arbeidsovereenkomst is van toepassing op de werkgevers die ressorteren onder het toepassingsgebied van het Paritair Comité voor het tuinbouwbedrijf en op de arbeiders en arbeidsters die zij tewerkstellen, met uitzondering van de ondernemingen waarvan de hoofdactiviteit bestaat in het aanleggen en onderhouden van parken en tuinen.