

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2017/30263]

31 MAART 2017. — Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van een vernieuwend en verbreed laagdrempelig initiatief inzake gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

Gelet op het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding, artikel 18, gewijzigd bij het decreet van 18 juli 2008;

Gelet op het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 8, § 2;

Gelet op het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, artikel 57;

Gelet op het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning, artikel 18 en artikel 20, eerste en tweede lid;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 15 november 2016;

Gelet op advies 60.562/3 van de Raad van State, gegeven op 29 december 2016, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

Besluit :

HOOFDSTUK 1. — *Definities***Artikel 1.** In dit besluit wordt verstaan onder:

1° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, opgericht bij het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin;

2° besluit van 28 maart 2014: het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning;

3° departement: het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

4° organisator: een feitelijke vereniging of een rechtspersoon, al dan niet in de vorm van een samenwerkingsverband.

HOOFDSTUK 2. — *Subsidiëring*Afdeling 1. — *Algemeen***Art. 2.** Het agentschap en het departement kunnen binnen de perken van de begrotingskredieten samen, elk voor de helft van het subsidiebedrag, een subsidie toekennen aan een organisator die een vernieuwend en verbreed laagdrempelig initiatief ontwikkelt op het gebied van gezinsondersteuning, samen met en voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede, met het oog op de bestrijding van kinderarmoede.

Het jaarlijkse subsidiebedrag bedraagt maximaal 84.000 euro (vierentachtigduizend euro) per project.

Art. 3. § 1. De jaarlijkse subsidie wordt toegekend aan een organisator voor een periode van drie jaar.

Een aanvraag tot verlenging van de subsidie voor een bijkomende periode van drie jaar kan eenmaal ingediend worden, op voorwaarde dat het agentschap en het departement de werking na twee jaar positief evalueren als vermeld in artikel 15.

Afdeling 2. — *Subsidievoorwaarden***Art. 4.** De organisator, vermeld in artikel 2, is een lokaal bestuur, in samenwerking met de nodige netwerkpartners en gezinnen in armoede als volwaardige partner.

In afwijking van het eerste lid is de organisator voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad de Vlaamse Gemeenschapscommissie, in samenwerking met de nodige netwerkpartners en gezinnen in armoede als volwaardige partner.

Art. 5. Bij de uitvoering van het vernieuwende en verbrede laagdrempelige initiatief gezinsondersteuning, vermeld in artikel 2, voert de organisator de volgende opdrachten uit:

1° aanstaande gezinnen en gezinnen met jonge kinderen met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede op een duurzame wijze bereiken en als volwaardige partner betrekken bij het volledige project;

2° een wijkgericht laagdrempelig netwerk uitbouwen met gezinnen met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede en organisaties die hun werking maximaal toegankelijk willen maken voor gezinnen in armoede en die daarbij een betekenisvolle mix van functies met elkaar verbinden, in het kader van de werking van het Huis van het Kind en het netwerk lokale kinderarmoedebestrijding;

3° gezinnen op een structurele wijze ondersteunen bij de realisatie van hun grondrechten om kinderen maximaal te ondersteunen in hun ontwikkeling en gezinnen zelfredzaam te maken met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;

4° de impact op gezinnen met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede, hun omgeving en de partners monitoren;

5° sterk leiderschap realiseren.

De organisator streeft in de uitvoering van de opdrachten de volgende doelstellingen na:

1° sociale grondrechten realiseren voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen om hun zelfredzaamheid te verhogen, vanuit een mix van functies die betekenisvol zijn voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;

2° verbinding leggen tussen materiële en immateriële behoeften van gezinnen, vertrekkend vanuit hun leefwereldperspectief, met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;

3° inzetten op een verbeterde en rijke leefomgeving voor kinderen en hun gezin met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;

4° ervoor zorgen dat gezinnen mede-eigenaar zijn van de ontwikkelde individuele en collectieve ondersteuning met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;

5° het sociale netwerk van de gezinnen versterken met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;

6° organisaties voor gezinnen in armoede het aanbod structureel toegankelijker laten maken;

7° vanuit een proportioneel universalistische benadering aandacht hebben voor inclusiviteit;

8° bijdragen tot de ontwikkeling van structurele oplossingen op het vlak van armoedebestrijding, en die ontwikkeling positief beïnvloeden.

In het tweede lid, 4°, wordt verstaan onder gezinnen mede-eigenaar te laten zijn van de ontwikkelde individuele en collectieve ondersteuning; dat gezinnen in alle fases van de ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van collectieve of groepsgerichte acties aantoonbaar medezeggenschap hebben, en dat gezinnen in hun individuele ondersteuning in onderling overleg met de ondersteuner zelf bepalen hoe deze ondersteuning er uit ziet.

In het tweede lid, 7°, wordt verstaan onder een proportioneel universalistische benadering: een benadering die een universele dienstverlening beoogt waarbij een basisaanbod dienstverlening wordt aangereikt aan elk kind en elk gezin, en waarin een geïntegreerd supplementair aanbod wordt voorzien zodoende vanuit dit basisaanbod te kunnen inspelen op de diversiteit aan noden die zich in de wijk bevinden.

Art. 6. De organisator rapporteert jaarlijks over de werking van het vernieuwende en verbrede initiatief waarvoor hij gesubsidieerd wordt. De rapportering heeft betrekking op de volgende categorieën van gegevens:

1° de wijze waarop de opdrachten, vermeld in artikel 5, eerste lid, uitgevoerd worden om de doelstellingen, vermeld in artikel 5, tweede lid, te bereiken;

2° de gerealiseerde activiteiten;

3° het bereik, zowel kwantitatief als kwalitatief;

4° de impact van het project op en volgens de gezinnen met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;

5° de impact van het project op de toegankelijkheid van hulpbronnen;

6° de voortgang van de inspannings- en resultaatsverbintenissen, vermeld in artikel 13, § 3, tweede lid.

Binnen het lerend netwerk, vermeld in artikel 16 wordt voor de categorieën van gegevens, vermeld in het eerste lid, 4° en 5°, een indicatorenset uitgewerkt.

De minister kan nadere regels bepalen voor de categorieën van gegevens, zowel voor de eerste als de eventuele tweede subsidieperiode van drie jaar, vermeld in artikel 3.

De organisator bezorgt de rapportering schriftelijk uiterlijk op 1 maart van het jaar dat volgt op het werkingsjaar waarover wordt gerapporteerd. In het tweede en derde werkingsjaar geeft de organisator in het voorjaar daarnaast een mondelinge toelichting over de werking ten aanzien van het agentschap en het departement.

De organisator voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 55 tot en met 57 van het besluit van 28 maart 2014.

In afwijking van het vijfde lid wordt de termijn voor het bezorgen van het financiële verslag over het voorgaande werkingsjaar, vermeld in artikel 57, eerste lid, van het besluit van 28 maart 2014, voor de toepassing van dit besluit vastgelegd op 1 maart.

Art. 7. De organisator werkt mee aan de opvolging waarin voorzien is, vermeld in artikel 16.

Afdeling 3. — Aanwending van de subsidie

Art. 8. De organisator voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 59 en 60 van het besluit van 28 maart 2014.

Als de activiteit waarvoor de reserves zijn angelegd, wordt stopgezet of niet verder wordt gesubsidieerd, wordt het gecumuleerde bedrag van de reserves aan de Vlaamse overheid teruggestort.

Een overschot na het derde werkingsjaar wordt teruggestort.

Afdeling 4. — Uitbetaling

Art. 9. § 1. Het agentschap en het departement betalen jaarlijks bij de aanvang van het eerste en derde kwartaal een voorschot van telkens 40% van het subsidiebedrag van dat jaar.

Na de verwerking van de rapportering, vermeld in artikel 6 van dit besluit, en het financiële verslag, vermeld in artikel 57 van het besluit van 28 maart 2014, en na de evaluatie, vermeld in artikel 10, tweede lid, van dit besluit, wordt het saldo al dan niet volledig uitbetaald.

§ 2. Als door de uitbetaling van het volledige saldo een van de maxima, vermeld in artikel 60 van het besluit van 28 maart 2014, wordt overschreden, wordt het saldo verminderd met het bedrag dat de maxima overschrijdt. Het agentschap brengt de organisator op de hoogte van de saldoafrekening.

HOOFDSTUK 3. — Toezicht en handhaving

Art. 10. Het agentschap en het departement volgen jaarlijks de werking van het initiatief, vermeld in artikel 2, op aan de hand van de door de organisator aangeleverde rapportering, zowel schriftelijk als mondeling, vermeld in artikel 6 van dit besluit en het financieel verslag, vermeld in artikel 57 van het besluit van 28 maart 2014. Het agentschap kan daarnaast bij de betrokken organisator alle stukken oproven die met de subsidievooraarden verband houden.

Ieder jaar wordt geëvalueerd of de inspanningsverbintenissen conform de aanvraag verlopen. Na het tweede werkingsjaar wordt ook de eerste verhouding tot de vooropgestelde resultaten geëvalueerd. Na het derde werkingsjaar wordt geëvalueerd of de resultaten effectief behaald zijn. De al dan niet gedeeltelijke uitbetaling van het saldo hangt af van de mate waarin de inspannings- en resultaatsverbintenissen gerealiseerd zijn. Het agentschap en het departement leggen de criteria vast om de realisatie van inspannings- en resultaatsverbintenissen te beoordelen.

Het agentschap en het departement bespreken het resultaat van de evaluatie, vermeld in het eerste en tweede lid, met de betrokken organisator. Op basis van die besprekking en, in voorkomend geval, op basis van de bevindingen van Zorginspectie kan het agentschap, in voorkomend geval, gebruikmaken van een van de handhavingsinstrumenten, vermeld in artikel 76 tot en met 80 van het besluit van 28 maart 2014.

In het derde lid wordt verstaan onder Zorginspectie: het agentschap, vermeld in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie.

HOOFDSTUK 4. — *Procedures voor de subsidiëring*

Afdeling 1. — Oproep

Art. 11. Bij beschikbare begrotingskredieten lanceren het agentschap en het departement een oproep om een subsidie aan te vragen voor het initiatief, vermeld in artikel 2, bevat die oproep de volgende gegevens:

- 1° de periode van indiening;
- 2° de ontvankelijkheidscriteria;
- 4° de beoordelingscriteria en het gewicht van die criteria;
- 5° een aanvraagformulier.

Afdeling 2. — Subsidieaanvraag

Art. 12. Een subsidieaanvraag is ontvankelijk als de aanvrager gebruikmaakt van het aanvraagformulier, vermeld in artikel 11, 5°, dat:

- 1° tijdig wordt verstuurd;
- 2° volledig is ingevuld;
- 3° rechtsgeldig ondertekend is;
- 4° ingediend is door een lokaal bestuur;
- 5° aantoonbaar in samenwerking met de netwerkpartners is opgemaakt;
- 6° aantoonbaar met betrekkenheid van gezinnen in armoede is opgemaakt;
- 7° aantoonbaar dat het initiatief aansluit bij de werking van het Huis van het Kind en een lokaal netwerk kinderarmoedebestrijding;
- 8° het engagement vermeldt om actief deel te nemen aan het lerend netwerk, vermeld in artikel 16.

Art. 13. § 1. Als de aanvraag onontvankelijk is, brengt het agentschap de aanvrager daarvan op de hoogte binnen een termijn van dertig dagen na de ontvangst van de subsidieaanvraag.

§ 2. Als de subsidieaanvraag ontvankelijk is, behandelt het agentschap de aanvraag binnen drie maanden na de ontvangst.

Het agentschap kan aanvullende informatie vragen aan de aanvrager. De aanvrager bezorgt de gevraagde aanvullende informatie zo snel mogelijk aan het agentschap. De beslissingstermijn wordt niet geschorst.

§ 3. De subsidieaanvraag wordt getoetst aan de volgende beoordelingscriteria:

- 1° de wijze waarop door structurele gezinsondersteuning alle sociale grondrechten van gezinnen maximaal gerealiseerd zullen worden en hun zelfredzaamheid wordt verhoogd, vanuit een verbinding tussen materiële en immateriële behoeften met specifieke aandacht voor gezinnen in armoede;
- 2° de realisatie van een wijkgericht netwerk dat voorziet in een mix van functies, de link met het Huis van het Kind of een lokaal netwerk kinderarmoedebestrijding en de uitbouw van een sterk leiderschap in het project;
- 3° het beoogde bereik van gezinnen en kinderen in een of meer kwetsbare buurten en de mate waarin er aandacht is voor een inclusieve werking;
- 4° de wijze waarop gezinnen in armoede volwaardige partner zijn in de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het project;
- 5° de wijze waarop betrokken organisaties zich in beweging zetten om hun aanbod structureel toegankelijk te maken;
- 6° de acties met het oog op een duurzame impact van het project na de projectperiode.

Per criterium, vermeld in het eerste lid, definieert de aanvrager concrete inspannings- en resultaatsverbintenissen, die bij de beoordeling mee in rekening worden gebracht, alsook in de opvolging, vermeld in artikel 6, eerste lid, 6°.

Afdeling 3. — Toekenning

Art. 14. Nadat het agentschap en het departement een beslissing hebben genomen over de toekenning van de subsidie, bezorgt het agentschap de beslissing over de subsidieaanvraag uiterlijk na afloop van de termijn, vermeld in artikel 13, § 2, eerste lid, met een aangetekende brief aan de aanvrager. Als de subsidie wordt toegekend, staan de begin- en einddatum van de subsidieperiode en de hoogte van het subsidiebedrag in de beslissing.

HOOFDSTUK 5. — *Verlenging van de subsidie*

Art. 15. Bij een positieve evaluatie van de eerste twee werkingsjaren op basis van de evaluatie, vermeld in artikel 10, kan de subsidie na het derde werkingsjaar voor een periode van drie jaar worden verlengd, onder voorbehoud van beschikbare begrotingskredieten. In dat geval lanceren het agentschap en het departement een oproep tot verlenging van de subsidie. Alleen de positief geëvalueerde initiatieven kunnen daarop intekenen. Artikel 11 tot en met 14 zijn van toepassing.

HOOFDSTUK 6. — *Begeleiding van de projecten*

Art. 16. Het agentschap en het departement kunnen gezamenlijk, elk voor de helft van het subsidiebedrag, een subsidie toekennen van 20.000 euro (twintigduizend euro) aan één organisator die instaat voor de begeleiding van de projecten, met inbegrip van de organisatie van een lerend netwerk, waarbij ondersteuning wordt geboden aan de projecten om tot een impactmeting te komen. Binnen de begeleiding zorgt deze organisator ervoor dat een indicatorenset, vermeld in artikel 6, tweede lid, wordt ontwikkeld, en dat er hulpmiddelen worden ontwikkeld om deze indicatoren te meten.

De jaarlijkse subsidie van 20.000 euro (twintigduizend euro) wordt toegekend voor een periode van drie jaar. Artikel 6, vijfde en zesde lid, en artikel 8 van dit besluit zijn van toepassing op de organisator bedoeld in het eerste lid.

De subsidieoproep gebeurt overeenkomstig artikel 11 van dit besluit.

De subsidieaanvraag wordt afgetoetst aan volgende criteria:

1° De wijze waarop de opdracht van ondersteuning en het ontwikkelen van de indicatorenset zal worden aangepakt;

2° De mate waarin er expertise vorhanden is bij de organisator om deze opdracht waar te maken.

De toekenning van de subsidie gebeurt overeenkomstig artikel 14 van dit besluit.

De uitbetaling van de subsidie gebeurt overeenkomstig artikel 9, paragraaf 1, eerste lid, en paragraaf 2 van dit besluit.

HOOFDSTUK 6. — *Slotbepalingen*

Art. 17. Het agentschap en het departement zorgen, elk voor hun deel, voor de uitbetaling, vermeld in artikel 9 van dit besluit, en de terugvordering, vermeld in artikel 79 en 80 van het besluit van 28 maart 2014.

Art. 18. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2017.

Art. 19. De Vlaamse minister, bevoegd voor de coördinatie van het armoedebeleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 31 maart 2017

De minister-president van de Vlaamse Regering,
G. BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,
L. HOMANS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
J. VANDEURZEN

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[C – 2017/30263]

31 MARS 2017. — Arrêté du Gouvernement flamand portant subvention d'une initiative novatrice, élargie et accessible de soutien aux futurs ménages et aux ménages avec enfants dans le cadre de la lutte contre la pauvreté infantile

LE GOUVERNEMENT FLAMAND,

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'article 20 ;

Vu le décret du 21 mars 2003 relatif à la lutte contre la pauvreté, l'article 18, modifié par le décret du 18 juillet 2008 ;

Vu le décret du 30 avril 2004 portant création de l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique Enfance et Famille, l'article 8, § 2 ;

Vu le décret du 8 juillet 2011 réglant le budget, la comptabilité, l'attribution de subventions et le contrôle de leur utilisation, et le contrôle par la Cour des Comptes, l'article 57 ;

Vu le décret du 29 novembre 2013 portant organisation du soutien préventif aux familles, les articles 18 et 20, alinéas 1^{er} et 2 ;

Vu l'accord du Ministre ayant le budget dans ses attributions, donné le 15 novembre 2016 ;

Vu l'avis 60.562/3 du Conseil d'Etat, donné le 29 décembre 2016, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition de la Ministre flamande de l'Administration intérieure, de l'Intégration civique, du Logement, de l'Egalité des Chances et de la Lutte contre la Pauvreté, et du Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille ;

Après délibération,

Arrête :

CHAPITRE 1^{er}. — *Définitions*

Article 1^{er}. Aux fins du présent arrêté, on entend par :

1° agence : l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique Enfance et Famille, créée par le décret du 30 avril 2004 portant création de l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique Enfance et Famille ;

2° arrêté du 28 mars 2014 : l'arrêté du Gouvernement flamand du 28 mars 2014 portant exécution du décret du 29 novembre 2013 portant organisation du soutien préventif aux familles ;

3° département : le Département du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille ;

4° organisateur : une association de fait ou une personne morale, éventuellement sous forme d'un partenariat.

CHAPITRE 2. — *Subvention*

Section 1^{re}. — Généralités

Art. 2. Dans les limites des crédits budgétaires l'agence et le département peuvent accorder, conjointement et chacun pour la moitié du montant de subvention, une subvention à un organisateur qui développe une initiative novatrice, élargie et accessible de soutien familial de concert avec et au profit des futurs ménages et des ménages avec enfants, avec une attention particulière aux ménages pauvres, dans le cadre de la lutte contre la pauvreté infantile.

Le montant annuel de subvention est plafonné à 84.000 euros (quatre-vingt-quatre mille euros) par projet.

Art. 3. § 1^{er}. La subvention annuelle est accordée à un organisateur pour une période de 3 ans.

La subvention peut être prolongée une seule fois sur demande pour 3 ans sous condition d'une évaluation positive du fonctionnement par l'agence et le département après 2 ans, comme prévu à l'article 15.

Section 2. — Conditions de subvention

Art. 4. L'organisateur, visé à l'article 2, est une administration locale et collabore avec des partenaires de réseau concernés et des ménages pauvres en tant que partenaires à part entière.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er} l'organisateur dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale est la Commission communautaire flamande en collaboration avec les partenaires de réseau concernés et les ménages pauvres en tant que partenaires à part entière.

Art. 5. La mise en œuvre de l'initiative novatrice, élargie et accessible de soutien familial par l'organisateur, visée à l'article 2, implique les missions suivantes :

1° établir des liens durables avec les futurs ménages et les ménages avec jeunes enfants, avec une attention particulière aux ménages pauvres, et les associer comme partenaires à part entière à tous les aspects du projet ;

2° construire un réseau de quartier accessible avec les ménages, avec une attention particulière aux ménages pauvres et aux organisations visant à maximiser l'accessibilité de leurs activités à ces ménages en combinant une gamme de fonctions pertinentes dans le cadre des activités de la Maison de l'Enfant et du réseau de lutte locale contre la pauvreté infantile ;

3° soutenir les ménages de manière structurelle dans la réalisation de leurs droits fondamentaux afin d'aider au maximum les enfants à se développer et d'accroître l'autosuffisance des ménages, avec une attention particulière aux ménages pauvres ;

4° suivre l'impact sur les ménages, avec une attention particulière aux ménages pauvres, leur environnement et les partenaires ;

5° assurer un leadership efficace.

Dans la mise en œuvre des missions, l'organisateur vise les objectifs suivants :

1° garantir les droits fondamentaux sociaux des futurs ménages et des ménages avec enfants, avec une attention particulière aux ménages pauvres, afin d'accroître leur autosuffisance en leur offrant une gamme de fonctions pertinentes ;

2° établir des connexions entre les besoins matériels et immatériels des ménages en partant de leur environnement de vie, avec une attention particulière aux ménages pauvres ;

3° améliorer et enrichir l'environnement de vie des enfants et leur ménages, avec une attention particulière aux ménages pauvres ;

4° rendre les ménages co-responsables des initiatives de soutien individuel et collectif mises en place, avec une attention particulière aux ménages pauvres ;

5° renforcer le tissu social des ménages, avec une attention particulière aux ménages pauvres ;

6° inciter les organisations en faveur des ménages pauvres à augmenter l'accessibilité de leur offre de manière structurelle ;

7° porter une attention particulière à l'inclusion grâce à l'approche universaliste proportionnelle ;

8° contribuer à, et promouvoir le développement de solutions structurelles en matière de lutte contre la pauvreté.

Dans l'alinéa 2, 4^o, il faut entendre par rendre les ménages co-responsables des initiatives de soutien individuel et collectif mises en place : la participation démontrable des ménages dans tous les stades de développement, d'exécution et d'évaluation des activités collectives ou de groupe et leur droit de déterminer la forme du soutien individuel en consultation avec le prestataire de soutien.

Dans l'alinéa 2, 7^o, il faut entendre par approche universaliste proportionnelle : une approche visant une prestation de service universelle, à savoir des services de base pour chaque enfant et chaque ménage, complétée d'une offre intégrée permettant de répondre également à la diversité des besoins présents dans le quartier.

Art. 6. L'organisateur fait annuellement rapport sur le fonctionnement de l'initiative novatrice et élargie faisant l'objet de la subvention. Le rapport concerne les suivantes catégories d'informations :

1° la manière dont les missions, visées à l'article 5, alinéa 1^{er}, sont exécutées afin d'atteindre les objectifs fixés à l'article 5, alinéa 2 ;

2° les activités réalisées ;

3° la portée tant quantitative que qualitative ;

4° l'impact du projet sur et selon les ménages, avec une attention particulière aux ménages pauvres ;

5° l'impact du projet sur l'accessibilité des ressources ;

6° l'état d'avancement des engagements d'effort et de résultat, visés à l'art. 13, § 3, alinéa 2.

Un ensemble d'indicateurs est mis au point pour les catégories de données, visées à l'alinéa 1^{er}, 4^o et 5^o, dans le cadre du réseau d'apprentissage, visé à l'article 16.

Le Ministre peut fixer des règles supplémentaires pour les catégories de données tant pour la première que l'éventuelle deuxième période de subvention de 3 ans mentionnée à l'article 3.

L'organisateur remet le rapport écrit au plus tard le 1^{er} mars de l'année suivant l'exercice en question. Au printemps des deuxième et troisième exercices l'organisateur donne une présentation orale de son fonctionnement à l'agence et au département.

L'organisateur remplit les conditions énoncées aux articles 55 à 57 de l'arrêté du 28 mars 2014.

Par dérogation à l'alinéa 5 le délai de soumission du rapport financier sur l'exercice écoulé, visé à l'article 57, alinéa 1^{er} de l'arrêté du 28 mars 2014 est fixé au 1^{er} mars aux fins du présent arrêté.

Art. 7. L'organisateur apporte sa collaboration au suivi énoncé à l'article 16.

Section 3. — Utilisation de la subvention

Art. 8. L'organisateur remplit les conditions prévues aux articles 59 à 60 de l'arrêté du 28 mars 2014.

Si l'activité au titre de laquelle les réserves ont été constituées est arrêtée ou cesse d'être subventionnée, le montant cumulé des réserves sera restitué à l'Autorité flamande.

L'éventuel excédent après la troisième année sera remboursé.

Section 4. — Paiement

Art. 9. § 1^{er}. Chaque année au début des premier et troisième trimestres, l'agence et le département versent chaque fois une avance de 40% de la subvention de cette année.

Après le traitement des rapports visés à l'article 6 du présent arrêté, et du rapport financier visé à l'article 57 de l'arrêté du 28 mars 2014, et après l'évaluation visée à l'article 10, alinéa 2, du présent arrêté, le solde est payé en totalité ou en partie.

§ 2. Si le paiement de la totalité du solde entraîne un dépassement d'une des limites prévues à l'article 60 de l'arrêté du 28 mars 2014, le solde est réduit du montant qui dépasse les limites. L'agence informe l'organisateur du règlement final.

CHAPITRE 3. — Contrôle et maintien

Art. 10. L'agence et le département contrôlent annuellement le fonctionnement de l'initiative, visée à l'article 2, sur la base des rapports écrits et oraux de l'organisateur, mentionnés à l'article 6 du présent arrêté, et du rapport financier mentionné dans l'article 57 de l'arrêté du 28 mars 2014. L'agence peut demander à l'organisateur concerné tous les documents relatifs aux conditions de subvention.

Un contrôle annuel évalue si les engagements d'effort se déroulent en conformité à la demande. Après le deuxième exercice une première évaluation des résultats par rapport aux objectifs est effectuée. Après le troisième exercice les résultats finaux sont évalués par rapport aux objectifs. Le degré de réalisation des engagements d'effort et de résultat détermine si le solde sera payé en tout ou en partie. L'agence et le département fixent les critères d'évaluation des engagements d'effort et de résultat.

L'agence et le département discutent du résultat de l'évaluation, visée aux alinéas 1^{er} et 2, avec l'organisateur concerné. Sur la base de cette discussion et, le cas échéant, des conclusions de l'Inspection des Soins, l'agence peut, le cas échéant, utiliser l'un des instruments de maintien, visés aux articles 76 à 80 de l'arrêté du 28 mars 2014.

Dans l'alinéa 2, on entend par Inspection des Soins l'agence visée à l'article 1^{er} de l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 mars 2004 portant création de l'agence autonomisée interne Inspection des Soins.

CHAPITRE 4. — Procédures de subvention

Section 1^{re}. — Appel

Art. 11. Dans les limites des crédits budgétaires l'agence et le département lancent un appel aux demandes de subvention de l'initiative, visée à l'article 2. Cet appel comprend les données suivantes :

- 1° la période d'introduction ;
- 2° les critères de recevabilité ;
- 4° les critères d'évaluation et leur pondération ;
- 5° un formulaire de demande.

Section 2. — Demande de subvention

Art. 12. La demande de subvention recevable est introduite à l'aide du formulaire de demande, visé à l'article 11, 5^o, et :

- 1° est introduite en temps voulu ;
- 2° est dûment remplie ;
- 3° est dûment signée ;
- 4° est introduite par une administration locale ;
- 5° a manifestement été préparée en coopération avec les partenaires du réseau ;
- 6° a manifestement été préparée avec la participation des ménages pauvres ;
- 7° démontre que l'initiative est complémentaire aux activités de la Maison de l'Enfant et d'un réseau local contre la pauvreté infantile ;
- 8° contient l'engagement de participer activement au réseau d'apprentissage, visé à l'article 16.

Art. 13. § 1^{er}. En cas d'irrecevabilité de la demande de subvention, l'agence en informe le demandeur dans les 30 jours de sa réception.

§ 2. L'agence traite les demandes de subvention recevables dans les 3 mois de leur réception.

L'agence peut demander des informations supplémentaires au demandeur. Le demandeur transmet les informations supplémentaires demandées le plus tôt possible à l'agence. Le délai de décision n'est pas suspendu.

§ 3. Les demandes de subvention sont évaluées en fonction des critères suivants :

1° la manière dont les droits fondamentaux sociaux des ménages seront réalisés au maximum grâce au soutien structurel et dont leur autosuffisance sera renforcée en créant le lien entre besoins matériels et immatériels, avec une attention particulière aux ménages pauvres ;

2° la création d'un réseau de quartier offrant une gamme de fonctions, le lien avec la Maison de l'Enfant ou un réseau local contre la pauvreté infantile, et le développement d'un leadership fort dans le projet ;

3° le nombre de ménages et d'enfants cibles dans un ou plusieurs quartiers vulnérables et la manière dont le fonctionnement est inclusif ;

4° la manière dont les ménages pauvres sont partenaires à part entière dans la préparation, l'exécution et l'évaluation du projet ;

5° la manière dont les organisations s'efforcent à accroître structurellement l'accessibilité de leur offre ;

6° les actions visant à pérenniser l'impact du projet.

Le demandeur formule des engagements d'effort et de résultat concrets pour chaque critère visé à l'alinéa 1^{er}. Ces engagements feront également l'objet de l'évaluation et du suivi visé à l'article 6, alinéa 1^{er}, 6°.

Section 3. — Octroi

Art. 14. Dès que l'agence et le département ont statué sur l'octroi de la subvention, l'agence notifie cette décision au plus tard à l'issue de la période, visée à l'article 13, § 2, alinéa 1^{er}, par lettre recommandée au demandeur. La décision d'octroi mentionne le début et la fin de la période de subvention et son montant.

CHAPITRE 5. — Prolongation de la subvention

Art. 15. En cas d'évaluation positive des deux premières années de fonctionnement sur la base de l'évaluation visée à l'article 10, la subvention peut être prolongée après la troisième année pour une période de 3 ans dans les limites des crédits budgétaires. Dans ce cas, l'agence et le département lancent un appel de prolongation de la subvention. Seules les initiatives évaluées positivement peuvent y souscrire. Les articles 11 à 14 s'appliquent.

CHAPITRE 6. — Accompagnement des projets

Art. 16. L'agence et le département peuvent accorder, chacun pour la moitié du montant de subvention, une subvention de 20.000 euros (vingt mille euros) à un seul organisateur qui se charge de l'accompagnement des projets, y compris l'organisation d'un réseau d'apprentissage, visant à soutenir les projets dans la réalisation d'une mesure d'impact. Dans le cadre de l'accompagnement, l'organisateur assure la mise au point d'un ensemble d'indicateurs, tel que visé à l'article 6, alinéa 2, et des outils pour mesurer ces indicateurs.

La subvention annuelle de 20.000 euros (vingt mille euros) est accordée pour une période de 3 ans.

L'article 6, alinéas 5 et 6, et l'article 8 du présent arrêté s'appliquent à l'organisateur visé à l'alinéa 1^{er}.

L'appel de subvention se fait conformément à l'article 11 du présent arrêté.

Les demandes de subvention sont évaluées en fonction des critères suivants :

1° La manière dont seront mises en pratique les missions de soutien et de développement de l'ensemble d'indicateurs ;

2° La mesure dans laquelle l'organisateur dispose de l'expertise nécessaire pour réaliser ces missions.

L'octroi de la subvention se fait conformément à l'article 14 du présent arrêté.

Le paiement de la subvention est fait conformément à l'article 9, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et § 2 du présent arrêté.

CHAPITRE 6. — Dispositions finales

Art. 17. L'agence et le département assurent chacun pour leur part le paiement, visé à l'article 9 du présent arrêté, et le recouvrement, visé aux articles 79 et 80 de l'arrêté du 28 mars 2014.

Art. 18. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2017.

Art. 19. Le Ministre flamand qui a la coordination de la politique en matière de pauvreté dans ses attributions et le Ministre flamand qui a l'assistance aux personnes dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 31 mars 2017.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
G. BOURGEOIS

La Ministre flamande de l'Administration intérieure, de l'Intégration civique, du Logement,
de l'Egalité des Chances et de la Lutte contre la Pauvreté,
L. HOMANS

Le Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille,
J. VANDEURZEN

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2017/30275]

31 MAART 2017. — Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de inwerkingtreding van artikel 267, tweede en derde lid, van het Gemeentedecreet en artikel 144 van het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeendedecreet

VERSLAG AAN DE VLAAMSE REGERING

Artikel 267, eerste lid, van het Gemeendedecreet bepaalt dat Audit Vlaanderen toegang heeft tot alle informatie en documenten, en tot alle gebouwen, ruimtes en installaties van de geadviseerde besturen. Artikel 267, tweede en derde lid, van het Gemeendedecreet bevat een bescherming van 'klokkenluiders' bij lokale besturen.

Dat artikel werd gewijzigd bij decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeendedecreet en bij het Auditdecreet van 5 juli 2013.

De inwerkingtreding van het Gemeendedecreet werd gedelegeerd naar de Vlaamse Regering (artikel 313, § 1, eerste lid, van het Gemeendedecreet). Dezelfde werkwijze werd gevuld bij het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeendedecreet (artikel 144) en bij het Auditdecreet van 5 juli 2013 (artikel 22).

Tot nog toe werd artikel 267 van het Gemeendedecreet niet formeel in werking gesteld door de Vlaamse Regering. Ook de wijziging bij artikel 144 van het decreet van 23 januari 2009 werd niet in werking gesteld. Artikel 6 van het Auditdecreet, dat de laatste wijziging heeft aangebracht aan artikel 267 van het Gemeendedecreet, werd wel in werking gesteld bij artikel 47 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2013 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap « Audit Vlaanderen » en tot wijziging van diverse besluiten.