

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2014/00617]

**21 JULI 2014. — Omzendbrief GPI 81
betreffende het algemene referentiekader
van 'Bijzondere Bijstand' in de lokale politie**

Aan de Dames en Heren Provinciegouverneurs,

Aan de Heer Hoge Ambtenaar belast met de uitoefening van
bevoegdheden van de Brusselse Agglomeratie,

Aan de Dames en Heren Burgemeesters,

Aan de Dames en Heren Voorzitters van de Politiecolleges,

Aan de Dames en Heren Korpschefs van de lokale politie,

Aan de Heer Voorzitter van de Vaste Commissie van de lokale
politie,Aan Mevrouw de Commissaris-generaal van de federale
politie,

Aan de Heer Directeur-generaal van bestuurlijke politie,

Aan de Heer Directeur-generaal van gerechtelijke politie,

Aan de Heer Inspecteur-generaal van de Algemene Inspectie
van de federale politie en van de lokale politie,Aan de Heer Voorzitter van het Vast Comité van Toezicht op
de Politiediensten,Aan de Dames en Heren Directeurs van de academies en
politie scholen,

Ter informatie :

Aan de Heer Directeur-generaal van de Algemene Directie
Veiligheid en Preventie,

Aan Mevrouw de Minister van Justitie,

Aan de Dames en Heren Procureurs-generaal,

Aan de Dames en Heren Arrondissementscommissarissen,

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

Mijnheer de Hoge Ambtenaar,

Mevrouw, Mijnheer de Burgemeester,

Mevrouw, Mijnheer de Voorzitter,

Mevrouw, Mijnheer de Korpschef,

Mevrouw de Commissaris-generaal,

Mijnheer de Directeur-generaal,

Mijnheer de Inspecteur-generaal,

Mijnheer de Voorzitter van het Vast Comité P,

Mevrouw, Mijnheer de Directeur van de academie of politie-
school,

Mevrouw, Mijnheer,

Bepaalde politiezones ondervinden de noodzaak om, ter ondersteuning van de reguliere interventie, 'Bijzondere Bijstand' te organiseren voor al dan niet geplande tussenkomsten met een bijzondere risicograad.

Bij interventies met een hoge risicograad wordt een beroep gedaan op de gespecialiseerde ondersteuning door de federale politie, conform de letter en de geest van de wet op de geïntegreerde politie(1) (verder afgekort als WGP).

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2014/00617]

**21 JUILLET 2014. — Circulaire GPI 81
relative au cadre de référence général de l'« Assistance Spéciale »
au sein de la police locale**

A Mesdames et Messieurs les Gouverneurs de Province,

A Monsieur le Haut Fonctionnaire exerçant des compétences
de l'Agglomération bruxelloise,

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres,

A Mesdames et Messieurs les Présidents des Collèges de
police,A Mesdames et Messieurs les Chefs de corps de la police
locale,A Monsieur le Président de la Commission permanente de la
police locale,

A Madame la Commissaire générale de la police fédérale,

A Monsieur le Directeur général de la police administrative,

A Monsieur le Directeur général de la police judiciaire,

A Monsieur l'Inspecteur général de l'Inspection générale de la
police fédérale et de la police locale,A Monsieur le Président du Comité permanent de contrôle des
services de police,A Mesdames et Messieurs les Directeurs des académies et
écoles de police,

Pour information :

A Monsieur le Directeur général de la Direction générale
Sécurité et Prévention,

A Madame la Ministre de la Justice,

A Mesdames et Messieurs les Procureurs généraux,

A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondisse-
ment,

Madame, Monsieur le Gouverneur,

Monsieur le Haut Fonctionnaire,

Madame, Monsieur le Bourgmestre,

Madame, Monsieur le Président,

Madame, Monsieur le Chef de corps,

Madame la Commissaire générale,

Monsieur le Directeur général,

Monsieur l'Inspecteur général,

Monsieur le Président du Comité permanent P,

Madame, Monsieur le Directeur de l'academie ou de l'école de
police,

Madame, Monsieur,

Certaines zones de police éprouvent le besoin d'organiser, en appui à l'intervention régulière, une « Assistance Spéciale » pour des interventions, planifiées ou non, présentant un degré de risque particulier.

En cas d'intervention présentant un degré de risque élevé, l'on recourt à l'appui spécialisé de la police fédérale, conformément à l'esprit et la lettre de la loi sur la police intégrée(1) (dénommée ci-après LPI).

Een spanningsveld tussen de 'Bijzondere Bijstand' van de lokale politie en de 'Gespecialiseerde Steun en Interventie' van de federale politie dient, om evidente redenen, te allen prijze vermeden te worden. Er zal daarentegen worden gestreefd naar een optimale samenwerking en synergie.

In het jaarverslag van 2009 van het Vast Comité P, vestigt deze de aandacht op de werking van lokale eenheden 'Bijzondere Bijstand' door te stellen dat er in bepaalde gevallen in onvoldoende (basis)opleiding wordt voorzien, wat afbreuk kan doen aan de vereiste kwaliteitsgaranties bij een interventie. Soms wordt ook een te ruim en te gespecialiseerd takenpakket toevertrouwd, wat kan leiden tot zelfoverschatting en dus tot gevaarlijke situaties. Een aantal incidenten, na tussenkomst van een bijzonder bijstandsteam, hebben het debat opnieuw doen oplaaien en vragen doen rijzen over de procedures, het gebruik van dwang en geweld en de taakverdeling.

Tijdens de parlementaire discussie gehouden in de plenaire zitting van de Kamer van 28 februari 2013 werd de Minister van Binnenlandse Zaken uitdrukkelijk verzocht regulerend op te treden.

In navolging van haar bijeenkomst van 5 maart 2013 schrijft de Vaste Commissie van de lokale politie de commissaris-generaal van de federale politie aan met als doel "om als geïntegreerde politie tot een eensgezind standpunt te komen, rekening houdend met het feit dat er op lokaal niveau effectief nood is aan personeel met bijzondere bekwaamheden om steun te bieden in situaties waar het dreigingsniveau en het fysieke geweld de basiscompetenties van de doorsnee politiefunctaris overstijgen".

De Vaste Commissie van de lokale politie is de mening toegedaan dat kwaliteitsnormen moeten worden uitgewerkt en dit voor diverse aspecten zoals aanwerving en selectie, opleiding, uitrusting ... Bijkomend dient aandacht besteed te worden aan de mechanismen en procedures betreffende steunverlening, taakverdeling en toezicht.

In het toezichtsonderzoek van 1 april 2014 'Eenheden van gespecialiseerde interventie' onderzoekt het Vast Comité P ook de structurele problemen rond 'Bijzondere Bijstandsteams', hun functioneren en manier van optreden en de problemen inzake kwaliteitsstandaarden, opleiding, eenvormigheid, synergie ... Het Vast Comité P formuleert in het onderzoek tenslotte een aantal aanbevelingen.

Huidige omzendbrief heeft als doel een geïntegreerd kader en een richtinggevend taakverdeling aan te reiken in antwoord op de hierboven geschetste problematieken. Hij vormt een referentiekader voor de organisatie van 'Bijzondere Bijstand' in de lokale politie, met inachtneming van de lokale autonomie en van de principes van de geïntegreerde politiewerking. Dit moet leiden tot meer synergie en een optimale samenwerking tussen de verschillende vormen van 'Bijzondere Bijstand' in de politiezones, enerzijds, en tussen de 'Bijzondere Bijstand' van de lokale politie en de 'Gespecialiseerde Steun en Interventie' van de federale politie, anderzijds.

1 BEGRIPSAFBAKENING

Voor de toepassing van huidige omzendbrief wordt verstaan onder :

1.1 BIJZONDERE BIJSTAND - LOKALE POLITIE

"Bijzondere Bijstand is het geheel van taken die betrekking hebben op situaties (zowel reguliere als specifieke tussenkomsten) die een bijzondere risicograad van gevaar of geweld met zich (kunnen) meebrengen en die bijgevolg worden uitgevoerd door de lokale politie en die worden gekenmerkt door de aanwending van specifieke technieken en desgevallend bijzondere middelen waarvoor aangepaste opleidingen en trainingen werden gevolgd."

1.2 GESPECIALISEERDE STEUN EN INTERVENTIE - FEDERALE POLITIE

"Gespecialiseerde Steun en Interventie is het geheel van taken die betrekking hebben op situaties die een hoge risicograad van gevaar of geweld met zich (kunnen) meebrengen en die bijgevolg bij voorrang of exclusief worden uitgevoerd door de speciale eenheden van de federale politie."

2 EEN GELIJKWAARDIGE DIENSTVERLENING EN GEÏNTEGREERDE WERKING

Luidens artikel 3 WGP wordt de reguliere politie georganiseerd op twee niveaus. De lokale politie verstrekt op het lokale niveau de basispolitiezorg. De federale politie vervult op haar beurt -met inachtneming van de principes van subsidiariteit en specialiteit- de gespecialiseerde en supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, evenals bepaalde ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden. De twee niveaus zijn autonoom ten opzichte van elkaar en hangen af van verschillende overheden. Met deze structuur beoogt men een minimale gelijkwaardige dienstverlening te waarborgen over het gehele grondgebied van het Rijk.

Pour des raisons évidentes, il convient d'éviter à tout prix une tension entre l' « Assistance Spéciale » de la police locale et « l'Intervention et l'Appui Spécialisés » de la police fédérale. Il faut au contraire tendre vers une collaboration et une synergie optimales.

Dans son rapport annuel de 2009, le Comité permanent P attire l'attention sur le fonctionnement des unités locales d' « Assistance Spéciale » en précisant que dans certains cas, la formation (de base) est insuffisante, ce qui peut porter préjudice aux garanties de qualité lors d'une intervention. L'éventail des tâches confiées est parfois trop large et trop spécialisé, ce qui peut mener à une surestimation de ses propres aptitudes et, par conséquent, à des situations dangereuses. Un certain nombre d'incidents liés à l'intervention d'une équipe d'assistance spéciale a relancé le débat et a soulevé des questions sur les procédures, le recours à la contrainte et à la force, ainsi que sur la répartition des tâches.

Lors de la séance plénière du 28 février 2013 à la Chambre des Représentants, il a été demandé expressément à la Ministre de l'Intérieur de jouer un rôle de régulation.

À la suite de sa réunion du 5 mars 2013, la Commission permanente de la police locale a adressé un courrier à la commissaire générale de la police fédérale afin que « l'on adopte, en tant que police intégrée, une position commune, compte tenu du besoin réel, au niveau local, de membres du personnel disposant de qualifications particulières en vue d'un appui dans des situations dans lesquelles le niveau de menace et la violence physique dépassent les compétences de base du simple fonctionnaire de police ».

La Commission permanente de la police locale estime que des normes de qualité doivent être établies, et ce, pour différents aspects tels que le recrutement et la sélection, la formation, l'équipement... Il convient en outre de prêter attention aux mécanismes et aux procédures relatives à l'appui, à la répartition des tâches et au contrôle.

Dans l'enquête de contrôle « Unités d'intervention spécialisée » du 1^{er} avril 2014, le Comité permanent P examine également les problèmes structurels liés aux « équipes d'assistance spéciale », leur fonctionnement, leur mode d'intervention et les problèmes liés aux normes de qualité, à la formation, à l'uniformité, à la synergie... Enfin, le Comité permanent P formule, dans cette enquête, un certain nombre de recommandations.

La présente circulaire tend à prévoir un cadre intégré et une répartition directrice des tâches en réponse aux problématiques précitées. Elle constitue un cadre de référence pour l'organisation de l' « Assistance Spéciale » au sein de la police locale, en tenant compte de l'autonomie locale et des principes du fonctionnement policier intégré. Le but est de renforcer la synergie et d'optimiser la collaboration, d'une part, entre les différentes formes d' « Assistance Spéciale » dans les zones de police et, d'autre part, entre l' « Assistance Spéciale » de la police locale et « l'Intervention et l'Appui Spécialisés » de la police fédérale.

1 DEFINITION

Pour l'application de la présente circulaire, il faut entendre par :

1.1 ASSISTANCE SPECIALE - POLICE LOCALE

« L'Assistance Spéciale est l'ensemble des missions ayant trait à des situations (les interventions tant régulières que spécifiques) qui présentent (peuvent présenter) un degré de risque particulier en termes de danger ou de violence, qui sont, par conséquent, exécutées par la police locale et qui se caractérisent par l'utilisation de techniques spécifiques et, le cas échéant, de moyens particuliers pour lesquels des formations et entraînements adaptés ont été suivis. »

1.2 INTERVENTION ET APPUI SPECIALISES - POLICE FEDERALE

« L'Intervention et l'Appui Spécialisés sont l'ensemble des missions ayant trait à des situations qui présentent (peuvent présenter) un degré de risque élevé en termes de danger ou de violence et sont, par conséquent, prioritairement ou exclusivement exécutées par les unités spéciales de la police fédérale. »

2 SERVICE EQUIVALENT ET FONCTIONNEMENT INTEGRE

En vertu de l'article 3 LPI, les services de police réguliers sont organisés à deux niveaux. La police locale assure la fonction de police de base au niveau local. La police fédérale assure quant à elle les missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire, dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité, ainsi que les missions d'appui au profit des services de police locale et des autorités de police. Les deux niveaux sont autonomes et dépendent d'autorités distinctes. Cette structure tend à garantir un service minimal équivalent sur l'ensemble du territoire du Royaume.

3 HET REFERENTIEKADER EN DE VERANTWOORDELIJKHEDEN

3.1 GEWELDBEHEERSING, HET BASISCONCEPT VOOR ELKE POLITIEMAN OF -VROUW

De opleidingen en trainingen van geweldbeheersing hebben tot doel het aanleren, ontwikkelen en onderhouden van vaardigheden om elke politiemans en -vrouw in staat te stellen zo goed mogelijk (potentiële) gevaarsituaties op het terrein te beheersen, en dit met maximale veiligheid en minimaal geweld.

De opleiding en training geweldbeheersing zijn gebonden aan het kader van de ministeriële omzendbrief GPI 48(2). De verantwoordelijken van de lokale politie en van de federale politie waken er over dat alle leden van het operationele kader een geschikte fysieke en mentale opleiding en de voorziene uitrusting krijgen, die hen in staat stellen om geweldsituaties op de meest doeltreffende en doelmatige manier te voorkomen of te beheersen, en dit binnen de grenzen van de wettelijke voorschriften.

Het organiseren van 'Bijzondere Bijstand' doet dus geenszins afbreuk aan het op peil houden, c.q. het verhogen van de competenties en vaardigheden inzake geweldbeheersing van de politieambtenaren.

3.2 DE VERANTWOORDELIJKHEID VAN DE POLITIEAMBTENAAR

Politieambtenaren hebben in het raam van hun opdrachten een bijzondere bevoegdheid om dwangmiddelen(3) en wettig geweld te gebruiken. Ze hebben bovendien de expliciete deontologische plicht om op de meest doeltreffende en kordate manier geweld te beëindigen of te voorkomen(4). Elke politieambtenaar is gehouden aan een appreciatieverplichting alvorens op te treden, ook wanneer die optreedt op bevel van een leidinggevende om een collectieve tussenkomst uit te voeren. Elke tussenkomst dient permanent en op individuele basis afgetoetst te worden aan de principes van wettelijkheid, evenredigheid, subsidiariteit en opportuniteit.

De inzet van 'Bijzondere Bijstand' creëert geen extra legaal kader voor het gebruik van geweld en is geenszins een vrijgeleide voor de betrokkenen om ongebreideld alle bevoegdheden, middelen en technieken waarover zij beschikken, in te zetten.

De operationele leidinggevende en de interveniërende politieambtenaren moeten oog hebben voor het cumulatieve effect van verschillende maatregelen (geven van aanmaningen, onder bedwang houden door fysieke overmacht, toebrengen van slagen, gebruik van pepperspray ...). De gelijktijdige en excessieve aanwending van dwangmaatregelen kan in bepaalde omstandigheden als onrechtmatig bestempeld worden en gekwalificeerd worden als een schending van artikel 3 van het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (EVRM) dat een absoluut verbod inhoudt op foltering, onmenselijke en ontorende behandeling.

3.3 DE VERANTWOORDELIJKHEID VAN DE POLITIENELE OVERHEDEN

De politienele overheden hebben een belangrijke verantwoordelijkheid inzake selectie, opleiding, training, controle, opvolging ... Zij dragen ook een belangrijke verantwoordelijkheid in het domein van de uitwerking en de certificering van de werkwijzen, procedures en scenario's.

Het is dus noodzakelijk dat de werkwijzen, procedures en scenario's van de bijzondere bijstand binnen de lokale politie worden uitgeschreven en door het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie worden gevalideerd. Dezelfde principes gelden ook voor de gespecialiseerde ondersteuningsopdrachten van de federale politie.

Een vertrouwelijke en discrete omgang met de werkwijzen, procedures en scenario's is essentieel, gelet op de ernstige veiligheidsrisico's die ze op zowel organisatorisch als individueel vlak kunnen inhouden.

Overeenkomstig de bepalingen van voornoemde GPI 48 en van de Ministeriële omzendbrief GPI 62 van 14 februari 2008 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, heeft de functionele meerdere ook een meldingsplicht voor elke gebeurtenis die gepaard gaat met gewelddaden waarbij al dan niet gebruik is gemaakt van de politiebewapening, interventietechnieken of -tactieken. Deze bepalingen blijven onverminderd van toepassing in het raam van de inzet van 'Bijzondere Bijstand'.

4 BIJZONDERE BIJSTAND : WERKKADER EN TAKENPAKKET

4.1 RULES OF ENGAGEMENT

4.1.1 Algemene principes

Ter ondersteuning van de basispolitiezorg kunnen drie bijstandsniveaus worden onderscheiden (opschaling naar gelang van de escalatie van het gevaar of het geweld) :

- het eerste niveau is de reguliere bijstand door bijvoorbeeld een extra patrouille;

3 CADRE DE REFERENCE ET RESPONSABILITES

3.1 MAITRISE DE LA VIOLENCE, LE CONCEPT DE BASE POUR TOUT POLICIER OU TOUTE POLICIÈRE

Les formations et les entraînements en maîtrise de la violence visent à enseigner, développer et entretenir les compétences qui rendent chaque policier et chaque policière apte à gérer au mieux les situations de danger (potentielles) auxquelles ils peuvent être confrontés sur le terrain, et ce, de la manière la plus sûre possible et en ayant le moins recours possible à la force.

La formation et l'entraînement en maîtrise de la violence sont régis par la circulaire ministérielle GPI 48(2). Les responsables de la police locale et de la police fédérale veillent à ce que tous les membres du cadre opérationnel suivent une formation physique et mentale appropriée et reçoivent l'équipement prévu leur permettant d'empêcher ou de maîtriser de la manière la plus efficace et efficiente possible les situations de violence dans les limites des prescriptions légales.

L'organisation de l'« assistance spéciale » ne porte donc aucunement préjudice à l'entretien ou, le cas échéant, au développement des compétences et aptitudes des fonctionnaires de police dans le domaine de la maîtrise de la violence.

3.2 RESPONSABILITE DU FONCTIONNAIRE DE POLICE

Les fonctionnaires de police disposent, dans le cadre de leurs missions, de la compétence spéciale de recourir légalement à la force et à la contrainte(3). Ils sont en outre déontologiquement et explicitement tenus de mettre fin à la violence ou de l'empêcher de la manière la plus efficace et ferme possible(4). Chaque fonctionnaire de police est tenu à un devoir d'appréciation avant d'intervenir, même s'il intervient sur ordre d'un dirigeant en vue d'une intervention collective. Chaque intervention doit être évaluée en permanence et de manière individuelle à l'aune des principes de légalité, de proportionnalité, de subsidiarité et d'opportunité.

La mise en œuvre d'une « Assistance Spéciale » ne crée pas de cadre extralégal pour le recours à la force et ne constitue aucunement une carte blanche permettant aux intéressés de recourir sans retenue à l'ensemble des compétences, moyens et techniques dont ils disposent.

Le dirigeant opérationnel et les fonctionnaires de police qui interviennent doivent prêter attention à l'effet cumulatif de différentes mesures (sommations, maîtrise par la force, coups, utilisation du spray au poivre...). Dans certaines circonstances, l'application simultanée et excessive de mesures de contrainte peut être qualifiée d'illégitime et être considérée comme une violation de l'article 3 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH), qui interdit formellement la torture et les traitements inhumains et dégradants.

3.3 RESPONSABILITE DES AUTORITES POLICIERES

Les autorités policières ont une responsabilité importante en matière de sélection, de formation, d'entraînement, de contrôle, de suivi, etc., ainsi que pour ce qui est de l'élaboration et de la certification des méthodes de travail, des procédures et des scénarios.

Il est donc nécessaire que les méthodes de travail, les procédures et les scénarios de l'assistance spéciale au sein de la police locale soient élaborés et validés par le comité de coordination de la police intégrée. Ces principes s'appliquent également aux missions d'appui spécialisées de la police fédérale.

Il est essentiel de faire preuve de discrétion par rapport aux méthodes de travail, aux procédures et aux scénarios, et de veiller à leur confidentialité, eu égard aux risques graves qu'ils peuvent présenter pour la sécurité au niveau tant organisationnel qu'individuel.

Conformément aux dispositions de la circulaire GPI 48 précitée et de la circulaire ministérielle GPI 62 du 14 février 2008 relative à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, le supérieur fonctionnel est également tenu de signaler tout événement qui s'accompagne d'actes de violence, avec ou sans usage de l'armement policier, de techniques ou de tactiques d'intervention. Ces dispositions restent d'application dans le cadre de la mise en œuvre de l'« Assistance Spéciale ».

4 ASSISTANCE SPECIALE : CADRE DE TRAVAIL ET ENSEMBLE DE MISSIONS

4.1 RULES OF ENGAGEMENT

4.1.1 Principes généraux

Pour ce qui est de l'appui à la fonction de police de base, l'on peut distinguer trois niveaux d'assistance (passage à l'échelon supérieur en fonction de l'escalade du danger ou de la violence) :

- niveau 1 : assistance régulière, par exemple par une patrouille supplémentaire;

- het tweede niveau betreft de 'bijzondere bijstand' van de lokale politie;
- het derde niveau behelst de 'gespecialiseerde steun en interventie' van de federale politie.

4.1.2 Situaties met een bijzondere risicograad – rol van de lokale politie

In situaties met een bijzondere risicograad (zie punt 4.2 Richtinggevend takenpakket 'Bijzondere Bijstand') kunnen de leidinggevenden van de lokale politie beslissen de interventie te laten uitvoeren door 'reguliere interventie' of door 'Bijzondere Bijstand' van de eigen of van de naburige politiezone op basis van samenwerkingsakkoorden. De tussenkomst van 'Bijzondere Bijstand' kan immers het voorwerp zijn van een interzonale samenwerking overeenkomstig de PLP 27(5).

Wie instaat voor de operationele coördinatie en leiding van de opdrachten van politie, overeenkomstig de bepalingen van de Wet op het politieambt (art. 7 e.v.), is ook verantwoordelijk voor de inzet van 'Bijzondere Bijstand'.

Indien de politiezone van oordeel is dat de eigen middelen niet volstaan en er geen onmiddellijke tussenkomst is vereist, kan zij een beroep doen op de ondersteuning door de federale politie (speciale eenheden of andere steundiensten). In dit laatste geval neemt de politiezone de nodige faciliterende en bewarende maatregelen.

4.1.3 Situaties met een hoge risicograad – rol van de federale politie

In situaties met een hoge risicograad, die een gespecialiseerde tussenkomst vereisen, wordt bij voorrang of exclusief een beroep gedaan op de speciale eenheden van de federale politie overeenkomstig de geldende aanvraag- en inzetprocedures.

Volgende aangelegenheden behoren exclusief tot het takenpakket van de speciale eenheden van de federale politie :

- Fort Chabrol (i.e. situatie waarbij één of meerdere personen zich verschansen en weigeren zich over te geven aan de politie en waarbij er concrete aanwijzingen zijn van bezit en gebruik van vuurwapens, explosieven en/of granaten. In tegenstelling tot een gijzeling zijn er bij een Fort Chabrol geen gegijzelden.);
- (terroristische) gijzeling.

In afwachting van het optreden van de gespecialiseerde interventie, dienen in bepaalde gevallen faciliterende en bewarende maatregelen genomen te worden : informatie-inwinning, bevriezen van de situatie, inplaatsstelling van perimeters, voorbereiden van een noodscenario...

De federale politie zal haar dienstenaanbod inzake gespecialiseerde steun en interventie verduidelijken (service level agreement) ten behoeve van de lokale politie, zodat de samenwerking kan worden verbeterd en de taakverdeling tussen de beide politieniveaus kan worden verfijnd. Hierbij zal bijzondere aandacht gaan naar de efficiëntie inzake communicatiekanalen (aanvraagprocedures).

Ik vestig evenwel de bijzondere aandacht op het feit dat indien, omwille van uitzonderlijke omstandigheden, de gespecialiseerde steun van de federale politie niet of niet tijdig kan worden geleverd en de situatie een dringende tussenkomst vereist om de handelingen van de dader onmiddellijk te stoppen, de lokale politie alsnog kan noodzaak zijn om onmiddellijk zelf tussen te komen. Dit zal ter plaatse moeten worden beoordeeld rekening houdende met de eraan verbonden risico's (toepassing van het noodscenario).

4.2 RICHTINGGEVEND TAKENPAKKET 'BIJZONDERE BIJSTAND'

Onderstaande niet-limitatieve lijst van taken met een bijzondere risicograad kan als richtinggevend worden beschouwd om uitgevoerd te worden door hetzij 'reguliere interventie', hetzij 'Bijzondere Bijstand' van de lokale politie (zie ook punt 9. BIJLAGE - DEFINITIES) :

- het nemen van maatregelen ter voorbereiding van de tussenkomst van de speciale eenheden van de federale politie (perimeters, voorbereiden noodscenario (6)...) bv. in geval van gijzeling of Fort Chabrol;
- tussenkomst bij verschansing door één of meerdere personen die weigeren zich over te geven aan de politie;
- arrestaties met bijzonder risico of versterkte huiszoeking;
- interventie bij oproer of onlust in een penitentiaire instelling (indien specifieke technieken of middelen van de speciale eenheden dienen ingezet te worden, kan uiteraard ook een beroep worden gedaan op hun ondersteuning);
- tussenkomst in een beperkte ruimte (bv. een cel...) met bijzonder risico;
- het overbrengen van gevangenen categorie 2;
- de bescherming van een transport met bijzonder risico;
- de controle van een gevaarlijk persoon;

- niveau 2 : « assistance spéciale » de la police locale;

- niveau 3 : « intervention et appui spécialisés » de la police fédérale.

4.1.2 Situations présentant un degré de risque particulier – rôle de la police locale

En cas de situation présentant un degré de risque particulier (voir le point 4.2 Ensemble directeur de missions d'« assistance spéciale »), les dirigeants de la police locale peuvent décider de confier l'intervention à l'« intervention régulière » ou à l'« Assistance Spéciale » de leur propre zone de police ou de la zone de police voisine sur la base d'accords de coopération. L'intervention de l'« Assistance Spéciale » peut en effet faire l'objet d'une coopération interzonale, conformément à la PLP 27(5).

L'autorité assurant la coordination et la direction opérationnelles des missions de police, conformément aux dispositions de la loi sur la fonction de police (art. 7 et suivants), est également responsable de la mise en œuvre de l'« Assistance Spéciale ».

Si elle estime que ses propres moyens ne suffisent pas et qu'une intervention immédiate n'est pas nécessaire, la zone de police peut demander l'appui de la police fédérale (unités spéciales ou autres services d'appui). Le cas échéant, la zone de police prend les mesures conservatoires et de facilitation nécessaires.

4.1.3 Situations présentant un degré de risque élevé – rôle de la police fédérale

En cas de situation présentant un degré de risque élevé et nécessitant une intervention spécialisée, l'on recourt prioritairement ou exclusivement aux unités spéciales de la police fédérale, conformément aux procédures de demande et de mise en œuvre en vigueur.

Les situations suivantes relèvent exclusivement des unités spéciales de la police fédérale :

- Fort Chabrol (situation dans laquelle une ou plusieurs personnes se retranchent et refusent de se rendre à la police et dans laquelle il y a des indices concrets de détention et d'utilisation d'armes à feu, d'explosifs et/ou de grenades. Contrairement à une prise d'otages, il n'y a pas d'otage lors d'un Fort Chabrol.);
- prise d'otages (terroriste).

Dans l'attente de l'intervention spécialisée, il convient, dans certains cas, de prendre des mesures conservatoires et de facilitation : recueil d'informations, gel de la situation, établissement de périmètres, préparation d'un scénario d'urgence...

La police fédérale précisera son offre de services concernant l'intervention et l'appui spécialisés (service level agreement) au profit de la police locale en vue d'améliorer la coopération et d'affiner la répartition des tâches entre les deux niveaux policiers. A cet égard, une attention particulière sera prêtée à l'efficacité des canaux de communication (procédures de demande).

J'attire toutefois l'attention sur le point suivant : si l'appui spécialisé de la police fédérale ne peut pas être prêté ou ne peut pas être fourni à temps en raison de circonstances exceptionnelles et que la situation nécessite une intervention urgente pour mettre immédiatement fin aux agissements de l'auteur, la police locale peut encore se voir contrainte d'intervenir elle-même immédiatement. Cette éventualité sera évaluée sur place, compte tenu des risques que cela comporte (application du scénario d'urgence).

4.2 ENSEMBLE DIRECTEUR DE MISSIONS D'« ASSISTANCE SPECIALE »

La liste non limitative, dressée ci-dessous, des missions présentant un degré de risque particulier peut servir de cadre directeur pour l'attribution des missions soit à l'« intervention régulière », soit à l'« Assistance Spéciale » de la police locale (voir également le point 9. ANNEXE - DEFINITIONS) :

- prendre des mesures afin de préparer l'intervention des unités spéciales de la police fédérale (périmètres, préparation du scénario d'urgence (6)...) , par exemple en cas de prise d'otages ou de Fort Chabrol;
- intervention en cas de retranchement d'une ou de plusieurs personnes qui refusent de se rendre à la police;
- arrestations présentant un risque particulier ou perquisition renforcée;
- intervention en cas d'émeute ou de trouble dans un établissement pénitentiaire (si des techniques ou des moyens spécifiques des unités spéciales doivent être employés, l'on peut évidemment également demander leur appui);
- intervention dans un lieu exigu (ex. : une cellule...) avec un risque particulier;
- transfèrement de détenus de catégorie 2;
- protection d'un transport avec un risque particulier;
- contrôle d'une personne dangereuse;

- de onderschepping van voertuigen met het oog op de arrestatie van de verdachte;
- nabije bescherming van bedreigde personen;
- ...

In geval van geplande tussenkomsten waarbij er concrete aanwijzingen zijn van de aanwezigheid van automatische vuurwapens, munitie van zwaar kaliber, explosieven, granaten of in geval van concrete aanwijzingen van intentioneel vuurwapengebruik, zullen de speciale eenheden van de federale politie tussenkomen.

Aangezien de hierboven geschetste taakverdeling oriënterend en niet-limitatief is, zal -in geval van twijfel- in overleg tussen de lokale politie en de federale politie (gespecialiseerde steun en interventie) worden bepaald wie de tussenkomst uitvoert, onverminderd de geldende aanvraag- en inzetprocedures. Desgevallend zal in overleg met de bevoegde overheden worden beslist hoe de gebeurtenis wordt afgehandeld.

5 OPRICHTING EN INZET 'BIJZONDERE BIJSTAND'

5.1 BESLISSING TOT OPRICHTING 'BIJZONDERE BIJSTAND'

De beslissing tot de oprichting, de organisatie en de concrete invulling van het takenpakket (inzetmodaliteiten en opdrachten) van 'Bijzondere Bijstand' zijn een exclusieve verantwoordelijkheid van de korpschef van de lokale politie (7) en zullen voortvloeien uit de behoefteanalyse uitgevoerd op lokaal niveau.

Zij houden eveneens de verplichting in om te voorzien in selectie, opleiding, training, middelen, periodieke evaluatie... en om een jaarlijkse evaluatie toe te sturen aan de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie (zie punt 7 Opvolging en evaluatie door de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie (AIG)).

De selectie van de leden voor 'Bijzondere Bijstand' gebeurt op lokaal niveau, eventueel met ondersteuning van de nationale opleidingscoördinator, aan de hand van een aantal minimale criteria (vrijwilligheid, attitude, stressbestendigheid, geweldbeheersing, fysieke geschiktheid...).

5.2 DE RISICOANALYSE

5.2.1 De risicoanalyse veiligheid en welzijn van het personeel

De korpschef van de lokale politie die 'Bijzondere Bijstand' wenst in te richten, zal waken over de veiligheid en het welzijn van het personeel, in het bijzonder voor de risicovolle opdrachten waarmee het wordt belast.

Zoals bepaald in de welzijnswet (8) en in haar uitvoeringsbesluiten, dient een structurele, planmatige preventieaanpak te bestaan inzake arbeidsveiligheid en welzijn en opgenomen te worden in een dynamisch risicobeheersingssysteem (DRBS).

Ook voor de opdrachten 'Bijzondere Bijstand' dient een dergelijke risicoanalyse te bestaan.

Op basis van de analyses van incidenten en arbeidsongevallen worden voorgaande risicoanalyses opnieuw geëvalueerd en worden eventueel bijkomende maatregelen geformuleerd. Deze preventieactiviteiten worden geprogrammeerd in een globaal preventieplan, geconcretiseerd in de jaarlijkse actieplannen en besproken in het comité voor preventie en bescherming op het werk (CPBW).

5.2.2 De operationele risicoanalyse

Tussenkomsten met bijzondere risicograad vereisen een nauwgezette operationele risicoanalyse en voorbereiding, waarbij steeds de volgende criteria worden afgetoetst: wettelijkheid, evenredigheid, subsidiariteit en opportuniteit.

Hierbij dient ook rekening gehouden te worden met de mogelijke nevenschade van het optreden: impact op derden, kwetsbaarheid van de aan te houden persoon (mentale en fysieke toestand), de materiële schade ... Een gedifferentieerd optreden aangepast aan de situatie en aan de risico's is een basisvoorwaarde. De leidinggevende en de uitvoerende politieambtenaren moeten in deze omstandigheden de reflex hebben om de procedure te heroverwegen of de interventie uit te stellen.

5.2.3 De aangewende middelen

De welzijnswet verplicht elke werkgever om in de middelen en beschermingsmiddelen te voorzien zodat de werknemer zijn opdrachten naar behoren kan uitvoeren. Deze wetgeving is eveneens van toepassing op politiediensten en verplicht de politieoverheid de nodige middelen ter beschikking te stellen voor de goede uitvoering van politieopdrachten.

In dit raam dient een oordeelkundige keuze gemaakt te worden van de in te zetten middelen naar gelang van de aard van de opdrachten en het risico op ernstige verwondingen bij gebruik ervan (zoals schilden, wapenstok, bijzondere wapening...).

- interception de véhicules en vue de l'arrestation du suspect;

- protection rapprochée de personnes menacées;

- ...

En cas d'intervention planifiée dans le cadre de laquelle il y a des indices concrets de la présence d'armes à feu automatiques, de munitions de gros calibre, d'explosifs, de grenades ou en cas d'indices concrets d'une utilisation intentionnelle d'une arme à feu, l'intervention sera effectuée par les unités spéciales de la police fédérale.

Dès lors que la répartition des tâches susmentionnée donne un cadre directeur et n'est pas limitative, la police locale et la police fédérale (intervention et appui spécialisés) se concertent, en cas de doute, pour déterminer le service chargé d'effectuer l'intervention, sans préjudice des procédures de demande et de mise en œuvre en vigueur. Le cas échéant, le traitement réservé à l'événement est déterminé de concert avec les autorités compétentes.

5 MISE SUR PIED ET MISE EN ŒUVRE D'UNE « ASSISTANCE SPECIALE »

5.1 DECISION DE MISE SUR PIED D'UNE « ASSISTANCE SPECIALE »

La décision de mise sur pied, l'organisation et la détermination concrète du contenu de l'ensemble des missions (modalités de mise en œuvre et missions) d'« Assistance Spéciale » relèvent de la responsabilité exclusive du chef de corps de la police locale (7) et découlent de l'analyse des besoins réalisée au niveau local.

Cela implique également l'obligation de prévoir la sélection, la formation, l'entraînement, les moyens, l'évaluation périodique... nécessaires et de transmettre une évaluation annuelle à l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale (voir le point 7 Suivi et évaluation par l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale (AIG)).

La sélection des membres chargés de l'« Assistance Spéciale » s'effectue au niveau local, éventuellement avec l'appui du coordinateur national de la formation, sur la base d'un certain nombre de critères minimaux (volontariat, attitude, résistance au stress, maîtrise de la violence, aptitude physique...).

5.2 ANALYSE DES RISQUES

5.2.1 Analyse des risques liés à la sécurité et au bien-être du personnel

Le chef de corps de la police locale qui souhaite mettre sur pied l'« Assistance Spéciale » veille à la sécurité et au bien-être du personnel, en particulier lors des missions risquées confiées à ce dernier.

En vertu de la loi sur le bien-être (8) et de ses arrêtés d'exécution, il convient de prévoir une approche structurée et planifiée de la prévention en matière de sécurité du travail et de bien-être, qui doit être intégrée dans un système dynamique de gestion des risques (SDGR).

Une telle analyse des risques doit également être effectuée pour les missions d'« Assistance Spéciale ».

Ces analyses sont réévaluées sur la base des analyses des incidents et des accidents du travail et d'éventuelles mesures supplémentaires sont formulées. Ces activités de prévention sont programmées dans un plan global de prévention, sont concrétisées dans les plans d'action annuels et font l'objet d'une discussion au sein du comité pour la prévention et la protection au travail (CPPT).

5.2.2 Analyse des risques opérationnels

Les interventions présentant un degré de risque particulier requièrent une analyse des risques opérationnels et une préparation minutieuse, dans le cadre desquelles les critères suivants sont toujours évalués: légalité, proportionnalité, subsidiarité et opportunité.

A cet égard, il convient également de tenir compte des éventuels dommages collatéraux liés à l'intervention: impact sur des tiers personnes, vulnérabilité de la personne devant être arrêtée (état physique et mental), dommage matériel... Une intervention différenciée adaptée à la situation et aux risques constitue une condition fondamentale. Dans ces circonstances, le dirigeant et les fonctionnaires de police exécutants doivent avoir le réflexe de réévaluer la procédure ou de reporter l'intervention.

5.2.3 Moyens mis en œuvre

La loi sur le bien-être oblige tout employeur à prévoir les moyens, dont les moyens de protection, nécessaires au travailleur pour qu'il s'acquitte correctement de ses missions. Cette réglementation s'applique également aux services de police et oblige les autorités policières à mettre à disposition les moyens nécessaires à l'exécution correcte des missions policières.

A cet égard, il convient de choisir de manière judicieuse les moyens devant être mis en œuvre en fonction de la nature des missions et du risque de blessures graves lié à leur utilisation (bouclier, matraque, armement particulier...).

Voor specifieke opdrachten kan de politie specifieke wapens aankopen, die als 'bijzondere bewapening' worden gekwalificeerd. De bijzondere bewapening van de lokale politie wordt door de Minister gemachtigd (9). De bijzondere bewapening mag enkel gedragen worden voor zover dit voor de uitvoering van de opdracht vereist is, onder de voorwaarden die vermeld staan in de machtiging van de Minister en overeenkomstig de dienstorders. Voor de bijzondere bewapening is vereist dat de gebruikers een opleiding krijgen van het vaardigheidsniveau 'gekwalificeerd niveau' (GPI 48).

Naast de bewapening zijn er de specifieke beschermingsmiddelen. Ook hierop is de welzijnswet van toepassing en is een risicoanalyse voorafgaandelijk aan het gebruik noodzakelijk. Bovendien dient voorzien in een opleiding opdat de politieambtenaar deze middelen adequaat kan aanwenden en zich bewust is van de bescherming en van de beperkingen.

Met het oog op een harmonisering, bestaat de mogelijkheid voor de lokale politie tot intekenen op federale markten (bv. kogelwerende vesten, bewapening, beschermingsmiddelen...).

6 DE PROCEDURES EN OPLEIDINGEN

6.1 WERKWIJZEN, PROCEDURES EN SCENARIO'S

Om zich beter voor te bereiden op de interventies met bijzondere risicograad, zullen binnen de geïntegreerde politie kwaliteitsstandaarden (competentieprofiel, selectiecriteria, minimale opleidingen, evaluatie, opvolging...) en gecertificeerde 'procedures' en 'scenario's' uitgewerkt worden, met bepaling van de noodzakelijke middelen en bijzondere bewapening.

Deze procedures of scenario's 'Bijzondere Bijstand' regelen concreet de wijze van optreden van elke politieambtenaar die deelneemt aan een bepaalde interventie. Het certificeren en formaliseren van een procedure of van een scenario is dienstig om te voorzien in opleidingen en trainingen die eenvormig zijn voor de geïntegreerde politie. Hierbij wordt gewaakt over de veiligheidsaspecten en over het gebruik van strikt noodzakelijke dwang en geweld. Deze kwaliteitsstandaarden en procedures zijn van belang voor zowel de politieambtenaren, i.c. ter vrijwaring van hun veiligheid en aansprakelijkheid, als de rechtsonderhorige die het voorwerp uitmaakt van de politieoperatie, i.c. de vrijwaring van zijn/haar rechten en fysieke integriteit.

Het is noodzakelijk om de 'Gespecialiseerde Steun en Interventie' van de federale politie te betrekken met het oog op maximale synergie tussen 'Bijzondere Bijstand' en 'Gespecialiseerde Steun en Interventie' te bewerkstelligen.

De door een expertenwerkgroep uitgewerkte procedures en opleidingen, inclusief opvolging en actualisatie, worden op advies van een geïntegreerd 'Strategisch platform' en via de federale directeur verantwoordelijk voor de opleidingen door het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie goedgekeurd.

Hierbij dient opgemerkt dat de algemene interventieprincipes, de individuele technieken en tactieken, aangeleerd in het raam van de opleiding en training in geweldbeheersing (GPI 48 en GPI48bis), steeds van toepassing blijven.

6.2 OPLEIDINGEN, TRAININGEN EN NATIONALE OPLEIDINGSCOÖRDINATOR

Het Federaal Opleidingsinstituut zal instaan voor de coördinatie van de uitwerking van de erkenningsdossiers, de eenvormigheid en de coördinatie van de opleidingen en trainingen 'Bijzondere Bijstand' verzekeren, alsook waken over de continue verbetering ervan. Ze gaat ook over tot de analyse van de gebeurtenissen met gebruik van geweld en waakt over de perfecte adequaatheid van de opleidingen met de operationele realiteit van het terrein.

Binnen het Federaal Opleidingsinstituut wordt, naar analogie van de opleidingen en trainingen CIK-HYCAP, een 'Nationale Opleidingscoördinator' aangeduid en een coördinatieceel ingericht. Deze 'Nationale Opleidingscoördinator' zal, in het raam van een 'Expertwerkgroep', de nodige procedures en scenario's (laten) ontwikkelen en de hieraan gekoppelde modulaire opleidingsprogramma's (laten) organiseren en coördineren. Jaarlijks rapporteert hij naar het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie en naar de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie omtrent het aantal georganiseerde opleidingen (per module) en het aantal opgeleide politieambtenaren per politiezone. Hij kan ook steun bieden bij de selectie van de leden van de 'Bijzondere Bijstand', alsook bij de actualisering van de procedures en opleidingen op basis van de geweldsincidenten.

De opleidingen zijn functionele opleidingen waarbij een bijzondere bekwaamheid wordt aangeleerd.

Pour les missions spécifiques, la police peut acheter des armes spécifiques, qualifiées d'« armement particulier ». L'armement particulier de la police locale est autorisé par le Ministre (9). L'armement particulier ne peut être porté qu'à condition qu'il soit nécessaire à l'exécution de la mission, dans les conditions visées dans l'autorisation du Ministre et conformément aux ordres de service. Les policiers utilisant l'armement particulier doivent avoir suivi une formation du niveau de compétence « niveau qualifié » (GPI 48).

Outre l'armement, il y a les moyens spécifiques de protection, auxquels la loi sur le bien-être est également d'application et pour lesquels une analyse des risques est nécessaire avant qu'ils ne puissent être utilisés. Une formation doit en outre être dispensée afin que le fonctionnaire de police soit en mesure d'utiliser ces moyens de manière adéquate et qu'il soit conscient de la protection dont il bénéficie et de ses limites.

Dans un souci d'harmonisation, la police locale a la possibilité de souscrire à des marchés fédéraux (ex.: gilets pare-balles, armement, moyens de protection...).

6 PROCEDURES ET FORMATIONS

6.1 METHODES DE TRAVAIL, PROCEDURES ET SCENARIOS

En vue d'une meilleure préparation aux interventions présentant un degré de risque particulier, des normes de qualité (profil de compétences, critères de sélection, formations minimales, évaluation, suivi...), des procédures et des scénarios certifiés seront élaborés au sein de la police intégrée. Les moyens et l'armement particuliers nécessaires y seront précisés.

Ces procédures ou scénarios d'« Assistance Spéciale » règlent concrètement le mode d'intervention de tout fonctionnaire de police participant à une intervention donnée. La certification et la formalisation d'une procédure ou d'un scénario permettent de prévoir des formations et des entraînements uniformes pour la police intégrée. A cet égard, l'on veille aux aspects liés à la sécurité, ainsi qu'au recours à la contrainte et à la force strictement nécessaire. Ces normes de qualité et ces procédures sont importantes non seulement pour les fonctionnaires de police, afin de garantir leur sécurité et de veiller à ce que leur responsabilité ne soit pas mise en cause, mais aussi pour le justiciable qui fait l'objet de l'opération policière, afin de préserver ses droits et son intégrité physique.

Il est nécessaire d'associer « l'Intervention et l'Appui Spécialisés » de la police fédérale en vue d'une synergie maximale entre l'« Assistance Spéciale » et « l'Intervention et l'Appui Spécialisés ».

Les procédures et les formations (y compris le suivi et l'actualisation) élaborées par un groupe de travail d'experts sont approuvées par le comité de coordination de la police intégrée, sur avis d'une « plateforme stratégique » intégrée et par le biais du directeur fédéral responsable de la formation.

A cet égard, il convient de souligner que les techniques et tactiques individuelles, ainsi que les principes généraux d'intervention appris dans le cadre de la formation et de l'entraînement en maîtrise de la violence (GPI 48 et GPI 48bis) sont toujours d'application.

6.2 FORMATIONS, ENTRAÎNEMENTS ET COORDINATEUR NATIONAL DE LA FORMATION

L'Institut fédéral de formation coordonnera l'élaboration des dossiers d'agrément et veillera à l'uniformité et à la coordination des formations et des entraînements en matière d'« Assistance Spéciale », ainsi qu'à leur amélioration continue. Il procédera également à l'analyse des événements avec manifestation de violence et veillera à l'adéquation parfaite des formations avec la réalité opérationnelle sur le terrain.

Par analogie aux formations et entraînements CIK-HYCAP, un « coordinateur national de la formation » sera désigné au sein de l'Institut fédéral de formation et une cellule de coordination sera créée au sein de ce dernier. Dans le cadre d'un « groupe de travail d'experts », le « coordinateur national de la formation » élaborera (fera élaborer) les procédures et scénarios nécessaires et organisera et coordonnera (fera organiser et coordonner) les programmes de formation modulaires qui y sont liés. Chaque année, il fait rapport au comité de coordination de la police intégrée et à l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale sur le nombre de formations organisées (par module) et de fonctionnaires de police formés par zone de police. Il peut également prêter son aide dans le cadre de la sélection des membres chargés de l'« Assistance Spéciale », ainsi que de l'actualisation des procédures et des formations sur la base des incidents violents.

Les formations sont des formations fonctionnelles visant à acquérir une qualification particulière.

De opleiding gebeurt volgens het principe 'train the trainer'. Rekening houdend met de bepalingen van de GPI48 zullen de praktijkmonitoren, om de opleidingen en trainingen te mogen verschaffen, de desbetreffende onderdelen van de cursus 'Bijzondere Bijstand' zelf volgen. Deze opleidingen worden centraal georganiseerd door het Federaal Opleidingsinstituut. Het is wenselijk dat de praktijkmonitoren over didactische en pedagogische competenties beschikken of deze aanvullend verwerven.

De uniforme functionele opleidingen 'Bijzondere Bijstand' worden in een politieschool georganiseerd, maar kunnen desgevallend ook gedeconcentreerd in de betrokken politiezone worden verschaft door gevormde praktijkmonitoren, onder de auspiciën van een politieschool, op basis van het erkenningsdossier en in samenspraak met de nationale opleidingscoördinator.

De trainingen worden door gevormde praktijkmonitoren in de politiezone of in een politieschool georganiseerd.

De functionele opleidingen (en trainingen) voor de bijzondere bekwaamheid worden bij voorkeur modulair opgebouwd (verplichte basismodules en facultatieve thematische of specifieke modules 'op maat') zodat een opleidingspakket op maat, in functie van de toevertrouwde opdrachten, kan worden aangeboden.

7 Opvolging en evaluatie door de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie (AIG)

De AIG zal de 'Bijzondere Bijstand' opvolgen en evalueren op basis van de jaarlijkse evaluatieverslagen die de zones van de lokale politie opstellen (met vermelding van onder meer het aantal opleidingen en trainingen, het aantal tussenkomsten, de incidenten en de te trekken lessen) en op basis van het jaarlijkse evaluatieverslag van de nationale opleidingscoördinator.

Hiervan stelt de AIG jaarlijks een globaal evaluatierapport 'Bijzondere Bijstand' op ter attentie van de Minister van Binnenlandse Zaken, de voorzitter van de Vaste Commissie van de lokale politie en de Commissaris-generaal van de federale politie.

Bovendien zal de AIG regelmatig inspectieopdrachten uitvoeren betreffende de 'Bijzondere Bijstand'.

Op basis van het evaluatierapport en de resultaten van de inspectieopdrachten zullen de nodige lessen worden getrokken zodat desgevallend kan worden bijgestuurd.

8 OVERGANGSMAATREGELEN

De personeelsleden 'Bijzondere Bijstand' die in het bezit zijn van één of meerdere erkende brevetten inzake politietechnieken of wapengebruik, behouden deze brevetten maar zullen worden bijgeschoold met het oog op harmonisering van de technieken.

Onderhavige omzendbrief is onmiddellijk van toepassing. Het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie zal instaan voor een snelle implementatie en de AIG zal daarop toezien.

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen,
Mevr. Joëlle MILQUET

9 BIJLAGE - DEFINITIES

9.1 VERSTERKTE HUISZOEKING

Onder een versterkte huiszoeking wordt verstaan: de huiszoeking uitgevoerd in mogelijke aanwezigheid (concrete aanwijzingen) van een vuurwapengevaarlijk persoon, van een persoon in het bezit van andere wapens dan vuurwapens of van zeer agressieve en gewelddadige personen of in een risicobuurt, al dan niet gepaard met de arrestatie van deze personen.

9.2 "TRANSPORT VAN GEVAARLIJKE GEVANGENEN"

Het 'Transport van gevaarlijke gevangenen' wordt geregeld door de ministeriële richtlijn MFO-1 van 13 december 2001. In functie van de risicocategorie wordt in extra maatregelen voorzien:

- categorie 1: interne dreiging met mogelijk ontsnapingsgevaar zonder hulp van derden;
- categorie 2: externe dreiging met mogelijk ontsnapingsgevaar met hulp van derden, maar zonder dat er concrete informatie bestaat rond daders en modus operandi;
- categorie 3: externe dreiging met mogelijk ontsnapingsgevaar met hulp van derden en met concrete informatie rond daders en modus operandi.

9.3 VIP-BESCHERMING

De 'VIP-bescherming' heeft betrekking op de onmiddellijke bescherming (Close Protection) van bedreigde personen niveau 3 of 4. De dreiging is van niveau 3 of ernstig indien blijkt dat de dreiging tegen de persoon, de groepering of de gebeurtenis die het voorwerp uitmaakt van de analyse mogelijk en waarschijnlijk is. De dreiging is van niveau

La formation est organisée selon le principe « train the trainer ». Compte tenu des dispositions de la GPI 48, les moniteurs de pratique suivront eux-mêmes les parties concernées du cours d'« Assistance Spéciale » afin de pouvoir dispenser les formations et entraînements. Ces formations sont organisées de manière centrale par l'Institut fédéral de formation. Il est souhaitable que les moniteurs de pratique disposent de compétences didactiques et pédagogiques ou qu'ils les acquièrent.

Les formations fonctionnelles uniformes d'« Assistance Spéciale » sont organisées dans les écoles de police agréées, mais peuvent, le cas échéant, être dispensées de manière déconcentrée dans la zone de police concernée par des moniteurs de pratique ayant suivi une formation, sous les auspices d'une école de police, sur la base du dossier d'agrément et en concertation avec le coordinateur national de la formation.

Les entraînements sont organisés au sein de la zone de police ou d'une école de police par des moniteurs ayant suivi une formation.

Les formations (et entraînements) fonctionnels en vue de l'acquisition de la qualification particulière sont de préférence conçus de manière modulaire (modules de base obligatoires et modules thématiques ou spécifiques « sur mesure » facultatifs) afin que l'on puisse proposer un ensemble de formations sur mesure, adapté aux missions confiées.

7 Suivi et évaluation par l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale (AIG)

L'AIG assurera le suivi et procédera à l'évaluation de l'« Assistance Spéciale » sur la base des rapports d'évaluation annuels rédigés par les zones de la police locale (avec mention, entre autres, du nombre de formations, d'entraînements et d'interventions, ainsi que des incidents et des enseignements pouvant en être tirés) et du rapport d'évaluation annuel du coordinateur national de la formation.

L'AIG établit chaque année un rapport d'évaluation global sur l'« Assistance Spéciale » à l'intention du ministre de l'Intérieur, du président de la Commission permanente de la police locale et du commissaire général de la police fédérale.

L'AIG effectuera en outre régulièrement des missions d'inspection concernant l'« Assistance Spéciale ».

L'on tirera les enseignements nécessaires du rapport d'évaluation et des résultats des missions d'inspection en vue d'une adaptation éventuelle.

8 MESURES TRANSITOIRES

Les membres du personnel chargés de l'« Assistance Spéciale » qui possèdent un ou plusieurs brevets reconnus par rapport à des techniques policières ou à l'usage d'armes conserveront ces brevets, mais suivront un recyclage en vue de l'harmonisation des techniques.

La présente circulaire est d'application immédiate. Le comité de coordination de la police intégrée assurera l'implémentation rapide et l'AIG y veillera.

La Vice-Première Ministre,
Ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances,
Mme J. MILQUET

9 ANNEXE - DEFINITIONS

9.1 PERQUISITION RENFORCEE

Par perquisition renforcée, il faut entendre: la perquisition effectuée en la présence éventuelle (indices concrets) d'une personne munie d'une arme à feu, d'une personne en possession d'autres armes que des armes à feu ou de personnes particulièrement agressives et violentes, ou la perquisition effectuée dans un quartier à risque, avec ou sans arrestation de ces personnes.

9.2 « TRANSPORT DE DETENUS DANGEREUX »

Le « transport de détenus dangereux » est régi par la directive ministérielle MFO-1 du 13 décembre 2001. Des mesures supplémentaires sont prévues en fonction de la catégorie de risque:

- catégorie 1: menace interne avec risque d'évasion sans l'aide de tiers;
- catégorie 2: menace externe avec risque d'évasion avec l'aide de tiers, sans qu'il existe des informations concrètes quant aux auteurs et modus operandi;
- catégorie 3: menace externe avec risque d'évasion avec l'aide de tiers et avec des informations concrètes quant aux auteurs et modus operandi.

9.3 PROTECTION VIP

La « protection VIP » a trait à la protection immédiate (Close Protection) de personnes menacées de niveau 3 ou 4. La menace est de niveau 3 ou grave lorsqu'il s'avère que la menace pesant sur la personne, le groupement ou l'événement faisant l'objet de l'analyse est possible et probable. La menace est de niveau 4 ou très grave lorsqu'il

4 of zeer ernstig indien blijkt dat de dreiging tegen de persoon, de groepering of de gebeurtenis die het voorwerp uitmaakt van de analyse ernstig en zeer nabij is. In dit raam dient ook verwezen naar de beschermingsopdrachten in uitvoering van de COL 6/2004, naar de permanente bescherming van leden van de koninklijke familie en naar de bewaking van de koninklijke paleizen en de bescherming van de SACEUR.

Nota's

(1) Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, BS 5 januari 1999.

(2) 17 maart 2006. – Omzendbrief GPI 48 betreffende de opleiding en training in geweldbeheersing voor de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten.

(3) Dwangmiddelen worden ruimer gedefinieerd dan de notie geweld :

“Iedere maatregel (bevel, vraag, terechtwijzing, geweld, ...) die een verplichting, een verbod of een gebod inhoudt, of die de burger ertoe verplicht iets te doen of te laten.”

(4) Punt 50 van de bijlage aan het KB van 10 mei 2006 houdende vaststelling van de deontologische code van de politiediensten, BS 30 mei 2006 :

“Wanneer de leden van het operationeel kader geconfronteerd worden met fysiek geweld of met een reële dreiging van fysiek geweld tegen henzelf of tegen derden, hebben zij het recht maar ook de plicht om - binnen de grenzen van de wettelijke voorschriften - op de meest doeltreffende en kordate manier op te treden teneinde het geweld te beëindigen of te voorkomen.

Aangezien zij op elk ogenblik met geweld kunnen worden geconfronteerd of kunnen genoodzaakt worden om dwang aan te wenden, krijgen zij terzake een geschikte fysieke en mentale opleiding en een adequate uitrusting. Dit wordt hen verleend op basis van de bijzonderheden van hun dienst of van de taken die hen worden toevertrouwd.”

(5) 4 november 2002 - Omzendbrief PLP 27 : Intensifiëring en bevordering van de interzonale samenwerking.

(6) Voorbereiding noodscenario en eventuele uitvoering ingeval er een geschikt moment ontstaat om de situatie met een aanvaardbaar risico op te lossen of er een crisissituatie ontstaat die een onmiddellijke reactie vereist.

(7) Overeenkomstig art. 44 en 45 WGP.

(8) Wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, BS 18 september 1996.

(9) KB van 3 juni 2007 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, alsook de bewapening van de leden van de Diensten Enquêtes bij de Vaste Comités P en I en van het personeel van de Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie, BS 22 juni 2007, 34600.

s'avère que la menace pesant sur la personne, le groupement ou l'événement faisant l'objet de l'analyse est sérieuse et imminente. A cet égard, il convient également de renvoyer aux missions de protection en exécution de la COL 6/2004, à la protection permanente des membres de la famille royale, à la surveillance des palais royaux et à la protection du SACEUR.

Notes

(1) Loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, MB du 5 janvier 1999.

(2) 17 mars 2006. – Circulaire GPI 48 relative à la formation et l'entraînement en maîtrise de la violence des membres du personnel du cadre opérationnel des services de police.

(3) La définition des moyens de contrainte est plus large que la notion de force :

« Toute mesure (ordre, question, réprimande, force...) qui implique une obligation, une interdiction ou une injonction, ou qui impose au citoyen de faire ou de ne pas faire quelque chose. »

(4) Point 50 de l'annexe à l'AR du 10 mai 2006 fixant le code de déontologie des services de police, MB du 30 mai 2006 :

« Lorsque les membres du cadre opérationnel sont confrontés à la violence physique ou à une menace réelle de violence physique contre eux-mêmes ou contre des tiers, ils ont le droit mais également le devoir d'agir avec fermeté, dans les limites des prescriptions légales, en vue de mettre fin à la violence ou de l'empêcher de la manière la plus efficace possible.

Comme ils peuvent être à tout moment confrontés à la violence ou appelés à recourir à la contrainte, ils reçoivent en cette matière une formation physique et mentale appropriée et un équipement adéquat. Ceci leur est octroyé en fonction des particularités de leur service ou des tâches qui leur sont confiées. »

(5) 4 novembre 2002 - Circulaire PLP 27 : intensification et stimulation de la coopération interzonale.

(6) Préparation du scénario d'urgence et exécution éventuelle si l'opportunité de résoudre la situation avec un risque acceptable se présente ou si une situation de crise nécessitant une réaction immédiate survient.

(7) Conformément aux articles 44 et 45 LPI.

(8) Loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs dans l'exécution de leur travail, MB du 18 septembre 1996.

(9) AR du 3 juin 2007 relatif à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, ainsi qu'à l'armement des membres des Services d'Enquêtes des Comités permanents P et R et du personnel de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, MB du 22 juin 2007, 34600.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2014/00585]

Detachering van een personeelslid van de politiediensten als verbindingsambtenaar bij de provinciegouverneur van Antwerpen

Binnen de provincie heeft de gouverneur tot algemene taak te zorgen voor het handhaven van de openbare orde, te weten de openbare rust, veiligheid en gezondheid. De medewerking van de politiediensten is daarbij essentieel; daarom is het aangewezen dat de gouverneur hem/haar bij deze opdracht laat bijstaan door één of meer verbindingsambtenaren.

a) Vacatures

De gouverneur van de provincie Antwerpen zal daarom in 2014 overgaan tot de aanwijzing van een verbindingsambtenaar voor een hernieuwbare termijn van maximum vijf jaar.

- Aantal beschikbare plaatsen van verbindingsambtenaar : 1 betrekking vacant voor indiensttreding op 1 oktober 2014.

- Profiel

De kandidaat dient te beantwoorden aan het profiel opgenomen als bijlage bij het koninklijk besluit van 30 november 2001 houdende vaststelling van het aantal verbindingsambtenaren van de politiediensten bij de provinciegouverneurs en de voorwaarden en modaliteiten van hun aanstelling (*Belgisch Staatsblad* van 13 februari 2002). Zie profielbeschrijving, vermeld onder punt *b*) van deze oproep.

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2014/00585]

Détachement d'un membre du personnel des services de police en tant que fonctionnaire de liaison auprès du gouverneur de la province d'Anvers

Au sein de la province, le gouverneur a pour tâche générale de veiller au maintien de l'ordre public, à savoir la tranquillité, la sécurité et la salubrité publiques. En cette occurrence, la collaboration des services de police est essentielle; aussi il est recommandé que le gouverneur se fasse assister dans cette mission par un ou plusieurs fonctionnaires de liaison.

a) Emplois vacants

A cet effet, le gouverneur de la province d'Anvers procèdera en 2014 à la désignation d'un fonctionnaire de liaison pour un terme renouvelable de maximum cinq ans.

- Nombre d'emplois de fonctionnaires de liaison disponibles : 1 emploi vacant pour mise en place au 1^{er} octobre 2014.

- Profil

Le candidat doit répondre au profiel repris à l'annexe de l'arrêté royal du 30 novembre 2001 fixant le nombre de fonctionnaires de liaison des services de police auprès des gouverneurs de province et les conditions et modalités de leur désignation (*Moniteur belge* du 13 février 2002). Voir la description de profiel mentionnée au point *b*) du présent appel.