

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

[C – 2014/03142]

2 APRIL 2014. — Koninklijk besluit betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

1. Inleiding

Het besluit dat U wordt voorgelegd, beoogt uitvoering te geven aan :

— enerzijds, de artikelen 3, § 1, tweede lid, en 6, § 1, 2°, van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij (hierna "Loterijwet" genoemd), zoals recent gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010 tot wijziging van de wetgeving inzake kansspelen (B.S. 01/02/2010), en

— anderzijds, het artikel 43/3, § 2, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (hierna "Kansspelwet" genoemd) zoals ingevoegd door hoger vernoemde wet van 10 januari 2010.

Het artikel 43/3, § 2 van de Kansspelwet machtigt de Koning om bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad het maximum aantal inrichters van weddenschappen vast te stellen op basis van criteria die ertoe strekken het aanbod te beperken ter bescherming van de speler en ter garantie van een doeltreffende controle.

De artikelen 3, § 1, tweede lid, en 6, § 1, 2°, van de Loterijwet gelasten de Nationale Loterij om weddenschappen te organiseren in het algemeen belang en volgens handelsmethodes, in de vormen en volgens de algemene regels bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voordracht van de minister van Justitie en de minister bevoegd voor de Nationale Loterij, en na advies van de kansspelcommissie. Artikel 7 van de Loterijwet beschouwt deze opdracht van de Nationale Loterij als een taak van de openbare dienst.

Overwegende dat de afdeling bestuursrechtspraak van de raad van state met haar arrest nr. 226.797 van 18 maart 2014 het Koninklijk besluit van 20 juli 2012 betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij, vernietigd heeft wegens een vastgesteld gebrek in de materiële motivering; dat voorliggend besluit dit materieel gebrek beoogt te herstellen;

Overwegende dat door de afdeling bestuursrechtspraak wordt vastgesteld, verwijzend naar de artikelen 3 en 6 van de Loterijwet, dat de Nationale Loterij door de wetgever gelast is met een taak van openbare dienst, onder meer bij het organiseren van weddenschappen in het algemeen belang en volgens handelsmethodes in de vormen en volgens de algemene regels zoals door de Koning vastgelegd bij besluit, na overleg in de Ministerraad, op voordracht van de voogdijminister van de Nationale Loterij en de Minister van Justitie, en na advies van de Kansspelcommissie;

Overwegende dat de Raad van State constateert dat de toekenning van een bijkomende vergunning conform is aan de wil van de wetgever, gelet op de wet van 10 januari 2010 die de markttoetreding van de Nationale Loterij voorzien heeft, terwijl er op 20 juli 2012 - bij het aannemen van het vernietigde besluit - nog geen modaliteiten van de openbare dienst vastgelegd leken te zijn, en dat ook het vernietigde besluit ogenschijnlijk in gebreke bleef deze te bepalen;

Overwegende dat de Raad van State statueert dat de wetgever heeft gewild dat de Nationale Loterij haar intrede doet op de markt van de weddenschappen, waarop zij in 2010 nog niet actief was, met dien verstande dat, in tegenstelling tot de 34 private wedbedrijven die in 2010 wel al op de markt van de weddenschappen actief waren, de Nationale Loterij de weddenschappen die zij zou aanbieden moest inrichten conform de modaliteiten van de openbare dienst zoals bekrachtigd door de Koning;

Overwegende dat de Raad van State meent dat de Nationale Loterij conform de wil van de wetgever op de markt van de weddenschappen actief kan zijn mits enerzijds een Koninklijk besluit de modaliteiten van de openbare dienst vastlegt en anderzijds de Kansspelcommissie een vergunning verleent;

Overwegende dat volgens de huidige wetgeving de modaliteiten van de openbare dienst van de Nationale Loterij moeten vastgelegd zijn in een Beheerscontract, zoals verwoord is in "Hoofdstuk IV. – Beheerscontract" van de Loterijwet (artikelen 14-17);

Overwegende dat de modaliteiten van de openbare dienst daadwerkelijk vastgelegd werden in een Beheerscontract tussen de Belgische Staat en de Nationale Loterij, zoals afgesloten op 20 juli 2010, meer bepaald in "Hoofdstuk II. – Taken van openbare dienst van de Nationale Loterij"; dat de Koning dit Beheerscontract heeft bekrachtigd

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2014/03142]

2 AVRIL 2014. — Arrêté royal relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale

RAPPORT AU ROI

Sire,

1. Introduction

L'arrêté qui Vous est soumis vise l'exécution :

— d'une part, des articles 3, § 1^{er}, deuxième alinéa, et 6, § 1^{er}, 2°, de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale (ci-après dénommée « loi organique de la Loterie »), telle que récemment modifiée par la loi du 10 janvier 2010 portant modification de la législation en matière de jeux de hasard (M.B. 01/02/2010), et

— d'autre part, l'article 43/3, § 2, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs (ci-après dénommée « loi sur les jeux de hasard ») tel qu'inséré par la loi du 10 janvier 2010 susmentionnée.

L'article 43/3, § 2 de la loi sur les jeux de hasard habilite le Roi à fixer par arrêté délibéré en Conseil des Ministres le nombre maximal d'organismes de paris sur la base de critères visant à limiter l'offre en vue de protéger le joueur et de garantir un contrôle efficace.

Les articles 3, § 1^{er}, deuxième alinéa, et 6, § 1^{er}, 2° de la loi organique de la Loterie chargent la Loterie Nationale d'organiser des paris dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, dans les formes et selon les modalités générales fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur la proposition du ministre de la Justice et du ministre ayant la tutelle de la Loterie Nationale et après avis de la Commission des jeux de hasard. L'article 7 de la loi organique de la Loterie considère cette mission de la Loterie Nationale comme une tâche de service public.

Considérant que la section contentieux administratif du Conseil d'Etat a annulé par son arrêt n° 226.797 du 18 mars 2014 l'arrêté royal du 20 juillet 2012 relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale en raison d'un défaut de motivation matérielle constaté; que le présent arrêté vise à réparer ce défaut;

Considérant que, se référant aux articles 3 et 6 de la loi organique de la Loterie, la section contentieux administratif a constaté que la Loterie Nationale est chargée par la loi d'organiser des paris dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, dans les formes et selon les modalités générales fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur la proposition du ministre de la Justice et du ministre ayant la tutelle de la Loterie Nationale et après avis de la Commission des jeux de hasard;

Considérant que le Conseil d'Etat a constaté que l'octroi d'une licence supplémentaire est conforme à la volonté du législateur vu la loi du 10 janvier 2010 qui a prévu la participation de la Loterie Nationale à ce marché, alors que lors de l'adoption, le 20 juillet 2012, de l'arrêté annulé, les modalités de service public n'avaient toujours pas été définies et que cet arrêté est manifestement resté en défaut de les fixer;

Considérant que le Conseil d'Etat a statué que le législateur avait voulu intégrer la Loterie Nationale dans le marché des paris au sein duquel elle n'était pas encore présente en 2010, étant entendu qu'à la différence des 34 opérateurs privés qui y étaient déjà actifs, la Loterie Nationale devait organiser les paris qu'elle proposerait selon les modalités de service public approuvées par le Roi;

Considérant que le Conseil d'Etat a estimé que la Loterie Nationale pouvait être active sur le marché des paris conformément à la volonté du législateur à condition que, d'une part, un arrêté royal fixe les modalités de service public et que, d'autre part, une licence lui soit octroyée par la Commission des jeux de hasard;

Considérant que, conformément à la législation actuelle, les modalités de service public de la Loterie Nationale doivent être fixées par un contrat de gestion, lequel est exposé au « Chapitre IV. – Contrat de gestion » de la loi organique de la Loterie (articles 14-17);

Considérant que les modalités de service public ont effectivement été fixées dans un contrat de gestion, tel que conclu entre l'Etat belge et la Loterie Nationale le 20 juillet 2010, plus précisément au « Chapitre II. – Tâches de service public de la Loterie Nationale »; que ce contrat de gestion a été approuvé par le Roi par l'arrêté royal du 30 juillet 2010

bij besluit van 30 juli 2010 houdende goedkeuring van het beheerscontract tussen de Belgische Staat en de Nationale Loterij, naamloze vennootschap van publiek recht; dat ook de eerste wijziging aan dit Beheerscontract door de Koning bekrachtigd werd bij besluit van 29 november 2013;

De Nationale Loterij zal de weddenschappen die zij aanbiedt inschrijven in haar taak van openbare dienst zoals vastgelegd in het Beheerscontract zoals goedgekeurd en bekrachtigd als voormeld, hetgeen wil zeggen dat zij dient te handelen als een sociaal verantwoord aanbieder van spelplezier door onder meer het hanteren van spellimieten en moderatoren.

Daarnaast zal de Nationale Loterij, het geheel van vormen en algemene regels voor de inrichting van weddenschappen zoals die bepaald zijn in de Koninklijke besluiten die de aanbidding en het inrichten van weddenschappen regelen, in het bijzonder het Koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de werkingsregels van de weddenschappen naleven. Het geheel van deze bepalingen zijn op alle vergunninghouders gelijk toepasselijk en de Nationale Loterij zal deze vormen en algemene regels respecteren teneinde de mededinging niet te verstoren.

Overwegende dat de samenleving baat heeft bij de ontwikkeling van een aanbod aan weddenschappen door de Nationale Loterij waarbij de Nationale Loterij als openbare dienstverlener haar maatschappelijke rol kan vervullen met het oog op de bescherming van de spelers, het algemene niveau van de dienstverlening in de sector, de volksgezondheid, de bestrijding van een aanbod in het illegale circuit, het wetenschappelijk onderzoek rond gokverslaving door weddenschappen, en het reageren op elke andere vorm van verstoring van de samenleving en de maatschappelijke orde die zou worden veroorzaakt door weddenschappen;

Overwegende dat het voormelde arrest van de Raad van State bepaalt dat in de hypothese dat de modaliteiten van de openbare dienst werden bepaald, het aantal vergunningen kon worden verhoogd om de Nationale Loterij toe te laten toe te treden tot de markt van de weddenschappen, zonder dat deze bijkomende vergunning exclusief kan gereserveerd worden voor de Nationale Loterij, of zonder dat andere operatoren in concurrentie met de Nationale Loterij naar deze vergunning kunnen meedingen;

Overwegende dat huidige Koninklijk besluit zich op generlei wijze inlaat met de procedure volgens de welke de Kansspelcommissie de vergunning F1 verleent, en de opmerking van de Raad van State bij voormeld arrest dan ook niet terzake diende zijn;

Dat de discussie daaromtrent het voorwerp uitmaakt van een aparte procedure welke, volgens de Raad van state, met voormeld arrest niet verbonden is;

Overwegende dat het directiecomité van de Nationale Loterij gelast is met de uitwerking van de uitvoerings- en deelnemingsregels in verband met de weddenschappen, conform artikel 11, § 1, van de Loterijwet; dat het directiecomité van de Nationale Loterij instaat voor de vaststelling en goedkeuring van het wedreglement;

Overwegende dat het de bedoeling is de markt van de weddenschappen te bevriezen bij 35 wedbedrijven op het Belgische grondgebied, meer bepaald de 34 weddenschapsaanbieders die in 2010 actief waren, aangevuld met de Nationale Loterij die door de wetgever werd aangewezen om weddenschappen te organiseren in overeenstemming met de voorschriften die de ontplooiing van haar taak van openbare dienst omkaderen;

Overwegende dat de Nationale Loterij haar openbare dienst zonder onderbreking moet kunnen verlenen, zonder afhankelijk te zijn of onnan vallen van het geringe aantal vergunningen die, om redenen onafhankelijk van haar wil, door de Kansspelcommissie aan andere aanbieders dan de Nationale Loterij kunnen worden toegekend;

Overwegende dat de vergunninghouders klasse F1 gehouden zijn hun vergunning daadwerkelijk te exploiteren, conform artikel 43/6 van de Kansspelwet, bij gebreke waarvan de vergunning ingetrokken kan worden door de Kansspelcommissie;

Overwegende dat de rechtszekerheid gebiedt dat een rechtszekere basis wordt aangereikt voor de weddenschappen die door de Nationale Loterij werden georganiseerd in uitvoering van de vergunning die aan de Nationale Loterij werd verleend mede in uitvoering van voormeld besluit van 20 juli 2012; dat die weddenschappen al hun rechtsgevolgen hebben gekend en derhalve de maatschappelijke orde niet kan verdragen dat op eerder georganiseerde en voltrokken weddenschappen kan worden teruggekomen; dat de overheid zich ingevolge de effecten van een vernietigingsarrest moet plaatsen op het tijdstip van het aannemen van de vernietigde akte en haar gebeurlijk te nemen beslissing na een vernietigingsarrest in de plaats komt van de aangevochten akte; dat bijgevolg het voorgenomen besluit moet uitwerking krijgen op datum van de inwerkingtreding van het besluit van 20 juli 2012 betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij;

portant approbation du contrat de gestion entre l'Etat belge et la Loterie Nationale, société anonyme de droit public; que le premier avenant à ce contrat de gestion a lui aussi été approuvé par le roi par l'arrêté du 29 novembre 2013;

La Loterie Nationale inscrira les paris sportifs qu'elle propose dans sa tâche de service public telle que définie dans le contrat de gestion approuvé et sanctionné comme susmentionné, ce qui signifie qu'elle doit agir en tant que prestataire socialement responsable de plaisirs ludiques, notamment en appliquant des limites de jeu et des modérateurs.

La Loterie Nationale respectera en outre l'ensemble des formes et des modalités générales de l'organisation de paris définies dans les arrêtés royaux régissant l'offre et l'organisation de paris, en particulier l'arrêté royal du 22 décembre 2010 relatif aux règles de fonctionnement des paris. L'ensemble de ces dispositions sont applicables à tous les titulaires de licences sans distinction et la Loterie Nationale respectera ces formes et modalités générales afin de ne pas fausser la concurrence.

Considérant qu'il est dans l'intérêt de la société que la Loterie Nationale développe une offre de paris lui permettant de s'acquitter de sa mission sociale en tant que prestataire de service public afin de protéger les joueurs, de préserver le niveau général du service dans le secteur et la santé publique, de combattre l'offre provenant du circuit illégal, de soutenir la recherche scientifique sur la dépendance au jeu due aux paris et de réagir à toute autre forme de perturbation de la société et de l'ordre public que pourraient engendrer les paris;

Considérant que l'arrêt du Conseil d'Etat précité stipule que dans l'hypothèse où les modalités de service public avaient été définies, le nombre de licences pouvait être augmenté pour permettre à la Loterie Nationale d'intégrer le marché des paris, sans que cette licence supplémentaire ne puisse lui être exclusivement réservée ou sans qu'elle soit dispensée d'une mise en concurrence avec d'autres opérateurs pour l'obtention de cette licence;

Considérant que le présent arrêté royal n'intervient en rien dans la procédure d'octroi de licence F1 par la Commission des jeux de hasard et que la remarque formulée par le Conseil d'Etat dans l'arrêt précité n'est dès lors pas pertinente en l'espèce;

Que la discussion à ce sujet fera l'objet d'une procédure distincte, laquelle n'est, selon le Conseil d'Etat, pas liée à l'arrêt précité;

Considérant que, conformément à l'article 11 § 1^{er}, de la loi organique de la Loterie, le comité de direction de la Loterie Nationale est chargé de l'élaboration des règles d'exécution et de participation aux paris et qu'il incombe à ce même comité d'établir et d'approuver le règlement des paris;

Considérant que le marché des paris sera limité à 35 organisateurs de paris sur le territoire belge, plus précisément aux 34 opérateurs de paris qui étaient actifs en 2010, auxquels s'ajoute la Loterie Nationale qui a été désignée par le législateur pour organiser des paris conformément aux prescriptions qui encadrent le déploiement de sa tâche de service public;

Considérant que la Loterie Nationale doit pouvoir offrir son service public sans interruption, sans qu'elle ne doive dépendre du nombre restreint de licences qui peuvent être octroyées à d'autres opérateurs que la Loterie Nationale par la Commission des jeux de hasard pour des raisons indépendantes de sa volonté;

Considérant que, conformément à l'article 43/6 de la loi sur les jeux de hasard, les titulaires de licence de classe F1 sont tenus d'exploiter effectivement leur licence, à défaut de quoi elle peut leur être retirée par la Commission des jeux de hasard;

Considérant que la sécurité juridique exige qu'une base juridique sûre soit fournie pour les paris organisés par la Loterie Nationale en exécution de la licence qui lui a été octroyée notamment en exécution de l'arrêté précité du 20 juillet 2012; que ces paris ont déjà produit leurs effets juridiques et que l'ordre public ne peut tolérer que l'on revienne sur des paris déjà organisés et proposés précédemment; qu'en raison des effets d'un arrêt d'annulation, le gouvernement doit se replacer dans le contexte de l'adoption de l'acte annulé et que l'éventuelle décision à prendre après un tel arrêt remplace l'acte attaqué; que l'arrêté proposé doit par conséquent prendre effet à la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté du 20 juillet 2012 relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale;

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 van dit besluit regelt de toelatingsvoorwaarden voor de Nationale Loterij om weddenschappen te organiseren, teneinde de taken te verwezenlijken die haar bij wet zijn opgedragen in het algemeen belang. Deze uitvoeringsbepaling verzekert de “continuïteit” van de “openbare dienst” (art. 7 Loterijwet).

Overwegende dat de Nationale Loterij van rechtswege gelast is met de organisatie van weddenschappen in het algemeen belang en volgens handelsmethodes (artikelen 3, § 1, alinea 2 en 6, § 1, 2° van de Loterijwet);

Overwegende dat het inrichten van weddenschappen afhankelijk is gemaakt van het bekomen van een vergunning klasse F1 vanwege de Kansspelcommissie door de wet van 10 januari 2010 tot wijziging van de wetgeving inzake kansspelen (art. 25.6 van de Kansspelwet);

Overwegende dat het koninklijk besluit een level playing field beoogt tussen de private F1(+)-licentiehouders en de Nationale Loterij, onverminderd het feit dat het aanbod van de Nationale Loterij bereikbaar moet blijven voor de spelers in het algemeen belang (continuïteitsbeginsel van de openbare dienst).

Het artikel 1 van dit besluit geeft aan de Nationale Loterij de mogelijkheid om een vergunning klasse F1 te verwerven, als zij voldoet aan de voorwaarden van de Kansspelwet en haar uitvoeringsbesluiten. Dit artikel creëert daarmee een gelijke behandeling tussen de Nationale Loterij en de andere klasse F1-vergunninghouders op het vlak van de vergunningsvereisten en de werkingsregels van de weddenschappen (level playing field), waarbij rekening wordt gehouden met de taken van de openbare dienst van de Nationale Loterij (principe van de continuïteit).

De Nationale Loterij is immers gelast om ook in de sector van de (sport)weddenschappen aanwezig te zijn. Zo kan zij o.m. actief bijdragen aan een preventie- en opvangbeleid inzake gokverslaving, de strijd aangaan met illegale aanbieders van weddenschappen, het grote publiek informeren over de risico's, risicospelers afleiden naar een veiliger aanbod, sociaal kwetsbare personen beschermen, meer verslavende spelen substitueren door spelen met een lager verslavingsrisico, in het algemeen belang inspelen op nieuwe marktenden, witwasfraude beperken, enz.

Ter zake stelt de Kansspelcommissie in haar advies van 9 november 2011 :

“In concreto heeft dit als gevolg :

— dat de Nationale Loterij aan alle vergunningsvoorwaarden moet voldoen vooraleer de Commissie een vergunning klasse F1 verleent;

— dat de Nationale Loterij onderworpen is als vergunninghouder klasse F1 aan alle relevante bepalingen van de Kansspelwet en haar uitvoeringsbesluiten;

— dat de aanneming van weddenschappen van de Nationale Loterij enkel mogelijk is in kansspelinrichtingen klasse IV of als nevenactiviteit door dagbladhandelaars;

— dat deze kansspelinrichtingen klasse IV of de dagbladhandelaars moeten beschikken over een vergunning klasse F2 om de weddenschappen te kunnen aannemen;

— dat de bijdrage van deze vergunninghouders klasse F2 verschuldigd is door de houder van de vergunning klasse F1 voor wiens rekening de weddenschappen worden aangenomen;

— dat indien de Nationale Loterij haar weddenschappen via instrumenten van de informatiemaatschappij wenst in te richten, zij hiervoor voorafgaandelijk een vergunning klasse F1+ dient aan te vragen en te verkrijgen;

— dat de Nationale Loterij zich schikt naar de nadere instructies en richtlijnen vanuit de Kansspelcommissie.”.

Naast het exploitatierecht van de Nationale Loterij, die belast is met de openbare dienst, is het maximum aantal inrichters van weddenschappen bepaald op 34 bij KB van 22 december 2010 *betreffende het maximum aantal inrichters van weddenschappen en de procedure voor het behandelen van vergunningsaanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting* (B.S. 29/12/2010).

De Kansspelcommissie merkt in haar advies van 9 november 2011 op :

“Overwegende dat bij de bepaling van het maximum aantal van 34 vergunningen klasse F1 werd uitgegaan van de bestaande inrichters op de Belgische markt en de Nationale Loterij tot op heden geen inrichter is van weddenschappen.”.

Aldus zullen er in totaal, de Nationale Loterij inbegrepen, potentieel 35 klasse F1-vergunninghouders zijn.

2. Commentaire des articles

L'article 1^{er} de cet arrêté règle les conditions autorisant la Loterie Nationale à organiser des paris afin d'accomplir les tâches qui lui sont imposées par la loi dans l'intérêt général. Cette disposition d'exécution assure la « continuité » du « service public » (art. 7 de la loi organique de la Loterie).

Considérant que la Loterie Nationale est chargée par la loi d'organiser des paris dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales (articles 3, § 1^{er}, alinéa 2 et 6, § 1^{er}, 2° de la loi organique de la Loterie);

Considérant que l'organisation de paris est subordonnée à l'obtention d'une licence de classe F1 délivrée par la Commission des jeux de hasard par la loi du 10 janvier 2010 portant modification de la législation relative aux jeux de hasard (art. 25.6 de la loi sur les jeux de hasard);

Considérant que l'arrêté royal vise à instaurer des conditions de concurrence équitables entre les détenteurs de licence F1(+) et la Loterie Nationale, sans préjudice du fait que l'offre de la Loterie Nationale doit rester accessible aux joueurs dans l'intérêt général (principe de continuité du service public).

L'article 1 de cet arrêté donne à la Loterie Nationale la possibilité d'acquiescer une licence de classe F1 à condition qu'elle satisfasse aux conditions de la loi sur les jeux de hasard et de ses arrêtés d'exécution. Cet article crée ainsi une égalité de traitement entre la Loterie Nationale et les autres détenteurs de licence de classe F1 en ce qui concerne les exigences d'octroi et les règles de fonctionnement des paris (principe d'égalité) en tenant compte des tâches de service public de la Loterie Nationale (principe de continuité).

La Loterie Nationale se doit en effet d'être également présente dans le secteur des paris (sportifs). Elle pourra ainsi entre autres contribuer activement à une politique de prévention et de prise en charge en matière de dépendance au jeu, engager la lutte contre les fournisseurs illégaux de paris, informer le grand public des risques, rediriger les joueurs à risque vers une offre plus sûre, protéger les personnes socialement vulnérables, remplacer les jeux asservissants par des jeux présentant un risque de dépendance plus faible, et de manière générale, réagir aux nouvelles tendances du marché, restreindre le blanchiment d'argent, etc.

La Commission des Jeux de Hasard note en l'espèce dans son avis du 9 novembre 2011 :

« Concrètement, cela a pour conséquence :

— que la Loterie Nationale doit satisfaire à toutes les conditions avant que la Commission n'octroie une licence de classe F1;

— que la Loterie Nationale est soumise, en tant que titulaire d'une licence de classe F1, à toutes les dispositions pertinentes de la loi sur les jeux de hasard et ses arrêtés d'exécution;

— que l'engagement de paris par la Loterie Nationale n'est possible que dans les établissements de jeux de hasard de classe IV ou par les libraires à titre complémentaire;

— que ces établissements de jeux de hasard de classe IV ou les libraires doivent disposer d'une licence de classe F2 pour pouvoir engager les paris;

— que la contribution des titulaires de la licence de classe F2 est due par le titulaire de la licence de classe F1 pour le compte de qui les paris sont engagés;

— que si la Loterie Nationale souhaite organiser ses paris par le biais d'instruments de la société de l'information, elle doit demander et obtenir au préalable une licence de classe F1+;

— que la Loterie Nationale s'adapte aux instructions et directives de la Commission des jeux de hasard. ».

Outre le droit d'exploitation de la Loterie Nationale, qui est investie d'une tâche de service public, le nombre maximal d'organismes de paris est fixé à 34 par l'AR du 22 décembre 2010 *relatif au nombre maximum d'organismes de paris et à la procédure pour le traitement de demandes de licences lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement* (M.B. 29/12/2010).

Dans son avis du 9 novembre 2011, la Commission des Jeux de Hasard observe :

« Attendu que pour déterminer le nombre maximal de 34 licences de classe F1, il a été tenu compte des organismes existants sur le marché belge et que la Loterie Nationale n'est pas à ce jour un organisateur de paris. ».

En ajoutant la Loterie Nationale, le nombre de détenteurs potentiels de licence F1 sera donc porté à 35.

Artikel 2 van dit besluit voorziet in de retroactieve inwerkingtreding van het besluit, met name op datum van de inwerkingtreding van het besluit van 20 juli 2012 betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij. Dit heeft tot doel het vastgestelde gebrek in de materiële motivering te herstellen.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
 van Uwe Majesteit,
 de zeer eerbiedige
 en zeer getrouwe dienaars,
 De Minister van Financiën,
 K. GEENS
 De Minister van Economie,
 J. VANDE LANOTTE
 De Minister van Binnenlandse Zaken,
 Mevr. J. MILQUET
 De Minister van Volksgezondheid,
 Mevr. L. ONKELINX
 De Minister van Justitie,
 Mevr. A. TURTELBOOM

2 APRIL 2014. — Koninklijk besluit betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij

FILIP, Koning der Belgen,
 Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 108 van de Grondwet;

Gelet op de artikelen 43/3, § 2, en 43/7 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010, op basis waarvan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het maximum aantal inrichters van weddenschappen bepaalt, en op basis waarvan de Koning de werkingsregels van de weddenschappen bepaalt, alsook de regels van toezicht op en controle van de weddenschappen en de verplichtingen waaraan de houders van een vergunning moeten voldoen inzake beheer en boekhouding;

Gelet op de artikelen 3, § 1, tweede lid, en 6, § 1, 2° van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, gewijzigd bij de programmawet (I) van 24 december 2002 en de wet van 10 januari 2010 die de Nationale Loterij ermee belast om in het algemeen belang en volgens handelsmethodes weddenschappen te organiseren in de vormen en volgens de algemene regels bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad op voordracht van de Minister die toezicht houdt op de Nationale Loterij en van de Minister van Justitie en na advies van de Kansspelcommissie;

Gelet op de artikelen 7 en 14, § 1 van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, die enerzijds bepalen dat de activiteiten bepaald in art. 6 § 1, 1° tot 4° taken van openbare dienst zijn en anderzijds bepalen dat de voorwaarden waaronder de Nationale Loterij haar taken van openbare dienst vervult worden vastgelegd in een beheerscontract dat wordt goedgekeurd door de Koning bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende het maximum aantal inrichters van weddenschappen en de procedure voor het behandelen van vergunningsaanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de werkingsregels van de weddenschappen dat onder meer de algemene regels vastlegt waaronder alle vergunninghouders weddenschappen kunnen aanbieden;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 juli 2010 houdende goedkeuring van het beheerscontract van 20 juli 2010 tussen de Belgische Staat en de Nationale Loterij, naamloze vennootschap van publiek recht, alsook de eerste wijziging van het beheerscontract, die goedgekeurd werd bij koninklijk besluit van 29 november 2013, dat de modaliteiten vastlegt waaronder de Nationale Loterij haar taken van openbare dienst, ook inzake weddenschappen, vervult;

L'article 2 du présent arrêté prévoit son entrée en vigueur avec effet rétroactif, à la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté du 20 juillet 2012 relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale, afin de réparer ainsi le défaut de motivation matérielle constaté.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
 de Votre Majesté,
 les très respectueux
 et très fidèles serviteurs,
 Le Ministre des Finances,
 K. GEENS
 Le Ministre de l'Économie,
 J. VANDE LANOTTE
 La Ministre de l'Intérieur,
 Mme J. MILQUET
 La Ministre de la Santé publique,
 Mme L. ONKELINX
 La Ministre de la Justice,
 Mme A. TURTELBOOM

2 AVRIL 2014. — Arrêté royal relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale

PHILIPPE, Roi des Belges,
 A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 108 de la Constitution;

Vu les articles 43/3, § 2, et 43/7, 2. de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, insérés par la loi du 10 janvier 2010, sur la base desquels le Roi définit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le nombre maximum d'organiseurs de paris, et sur la base desquels le Roi définit les règles de fonctionnement des paris, ainsi que les règles de surveillance et de contrôle des paris et les obligations dont doivent s'acquitter les titulaires d'une licence en matière de gestion et de comptabilité;

Vu les articles 3, § 1^{er}, alinéa 2, et 6, § 1^{er}, 2° de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, modifiés par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et la loi du 10 janvier 2010 qui charge la Loterie Nationale d'organiser, dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, des paris dans les formes et selon les règles générales définies par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres sur la proposition du ministre ayant la tutelle de la Loterie Nationale et du ministre de la Justice et après avis de la Commission des jeux de hasard;

Vu les articles 7 et 14, § 1^{er} de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, qui stipulent, d'une part, que les activités définies à l'art. 6 § 1, 1° à 4° sont des tâches de service public et, d'autre part, que les conditions sous lesquelles la Loterie Nationale accomplit ses tâches de service public sont fixées dans un contrat de gestion approuvé par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres;

Vu l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant le nombre maximum d'organiseurs de paris et la procédure pour le traitement de demandes de licences lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement;

Vu l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant les règles de fonctionnement des paris qui détermine entre autres les règles générales sous lesquelles tous les titulaires de licence peuvent proposer des paris;

Vu l'arrêté royal du 30 juillet 2010 portant approbation du contrat de gestion entre l'État belge et la Loterie Nationale, société anonyme de droit public, ainsi que le premier avenant au contrat de gestion, approuvé par l'arrêté royal du 29 novembre 2013, fixant les modalités sous lesquelles la Loterie Nationale accomplit ses tâches de service public, également en matière de paris;

Gelet op het advies van de Kansspelcommissie, gegeven op 9 november 2011;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 9 mei 2012;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 24 mei 2012;

Gelet op het voorafgaand onderzoek over de noodzaak om een effectbeoordeling uit te voeren;

Gelet op het advies 51.520/2 van de Raad van State, gegeven op 4 juli 2012 bij het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op het arrest 226.797 van 18 maart 2014 van de Raad van State tot vernietiging van het koninklijk besluit van 20 juli 2012 betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij wegens schending van de materiële motiveringsplicht en het ontbreken van adequate en pertinente motieven;

Gelet op het voormelde arrest van de Raad van State dat stelt dat de wetgever middels de wetwijziging van 10 januari 2010 de Nationale Loterij heeft willen integreren in de markt van de weddenschappen waar zij tot dan niet aanwezig was, door haar in tegenstelling tot de andere operatoren die reeds actief waren op de markt te belasten met het organiseren van weddenschappen volgens de modaliteiten van de openbare dienst die door de Koning moeten worden bepaald;

Overwegend dat volgens het voormelde arrest van de Raad van State de Nationale Loterij ingevolge de wetwijziging van 10 januari 2010 slechts aan de markt van de weddenschappen kon deelnemen indien voorafgaandelijk de modaliteiten van de openbare dienst werden vastgelegd door een Koninklijk besluit en dat de Nationale Loterij een vergunning zou bekomen overeenkomstig de regels daarvoor bepaald;

Overwegend dat het voormelde arrest van de Raad van State de woorden in de artikelen 3, § 1, tweede lid en 6, § 1, 2° van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij “volgens de (algemene) regels door de Koning bepaald” interpreteert als “selon les modalités de service public”;

Overwegende dat het voormelde arrest van de Raad van State geen afbreuk doet aan artikel 14, § 1 van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij dat stelt dat de voorwaarden waaronder de Nationale Loterij haar taken van openbare dienst vervult worden bepaald door het beheerscontract dat wordt goedgekeurd door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad;

Overwegende dat de wetgever met de woorden “volgens de (algemene) regels door de Koning bepaald” niet de modaliteiten van de openbare dienst bedoelde, maar wel de regels bedoelde die door de Nationale Loterij moeten worden gerespecteerd bij het aanbieden van weddenschappen in de zin van art. 43/7 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010, dat voorziet dat de Koning de regels vastlegt waaronder alle vergunninghouders weddenschappen kunnen aanbieden;

Overwegende dat dit besluit uitvoering geeft aan de wil van de wetgever om met de specifieke procedure voorzien in de artikelen 3, § 1, tweede lid en 6, § 1, 2° van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, zoals gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010, erover te waken dat het beleid van de Nationale Loterij niet ingaat tegen het beleid inzake weddenschappen, door te bepalen dat de Nationale Loterij slechts weddenschappen kan aanbieden overeenkomstig de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, waardoor de vormen en de regels van de weddenschappen van de Nationale Loterij identiek zijn aan de regels die de Koning bepaalt voor alle vergunninghouders;

Overwegende dat het voormelde arrest van de Raad van State bevestigt dat door de wetwijziging van 10 januari 2010 de toekenning van een bijkomende vergunning overeenkomstig de wil van de wetgever is;

Overwegende dat het voormelde arrest van de Raad van State stelt dat bij het nemen van het besluit van 20 juli 2012 de modaliteiten van de openbare dienst nog steeds niet waren gedefinieerd en ook het besluit van 20 juli 2012 niet in deze modaliteiten voorziet, terwijl de modaliteiten van de openbare dienst inzake loterijspelen en weddenschappen reeds werden bepaald krachtens artikel 14, § 1 van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij door het beheerscontract van 20 juli 2010, zoals goedgekeurd door het Koninklijk besluit van 30 juli 2010;

Vu l'avis de la Commission des jeux de hasard, donné le 9 novembre 2011;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 9 mai 2012;

Vu l'accord du ministre du Budget, donné le 24 mai 2012;

Vu l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence;

Vu l'avis 51.520/2 du Conseil d'Etat, donné le 4 juillet 2012 au sujet du projet d'arrêté royal relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Vu l'arrêt 226.797 du 18 mars 2014 du Conseil d'Etat annulant l'arrêté royal du 20 juillet 2012 relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale pour violation de l'obligation de motivation matérielle et pour défaut de motifs adéquats et pertinents;

Vu l'arrêt précité du Conseil d'Etat qui affirme que le législateur a voulu intégrer, par le biais de la modification de la législation du 10 janvier 2010, dans le marché des paris, au sein duquel elle n'était alors pas présente, en la chargeant, à la différence des autres opérateurs qui y étaient déjà actifs, d'organiser des paris selon des modalités de service public devant être définies par le Roi;

Considérant que, selon l'arrêt précité du Conseil d'Etat, suite à la modification de la législation du 10 janvier 2010, la participation de la Loterie Nationale au marché des paris requerrait qu'au préalable les modalités de service public soient fixées par arrêté royal et que la Loterie Nationale obtienne une licence conformément aux règles déterminées à cet effet;

Considérant que l'arrêt précité du Conseil d'Etat interprète les termes des articles 3, § 1^{er}, alinéa 2 et 6, § 1^{er}, 2° de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale « selon les modalités (générales) fixées par le Roi » comme signifiant « selon les modalités de service public »;

Considérant que l'arrêté précité du Conseil d'Etat ne porte pas préjudice à l'article 14, § 1^{er} de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale qui stipule que les conditions sous lesquelles la Loterie Nationale remplit ses tâches de service public sont définies par le contrat de gestion approuvé par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres;

Considérant que par les termes « selon les modalités (générales) fixées par le Roi », le législateur n'entendait pas les modalités de service public mais les modalités devant être observées par la Loterie Nationale pour pouvoir proposer des paris au sens de l'art. 43/7 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, introduites par la loi du 10 janvier 2010, qui prévoit que le Roi définit les modalités régissant l'offre de paris de tous les titulaires de licence;

Considérant que le présent arrêté met à exécution la volonté du législateur qui est de veiller, par le biais de la procédure spécifique prévue aux articles 3, § 1^{er}, alinéa deux et 6, § 1^{er}, 2° de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, modifiée par la loi du 10 janvier 2010, à ce que la politique de la Loterie Nationale ne s'oppose pas à la politique en matière de paris, en stipulant que la Loterie Nationale peut uniquement proposer des paris conformément à la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, pour que les formes et règles des paris de la Loterie Nationale soient identiques aux règles définies par le Roi pour tous les titulaires de licence;

Considérant que l'arrêt précité du Conseil d'Etat confirme que par la modification de la législation du 10 janvier 2010 l'octroi d'une licence supplémentaire est conforme à la volonté du législateur;

Considérant que l'arrêt précité du Conseil d'Etat affirme qu'au moment de la prise de l'arrêté du 20 juillet 2012, les modalités de service public n'avaient pas encore été définies et qu'elles ne sont pas prévues non plus dans l'arrêté du 20 juillet 2012, alors que les modalités de service public en matière de jeux de loterie et de paris avaient déjà été définies en vertu de l'article 14, § 1^{er} de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale par le contrat de gestion du 20 juillet 2010, tel qu'approuvé par l'arrêté royal du 30 juillet 2010;

Overwegende dat overeenkomstig het voormelde arrest van de Raad van State het optreden van de Nationale Loterij op de markt van de weddenschappen wel degelijk begrensd is door voorwaarden inzake openbare dienst;

Overwegende dat het voormelde arrest van de Raad van State bepaalt dat in de hypothese dat de modaliteiten van de openbare dienst werden bepaald, het aantal vergunningen kon worden verhoogd om de Nationale Loterij toe te laten toe te treden tot de markt van de weddenschappen, zonder dat deze bijkomende vergunning exclusief kan gereserveerd worden voor de Nationale Loterij, of zonder dat andere operatoren in concurrentie met de Nationale Loterij naar deze vergunning kunnen meedingen;

Overwegende dat het voormelde arrest van de Raad van State vaststelt dat het verhogen van het aantal licenties om de Nationale Loterij toe te laten toe te treden tot de markt overeenkomstig de wil van de wetgever is en dat de wetgever voor het overige de bestaande situatie op de markt wilde bevriezen, en het derhalve legitiem is dat de bijkomende vergunning aan de Nationale Loterij wordt toegekend indien alle voorwaarden daartoe zijn voldaan gelet op de voormelde opdracht inzake openbare dienst waarmee de Nationale Loterij werd belast door artikel 3, § 1, tweede lid van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, zoals gewijzigd door de wet van 10 januari 2010, en dat door dit besluit dient te worden uitgevoerd;

Overwegende dat dit besluit voor het overige niet voorziet in specifieke voorschriften met betrekking tot de te volgen procedure met het oog op de toekenning van de vergunning, en meer bepaald het al of niet openstellen van deze procedure voor concurrenten;

Overwegende dat het evenmin noodzakelijk is om afwijkende regels ten voordele van deze instelling voor het verkrijgen van een vergunning, uit te werken nu volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie van de EU in de Zaak C—203/08 *Sporting Exchange Ltd, handelend onder de naam „Betfair”* Tegen Minister van Justitie, bij arrest van 3 juni 2010 het beginsel van gelijke behandeling en de daaruit voortvloeiende transparantieplichting slechts van toepassing zijn op procedures voor de verlening en de verlenging van een vergunning aan één exploitant op het gebied van de kansspelen, voor zover het niet gaat om een openbare exploitant wiens beheer onder rechtstreeks toezicht staat van de Staat, zoals bij de Nationale Loterij het geval is;

Overwegende de dringende noodzakelijkheid om ingevolge de vernietiging van het koninklijk besluit van 20 juli 2012 betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij door het voormelde arrest 226.797 van 18 maart 2014, onmiddellijk het nodige rechtsherstel te bieden en rechtszekerheid te garanderen omtrent de activiteiten van de Nationale Loterij inzake weddenschappen, en dit onder meer ten behoeve van de spelers en de F2 vergunninghouders die de weddenschappen van de Nationale Loterij aanbieden;

Overwegende dat derhalve dit besluit retroactief uitwerking heeft vanaf het ogenblik dat het vernietigde koninklijk besluit van 20 juli 2012 betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij in werking trad;

Op de voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid de Nationale Loterij behoort en de minister van Justitie en op het advies van de in Raad vergaderde ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende het maximum aantal inrichters van weddenschappen en de procedure voor het behandelen van vergunningsaanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting wordt aangevuld met een lid, luidende :

“Een bijkomende vergunning klasse F1 kan toegekend worden aan de Nationale Loterij om weddenschappen in te richten krachtens de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij en overeenkomstig de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers. De Kansspelcommissie verleent deze vergunning klasse F1 indien aan alle vergunningsvoorwaarden is voldaan.”

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 30 juli 2012.

Considérant que, conformément à l'arrêt précité du Conseil d'Etat, l'entrée de la Loterie Nationale sur le marché des paris est bien délimitée par des conditions en matière de service public;

Considérant que l'arrêt précité du Conseil d'Etat stipule que dans l'hypothèse de la définition des modalités de service public, le nombre de licences pouvait être augmenté pour permettre à la Loterie Nationale d'entrer dans le marché des paris, sans que cette licence supplémentaire puisse être réservée exclusivement à la Loterie Nationale, ou sans que d'autres opérateurs en concurrence de la Loterie Nationale puissent concourir pour cette licence;

Considérant que l'arrêt précité du Conseil d'Etat constate que l'augmentation du nombre de licences réalisée pour que la Loterie Nationale puisse entrer dans le marché est conforme à la volonté du législateur et que ce dernier souhaitait geler pour le reste la situation existante sur le marché, et que l'octroi de la licence supplémentaire à la Loterie Nationale est dès lors légitime si toutes les conditions à cet égard sont remplies au vu de la mission précitée en matière de service public dont la Loterie Nationale a été investie par l'article 3, § 1^{er}, alinéa deux, de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, modifiée par la loi du 10 janvier 2010, et que l'exécution de celui-ci est rendu obligatoire par le présent arrêté;

Considérant que, pour le reste, le présent arrêté ne prévoit pas de prescriptions spécifiques au sujet de la procédure à suivre en vue de l'octroi de la licence, et notamment l'ouverture ou non de cette procédure aux concurrents;

Considérant qu'il n'est nullement nécessaire d'aménager des règles dérogatoires au profit de la Loterie Nationale pour l'obtention d'une licence, dans la mesure où, selon la jurisprudence de la Cour de Justice de l'UE dans l'affaire C-203/08 *Sporting Exchange Ltd*, opérant sous le nom de "Betfair" contre le Ministre de la Justice (arrêt du 3 juin 2010), le principe d'égalité de traitement et l'obligation de transparence qui en découle ne sont applicables qu'aux procédures d'octroi et de renouvellement d'agrément au profit d'un opérateur unique dans le domaine des jeux de hasard, pour autant qu'il ne s'agisse pas d'un opérateur public dont la gestion est soumise à la surveillance directe de l'Etat, comme cela est le cas pour la Loterie Nationale;

Considérant que l'annulation de l'arrêté royal du 20 juillet 2012 relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale, par l'arrêt 226.797 précité du 18 mars 2014, a entraîné la nécessité impérieuse de procéder immédiatement à la réparation en droit qui s'impose pour ne pas mettre en péril la disponibilité et la continuité du service public et pour garantir la sécurité juridique des activités de la Loterie Nationale en matière de paris, notamment pour les joueurs et les titulaires de licence F2 qui proposent les paris de la Loterie Nationale;

Considérant que le présent arrêté a par conséquent un effet rétroactif à partir de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 20 juillet 2012 relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale qui a été annulé;

Sur la proposition du ministre ayant la tutelle de la Loterie Nationale et du ministre de la Justice et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 relatif au nombre maximum d'organismes de paris et à la procédure pour le traitement de demandes de licences lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement est complété par un alinéa, rédigé comme suit :

« Une licence supplémentaire de classe F1 peut être octroyée à la Loterie Nationale pour l'organisation de paris en vertu de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale et conformément à la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs. Cette licence de classe F1 est délivrée par la Commission des jeux de hasard si toutes les conditions d'octroi sont remplies. »

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets à partir du 30 juillet 2012.

Art. 3. De minister bevoegd voor Justitie, de minister bevoegd voor Financiën, de minister bevoegd voor Volksgezondheid, de minister bevoegd voor Economische Zaken, de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en de minister tot wiens bevoegdheid de Nationale Loterij behoort, zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 2 april 2014.

FILIP

Van Koningswege :
De Minister van Financiën,
K. GEENS
De Minister van Economie,
J. VANDE LANOTTE
De Minister van Binnenlandse Zaken,
Mevr. J. MILQUET
De Minister van Volksgezondheid,
Mevr. L. ONKELINX
De Minister van Justitie,
Mevr. A. TURTELBOOM

Art. 3. Le ministre qui a la Justice dans ses attributions, le ministre qui a les Finances dans ses attributions, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, le ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions, le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions et le ministre ayant la tutelle de la Loterie Nationale, sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 2 avril 2014.

PHILIPPE

Par le Roi :
Le Ministre des Finances,
K. GEENS
Le Ministre de l'Economie,
J. VANDE LANOTTE
La Ministre de l'Intérieur,
Mme J. MILQUET
La Ministre de la Santé publique,
Mme L. ONKELINX
La Ministre de la Justice,
Mme A. TURTELBOOM

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2014/00281]

10 APRIL 2014. — Koninklijk besluit tot vastlegging van de modellen van oproepingsbrieven voor de verkiezingen van het Europees Parlement, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van het Vlaams Parlement, van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Brusselse leden van het Vlaams Parlement en van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op het Kieswetboek, artikel 107, achtste lid, gewijzigd bij de wetten van 11 april 1994 en 19 mei 1994 en artikel 107bis, ingevoegd bij de wet van 9 augustus 1988;

Gelet op de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement wordt verkozen, artikel 8, gewijzigd bij de wetten van 31 maart 1989 en 16 juli 1993 en artikel 41, gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014;

Gelet op de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement, artikel 10, § 1, vijfde lid, ingevoegd bij de wet van 19 juli 2012;

Gelet op de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, artikel 10, vijfde lid, en artikel 68, gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014;

Gelet op de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, artikel 10, vierde lid, gewijzigd bij de wet van 11 april 1994 en artikel 41octies, gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014;

Gelet op de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming, laatst gewijzigd bij de wet van 10 februari 2014, artikelen 1 en 29;

Gelet op de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk, artikelen 3 en 34;

Gelet op de wet van 6 januari 2014 tot wijziging van diverse wetten ten gevolge van de hervorming van de Senaat en houdende verscheidene wijzigingen inzake verkiezingen;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, eerste lid, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat de volgende verkiezingen voor de vernieuwing van het Europese Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Gewest- en Gemeenschapsparlamenten gepland zijn op 25 mei 2014 en dat de gemeentebesturen ten minste vijftien dagen vóór de verkiezingen een oproepingsbrief naar iedere kiezer moeten zenden; dat het bijgevolg noodzakelijk is dat de modellen van de oproepingsbrieven zonder verwijl in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt;

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2014/00281]

10 AVRIL 2014. — Arrêté royal déterminant le modèle des lettres de convocation pour les élections du Parlement européen, de la Chambre des représentants, du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, des membres bruxellois du Parlement flamand et du Parlement de la Communauté germanophone

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu le Code électoral, l'article 107, alinéa 8, modifié par les lois des 11 avril 1994 et 19 mai 1994, et l'article 107bis, y inséré par la loi du 9 août 1988;

Vu la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 8, modifié par les lois des 31 mars 1989 et 16 juillet 1993 et l'article 41, modifié par la loi du 6 janvier 2014;

Vu la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, l'article 10, § 1^{er}, alinéa 5, inséré par la loi du 19 juillet 2012;

Vu la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Communauté germanophone, l'article 10, alinéa 5, et l'article 68, modifié par la loi du 6 janvier 2014;

Vu la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, l'article 10, alinéa 4, modifié par la loi du 11 avril 1994 et l'article 41octies, modifié par la loi du 6 janvier 2014;

Vu la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé, modifiée en dernier lieu par la loi du 10 février 2014, les articles 1^{er} et 29;

Vu la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier, articles 3 et 34;

Vu la loi du 6 janvier 2014 modifiant diverses lois suite à la réforme du Sénat et portant diverses modifications en matière électorale;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 4 juillet 1989 et modifié par la loi du 4 août 1996;

Vu l'urgence;

Considérant que les prochaines élections pour le renouvellement du Parlement européen, de la Chambre des représentants et des Parlements régionaux et communautaires sont prévues pour le 25 mai 2014 et que les administrations communales doivent envoyer une lettre de convocation à chaque électeur au moins quinze jours avant les élections; qu'il est par conséquent nécessaire que les modèles des lettres de convocation soient publiés sans délai au *Moniteur belge*;