

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

F. 2011 — 1583

[C - 2011/11216]

31 MAI 2011. — Arrêté royal portant modification de l'arrêté royal du 10 décembre 2009 portant modification de l'arrêté royal du 7 mars 2007 relatif à la notification des services et des réseaux de communications électroniques

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet concerne les opérateurs dont le chiffre d'affaires est inférieur à un million d'euros. Ces opérateurs sont actuellement tenus de payer la redevance annuelle pour un réseau public de communications électroniques ou pour un service téléphonique public, conformément à l'article 8, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 7 mars 2007. Cette redevance s'élève à € 12.150 et est indexée.

Concrètement, les opérateurs concernés sont de petits revendeurs; dans quelques cas, il s'agit de réseaux ou de services qui se trouvent encore dans une phase expérimentale et où les abonnés connectés sont, par exemple, de la famille et des connaissances de l'opérateur en question.

Il convient d'attirer l'attention sur le fait que la redevance annuelle actuellement prévue dans l'arrêté royal du 7 mars 2007 représente une part importante du chiffre d'affaires annuel des opérateurs en question et dépasse même dans certains cas l'intégralité des bénéfices de toute une année.

L'on peut craindre que cela entraînera l'arrêt des activités d'un certain nombre de ces petits opérateurs: en effet, plusieurs de ces opérateurs ont informé l'Institut qu'ils n'étaient pas en mesure de payer de tels montants et qu'ils se verraient contraints de mettre un terme à leurs activités si ces montants devaient être payés.

Une telle conséquence serait déraisonnable et le présent projet permet de l'éviter.

C'est pour cette raison que le Roi a adopté l'arrêté du 10 décembre 2009 qui permettait aux petits opérateurs de payer une redevance annuelle réduite. Cette réglementation était cependant limitée à 2010. Il est nécessaire de la prolonger en 2011. Pour que cette transition se fasse de manière harmonieuse et compte tenu de l'avis du Conseil d'Etat, il a été stipulé que ce projet prend effet au 31 décembre 2010.

Telles sont, Sire, les principales dispositions de l'arrêté soumis à l'approbation de Votre Majesté.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification
V. VAN QUICKENBORNE

Avis 49.513/4 du 4 mai 2011
de la section de l'Egislation du Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications, le 11 avril 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « portant modification de l'arrêté royal du 10 décembre 2009 portant modification de l'arrêté royal du 7 mars 2007 relatif à la notification des services et des réseaux de communications électroniques », a donné l'avis suivant :

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

N. 2011 — 1583

[C - 2011/11216]

31 MEI 2011. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische-communicatiediensten en -netwerken

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het voorliggende ontwerp betreft de operatoren met een jaarmzet van minder dan één miljoen euro. Deze operatoren zijn momenteel het jaarlijkse recht voor een openbaar elektronisch communicatienetwerk of voor een openbare telefoondienst overeenkomstig artikel 8, § 1, van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 verschuldigd. Dat recht bedraagt € 12.150 en wordt geïndexeerd.

In concreto zijn de betrokken operatoren kleine doorverkopers; in enkele gevallen gaat het om netten of diensten die zich nog in een experimentele fase bevinden en waar bijvoorbeeld de aangesloten abonnees familieleden en kennissen zijn van de operator in kwestie.

Er dient op gewezen te worden dat het momenteel in het koninklijk besluit van 7 maart 2007 voorziene jaarlijkse recht de facto een wezenlijk deel van de jaarlijkse omzet van de betreffende operatoren bedraagt, en in een aantal gevallen zelfs de totale winstcijfers van een volledig jaar overschrijdt.

Er moet gevreesd worden dat dit zal leiden tot de stopzetting van de activiteiten van een aantal van deze kleine operatoren : verschillende van deze operatoren meldden het Instituut immers dat zij dergelijke bedragen niet kunnen betalen en zichzelf genoodzaakt zullen zien de activiteiten stop te zetten indien deze bedragen betaald zouden moeten worden.

Een dergelijk gevolg zou onredelijk zijn en wordt voorkomen door onderhavig ontwerp.

Om die reden werd door de Koning het besluit van 10 december 2009 genomen dat kleine operatoren de mogelijkheid bood om een verminderd jaarlijks recht te betalen. Deze regeling was echter beperkt tot 2010. Het is nodig om deze te verlengen in 2011. Om deze overgang naadloos te laten verlopen werd in navolging van het advies van de Raad van State bepaald dat dit ontwerp uitwerking heeft vanaf 31 december 2010.

Dit zijn, Sire, de voornaamste bepalingen van het besluit dat aan Uwe Majesteit ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen
V. VAN QUICKENBORNE

Advies 49.513/4 van 4 mei 2011
van de afdeling Wetgeving van de Raad van State

De Raad van State, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 11 april 2011 door de Minister van Telecommunicatie, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit «tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische-communicatiediensten en -netwerken», heeft het volgende advies gegeven:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* * *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

Il ressort du dossier que l'arrêté en projet a été modifié après que l'IBPT a donné son avis, sans que la modification apportée ne découle de cet avis. Il conviendra dès lors que l'arrêté en projet fasse l'objet d'un nouvel avis de l'IBPT.

Observations particulières

Préambule

1. A l'alinéa 4, il y a lieu d'écrire « Vu l'avis » au lieu de « Vu l'accord ».
2. Comme la demande d'avis est fondée sur l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'alinéa 7 du préambule sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 49.513/4 du Conseil d'Etat, donné le 4 mai 2011, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973; » (1).

Dispositif

Article 1^{er}

Selon l'article 3 de l'arrêté royal du 10 décembre 2009 portant modification de l'arrêté royal du 7 mars 2007 relatif à la notification des services et des réseaux de communications électroniques,

« Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2010 ».

Actuellement, cet arrêté royal ne fait plus partie de l'ordre juridique. En effet, depuis le 1^{er} janvier 2011, il a été abrogé automatiquement : il n'existe donc plus pour l'avenir et ne peut plus être appliqué aux faits qui surviennent postérieurement au jour de sa fin de vigueur.

L'article 1^{er} du projet modifie cette disposition afin de postposer la date de fin de vigueur au 31 décembre 2011.

Pour que cette modification puisse avoir un objet, il faut qu'elle soit rétroactive. En effet, lorsqu'un acte n'est plus en vigueur, l'on ne peut postposer sa date de fin de vigueur qu'à la condition de lui donner un effet rétroactif et pour autant que cette rétroactivité soit admissible (2).

À cet égard, il est rappelé que la non-rétroactivité des actes administratifs est de règle, en vertu d'un principe général de droit. La rétroactivité peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par la loi. En l'absence d'autorisation légale, elle ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

Vu les éléments du dossier, cette rétroactivité peut être admise.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* * *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

Uit het dossier blijkt dat het ontworpen besluit gewijzigd is nadat het BIPT zijn advies heeft gegeven, zodat dat advies niet aan de basis ligt van de aangebrachte wijziging. Het is derhalve aangewezen dat het BIPT een nieuw advies verstrekt met betrekking tot het ontworpen besluit.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

1. In het vierde lid schrijve men «Gelet op het advies van» in plaats van «Gelet op het akkoord van».
2. Aangezien de adviesaanvraag steunt op artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet het zevende lid van de aanhef als volgt worden gereedigeerd:

« Gelet op advies 49.513/4 van de Raad van State, gegeven op 4 mei 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973; » (1).

Dispositief

Artikel 1

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische communicatiediensten en -netwerken bepaalt:

« Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd en treedt buiten werking op 31 december 2010 ».

Op dit ogenblik behoort dit koninklijk besluit niet meer tot de rechtsorde. Sedert 1 januari 2011 is het immers automatisch opgeheven: het bestaat dus niet meer voor de toekomst en kan niet meer worden toegepast op feiten die zich voordoen na de dag van de buitenwerking-treding ervan.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt deze bepaling aldus dat de datum van buitenwerking-treding wordt uitgesteld tot 31 december 2011.

Wil men dat deze wijziging niet doelloos is, dan moet ze terugwerkende kracht hebben. Wanneer een tekst niet meer van kracht is, kan de datum waarop hij buiten werking treedt immers alleen worden uitgesteld door er terugwerkende kracht aan te verlenen en voor zover deze terugwerking aanvaardbaar is (2).

In dit verband wordt eraan herinnerd dat bestuurshandelingen krachtens een algemeen rechtsbeginsel geen terugwerkende kracht hebben. Terugwerkende kracht kan echter gewettigd zijn indien zij door een wet wordt toegestaan. Wanneer dat niet het geval is, is terugwerkende kracht alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisering van een rechts- of feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

Gelet op de elementen van het dossier kan terugwerking worden aanvaard.

Par conséquent, l'arrêté en projet doit être complété par une disposition prévoyant qu'il produit ses effets le 31 décembre 2010.

La chambre était composée de
M. P. Liénardy, président de chambre,
M. J. Jaumotte,
M. L. Detroux, conseillers d'Etat,
Mme C. Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Mme L. Vancrayebeck, auditeur.

Le greffier
C. Gigot

Le président
P. Liénardy

Notes

(1) Voir l'avis 47.266/4, donné le 21 octobre 2009 sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 décembre 2009 portant modification de l'arrêté royal du 7 mars 2007 relatif à la notification des services et des réseaux de communications électroniques (M.B. 17 décembre 2009, 2^e édition, p. 79477). *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

(2) *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 161.

31 MAI 2011. — Arrêté royal portant modification de l'arrêté royal du 10 décembre 2009 portant modification de l'arrêté royal du 7 mars 2007 relatif à la notification des services et des réseaux de communications électroniques

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 108 de la Constitution;

Vu la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, l'article 9 tel que modifié par les lois du 20 juillet 2006 et 22 avril 2007 et l'article 29 tel que modifié par la loi du 18 mai 2009;

Vu l'article 3 de l'arrêté royal du 10 décembre 2009 portant modification de l'arrêté royal du 7 mars 2007 relatif à la notification des services et des réseaux de communications électroniques;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 7 février 2011;

Vu l'accord du Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 22 février 2011;

Vu l'avis de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications, donné le 24 mai 2011;

Vu l'avis 49.513/4 du Conseil d'Etat, donné le 4 mai 2011, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur proposition du Ministre pour l'Entreprise et la Simplification et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 10 décembre 2009 portant modification de l'arrêté royal du 7 mars 2007 relatif à la notification des services et des réseaux de communications électroniques, les mots « 31 décembre 2010 » sont remplacés par les mots « 31 décembre 2011 ».

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 31 décembre 2010.

Art. 3. Le Ministre qui a les Télécommunications dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 31 mai 2011.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification
V. VAN QUICKENBORNE

Bijgevolg behoort het ontworpen besluit te worden aangevuld met een bepaling waarin staat dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 31 december 2010.

De kamer was samengesteld uit
de Heren P. Liénardy, kamervoorzitter,
J. Jaumotte,
L. Detroux, staatsraden,
Mevr. C. GIGOT, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. L. VANCRAYEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIENARDY.

De griffier
C. GIGOT

De voorzitter
P. Liénardy

Nota's

(1) Zie advies 47.266/4, gegeven op 21 oktober 2009 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 10 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische communicatiediensten en -netwerken (BS 17 december 2009, 2^e editie, 79477). *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab « Wetgevingstechniek », aanbeveling nr. 36.1 en formule F 3-5-2.

(2) *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab « Wetgevingstechniek », aanbeveling nr. 161.

31 MEI 2011. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische-communicatiediensten en -netwerken

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 108 van de Grondwet;

Gelet op de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, artikel 9 zoals gewijzigd door de wetten van 20 juli 2006 en 22 april 2007 en artikel 29 zoals gewijzigd door de wet van 18 mei 2009;

Gelet op artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische-communicatiediensten en -netwerken;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 7 februari 2011;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatsecretaris voor Begroting gegeven op 22 februari 2011;

Gelet op het advies van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, gegeven op 24 mei 2011;

Gelet op advies 49.513/4 van de Raad van State, gegeven op 4 mei 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen en op advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 december 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische-communicatiediensten en -netwerken, worden de woorden « 31 december 2010 » vervangen door de woorden « 31 december 2011 ».

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 31 december 2010.

Art. 3. De Minister bevoegd voor Telecommunicatie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 31 mei 2011.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen
V. VAN QUICKENBORNE