

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

F. 2011 — 1269

[C — 2011/03187]

3 MAI 2011. — Arrêté royal portant réduction du droit d'accise spécial sur certains carburants

RAPPORT AU ROI

Sire,

Depuis plusieurs mois maintenant, le prix de l'énergie et plus particulièrement celui du pétrole brut ne cesse d'augmenter de manière erratique sur les marchés internationaux entraînant son concert de hausse de prix à la pompe des carburants et des combustibles les plus utilisés. Cette courbe exponentielle à la hausse des prix payés par les consommateurs pose d'énormes problèmes à ces derniers dans le cadre du renchérissement du coût de la vie.

Pour preuve, le prix maximum autorisé fixé par le contrat de programme signé entre l'Etat belge et le Secteur pétrolier, qui était, pour l'essence sans plomb 95 RON considéré comme produit de référence, de 1,3910 EUR par litre fin février 2010 est progressivement passé à 1,5590 EUR par litre fin février 2011, soit une hausse de 12 %. De même, et pendant la même période, le prix du gasoil routier est passé de 1,1960 EUR par litre à 1,3860 EUR par litre, soit une hausse de 16 %.

Devant cet état de fait et, afin de soulager le porte-monnaie du consommateur et lui garantir autant que faire se peut son pouvoir d'achat, le Gouvernement a décidé de remettre en œuvre les dispositions de l'article 420, § 3, d), toujours reprises dans la loi-programme du 27 décembre 2004, à savoir le mécanisme permettant à Votre Majesté de pouvoir fixer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, un montant par litre au-delà duquel une réduction de l'accise spéciale pourrait être appliquée sur les carburants. Toutefois, comme la disposition légale le précise, cette réduction d'accise ne peut, en aucun cas, permettre à l'accise globale de descendre en-dessous du niveau minimum de taxation européen fixé à l'annexe I^{re}, A), de la Directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003, restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité, à savoir 330 EUR par 1 000 litres pour le gasoil routier et 359 EUR par 1 000 litres pour les essences.

Ce système que l'on avait surnommé « le cliquet inversé » a fait l'objet dans un premier temps d'un arrêté royal d'exécution du 24 mai 2005, lequel avait fixé les montants respectifs de 1,10 EUR par litre pour le gasoil routier et de 1,50 EUR par litre pour l'essence de référence, à savoir celle de 95 RON, au-delà desquels le système était actionné. Dans les faits, lors de chaque hausse de prix prévue par le contrat de programme susmentionné et dépassant les montants précités, un avis du Ministre des Finances était publié au *Moniteur belge* et fixait un nouveau taux de l'accise spéciale comprenant une diminution correspondant à la valeur du montant de la T.V.A. que le Trésor aurait dû percevoir sur le montant de la hausse du prix, sans cette opération.

Pour l'année 2005, le système n'a jamais été actionné pour les essences, le prix de l'essence de référence ne dépassant jamais le montant fixé de 1,50 EUR par litre.

Venu à échéance le 31 décembre 2005, ledit arrêté royal d'exécution avait été prorogé, par le biais d'un arrêté royal du 10 janvier 2006, pour une durée d'un an se terminant le 31 décembre 2006, et confirmant les prix-seuils de 1,10 EUR par litre pour le gasoil routier et de 1,50 EUR par litre pour l'essence 95 RON, mais rendant le système facultatif et non plus obligatoire afin de tenir compte de la situation du marché belge par rapport aux marchés des différents pays limitrophes. Pour l'année 2006, le système n'a pas non plus été actionné pour les essences, le prix de 1,50 EUR n'étant jamais dépassé.

Toutefois, le prix de référence de l'essence 95 RON s'approchant du montant-seuil, il est apparu nécessaire de rétablir l'arrêté royal d'exécution des dispositions de l'article 420, § 3, d), tel qu'il avait été modifié par l'arrêté royal du 12 janvier 2006 modifiant l'arrêté royal du 24 mai 2005 portant réduction du droit d'accise spécial sur certains carburants et ce par le biais de l'arrêté royal du 29 novembre 2007 instaurant un mécanisme de diminution du droit d'accise spécial sur certains carburants. Cet arrêté royal, qui ne concernait que les essences, a finalement été limité au 31 décembre 2008 et n'a pas été prorogé.

Dans le même temps, un arrêté royal du 29 novembre 2007 modifiant certains taux d'accise sur le gasoil routier a également été mis en œuvre, afin de prévoir ce même mécanisme de compensation d'accise à la baisse par rapport à la hausse du montant de la T.V.A., pour ce qui

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

N. 2011 — 1269

[C — 2011/03187]

3 MEI 2011. — Koninklijk besluit betreffende de verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Sinds verscheidene maanden stijgen de prijzen voor energie en inzonderheid die van de ruwe aardolie op de internationale markten schoksgewijze met daarmee onlosmakelijk verbonden een verhoging van de prijs aan de pomp van de meest gebruikte motor- en verwarmingsbrandstoffen. Die exponentieel stijgende curve van de door de verbruikers betaalde prijzen stelt die laatsten wegens de immer stijgende levensduurte voor enorme problemen.

Als voorbeeld, de maximumprijs vastgesteld bij de programma-overeenkomst die werd ondertekend tussen de Belgische Staat en de petroleumsector die, voor ongelode benzine 95 RON, aangemerkt als richtproduct, op het einde van februari 2010 per liter 1,3910 EUR beliep, is tot het einde van februari 2011 geleidelijk gestegen tot 1,5590 EUR per liter, hetzij een stijging met 12 %. Evenzo is in dezelfde periode de prijs van de gasolie voor de weg gestegen van 1,1960 EUR tot 1,3860 EUR per liter, hetzij een stijging met 16 %.

Ten aanzien van die feiten en om de geldbeugel van de verbruiker enigszins te ontzien en om diens koopkracht zoveel mogelijk te vrijwaren heeft de Regering beslist om de nog in artikel 420, § 3, d), van de programmawet van 27 december 2004 aanwezige bepalingen opnieuw in werking te stellen, te weten het mechanisme dat het Zijne Majesteit toelaat om bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit een bedrag per liter te bepalen waarboven een vermindering van de bijzondere accijns kan toegepast worden op motorbrandstoffen. Zoals in de wet is voorzien, mag deze vermindering er evenwel in geen enkel geval toe leiden dat de globale accijnzen dalen tot onder het Europees minimumbelastingniveau dat is vastgesteld in bijlage I, A), van de Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, namelijk 330 EUR per 1 000 liter voor motorgasolie en 359 EUR per 1 000 liter voor de benzines.

Aan dat mechanisme, gekend onder de benaming « negatieve cliquet », werd in eerste instantie uitvoering gegeven door een koninklijk besluit van 24 mei 2005, waarbij respectievelijk 1,10 EUR per liter werd vastgelegd voor de gasolie voor de weg en 1,50 EUR per liter voor het benzinerichtproduct, namelijk de benzine 95 RON, boven dewelke het mechanisme zou worden toegepast. In de praktijk werd bij elke verhoging van de prijzen voorzien in de vorenvermelde programma-overeenkomst waarbij de even bedoelde bedragen werden overschreden in het *Belgisch Staatsblad* een bericht van de Minister van Financiën gepubliceerd waarbij het nieuwe tarief van de bijzondere accijns werd vastgesteld, de ermee overeenstemmende accijnsvermindering mocht daarbij niet meer bedragen dan de stijging van de btw-ontvangsten die door de prijsverhoging door de Schatkist, zonder de toepassing van dit mechanisme, geïnd had kunnen worden.

In 2005 werd dit mechanisme voor benzines nooit in werking gesteld aangezien de prijs van het benzinerichtproduct nooit het vastgestelde bedrag van 1,50 EUR per liter heeft overschreden.

Het betreffende koninklijk uitvoeringsbesluit werd bij het aflopen van de geldigheidstermijn op 31 december 2005, door middel van een koninklijk besluit van 10 januari 2006 verlengd voor de duur van een jaar, aflopende op 31 december 2006; daarbij werden de drempelbedragen van 1,10 EUR per liter voor gasolie voor de weg en 1,50 EUR per liter voor benzine 95 RON bevestigd; het mechanisme werd facultatief gemaakt en niet meer verplicht gesteld zodat rekening kon worden gehouden met de situatie op de Belgische markt ten opzichte van die van de buurlanden. In 2006 werd voor benzines het systeem evenmin toegepast omdat de prijs nooit 1,50 EUR per liter heeft overschreden.

Aangezien de richtprijs voor benzine 95 RON in de buurt van de basisprijs kwam, werd het evenwel noodzakelijk geacht om het tot uitvoering van artikel 420, § 3, d), getroffen koninklijk uitvoeringsbesluit, zoals het werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 januari 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 mei 2005 betreffende de verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen, opnieuw in werking te stellen; dit gebeurde krachtens het koninklijk besluit van 29 november 2007 tot instelling van het mechanisme tot verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen. Bedoeld koninklijk besluit, dat enkel betrekking had op de benzines, was uiteindelijk slechts van toepassing tot 31 december 2008 en het werd niet verlengd.

In dezelfde periode werd het koninklijk besluit van 29 november 2007 tot wijziging van bepaalde accijnstarieven van gasolie voor de weg getroffen, waarbij eenzelfde mechanisme werd ingesteld tot verlaging van de accijnzen bij verhoging van de btw-opbrengsten in

concernait le gasoil routier dont le prix dépassait 1,10 EUR par litre. Toutefois, pour ce type de produit dont le prix s'était envolé de 1,0060 EUR par litre au 19 février 2007 à 1,258 EUR par litre au début du mois de novembre suivant, soit une hausse de 25 %, le taux d'accise pratiqué à l'époque ne laissait apparaître qu'une marge de manœuvre de 14,7330 EUR par 1000 litres pour tenir compte du fait que le taux minimum européen à respecter entre le 1^{er} janvier 2004 et le 1^{er} janvier 2010 était de 302 EUR par 1000 litres et que le taux d'accise global effectif du gasoil routier était de 316,7330 EUR par 1 000 litres pour le gasoil contenant 10 ppm de soufre et était additionné de 5 % de EMAG, ce produit étant celui servant de référence pour le remboursement éventuel de l'accise dans le cadre du carburant professionnel.

C'est la raison pour laquelle, plutôt que de passer par des cliquets inversés aléatoires et qui auraient pu être pratiqués en plusieurs étapes, le Gouvernement a décidé de diminuer en une seule étape l'accise spéciale grevant le gasoil routier de 14,7330 EUR par 1 000 litres. Toutefois, cette opération s'est effectuée par le biais d'un arrêté royal pris sur le pied de l'article 13 de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977, lequel permet au Roi de prendre, en matière d'accise des mesures anticipées d'urgence, y compris le versement provisoire des droits qui seront ensuite établis par la loi.

Devant la situation économique actuelle et l'envolée des prix des produits pétroliers, il s'avère donc nécessaire de remettre en œuvre ces mesures de secours à l'égard de la population et donc de remettre en place le système du « cliquet inversé ». Toutefois, les prix ayant évolué depuis la dernière mise en œuvre et le système ne pouvant raisonnablement fonctionner que pour des prix-seuils par litre proches des prix effectivement pratiqués dans le commerce, les prix-seuils de référence doivent être fixés à 1,50 EUR pour le gasoil routier et à 1,70 EUR pour l'essence (le 7 mars 2011 le prix maximum était respectivement de 1,3860 EUR et de 1,5590 EUR).

Comme déjà précisé ci-avant, ladite possibilité de diminution de l'accise spéciale est associée à des contraintes :

a) que l'accise globale ne descende pas en-dessous du minima européen qui est, depuis le 1^{er} janvier 2004 de 359 EUR par 1 000 litres pour l'essence sans plomb et depuis le 1^{er} janvier 2010 de 330 EUR par 1 000 litres pour le gasoil routier;

b) que le principe, comme déjà prévu à l'article 420, § 3, d), troisième alinéa, de la loi-programme du 27 décembre 2004, impose que la réduction du droit d'accise spécial soit limitée au gain de recette réalisé en T.V.A. du fait de l'augmentation du prix maximum autorisé.

L'arrêté royal a fait l'objet d'une consultation du Conseil d'Etat, selon la procédure édictée par l'application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Le présent arrêté royal s'inscrit dans le cadre de la compétence actuelle du Gouvernement, à savoir l'expédition des affaires courantes. Le respect de cette compétence est justifié par le fait qu'il s'agit de reprendre les dispositions qui sont prévues dans la loi-programme du 27 décembre 2004 toujours existantes, qui étaient mises en veilleuse depuis le 31 décembre 2008 puisqu'inutiles au niveau des prix pratiqués sur les carburants et dont l'utilité se fait ressentir par l'envolée actuelle de ces prix afin de garantir le niveau de vie des consommateurs.

L'article 1^{er}, paragraphe 1^{er}, de l'arrêté royal précise les carburants concernés par la diminution du droit d'accise spécial, à savoir :

a) les essences sans plomb des codes NC 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49

b) le gasoil relevant des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49.

Tous les carburants ont été pris en considération, à l'exception de l'essence au plomb, laquelle n'est plus commercialisée.

verband met gasolie voor de weg wanneer de prijs voor dat product 1,10 EUR per liter zou overschrijden. Voor bedoeld product, waarvoor de prijs was gestegen van 1,0060 EUR per liter op 19 februari 2007 tot 1,258 EUR per liter begin november van dat jaar, hetzij een stijging van 25 %, liet de op dat ogenblik toepasselijke accijnsvoet slechts een maximale manoeuvreerruimte van 14,7330 EUR per 1 000 liter, daarbij rekening gehouden met het feit dat het Europese minimumaccijnstarief tussen 1 januari 2004 en 1 januari 2010 op 302 EUR per 1 000 liter was bepaald en dat het effectieve globale accijnstarief voor gasolie voor de weg 316,7330 EUR per 1 000 liter beliep voor gasolie met een zwavelgehalte van 10 ppm, aangevuld met 5 % FAME, waarbij het even vermelde product het referentieproduct is voor de eventuele terugbetaling van accijnzen in het kader van de beroepsdiesel.

Om even vermelde reden heeft de Regering beslist om de bijzondere accijns op gasolie voor de weg ten belope van 14,7330 EUR per 1 000 liter in één enkele stap te verlagen eerder dan zulks in verschillende stappen te doen door gebruikmaking van het mechanisme van de negatieve cliquets. Die eenmalige operatie werd tot stand gebracht door middel van een koninklijk besluit dat werd getroffen met toepassing van artikel 13 van de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, hetwelk de Koning toelaat om in zaken betreffende de accijnzen bij hoogdringendheid alle maatregelen te treffen, met inbegrip van de voorlopige storting van accijnzen die nadien bij wet zullen worden vastgesteld.

Gelet op de huidige economische situatie en de uit de pan swingende prijzen van de petroleumproducten is het noodzakelijk om het mechanisme van de « negatieve cliquets » weder in te stellen. Gelet evenwel op de evolutie van de prijzen sinds de laatste maal dat het mechanisme in werking werd gesteld, wordt ervan uitgegaan dat het systeem slechts kan werken wanneer rekening wordt gehouden met drempelprijzen die in de nabijheid liggen van de thans in de handel gebruikelijke prijzen per liter en die aldus vastgesteld worden op 1,50 EUR voor gasolie voor de weg en van 1,70 EUR voor benzine (op 7 maart 2011 was de maximumprijs respectievelijk 1,3860 EUR en 1,5590 EUR).

Zoals hier voren reeds aangeduid is de verlaging van de bijzondere accijns onderhevig aan volgende beperkingen :

a) het globale accijnsbedrag mag niet dalen onder het Europese minimumbelastingniveau dat met ingang van 1 januari 2004 werd gesteld op 359 EUR per 1 000 liter voor ongelode benzine en met ingang van 1 januari 2010 op 330 EUR per 1 000 liter voor gasolie voor de weg;

b) het principe zoals reeds voorzien in artikel 420, § 3, d), derde lid, van de programmwet van 27 december 2004, dat oplegt dat de verlaging van de bijzondere accijns de stijging van de btw-ontvangsten die door de verhoging van de maximumprijs wordt veroorzaakt niet mag overstijgen.

Het koninklijk besluit heeft het voorwerp uitgemaakt van een advies aan de Raad van State overeenkomstig de procedure zoals bepaald in toepassing van artikel 84, § 1, alinea 1, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Onderhavig koninklijk besluit werd opgesteld rekening houdende met de huidige bevoegdheid van de Regering, zijnde het voortzetten van de lopende zaken. Deze bevoegdheid vloeit voort uit het feit dat het gaat om het uitvoeren van bepalingen voorzien in de programmwet van 27 december 2004, die gelet op de voor motorbrandstoffen geldende prijzen, sinds 31 december 2008 weliswaar niet meer werden toegepast, maar die in deze tijd van voor die producten onophoudelijk stijgende prijzen nu nuttig kunnen worden aangewend om het levensniveau van de verbruikers zeker te stellen, temeer dat deze maatregel de budgettaire neutraliteit eerbiedigt waarmee inzonderheid in periodes van lopende zaken rekening moet worden gehouden.

Artikel 1, paragraaf 1, van het koninklijk besluit bepaalt de motorbrandstoffen die betrokken zijn bij de verlaging van de bijzondere accijns, met name :

a) ongelode benzines van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 en 2710 11 49

b) gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49.

Alle brandstoffen werden in aanmerking genomen, met uitzondering van gelode benzine, dewelke niet meer wordt gecommmercialiseerd.

Le paragraphe 2 établit le moment à compter duquel une diminution du droit d'accise spécial peut s'appliquer, à savoir lors de la première et de chaque augmentation de prix maximum des produits directeurs repris par le contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'Etat belge et le secteur pétrolier qui conduit à un dépassement du prix par litre de 1,70 EUR pour l'essence sans plomb ou de 1,50 EUR pour le gasoil.

La diminution est associée à des contraintes :

a) que l'accise ne descende pas en-dessous des minima européens qui sont, depuis le 1^{er} janvier 2010, de 330 EUR/1 000 litres pour le gasoil routier et de 359 EUR/1 000 litres pour l'essence sans plomb, depuis le 1^{er} janvier 2004. Ce principe est repris à l'article 420, § 3, d), deuxième alinéa, de la loi-programme du 27 décembre 2004;

b) que le principe, comme déjà prévu à l'article 420, § 3, d), troisième alinéa, de la loi-programme du 27 décembre 2004, impose que la réduction du droit d'accise spécial soit limitée au gain de recette en T.V.A. du fait de l'augmentation du prix maximum.

À l'article 2, il est prévu, dans un souci d'une plus grande souplesse, que la communication des diminutions du droit d'accise spécial se fera par un avis publié au *Moniteur belge* comme cela existe déjà pour les augmentations de ce droit programmées jusqu'au 31 décembre 2011 en ce qui concerne le gasoil routier.

Les dispositions reprises aux articles 3, 4 et 5 constituent des mesures d'exécution.

Les observations émises par le Conseil d'Etat dans l'avis n° 49.546/1 du 21 avril 2011 ont toutes été prises en compte, à l'exception de celle faisant état du fait que le point d) de l'article 420 de la loi-programme du 27 décembre 2004 ne se rapporterait qu'au seul carburant visé au point a), à savoir le gasoil. En l'occurrence, il y a lieu de remarquer que le ledit point d), lorsqu'il a été mentionné à l'article 420, se rapportait alors aux deux types de carburants que sont l'essence sans plomb et le gasoil. Le fait qu'actuellement le point a) ne fasse état de la possibilité de cliquet à la hausse que pour le seul gasoil, n'a bien entendu aucune influence sur le point d) qui continue à s'appliquer aux deux types de carburants et qui d'ailleurs concerne une autre procédure de modification du droit d'accise spécial que celle prévue aux points a) et b).

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,
Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances,
D. REYNDERS

AVIS 49.546/1, 49.547/1 ET 49.548/1 DU 21 AVRIL 2011
DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 18 avril 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur :

- un projet d'arrêté royal « portant réduction du droit d'accise spécial sur certains carburants » (49.546/1);

- un projet d'arrêté royal « portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004 » (49.547/1);

- un projet d'arrêté ministériel « portant exécution de l'arrêté royal du ... portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004 » (49.548/1),

a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si les présents projets relèvent bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

Paragraaf 2 stelt het ogenblik vast vanaf wanneer een verlaging van de bijzondere accijns zich kan voordoen, te weten vanaf de eerste en bij elke vermeerdering van de maximumprijs van de richtproducten vastgesteld door de programmaovereenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector die leidt tot een overschrijding van de prijs per liter, van 1,70 EUR voor ongelode benzine of van 1,50 EUR voor gasolie.

De verlaging wordt verbonden aan bepaalde beperkingen :

a) de accijns mag niet dalen onder de Europese minimumbelastingniveaus, die voor gasolie voor de weg, met ingang van 1 januari 2010, op 330 EUR per 1 000 liter werd gebracht en die sinds 1 januari 2004, voor ongelode benzines 359 EUR per 1 000 liter belooft. Dit principe is opgenomen in artikel 420, § 3, d), tweede lid, van de programmawet van 27 december 2004;

b) het principe zoals reeds bepaald in artikel 420, § 3, d), derde lid van de programmawet van 27 december 2004, dat oplegt dat de verlaging van de bijzondere accijns de stijging van de btw-ontvangsten die door de verhoging van de maximumprijs wordt veroorzaakt, niet mag overstijgen.

In artikel 2 is bepaald dat, om vlug te kunnen handelen, de bekendmaking van de verlagingen van de bijzondere accijns gebeurt via een officieel bericht gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*, zoals dit reeds bestaat voor verhogingen van de bijzondere accijns voorzien tot en met 31 december 2011 voor gasolie voor de weg.

De artikelen 3, 4 en 5 betreffen uitvoeringsmaatregelen.

Met alle opmerkingen geformuleerd door de Raad van State in het advies 49.546/1 van 21 april 2011 werd rekening gehouden, uitgezonderd met deze betreffende punt d) van artikel 420 van de programmawet van 27 december 2004 dat slechts betrekking zou hebben op de motorbrandstof hierin vermeld, te weten gasolie. In dit geval moet opgemerkt worden dat dit punt d), toen het werd opgenomen in artikel 420, dus verwees naar de twee types motorbrandstof, te weten ongelode benzine en gasolie. Het feit dat momenteel het punt a) enkel melding maakt van de mogelijkheid tot een cliquet met een verhoging voor gasolie, heeft natuurlijk geen invloed op punt d) dat van toepassing blijft op de twee types motorbrandstof en dat overigens een andere procedure van wijziging van de bijzondere accijns voorziet dan deze voorzien in de punten a) en b).

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën,
D. REYNDERS

ADVIES 49.546/1, 49.547/1 EN 49.548/1 VAN 21 APRIL 2011
VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 18 april 2011 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over :

- een ontwerp van koninklijk besluit « betreffende de verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen » (49.546/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit « tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004 » (49.547/1);

- een ontwerp van ministerieel besluit « tot uitvoering van het koninklijk besluit van ... tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004 » (49.548/1),

heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of deze ontwerpen in die beperkte bevoegdheid kunnen worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Le recours à ce délai se justifie par le fait que le cours des produits pétroliers subissant actuellement une courbe ascendante, laquelle étant de nature à créer tant des problèmes économiques que sociaux, il convient de prendre dans les plus brefs délais, des mesures fiscales qui tempèrent l'augmentation du prix de certains produits pétroliers ».

Aux termes de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'Etat, lorsque l'avis est demandé d'urgence, la motivation figurant dans la demande doit être reproduite dans le préambule de l'acte réglementaire. La motivation qui est reproduite dans le préambule des deuxième (49.547/1) et troisième (49.548/1) projets doit dès lors être mise en concordance avec la motivation figurant dans la demande d'avis du 18 avril 2011.

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'Etat, la section de législation a dû limiter son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique et à l'accomplissement des formalités prescrites.

Portée et fondement juridique des projets

Projet 49.546/1

Le premier projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'instaurer ce qu'on appelle un « cliquet inversé » pour la période prenant cours le jour de la publication de l'arrêté au *Moniteur belge* jusqu'au 31 décembre 2011 inclus.

Le fondement juridique de cet arrêté royal est recherché à l'article 420, § 3, de la loi-programme du 27 décembre 2004. Ce paragraphe dispose :

« a) Le taux du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, e), i) et f), i), pour le gasoil des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49, augmentera, à partir du 1^{er} janvier 2010, d'un montant maximum de 40 euros par 1 000 litres à 15 °C et à partir du 1^{er} janvier 2011, d'un montant maximum de 40 euros par 1 000 litres à 15 °C, selon la procédure prévue sous b).

b) Le droit d'accise spécial sera augmenté à partir de la première et lors de chaque diminution de prix maximum fixée par le contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'Etat belge et le secteur pétrolier, en tenant compte à chaque fois du fait que la hausse du droit d'accise spécial ne peut correspondre qu'à la moitié de la baisse du maximum du prix hors T.V.A. des produits directeurs repris au contrat programme, étant entendu que l'augmentation annuelle ne peut dépasser le montant fixé sous a).

Lors de chaque baisse de prix entraînant la hausse du droit d'accise spécial, le ministre des Finances publie un avis officiel au *Moniteur belge*, mentionnant le montant de la diminution de prix maximum hors T.V.A., le nouveau taux du droit d'accise spécial ainsi que sa date d'entrée en vigueur.

c) Par dérogation à l'article 427, le Roi déterminera dans un seul arrêté royal valable pour toutes les augmentations du droit d'accise spécial, les conditions et les éventuelles limites dans lesquelles une taxation des stocks de produits énergétiques s'effectuera.

d) Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, un montant par litre au-delà duquel une réduction de l'accise spéciale peut être appliquée sur les carburants.

Cette réduction d'accise ne pourra, en aucun cas, permettre à l'accise globale de descendre en dessous du niveau minimum de taxation européen fixé à l'annexe I^{re}, A), de la Directive 2003/96/CE du 27 octobre 2003, restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité.

Le Roi veillera à ce que la réduction de l'accise n'excède pas l'augmentation des recettes de T.V.A. engendrées suite à la hausse du prix par litre des carburants. »

Si le premier alinéa de l'article 420, § 3, d), de la loi-programme du 27 décembre 2004 procure effectivement un fondement juridique à la réduction de l'accise spéciale pour le gasoil mentionné à l'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet, il n'en va pas de même en ce qui concerne l'essence sans plomb mentionnée dans ce paragraphe. Le d) de l'article 420, § 3, doit en effet être lu en combinaison avec les divisions précédentes et, selon le a), ce régime concerne « le taux du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, e), i) et f), i), pour le gasoil des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49 ». La référence à l'accise spéciale prévue à l'article 419, b) et c), pour l'essence sans plomb des codes NC 2710 11 41,

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd :

« Le recours à ce délai se justifie par le fait que le cours des produits pétroliers subissant actuellement une courbe ascendante, laquelle étant de nature à créer tant des problèmes économiques que sociaux, il convient de prendre dans les plus brefs délais, des mesures fiscales qui tempèrent l'augmentation du prix de certains produits pétroliers ».

Luidens artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State dient, wanneer in de adviesaanvraag om een spoedeisend advies wordt verzocht, de in de aanvraag opgegeven motivering te worden overgenomen in de aanhef van het besluit. De motivering die in de aanhef van het tweede (49.547/1) en het derde (49.548/1) ontwerp wordt weergegeven, moet derhalve worden afgestemd op de motivering die voorkomt in de adviesaanvraag van 18 april 2011.

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Strekking en rechtsgrond van de ontwerpen

Ontwerp 49.546/1

Het eerste om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot invoering van een zgn. *omgekeerd kliksysteem*, voor de periode die loopt vanaf de dag van bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad* tot en met 31 december 2011.

Voor dat koninklijk besluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 420, § 3, van de programmawet van 27 december 2004. Die paragraaf luidt :

« a) Het tarief van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, e), i) en f), i), voor gasolie van de GN-codes 2710 190 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 zal verhogen, met ingang van 1 januari 2010, met een maximumbedrag van 40 euro per 1 000 liter bij 15 °C en met ingang van 1 januari 2011, met een maximumbedrag van 40 euro per 1 000 liter bij 15 °C, overeenkomstig de procedure bepaald onder b).

b) De bijzondere accijns zal worden verhoogd vanaf de eerste en bij elke vermindering van de maximumprijs vastgesteld door de programmaovereenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector, telkens rekening houdend met het feit dat de verhoging van de bijzondere accijns slechts de helft van de verlaging van het maximum van de prijs exclusief btw van de richtproducten vermeld in de programmaovereenkomst mag bedragen, waarbij de jaarlijkse verhoging het bedrag vastgesteld onder a) niet mag overschrijden.

Naar aanleiding van elke prijsdaling die een verhoging van de bijzondere accijns tot gevolg heeft, publiceert de Minister van Financiën een officieel bericht in het *Belgisch Staatsblad*, dat het bedrag van de vermindering van de maximumprijs exclusief btw, het nieuwe tarief van de bijzondere accijns en de datum van de inwerkingtreding vermeldt.

c) In afwijking van artikel 427 bepaalt de Koning in een enkel, voor alle verhogingen van de bijzondere accijns geldig koninklijk besluit de voorwaarden en eventuele beperkingen binnen dewelke een belastingheffing op de voorraden energieproducten zal plaatsvinden.

d) De Koning kan bij een na overleg in de Ministerraad vastgelegd besluit een bedrag per liter bepalen waarboven een vermindering van de bijzondere accijns kan toegepast worden op motorbrandstoffen.

Deze accijnzenverlaging kan in geen enkel geval met zich meebrengen dat de globale accijnzen onder het Europees belastingniveau dalen zoals bepaald in bijlage I, A), van de Richtlijn 2003/96/EG van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit.

De Koning zal erop toezien dat de accijnsvermindering niet meer bedraagt dan de stijging van de btw-ontvangsten die door de verhoging van de prijs per liter van de brandstoffen wordt veroorzaakt. »

Het eerste lid van artikel 420, § 3, d), van de programmawet van 27 december 2004 biedt inderdaad rechtsgrond voor de vermindering van de bijzondere accijns voor gasolie vermeld in artikel 1, § 1, van het ontwerp, doch niet voor de in die paragraaf vermelde ongelode benzine. Onderdeel d) van artikel 420, § 3, dient immers in samenhang met de voorgaande onderdelen te worden gelezen, en die regeling heeft, luidens onderdeel a), betrekking op « de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, e), i) en f), i), voor gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 ». De verwijzing naar de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, b) en c), voor ongelode

2710 11 45 et 2710 11 49, qui figurait à l'article 420, § 3, a), de la loi-programme du 27 décembre 2004, a disparu par l'effet de l'article 162 de la loi-programme du 23 décembre 2009.

Il faut dès lors en conclure qu'il faut omettre les mots « fixés à l'article 419, b) et c), pour l'essence sans plomb des codes NC 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49 et » de l'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet 49.546/1.

Projet 49.547/1

Le deuxième projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler les modalités d'application aux stocks des réductions de l'accise spéciale résultant de l'instauration du système du cliquet inversé. Le projet fixe les conditions de l'application de la réduction sur les stocks des produits énergétiques qui ont déjà été mis à la consommation (voir les articles 1^{er} à 3 du projet). Il prévoit un droit au remboursement de la réduction de l'accise spéciale pour les carburants qui, à 0 heure le jour de l'augmentation de prix maximum, se trouvent après avoir été mis à la consommation dans le pays, dans les établissements des commerçants, des dépositaires et des exploitants de station-service ou en cours de transport à destination desdits établissements (voir spécifiquement l'article 1^{er}, § 1^{er}). Elle est remboursée à celui qui détient les produits énergétiques au jour de la réduction de l'accise, pour autant qu'il dispose d'une procuration régulière établie par la personne qui a effectivement acquitté la taxe (voir spécifiquement l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}). Le ministre est chargé d'arrêter les mesures d'exécution (article 4).

Un fondement juridique peut être trouvé à l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004. Cet article énonce :

« En cas de modification d'un ou de plusieurs taux d'accise, les stocks de produits énergétiques mis à la consommation font l'objet d'une augmentation ou d'une réduction de l'accise aux conditions et dans les limites éventuelles à déterminer par le Roi. »

Projet 49.548/1

Le projet d'arrêté ministériel a pour objet de déterminer les mesures d'exécution du deuxième arrêté royal. Il prévoit ainsi des dispositions en matière de déclaration de stocks et désigne le bureau qui doit procéder au remboursement,

Le fondement juridique du projet d'arrêté ministériel se trouve aux articles 2, § 2, et 4 du projet 49.547/1.

Formalités

Projet 49.548/1

L'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Ministre du Budget que mentionne le préambule ne concernent pas le projet d'arrêté ministériel.

Eu égard à l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, cet avis devra encore être recueilli.

Examen du texte

Projet 49.547/1

Article 1^{er}

La référence à l'essence sans plomb devra également être omise de l'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet 49.547/1.

Article 4

L'article 4 du projet dispose que le Ministre des Finances anête les mesures d'exécution relatives à la réduction du droit d'accise spécial fixée à l'article 1^{er}, § 1^{er}. A cet effet, il peut prescrire que les détenteurs ou les destinataires de produits énergétiques imposables doivent déclarer leurs stocks et, le cas échéant, qu'ils fournissent toutes informations et pièces probantes démontrant que les carburants concernés « sont utilisés pour leurs propres besoins ».

A la question de savoir pourquoi une distinction est faite entre les carburants utilisés pour ses propres besoins et d'autres carburants, le délégué a répondu ce qui suit :

« Deze bepaling werd opgesteld naar analogie met de regelgeving van de positieve cliquets. Personen die een voorraad voorhanden hebben en deze slechts voor eigen gebruik aanwenden dienen geen voorraadaangifte (voor bijbetaling bij een accijnsverhoging) in te dienen. Logischerwijze kunnen zij dan ook geen aanspraak maken op een terugbetaling bij een accijnsverlaging.

benzine van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 en 2710 11 49, die in artikel 420, § 3, a), van de programmawet van 27 december 2004 voorkwam, is verdwenen ten gevolge van artikel 162 van de programmawet van 23 december 2009.

De conclusie uit het voorgaande is dan ook dat de woorden « vastgesteld bij artikel 419, b) en c), voor ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 en 2710 11 49 en » moeten worden geschrapt in artikel 1, § 1, van het ontwerp 49.546/1.

Ontwerp 49.547/1

Het tweede om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de toepassing van de dalingen van de bijzondere accijns die zich voordoen ten gevolge van de invoering van het omgekeerde kliksysteem, te regelen wat betreft de voorraden. Het ontwerp bevat de voorwaarden voor het toepassen van de verlaging op de voorraden energieproducten die al in verbruik werden gesteld (zie de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp). Het voorziet in een recht op de terugbetaling van de verlaging van de bijzondere accijns voor motorbrandstoffen die, te 0 uur op de dag van de verhoging van de vastgestelde maximumprijs, na inverbruikstelling hier te lande voorhanden zijn in de inrichtingen van handelaars, depothouders en houders van een pompstation, of onderweg zijn met deze inrichtingen als bestemming (zie specifiek artikel 1, § 1). Ze wordt terugbetaald aan degene die de energieproducten voorhanden heeft op de dag van de verlaging van de accijns, voor zover hij beschikt over een volmacht opgesteld door de persoon die de belasting werkelijk heeft betaald (zie specifiek artikel 2, § 1, eerste lid). De minister wordt gemachtigd om de uitvoeringsmaatregelen te bepalen (artikel 4).

Als rechtsgrond kan een beroep worden gedaan op artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004. Dat artikel luidt :

« Bij wijziging van één of meer tarieven inzake accijnzen zal op voorraden energieproducten die tot verbruik zijn uitgeslagen een verhoging of een verlaging van de accijnzen worden toegepast onder de door de Koning te bepalen voorwaarden en eventuele beperkingen. »

Ontwerp 49.548/1

Het ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de uitvoeringsmaatregelen voor het tweede koninklijk besluit te bepalen. Zo worden bepalingen in verband met de voorraadaangifte vastgesteld en wordt het kantoor aangeduid dat de terugbetaling dient uit te voeren.

De rechtsgrond voor het ontwerp van ministerieel besluit is te vinden in de artikelen 2, § 2, en 4 van het ontwerp 49.547/1.

Vormvereisten

Ontwerp 49.548/1

Het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord vermeld in de aanhef hebben geen betrekking op het ontwerp van ministerieel besluit.

Gelet op artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole zal dit advies alsnog dienen te worden ingewonnen.

Onderzoek van de tekst

Ontwerp 49.547/1

Artikel 1

Ook in artikel 1, § 1, van het ontwerp 49.547/1 zal de verwijzing naar ongelode benzine moeten worden geschrapt.

Artikel 4

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat de Minister van Financiën de uitvoeringsmaatregelen regelt in verband met de bij artikel 1, § 1, bedoelde verlaging van de bijzondere accijns. Hij kan hierbij voorschrijven dat de bezitters en de geadresseerden van belastbare energieproducten aangifte moeten doen van hun voorraden en, in voorkomend geval, alle nodige inlichtingen en bewijsstukken dienen te verstrekken om aan te tonen dat de bedoelde motorbrandstoffen « uitsluitend voor hun eigen behoeften worden aangewend ».

Op de vraag waarom een onderscheid wordt gemaakt tussen motorbrandstoffen uitsluitend voor eigen behoeften en andere motorbrandstoffen, antwoordde de gemachtigde wat volgt :

« Deze bepaling werd opgesteld naar analogie met de regelgeving van de positieve cliquets. Personen die een voorraad voorhanden hebben en deze slechts voor eigen gebruik aanwenden dienen geen voorraadaangifte (voor bijbetaling bij een accijnsverhoging) in te dienen. Logischerwijze kunnen zij dan ook geen aanspraak maken op een terugbetaling bij een accijnsverlaging.

Deze bepaling strekt er ook toe om de terugbetalingen in het kader van het systeem 'professionele diesel' correct te laten verlopen. Het systeem van de « professionele diesel » is voorzien in artikel 429, § 5, van de programmawet van 27 december 2004.

Personen die een eigen opslagtank hebben (en deze ook uitsluitend voor eigen gebruik aanwenden) moeten een voorraadadministratie bijhouden waar de datum van levering van de gasolie in de opslagtank bepalend is voor het bedrag van terugbetaling in het kader van de professionele diesel.

Personen die een eigen opslagtank hebben (maar die ook gebruikt wordt door derden) moeten een voorraadadministratie bijhouden waar de datum van de tankbeurt bepalend is voor het bedrag van terugbetaling in het kader van de professionele diesel. »

Le texte n'est cependant pas suffisamment explicite à ce sujet. C'est pourquoi, dans un souci de sécurité juridique, il faudrait compléter le projet par une disposition excluant expressément les stocks destinés exclusivement aux besoins personnels.

Article 5

L'article 5 règle l'entrée en vigueur de l'arrêté. Ses dispositions étant nécessairement liées à celles que comporte le premier projet (1), il faudra ici aussi prévoir qu'elles s'appliquent jusqu'au 31 décembre 2011,

Projet 49.548/1

Article 5

L'article 5 règle l'entrée en vigueur de l'arrêté ministériel. Ses dispositions étant nécessairement liées aux autres projets, il faudra ici aussi prévoir qu'elles s'appliquent jusqu'au 31 décembre 2011.

(1) Voir notamment la référence à cet arrêté royal à l'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet.

La chambre était composée de :

MM. :

J. Baert, conseiller d'Etat, président,

B. Seutin et J. Van Nieuwenhove, conseillers d'Etat,

Mme A. Beckers, greffier.

Le rapport a été présenté par Mme A. Somers, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Baert.

Le greffier,

A. Beckers.

Le président,

J. Baert.

3 MAI 2011. — Arrêté royal portant réduction du droit d'accise spécial sur certains carburants

ALBERT II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi-programme du 27 décembre 2004, notamment l'article 420, § 3, d);

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 5 avril 2011;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 7 avril 2011;

Vu l'urgence motivée par la considération que le cours des produits pétroliers subit une courbe ascendante qui risque de créer tant des problèmes économiques que sociaux, qu'il convient, par conséquent, de prendre dans les plus brefs délais, des mesures fiscales qui tempèrent cette augmentation de prix;

Vu l'avis du Conseil d'Etat n° 49.546/1, donné le 21 avril 2011, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. § 1^{er}. Les taux du droit d'accise spécial fixés à l'article 419, b) et c), pour l'essence sans plomb des codes NC 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49 et à l'article 419, e) i) et f) i), pour le gasoil des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49 diminueront selon la procédure prévue au § 2.

Deze bepaling strekt er ook toe om de terugbetalingen in het kader van het systeem « professionele diesel » correct te laten verlopen. Het systeem van de « professionele diesel » is voorzien in artikel 429, § 5 van de programmawet van 27 december 2004.

Personen die een eigen opslagtank hebben (en deze ook uitsluitend voor eigen gebruik aanwenden) moeten een voorraadadministratie bijhouden waar de datum van levering van de gasolie in de opslagtank bepalend is voor het bedrag van terugbetaling in het kader van de professionele diesel.

Personen die een eigen opslagtank hebben (maar die ook gebruikt wordt door derden) moeten een voorraadadministratie bijhouden waar de datum van de tankbeurt bepalend is voor het bedrag van terugbetaling in het kader van de professionele diesel. »

Dit blijkt echter onvoldoende uit de tekst van het ontwerp. Ter wille van de rechtszekerheid zou daarom aan het ontwerp een bepaling moeten worden toegevoegd waarin uitdrukkelijk wordt gesteld dat voorraden die uitsluitend voor eigen gebruik zijn, uitgesloten worden.

Artikel 5

Artikel 5 regelt de inwerkingtreding van het besluit. Vermits de regeling noodzakelijk samengaat met de regeling vervat in het eerste ontwerp (1), zal ook hier moeten worden bepaald dat de regeling geldt tot 31 december 2011.

Ontwerp 49.548/1

Artikel 5

Artikel 5 regelt de inwerkingtreding van het ministerieel besluit. Vermits de regeling noodzakelijk samengaat met de andere ontwerpen, zal ook hier moeten worden bepaald dat de regeling geldt tot 31 december 2011.

(1) Zie inzonderheid de verwijzing naar dat koninklijk besluit in artikel 1, § 1, van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J. Baert, staatsraad, voorzitter,

B. Seutin en J. Van Nieuwenhove, staatsraden,

Mevr. A. Beckers, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. Somers, auditeur.

(...)

De griffier,

A. Beckers.

De Voorzitter,

J. Baert.

3 MEI 2011. — Koninklijk besluit betreffende de verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen

ALBERT II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de programmawet van 27 december 2004, inzonderheid op artikel 420, § 3, d);

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 5 april 2011;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting, gegeven op 7 april 2011;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd met overweging dat de prijs van olieproducten in stijgende lijn gaat, waardoor zowel economische als sociale problemen kunnen ontstaan; dat derhalve zo spoedig mogelijk fiscale maatregelen moeten worden genomen om die prijsstijging te matigen;

Gelet op het advies nr. 49.546/1 van de Raad van State, gegeven op 21 april 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën, en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. § 1. De tarieven van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, b) en c), voor ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 en 2710 11 49 en vastgesteld bij artikel 419, e) i) en f) i), voor gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 zal dalen overeenkomstig de procedure bepaald in § 2.

§ 2. Le taux du droit d'accise spécial sera diminué à partir de la première et lors de chaque augmentation de prix maximum fixée par le contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'Etat belge et le secteur pétrolier, à la condition que cette augmentation conduise à la fixation d'un prix maximum des produits directeurs repris au contrat programme supérieur à 1,70 EUR par litre, pour l'essence sans plomb et à 1,50 EUR par litre, pour le gasoil.

§ 3. La réduction du droit d'accise spécial correspond :

- au montant de T.V.A. calculé sur la différence de prix entre le nouveau prix maximum et la limite fixée au § 2, lors d'une augmentation de prix maximum d'un niveau inférieur ou égal à la limite fixée au § 2 vers un niveau supérieur à cette limite;

- au montant de T.V.A. calculé sur la différence de prix entre le nouveau prix maximum et le prix maximum précédent, lors d'une augmentation de prix maximum entre deux niveaux situés au-dessus de la limite fixée au § 2.

Art. 2. Lors de chaque augmentation de prix entraînant la baisse du droit d'accise spécial, le Ministre des Finances publie un avis officiel au *Moniteur belge*, mentionnant le montant de l'augmentation de prix maximum T.V.A. incluse, le nouveau taux du droit d'accise spécial ainsi que sa date d'entrée en vigueur.

Art. 3. Les dispositions du présent arrêté sont applicables jusqu'au 31 décembre 2011.

Art. 4. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 5. Notre Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Naples, le 3 mai 2011.

ALBERT

Par le Roi :

Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances,
D. REYNDERS

§ 2. Het tarief van de bijzondere accijns zal worden verlaagd vanaf de eerste en bij elke verhoging van de maximumprijs vastgesteld door de programmaovereenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector, op voorwaarde dat deze verhoging leidt tot het vastleggen van een maximumprijs van de richtproducten vermeld in de programmaovereenkomst hoger dan 1,70 EUR per liter, voor de ongelode benzine en hoger dan 1,50 EUR per liter, voor de gasolie.

§ 3. De verlaging van de bijzondere accijns komt overeen met :

- het bedrag aan btw, berekend op het prijsverschil tussen de nieuwe maximumprijs en de limiet vastgesteld in § 2, indien het een verhoging betreft van de maximumprijs van een niveau dat lager ligt dan of gelijk is aan de limiet vastgesteld in § 2 naar een niveau dat hoger ligt dan deze limiet;

- het bedrag aan btw, berekend op het prijsverschil tussen de nieuwe maximumprijs en de vorige maximumprijs, indien het een verhoging betreft van de maximumprijs tussen twee niveaus die gelegen zijn boven de limiet vastgesteld in § 2.

Art. 2. Bij elke prijsverhoging die een daling van de bijzondere accijns tot gevolg heeft, publiceert de Minister van Financiën een officieel bericht in het *Belgisch Staatsblad*, dat het bedrag van de verhoging van de maximumprijs inclusief btw, het nieuwe tarief van de bijzondere accijns en de datum van inwerkingtreding vermeldt.

Art. 3. De bepalingen van dit besluit zijn van toepassing tot en met 31 december 2011.

Art. 4. Dit besluit treedt in werking de dag van de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 5. Onze Minister van Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Napels, 3 mei 2011.

ALBERT

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën,
D. REYNDERS

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

F. 2011 — 1270

[C — 2011/03188]

3 MAI 2011. — Arrêté royal portant exécution de l'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 427 de la loi-programme du 27 décembre 2004 permet au Roi de fixer les conditions et restrictions éventuelles relatives à l'application d'une augmentation ou réduction de droits d'accise sur les stocks de produits énergétiques qui ont déjà été mis à la consommation, et ce suite à la modification de un ou plusieurs taux de droits d'accise.

L'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 3 mai 2011 portant réduction du droit d'accise spécial sur certains carburants prévoit que le taux du droit d'accise spécial sera réduit à partir de la première et lors de chaque augmentation de prix maximum fixée par le contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'Etat belge et le secteur pétrolier, à condition que cette augmentation entraîne un prix maximum des produits directeurs repris au contrat programme plus élevé que 1,70 EUR par litre pour l'essence sans plomb et 1,50 EUR par litre pour le gasoil.

L'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté a pour but de fixer les conditions selon lesquelles la réduction du taux de droit d'accise devra s'appliquer aux stocks de produits énergétiques qui ont déjà été mis à la consommation, lors de chaque réduction du taux de droit d'accise spécial, comme prévu à l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal susmentionné.

Les observations émises par le Conseil d'Etat dans l'avis 49.547/1 du 21 avril 2011 ont toutes été prises en compte, à l'exception de celle relative à la demande de suppression à l'article 1^{er}, de la mention de

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

N. 2011 — 1270

[C — 2011/03188]

3 MEI 2011. — Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

In artikel 427 van de programmawet van 27 december 2004 wordt aan de Koning de mogelijkheid geboden om de voorwaarden en eventuele beperkingen vast te leggen met betrekking tot het toepassen van een verhoging of verlaging van de accijnzen op voorraden energieproducten die tot verbruik zijn uitgeslagen en dit bij wijziging van één of meer tarieven inzake accijnzen.

Artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 3 mei 2011 betreffende de verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen bepaalt dat het tarief van de bijzondere accijns zal worden verlaagd vanaf de eerste en bij elke verhoging van de maximumprijs vastgesteld door de programmaovereenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector op voorwaarde dat deze verhoging leidt tot het vastleggen van een maximumprijs van de richtproducten vermeld in de programmaovereenkomst hoger dan 1,70 EUR per liter, voor de ongelode benzine en hoger dan 1,50 EUR per liter, voor de gasolie.

Het koninklijk besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit voor te leggen heeft tot doel de voorwaarden vast te leggen binnen dewelke een verlaagde accijnshelling dient te geschieden op de voorraden energieproducten die al in verbruik werden gesteld, bij elke verlaging van het tarief van de bijzondere accijns zoals bepaald in artikel 1, § 2, van voormeld koninklijk besluit.

Met alle opmerkingen geformuleerd door de Raad van State in het advies 49.547/1 van 21 april 2011 werd rekening gehouden, uitgezonderd met deze betreffende het verzoek om in artikel 1 de verwijzing