

**GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

VLAAMSE OVERHEID

N. 2007 — 914

[C — 2007/35250]

22 DECEMBER 2006. — Decreet houdende de lokale diensteneconomie (1)

Het Vlaams Parlement heeft aangenomen en Wij, Regering, bekrachtigen hetgeen volgt : Decreet houdende de lokale diensteneconomie.

HOOFDSTUK I. — Inleidende bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1° lokale diensteneconomie : diensten die werkgelegenheid creëren om aan lokale behoeften te beantwoorden en die op een participatieve wijze een maatschappelijke meerwaarde creëren door het duurzaam ondernemen na te streven;

2° kansengroepen : categorieën van personen zoals vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2004 dat uitvoering geeft aan het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt;

3° doelgroepwerknemers : laaggeschoolde langdurig werklozen, leefloongerechtigden en gerechtigden op financiële maatschappelijke hulp. De Vlaamse Regering bepaalt welke personen deel uitmaken van deze categorie;

4° sui-generisafdeling : afdeling binnen een organisatie, als vermeld in artikel 3, die aan de volgende voorwaarden voldoet :

a) er is een specifieke verantwoordelijke voor de activiteiten van de lokale diensteneconomie;

b) de afdeling is duidelijk identificeerbaar in alle communicatie en publiciteit;

c) de inhoudelijke en financiële activiteiten van de lokale diensteneconomie worden afzonderlijk geregistreerd ten behoeve van de sociale overlegstructuren binnen de organisatie en de sociale inspectie;

5° minister : de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie;

6° Subsidieagentschap : het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005;

7° Resoc : Regionaal Sociaal-Economisch Overlegcomité, zoals bedoeld in artikel 18 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités;

8° Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid : overleg- en adviesorgaan van de relevante plaatselijke actoren inzake lokaal werkgelegenheidsbeleid zoals gedefinieerd in het decreet van 7 mei 2004 tot de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding";

9° lokale werkwinkel : een lokale werkwinkel zoals gedefinieerd in het decreet van 7 mei 2004 tot de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding";

10° zorggebied : verzorgingsgebied zoals gedefinieerd in het decreet van 7 mei 2004 tot de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding";

11° sociaalrechtelijke inspecteurs : de beëdigde ambtenaren van de entiteit Inspectie van het departement Werk en Sociale Economie;

12° omkaderingspremie : loonpremie voor de persoon die instaat voor de persoonlijke en dagdagelijkse begeleiding van de doelgroepwerknemers. De Vlaamse Regering bepaalt wat hieronder moet worden verstaan;

13° klaverbladfinanciering : financieringsmodel waarbij de kostprijs gedekt wordt via een inbreng vanuit verschillende overheden en/of klanten die baat hebben bij de dienstverlening;

14° lokaal bestuur : gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

15° lokale regisseur : het lokaal bestuur dat de taken vermeld in artikel 5 vervult. Bij het begin van elke legislatuur dient de gemeente mee te delen of de gemeente dan wel het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn deze taken op zich zal nemen.

HOOFDSTUK II. — *Toepassingsgebied*

Art. 3. § 1. Een erkenning voor lokale diensteneconomie kan worden verleend aan :

- 1° verenigingen zonder winstoogmerk;
 - 2° gemeenten;
 - 3° autonome gemeentebedrijven;
 - 4° gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm met uitzondering van vennootschappen;
 - 5° dienstverlenende verenigingen en opdrachthoudende verenigingen, zoals bedoeld in artikel 12, § 2, 2° en 3°, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
 - 6° openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
 - 7° verenigingen van openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
 - 8° provincies;
 - 9° autonome provinciebedrijven;
 - 10° provinciale extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm met uitzondering van vennootschappen.
- § 2. De Vlaamse Regering kan die lijst uitbreiden of beperken.

HOOFDSTUK III. — *Erkenning*

Art. 4. § 1. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden inzake erkenning van de lokale diensteneconomie en de nadere regels inzake de indiening en behandeling van de aanvraag tot erkenning en inzake het verlenen, weigeren, schorsen en intrekken van de erkenning.

De voorwaarden hebben inzonderheid betrekking op :

- 1° bijkomende tewerkstelling creëren;
- 2° maximaal inspanningen leveren om kansengroepen aan te werven en gelijkwaardige kansen te bieden in de organisatie;
- 3° garanties bieden inzake kwaliteit van de arbeid voor kansengroepen met het perspectief op duurzaamheid, waarbij bij de organisatie van het werk rekening wordt gehouden met de behoeften van de werknemers;
- 4° stimuleren en bevorderen van doorstroom- en doorgroeimogelijkheden van de werknemers;
- 5° ingebed zijn in het lokale socio-economische weefsel;
- 6° aanvullend zijn ten opzichte van het reeds bestaande aanbod;
- 7° een kwaliteitsvolle en toegankelijke dienstverlening verstrekken;
- 8° aandacht hebben voor milieuzorg;
- 9° als sui-generisafdeling werkzaam zijn ingeval de organisatie, vermeld in artikel 3, nog andere activiteiten heeft dan die in het kader van de lokale diensteneconomie.

§ 2. De Vlaamse Regering kan bijkomende voorwaarden vaststellen waaraan de lokale diensteneconomie moet voldoen.

§ 3. De Vlaamse Regering verleent de erkenning na advies van het Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid of het Resoc, en het Subsidieagentschap.

De erkenning wordt verleend voor een periode van vier jaar en is hernieuwbaar na advies van het forum of desgevallend Resoc. Aan de lokale diensteneconomie die reeds minstens vier jaar ononderbroken erkend is, kan, na advies van het forum of desgevallend Resoc, een erkenning voor onbepaalde duur verleend worden.

Art. 5. Ter ondersteuning van de uitbouw van de lokale diensteneconomie treedt het lokale bestuur op als lokale regisseur.

Onder deze regierol wordt minstens begrepen :

- a) het afstemmen en coördineren van de verdere uitbouw van de lokale diensteneconomie met expliciete aandacht voor ontwikkelingen inzake onvervulde uiteenlopende behoeften en de maximale creatie van werkgelegenheid, ook voor kansengroepen;
- b) de ontwikkeling van de lokale diensteneconomie binnen de interbestuurlijke kaders maar met expliciete ruimte voor eigen lokale beleidskeuzes;
- c) het permanent ontsluiten van het lokale aanbod van diensten en werkgelegenheid onder meer door de basisinformatie ter beschikking te stellen via de lokale werkwinkel van het zorggebied waartoe men behoort.

Het Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid verleent jaarlijks advies aan de lokale regisseur over de ontwikkeling, uitbouw en evolutie van de lokale diensteneconomie.

HOOFDSTUK IV. — *Subsidiëring*

Art. 6. De Vlaamse Regering subsidieert de lokale diensteneconomie in het kader van een klaverbladfinanciering.

Binnen de perken van een begrotingskrediet kan de erkende lokale diensteneconomie aanspraak maken op een loon- of omkaderingspremie op basis van het aantal door de minister toegekende doelgroepwerknemers.

Art. 7. De loonpremie bedraagt op jaarbasis per doelgroepwerknemer maximaal 8.000 euro.

De omkaderingspremie bedraagt op jaarbasis maximaal 12.000 euro.

Het bedrag van de loon- en omkaderingspremie kan na de erkenning gewijzigd worden na overleg met de overheden betrokken bij de klaverbladfinanciering.

In afwijking van het eerste en het derde lid bedraagt de loonpremie op jaarbasis per doelgroepwerknemer maximaal 35 % van het referentiebedrag, vermeld in de betreffende ministeriële beslissing voor invoegbedrijven en -afdelingen, erkend in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2000 houdende een impuls- en ondersteuningsprogramma van de meerwaardeneconomie voor activiteiten als vermeld in artikel 14, 2°, c) en d), van voormeld besluit.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag en de voorwaarden van de loon- en omkaderingspremie.

De loon- en omkaderingspremie worden gekoppeld aan de gezondheidsindex.

Art. 8. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden betreffende de uitbetaling van de loon- en omkaderingspremie.

HOOFDSTUK V. — Toezicht

Art. 9. De sociaalrechtelijke inspecteurs zijn belast met het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten.

In geval van vastgestelde overtredingen kan overgegaan worden tot een schorsing of intrekking van de in hoofdstuk III bepaalde erkenning.

Ingeval van vastgestelde overtredingen kan overgegaan worden tot een vermindering of intrekking van de in hoofdstuk IV bedoelde loon- en/of omkaderingspremie.

De Vlaamse Regering bepaalt de sancties bij vastgestelde overtredingen.

HOOFDSTUK VI. — Slotbepalingen

Art. 10. Aan artikel 2, eerste lid, van het decreet van 30 april 2004 tot de uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn, wordt een 17° toegevoegd, dat luidt als volgt :

« 17° het decreet van 22 december 2006 houdende de lokale diensteneconomie. ».

Art. 11. De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

De Vlaamse Regering zal voor de uitvoering van de bepalingen van dit decreet voorafgaandelijk advies inwinnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel, 22 december 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Y. LETERME

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen,
K. VAN BREMPT

—————
Nota's

(1) *Zitting 2005-2006*

Stukken. — Ontwerp van decreet : 940, nr. 1.

Zitting 2006-2007

Stukken. — Amendementen : 940, nr. 2. — Verslag over hoorzitting : 940, nr. 3. — Verslag : 940, nr. 4. — Tekst aangenomen door de plenaire vergadering : 940, nr. 5.

Handelingen. — Bespreking en aanneming : Vergaderingen van 21 december 2006.

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

F. 2007 — 914

[C - 2007/35250]

22 DECEMBRE 2006. — Décret relatif à l'économie de services locaux (1)

Le Parlement flamand a adopté et Nous, Gouvernement, sanctionnons ce qui suit : Décret relatif à l'économie de services locaux.

CHAPITRE I^{er}. — Dispositions introductives

Article 1^{er}. Le présent décret règle une matière régionale.

Art. 2. Pour l'application du présent décret on entend par :

1° économie de services locaux : des services créant de l'emploi afin de répondre à des besoins locaux, et réalisant d'une façon participative une plus-value sociale en poursuivant l'entreprise durable;

2° groupes à potentiel : des catégories de personnes telles que reprises à l'arrêté du Gouvernement flamand du 30 janvier 2004 portant exécution du décret du 8 mai 2002 relatif à la participation proportionnelle sur le marché de l'emploi;

3° travailleurs de groupes cibles : des chômeurs de longue durée peu scolarisés, des bénéficiaires du revenu d'intégration et des bénéficiaires de l'aide sociale financière. Le Gouvernement flamand détermine quelles personnes appartiennent à cette catégorie;

4° division sui generis : une division au sein d'une organisation, telle que mentionnée à l'article 3, qui répond aux conditions suivantes :

a) il existe un responsable spécifique pour les activités de l'économie de services locaux;

b) la division est clairement identifiable dans toute communication et publicité;

c) les activités financières et celles au niveau du contenu de l'économie de services locaux sont enregistrées séparément en vue des structures de concertation sociale au sein de l'organisation, et de l'inspection sociale;

5° Ministre : la Ministre flamande chargée de l'économie sociale;

6° Agence de Subventionnement : la "Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie" (Agence flamande de Subventionnement de l'Emploi et de l'Economie sociale), créée par l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 octobre 2005;

7° Coreg : le Comité de Concertation socio-économique régional, tel que visé à l'article 18 du décret du 7 mai 2004 relatif au statut, au fonctionnement, aux tâches et aux compétences des partenariats régionaux agréés, des conseils socio-économiques de la région et des comités de concertation socio-économiques régionaux;

8° "Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid" (Forum politique locale de l'Emploi) : l'organe de concertation et d'avis des acteurs locaux pertinents en matière de politique locale de l'emploi, tel que défini au décret du 7 mai 2004 relatif à la création de l'agence autonomisée externe de droit public "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" (Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle);

9° maison locale de l'emploi : une maison locale de l'emploi, telle que définie au décret du 7 mai 2004 relatif à la création de l'agence autonomisée externe de droit public "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" (Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle);

10° zone de desserte : la zone de desserte, telle que définie au décret du 7 mai 2004 relatif à la création de l'agence autonomisée externe de droit public "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" (Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle);

11° inspecteurs des lois sociales : les fonctionnaires assermentés de l'entité Inspection du Département de l'Emploi et de l'Economie sociale;

12° prime d'encadrement : prime salariale pour la personne chargée de l'accompagnement individuel et quotidien des travailleurs de groupes cibles. Le Gouvernement flamand détermine ce qu'il faut entendre par là;

13° financement en trèfle : modèle de financement selon lequel le coût est couvert par un apport des différentes autorités et/ou des clients bénéficiant des services;

14° administration locale : les communes et les centres publics d'aide sociale;

15° coordinateur local : l'administration locale accomplissant les tâches mentionnées à l'article 5. Au début de chaque législature la commune doit indiquer si ces tâches seront prises en charge par la commune ou par le centre public d'aide sociale.

CHAPITRE II. — *Champ d'application*

Art. 3. § 1^{er}. Un agrément pour l'économie de services locaux peut être délivré à :

1° des associations sans but lucratif;

2° des communes;

3° des régies communales autonomes;

4° des agences autonomisées externes de droit privé communales à l'exception des sociétés;

5° des associations prestataires de services ou chargées de missions, telles que visées à l'article 12, § 2, 2° et 3°, du décret du 6 juillet 2001 portant réglementation de la coopération intercommunale;

6° des centres publics d'aide sociale;

7° des associations de centres publics d'aide sociale;

8° des provinces;

9° des régies provinciales autonomes;

10° des agences autonomisées externes provinciales de droit privé à l'exception des sociétés.

§ 2. Le Gouvernement flamand peut étendre ou restreindre cette liste.

CHAPITRE III. — *Agrément*

Art. 4. § 1^{er}. Le Gouvernement flamand arrête les conditions d'agrément de l'économie de services locaux et les modalités d'introduction et de traitement de la demande d'agrément et de délivrance, de refus, de suspension et de retrait de l'agrément.

Les conditions portent notamment sur les aspects suivants :

1° créer de l'emploi additionnel;

2° s'efforcer au maximum à recruter les groupes à potentiel et à leur offrir des chances égales dans l'organisation;

3° offrir des garanties en termes de qualité du travail pour les groupes à potentiel dans la perspective de durabilité, tout en tenant compte dans l'organisation du travail des besoins des travailleurs;

4° stimuler et encourager les opportunités de transition et de promotion des travailleurs;

5° être intégré dans le tissu socio-économique local;

6° être complémentaire à l'offre existante;

7° offrir des services de qualité accessibles;

8° être attentif à la protection de l'environnement;

9° être actif en tant que division sui generis dans le cas où l'organisation, mentionnée à l'article 3, a d'autres activités que celles dans le cadre de l'économie de services locaux.

§ 2. Le Gouvernement flamand peut déterminer des conditions supplémentaires auxquelles l'économie de services locaux doit répondre.

§ 3. Le Gouvernement flamand délivre l'agrément sur avis du "Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid" ou du Coreg, et de l'Agence de Subventionnement;

L'agrément est délivré pour une période de quatre ans et est renouvelable sur avis du Forum ou, le cas échéant, du Coreg. Sur avis du Forum ou, le cas échéant, du Coreg, un agrément pour une durée indéterminée peut être délivré à une économie de services locaux qui a été agréée pendant une période ininterrompue d'au moins quatre ans.

Art. 5. A l'appui du développement de l'économie de services locaux l'administration locale assume le rôle de coordinateur local.

Par ce rôle coordinateur on entend au moins :

a) accorder et coordonner le déploiement de l'économie de services locaux, portant attention explicite aux évolutions en termes de besoins non réalisés et divergents et à la création maximale d'emploi, y compris pour les groupes à potentiel;

b) développer l'économie de services locaux au sein des cadres interadministratifs, mais avec une marge explicite pour des choix politiques locaux propres;

c) rendre accessible de façon permanente l'offre locale de services et d'emploi, entre autres en offrant de l'information de base par l'entremise de la maison locale de l'emploi de la zone de desserte à laquelle on appartient.

Le "Forum Lokaal Werkgelegenheidsbeleid" offre annuellement des avis au coordinateur local concernant le développement, le déploiement et l'évolution de l'économie de services locaux.

CHAPITRE IV. — *Subventionnement*

Art. 6. Le Gouvernement flamand subventionne l'économie de services locaux dans le cadre d'un financement en trèfle.

Dans les limites d'un crédit budgétaire, l'économie de services locaux agréée peut prétendre à une prime salariale ou d'encadrement sur la base du nombre de travailleurs de groupes cibles accordé par le Ministre.

Art. 7. La prime salariale annuelle par travailleur de groupe cible est plafonnée à 8.000 euros.

La prime d'encadrement annuelle est plafonnée à 12.000 euros.

Le montant des primes salariale et d'encadrement peut être modifié après l'agrément, en concertation avec les autorités associées au financement en trèfle.

Par dérogation aux alinéas premier et trois la prime salariale annuelle par travailleur de groupe cible s'élève au maximum à 35 % du montant de référence, mentionné dans la décision ministérielle concernée pour les entreprises d'insertion et les divisions d'insertion, agréées dans le cadre de l'arrêté du Gouvernement flamand du 8 septembre 2000 portant un programme d'impulsion et de soutien de l'économie plurielle, pour des activités telles que mentionnées à l'article 14, 2°, c) et d) de l'arrêté précité.

Le Gouvernement flamand détermine le montant et les conditions des primes salariale et d'encadrement.

Les primes salariale et d'encadrement sont liées à l'index de santé.

Art. 8. Le Gouvernement flamand détermine les conditions concernant le paiement des primes salariale et d'encadrement.

CHAPITRE V. — *Surveillance*

Art. 9. Les inspecteurs des lois sociales sont chargés de la surveillance du respect des dispositions du présent décret et de ses arrêtés d'exécution.

Le constat d'infractions peut mener à la suspension ou au retrait de l'agrément visé au chapitre III. Le constat d'infractions peut mener à la diminution ou au retrait des primes salariale et/ou d'encadrement visées au chapitre IV. Le Gouvernement détermine les sanctions en cas d'infractions constatées.

CHAPITRE VI. — *Dispositions finales*

Art. 10. A l'article 2, premier alinéa, du décret du 30 avril 2004 portant uniformisation des dispositions de contrôle, de sanction et de punition reprises dans la réglementation des matières de droit social qui relèvent de la compétence de la Communauté flamande et de la Région flamande, il est ajouté un 17°, rédigé comme suit :

« 17° le décret du 22 décembre 2006 relatif à l'économie de services locaux. ».

Art. 11. Le Gouvernement flamand fixe la date d'entrée en vigueur du présent décret.

Le Gouvernement flamand demandera l'avis préalable du Conseil socio-économique de la Flandre pour l'exécution des dispositions du présent décret.

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 22 décembre 2006.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
Y. LETERME

La Ministre flamande de la Mobilité, de l'Économie sociale et de l'Égalité des Chances,
K. VAN BREMPT

Notes

(1) *Session 2005-2006.*

Documents. — Projet de décret : 940, n° 1.

Session 2006-2007.

Documents. — Amendements : 940, n° 2. — Rapport de l'audition : 940, n° 3. — Rapport : 940, n° 4. — Texte adopté en séance plénière : 940, n° 5.

Annales. — Discussion et adoption : Séances du 21 décembre 2006.