

## WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS

### FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

N. 2004 — 305

[S - C - 2004/09010]

**22 DECEMBER 2003. — Koninklijk besluit tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002**

### VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen strekt tot bepaling van de samenstelling en de werking van de dienst Voogdij, alsmede inzonderheid van de erkenningsprocedure en -criteria van de voogden van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Het beoogt tevens de vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002 voorziet in de oprichting binnen de Federale Overheidsdienst Justitie van een dienst Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

De opdrachten van de dienst Voogdij zijn hoofdzakelijk omschreven in artikel 3, § 2, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

De dienst Voogdij is in wezen belast met de coördinatie van en het toezicht op de materiële organisatie van het werk van de voogden.

Hij is belast met de volgende taken :

1° een voogd aanwijzen teneinde de vertegenwoordiging van de niet-begeleide minderjarigen te verzekeren;

2° overgaan tot de identificatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en indien de staat van minderjarigheid wordt betwist, de leeftijd laten nagaan door middel van een medisch onderzoek;

3° de contacten coördineren met de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, met de overheden bevoegd voor opvang en huisvesting, alsmede met de overheden van de landen van herkomst van de minderjarigen, inzonderheid teneinde hun familie op te sporen of andere opvangstructuren te vinden;

4° zich ervan vergewissen dat door de bevoegde overheden binnen de kortste termijn een duurzame oplossing in het belang van de minderjarige wordt gezocht;

5° de personen die als voogd kunnen worden aangewezen erkennen, en indien grond daartoe bestaat, deze erkenning intrekken;

6° de lijst van erkende personen bijhouden en voor ieder van hen vermelden over hoeveel minderjarigen zij de voogdij uitoefenen;

7° waken dat de als voogd aangewezen personen een opleiding krijgen aangepast aan de problematiek van de niet-begeleide minderjarigen.

Bovendien is in artikel 4 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002 bepaald dat de dienst Voogdij een permanente organisatie om vierentwintig uur op vierentwintig uur bereikbaar te zijn en zijn opdracht te vervullen.

Er moet worden verwezen naar het advies van de Raad van State van 22 juli 2003 waarin de Raad onderstreept dat een koninklijk besluit een wet niet mag parafaseren, noch wijzigen. Bijgevolg mag het ontwerp geen bepalingen bevatten die reeds zijn opgenomen in de programmawet van 24 december 2002, des te minder wanneer het ontwerp ze wijzigt, door bijvoorbeeld bepaalde passages weg te laten of andere toe te voegen.

Teneinde rekening te houden met die opmerking is het ontwerp van koninklijk besluit en in het bijzonder Hoofdstuk I ervan herzien.

### SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

F. 2004 — 305

[S - C - 2004/09010]

**22 DECEMBRE 2003. — Arrêté royal portant exécution du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002**

### RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de présenter pour signature à Votre Majesté a pour objet de fixer la composition et le fonctionnement du service des Tutelles ainsi que, notamment, la procédure et les critères d'agrément des tuteurs des mineurs étrangers non accompagnés. Il fixe également la date d'entrée en vigueur des dispositions du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

Le Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, prévoit la mise en place du service des Tutelles pour les mineurs étrangers non accompagnés au sein du Service public fédéral Justice.

Les missions du service des Tutelles sont principalement fixées par l'article 3, § 2, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

Le service des Tutelles doit, à titre principal, coordonner et surveiller l'organisation matérielle du travail des tuteurs.

Il a pour mission :

1° de désigner un tuteur aux mineurs étrangers non accompagnés en vue d'assurer leur représentation;

2° de procéder à l'identification des mineurs non accompagnés et, en cas de contestations quant à leur âge, de faire vérifier cet âge au moyen d'un test médical;

3° de coordonner les contacts avec les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, avec les autorités compétentes en matière d'accueil et d'hébergement, ainsi qu'avec les autorités des pays d'origine des mineurs, notamment en vue de rechercher leur famille ou toute autre structure d'accueil;

4° de s'assurer qu'une solution durable conforme à l'intérêt du mineur est recherchée dans les meilleurs délais par les autorités compétentes;

5° de procéder à l'agrément des personnes qui pourront être désignées comme tuteur, et, s'il y a lieu, de retirer cet agrément;

6° de tenir à jour une liste des personnes agréées en indiquant pour chacune de ces personnes le nombre de mineurs à l'égard desquels elle exerce la tutelle;

7° de veiller à ce que les personnes désignées comme tuteur reçoivent une formation adaptée à la problématique des mineurs non accompagnés.

En outre, l'article 4 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, prévoit que le service des Tutelles met en place une permanence afin de pouvoir être contacté et de pouvoir exercer sa mission vingt-quatre heures sur vingt-quatre.

Il y a lieu de noter que, dans son avis rendu le 22 juillet 2003, le Conseil d'Etat a rappelé qu'un arrêté royal ne peut ni paraphraser ni modifier une loi. Par conséquent, le projet ne peut contenir des dispositions qui se trouvent déjà dans la loi-programme du 24 décembre 2002, a fortiori, lorsqu'il les modifie, par exemple, en omettant certains passages ou en en ajoutant d'autres.

Dès lors, le projet d'arrêté royal, et en particulier son Chapitre premier, a été revu afin de tenir compte de cette observation.

HOOFDSTUK I. — *Samenstelling en werking van de dienst Voogdij*

## Artikelen 1 tot 5

Krachtens artikel 1 is de dienst Voogdij die wordt opgericht in het kader van het Centraal Bestuur van de Federale Overheidsdienst Justitie samengesteld uit een multidisciplinaire ploeg bestaande uit ambtenaren met een juridische of sociale opleiding.

Teneinde het advies van de Raad van State te volgen (zie supra), worden de diverse opdrachten van de dienst Voogdij niet langer vermeld in het ontwerp van koninklijk besluit. Deze opdrachten zijn inderdaad reeds gedefinieerd in de artikelen 3, 4, 6, 7 en 8 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

Met het oogmerk de werking van de dienst nader te omschrijven, is in het ontwerp van koninklijk besluit bepaald dat de dienst Voogdij in het kader van de uitvoering van zijn opdrachten regelmatig overleg pleegt met de verenigingen die in het veld actief zijn en zich bezighouden met de opvang en de begeleiding van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

In het ontwerp van besluit is bepaald hoe wordt overgegaan tot de identificatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling. De dienst Voogdij controleert daartoe zijn verklaringen betreffende zijn naam, nationaliteit en leeftijd inzonderheid door middel van zijn officiële documenten of van de inlichtingen verstrekt door de consulaire of diplomatieke posten van het land van herkomst of van doorvoer, of van elke andere inlichting. Dit verzoek om inlichtingen mag de minderjarige of zijn familie die zich in het land van doorvoer en/of herkomst bevindt, evenwel niet in gevaar brengen.

In artikel 3 is gepreciseerd dat het medisch onderzoek bedoeld in artikel 7 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002, onder meer psychoaffectieve tests kan bevatten.

Naar luid van de ontworpen tekst wordt een noodtelefoonnummer ter beschikking gesteld, teneinde de permanentie van vierentwintig uur op vierentwintig te verzorgen bedoeld in artikel 4 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002. Die permanentie zal buiten de werkuren door een wachtdienst ten huize worden verzekerd.

HOOFDSTUK II. — *Juridische aard van de arbeidsverhouding tussen de voogd en de dienst Voogdij*

## Art. 6 tot 8

Teneinde zich te richten naar liet advies van de Raad van State is de mogelijkheid om voogden met een arbeidsovereenkomst te werven, geschrapt.

Inderdaad zou de werving van voogden met een arbeidsovereenkomst strijdig zijn met de onafhankelijkheid die de voogden moeten huldigen in het kader van de uitoefening van hun opdrachten, welke onafhankelijkheid is bedoeld in artikel 3, § 3, eerste lid, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

Bovendien beklemt de Raad van State dat een erkenningsregeling niet kan worden toegepast op rijksambtenaren, ongeacht of zij statutair ambtenaar of arbeidscontractant zijn.

Gelet op de opmerking van de Raad van State heeft de programmawet van 22 december 2003 artikel 3, § 3, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002 aangevuld teneinde toe te laten dat rijksambtenaren dewelke geen belangenconflict hebben met de niet-begeleide minderjarige kunnen worden opgenomen in de lijst van personen die als voogd kunnen worden aangewezen, zonder hiertoe te worden erkend.

Er moet overigens worden benadrukt dat het forfait (500 €) is opgetrokken teneinde meer rekening te houden met de werklust van de voogd. Het bedrag van de kosten waarop de voogd recht heeft, is geïnspireerd op het koninklijk besluit van 18 december 1998 houdende vaststelling van de regels en barema's tot bepaling van het ereloon, de emolumenten en de kosten van de schuldbemiddelaar.

Er is bovendien gesteld dat een specifieke verzekering wordt genomen om de burgerlijke aansprakelijkheid van de voogden te dekken, aangezien bepaalde voogden inderdaad niet onder een verzekering « beroepsaansprakelijkheid » vallen. Het is daarenboven niet duidelijk of de verzekering « beroepsaansprakelijkheid » van bijvoorbeeld advocaten de risico's dekt die volgen uit de uitoefening van de voogdij over niet-begeleide minderjarigen.

CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *Composition et fonctionnement du service des Tutelles*Articles 1<sup>er</sup> à 5

L'article 1<sup>er</sup> prévoit que le service des Tutelles est créé au sein de l'Administration centrale du Service public fédéral Justice, et qu'il est constitué d'une équipe pluridisciplinaire composée d'agents ayant une formation en droit ou dans le domaine social.

Les diverses missions du service des Tutelles ne sont plus rappelées dans le projet d'arrêté royal, afin de se conformer à l'avis du Conseil d'Etat (voir ci-dessus). En effet, ces missions sont déjà précisées aux articles 3, 4, 6, 7 et 8 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

Afin d'en préciser le fonctionnement, l'arrêté royal en projet prévoit que, dans l'exercice de ses missions, le service des Tutelles consulte régulièrement les associations qui sont actives sur le terrain et qui prennent en charge l'accueil et l'accompagnement des mineurs étrangers non accompagnés.

L'arrêté en projet indique la manière de procéder à l'identification du mineur étranger non accompagné en prévoyant que le service des Tutelles vérifie ses déclarations au sujet de son nom, de sa nationalité, de son âge au moyen notamment de ses documents officiels, des renseignements obtenus auprès des postes consulaires ou diplomatiques du pays d'origine ou de transit, ou de tout autre renseignement. Cette demande de renseignements ne peut toutefois mettre en danger le mineur ou sa famille se trouvant dans le pays de transit et/ou d'origine.

L'article 3 précise que le test médical prévu à l'article 7 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, peut notamment comprendre des tests psycho-affectifs.

Enfin, le texte en projet prévoit la création d'un numéro d'appel d'urgence, afin d'assurer la permanence vingt-quatre heures sur vingt-quatre visée à l'article 4 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002. Cette permanence sera assurée en-dehors des heures de bureau par un service de garde à domicile.

CHAPITRE II. — *Nature juridique de la relation de travail entre le tuteur et le service des Tutelles*

## Art. 6 à 8

Afin de se conformer à l'avis du Conseil d'Etat, la possibilité d'engager les tuteurs par contrat de travail a été supprimée.

En effet, le fait d'engager les tuteurs par contrat de travail contreviendrait à l'indépendance qui doit présider à l'exercice de leur mission, prévue par l'article 3, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

De plus, le Conseil d'Etat rappelle qu'un régime d'agrément ne peut s'appliquer aux agents de l'Etat, qu'ils soient statutaires ou engagés par contrat de travail.

Suite à la remarque du Conseil d'Etat, la loi-programme du 22 décembre 2003 a complété l'article 3, § 3, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, afin de permettre à des agents de l'Etat qui ne présentent pas un conflit d'intérêt avec le mineur non accompagné, d'être repris dans la liste des personnes qui pourront être désignées comme tuteur, sans faire l'objet d'un agrément.

Par ailleurs, il y a lieu d'indiquer que le montant du forfait (500 €) a été réévalué afin de mieux tenir compte de la charge de travail du tuteur. Le montant des frais auxquels a droit le tuteur s'inspire de l'arrêté royal du 18 décembre 1998 établissant les règles et tarifs relatifs à la fixation des honoraires, des émoluments et des frais du médiateur de dettes.

De plus, il est prévu que soit prise une assurance spécifique couvrant la responsabilité civile des tuteurs. En effet, certains tuteurs ne seront pas couverts par une assurance « responsabilité professionnelle ». En outre, il n'est pas évident que l'assurance « responsabilité professionnelle » des avocats, par exemple, couvre les risques liés à l'exercice de la tutelle des mineurs non accompagnés.

Aangezien artikel 1384 van het Burgerlijk Wetboek niet van toepassing is op de voogd (art. 14 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002), zouden de derden zich tegen de dienst Voogdij kunnen keren met betrekking tot de schade veroorzaakt door niet-begeleide minderjarige vreemdelingen voor wie hij als voogd is aangewezen. Bijgevolg moet erin worden voorzien dat de dienst Voogdij een verzekering aangaat om de burgerlijke aansprakelijkheid van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen te dekken.

De verplichting voor de Dienst Voogdij om een verzekeringspolis aan te gaan die de burgerlijke aansprakelijkheid van de minderjarigen en de voogden dekt, ontslaat de andere betrokken overheden niet van hun verplichting om eveneens een verzekering tot dekking van hun burgerlijke aansprakelijkheid aan te gaan met betrekking tot de minderjarigen die ze onder hun toezicht hebben.

### HOOFDSTUK III. — *Uitoefening van de opdracht van de voogd*

#### Art. 9 tot 12

Artikel 9 is geïnspireerd op artikel 405 van het Burgerlijk Wetboek, maar aangepast aan de specifieke toestand van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

Teneinde het advies van de Raad van State na te leven, is artikel 10 aangepast en bepaalt het voortaan dat de verslagen over de vermoenste toestand van de minderjarige worden opgesteld in overeenstemming met de door de Koning bepaalde regels krachtens artikel 413 van het Burgerlijk Wetboek.

Het oude artikel 14 naar luid waarvan de voogd verplicht is het beroepsgeheim in acht te nemen inzake de uitoefening van zijn opdracht, is geschrapt conform de wens van de Raad van State. Per slot van zaken is deze bepaling niet noodzakelijk, aangezien artikel 458 van het Strafwetboek inzake het beroepsgeheim in voorkomend geval kan worden toegepast op de voogden.

Met betrekking tot artikel 12, tweede lid, is de Raad van State van oordeel dat het niet aan de Koning is een regel te stellen inzake de deontologie van de Balie. Er moet niettemin worden onderstreept dat deze bepaling enkel strekt tot verduidelijking van artikel 9, § 3, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002, waarin is gesteld dat « de voogd ambtshalve en onverwijld bijstand van een advocaat vraagt ». Het oogmerk van het ontwerp van besluit bestaat erin een duidelijk onderscheid te maken tussen de taken van de advocaat en die van de voogd, zulks overeenkomstig de wil van de wetgever. Deze bepaling betreft bijgevolg niet de omschrijving van een regel inzake de deontologie van de Balie, maar veeleer een aspect van de onafhankelijkheid van de voogd.

### HOOFDSTUK IV. — *Procedure en criteria voor de erkenning van de voogden - intrekking van de erkenning*

#### *Afdeling 1. — Procedure en criteria voor de erkenning van de voogden*

#### Art. 13 en 14

De bepaling die stelde dat de dienst Voogdij de onafhankelijkheid van de voogden in acht moet nemen en die waarin is omschreven dat de voogd zijn opdracht onafhankelijk uitoefent, zijn geschrapt zoals de Raad van State wenste in zijn advies. Deze bepalingen waren immers overbodig, want zij herhaalden enkel de verplichting die voortvloeit uit artikel 3, § 3, eerste lid, laatste zin, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

Teneinde het advies van de Raad van State na te leven is de voorwaarde inzake de leeftijdsvereiste om als voogd te kunnen worden erkend, geschrapt. De Koning is inderdaad niet gemachtigd om een dergelijke voorwaarde te stellen.

Enfin, étant donné que l'article 1384 du Code civil ne trouve pas à s'appliquer au tuteur (art. 14 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002), les tiers pourraient se retourner contre le service des Tutelles pour les dommages causés par le fait des mineurs non accompagnés pris en charge par un tuteur. Dès lors, il y a lieu de prévoir que le service des Tutelles prend une assurance afin de couvrir la responsabilité civile des mineurs étrangers non accompagnés.

L'obligation pour le service des Tutelles de prendre une police d'assurance qui couvre la responsabilité civile des mineurs et des tuteurs, n'exonère pas les autres autorités concernées d'en souscrire également une pour couvrir leur propre responsabilité civile concernant les mineurs qu'elles ont sous leur garde.

### CHAPITRE III. — *Exercice de la mission du tuteur*

#### Art. 9 à 12

L'article 9 s'inspire de l'article 405 du Code civil, en l'adaptant à la situation spécifique des mineurs étrangers non accompagnés.

Afin de se conformer à l'avis du Conseil d'Etat, l'article 10 a été adapté et précise désormais que les rapports sur la situation patrimoniale du mineur sont établis conformément aux règles déterminées par le Roi en exécution de l'article 413 du Code civil.

L'ancien article 14 qui prévoyait que « le tuteur est tenu au secret professionnel en ce qui concerne l'exercice de sa mission » a été supprimé conformément au vœu du Conseil d'Etat. En définitive, cette disposition ne s'avère pas indispensable dans la mesure où l'article 458 du Code pénal relatif au secret professionnel devrait, le cas échéant, s'appliquer aux tuteurs.

En ce qui concerne l'article 12, alinéa 2, le Conseil d'Etat estime qu'il n'appartient pas au Roi de fixer une règle relative à la déontologie du Barreau. Il y a toutefois lieu d'indiquer que cette disposition ne fait que préciser la première phrase de l'article 9, § 3, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, qui dispose que « le tuteur demande d'office et sans délai l'assistance d'un avocat ». L'arrêté en projet vise ainsi à différencier clairement les tâches de l'avocat et du tuteur, dans le respect de ce qu'a voulu le législateur. Cette disposition n'a donc pas pour objet de fixer une règle relative à la déontologie du Barreau, mais plutôt à un aspect de l'indépendance du tuteur.

### CHAPITRE IV. — *Procédure et critères d'agrément des tuteurs - retrait d'agrément*

#### *Section 1<sup>re</sup>. — Procédure et critères d'agrément des tuteurs*

#### Art. 13 et 14

La disposition qui rappelait que le service des Tutelles est tenu de respecter l'indépendance des tuteurs, et celle qui disposait que le tuteur exerce sa mission en toute indépendance, ont été supprimées, comme le souhaitait le Conseil d'Etat dans son avis. En effet, ces dispositions étaient inutiles puisqu'elles ne faisaient que répéter une obligation qui découle de l'article 3, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, dernière phrase, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

Afin de se conformer à l'avis du Conseil d'Etat, la condition relative à l'âge requis pour être agréé comme tuteur a été supprimée. Le Roi n'est en effet pas habilité à fixer une telle condition.

Teneinde in te gaan op de wens van de Raad van State en een onderscheid te maken tussen de kwestie van de stukken die bij het verzoek om erkenning moeten worden gevoegd en die inzake de verificatie van de erkenningsvoorwaarden, is artikel 13 verdeeld in twee paragrafen.

De Raad van State stelt in zijn advies het volgende, « als de aanvrager bij zijn verzoek een getuigschrift van goed zedelijk gedrag moet voegen, betekent zulks dat een van de voorwaarden om als voogd te kunnen worden erkend erin bestaat van goed zedelijk gedrag te zijn of, op zijn minst, dat men bepaalde veroordelingen niet heeft opgelopen. Zulks dient bijgevolg uitdrukkelijk te worden vermeld ».

Het getuigschrift van goed zedelijk gedrag moet de dienst Voogdij de mogelijkheid bieden na te gaan of de kandidaat de in artikel 18, § 1, eerste streepje, van dit besluit bedoelde voorwaarde vervult, waarin rechtstreeks wordt gerefereerd aan artikel 398, 1°, van het Burgerlijk Wetboek. Krachtens dat artikel zijn de personen van kennelijk wangedrag ontzet uit de voogdij.

Teneinde in te gaan op de opmerking van de Raad van State is nader bepaald dat de dienst Voogdij moet nagaan of de kandidaat de voorwaarden bedoeld in artikel 18, § 1, vervult.

Overeenkomstig de wens van de Raad van State zijn ook de voorwaarden inzake opleiding en bekwaamheid nader omschreven, aangezien de dienst Voogdij voortaan moet nagaan of de kandidaat-voogd voldoende kennis heeft van de aangelegenheden bedoeld in artikel 17.

Ter herinnering worden de aangelegenheden bedoeld in artikel 17 opgesomd :

- vreemdelingenrecht en jeugdrecht;
- aspecten van het burgerlijk recht in verband met het beheer van goederen;
- pedagogische en psychologische aspecten, daaronder begrepen de opleiding inzake het luisteren naar minderjarigen;
- opleiding inzake multiculturele opvang.

Ten slotte is bepaald dat de dienst Voogdij protocolakkoorden kan sluiten met de verenigingen die actief zijn in het veld en instaan voor de begeleiding van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, met het oog op de erkenning van personeelsleden als kandidaat-voogd. De maatschappelijk werkers die binnen die verenigingen werken, worden geacht de vereiste bekwaamheid te hebben op het stuk van de problematiek van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en van hun begeleiding.

## Afdeling 2. — Opleiding

### Art. 15 tot 17

Het was raadzaam toe te voegen dat de opleiding van de voogden tevens betrekking moest hebben op het jeugdrecht. Het is inderdaad duidelijk dat de voogd in het kader van de uitoefening van zijn opdracht om de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen te begeleiden, gebruik zal moeten maken van zijn kennis ter zake.

Er is daarenboven gesteld dat de dienst Voogdij de organisatie van die opleiding kan toevertrouwen aan derden. Het is immers duidelijk dat de verenigingen werkzaam in het veld of de universitaire faculteiten deskundiger zijn op het stuk van de organisatie van die opleiding.

In het ontwerp van besluit is tenslotte bepaald dat de opleidingskosten van de voogden ten laste zijn van de dienst Voogdij.

## Afdeling 3. — Personen die niet als voogd kunnen worden erkend

### Art. 18

In dit artikel is bepaald welke personen niet als voogd kunnen worden erkend.

Op de eerste opmerking van de Raad van State inzake de onverenigbaarheid tussen de regeling houdende erkenning van de voogden en de hoedanigheid van rijksambtenaar is ten minste gedeeltelijk ingegaan door middel van de schrapping van de mogelijkheid de voogd te werven bij een arbeidsovereenkomst.

Afin de distinguer la question des pièces à joindre à la demande d'agrément et celle de la vérification des conditions d'agrément comme le souhaite le Conseil d'Etat, l'article 13 a été scindé en deux paragraphes.

Dans son avis, le Conseil d'Etat indique que « si l'impétrant doit joindre à sa demande un certificat de bonnes conduite, vie et moeurs, c'est qu'une des conditions pour être agréé comme tuteur est d'être de bonne conduite, vie et moeurs ou, à tout le moins, de ne pas avoir encouru certaines condamnations. Il convient, dès lors, de le prévoir expressément ».

En réalité, le certificat de bonnes conduite, vie et moeurs, doit permettre au service des Tutelles de vérifier si le candidat remplit la condition visée à l'article 18, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>er</sup> tiret, du présent arrêté qui renvoie notamment à l'article 398, 1°, du Code civil. Cette disposition prévoit que sont exclues de la tutelle, les personnes d'une inconduite notoire.

Toutefois, afin de rencontrer la remarque du Conseil d'Etat, il est précisé que le service des Tutelles doit vérifier si le candidat remplit les conditions visées à l'article 18, § 1<sup>er</sup>.

Les conditions de formation et de compétence exigées sont également précisées selon le vœu du Conseil d'Etat puisqu'il est désormais prévu que le service des Tutelles doit vérifier si le candidat tuteur a des connaissances suffisantes dans les matières visées à l'article 17.

Pour rappel, les matières visées à l'article 17 sont :

- le droit des étrangers et le droit de la jeunesse;
- les aspects du droit civil relatifs à la gestion des biens;
- des éléments de pédagogie et de psychologie, en ce compris la formation à l'écoute des mineurs;
- la formation en matière d'accueil multiculturel.

Enfin, il est prévu que le service des Tutelles peut conclure des protocoles d'accord avec les associations qui sont actives sur le terrain et qui prennent en charge l'accompagnement des mineurs étrangers non accompagnés, en vue de l'agrément des membres de leur personnel comme candidats tuteurs. En effet, les travailleurs sociaux actifs au sein de ces associations sont supposés avoir les compétences requises en ce qui concerne la problématique des mineurs étrangers non accompagnés et leur encadrement.

## Section 2. — Formation

### Art. 15 à 17

En ce qui concerne la formation des tuteurs, il a paru opportun d'ajouter qu'elle devait également porter sur le droit de la jeunesse. En effet, il est évident que le tuteur, dans le cadre de sa mission de représentation du mineur non accompagné, devra faire usage de ses connaissances en cette matière.

En outre, il est précisé que le service des Tutelles peut confier l'organisation de ces formations à des tiers. En effet, il est évident que dans certains domaines, les associations actives sur le terrain ou les facultés universitaires auront une plus grande expertise pour l'organisation de ces formations.

Enfin, l'arrêté en projet prévoit que les frais de formation des tuteurs sont à la charge du service des Tutelles.

## Section 3. — Personnes qui ne peuvent être agréées comme tuteurs

### Art. 18

Cet article indique les personnes qui ne peuvent être agréées comme tuteur.

La première remarque du Conseil d'Etat qui a trait à l'incompatibilité entre le régime d'agrément des tuteurs et la qualité d'agent de l'Etat, a été rencontrée au moins partiellement par la suppression de la possibilité d'engager le tuteur par contrat de travail.

Bovendien heeft de programmawet van 22 december 2003 artikel 3, § 3, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002 aangevuld teneinde toe te laten dat rijksambtenaren dewelke geen belangenconflict hebben met de niet-begeleide minderjarige kunnen worden opgenomen in de lijst van personen die als voogd kunnen worden aangewezen, zonder hiertoe te worden erkend.

Teneinde rekening te houden met de tweede opmerking van de Raad van State inzake dit artikel is niet langer gesteld dat de beslissing tot weigering van de erkenning met redenen moet zijn omkleed, aangezien zulks inderdaad voortvloeit uit de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen. Deze opmerking geldt tevens voor artikel 21 van dit arrest.

#### Afdeling 4. — Intrekking van de erkenning

Art. 19 tot 21

Gelet op de opmerking van de Raad van State is voortaan bepaald dat de dienst Voogdij de voogd moet horen alvorens de beslissing om zijn erkenning in te trekken wordt genomen.

#### Afdeling 5. — Aanwijzing van de voogd

Art. 22 tot 24

Het bepaalde in de artikelen 20, 22 en 24 betreffende de procedure houdende ambtshalve aanwijzing van een voogd is geschrapt overeenkomstig het advies van de Raad van State. Er is inderdaad geen reden om een onderscheid te maken tussen de gevallen waarin er aanleiding is voor een ambtshalve dan wel voor een gewone aanwijzing, aangezien in de programmawet is bepaald dat onverwijld wordt voorzien in de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

Teneinde te waarborgen dat voor een niet-begeleide minderjarige vreemdeling steeds een voogd wordt aangewezen, is aan artikel 22 een vierde lid toegevoegd waarin is bepaald dat een voogd die voorkomt op de lijst van de erkende kandidaten, zijn taak enkel kan weigeren als de dienst Voogdij de door de voogd meegedeelde redenen van verschoning of van verhindering uitdrukkelijk aanvaardt.

HOOFDSTUK V. — *Inwerkingtreding van Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van Titel XIII van de programmawet van 24 december 2002*

#### HOOFDSTUK VI. — Slotbepalingen

Krachtens de artikelen 25 en 26 van het koninklijk besluit treden de bepalingen van de wet en van het koninklijk besluit op twee verschillende tijdstippen in werking. Het is immers raadzaam dat de bepalingen inzake de oprichting van de dienst Voogdij, van de erkenning van de kandidaat-voogden en van het houden van een lijst van kandidaat-voogden eerst in werking treden. Daarna treden de andere bepalingen van de wet en de bepalingen van het koninklijk besluit in werking, zodat de voogden belast met het voeren van de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen kunnen worden aangewezen.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Justitie,  
Mevr. L. ONKELINX

#### ADVIES 35.647/2/V VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 30 juni 2003 door de Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002", heeft op 22 juli 2003 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op grond van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede de te vervullen voorafgaande vormvereisten, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten.

De plus, la loi-programme du 22 décembre 2003 a complété l'article 3, § 3, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, afin de permettre à des agents de l'Etat qui ne présentent pas un conflit d'intérêt avec le mineur non accompagné, d'être repris dans la liste des personnes qui pourront être désignées comme tuteur, sans faire l'objet d'un agrément.

Afin de se conformer à la seconde remarque du Conseil d'Etat sur cet article, il n'est plus rappelé que la décision de refus d'agrément doit être motivée, puisque cette obligation découle de la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs. Cette remarque vaut également pour l'article 21 du présent arrêté.

#### Section 4. — Retrait d'agrément

Art. 19 à 21

Suite à la remarque du Conseil d'Etat, il est désormais prévu que le tuteur doit être entendu par le service des Tutelles avant que soit prise la décision de retirer son agrément.

#### Section 5. — Désignation du tuteur

Art. 22 à 24

Les dispositions des articles 20, 22 et 24, prévoyant une procédure de désignation d'office d'un tuteur ont été supprimées conformément à l'avis du Conseil d'Etat. Il n'y a en effet pas lieu de distinguer les hypothèses dans lesquelles il y a matière à désignation d'office et celles dans lesquelles il y a matière à désignation ordinaire, puisque la loi-programme requiert qu'il soit pourvu sans délai à la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Toutefois, afin de garantir que dans tous les cas, le mineur non accompagné soit pourvu d'un tuteur, un quatrième alinéa a été ajouté à l'article 22 prévoyant que le tuteur désigné repris sur la liste des candidats agréés, ne peut refuser sa mission que si le service des Tutelles accepte expressément les motifs d'excuse ou d'empêchement notifiés par le tuteur.

CHAPITRE V. — *Entrée en vigueur du Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » du Titre XIII de la loi-programme du 24 décembre 2002*

#### CHAPITRE VI. — Dispositions finales

Les articles 25 et 26 de l'arrêté royal en projet prévoient une entrée en vigueur en deux temps des dispositions de la loi et de l'arrêté royal. En effet, il y a lieu de d'abord faire entrer en vigueur les dispositions relatives à la mise en place du service des Tutelles, à l'agrément des candidats tuteurs et à la tenue de la liste des candidats tuteurs. Ensuite, toutes les autres dispositions de la loi et de son arrêté d'exécution entreront en vigueur, permettant ainsi la désignation des tuteurs pour prendre en charge les mineurs étrangers non accompagnés.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur.

La Ministre de la Justice,  
Mme L. ONKELINX

#### AVIS 35.647/2/V DE LA SECTION DE LEGISLATION DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Justice, le 30 juin 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002", a donné le 22 juillet 2003 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limiterait son examen au fondement légal du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte, ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### Algemene opmerkingen

1. Uit artikel 3, § 2, 5<sup>e</sup> en 6<sup>e</sup>, en uit artikel 8, § 3, van titel XIII, hoofdstuk 6, van de programmawet (I) van 24 december 2002 blijkt dat alleen erkende personen als voogd kunnen worden aangewezen.

Die regeling kan niet worden toegepast op rijksambtenaren. Ongeacht of dezen de rechtspositie hebben van ambtenaar dan wel arbeidscontractanten zijn, ze staan immers onder het hiërarchische gezag van de minister of diens gemachtigden, zodat zij niet kunnen worden erkend. Deze situatie is niet bestaansbaar met de juridische band die op hen toepassing vindt.

Alle bepalingen van het ontwerp waarin het in dienst nemen of erkennen aan de orde is van een voogd die de hoedanigheid bezit van rijksambtenaar, moeten bijgevolg vervallen.

2. Artikel 3, § 3, machtigt de Koning immers alleen tot het bepalen van de juridische aard van de arbeidsverhouding tussen de erkende voogd en de dienst Voogdij, te weten, een overeenkomst *sui generis* waarbij de erkende voogd het vertegenwoordigen van niet-begeleide minderjarigen aanvaardt, overeenkomstig afdeling 5 van hoofdstuk 6 van de voormelde programmawet, en die bepaalde materiële aspecten van die voogdij regelt, onder meer de overname van bepaalde kosten.

#### Voorafgaande vormvereisten

De akkoordbevinding van de Minister van Begroting ontbreekt.

Die leemte moet worden aangevuld.

#### Rechtsgrond

#### Algemene opmerkingen

1. Een koninklijk besluit mag een wet niet parafaseren, noch wijzigen. Het ontwerp mag dus geen bepalingen bevatten die reeds zijn opgenomen in de voormelde programmawet van 24 december 2002, des te minder wanneer het ontwerp ze wijzigt, door bijvoorbeeld bepaalde passages weg te laten of andere toe te voegen.

Zo bijvoorbeeld zij erop gewezen dat bepaalde taken van de dienst Voogdij worden vermeld in het ontwerp en andere niet (inzonderheid die vermeld in artikel 3, § 2, 4<sup>e</sup>, van titel XIII, hoofdstuk 6, van de voormelde programmawet van 24 december 2002) en dat artikel 3, eerste lid, van het ontwerp verzuimt "de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering" te vermelden en de overheden bevoegd voor plaatsing eraan toevoegt.

Zulke bepalingen dienen te vervallen, daar de steller van de tekst binnen zijn bevoegdheidssfeer moet blijven. Door - al dan niet getrouw - een hogere regeling weer te geven, treedt hij op alsof hij bevoegd was om de weergegeven hogere regeling vast te stellen - dus ook om ze te wijzigen - waarbij die regeling dan als het ware verlaagd wordt in de hiërarchie van de normen.

Een koninklijk besluit mag alleen preciseringen aanbrengen in wetsbepalingen, met inachtneming van de artikelen 105 en 108 van de Grondwet.

Geheel het ontwerp en meer bepaald Hoofdstuk 1, moet grondig worden herzien om rekening te houden met deze opmerking.

#### Bijzondere opmerkingen

##### Aanhef

Het voordrachtformulier dient te worden aangevuld met de woorden: "en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers".

##### Dispositief

##### Artikel 12

Dit artikel vermeldt de "rekeningen inzake het beheer" en verwijst naar de door de Koning ter uitvoering van artikel 413 van het Burgerlijk Wetboek vastgestelde regels (1).

Artikel 19 van titel XIII, hoofdstuk 6, van de voormelde programmawet maakt alleen melding van "verslagen over de vermogenstoestand van de minderjarige", die ten minste tweemaal per jaar aan de vrederechter moeten worden toegezonden en van het "definitief verslag van de voogdij", doch niet van de "rekeningen inzake het beheer".

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

#### Observations générales

1. Il résulte de l'article 3, § 2, 5<sup>e</sup> et 6<sup>e</sup>, et de l'article 8, § 3, du titre XIII, chapitre 6 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, que seules les personnes agréées peuvent être désignées en qualité de tuteur.

Ce régime ne peut s'appliquer aux agents de l'Etat. En effet, ceux-ci quel que soit le régime, statutaire ou contractuel, auquel ils sont soumis, sont placés sous l'autorité hiérarchique du ministre ou de ses délégués, en sorte qu'ils ne peuvent faire l'objet d'un agrément. Cette situation est incompatible avec le lien juridique qui leur est applicable.

Par conséquent, toutes les dispositions du projet qui envisagent l'engagement ou l'agrément d'un tuteur ayant la qualité d'agent de l'Etat doivent être omises.

2. L'article 3, § 3, n'habilite en effet le Roi qu'"à fixer la nature juridique de la relation de travail" entre le tuteur agréé et le service des Tutelles, à savoir, un contrat *sui generis* par lequel le tuteur agréé accepte la représentation de mineurs non accompagnés, conformément à la Section 5 du Chapitre 6 de la loi-programme précitée, et qui règle certains aspects matériels de cette tutelle notamment la prise en charge de certaines dépenses.

#### Formalités préalables

L'accord du Ministre du Budget fait défaut.

Cette lacune doit être comblée.

#### Fondement légal

#### Observations générales

1. Un arrêté royal ne peut ni paraphraser ni modifier une loi. Le projet ne peut donc contenir des dispositions qui se trouvent déjà dans la loi-programme du 24 décembre 2002 précitée, a fortiori, lorsqu'il les modifie, par exemple, en omettant certains passages ou en en ajoutant d'autres.

A titre d'exemple, l'on signalera que certaines missions du service des Tutelles sont reprises dans le projet et pas d'autres (notamment celle mentionnée à l'article 3, § 2, 4<sup>e</sup>, du Titre XIII, Chapitre 6, de la loi-programme du 24 décembre 2002 précitée) et que l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, du projet omet de mentionner "les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement" et ajoute les autorités compétentes en matière de placement.

Il y a lieu d'omettre pareilles dispositions car l'auteur du texte doit rester dans la sphère de ses compétences. En reproduisant - fidèlement ou non - une disposition de force obligatoire supérieure, il agit comme s'il était compétent pour arrêter - donc aussi pour modifier - la norme supérieure reproduite, celle-ci étant alors en quelque sorte rétrogradée dans la hiérarchie des normes.

Un arrêté royal peut seulement apporter des précisions aux dispositions légales, dans le respect des articles 105 et 108 de la Constitution.

L'ensemble du projet, et spécialement le Chapitre 1<sup>er</sup>, sera revu fondamentalement afin de tenir compte de cette observation.

#### Observations particulières

##### Préambule

Il y a lieu de compléter le proposant par les mots: "et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil".

##### Dispositif

##### Article 12

Cet article mentionne les "comptes de gestion" et renvoie aux règles déterminées par le Roi en exécution de l'article 413 du Code civil (1).

Or, l'article 19 du Titre XIII, Chapitre 6, de la loi-programme précitée ne mentionne que des "rapports sur la situation patrimoniale du mineur", qui doivent être adressés au moins deux fois par an au juge de paix et le "rapport définitif de la tutelle", mais non des "comptes de gestion".

Bijgevolg dient te worden gepreciseerd dat de verslagen over de vermogenstoestand van de minderjarige en eventueel het definitieve verslag van de voogdij, moeten worden opgemaakt overeenkomstig de door de Koning ter uitvoering van artikel 413 van het Burgerlijk Wetboek vastgestelde regels.

(1) De jaarlijkse rekeningen inzake het beheer worden vermeld in artikel 413 van het Burgerlijk Wetboek in verband met de gemeenrechtelijke voogdij. Het tweede lid van dat artikel luidt: "De Koning bepaalt de inhoud en de vorm van de rekeningen inzake het beheer".

#### Artikel 13

Het tweede lid bepaalt dat de voogd noch van het Directoraat-generaal Vreemdelingenzaken, noch van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, noch van de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen richtlijnen mag krijgen betreffende de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. In dat lid wordt evenwel gepreciseerd "onverminderd artikel 3, derde lid".

Men schrijve: "onverminderd artikel 3, vierde lid". De gemachtigde ambtenaar is het daarmee eens.

#### Artikel 14

Het staat niet aan de Koning, maar aan de wetgever voor te schrijven dat de voogd verplicht is het beroepsgeheim in acht te nemen.

#### Artikel 15

Het staat niet aan de Koning een regel vast te stellen betreffende de beroepsethiek van de balie. Artikel 15, tweede lid, moet bijgevolg vervallen.

#### Artikel 16

Deze bepaling is nutteloos. Zij is immers slechts de herhaling van een verplichting - die om de onafhankelijkheid van de voogden in acht te nemen - die voortvloeit uit artikel 3, § 3, laatste zin, van de voormelde programmawet van 24 december 2002.

#### Artikel 17

1. Artikel 3, § 3, van titel XIII, hoofdstuk 6, van de voormelde programmawet van 24 december 2002 bepaalt dat de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

« ... de minimumvoorwaarden stelt inzake erkenning die de voogden moeten vervullen. Die criteria bepalen de voorwaarden inzake specifieke opleiding en bevoegdheid voor de begeleiding van minderjarigen. »

Deze bepaling machtigt de Koning niet om een leeftijdvereiste te bepalen om als voogd te kunnen worden erkend.

2. Artikel 17 verwacht de erkenningsvoorwaarden met de daarvan losstaande kwestie van de stukken die bij het verzoek moeten worden gevoegd. Dit is laakbaar.

Als de aanvrager bij zijn verzoek een getuigschrift van goed zedelijk gedrag moet voegen, betekent zulks dat een van de voorwaarden om als voogd te kunnen worden erkend erin bestaat van goed zedelijk gedrag te zijn of, op zijn minst, dat men bepaalde veroordelingen niet heeft opgelopen. Zulks dient bijgevolg uitdrukkelijk te worden vermeld.

Als de aanvrager bij zijn verzoek alle nuttige stukken moet voegen die getuigen van zijn opleiding en bekwaamheid om te zorgen voor de begeleiding van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, betekent zulks evenzo dat de steller van het ontwerp van die opleiding en die bekwaamheid erkenningscriteria wenst te maken. Bijgevolg dient, eventueel in algemene bewoordingen, nader te worden bepaald wat de vereisten zijn inzake opleiding en bekwaamheid.

#### Artikel 22

1. In verband met paragraaf 1, tweede streepje, tweede zin, wordt verwezen naar algemene opmerking 1.

2. Aangezien in de motivering van bestuurshandelingen reeds wordt voorzien bij de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen, is het nutteloos in paragraaf 2 te bepalen dat de beslissing tot weigering van de erkenning met redenen wordt omkleed.

Dezelfde opmerking geldt voor de beslissing tot intrekking van de erkenning die in artikel 25 wordt geregeld.

Il convient, dès lors, de préciser que les rapports sur la situation patrimoniale du mineur et, éventuellement, le rapport définitif de tutelle, doivent être établis conformément aux règles déterminées par le Roi en exécution de l'article 413 du Code civil.

(1) Les comptes de gestions annuels sont prévus à l'article 413 du Code civil en ce qui concerne la tutelle de droit commun. L'alinéa 2 de cet article dispose que "Le Roi détermine la forme et le contenu des comptes de gestion".

#### Article 13

L'alinéa 2 dispose que le tuteur ne peut recevoir de directives relatives à la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés de la Direction générale de l'Office des Etrangers, du Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides, et de la Commission permanente de recours des Réfugiés. L'alinéa précise cependant "sans préjudice de l'article 3, alinéa 3".

Comme l'a admis le fonctionnaire délégué, il y a lieu d'écrire: "sans préjudice de l'article 3, alinéa 4".

#### Article 14

Il n'appartient pas au Roi mais au législateur de régler l'obligation du tuteur au secret professionnel.

#### Article 15

Il n'appartient pas au Roi de fixer une règle relative à la déontologie du Barreau. Par conséquent, l'article 15, alinéa 2, doit être omis.

#### Article 16

Cette disposition est inutile. En effet, elle ne fait que répéter une obligation — celle de respecter l'indépendance des tuteurs — qui découle de l'article 3, § 3, dernière phrase, de la loi-programme du 22 décembre 2002 précitée.

#### Article 17

1. L'article 3, § 3, du Titre XIII, Chapitre 6, de la loi-programme du 24 décembre 2002 précitée dispose que le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

« ... les critères minimum d'agrément auxquels doivent répondre les tuteurs. Ces critères définissent les conditions en matière de formation spécifique et de compétence concernant l'encadrement des mineurs. »

Cette disposition n'habilite pas le Roi à fixer une condition relative à l'âge requis pour être agréé comme tuteur.

2. De façon critiquable, l'article 17 mélange les conditions d'agrément avec la question distincte des pièces à joindre à la demande.

Si l'impétrant doit joindre à sa demande un certificat de bonnes conduite, vie et moeurs, c'est qu'une des conditions pour être agréé comme tuteur est d'être de bonnes conduite, vie et moeurs ou, à tout le moins, de ne pas avoir encouru certaines condamnations. Il convient, dès lors, de le prévoir expressément.

De même, si l'impétrant doit joindre toutes pièces utiles attestant de sa formation et de sa compétence pour s'occuper de l'encadrement des mineurs étrangers non accompagnés, c'est que l'auteur du projet entend faire de cette formation et de cette compétence des critères d'agrément. Il convient, dès lors, fût-ce en des termes généraux, de préciser davantage quelles sont les conditions de formation et de compétence exigées.

#### Article 22

1. En ce qui concerne le paragraphe 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup> tiret, 2<sup>e</sup> phrase, il est renvoyé à l'observation générale 1.

2. La motivation des actes administratifs étant déjà prévue par la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs, il est inutile de prévoir, au paragraphe 2, que la décision de refus d'agrément est motivée.

La même observation vaut pour la décision de retrait d'agrément réglée par l'article 25.

## Artikel 23

Er dient te worden bepaald dat de voogd kan worden gehoord alvorens de beslissing om een einde te maken aan zijn erkenning wordt genomen.

## Artikelen 24, 26 en 29

Bepaaldelijk in de artikelen 5 tot 8 van het voormelde hoofdstuk 6 van het voormelde programmawet wordt gesteld dat in alle gevallen waarin een minderjarige voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 5, onverwijld moet worden voorzien in zijn voogdij. Er is geen reden om een onderscheid te maken tussen de gevallen waarin er aanleiding is voor een ambtshalve dan wel voor een gewone aanwijzing, zoals de tekst erop lijkt te wijzen. De tekst moet worden herzien in het licht van deze opmerking.

## Artikel 30

In het eerste lid dient geen melding te worden gemaakt van artikel 26.

De kamer was samengesteld uit :

Mevr. M.-L. Willot-Thomas, kamervoorzitter;

De heren P. Liénardy en P. Vandernoot, staatsraden;

Mevr. A.-C. Van Geersdaele, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer A. Lefèbvre, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de heer Y. Chauffoureaux, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Liénardy.

De griffier,

A.-C. Van Geersdaele.

De voorzitter,

M.-L. Willot-Thomas.

## Article 23

Il convient de prévoir que le tuteur a la possibilité d'être entendu avant que soit prise la décision de mettre fin à son agrément.

## Articles 24, 26 et 29

La loi-programme notamment en ses articles 5 à 8 du Chapitre 6 précité requiert que, dans tous les cas où un mineur se trouve dans les conditions de l'article 5, il soit pourvu, sans délai, à sa tutelle. Il n'y a pas lieu de distinguer les hypothèses dans lesquelles il y a matière à désignation d'office et celles dans lesquelles il y a matière à désignation ordinaire comme cela semble ressortir du texte. Le texte doit être revu à la lumière de cette observation.

## Article 30

A l'alinéa 1<sup>er</sup>, il n'y a pas lieu de mentionner l'article 26.

La chambre était composée de :

Mme M.-L. Willot-Thomas, président de chambre;

MM. P. Lienardy, et P. Vandernoot, conseillers d'Etat;

Mme A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. A. Lefèbvre, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. Y. Chauffoureaux, référendaire adjoint.

(...)

Le greffier,

A.-C. Van Geersdaele.

Le président,

M.-L. Willot-Thomas.

**22 DECEMBER 2003. — Koninklijk besluit tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002**

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002, inzonderheid op de artikelen 3 en 28;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 27 maart, op 3 april, en op 5 december 2003;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 18 december 2003;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken van 4 december 2003;

Gelet op het met redenen omkleed advies van 9 december 2003 van het Sectorcomité III - Justitie;

Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van één maand;

Gelet op advies 35.647/2/V van de Raad van State, gegeven op 22 juli 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**HOOFDSTUK I. — Samenstelling en werking van de dienst Voogdij**

**Artikel 1.** De dienst Voogdij maakt deel uit van het Centraal Bestuur van de Federale Overheidsdienst Justitie.

De dienst is samengesteld uit een multidisciplinaire ploeg, bestaande uit ambtenaren met een juridische of sociale opleiding.

**22 DECEMBRE 2003. — Arrêté royal portant exécution du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002**

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu le Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, notamment les articles 3 et 28;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 27 mars, le 3 avril, et le 5 décembre 2003;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 18 décembre 2003;

Vu l'accord du Ministre de la Fonction publique, donné le 4 décembre 2003;

Vu l'avis motivé du 9 décembre 2003 du comité de secteur III - Justice;

Vu la délibération du Conseil des Ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 35.647/2/V du Conseil d'Etat, donné le 22 juillet 2003, en application de l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**CHAPITRE I<sup>er</sup>. — Composition et fonctionnement du service des Tutelles**

**Article 1<sup>er</sup>.** Le service des Tutelles fait partie de l'Administration centrale du Service public fédéral Justice.

Il est constitué d'une équipe pluridisciplinaire composée d'agents ayant une formation en droit ou dans le domaine social.



**Art. 2.** De dienst Voogdij oefent de opdrachten uit bedoeld in de artikelen 3, 4, 6, 7 en 8 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

De dienst pleegt in het kader van de uitvoering van zijn opdrachten regelmatig overleg met de verenigingen die in het veld actief zijn en zich bezighouden met de opvang en de begeleiding van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

De Minister van Justitie kan de voogden algemene richtlijnen bezorgen die ertoe strekken de materiële organisatie van het werk van de voogden te coördineren.

**Art. 3.** De dienst Voogdij gaat over tot de identificatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling en controleert zijn verklaringen betreffende zijn naam, nationaliteit en leeftijd inzonderheid door middel van zijn officiële documenten of van de inlichtingen verstrekt door de consulaire of diplomatieke posten van het land van herkomst of van doorvoer, of van elke andere inlichting, voorzover dit verzoek om inlichtingen de minderjarige of zijn familie die zich in het land van doorvoer en/of herkomst bevindt, niet in gevaar brengt.

Het medisch onderzoek, bedoeld in artikel 7 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002, kan onder meer psycho-affectieve tests bevatten.

**Art. 4.** De dienst Voogdij kan een beroep doen op een tolk.

**Art. 5.** Teneinde een permanentie te waarborgen, stelt de dienst Voogdij de voogden, de betrokken overheden en alle betrokken personen een noodtelefoonnummer ter beschikking dat vierentwintig uur op vierentwintig bereikbaar is. De personeelsleden van de dienst Voogdij verzekeren die permanentie buiten de normale arbeidstijdregeling, door een wachtdienst ten huize.

De Minister van Justitie bepaalt de compensaties voor de personeelsleden van de dienst Voogdij die een wachtdienst ten huize verzekeren.

De dienst Voogdij kan in het kader van zijn bevoegdheid te allen tijde de maatregelen nemen die vereist zijn gelet op de spoedeisende aard van de situatie en onverwijd een voogd aanwijzen.

#### HOOFDSTUK II. — *Juridische aard van de arbeidsverhouding tussen de voogd en de dienst Voogdij*

**Art. 6.** § 1. De voogd oefent zijn opdracht uit tegen betaling.

§ 2. De arbeidsverbintenis tussen de voogd en de dienst Voogdij is beperkt tot de betaling door de dienst Voogdij van erelonen, ingeval de voogd een vrij beroep uitoefent, of van de emolumenten, ingeval de voogd een ander of geen beroep uitoefent. De erelonen en de emolumenten van de voogd bestaan in forfaitaire bedragen.

Het forfait bedraagt 500 € per voogdij en per jaar. Dit bedrag wordt aangepast ingeval de stijgingen of dalingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen op 1 januari van het volgende jaar een verhoging of een verlaging van de bedragen gelijk aan of hoger dan 5 % veroorzaken. De basisindex is het indexcijfer van de consumptieprijzen van december 2003.

**Art. 7.** § 1. De voogd heeft recht op afzonderlijke en forfaitaire vergoedingen voor de administratieve kosten die vermeld zijn op de hiernavolgende lijst en dienen tot dekking van uitgaven die rechtstreeks verband houden met de voogdij waarmee hij is belast.

Forfaitair tarief per voogdij en per jaar :

1° kosten voor een gewone briefwisseling : 10 €, in voorkomend geval te vermeerderen met de kosten van een aangetekende zending,

2° kosten voor telefoon, elektronische berichtgeving en fotokopieën : 75 €.

§ 2. Binnenlandse verplaatsingskosten worden gedekt overeenkomstig de artikelen 2, vierde lid, 13 en 15 van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten.

**Art. 2.** Le service des Tutelles exerce les missions visées aux articles 3, 4, 6, 7 et 8 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

Dans l'exercice de ses missions, il consulte régulièrement les associations qui sont actives sur le terrain et qui prennent en charge l'accueil et l'accompagnement des mineurs étrangers non accompagnés.

Le Ministre de la Justice peut adresser des directives générales aux tuteurs visant à coordonner l'organisation matérielle du travail des tuteurs.

**Art. 3.** Le service des Tutelles procède à l'identification du mineur étranger non accompagné et à la vérification de ses déclarations au sujet de son nom, de sa nationalité et de son âge, au moyen de ses documents officiels ou des renseignements obtenus auprès des postes consulaires ou diplomatiques du pays d'origine ou de transit, ou de tout autre renseignement, pour autant que cette demande de renseignements ne mette pas en danger le mineur ou sa famille se trouvant dans le pays de transit et/ou d'origine.

Le test médical visé à l'article 7 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002 peut notamment comprendre des tests psycho-affectifs.

**Art. 4.** Le service des Tutelles peut recourir aux services d'interprètes.

**Art. 5.** Afin d'assurer une permanence, le service des Tutelles met à la disposition des tuteurs, des autorités concernées et de toutes personnes intéressées, un numéro d'appel d'urgence qui peut être contacté vingt-quatre heures sur vingt-quatre. Les agents du service des Tutelles assurent cette permanence en-dehors du régime normal de travail, par un service de garde à domicile.

Le Ministre de la Justice fixe les compensations pour les agents du service des Tutelles qui assurent le service de garde à domicile.

A tout moment, le service des Tutelles peut prendre dans le cadre de sa compétence les mesures que requiert l'urgence de la situation et procéder à la désignation immédiate du tuteur.

#### CHAPITRE II. — *Nature juridique de la relation de travail entre le tuteur et le service des Tutelles*

**Art. 6.** § 1<sup>er</sup>. Le tuteur exerce sa mission à titre onéreux.

§ 2. La relation de travail entre le tuteur et le service des Tutelles se limite au paiement par le service des Tutelles d'honoraires, lorsque le tuteur exerce une profession libérale, et d'émoluments, lorsque le tuteur exerce une autre profession ou n'en exerce aucune. Les honoraires et les émoluments du tuteur consistent en des montants forfaitaires.

Le forfait s'élève à 500 € par tutelle et par an. Ce montant est adapté lorsque les augmentations ou diminutions de l'indice des prix à la consommation entraînent au 1<sup>er</sup> janvier de l'année suivante une augmentation ou une diminution des montants égale ou supérieure à 5 %. L'indice de base est l'indice des prix à la consommation de décembre 2003.

**Art. 7.** § 1<sup>er</sup>. Le tuteur a droit à des indemnités distinctes et forfaitaires pour les frais administratifs dont la liste est reproduite ci-après, lesquels sont destinés à couvrir des dépenses qui présentent un lien direct avec la tutelle dont il est chargé.

Tarif forfaitaire par tutelle et par an :

1° frais de correspondance ordinaire : 10 €, le cas échéant, majorés des frais d'envoi par recommandé;

2° frais de téléphone, de courrier électronique et de photocopies : 75 €.

§ 2. Les frais de déplacement sur le territoire national sont couverts conformément aux articles 2, alinéa 4, 13 et 15 de l'arrêté royal du 18 janvier 1965 portant réglementation générale en matière de frais de parcours.

**Art. 8.** Onverminderd artikel 14 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002, neemt de dienst Voogdij een verzekering om de burgerlijke aansprakelijkheid van de voogden te dekken.

Hij sluit tevens een verzekering af om de burgerlijke aansprakelijkheid te dekken van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen voor wie een voogd is aangewezen.

#### HOOFDSTUK III. — *Uitoefening van de opdracht van de voogd*

**Art. 9.** § 1. De voogd wendt de eventuele inkomsten van de niet-begeleide minderjarige aan teneinde :

— in diens onderhoud te voorzien en hem te verzorgen,

— de kosten te dekken die volgen uit de procedures bedoeld in de wetten betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, alsook uit de andere administratieve of gerechtelijke procedures die betrekking hebben op de niet-begeleide minderjarige.

§ 2. Indien de niet-begeleide minderjarige vreemdeling niet over toereikende inkomsten beschikt, verzoekt de voogd om de toepassing van de sociale wetgeving in het belang van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling, overeenkomstig de artikelen 9, § 3, en 12, § 1, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

**Art. 10.** De verslagen over de vermogenstoestand van de minderjarige die de voogd moet neerleggen, worden opgesteld in overeenstemming met de door de Koning bepaalde regels krachtens artikel 413 van het Burgerlijk Wetboek.

**Art. 11.** De voogd mag noch van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken - Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken, noch van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, noch van de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen richtlijnen krijgen betreffende de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, onverminderd artikel 2, derde lid.

**Art. 12.** De voogd vraagt ambtshalve bijstand van een advocaat om de minderjarige te vertegenwoordigen in de procedures bedoeld in de wetten betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, of in enige andere administratieve of gerechtelijke procedure, overeenkomstig artikel 9, § 3, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

Indien de voogd het beroep van advocaat uitoefent, mag hij in het kader van de uitoefening van zijn opdracht niet optreden als raadsman van de minderjarige.

De voogd stelt de dienst Voogdij in kennis van de naam van de advocaat die de minderjarige vertegenwoordigt.

#### HOOFDSTUK IV. — *Procedure en criteria voor de erkenning van de voogden - intrekking van de erkenning*

##### *Afdeling 1. — Procedure en criteria voor de erkenning van de voogden*

**Art. 13.** § 1. De personen die zich wensen in te schrijven op de lijst van de personen erkend om te worden aangewezen als voogd van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, dienen bij de dienst Voogdij een schriftelijk verzoek in.

De kandidaten voegen bij hun schriftelijk verzoek een dossier met een getuigschrift van goed zedelijk gedrag en alle nuttige stukken waaruit hun opleiding en competentie inzake de problematiek van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en van hun begeleiding blijken.

§ 2. Alvorens de kandidaat te erkennen, heeft de dienst Voogdij een voorafgaand gesprek met hem over zijn motivering en zijn competentie inzake de problematiek van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en van hun begeleiding.

De dienst gaat tevens na of de kandidaat de voorwaarden vervult bedoeld in artikel 18, § 1, en of hij voldoende kennis heeft van de aangelegenheden bedoeld in artikel 17.

**Art. 8.** Sans préjudice de l'article 14 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, le service des Tutelles prend une assurance afin de couvrir la responsabilité civile des tuteurs.

Il prend également une assurance afin de couvrir la responsabilité civile des mineurs étrangers non accompagnés pour lesquels il a désigné un tuteur.

#### CHAPITRE III. — *Exercice de la mission du tuteur*

**Art. 9.** § 1<sup>er</sup>. Le tuteur emploie les revenus éventuels du mineur non accompagné :

— pour assurer l'entretien de celui-ci et lui dispenser des soins,

— et pour couvrir les frais liés aux procédures prévues par les lois sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, ainsi qu'aux autres procédures administratives ou judiciaires, qui concernent le mineur non accompagné.

§ 2. Si le mineur non accompagné ne dispose pas de revenus suffisants, le tuteur requiert l'application de la législation sociale dans l'intérêt du mineur non accompagné, en se conformant aux articles 9, § 3, et 12, § 1<sup>er</sup>, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

**Art. 10.** Les rapports sur la situation patrimoniale du mineur à déposer par le tuteur sont établis conformément aux règles déterminées par le Roi en exécution de l'article 413 du Code civil.

**Art. 11.** Le tuteur ne peut recevoir de directives relatives à la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, du Service public fédéral Intérieur - Direction générale de l'Office des Etrangers, du Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides, et de la Commission permanente de Recours des Réfugiés, sans préjudice de l'article 2, alinéa 3.

**Art. 12.** Le tuteur demande d'office l'assistance d'un avocat pour représenter le mineur dans les procédures prévues par les lois sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, ou dans toute autre procédure administrative ou judiciaire, conformément à l'article 9, § 3, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

Si le tuteur désigné exerce la profession d'avocat, il ne peut, dans l'exercice de sa mission, agir en tant que conseil du mineur.

Le tuteur notifie au service des Tutelles le nom de l'avocat représentant le mineur.

#### CHAPITRE IV. — *Procédure et critères d'agrément des tuteurs - retrait d'agrément*

##### *Section 1<sup>re</sup>. — Procédure et critères d'agrément des tuteurs*

**Art. 13.** § 1<sup>er</sup>. Les personnes qui souhaitent être inscrites sur la liste des personnes agréées pour être désignées tuteurs de mineurs étrangers non accompagnés, introduisent une demande écrite auprès du service des Tutelles.

A leur demande écrite, les candidats joignent un dossier comprenant un certificat de bonnes conduite, vie et mœurs, et toutes pièces utiles attestant de leur formation et de leur compétence concernant la problématique des mineurs étrangers non accompagnés et leur encadrement.

§ 2. Avant d'agréer le candidat, le service des Tutelles procède à un entretien préalable avec celui-ci qui porte sur ses motivations et sur sa compétence en ce qui concerne la problématique des mineurs étrangers non accompagnés et leur encadrement.

Il vérifie également si le candidat remplit les conditions visées à l'article 18, § 1<sup>er</sup>, et s'il a des connaissances suffisantes dans les matières visées à l'article 17.

§ 3. De dienst Voogdij kan protocolakkoorden sluiten met verenigingen die actief zijn in het veld en instaan voor de begeleiding van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, met het oog op de erkenning van personeelsleden als kandidaat-voogd.

**Art. 14.** De dienst Voogdij houdt de lijst van de voogden en vermeldt voor iedere voogd het aantal minderjarigen voor wie hij de voogdij uitoefent, alsook de identiteit van de minderjarigen, hun leeftijd, hun land van herkomst en in voorkomend geval hun land van doorvoer, alsook hun verblijfplaats in België.

#### Afdeling 2. — Opleiding

**Art. 15.** De dienst Voogdij organiseert voor de voogden op regelmatige tijdstippen opleidingen betreffende de problematiek van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen of betreffende alle aangelegenheden die daarmee verband houden. De dienst Voogdij kan de organisatie van deze opleidingen toevertrouwen aan derden en waakt erover dat deze opleidingen alle aspecten van de problematiek betreffen, daaronder begrepen de psychologische, sociale en juridische aspecten.

**Art. 16.** De voogden moeten ten minste een keer per jaar het bewijs leveren dat zij terzake een multidisciplinaire en permanente opleiding volgen, georganiseerd door de dienst Voogdij of door derden voor zover deze opleiding door de dienst Voogdij wordt erkend.

De opleidingskosten van de voogden zijn ten laste van de dienst Voogdij.

**Art. 17.** De opleiding van de voogden heeft in elk geval betrekking op de volgende materies :

- aspecten van het vreemdelingenrecht en van het jeugdrecht;
- aspecten van het burgerlijk recht in verband met het beheer van goederen;
- pedagogische en psychologische aspecten, daaronder begrepen de opleiding inzake het luisteren naar minderjarigen;
- opleiding inzake multiculturele opvang.

#### Afdeling 3. — Personen die niet als voogd kunnen worden erkend

**Art. 18.** § 1. De dienst Voogdij kan niet als voogd erkennen :

- de personen bedoeld in de artikelen 397 en 398, 1° en 2°, van het Burgerlijk Wetboek;
- de personen die op grond van hun ambt een belangenconflict hebben met de minderjarige. Personen van wie onweerlegbaar wordt vermoed dat zij een dergelijk belangenconflict hebben, zijn de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken - Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken, van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, alsook van de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen.

§ 2. De beslissing een erkenning te weigeren wordt onverwijld schriftelijk ter kennis gebracht van de betrokkene.

#### Afdeling 4. — Intrekking van de erkenning

**Art. 19.** Onverminderd de procedure tot beëindiging van het ambt van voogd bedoeld in de artikelen 20 en 21 van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002, kan de dienst Voogdij de erkenning van de voogd intrekken indien hij de voorwaarden voor de erkenning van voogden omschreven in dit besluit, niet meer vervult of indien hij de verplichtingen bepaald in Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002, niet in acht neemt. De voogd kan vooraf worden gehoord door de dienst Voogdij.

**Art. 20.** Ingeval de erkenning wordt ingetrokken, wijst de dienst Voogdij voor de betrokken niet-begeleide minderjarige vreemdelingen onverwijld een nieuwe voogd aan.

**Art. 21.** De beslissing tot intrekking van de erkenning wordt onverwijld schriftelijk ter kennis gebracht van de voogd en van de betrokken minderjarige(n).

§ 3. Le service des Tutelles peut conclure des protocoles d'accord avec les associations qui sont actives sur le terrain et qui prennent en charge l'accompagnement des mineurs étrangers non accompagnés, en vue de l'agrément des membres de leur personnel comme candidats tuteurs.

**Art. 14.** Le service des Tutelles tient à jour la liste des tuteurs en indiquant pour chacun d'entre eux le nombre de mineurs pour lesquels il exerce la tutelle, ainsi que l'identité des mineurs, leur âge, leur pays d'origine et le cas échéant leur pays de transit, ainsi que leur lieu de résidence en Belgique.

#### Section 2. — Formation

**Art. 15.** Le service des Tutelles organise à intervalles réguliers des formations destinées aux tuteurs, qui portent sur la problématique des mineurs étrangers non accompagnés, ou sur toutes autres questions en lien avec cette problématique. Le service des Tutelles peut confier l'organisation de ces formations à des tiers. Il veille à ce que ces formations couvrent tous les aspects de la problématique, en ce compris les aspects psychologiques, sociaux et juridiques.

**Art. 16.** Les tuteurs doivent faire la preuve, au moins une fois par an, de la poursuite d'une formation multidisciplinaire et continue en la matière, organisée par le service des Tutelles ou par des tiers pour autant que cette formation soit reconnue par le service des Tutelles.

Les frais de formation des tuteurs sont à la charge du service des Tutelles.

**Art. 17.** La formation des tuteurs porte en tout cas sur les matières suivantes :

- éléments de droit des étrangers et du droit de la jeunesse;
- éléments de droit civil relatifs à la gestion des biens;
- éléments de pédagogie et de psychologie, en ce compris la formation à l'écoute des mineurs;
- formation en matière d'accueil multiculturel.

#### Section 3. — Personnes qui ne peuvent être agréées comme tuteurs

**Art. 18.** § 1<sup>er</sup>. Le service des Tutelles ne peut agréer comme tuteur :

- les personnes visées aux articles 397 et 398, 1° et 2°, du Code civil;
- les personnes qui par leur fonction présentent un conflit d'intérêt avec le mineur. Sont présumés, de manière irréfutable, présenter un tel conflit d'intérêt, les membres du personnel du Service public fédéral Intérieur - Direction générale de l'Office des Etrangers, du Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides, et de la Commission permanente de Recours des Réfugiés.

§ 2. La décision de refus d'agrément est immédiatement notifiée par écrit à l'intéressé.

#### Section 4. — Retrait d'agrément

**Art. 19.** Sans préjudice de la procédure mettant fin aux fonctions du tuteur visée aux articles 20 et 21 du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, le service des Tutelles peut retirer l'agrément du tuteur s'il ne remplit plus les conditions prévues par le présent arrêté pour l'agrément des tuteurs ou s'il ne respecte pas les obligations prévues par le Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002. Le tuteur peut être entendu au préalable par le service des Tutelles.

**Art. 20.** En cas de retrait d'agrément, le service des Tutelles procède immédiatement à la désignation d'un nouveau tuteur pour les mineurs étrangers non accompagnés concernés.

**Art. 21.** La décision de retrait d'agrément est immédiatement notifiée par écrit au tuteur ainsi qu'au(x) mineur(s) concerné(s).

**Afdeling 5. — Aanwijzing van de voogd**

**Art. 22.** De dienst Voogdij wijst voor het voeren van de voogdij over een niet-begeleide minderjarige een persoon aan die voorkomt op de lijst van de erkende voogden, waarbij erover wordt gewaakt dat de voogdijen evenwichtig over de voogden worden verdeeld. Het aantal voogdijen is beperkt tot vijftientig per voogd.

Voor zover zulks mogelijk is, wijst de dienst Voogdij een voogd aan die in de omgeving woont van de verblijfplaats van de betrokken niet-begeleide minderjarige.

Deze aanwijzing wordt per brief of per fax ter kennis gebracht van de voogd, de betrokken minderjarige en de personen vermeld in artikel 8, § 2, 1<sup>e</sup> lid, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002.

De aangewezen voogd kan zijn taak enkel weigeren indien de dienst Voogdij de door de voogd meegedeelde redenen van verschoning of van verhinderend uitdrukkelijk aanvaardt.

**Art. 23.** De dienst Voogdij kan niet als voogd aanwijzen :

1° een erkend persoon die of wiens echtgenoot, de persoon met wie hij wettelijk samenwoont, de persoon met wie hij feitelijk samenwoont of een bloedverwant in de neerdelende of in de opgaande lijn, een rechtsgeding voert tegen de betrokken minderjarige waarbij zijn staat, zijn vermogen of een aanzienlijk deel van zijn goederen in het gedrang worden gebracht;

2° een erkend persoon die een opvangfunctie uitoefent ten aanzien van de betrokken niet-begeleide minderjarige in het kader van een opvanginstelling of van een lokaal opvanginitiatief georganiseerd door een Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn;

3° een erkend persoon die lid is van de raad voor maatschappelijk welzijn van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn bedoeld in 2°;

4° een erkend persoon die lid is van de gemeenteraad van de gemeente waarvan het in 2° bedoelde Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn afhangt.

**Afdeling 6. — Ontslag van de voogd**

**Art. 24.** In geval van vrijwillig ontslag brengt de ontslagnemende voogd zijn beslissing schriftelijk ter kennis van de dienst Voogdij en van de betrokken minderjarige(n). Het ontslag gaat in werking met inachtneming van een opzeggingstermijn van twee maanden die kan worden verminderd om ernstige redenen; de beoordeling ervan wordt overgelaten aan de dienst Voogdij.

De dienst Voogdij wijst onverwijld een nieuwe voogd aan voor de betrokken niet-begeleide minderjarigen, zodanig dat de niet-begeleide minderjarige onder de hoede wordt genomen op de dag waarop het ontslag ingaat.

**HOOFDSTUK V. — Inwerkingtreding van Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van Titel XIII van de programmawet van 24 december 2002**

**Art. 25.** Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002 treedt in werking op de eerste dag van de vierde maand na die waarop het besluit in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, onder voorbehoud van het bepaalde in artikel 29 van deze wet.

Artikel 3, § 1, § 2, 5° en 6°, en § 3, van Titel XIII, Hoofdstuk 6 « Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de programmawet van 24 december 2002, treedt evenwel in werking op de dag waarop dit besluit in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

**HOOFDSTUK VI. — Slotbepalingen**

**Art. 26.** Dit koninklijk besluit treedt in werking op de eerste dag van de vierde maand na die waarin het besluit in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. De artikelen 1, 5, tweede lid, 13, 14, 18, 19, 20 en 21 treden in werking op de dag waarop het koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

**Art. 27.** Onze Minister van Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 22 december 2003.

ALBERT

Van Koningswege :  
De Minister van Justitie,  
Mevr. L. ONKELINX

**Section 5. — Désignation du tuteur**

**Art. 22.** Le service des Tutelles désigne, pour prendre en charge la tutelle d'un mineur non accompagné déterminé, une personne reprise sur la liste des tuteurs agréés, en veillant à ce que les tutelles soient réparties harmonieusement entre les tuteurs. Le nombre de tutelles est limitée à vingt-cinq par tuteur.

Le service des Tutelles désigne dans la mesure du possible un tuteur qui réside à proximité géographique de la résidence du mineur non accompagné concerné.

Cette désignation est notifiée par lettre ou par télécopie au tuteur, au mineur concerné ainsi qu'aux personnes visées à l'article 8, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002.

Le tuteur désigné ne peut refuser sa mission que si le service des Tutelles accepte expressément les motifs d'excuse ou d'empêchement notifiés par le tuteur.

**Art. 23.** Le service des Tutelles ne peut désigner comme tuteur :

1° une personne agréée qui ou dont le conjoint, le cohabitant légal, le cohabitant de fait, un descendant ou un ascendant a avec le mineur concerné un procès dans lequel l'état de celui-ci, sa fortune ou une partie notable de ses biens sont compromis;

2° une personne agréée qui exerce une fonction d'accueil à l'égard du mineur non accompagné concerné, dans le cadre d'une institution d'accueil, ou d'une initiative locale d'accueil organisée par un Centre public d'Aide sociale, ou qui dirige une telle institution;

3° une personne agréée qui est membre du Conseil de l'Aide sociale du Centre public d'Aide sociale visé au 2°;

4° une personne agréée qui est membre du Conseil communal de la commune dont dépend le Centre public d'Aide sociale visé au 2°.

**Section 6. — Démission du tuteur**

**Art. 24.** En cas de démission volontaire, le tuteur démissionnaire notifie sa décision par écrit au service des Tutelles et au(x) mineur(s) concerné(s). La démission prend effet moyennant un préavis de deux mois, qui peut être réduit pour motif grave laissé à l'appréciation du service des Tutelles.

Le service des Tutelles procède immédiatement à la désignation d'un nouveau tuteur pour les mineurs non accompagnés concernés, de manière à ce que le mineur non accompagné soit pris en charge au jour où la démission prend ses effets.

**CHAPITRE V. — Entrée en vigueur du Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » du Titre XIII de la loi-programme du 24 décembre 2002**

**Art. 25.** Le Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, entre en vigueur le premier jour du quatrième mois qui suit la publication du présent arrêté royal au *Moniteur belge*, sous réserve de ce qui est prévu à l'article 29 de ladite loi.

Toutefois, l'article 3, § 1<sup>er</sup>, § 2, 5° et 6°, et § 3, du Titre XIII, Chapitre 6 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002, entre en vigueur le jour de la publication du présent arrêté royal au *Moniteur belge*.

**CHAPITRE VI. — Dispositions finales**

**Art. 26.** Le présent arrêté royal entre en vigueur le premier jour du quatrième mois qui suit sa publication au *Moniteur belge*. Toutefois, les articles 1<sup>er</sup>, 5, alinéa 2, 13, 14, 18, 19, 20 et 21 entrent en vigueur le jour de la publication du présent arrêté royal au *Moniteur belge*.

**Art. 27.** Notre Ministre de la Justice est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 22 décembre 2003.

ALBERT

Par le Roi :  
La Ministre de la Justice,  
Mme L. ONKELINX