

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 2003 — 1584

[C — 2003/35385]

28 MAART 2003. — Besluit van de Vlaamse regering tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie

De Vlaamse regering,

Gelet op Verordening (EG) nr. 1258/99 van de Raad van 17 mei 1999 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid;

Gelet op Verordening (EG) nr. 1663/95 van de Commissie van 7 juli 1995 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EEG) nr. 729/70 van de Raad aangaande de procedure inzake de goedkeuring van de rekeningen van het EOGFL, afdeling Garantie, inzonderheid op de bijlage met de richtsnoeren inzake criteria voor de erkenning van betaalorganen;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 6, § 1, V, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 2001 tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie;

Gelet op het koninklijk besluit van 29 september 2002 tot overdracht van de personeelsleden van het Ministerie van Middenstand en Landbouw naar de Vlaamse regering;

Overwegende dat de omzendbrief BBB/1 van 3 oktober 2002 de voorlopige organisatie van de Vlaamse Landbouwadministratie en de eraan verbonden wetenschappelijke instellingen vastlegt;

Overwegende dat de Vlaamse regering op 8 juni 2001 besliste tot de oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie (EOGFL, afdeling Garantie), met het oog op de cofinanciering door het EOGFL, afdeling Garantie, van de maatregelen, bedoeld in artikel 1, lid 2, c en e, van Verordening (EG) nr. 1258/99 van de Raad van 17 mei 1999 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid;

Overwegende dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het Landbouwbeleid, voornoemd Vlaams betaalorgaan op 7 november 2002 voorlopig heeft erkend;

Overwegende dat de Minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen op 10 maart 1997 het Bestuur voor het Landbouwproductiebeheer (DG3) als federaal betaalorgaan in naam van het EOGFL, afdeling Garantie, definitief heeft erkend met het oog op de financiering door het EOGFL, afdeling Garantie, van de maatregelen, bedoeld in artikel 1, lid 2, b, van Verordening (EEG) nr. 729/70 van de Raad van 21 april 1970 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en, met ingang van 1 januari 2000, van de maatregelen, bedoeld in artikel 1, lid 2, b en c, van Verordening (EG) 1258/99 van de Raad van 17 mei 1999 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid;

Overwegende dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het Landbouwbeleid, het Vlaams betaalorgaan Landbouwproductiebeheer op 31 januari 2003 voorlopig heeft erkend;

Overwegende dat er overleg is geweest op 3 maart 2003, waarvan het verslag op 10 maart 2003 door de Interministeriële Conferentie Landbouw is goedgekeurd;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de Begroting, gegeven op 25 maart 2003;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat er sinds de uitvoering van de wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen parallel twee Vlaamse betaalorganen functioneren in naam van het EOGFL, afdeling Garantie, dat de recente audits voor de interne controle en voor het certificeren van de jaarrekeningen 2002 van het betaalorgaan opgericht bij besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 2001 evenals reacties van de Europese Commissie terzake hebben aangetoond dat de Europese goedkeuring van die rekeningen en de continuïteit van de betaling van de Europese steun in het kader van Verordening (EG) nr. 1257/99 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) onlosmakelijk verbonden zijn aan een duidelijke en daadwerkelijke integratie van beide betaalorganen, dat er bijgevolg zonder uitstel een wettelijke basis moet worden gegeven aan het oprichten van een enkel Vlaams betaalorgaan waarin beide organen worden geïntegreerd zodat de betaling van de steun in het kader van Verordening (EG) nr. 1257/99 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) zonder uitstel door een geïntegreerd betaalorgaan kan worden uitgevoerd;

Overwegende dat er binnen de administratie Landbouwproductiebeheer van het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap sinds 16 oktober 2002 een adequate organisatiestructuur is ingesteld voor het verrichten van betalingen in naam van het EOGFL, afdeling Garantie, en dat binnen deze structuur de bedoelde integratie tot stand kan worden gebracht voor het verrichten van alle betalingen uit hoofde van het EOGFL, afdeling Garantie;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw;

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. § 1. De administratie Landbouwproductiebeheer van het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt aangesteld als Vlaams betaalorgaan EOGFL, afdeling Garantie, hierna het Vlaams betaalorgaan te noemen, voor het beheer en de uitbetaling van de subsidies van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie, voor de maatregelen, bedoeld in artikel 1, lid 2, b, c en e, van Verordening (EG) 1258/99 van de Raad van 17 mei 1999 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

§ 2. De middelen van het Vlaams betaalorgaan zijn :

1° de terugbetalingen door de Europese Unie van de aangegeven uitgaven;

2° de ter beschikking gestelde Vlaamse cofinanciering van de desbetreffende administraties en/ of afdelingen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen, belast met de uitvoering van de maatregelen voor plattelandontwikkeling;

3° de in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap toegestane thesaurievoorschotten;

4° de opbrengsten uit beleggingen van voornoemde middelen;

5° de middelen verworven bij de EOGFL, afdeling Garantie, financiering van het Vlaams betaalorgaan.

Art. 2. § 1. De leidend ambtenaar van de administratie Landbouwproductiebeheer staat aan het hoofd van het betaalorgaan. Hij verzekert het dagelijks beheer, de organisatie en de werking ervan overeenkomstig de Europese, federale en Vlaamse regelgeving terzake. Hij voert hierbij de titel van leidend ambtenaar van het Vlaams betaalorgaan.

§ 2. De Vlaamse minister, bevoegd voor het Landbouwbeleid, erkent het Vlaams betaalorgaan voorzover het beantwoordt aan de Europese regels en criteria terzake, en bepaalt de delegaties aan de leidend ambtenaar, alsook de mogelijkheid van gehele of gedeeltelijke subdelegatie van de gedelegeerde bevoegdheden aan personeelsleden van het Vlaams betaalorgaan, tot op het meest functionele niveau.

Als het toestaan van betalingen of de taken van de technische dienst gedelegeerd worden aan andere instanties, intern of extern aan het beleidsdomein Landbouw en Visserij, is de leidend ambtenaar van het Vlaams betaalorgaan gemachtigd de overeenkomstig de Europese, federale of Vlaamse regelgeving noodzakelijke beheersovereenkomsten of protocollen met die instanties te sluiten die de verantwoordelijkheden van deze laatste bepalen. De Vlaamse minister, bevoegd voor het Landbouwbeleid, bepaalt welke deze interne en externe instanties zijn.

§ 3. De bevoegdheden en de delegaties, verleend aan de leidend ambtenaar, worden eveneens verleend aan de ambtenaar die met de waarneming van het ambt van de titularis is belast of die hem vervangt bij tijdelijke afwezigheid of verhindering, met uitzondering van de bevoegdheid tot subdelegatie. In geval van tijdelijke afwezigheid of verhindering plaatst het personeelslid in kwestie, boven de vermelding van zijn graad en zijn handtekening, de formule « Voor de (graad van de titularis), afwezig ».

Art. 3. Overeenkomstig de bepalingen van lid 2, van de bijlage van Verordening (EG) nr. 1663/95 van de Commissie van 7 juli 1995 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EEG) nr. 729/70 aangaande de procedure inzake de goedkeuring van de rekeningen van het EOGFL, afdeling Garantie, voert het Vlaams betaalorgaan ten aanzien van de uitgaven in het raam van het EOGFL, afdeling Garantie, de volgende drie hoofdtaken uit :

1° betalingen toestaan : het betreft de bepaling van het bedrag dat aan een aanvrager in overeenstemming met de gemeenschapsvoorschriften moet worden betaald;

2° betalingen uitvoeren : deze functie houdt in dat aan de banken waarmee het orgaan werkt, opdracht wordt gegeven om het geautoriseerde bedrag aan de aanvrager of zijn gevolmachtigde uit te betalen;

3° de administratie van de betalingen voeren : deze functie houdt in dat de betalingen in de boekhouding van het orgaan worden geregistreerd en dat periodieke uitgavenstaten worden opgesteld, inclusief de voor de Europese Commissie bestemde maand- en jaaraangiften. In de boekhouding wordt ook een overzicht gegeven van de activa en passiva, gefinancierd door het EOGFL, afdeling Garantie, met inbegrip van de niet-afgewikkelde voorschotten en debiteuren.

Art. 4. Het Vlaams betaalorgaan is structureel als volgt samengesteld :

1° de leidend ambtenaar;

2° de stafdiensten : secretariaat, administratieve cel, dienst Interne Controle;

3° de procesondersteunende diensten : dienst Coördinatie Procesondersteuning, dienst Identificatie, dienst Informatica, dienst Betalingen en Inningen;

4° de technische diensten, de coördinatie technische diensten, de Inspectie- en Controlecel, de diensten Akkerbouw, Vlees, Melk en de dienst Begeleidende Maatregelen;

5° de buitendiensten : de buitendiensten Antwerpen, Limburg, Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en West-Vlaanderen.

Art. 5. Het Vlaams betaalorgaan is verantwoordelijk voor de wettelijk verplichte rapporteringen aan de federale financiële overheidsdiensten, de financiële en begrotingsdiensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, het EOGFL, afdeling Garantie, en aan elke andere overheidsinstantie waar dat wettelijk vereist is.

Art. 6. Het Vlaams betaalorgaan neemt alle rechten en plichten over die voortvloeien uit het betaalorgaan, bedoeld in het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 2001 tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie, en uit het Vlaamse betaalorgaan Landbouwproductiebeheer, bedoeld in het ministerieel besluit van 31 januari 2003 tot voorlopige erkenning van het Vlaamse betaalorgaan Landbouwproductiebeheer voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie.

Art. 7. Het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 2001 tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie, wordt opgeheven met ingang van 1 april 2003, met uitzondering van artikel 5 dat wordt opgeheven met ingang van 16 oktober 2002.

Art. 8. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2003, met uitzondering van artikel 7 dat in werking treedt op de in dat artikel bepaalde data.

Art. 9. De Vlaamse minister, bevoegd voor het Landbouwbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 28 maart 2003.

De minister-president van de Vlaamse regering,
P. DEWAELE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,
V. DUA

TRADUCTION

MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE

F. 2003 — 1584

[C — 2003/35385]

28 MARS 2003. — Arrêté du Gouvernement flamand instituant un organisme payeur flamand pour le Fonds européen d'Orientation et de Garantie agricole, section Garantie

Le Gouvernement flamand,

Vu le Règlement (CE) n° 1258/99 du Conseil du 17 mai 1999 relatif au financement de la politique agricole commune;

Vu le Règlement (CE) n° 1663/95 de la Commission du 7 juillet 1995 établissant les modalités d'application du règlement (CEE) n° 729/70 du Conseil en ce qui concerne la procédure d'apurement des comptes du FEOGA, section Garantie, notamment l'annexe reprenant les orientations pour les critères d'agrément des organismes payeurs;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment l'article 6, § 1^{er}, V, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001;

Vu l'arrêté du Gouvernement flamand du 8 juin 2001 instituant un organisme payeur flamand pour le Fonds européen d'orientation et de garantie agricole, section Garantie;

Vu l'arrêté royal du 29 septembre 2002 portant transfert des membres du personnel du Ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture au Gouvernement flamand;

Considérant que la circulaire BBB/1 du 3 octobre 2002 a arrêté l'organisation provisoire de l'administration agricole flamande et des institutions scientifiques qui en relèvent;

Considérant que le Gouvernement flamand a décidé le 8 juin 2001 d'instituer un organisme payeur flamand pour le Fonds européen d'orientation et de garantie agricole, section Garantie (FEOGA, section Garantie), en vue du cofinancement par le FEOGA, section Garantie, des mesures visées à l'article 1^{er}, alinéa 2, c et e du Règlement (CE) n° 1258/1999 du Conseil du 17 mai 1999 relatif au financement de la politique agricole commune;

Considérant que la Ministre flamande, chargée de la Politique agricole, a agréé provisoirement l'organisme payeur flamand précité le 7 novembre 2002;

Considérant que le Ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises a procédé le 10 mars 1997 à l'agrément définitif de l'Administration de la Gestion de la Production agricole (DG3) comme organisme payeur fédéral au nom du FEOGA, section Garantie, en vue du cofinancement par le FEOGA, section Garantie, des mesures visées à l'article 1^{er}, alinéa 2, b) du Règlement (CEE) n° 729/70 relatif au financement de la politique agricole commune et, à partir du 1^{er} janvier 2000, des mesures visées à l'article 1^{er}, alinéa 2, b et c, du Règlement (CE) n° 1258/1999 du Conseil du 17 mai 1999 relatif au financement de la politique agricole commune;

Considérant que la Ministre flamande, chargée de la Politique agricole, a agréé provisoirement l'organisme payeur flamand Gestion de la production agricole, le 31 janvier 2003;

Considérant qu'une concertation a eu lieu le 3 mars 2003, dont le rapport a été approuvé le 10 mars 2003, par la Conférence interministérielle de l'Agriculture;

Vu l'accord du Ministre flamand chargé du Budget, donné le 25 mars 2003;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, remplacé par la loi du 4 juillet 1989 et modifié par la loi du 4 août 1996;

Vu l'urgence;

Considérant que depuis la mise en oeuvre de la loi du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, deux organismes payeurs flamands fonctionnent parallèlement au nom du FEOGA, section Garantie; qu'il ressort d'audits récents pour le contrôle interne et la certification des comptes annuels 2002 de l'organisme payeur créé par arrêté du Gouvernement flamand du 8 juin 2001 et des réactions de la Commission européenne en la matière que l'apurement européen de ces comptes et la continuité du paiement des aides européennes dans le cadre du Règlement (CE) n° 1257/99 du Conseil du 17 mai 1999 concernant le soutien au développement rural par le Fonds européen d'orientation et de garantie agricole sont intimement liés à une intégration claire et effective des deux organismes payeurs; que, dès lors, il y a lieu de donner sans délai un fondement juridique à la création d'un seul organisme payeur flamand intégrant les deux organismes de sorte que le paiement des aides dans le cadre du Règlement (CE) n° 1257/99 du Conseil du 17 mai 1999 concernant le soutien au développement rural par le Fonds européen d'orientation et de garantie agricole, puisse être mise en oeuvre;

Considérant qu'au sein de l'Administration de la Gestion de la Production agricole du Département de l'Economie, de l'Emploi, des Affaires intérieures et de l'Agriculture du Ministère de la Communauté flamande, une structure organisationnelle adéquate a été instituée depuis le 16 octobre 2002 pour assurer les opérations de paiement au nom du FEOGA, section Garantie, et qu'au sein de cette structure l'intégration en question pourra être réalisée afin d'assurer les opérations de paiement du chef du FEOGA, section Garantie;

Sur la proposition de la Ministre flamande de l'Environnement et de l'Agriculture;

Après délibération,

Arrête :

Article 1^{er}. § 1^{er}. L'Administration de la Gestion de la Production agricole du Département de l'Economie, de l'Emploi, des Affaires intérieures et de l'Agriculture du Ministère de la Communauté flamande est désignée comme organisme payeur flamand FEOGA, section Garantie, ci-après dénommé l'organisme payeur flamand, pour la gestion et le paiement des subventions du Fonds européen d'orientation et de garantie agricole, section Garantie, pour les mesures visées à l'article 1^{er}, alinéa 2, b, c et e, du Règlement (CE) n° 1258/99 du Conseil du 17 mai 1999 relatif au financement de la politique agricole commune.

§ 2. L'organisme payeur flamand dispose des ressources suivantes :

- 1° les remboursements par l'Union européenne des dépenses déclarées;
- 2° le cofinancement flamand mis à disposition des administrations et/ou divisions intéressées du Ministère de la Communauté flamande et des organismes publics flamands, chargés de l'exécution des mesures dans le cadre du développement rural;
- 3° les avances de trésorerie autorisées par le budget de la Communauté flamande;
- 4° le produit des placements des ressources précitées;
- 5° les ressources acquises auprès du FEOGA, section Garantie, financement de l'organisme payeur flamand.

Art. 2. § 1^{er}. Le fonctionnaire dirigeant de l'Administration de la Gestion de la Production agricole dirige l'organisme payeur. Il assure sa gestion journalière, son organisation et son fonctionnement, conformément à la législation européenne, fédérale et flamande. Il porte le titre de fonctionnaire dirigeant de l'organisme payeur flamand.

§ 2. La Ministre flamande chargée de la Politique agricole, agréée l'organisme payeur flamand dans la mesure où celui-ci répond aux règles et critères européens y afférents, et détermine les délégations à conférer au fonctionnaire dirigeant ainsi que la possibilité de subdélégation partielle ou totale des compétences déléguées aux membres du personnel de l'organisme payeur flamand, jusqu'au niveau le plus fonctionnel.

Si l'autorisation de paiements ou les missions du Service technique sont déléguées à d'autres instances, à l'intérieur ou à l'extérieur du domaine politique Agriculture et Pêche, le fonctionnaire dirigeant de l'organisme payeur flamand est habilité, conformément à la législation européenne, fédérale et flamande, à conclure des contrats de gestion ou des protocoles avec ces instances qui déterminent la responsabilité de celles-ci. La Ministre flamande chargée de la Politique agricole, détermine ces instances internes et externes.

§ 3. Les compétences et délégations conférées au fonctionnaire dirigeant sont également données au fonctionnaire qui assure l'intérim du titulaire ou qui le supplée en cas d'absence ou d'empêchement temporaire, à l'exclusion du pouvoir de subdélégation. En cas d'absence ou d'empêchement temporaire, le membre du personnel en question appose la formule « Pour le (grade du titulaire), absent », au-dessus de son grade et de sa signature.

Art. 3. Conformément aux dispositions de l'alinéa 2 de l'annexe du Règlement (CE) n° 1663/95 de la Commission du 7 juillet 1995 établissant les modalités d'application du règlement (CEE) n° 729/70 en ce qui concerne la procédure d'apurement des comptes du FEOGA, section Garantie, l'organisme payeur flamand exerce en matière des dépenses exposées dans le cadre du FEOGA, section Garantie, les trois missions principales suivantes :

- 1° autoriser des paiements : il s'agit de déterminer le montant à payer à un demandeur conformément aux prescriptions communautaires;
- 2° effectuer des paiements : cette fonction implique l'ordre donné aux banques avec lesquelles l'organisme travaille, de payer le montant autorisé au demandeur ou son mandataire;
- 3° l'administration des paiements : cette fonction implique la comptabilisation des paiements et l'établissement d'états des dépenses périodiques, y compris les déclarations mensuelles et annuelles destinées à la Commission européenne. La comptabilité donne également un aperçu de l'actif et du passif, financé par le FEOGA, section Garantie, y compris les avances non réglées et les débiteurs.

Art. 4. L'organisme payeur flamand a la structure suivante :

- 1° le fonctionnaire dirigeant;
- 2° les services du staff : le secrétariat, la cellule administrative, le service Contrôle interne;
- 3° les services à l'appui du processus : le service Coordination de l'Appui du Processus, le service Identification, le service Informatique, le service Paiements et Perceptions;
- 4° les services techniques, la coordination des services techniques, la Cellule d'Inspection et du Contrôle, les services Cultures, Viande, Lait et le service Mesures d'encadrement;
- 5° les services extérieurs : les services extérieurs à Anvers, Limbourg, Flandre orientale, Brabant flamand et Flandre occidentale.

Art. 5. L'organisme payeur flamand est responsable des rapports légalement obligatoires aux services publics financiers fédéraux, aux services financiers et budgétaires du Ministère de la Communauté flamande, au FEOGA, section Garantie, et à toute autre instance publique où cela est légalement requis.

Art. 6. L'organisme payeur flamand reprend tous les droits et obligations inhérents à l'organisme payeur, visé à l'arrêté du Gouvernement flamand du 8 juin 2001 instituant un organisme payeur flamand pour le Fonds européen d'orientation et de garantie agricole, section Garantie, et à l'organisme payeur flamand Gestion de la Production agricole, visé à l'arrêté ministériel du 31 janvier 2003 portant agrément provisoire de l'organisme payeur flamand « Gestion de la Production agricole » pour le Fonds européen d'Orientation et de Garantie agricole, section Garantie.

Art. 7. L'arrêté du Gouvernement flamand du 8 juin 2001 instituant un organisme payeur flamand pour le Fonds européen d'Orientation et de Garantie agricole, section Garantie, est abrogé à partir du 1^{er} avril 2003, à l'exception de l'article 5 qui est abrogé à partir du 16 octobre 2002.

Art. 8. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} avril 2003, à l'exception de l'article 7 qui entre en vigueur à la date fixée dans cet article.

Art. 9. La Ministre flamande qui a la Politique agricole dans ses attributions, est chargée de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 28 mars 2003.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
P. DEWAELE

La Ministre flamande de l'Environnement et de l'Agriculture,
V. DUA