

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2002/00441]

5 JUNI 2002. — Omzendbrief PLP 26 — Onderrichtingen betreffende de procedure tot indiening en goedkeuring van de zonale veiligheidsplannen 2003

Aan Mevrouw en Heren Provinciegouverneurs,
Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad,

Aan de Dames en Heren Burgemeesters,

Ter informatie :

Aan de dames en heren Procureurs-generaal
Aan de commissaris-generaal van de federale politie
Aan de voorzitter van de vaste commissie van de gemeentepolitie
Aan de directeur-generaal van de algemene rijkspolitie
Aan de dames en heren arrondissementscommissarissen

1. Situering.

1.1. Algemeen

In deze omzendbrief wordt nader ingegaan op de concreet te volgen procedure betreffende de indiening en goedkeuring van de Zonale Veiligheidsplannen 2003 (verder « ZVP-2003 »).

Deze Ministeriële Omzendbrief verwijst naar en sluit aan bij enerzijds de Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveau's (*Belgisch Staatsblad*, 5 januari 1999) (verder: « WGP ») en anderzijds de Omzendbrief ZPZ 20 van 1 augustus 2001 houdende transitie van lokaal vijhoeksoverleg en veiligheidscharter naar zonale veiligheidsraad en zonaal veiligheidsplan.

Krachtens artikel 36 WGP zijn alle politiezones verplicht jaarlijks een ZVP op te stellen. Het ZVP of het beleidsplan van de lokale politie dient geënt te zijn op het federaal- en het nationaal veiligheidsplan. Dit plan dient naast een omschrijving van de kerntaken van de lokale politie, ook het aandeel van de lokale politie in het lokaal en federaal integraal veiligheidsbeleid te specificeren.

1.2. Inhoudelijke en vormelijke criteria

De ZVP-2003 vervangen de voormalige veiligheidscharters, zullen completer zijn dan de veiligheidscharters en worden opgesteld overeenkomstig de methodologie en de lay-out (bijvoorbeeld max. 15 à 20 bladzijden), opgenomen in het vademecum veiligheidsplannen en in de handleiding veiligheidsplannen.

De ZVP-2003 dienen aldus aan een aantal vereisten te voldoen, waaronder :

— de federale prioriteiten: de federale prioriteiten dienen niet automatisch als lokale prioriteit weerhouden te worden. Het is evenwel belangrijk te argumenteren waarom deze eventueel niet worden weerhouden. Er zal met andere woorden dienen nagegaan te worden in hoeverre de vastgelegde prioriteiten en doelstellingen uit beide voorafmelde plannen beantwoorden aan lokale noden en problemen. Indien uit de analyse blijkt dat de lokale situatie andere prioriteitsdoelstellingen vereist, dient dit op een gedegen en deskundige manier geargumenteed te worden. Er ontstaat op deze manier een verbondenheid en wisselwerking tussen het zonale en het nationale veiligheidsplan: de lokale veiligheid zal een bijdrage leveren aan de federale veiligheid en vice versa;

— de prioriteiten dienen op een projectmatige manier uitgewerkt te worden;

— er moet voldoende politiecapaciteit voorzien worden om de wettelijk federale opdrachten te kunnen vervullen;

— de gehanteerde methodiek om tot een veiligheidsplan te komen waarbij aandacht besteed wordt aan de betrouwbaarheid van de metingen en hun interpretatie.

Wat betreft de federale prioriteiten, herinneren wij eraan dat het Nationaal Veiligheidsplan een tweejaarlijks plan is. Het spreekt voor zich dat de zones bij de opmaak van hun jaarlijks ZVP, dienen rekening te houden met het jongste, in voege zijnde Nationaal Veiligheidsplan.

Gelet op het feit dat het Nationaal Veiligheidsplan 2003-2004 nog moet worden goedgekeurd, zal voor het ZVP 2003 het Nationaal Veiligheidsplan 2001-2002 van toepassing zijn.

Elke politiezone dient bij de opmaak van zijn ZVP rekening te houden met de actuele federale beleidsprioriteiten van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie (bijvoorbeeld: verkeersveiligheid enz.) en dat de bij de goedkeuringsprocedure betrokken instanties hier nauwlettend op zullen toezien.

Hogervermelde documenten (Vademecum veiligheidsplannen, de handleiding veiligheidsplannen en het Nationaal veiligheidsplan) zijn terug te vinden op de website: www.info-zone.be, in het menu « Programma's », onder de rubriek « Politiebeleid ».

MINISTERE DE L'INTERIEUR

[C - 2002/00441]

5 JUIN 2002. — Circulaire PLP 26 — Instructions concernant la procédure de dépôt et d'approbation des plans zonaux de sécurité 2003

Madame et Messieurs les Gouverneurs de Province,
A Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale,

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres,

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Procureurs généraux
Au Commissaire général de la police fédérale
Au président de la commission permanente de la police communale
Au directeur général de la Police générale du royaume
A Mesdames et Messieurs les commissaires d'arrondissement

1. Situation.

1.1. Généralités

La présente circulaire traite de manière détaillée la procédure qu'il convient de suivre, concrètement, en ce qui concerne le dépôt et l'approbation des Plans zonaux de Sécurité (ci-après dénommés « PZS 2003 »).

La présente Circulaire ministérielle renvoie à et rejoint, d'une part, la Loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (*Moniteur belge*, 5 janvier 1999) (ci-après dénommée la « LPI ») et, d'autre part, la circulaire ZPZ 20 du 1^{er} août 2001 portant transition d'une concertation pentagonale locale et d'une charte de sécurité vers un conseil zonal de sécurité et un plan zonal de sécurité.

Conformément à l'article 36 de la LPI, toutes les zones de police ont l'obligation d'établir un PZS. Le PZS ou le plan politique de la police locale doivent se greffer sur le plan fédéral et national de sécurité. Outre une description des tâches fondamentales de la police locale, ce plan doit également spécifier la part de la police locale dans la politique intégrale de sécurité locale et fédérale.

1.2. Critères en matière de contenu et de forme

Les PZS 2003 remplacent les anciennes chartes de sécurité, seront plus complètes que celles-ci et seront établies conformément à la méthodologie et à la présentation (par exemple de 15 à 20 pages au maximum) figurant dans le vade-mecum plans de sécurité, ainsi que dans le manuel plans de sécurité.

Les PZS 2003 doivent ainsi satisfaire à un certain nombre d'exigences, notamment :

— les priorités fédérales: les priorités fédérales ne doivent pas automatiquement être retenues comme priorités locales. Il est toutefois important d'invoquer et de développer la raison pour laquelle celles-ci doivent éventuellement ne pas être retenues. En d'autres termes, il conviendra de vérifier dans quelle mesure les priorités et les objectifs établis et issus des deux plans précités répondent aux besoins et aux problèmes locaux. S'il ressort de cette analyse que la situation locale exige d'autres objectifs prioritaires, cela devra être argumenté de manière solide et professionnelle. De cette manière naît une solidarité et une interaction entre le plan zonal et le plan national de sécurité: la sécurité locale contribuera à la sécurité fédérale et vice versa;

— les priorités doivent être élaborées de manière thématique;

— une capacité policière suffisante doit être prévue afin de pouvoir accomplir les missions légalement fédérales;

— la méthodologie utilisée pour aboutir à un plan de sécurité, la fiabilité des mesures utilisées et l'interprétation des données feront l'objet d'une grande attention.

En ce qui concerne les priorités fédérales, nous rappelons que le Plan national de sécurité est un plan d'une durée de deux ans. Il va de soi qu'en établissant leur PZS annuel, les zones doivent tenir compte du dernier plan national de sécurité en vigueur.

Vu que le Plan national de sécurité 2003-2004 doit encore recevoir son approbation, le Plan national de sécurité 2001-2002 sera d'application pour le PZS 2003.

Toute zone de police doit tenir compte des actuelles priorités politiques fédérales des ministres de l'Intérieur et de la Justice (p.ex. sécurité routière, etc...) et que les instances concernées par la procédure d'approbation y veilleront rigoureusement.

Les documents évoqués ci-dessus (le Vade-mecum plans de sécurité, le manuel plans de sécurité ainsi que le Plan national de sécurité) peuvent être retrouvés sur le site web www.info-zone.be, au menu « Programmes », rubrique « Politique policière ».

2. De betrokken instanties

Krachtens artikel 37 WGP, § 3, wordt het ZVP na goedkeuring door de burgemeesters en de procureur des Konings, ter goedkeuring voorgelegd aan de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, die er zich moeten over uitspreken binnen de twee maanden vanaf de ontvangst van het plan.

Concreet zijn, in verband met de goedkeuring van de ZVP door de beide ministers, volgende instanties bij de procedure betrokken :

2.1. De Minister van Binnenlandse Zaken

Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie (ARP) : het Ministerieel Besluit van 29 september 2000 tot bepaling van de administratieve behandelingsprocedure van de aangelegenheden bedoeld in de WGP, bepaalt via artikel 2, lid 2 dat de ARP de beslissingen van de minister voorbereidt en hem voorstellen formuleert inzake aangelegenheden die onder de globale strategie en de prioriteiten van de bevoegdheden van de minister van Binnenlandse Zaken vallen.

Overeenkomstig de beginselen bedoeld in het artikel 2, kent artikel 5, § 1, lid 13 van het betreffende ministerieel besluit aan de Algemene Rijkspolitie de bevoegdheid toe aan de minister van Binnenlandse Zaken voorstellen te formuleren inzake het Nationaal Veiligheidsplan en de Zonale Veiligheidsplannen met toepassing van de artikelen 4 en 37 van de WGP.

In dit kader wordt de ARP met de goedkeuringsprocedure belast.

2.2. De Minister van Justitie

Zoals reeds supra aangehaald wordt krachtens artikel 37 WGP het ZVP ter goedkeuring voorgelegd aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie opdat zij zouden waken over de coherentie van het politiebeleid tussen het lokaal en het federaal niveau.

Gelet op het Koninklijk Besluit van 14 januari 1994 tot oprichting van een Dienst voor Srafrechtelijk Beleid, (verder « DSB ») wordt in dit kader de DSB met de goedkeuringsprocedure belast.

2.3. De Federale Politie

De Commissaris-generaal verzekert ten behoeve van de politieoverheden en van de geïntegreerde politiedienst onder meer « de ondersteuning en de evaluatie van het zonaal veiligheidsoverleg en van de zonale veiligheidsplannen ».

De Federale Politie brengt een technisch advies uit met betrekking tot de ZVP. Dit zal prioritair gebeuren aan de hand van een advies van de bestuurlijke directeur-coördinator. Enerzijds is de bestuurlijke directeur-coördinator ingevolge de opdracht hem gegeven bij artikel 104, lid 5, WGP, van nabij betrokken bij het verlenen van ondersteuning in het raam van zijn verantwoordelijkheid met betrekking tot het opstellen en opvolgen van het ZVP en dit via zijn deelneming aan de Zonale Veiligheidsraad en is hij in die zin te beschouwen als de federale partner van het lokale niveau. Het is de taak van de bestuurlijke-directeur coördinator van de Federale Politie bij het overleg binnen de Zonale Veiligheidsraad of andere leden in te lichten over de inhoud van het Nationaal Veiligheidsplan opdat er daadwerkelijk rekening mee gehouden zou worden bij de voorbereiding van het ZVP. Anderzijds heeft de bestuurlijke directeur-coördinator ook de wettelijke opdracht om verslag uit te brengen over de uitvoering door de lokale politie van de federale opdrachten zoals deze bepaald worden in de artikelen 61 tot en met 64 WGP. Er wordt tevens advies ingewonnen van het arrondissementeel niveau (DirCo en DirJud), waarbij in het bijzonder de DirCo inzake zijn wettelijke verplichting van rapportering aan de commissaris-generaal zal worden betrokken (Artikel 104, lid 6 WGP).

Het advies van de bestuurlijke directeur-coördinator zal toegestuurd worden aan de Directie van de Relaties met de Lokale Politie (verder « CGL ») die er, op basis van haar contacten met en ondersteuning aan de lokale politiediensten en na overleg met andere algemene directies en diensten van de federale politie, in het bijzonder de Algemene Directie van de bestuurlijke politie (DGA) en de Algemene Directie van de gerechtelijke politie (DGJ), haar eigen technische adviezen aan toevoegt.

Het globale technische advies van de directie van de relaties met de lokale politie zal toegestuurd worden aan de Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en aan de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van het Ministerie van Justitie.

3. Indiening van het ZVP-2003

3.1. Algemeen

De nadruk wordt gelegd op het feit dat de plannen 2002 worden beschouwd als testplannen en als zodanig worden beoordeeld. Voor de ZVP 2003 is het van groot belang de procedure en haar eventuele gevolgen goed voor ogen te houden.

2. Les instances concernées

Conformément à l'article 37 de la LPI, § 3, le PZS est soumis, après approbation par les bourgmestres et le procureur du Roi, à l'approbation des ministres de l'Intérieur et de la Justice, qui doivent se prononcer à leur sujet dans les deux mois qui suivent la réception du plan.

De manière concrète et en ce qui concerne l'approbation du PZS par les deux ministres, les instances suivantes sont concernées par la procédure :

2.1. Le Ministre de l'Intérieur

Direction générale de la Police générale du Royaume (PGR) : l'Arrêté ministériel du 29 septembre 2000 fixant la procédure de traitement administratif des matières visées à la LPI précise, via l'article 2, alinéa 2, que la PGR prépare les décisions du Ministre de l'Intérieur et lui soumet des propositions dans les matières qui relèvent de la stratégie globale et des priorités du Ministre qui a l'Intérieur dans ses compétences.

Conformément aux principes visés à l'article 2, l'article 5, § 1^{er}, alinéa 13 de l'Arrêté ministériel en question attribuée à la Police générale du Royaume la compétence de formuler au ministre de l'Intérieur des propositions relatives au Plan national de sécurité et des Plans zonaux de sécurité, en application des articles 4 et 37 de la LPI.

Dans ce cadre, c'est la PGR qui est chargée de la procédure d'approbation.

2.2. Le Ministre de la Justice.

Comme déjà évoqué ci-dessus, le PZS est, conformément à l'article 37 de la LPI, soumis à l'approbation des ministres de la Justice et de l'Intérieur afin qu'ils puissent veiller à la cohérence de la politique policière entre le niveau local et fédéral.

Vu l'arrêté royal du 14 janvier 1994 créant un Service de la Politique criminelle (ci-après dénommé « SPC »), le SPC est dans ce cadre chargé de la procédure d'approbation.

2.3. La police fédérale

Le Commissaire général assure notamment, au profit des autorités policières et du service de police intégrée, « l'appui et l'évaluation de la concertation zonale de sécurité et des plans zonaux de sécurité ».

La police fédérale rend un avis d'ordre technique en ce qui concerne les PZS. Cela se fera en priorité sur la base d'un avis du directeur coordonnateur administratif. D'une part, le directeur coordonnateur administratif est, suite à la mission que lui confie l'article 104, alinéa 5, de la LPI, impliqué de près dans l'appui à fournir dans le cadre de sa responsabilité relative à l'établissement et au suivi du PZS, et cela par le biais de sa participation au Conseil zonal de sécurité, et il doit en ce sens être considéré comme le partenaire fédéral du niveau local. Il appartient au directeur coordonnateur administratif de la police fédérale, lors de la concertation au sein du Conseil zonal de sécurité, d'informer les autres membres quant au contenu du Plan national de sécurité afin qu'il en soit effectivement tenu compte dans la préparation du PZS. D'autre part, le directeur coordonnateur administratif est légalement tenu de faire rapport quant à l'exécution par la police locale des missions fédérales, telles que celles-ci sont déterminées aux articles 61 à 64 inclus de la LPI. L'avis du niveau de l'arrondissement (DirCo et DirJud) est également recueilli, le DirCo étant particulièrement concerné vu son obligation légale de rendre compte au commissaire général (article 104, alinéa 6 LPI).

L'avis du directeur coordonnateur administratif sera transmis à la Direction des Relations avec la Police locale (ci-après « CGL ») qui, sur la base de ses contacts avec les services de police locale et de l'appui qui lui est fourni, et après concertation avec les autres directions et services généraux de la police fédérale, plus particulièrement la Direction générale de la police administrative (DGA) ainsi que la Direction générale de la police judiciaire (DGJ), rendra ses propres avis d'ordre technique.

L'avis d'ordre technique et global de la direction des relations avec la police locale sera transmis à la Direction générale de la Police générale du Royaume du Ministère de l'Intérieur ainsi qu'au Service de la Politique criminelle du Ministère de la Justice.

3. Dépôt du PZS 2003

3.1. Généralités

L'accent est mis sur le fait que les plans 2002 sont considérés comme des plans expérimentaux et sont donc évalués en conséquence. Pour le PZS 2003, il est très important de veiller de près à la procédure ainsi qu'à ses conséquences éventuelles.

In de loop van het eerste semester van 2003 zal een nieuwe Ministeriële Omzendbrief de procedure, beschreven in deze omzendbrief, evalueren teneinde eventueel de actuele procedures te verfijnen en bij te sturen.

3.2. Indiening.

3.2.1. Wettelijke verplichtingen

— Vanaf het ogenblik dat de burgemeesters en de procureur des Konings het ZVP-2003 hebben goedgekeurd, kan dit ter goedkeuring worden voorgelegd aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie (artikel 37 WGP), die er zich over moeten uitspreken binnen de twee maanden vanaf de ontvangst van het plan. Na deze termijn wordt hun goedkeuring als gegeven geacht;

— Indien de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie het plan niet goedkeuren (geheel of gedeeltelijk), wordt hen een nieuwe versie ervan voorgelegd. In dit geval wordt de termijn voor goedkeuring teruggebracht tot één maand;

— De Wet verplicht de zones een ZVP in te dienen. Rekening houdend met deze verplichting en de goedkeuringstermijn van 2 maanden (eventueel vermeerderd met 1 maand bij niet-goedkeuring van het plan), wijzen Wij de zones op het feit dat de plannen ten laatste in december van elk jaar moeten goedgekeurd zijn en zij aldus hun verantwoordelijkheid opnemen teneinde bij het begin van elk kalenderjaar met een goedgekeurd ZVP van start te kunnen gaan, elke nalatigheid terzake te vermijden en aldus aan eventuele sancties te ontsnappen;

— Andermaal (cf. supra, punt 1.2. van deze omzendbrief) wijzen wij op het belang van en de controle op de vormvereisten (lay-out, aantal bladzijden, enz.);

3.2.2. Indieningstermijn

— Rekening houdend met het voorgaande en de daaraan gekoppelde goedkeuringstermijn van twee maanden door de beide ministers, wordt aanbevolen de zonale veiligheidsplannen uiterlijk op 1 augustus e.k. in te dienen.

3.2.3. Indieningsmodaliteiten voor de ZVP-2003

— De voorzitter van de zonale veiligheidsraad stuurt 3 authentieke exemplaren aangetekend en gelijktijdig naar de bij de goedkeuringprocedure betrokken instanties (één exemplaar naar de minister van Binnenlandse Zaken, ARP - één exemplaar naar de minister van Justitie, DSB en één exemplaar naar CGL);

— de ZVP dienen ondertekend en gedateerd te worden door de burgemeester / voorzitter Politiecollege en de procureur des Konings;

— bovendien wordt gelijktijdig een kopie van het ZVP-2003 naar dezelfde instanties verzonden via mail (voorkeur) of via diskette.

3.2.3. Het ontvangstbewijs

— De ARP wordt belast met de administratieve afhandeling betreffende de ontvangstbewijzen voor de ingediende ZVP-2003;

— De betrokken instantie die dient als referentie van ontvangst, is de ARP;

— Het ontvangstbewijs dient als startdatum voor de goedkeuringperiode;

— De ARP zal hiertoe een standaardbrief naar de voorzitter van de zonale veiligheidsraad verzenden, houdende de ontvangstgegevens van de ZVP en de datum waarop deze een antwoord mag verwachten; Teneinde deze procedure op een uniforme wijze te laten verlopen, vindt U als bijlage 2 een invulformulier, houdende een aantal praktische gegevens die gebruikt zullen worden bij de goedkeuringprocedure.

4. De goedkeuring van de ZVP-2003

In het « Vademecum Veiligheidsplannen » werd reeds aangegeven van welke 4 criteria de goedkeuring van de ZVP door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie in belangrijke mate zal afhangen.

Hieronder worden deze 4 criteria nogmaals weergegeven, telkens met vermelding van de betrokken instantie(s).

4.1. Beoordeling van de weerhouden prioriteiten

Meer bepaald zal de conformiteit van de inhoud van het ZVP worden nagegaan met :

— het Federaal Veiligheids- en detentieplan : door DSB en ARP;

— de krachtlijnen uit het Nationaal Veiligheidsplan : door CGL;

— de actuele beleidslijnen van de minister van Binnenlandse Zaken : door ARP;

— de actuele beleidslijnen van de minister van Justitie : door DSB;

Vermits er niet vanuit wordt gegaan dat de federaal bepaalde prioriteiten automatisch lokale prioriteiten worden, is het - in voorkomend geval — belangrijk te motiveren waarom men op lokaal vlak een federaal bepaalde prioriteit niet weerhoudt (cf. evenwel het belang van punt 1.2. van deze omzendbrief) en bepaalde specifieke lokale prioriteiten wel in aanmerking neemt : door ARP en DSB.

Au cours du premier semestre 2003, une nouvelle Circulaire ministérielle évaluera de manière approfondie la procédure décrite dans la présente circulaire, afin éventuellement d'affiner et d'adapter la procédure actuelle.

3.2. Dépôt.

3.2.1. Obligations légales

— Dès le moment où les bourgmestres et le procureur du Roi ont approuvé le PZS 2003, celui-ci peut être soumis à l'approbation des Ministres de l'Intérieur et de la Justice (article 37 LPI), qui devront se prononcer à leur sujet dans les deux mois qui suivent la réception du plan. Passé ce délai, leur approbation est estimée donnée;

— Si les Ministres de l'Intérieur et de la Justice n'approuvent pas le plan (dans sa totalité ou en partie), une nouvelle version de celui-ci leur est soumise. Dans ce cas, le délai pour l'approbation est ramené à un mois;

— La Loi oblige les zones à déposer un PZS. Compte tenu de cette obligation et du délai d'approbation de 2 mois (éventuellement augmenté d'un mois en cas de non-approbation du plan), nous faisons remarquer aux zones que les plans doivent être approuvés en décembre de chaque année au plus tard, et qu'elles doivent par conséquent prendre leurs responsabilités afin que pour le début de chaque année calendrier, elles puissent entamer un PZS approuvé, éviter toute négligence à cet effet et ainsi échapper aux sanctions éventuelles;

— Nous insistons de nouveau (cf. supra, point 1.2 de la présente circulaire) sur l'importance et sur le contrôle des exigences au niveau de la forme (disposition, nombre de pages, etc...).

3.2.2. Délai de dépôt

— Compte tenu de ce qui précède et du délai d'approbation de deux mois accordé aux Ministres, il est recommandé de procéder au dépôt des plans zonaux de sécurité au plus tard pour le 1^{er} août.

3.2.3. Modalités de dépôt pour les PZS 2003

— Le président du conseil zonal de sécurité envoie simultanément et par courrier recommandé 3 exemplaires authentiques aux instances chargées de l'approbation (un exemplaire au Ministre de l'Intérieur - PGR, un exemplaire au Ministre de la Justice - SPC et un exemplaire à la CGL);

— les PZS doivent être signés et datés par le bourgmestre / le Président du Collège de police et le procureur du Roi;

— une copie du PZS est simultanément envoyée à ces mêmes instances par courrier électronique (de préférence) ou sur disquette.

3.2.4. L'accusé de réception

— La PGR est chargée du traitement administratif des accusés de réception relatifs aux PZS 2003 déposés;

— L'instance chargé de l'approbation faisant office de référence de réception est la PGR;

— L'accusé de réception fait office de date de commencement de la période d'approbation;

— La PGR enverra à cet effet au président du conseil zonal de sécurité une lettre standardisée comportant les données relatives à la réception du PZS ainsi que la date pour laquelle une réponse pourra être attendue;

4. L'approbation du PZS 2003

Dans le « Vade-mecum Plans de sécurité », il avait déjà été indiqué de quels 4 critères dépendrait essentiellement l'approbation du PZS par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Ces 4 critères sont rappelés ci-dessous, avec dans chaque cas mention de (des) l'instance(s) concernée(s).

4.1. Evaluation des priorités retenues

Plus particulièrement, la conformité du contenu du PZS sera vérifiée par rapport :

— au Plan fédéral de sécurité et de détention : par le SPC et la PGR;

— aux lignes de force du Plan national de sécurité : par CGL;

— aux lignes politiques actuelles du ministre de l'Intérieur : par la PGR;

— aux lignes politiques actuelles du ministre de la Justice : par le SPC;

Comme on ne part pas du principe selon lequel les priorités définies au niveau fédéral deviennent automatiquement des priorités locales, il est important, le cas échéant, de motiver les raisons pour lesquelles on ne retient pas, au niveau local, une priorité définie au niveau fédéral (cf. importance toutefois du point 1.2 de la présente circulaire) mais pour lesquelles on tient compte de priorités spécifiques locales : par PGR et SPC.

4.2. Gehanteerde methodiek om tot het ZVP te komen : door CGL;
4.3. De projectmatige aanpak van de weerhouden prioriteiten : door CGL;

4.4. Politiecapaciteit voor federale opdrachten (er dient voldoende politiecapaciteit te worden voorzien teneinde de wettelijk bepaalde opdrachten te kunnen uitvoeren) : door CGL.

4.5. In dit verband zal door DSB en CGL nagegaan worden of het Koninklijk Besluit van 17 september 2001 houdende de organisatie- en werknormen van de lokale politie met het oog op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking en de Ministeriële Omzendbrief LPL 10 van 9 oktober 2001 dewelke het koninklijk besluit becommentarieert, worden gerespecteerd.

4.6. Andere contextuele informatie

Teneinde hun taak naar behoren te kunnen vervullen dienen de drie bovenvermelde instanties op regelmatige basis door de lokale instanties – betrokken bij de totstandkoming van de zonale veiligheidsplannen – geïnformeerd te worden.

De ARP zal zich richten op informatie vanuit de bestuurlijke overheden :

de besluiten en de verslagen van het College van Burgemeester en Schepenen/ Politiecollege en van de Gemeenteraad/ Politieraad genomen op het vlak van veiligheid en politie dienen te worden verzonden naar de ARP.

De Dienst Strafrechtelijk Beleid zal zich o.m. richten op informatie vanuit de gerechtelijke overheden (College van Procureurs-generaal, procureur des Konings,...).

De verslagen van de Zonale Veiligheidsraad dienen te worden gezonden naar ARP, DSB en CGL.

Vermits er om de zonale veiligheidsraden te stimuleren en het politiebeleid te coördineren, in elke provincie en het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, een provinciaal overleg dient plaats te vinden, (artikel 162 WGP), verzoeken wij ook de verslagen van deze overlegvergaderingen aan ARP, DSB en CGL over te maken.

5. De goedkeuring door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie

De ARP wordt belast met de administratieve afhandeling voor de goedkeuringsdocumenten. In dit kader richten wij andermaal uw aandacht op het belang van artikel 37, § 3 van de WGP.

De voorzitter van de zonale veiligheidsraad wordt schriftelijk van de goedkeuring (of eventuele gedeeltelijke of gehele afkeuring) van het ZVP op de hoogte gebracht. Hij wordt geacht de beslissing van beide ministers aan de bevoegde beleidsorganen mede te delen.

Mede in het kader van een coherent beleid naar de toekomst toe, verzoeken wij de voorzitter van de zonale veiligheidsraad in de loop van elk najaar de definitief goedgekeurde actieplannen over te maken aan de Directie van de Relaties met de Lokale Politie (CGL).

6. Gegevens van de diensten waar de ZVP worden ingediend.

MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie

Directie Politiebeleid

Ter attentie van Laura SZABO - Directeur

Koningsstraat 56

1000 Brussel

Tel. : 02-500 24 58 - Fax : 02-500 24 68

E-mail :

arp.strateg@mibz.fgov.be (NL)

pgr.strateg@mibz.fgov.be (FR)

MINISTER VAN JUSTITIE

Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid

Ter attentie van Diane REYNDERS - Adviseur-generaal

Cel Politie en Magistratuur

Hallepoortlaan 5-8

1060 Sint-Gillis

Tel. : 02-542 74 40 - Fax : 02-542 74 44

E-mail :

dsb@just.fgov.be (NL)

spc@just.fgov.be (FR)

DIRECTIE VAN DE RELATIES MET DE LOKALE POLITIE

Ter attentie van Jean-Marie VAN BRANTEGHEM - Directeur

Koningsstraat 47 (3de verdieping)

1000 Brussel

Tel. : 02-500 27 26 - Fax : 02-500 27 96

E-mail : zpzteam.ap@mibz.fgov.be (NL + FR)

4.2. Méthodologie utilisée pour parvenir au PZS : par CGL;

4.3. L'approche par projets des priorités retenues : par CGL;

4.4. Capacité policière pour les missions fédérales (il convient de prévoir une capacité policière suffisante pour être à même d'effectuer les missions légalement définies) : par CGL.

4.5. A cet effet, CGL et le SPC vérifieront si « l'Arrêté royal du 17 septembre 2001 déterminant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population » et la « Circulaire ministérielle PLP 10 du 9 octobre 2001 », qui commente l'arrêté royal, sont respectés.

4.6. Autres informations contextuelles

Afin de pouvoir accomplir correctement leur tâche, les trois instances précitées doivent être régulièrement informées par les instances locales qui sont concernées par la mise en place des plans zonaux de sécurité.

La PGR se tournera vers les informations émanant des autorités administratives :

les arrêtés et les comptes rendus du Collège des Bourgmestres et Echevins / du Collège de police et du Conseil communal / du Conseil de police pris au niveau de la sécurité et de la police doivent être transmis à la PGR.

Le Service de la Politique criminelle s'orientera notamment sur des informations émanant des autorités judiciaires (Collège des Procureurs généraux, procureur du Roi...).

Les comptes rendus du Conseil zonal de sécurité doivent être envoyés tant à la PGR qu'au SPC et à CGL;

Vu que pour encourager les conseils zonaux de sécurité et pour coordonner la politique policière, une concertation provinciale devra être mise en place dans chaque province ainsi que dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale (Article 162 LPI), nous vous invitons à également transmettre les comptes rendus de ces réunions à la PGR ainsi qu' au SPC et à CGL.

5. L'approbation par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice

La PGR est chargée du traitement administratif des documents d'approbation. A cet effet, nous attirons une fois encore votre attention sur l'importance de l'article 37, § 3 de la LPI.

Le président du conseil zonal de sécurité est informé par écrit de l'approbation (ou éventuellement du refus partiel ou total) du PZS. Il est supposé avoir communiqué la décision des deux ministres aux autres organes politiques locaux.

Dorénavant, dans le cadre d'une politique cohérente, nous invitons le président du conseil zonal de sécurité, à transmettre à la Direction des Relations avec la Police locale (CGL), dans le courant de chaque automne, les plans d'action définitivement approuvés.

6. Renseignements relatifs aux organes politiques auprès desquels le PZS est déposé.

MINISTRE DE L'INTERIEUR

Direction générale de la Police générale du Royaume

Direction Politique policière

A l'attention de Laura SZABO - Directeur

Rue Royale 56 (1^{er} étage)

1000 Bruxelles

Tel. : 02-500 24 58 - Fax : 02-500 24 68

E-mail :

arp.strateg@mibz.fgov.be (NL)

pgr.strateg@mibz.fgov.be (FR)

MINISTRE DE LA JUSTICE

Service de la Politique criminelle

A l'attention de Diane REYNDERS - Conseiller général

Cellule Police et Magistrature

Avenue de la Porte de Hal 5-8

1060 Saint-Gilles

Tel. : 02-542 74 40 - Fax : 02-542 74 44

E-mail :

dsb@just.fgov.be (NL)

spc@just.fgov.be (FR)

DIRECTION DES RELATIONS AVEC LA POLICE LOCALE

A l'attention de Jean-Marie VAN BRANTEGHEM - Directeur

Rue Royale 47 (3^e étage)

1000 Bruxelles

Tel. : 02-500 27 26 - Fax : 02-500 27 96

E-mail : zpzteam.ap@mibz.fgov.be (NL + FR)

Wij zouden u dankbaar zijn indien u alle burgemeesters van uw provincie op de hoogte brengt van het voorgaande.

U gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, de datum waarop deze omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, in het bestuursmemoriaal te willen vermelden.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. DUQUESNE

De Zaken minister van Justitie,
M. VERWILGHEN

Bijlage 1 aan de omzendbrief PLP 26 :
gegevens van de dossierbeheerders

ALGEMENE DIRECTIE VAN DE ALGEMENE RIJKSPOLITIE

Directie Politiebeleid

SZABO Laura (FR en NL) - Tel. : 02-500 24 58

STEGEN Kris (NL) : Tel. : 02-500 25 17

COSSEMENT Ann (NL) Tel. : 02-500 24 78

MARTINY-FRYNS Delphine (FR) - Tél. : 02-500 22 24

Fax. : 02-500 24 68

E-mail :

arp.strateg@mibz.fgov.be (NL)

pgr.strateg@mibz.fgov.be (FR)

DIENST VOOR HET STRAFRECHTELIJK BELEID

Cel Politie en Magistratuur

POLAIN Fabienne (FR + NL) : - Tel. : 02-542 74 40

MATTHIJS Sophie (NL) : - Tel. : 02-542 74 10

DEVROE Elke (NL) - Tel. : 02-542 74 38

Fax : 02-542 74 44

E-mail :

dsb@just.fgov.be (NL)

spc@just.fgov.be (FR)

DIRECTIE VAN DE RELATIES MET DE LOKALE POLITIE

EESTERMANS Leo (NL + FR) - diensthoofd politiebeleid -
Tel. : 02-500 25 61

DECOLLE Marylène (FR) - consultant politiebeleid - Tel. : 02-500 25 58

BRUYNEEL Christ (NL) - consultant politiebeleid - Tel. : 02-500 25 62

VAN RYMENANT Paul (NL) - consultant politiebeleid -
Tel. : 02-500 25 97

THURION Philippe (FR) - consultant politiebeleid - Tél. : 02-500 25 58

Fax : 02-500 27 96

E-mail : zpzteam.ap@mibz.fgov.be

MINISTERIE VAN JUSTITIE

VAN INGELEM Paul - adviseur Kab. Justitie - Tél. : 02-542 79 55

E-mail : Paul.vanengelgem@just.fgov.be

MONIN Marc (FR) - verbindingsofficier mat de lokale politie -
Tél. : 02-542 79 33

E-mail : Monin.Marc@just.fgov.be

Fax : 02-538 07 67

Nous vous saurions gré de bien vouloir informer de ce qui précède tous les bourgmestres de votre province.

Veillez mentionner dans le mémorial administratif, Madame, Monsieur le Bourgmestre, la date à laquelle la présente directive est publiée au *Moniteur belge*.

Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE

Le Ministre de la Justice,
M. VERWILGHEN

Annexe 1 à la circulaire PLP 26 :
données relatives aux gestionnaires de dossier

DIRECTION GENERALE DE LA POLICE GENERALE DU ROYAUME

Direction Politique policière

SZABO Laura (FR et NL) - Tel : 02-500 24 58

STEGEN Kris (NL) - Tél. : 02-500 25 17

COSSEMENT Ann (NL) - Tél. : 02-500 24 78

MARTINY-FRYNS Delphine (FR) - Tél. : 02-500 22 24

Fax. : 02-500 24 68

E-mail :

arp.strateg@mibz.fgov.be (NL)

pgr.strateg@mibz.fgov.be (FR)

SERVICE DE LA POLITIQUE CRIMINELLE

Cellule Police et Magistrature

POLAIN Fabienne (FR + NL) : - Tél. : 02-542 74 40

MATTHIJS Sophie (NL) : - Tél. : 02-542 74 10

DEVROE Elke (NL) : - Tél. : 02-542 74 38

Fax : 02-542 74 44

E-mail :

dsb@just.fgov.be (NL)

spc@just.fgov.be (FR)

DIRECTION DES RELATIONS AVEC LA POLICE LOCALE

EESTERMANS Leo (NL + FR) - chef de service politique policière -
Tél. : 02-500 25 61

DECOLLE Marylène (FR) - consultant politique policière -
Tél. : 02-500 25 58

BRUYNEEL Christ (NL) - consultant politique policière -
Tél. : 02-500 25 62

VAN RYMENANT Paul (NL) - consultant politique policière -
Tél. : 02-500 25 97

THURION Philippe (NL) - consultant politique policière -
Tél. : 02-500 25 58

Fax : 02-500 27 96

E-mail : zpzteam.ap@mibz.fgov.be

MINISTERE DE LA JUSTICE

VAN INGELGEM Paul - conseiller au Cabinet de la Justice -
Tél. : 02-542 79 55

E-mail : Paul.vanengelgem@just.fgov.be

MONIN MARC (FR) - officier de liaison avec les polices locales -
Tél. : 02-542 79 33

E-mail : Monin.Marc@just.fgov.be

Fax : 02-538 07 67