

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2002/00403]

**6 MEI 2002. — Ministeriële omzendbrief GPI 19
betreffende de functie,
bevoegdheden en opdrachten van de politieassistenten**

Aan Mevrouw en Heren provinciegouverneurs;

Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad;

Aan de Dames en Heren burgemeesters.

Ter informatie :

Aan de Commissaris-Generaal van de federale politie;

Aan de Voorzitter van de vaste commissie van de gemeentepolitie;

Aan de Directeur-Generaal van de algemene rijkspolitie;

Aan de Dames en Heren arrondissementscommissarissen.

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

Naar aanleiding van de politiehervorming enerzijds en de verzuchtingen van de politieassistenten anderzijds meen ik dat het nuttig is deze omzendbrief, die de functie, bevoegdheden en opdrachten van de vernoemde categorie van personeelsleden binnen de nieuwe politieorganisatie toelicht, te verspreiden.

1. Inleiding

a. Na een jarenlange inspanning vanwege administratieve en gerechtelijke overheden, van politieautoriteiten en niet in het minst van de Nationale Federatie van Politieassistenten verscheen er in het *Belgisch Staatsblad* van 19 maart 1998 het koninklijk besluit (d.d. 22 december 1997) houdende de algemene bepalingen aangaande de aanwerving en de benoeming van de politieassistenten.

De ministeriële omzendbrief POL.59 van 3 maart 1998 betreffende het statuut van de politieassistenten verschaft daarenboven enkele preciseringen aangaande de aanwerving, de benoeming en de loopbaan van politieassistent evenals over de taken, de bevoegdheden en de uitrusting.

b. De politiehervorming heeft uiteraard ook een weerslag op de categorie van politieassistenten. Uit het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (Mammoot) leidt men af dat de politieassistenten geen bijzonder statuut meer hebben zoals tot voor 1 april 2001 het geval was. De politieassistent is een volwaardig politieambtenaar; de uitoefening van de functie van politieassistent vereist daarenboven bijzondere kennis en/of kwaliteiten. Trouwens om aangeworven te worden als politieassistent moet de kandidaat houder zijn van een diploma of studiegetuigschrift in het domein van de sociale wetenschappen, psychologie of criminologie (Art. I.I.1.14° en Art IV.I.9).

Het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 tot opheffing van diverse besluiten met betrekking tot de rijkswacht, de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie heft daarenboven het koninklijk besluit van 19 maart 1998, in begin van de omzendbrief vermeld, op.

2. Doelstellingen

Onderhavige omzendbrief richt zich voornamelijk tot de lokale politieautoriteiten en streeft volgende objectieven na :

- de sociale rol van de lokale politie in herinnering brengen;
- de functie van de politieassistent in dit sociaal kader toelichten;
- de opdrachten en de bevoegdheden van de politieassistenten nader bepalen.

Deze doelstellingen rechtvaardigen zich in het kader van de nieuwe politiestructuur. Immers op lokaal niveau heeft de structuur een grondige wijziging ondergaan. De functie, alsook de opdrachten en de bevoegdheden van de politieassistenten geven in principe geen aanleiding tot grondige wijzigingen, daarentegen de context waarin dit zal plaatsgrijpen is totaal veranderd. Denken we maar aan de fundamentele rol die de lokale politie in de toekomst wordt opgelegd, de naleving van organisatie- en werkingsnormen, de uitvoering van veiligheidsplannen, enz.

3. Sociale rol van de lokale politie

a. Algemeen kader

De lokale politie staat in voor een gemeenschapsgerichte politiezorg. Dit omhelst alle opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen.

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR

[C - 2002/00403]

**6 MAI 2002. — Circulaire ministérielle GPI 19
relative à la fonction, aux compétences
et aux missions des assistants de police**

A Madame et Messieurs les Gouverneurs de province;

A Madame la Gouverneur de l'Arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale;

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres.

Pour information :

Au Commissaire général de la Police fédérale;

Au Président de la Commission permanente de la Police communale;

Au Directeur général de la Police générale du Royaume;

A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement.

Madame, Monsieur le Gouverneur,

A l'occasion de la réforme des services de police mais également suite aux souhaits exprimés par les assistants de police, j'estime qu'il est utile de diffuser cette circulaire qui explique la fonction, les compétences et les missions de la catégorie des membres du personnel mentionnés ci-dessus au sein de la nouvelle organisation de police.

1. Introduction

a. Suite à des efforts incessants des autorités administratives et judiciaires, des autorités de police mais aussi de la Fédération nationale des Assistants de police, l'arrêté royal (datant du 22 décembre 1997) relatif aux conditions générales quant à l'engagement et à la nomination des assistants de police, est paru dans le *Moniteur belge* du 19 mars 1998.

La circulaire ministérielle POL.59 du 3 mars 1998 relative au statut des assistants de police fournissait en outre quelques précisions quant au recrutement, à la nomination et à la carrière de l'assistant de police ainsi qu'aux tâches, aux compétences et à l'équipement.

b. La réforme des services de police a par conséquent également une répercussion sur la catégorie des assistants de police. En prenant connaissance de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police (mammouth) il appert que le statut spécifique aux assistants de police ne leur est plus accordé à partir du 1^{er} avril 2001. L'assistant de police est un fonctionnaire de police à part entière; l'exercice de la fonction de l'assistant de police exige en outre des connaissances et/ou des qualités spécifiques. D'ailleurs pour être recruté comme assistant de police, le candidat doit être titulaire d'un diplôme ou d'un certificat d'études dans le domaine des sciences sociales, de la psychologie ou de la criminologie (Art. I.I.1.14° et Art IV.I.9).

L'arrêté royal du 24 août 2001 portant abrogation de divers arrêtés relatifs à la gendarmerie, la police communale et la police judiciaire abroge en outre l'arrêté royal du 19 mars 1998, mentionné dans l'introduction de la présente.

2. Les objectifs

La circulaire actuelle s'adresse surtout aux autorités de la police locale et elle a comme objectifs :

- de rappeler le rôle social de la police locale;
- d'éclaircir la fonction de l'assistant de police dans ce cadre social;
- de déterminer, d'une manière plus précise, les missions et les compétences des assistants de police.

Ces missions se justifient dans le cadre de la nouvelle structure de police. En effet, au niveau local la structure a été modifiée profondément. La fonction ainsi que les missions et les compétences des assistants de police ne donnent en principe pas lieu à des modifications fondamentales; par contre, le contexte dans lequel ces modifications auront lieu à été modifié totalement. Pensons au rôle fondamental à exercer par la police locale dans le futur, à l'application des normes d'organisation et de fonctionnement, à la réalisation des plans de sécurité, etc.

3. Le rôle social de la police locale

a. Le cadre général

La police locale assure la police de proximité. Celle-ci comprend toutes les missions de nature administrative et judiciaire qui sont nécessaires à gérer les événements et les phénomènes locaux. La

Preventie, hulp en bijstand aan de bevolking zijn maar een paar sleutelwoorden van wat men onder het concept gemeenschapsgerichte politiezorg bedoelt. De eigenlijke realisatie ervan gebeurt door het naleven van minimale organisatie- en werkingsnormen waaronder :

- de wijkwerking;
- het onthaal;
- de politieke slachtofferbejegening;
-

Als onderneming heeft elk lokaal politiekorps eveneens een sociale taak te vervullen t.o.v. haar personeel. Deze taak is vooral een verantwoordelijkheid voor de korpschef die zich laat bijstaan door :

- een sociale dienst (eventueel);
- de preventieadviseur(s) van de Interne en/of Externe dienst voor Preventie en Bescherming op het werk.

b. Wettelijk kader

Na deze globale benadering van de sociale rol van de politie is het aangewezen enkele belangrijke wettelijke beschikkingen, die de sociale functie van de politie in haar geheel en van haar leden afzonderlijk vastleggen, in herinnering te brengen.

De kaderwet van 7 december 1998, tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus bepaalt de algemene principes van het statuut van politieambtenaren. In het artikel 123 wordt gesteld dat de politieambtenaar te allen tijde en in alle omstandigheden bijdraagt tot de bescherming van de medeburgers en tot de bijstand die deze laatste mogen verwachten.

Waar het bovenvermeld artikel 123 de individuele politieambtenaar beoogt gaat de memorie van toelichting bij die voornoemde wet eerder in op de rol van de politie in zijn geheel en meer in het bijzonder haar maatschappelijke rol binnen de Community Policing. Deze rol wordt als volgt omschreven :

« De eerste voorwaarde voor de goede werking van een moderne politiedienst is de optimale integratie van de politie in de gemeenschap. De Community Policing is zowel een filosofische als een organisatorische strategie die de politie en de lokale bevolking in staat stelt nauw samen te werken ten einde de misdaden, de wanbedrijven op te lossen, en het onveiligheidsgevoel, de verstoring van de samenleving, de wijkdelinquentie te voorkomen. Voortdurende nauwe en persoonlijke contacten vormen hier een eerste voorwaarde. Een maatschappelijk geïntegreerde politie kan over meer maatschappelijke informatie beschikken. »

De Voorafgaande Titel van het Wetboek van strafvordering legt in het artikel 3bis het accent op een andere rol van de politie binnen de maatschappelijke context :

« Slachtoffers van misdrijven en hun verwanten dienen zorgvuldig en concreet te worden bejegend, in het bijzonder door terbeschikkingstelling van de nodige

informatie en, in voorkomend geval, het bewerkstelligen van contact met de gespecialiseerde diensten. »

Het artikel 46 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt ligt aan de basis van elk optreden jegens slachtoffers. Dit artikel bepaalt :

« De politiediensten brengen de personen die hulp of bijstand vragen in contact met gespecialiseerde diensten.

Zij verlenen bijstand aan de slachtoffers van misdrijven inzonderheid door hen de nodige informatie te verstrekken. »

De omzendbrief OOP 15ter van 9 juli 1999 betreffende politieke slachtofferbejegening preciseert en bakent de rol van de politie in dit domein af.

Het koninklijk besluit van 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren bepaalt dat de politieke slachtofferbejegening één van de zes functies is om deze minimale dienstverlening te verzekeren. De functie politieke slachtofferbejegening bestaat volgens het artikel 5 van het geciteerde KB in het verschaffen van een adequate opvang, informatie en bijstand aan het slachtoffer. Alhoewel elke politieambtenaar in staat moet zijn deze te vervullen geldt als minimale norm de aanduiding van één gespecialiseerde medewerker per zone voor deze functie.

De omzendbrief PLP-10 van 9 oktober 2001 met hetzelfde onderwerp bepaalt verder de mogelijke opdrachten die deze gespecialiseerde medewerker kan vervullen; volgens dezelfde omzendbrief kan de taak toevertrouwd worden aan een politieassistent of aan een lid van het burgerpersoneel met een relevant diploma.

c. Zoals uit het voorgaande blijkt heeft een lokaal politiekorps, zowel intern als extern de organisatie, een zeer belangrijke sociale functie te vervullen. Het is dan ook sterk aanbevolen een (of meerdere) politie-assistent(en) te voorzien en ze te encadreren door bevoegd personeel.

prévention, l'aide et l'assistance à la population ne sont que quelques mots clés de ce qu'on entend par la police de proximité. La réalisation concrète se fait par le respect des normes minimales d'organisation et de fonctionnement telles que :

- le travail de quartier;
- l'accueil;
- l'assistance policière aux victimes;
-

La police locale, considérée comme une entreprise, a également une tâche sociale à remplir envers son personnel. Cette tâche est particulièrement de la responsabilité du chef de corps qui se fait assister par :

- (éventuellement) un service social;
- les conseillers de prévention des Services internes et/ou externes pour la Prévention et la Protection au travail.

b. Le cadre légal

Après cette approche globale du rôle social de la police, il est indiqué de rappeler quelques dispositions légales importantes, qui déterminent la fonction sociale de la police dans sa globalité et de chaque membre individuellement.

La loi cadre du 7 décembre 1998, organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux fixe les principes généraux du statut des fonctionnaires de police. L'article 123 stipule que les fonctionnaires de police contribuent en tout temps et en toutes circonstances à la protection des citoyens et à l'assistance que ces derniers sont en droit d'attendre.

L'article 123 cité ci-dessus considère le fonctionnaire de police dans son individualité; mais l'exposé des motifs, introduisant cette loi, vise plutôt le rôle de la police dans sa globalité et plus particulièrement son rôle social dans le cadre de Community Policing. Ce rôle est décrit comme suit :

« La condition primordiale pour le bon fonctionnement d'un service de police moderne est l'intégration optimale de la police dans la société. Le Community Policing est aussi bien une stratégie philosophique qu'organisationnelle, qui permet à la police et à la population de collaborer afin d'élucider les crimes et les délits, de prévenir le sentiment d'insécurité, d'éviter la perturbation de la vie sociale et la délinquance de quartier. Les contacts permanents, étroits et personnels sont des conditions essentielles. Une police socialement intégrée peut disposer de plus d'informations sociales. »

Le Titre Préliminaire du Code d'instruction criminelle met l'accent dans l'article 3bis sur un autre rôle de la police dans le contexte social :

« Les victimes d'infractions et leurs proches doivent être traités de façon concrète et consciencieuse, en particulier en leur fournissant l'information nécessaire, et en

les mettant, s'il échet en contact avec les services spécialisés. »

L'article 46 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police est le fondement de chaque action envers des victimes. Cet article dit :

« Les services de police mettent les personnes qui demandent du secours ou de l'assistance en contact avec des services spécialisés.

Ils portent assistance aux victimes d'infractions, notamment en leur procurant l'information nécessaire. »

La circulaire 00P 15ter du 9 juillet 1999 relative à l'assistance policière aux victimes précise et décrit le rôle de la police dans ce domaine.

L'arrêté royal du 17 septembre 2001 déterminant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population détermine que l'assistance policière aux victimes est une des six fonctions pour assurer ce service minimum. La fonction d'assistance policière aux victimes consiste, selon l'article 5 de l'AR précité, en la mise à disposition d'un accueil adéquat, d'informations et d'assistance aux victimes. Bien que chaque fonctionnaire de police est censé pouvoir accomplir cette tâche, la désignation d'un collaborateur spécialisé par zone vaut comme norme minimale pour cette fonction.

La circulaire PLP-10 du 9 octobre 2001 ayant le même objet détermine en outre les missions possibles à accomplir par ce collaborateur spécialisé; selon la circulaire cette tâche peut être confiée à un assistant de police ou à un membre du personnel civil ayant le diplôme adéquat.

c. De ce qui précède on peut conclure qu'un corps de police local a un rôle social très important à remplir, aussi bien au sein de l'organisation qu'en dehors. Par conséquent, il est recommandé de prévoir un (ou plusieurs) assistant(s) de police et de les encadrer par du personnel qualifié.

4. Functie van de politieassistent

a. Uit het algemeen en wettelijk kader blijkt duidelijk dat de rol van de politie verder reikt dan het zuivere politionele. De hulp aan de bevolking in de brede zin is een zeer belangrijke opdracht van de politie, en meer in het bijzonder van de lokale politie. Men stelt echter vast dat deze opdrachten aan de politie in zijn globaliteit zijn toegekend maar dat de praktische aanpak ervan overgelaten wordt aan het initiatief van de (lokale) politieautoriteiten.

Er kan echter niet worden ontkend dat deze taken, alhoewel van elke politieambtenaar vereist, een bijzondere kennis vereisen. De vraag stelt zich derhalve of de politieassistent hier een rol kan spelen?

b. Om die vraag te beantwoorden is het noodzakelijk even stil te staan bij die elementen die kenmerkend zijn voor de «gespecialiseerde» betrekking van politieassistent.

Zoals reeds eerder werd aangehaald moet de politieassistent houder zijn van een diploma of studiegetuigschrift in het domein van de sociale wetenschappen, psychologie of criminologie dat ten minste evenwaardig is met die welke in aanmerking worden genomen voor de aanwerving in de betrekkingen van niveau 2+ bij de federale rijksbesturen.

Een politieassistent is bijgevolg een politieambtenaar met specifieke competenties in sociale materies.

Het is de politieassistent die verscheidene sociale problematieken, die een niet-justitiële afdoening vragen, oriënteert naar het welzijnswerk. Deze problematiek kan vreemd zijn aan het initiële takenpakket van de politie, en de aanmelding is in dergelijke gevallen veelal gewoon te wijten aan enerzijds de laagdrempelheid van de lokale politiediensten en anderzijds aan hun permanente beschikbaarheid.

Deze sociale problematieken kunnen ook gekoppeld zijn aan meldingen die wel met strafrechtelijke inbreuken te maken hebben. Een diefstal door een minderjarige kan bijvoorbeeld een signaal zijn van een dysfunctionerende gezinssituatie.

In deze situaties kan de politieassistent de geschikte persoon zijn die een diagnose kan stellen over een achterliggende sociale problematiek, die een eerste bemiddeling kan voeren, die personen kan oriënteren en op de juiste weg zetten. Hij neemt contact op met de diverse sociale hulpverleningsdiensten die een antwoord kunnen bieden op de gestelde problemen. De politieassistent heeft bijgevolg een belangrijke filter- en doorverwijzingsfunctie.

Anderzijds kan de politieassistent binnen het gerechtelijk luik ook interveniëren in meer delicate materies, zoals bv. het verhoor van slachtoffers van seksueel en fysiek geweld, problematieken van incest, van kinderverwaarlozing en - mishandeling.

De politieassistent kan een belangrijke informatieve bijdrage leveren ten aanzien van de gerechtelijke autoriteiten in het situeren van de ruimere context waarin bepaalde misdrijven zijn gebeurd (sociaal-familiale toestand, plaats van betrokkenen in de samenleving, sociale anamnese,...).

Hoewel hun taak in de eerste plaats extern gericht is mag niet vergeten worden dat politieassistenten ook bij interne materies een taak kunnen vervullen. Hierbij wordt in eerste plaats aan een bijstands- of schakelfunctie gedacht of een rol inzake interne sensibilisering en opleiding.

Door zijn specifieke opleiding benadert de politieassistent daarenboven de feiten op een andere wijze dan de doorsnee politieambtenaar. De benadering van de politieassistent is in de eerste plaats een psychosociale benadering. Deze benadering kan preventief zijn, maar bij het falen van de preventieve aanpak, is het de taak van de politieassistent om de gevolgen van een repressieve aanpak draaglijk en aanvaardbaar te maken.

Hieruit blijkt dat de politieassistent een bijzonder nuttige bijdrage aan de lokale politie kan leveren bij het uitvoeren van de externe of bevolkingsgerichte sociale rol van deze laatste.

c. Tot slot kan men zich nog de vraag stellen of de hierboven vermelde taken die men van de lokale politie vergt ook de effectieve aanwezigheid/recrutering van een politieassistent binnen een korps noodzaken.

In het verleden immers werd de functie van politieassistent niet in alle gemeentelijke politiekorpsen ingevuld. Vooral de kleinere korpsen waren niet steeds in de materiële en/of financiële mogelijkheid om een politieassistent in de organisatietabellen op te nemen. Anderzijds was er geen dwingende maatregel en stond het de korpsleiding vrij om al dan niet deze functie in te vullen.

De vraag dient echter positief te worden beantwoord. Rekening houdend met de «missie» van de politie kan het niet anders dan dat elk lokaal politiekorps alles in het werk moet stellen om over minstens één politieassistent te beschikken; te vermeerderen in functie van de lokale situatie (vb aard van de bevolking, bevolkingsaantal,...).

4. La fonction d'assistant de police

a. Du cadre général et légal il appert nettement que le rôle de la police va au-delà de l'aide policière stricte. L'aide à la population comprise au sens large, est une mission très importante de la police, et plus spécialement de la police locale. On constate néanmoins que ces missions sont attribuées à la police dans sa globalité, mais la mise en pratique est laissée à l'initiative des autorités de police (locale).

On ne peut pas nier que ces tâches, exigées pourtant de chaque fonctionnaire de police, nécessitent une connaissance spéciale. La question se pose donc à savoir si l'assistant de police peut jouer un rôle dans ce cadre?

b. Pour répondre à cette question il est nécessaire de réfléchir aux éléments qui caractérisent la fonction « spécialisée » d'assistant de police.

Comme il a déjà été dit, l'assistant de police doit être titulaire d'un diplôme ou d'un certificat d'études dans le domaine des sciences sociales, de la psychologie ou de la criminologie au moins équivalents à ceux pris en compte pour le recrutement aux emplois de niveau 2+ dans les Administrations fédérales.

Un assistant de police est par conséquent un fonctionnaire de police ayant des compétences spécifiques en matières sociales.

L'assistant de police, de son côté, oriente les différents problèmes sociaux, qui exigent une approche non-judiciaire, vers le domaine de l'aide sociale. Ces problématiques peuvent être étrangères aux tâches initiales de la police et dans ces cas, leur signalement est dû à l'accessibilité facile des services de police locaux et à la disponibilité permanente de ceux-ci.

Ces problèmes sociaux peuvent également être liés aux dénonciations ayant un lien avec des infractions pénales. Un vol commis par un mineur peut être un signal de dysfonctionnement de la situation familiale.

Dans ces situations l'assistant de police peut être la personne appropriée pour diagnostiquer une problématique sociale, qui peut procéder à une première médiation, qui peut orienter des personnes et indiquer les démarches adéquates. Il prend contact avec les différents services sociaux qui peuvent donner une réponse aux problèmes rencontrés. L'assistant de police a par conséquent une tâche importante de filtrage et d'orientation.

D'autre part, l'assistant de police peut, dans le volet judiciaire, également intervenir dans les domaines plus délicats, comme par exemple l'interrogatoire des victimes de violences sexuelles et physiques, des problèmes d'inceste, de la négligence et de la maltraitance des enfants.

L'assistant de police peut apporter une contribution importante dans les informations adressées aux autorités judiciaires en situant le contexte général dans lequel certaines infractions ont lieu (la situation familiale et sociale, la position de l'individu dans la société, l'anamnèse sociale,...).

Malgré le fait que sa tâche est d'abord orientée vers l'extérieur on ne doit pas oublier que l'assistant de police peut jouer un rôle en cas de problèmes internes. Nous pensons tout particulièrement à la fonction d'assistance et d'orientation ou un rôle relatif à la sensibilisation et à la formation interne.

Par sa formation spécifique, l'assistant de police aborde, en outre, les faits d'une autre manière que le fonctionnaire de police ordinaire. L'approche de l'assistant de police est en premier lieu une approche psychosociale. Cette approche peut être préventive, mais en cas d'échec de l'approche préventive, c'est la tâche de l'assistant de police de rendre les suites d'une approche répressive supportables et acceptables.

On peut conclure que l'assistant de police peut contribuer d'une manière très utile à l'exécution du rôle social de la police locale, qu'il soit externe ou orienté vers la population.

c. Enfin, on peut se demander si les tâches mentionnées ci-dessus et qu'on exige de la police locale nécessitent la présence effective/le recrutement effectif d'un assistant de police au sein d'un corps de police.

Dans le passé, la fonction d'assistant de police n'était pas remplie dans tous les corps de police communaux. Les corps, surtout les moins importants, n'étaient pas toujours dans la possibilité matérielle et/ou financière de prévoir un assistant de police au cadre. D'autre part il n'existait pas de directive contraignante et on laissait aux chefs de corps l'initiative de remplir, ou non, cette fonction.

La question mérite cependant une réponse positive. Tenant compte de la « mission » de la police, il va de soi que chaque corps de police local doit mettre tout en oeuvre afin de disposer au moins d'un assistant de police; ce nombre est à augmenter en fonction de la situation locale (par exemple : la nature de la population, le chiffre de la population,...).

Voor de kleinere politiezones moet zonnig een oplossing worden gevonden via een interzoonal samenwerkingssakkoord.

5. Opdrachten en bevoegdheden

a. Vooraleer in te gaan op de opdrachten en bevoegdheden van de politieassistent is het aangewezen volgende principes in herinnering te brengen :

- de politieassistent werkt onder de hiërarchische leiding van de korpschef;

- zijn opdrachten zijn in de eerste plaats extern de organisatie gericht. De interne welzijnsproblemen zijn o.a. een bevoegdheid van de interne en/of externe preventiediensten;

- de opdrachten, zowel van preventieve als van reactieve aard, situeren zich in de familiale en sociale sfeer;

- de politieassistent, net als iedere politieambtenaar, dient de wettelijke beschikkingen na te leven en inzonderheid artikel 29 van het wetboek van strafvordering; wanneer een strafbaar feit wordt vastgesteld in de uitoefening van zijn opdrachten is hij verplicht de materialiteit van deze feiten vast te stellen door proces-verbaal op te stellen.

b. De specifieke opdrachten en bevoegdheden kunnen als volgt worden samengevat : taken van bestuurlijke politie, van gerechtelijke politie en bijzondere bijstand.

Taken van bestuurlijke politie in het raam van preventieve opdrachten.

Op het vlak van de individuele preventie kunnen de politieassistenten belast worden met het behandelen van :

- problemen aangaande het gedrag van minderjarigen : schoolverzuim, problematische opvoedingssituaties, deviant gedrag, drugsproblemen,...;

- de globale problematiek van de gezinsconflicten : echtelijke en relatieproblemen tussen samenwonenden, echtscheidingsproblemen en -conflicten die daarmee gerelateerd zijn (o.m. bezoekecht en alimentatiegelden), problemen tussen ouders en adolescenten, kinderverwaarlozing,...;

- alle problematieken van sociale aard die bij de politie aangemeld worden, in functie van een probleemoplossing (advies, oriëntatie, methodische doorverwijzing en behandeling op korte termijn);

- nemen van herstelmaatregelen en het bieden van een eerste opvang, begeleiding en bijstand aan slachtoffers. Bij het gerechtelijk onderzoek kunnen de politieassistenten ook optreden bij slachtofferbegeleiding en -bijstand.

Op het vlak van de collectieve preventie kunnen de politieassistenten :

- preventieprojecten met een sociaal karakter organiseren of aan dergelijke projecten deelnemen;

- sociaal werk organiseren en een sociale kaart uitbouwen;

- het samenwerken en contacten onderhouden met de sociale diensten van de federale politie, met diverse welzijnsinstellingen en hulpverleningsorganisaties (zoals bv. OCMW s, centra algemeen welzijnswerk, diensten geestelijke gezondheidszorg, scholen, vertrouwenscentra, comités bijzondere jeugdzorg,...);

- overleg plegen met de arrondissementele raad inzake slachtofferzorg.

Taken van gerechtelijke politie in het raam van repressieve opdrachten.

De taken van de politieassistenten hebben een informatief karakter ten aanzien van de gerechtelijke overheden binnen de context van gerechtelijke dossiers in samenwerking met of ter aanvulling van door andere politieambtenaren ingestelde onderzoeken. Zij kunnen bestaan uit :

- sociale, familiale en persoonlijkheidsenquêtes;

- burgerrechtelijke onderzoeken (bv. onderzoek i.v.m. burgerlijke adoptieprocedures, onderzoeken i.v.m. toewijzing exclusief ouderlijk gezag (hoederecht) en recht op persoonlijk contact (omgangsrecht), naamswijziging, opheffing huwelijksbeletsen,...);

- verder onderzoek van aanvankelijke dossiers, wanneer deze een actieve begeleiding van de familie vergen;

- samenwerking met andere politieambtenaren in de onderzoeken die betrekking hebben op intra familiale geweldplegingen en/of zedenfeiten (complementaire informatieve taken) en in delicate gevallen het verhoor van slachtoffers;

- informatieve onderzoeken naar het leefmilieu van minderjarigen, bij problematische opvoedingssituaties, minderjarigen in gevaar, onbuigzaamheid,...;

- de opvolging van dossiers in antwoord op kantschriften;

- onderhouden van contacten met magistratuur afdeling jeugdzaken en met de jeugdrechter.

En ce qui concerne les petites zones de police, une solution peut être trouvée par le biais d'un accord de coopération inter-zonal.

5. Les missions et les compétences

a. Avant d'aborder les missions et les compétences de l'assistant de police il est important de rappeler les principes suivants :

- l'assistant de police est placé sous la direction hiérarchique du chef de corps;

- ses missions sont en premier lieu orientées vers un travail externe. Les problèmes internes du bien-être sont e.a. du ressort des services internes et/ou externes de prévention;

- les missions, aussi bien de nature préventive que répressive, se situent dans la sphère familiale et sociale;

- l'assistant de police, comme tout autre fonctionnaire de police, doit respecter la législation et spécialement l'article 29 du code d'instruction criminelle; quand un crime ou un délit est constaté dans l'exercice de sa fonction, il est tenu de constater la matérialité de ces faits par la rédaction d'un procès-verbal.

b. Les missions et les compétences spécifiques peuvent être résumées comme suit : les tâches de police administrative, de police judiciaire et d'assistance spécifique.

Les tâches de police administrative dans le cadre des missions préventives.

Sur le plan de la prévention individuelle, les assistants de police peuvent être chargés du traitement :

- des problèmes relatifs au comportement des mineurs : l'absentéisme scolaire, les situations problématiques d'éducation, le comportement déviant, les problèmes de drogues,...;

- de la problématique globale des conflits de famille : les problèmes conjugaux et relationnels entre concubin(e)s, les problèmes de divorce et les conflits y liés (e.a. droit de visite et les pensions alimentaires), les problèmes entre parents et adolescents, la maltraitance d'enfants,...;

- de tous les problèmes d'ordre social qui sont dénoncés à la police et qui nécessitent une ébauche de solution (avis, orientation méthodique et traitement à court terme);

- des mesures de réparation et de l'assistance aux victimes. Lors de l'enquête judiciaire, les assistants de police peuvent jouer un rôle dans l'accompagnement et l'aide aux victimes.

Sur le plan de la prévention collective les assistants de police peuvent :

- organiser ou participer aux projets de prévention à caractère social;

- assurer le travail social et élaborer une carte sociale;

- collaborer et entretenir des contacts avec les services sociaux de la police fédérale, avec les différentes institutions du secteur de l'aide sociale (tels les CPAS, les centres de guidance, les écoles, les centres psycho-médico-sociaux, les services d'aide à la jeunesse, SOS Enfants...);

- se concerter avec le conseil arrondissemental au sujet de l'aide aux victimes.

Les tâches de la police judiciaire dans le cadre des missions répressives.

Les tâches des assistants de police ont un caractère informatif envers les autorités judiciaires dans le contexte des dossiers judiciaires en collaboration avec ou en complément des enquêtes menées par d'autres fonctionnaires de police. Ils peuvent consister en :

- des enquêtes sociales, familiales et individuelles;

- des enquêtes civiles (notamment les enquêtes relatives aux procédures d'adoption, les enquêtes relatives à l'attribution du droit de garde exclusif et du droit aux relations personnelles (droit de visite), le changement de nom, les dispenses d'autorisations au mariage,...);

- la suite aux dossiers initiaux quand elle suppose une prise en charge des familles;

- la collaboration avec d'autres fonctionnaires de police dans les dossiers qui ont trait aux violences intrafamiliales et/ou aux faits de mœurs (tâches informatives complémentaires) et dans les cas délicats, l'interrogatoire des victimes;

- des enquêtes informatives concernant le cadre de vie des mineurs, les situations problématiques d'éducation, les mineurs en danger, les abus d'autorité,...;

- le suivi des dossiers subséquents aux apostilles;

- entretenir des contacts avec le magistrat service public pour la jeunesse et avec le juge de la jeunesse.

De politieassistenten zijn eveneens bevoegd voor het opstellen van een rapport als antwoord op kantschriften van de kamer voor burgerlijke zaken van de jeugdrechtbank.

Het is niet de taak van de politieassistent om bij misdrijven het onderzoek te voeren naar de materialiteit van de feiten.

Bijzondere bijstand

De bijzondere bijstand kadert vooral in het beheer van crisissituaties.

Crisissituaties kunnen een zeer grote impact hebben op alle personen die bij de feiten, het incident, de rampsituaties,... zijn betrokken. Dit kan gaan om zowel directe als indirecte slachtoffers, getuigen, alsook het politiepersoneel.

Wegens het indringend en plotse karakter van een crisissituatie kan, in afwachting van de tussenkomst van de externe of gespecialiseerde hulpverlening, de politieassistent een meerwaarde betekenen zowel naar interne zorg van het politiepersoneel als bij slachtofferbejegening en slachtofferzorg. Ook dit laatste kan belangrijk zijn omdat de centra voor slachtofferzorg op dergelijke momenten niet steeds onmiddellijk kunnen tussenkomen.

De politieassistent kan zowel tussenkomen in behandeling van de individuele hulpaanvrager, als in de organisatie van het beheer van crisissituaties (bv. organisatie van psychosociale opvang bij rampsituaties).

6. Organisatie en dienstuitvoering

Binnen de politiestructuur is de politieassistent bekleed met de graad van hoofdinspecteur van politie en heeft de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie. Hij maakt als dusdanig integraal deel uit van de hiërarchie binnen een politiedienst.

Aangezien het niet aangewezen is dat de politieassistenten steeds hun opdrachten uitvoeren in uniform, zal de korpschef rekening houdend met de aard van de opdrachten de regels bepalen betreffende het dragen van het uniform en/of de aard van bewapening, door de politieassistent.

De politiezones kunnen politieassistenten eventueel laten bijstaan door één of meerdere gekwalificeerde personeelsleden van het administratief en logistiek kader maar met de beperking dat deze personeelsleden geen politieopdrachten mogen uitvoeren.

De politieassistent vermeldt naast zijn graad van hoofdinspecteur ook de hoedanigheid van politieassistent.

7. Onverenigbaarheden

Bij sommige korpschefs zal ongetwijfeld de neiging bestaan om bij de politieassistent eerder het accent te leggen op de bevoegdheden van hoofdinspecteur (OGP) dan op deze van politieassistent.

Nochtans zou het vanwege de korpsleiding een totale miskenning zijn van de fundamentele opdrachten van de lokale politie namelijk de gemeenschapsgerichte politiezorg met de daarbij behorende politieke slachtofferbejegening.

Wil men een maximum rendement halen uit de activiteiten van de politieassistent dan dient er worden toegezien dat de politieassistenten niet belast worden met politietaken die onverenigbaar zijn met de specifieke aard van hun functie, zoals opdrachten op het vlak van de ordehandhaving, het verkeer, de repressieve controle, enz.

Anderzijds zijn de politieassistenten ook niet bevoegd om bijvoorbeeld een therapeutische bijstand te verlenen. Op dit vlak moeten ze zich beperken tot het uitoefenen van een doorverwijzingstaak naar de gepaste gespecialiseerde diensten (zoals vermeld in art 46 WPA).

8. Intrekking

De omzendbrief POL.59 van 3 maart 1998 (*Belgisch Staatsblad* van 19 maart 1998) betreffende het statuut van de politieassistenten wordt opgeheven.

U gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, de datum waarop deze omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd, in het Bestuursmemoriaal te willen vermelden.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. DUQUESNE

Les assistants de police sont également compétents pour la rédaction des rapports en réponse aux apostilles de la chambre civile du tribunal de la jeunesse.

En cas de délit, ce n'est pas la tâche de l'assistant de police de mener l'enquête concernant la matérialité des faits.

L'assistance spécifique

L'assistance spécifique se situe surtout dans le cadre de la gestion des situations de crise.

Les situations de crise peuvent avoir de lourdes conséquences pour toutes les personnes concernées par les faits, les incidents et les situations catastrophiques. Il peut s'agir des victimes directes ou indirectes, des témoins ainsi que du personnel de police.

Etant donné le caractère bouleversant et soudain de la situation de crise et dans l'attente d'une intervention extérieure spécialisée, l'assistant de police peut apporter un plus aussi bien pour aider au bien-être des policiers que pour assurer l'assistance aux victimes. Ceci pourrait être important parce que les centres d'aide aux victimes ne peuvent pas toujours intervenir instantanément à ces moments précis.

L'assistant de police peut intervenir pour traiter les demandes d'aide individuelle et pour organiser la gestion des situations de crise (p.ex. l'organisation de l'aide psychosociale lors des catastrophes).

6. L'organisation et l'exécution du service

Au sein de l'organisation policière, l'assistant de police est revêtu du grade d'inspecteur principal de police et il a la qualification d'officier de police judiciaire. En cette qualité il fait partie intégrante de la hiérarchie au sein du service de police.

Tenant compte de la nature des missions et puisqu'il n'est pas indiqué que les assistants de police accomplissent toujours leurs missions en uniforme, le chef de corps déterminera les modalités du port de l'uniforme et/ou de la nature de l'arme de service par l'assistant de police.

Dans les zones de police les assistants de police peuvent éventuellement être assistés par un ou plusieurs membres du personnel qualifié du cadre administratif et logistique mais avec la restriction que ce personnel ne peut pas être chargé des tâches policières.

L'assistant de police mentionne sa qualité d'assistant de police en même temps que son grade d'inspecteur principal de police.

7. Les incompatibilités

Certains chefs de corps auront sans doute la tendance de mettre chez les assistants de police l'accent plutôt sur les compétences d'inspecteur principal (OPJ) que sur celles d'assistant de police.

Néanmoins ce serait, de la part du commandement du corps, un non-respect total des missions fondamentales de la police locale, notamment en matière de police de proximité et d'assistance policière aux victimes.

Afin d'atteindre un rendement maximal des activités des assistants de police, il est nécessaire que les assistants de police ne s'occupent pas des tâches de police qui sont incompatibles avec la nature spécifique de leur fonction, comme les missions du maintien de l'ordre, la circulation, les contrôles répressifs, etc.

D'autre part, les assistants de police ne sont également pas compétents pour fournir une assistance thérapeutique. Dans ce domaine ils doivent se limiter à orienter la victime vers les services spécialisés (comme cités dans l'article 46 de la loi sur la fonction de police).

8. Abrogation

La circulaire POL.59 du 3 mars 1998 (*Moniteur belge* du 19 mars 1998) relative au statut des assistants de police est abrogée.

Je vous prie, Madame, Monsieur le Gouverneur, de bien vouloir mentionner au Mémorial administratif la date à laquelle cette circulaire a été publiée au *Moniteur belge*.

Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE

[2002/00434]

29 MAART 2002. — Omzendbrief PLP 16ter betreffende de overgang van het administratief en logistiek kader van de lokale politie, krachtens artikel 235, tweede, derde en vierde lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. — Erratum

In het *Belgisch Staatsblad* nr. 165 van 18 mei 2002, pagina 21351 op het einde van de zevende kolom b3a, lezen « 28g » in plaats van « 28j ».

[2002/00434]

29 MARS 2002. — Circulaire PLP 16ter relative au passage vers le cadre administratif et logistique de la police locale, en vertu de l'article 235, alinéas 2, 3 et 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. — Erratum

Au *Moniteur belge* n° 165 du 18 mai 2002, page 21351, à la fin de la septième colonne b3a, lire « 28g » au lieu de « 28j ».