

MINISTÈRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

F. 2001 — 1986

[C — 02088]

19 JUILLET 2001. — Arrêté royal portant diverses dispositions concernant la mise en place des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise, dans le contexte de la modernisation des services publics fédéraux, plus connue sous le nom de "réforme Copernic", à assurer la transition entre le système actuel des ministères et la nouvelle organisation des services publics fédéraux.

Le présent projet vise aussi à compléter le premier arrêté royal "Copernic", à savoir l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral.

CHAPITRE I^{er}. — *De la création d'une cellule provisoire, du transfert du personnel à cette cellule et de l'intégration du personnel transféré dans le service public fédéral (SPF)*

Ce chapitre organise le transfert du personnel des ministères (et d'un organisme d'intérêt public) vers les nouveaux services publics fédéraux (SPF) ou vers des organismes d'intérêt public via une cellule provisoire qui permet de raisonner et planifier l'intégration de ce personnel dans leur nouveau service public.

La base légale du transfert éventuel de personnel des et aux organismes d'intérêt public se trouve dans l'article 47 de la Loi-Programme qui est actuellement soumise au vote des Chambres législatives.

L'article 2, alinéa 2, règle la situation dans laquelle un ministère est scindé en 2 SPF. Un exemple type est le ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement qui est scindé en SPF Sécurité sociale et SPF Santé publique, Sécurité Chaîne alimentaire et Environnement.

Les services communs du ministère, comme par exemple le service du personnel, doivent être scindés et leurs membres du personnel répartis entre les 2 SPF. Afin de régler ceci, il y aura en première instance un appel aux membres du personnel qui pourront choisir eux-mêmes le SPF où ils désirent aller.

Toutefois, si ce choix entraînerait un déséquilibre (par exemple si 40 % du personnel passent à la Santé publique, 40 % des membres du personnel du service du personnel doivent également passer au SPF Santé publique), les deux présidents décideront comment rétablir l'équilibre et désigneront les demandes auxquelles il ne pourra dès lors pas être satisfait.

Comme le Conseil d'Etat l'affirme à juste titre, les mots "transfert" et "transférés" doivent être lus en ce qui concerne les membres du personnel contractuel comme un engagement de la part de l'autorité fédérale afin d'honorer pour ces membres du personnel le contrat de travail en cours ou de leur offrir un nouveau contrat de travail.

L'article 3 prévoit par contre le transfert d'une petite partie restante d'un ministère à une cellule auprès d'un autre SPF ou éventuellement d'un ministère qui ne deviendra SPF que dans une deuxième phase. La même formulation a été utilisée pour le transfert de parties de ministères aux Communautés et aux Régions. L'objectif de cette disposition est de pouvoir supprimer le ministère même s'il reste une petite cellule de personnes, par exemple 10 personnes qui ne passent pas au SPF avec le reste du personnel mais qui doivent être transférées à un autre SPF ou ministère. Dans le dernier cas, elles sont alors transférées à une cellule provisoire créée auprès du ministère qui deviendra un SPF et ce conformément à l'article 1^{er}, alinéa 2.

Exemple : le personnel des Finances affecté à la gestion des dossiers de pensions d'indemnisation des militaires doit être transféré à une cellule provisoire à créer auprès du Ministère de la Défense nationale en même temps que la majorité du personnel des Finances est transféré à la cellule provisoire du nouveau service public fédéral Finances. Par contre, quand l'Administration du Budget est, lors de la première vague, transférée au SPF Budget et Contrôle de la Gestion, la majorité des services restant au Ministère des Finances, il n'y a pas besoin de transférer le personnel de ces services à une cellule provisoire.

MINISTERIE VAN AMBTENARENZAKEN

N. 2001 — 1986

[C — 02088]

19 JULI 2001. — Koninklijk besluit houdende diverse bepalingen betreffende de inwerkingstelling van de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen heeft tot doel, in het kader van de modernisering van de federale overheidsdiensten, beter gekend onder de naam "Copernicus-hervorming", de overgang te verzekeren van het huidige systeem van ministeries naar de nieuwe organisatie van de federale overheidsdiensten.

Dit ontwerp beoogt ook de vervollediging van het eerste "Copernicus"-koninklijk besluit, namelijk het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst.

HOOFDSTUK I. — *Oprichting van een voorlopige cel, overdracht van personeel naar deze cel en integratie van het overgedragen personeel in de federale overheidsdienst (FOD)*

Dit hoofdstuk organiseert de overdracht van het personeel van de ministeries (en van een instelling van openbaar nut) naar de nieuwe federale overheidsdiensten (FOD) of naar instellingen van openbaar nut via een voorlopige cel wat het mogelijk maakt de integratie van dit personeel in hun nieuwe overheidsdienst te overdenken en te plannen.

De wettelijke basis van de eventuele overdracht van personeel van en naar de instellingen van openbaar nut is terug te vinden in artikel 47 van de Programmawet die op heden ter stemming in de Wetgevende Kamers voorligt.

Artikel 2, tweede lid, regelt die situatie waar één ministerie wordt opgesplitst in 2 FOD's. Een type-voorbeeld hiervan is het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu dat opgesplitst wordt in de FOD Sociale Zekerheid en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu.

De gemeenschappelijke diensten van het ministerie, zoals bv. de personeelsdienst, dienen opgesplitst te worden en hun personeelsleden verdeeld over de 2 FOD's. Om dit te regelen zal in eerste instantie een oproep tot de personeelsleden gebeuren waarbij zij zelf mogen kiezen naar welke FOD ze wensen over te gaan.

Indien echter deze keuze een onevenwicht met zich zou meebringen (daarmee bedoelen we bv. indien 40 % van het personeel naar Volksgezondheid gaat, dient eveneens 40 % van de personeelsleden van de personeelsdienst naar de FOD Volksgezondheid over te gaan) dan zullen de beide voorzitters beslissen hoe zij dit onevenwicht zullen rechtzetten en wiens verzoek derhalve niet wordt ingewilligd.

Zoals de Raad van State terecht stelt, dienen de woorden "overdracht" en "overgedragen" met betrekking tot de contractuele personeelsleden gelezen te worden als een verbintenis van de federale overheid om voor die personeelsleden de lopende arbeidsovereenkomst verder te honoreren of hen een nieuwe arbeidsovereenkomst aan te bieden.

Artikel 3 voorziet daarentegen de overdracht van een resterend klein deel van een ministerie naar een cel bij een andere FOD of mogelijk ministerie dat pas in de tweede golf FOD wordt. Dezelfde formulering werd gebruikt bij de overdracht van delen van de ministeries naar de Gemeenschappen en Gewesten. Het doel van deze bepaling is om het ministerie te kunnen afschaffen, zelfs indien er een kleine cel mensen overblijft bv. een 10-tal personen die niet meegaan naar de FOD met de rest van het personeel maar naar een andere FOD of ministerie dienen overgebracht te worden. In het laatste geval worden zij dan overgebracht naar een voorlopige cel die gecreëerd wordt bij het ministerie dat ooit een FOD zal worden en dit overeenkomstig artikel 1, tweede lid.

Voorbeeld : het personeel van Financiën belast met het beheer van de dossiers inzake vergoedingspensioenen voor militairen moet overgedragen worden naar een op te richten voorlopige cel bij het Ministerie van Landsverdediging terzelfdertijd als de meerderheid van het personeel van Financiën overgedragen wordt naar de voorlopige cel van de nieuwe federale overheidsdienst Financiën. Daarentegen, indien de Administratie van Begroting tijdens de eerste golf overgedragen wordt naar de FOD Budget en Beheerscontrole, blijft de meerderheid van de diensten bij het Ministerie van Financiën en is het niet nodig het personeel van deze diensten over te dragen naar een voorlopige cel.

L'article 3, alinéa 2, règle le cas spécifique du Ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture. Ce ministère va subsister (sans les services transférés aux SPF Economie et Santé publique) jusqu'à sa régionalisation dans le cadre de l'étape suivante de la réforme de l'Etat.

Le personnel du ministère est transféré d'office à la cellule provisoire auprès du nouveau SPF dès que le ministre l'a décidé, à savoir au plus tôt dès que le président du comité de direction a été désigné.

Le Président du comité de direction établira en première instance avec les titulaires des fonctions de management -1 déjà désignés un inventaire du personnel dans la cellule provisoire et répartira ensuite le personnel dans la nouvelle structure à l'aide de cette inventaire. Cet inventaire aboutira ensuite, après redéfinition du processus, au plan du personnel. La redéfinition du processus établira le fonctionnement et les différents processus utilisés dans chaque service et soulignera les points sensibles. A l'aide des résultats de cette redéfinition du processus, le management de ligne pourra fixer quantitativement et qualitativement les besoins de personnel requis et les intégrer au plan de personnel.

L'objectif n'est pas de fixer ce plan du personnel de manière formelle ni d'établir des règles générales en la matière. Ceci n'est en effet pas possible étant donné qu'un plan du personnel doit être un instrument flexible qui doit pouvoir être adapté à chaque instant en fonction des besoins réels et des moyens budgétaires octroyés.

Les membres du personnel, après leur intégration dans le nouveau service, conservent leur statut administratif et pécuniaire jusqu'au moment où de nouvelles dispositions entrent en vigueur. Ceci ne peut en aucun cas conduire à une régression en ce qui concerne le statut administratif et pécuniaire tel qu'il est sauvegardé à l'article 6 de cet arrêté. A noter que l'article 7 n'implique aucune modification du régime générale des pensions.

Les procédures de recours sont poursuivies après le transfert dans le nouveau service, nonobstant le fait que les organes de recours ne seront éventuellement plus composés de la même façon.

Comme le Conseil d'Etat l'affirme à juste titre, il faudra fixer un cadre linguistique définitif suivant l'intégration du personnel transféré au SPF. A ce jour des cadres linguistiques provisoires ont déjà été introduits; ceux-ci répartissent les nouvelles fonctions dans les services publics fédéraux, c'est-à-dire les fonctions de management et d'encadrement, et ce en vue de leur désignation imminente.

Il n'existe toutefois aucune disposition légale qui oblige l'autorité fédérale à maintenir la fixation réglementaire du cadre organique. Dans le service public fédéral, des plans de personnel qui indiqueront la présence et les besoins réels de personnel seront dès lors fixés.

En vue du respect du cadre linguistique en vigueur, le service public fédéral devra pouvoir prouver à tout moment à l'aide de l'exercice réel de son plan du personnel qu'il respecte le cadre linguistique fixé.

Suite à la demande du Conseil d'Etat, chaque ministère est supprimé, ainsi que fixé à l'article 8, par arrêté royal dès que l'ensemble du personnel aura été transféré.

CHAPITRE II. — *De la mise à disposition du personnel et du fonctionnement des services publics fédéraux de Programmation (SPP)*

Ce chapitre organise la mise à disposition de personnel issu des services publics fédéraux aux services publics fédéraux de programmation, créés de façon temporaire pour la durée de la législature. Durant cette mise à disposition, les membres du personnel restent attachés à leur service public fédéral d'origine. Leur gestion financière est poursuivie par le service d'encadrement "Budget et Contrôle de la Gestion" du SPF.

Cependant, ces membres du personnel sont soumis à l'autorité hiérarchique du président du SPP.

CHAPITRE III. — *Modification de l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral*

Les trois organes communs créés par l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral doivent être complétés par un quatrième : le Comité d'Audit, appuyé par un service d'encadrement d'Audit interne.

Artikel 3, tweede lid, regelt specifiek het geval van het Ministerie van Middenstand en Landbouw. Voormeld ministerie zal blijven bestaan (zonder de diensten die werden overgedragen naar de FOD's Economie en Volksgezondheid) tot aan zijn regionalisering in het kader van de volgende stap van de staatshervorming.

Het personeel van het ministerie wordt van zodra de minister dit heeft beslist, namelijk ten vroegste eens de voorzitter van het directiecomité is aangesteld, ambtshalve overgedragen naar de voorlopige cel bij de nieuwe FOD.

De Voorzitter van het directiecomité zal samen met de reeds aangestelde houders van de managementfuncties -1 in eerste instantie een inventaris van het personeel in de voorlopige cel opmaken en vervolgens aan de hand van deze inventaris het personeel indelen in de nieuwe structuur. Deze inventaris zal vervolgens, na proceshertekening, leiden tot het personeelsplan. De proceshertekening zal de werking en de diverse processen die gehanteerd worden in elke dienst in kaart brengen en de pijnpunten aanduiden. Aan de hand van de resultaten van de proceshertekening, zal het lijnmanagement de vereiste personeelsbehoeften, kwantitatief en kwalitatief, kunnen vaststellen en deze verwerken in het personeelsplan.

Het is niet de bedoeling om dit personeelsplan formeel vast te leggen noch om algemene regelen daaromtrent te bepalen. Dit is immers niet mogelijk gezien een personeelsplan een flexibel instrument behoort te zijn dat op ieder ogenblik in functie van de reële behoeften en de toegekende budgettaire middelen moet kunnen worden aangepast.

Na hun integratie in de nieuwe dienst behouden de personeelsleden hun administratief en geldelijk statuut tot op het ogenblik waarop nieuwe bepalingen van kracht worden. Dit kan in geen geval een achteruitgang inhouden op het vlak van het administratief en geldelijk statuut zoals gevrijwaard in artikel 6 van dit besluit. Er dient opgemerkt dat artikel 7 geen enkele wijziging impliceert van de algemene pensioenregeling.

De beroepsprocedures worden na de overdracht voortgezet in de nieuwe overheidsdienst niettegenstaande het feit dat de beroepsorganen eventueel niet meer op dezelfde manier zullen samengesteld zijn.

Zoals de Raad van State terecht stelt, zal, in gevolge de integratie van het overgedragen personeel in de FOD, een definitief taalkader moeten worden vastgesteld. Op heden zijn reeds voorlopige taalkaders ingediend die de nieuwe functies in de federale overheidsdiensten, zijnde de management- en staffuncties, indelen en dit met het oog op hun nakende aanstelling.

Er is echter geen enkele wettelijke bepaling die de federale overheid verplicht de reglementaire vastlegging van de personeelsformatie aan te houden. In de federale overheidsdienst zullen derhalve personeelsplannen worden vastgesteld die de reële aanwezigheid en behoeften van personeel zullen aangeven.

Met het oog op de eerbiediging van het geldend taalkader, zal de federale overheidsdienst op elk moment dienen te kunnen bewijzen aan de hand van de reële invulling van zijn personeelsplan, dat hij het vastgelegd taalkader eerbiedigt.

Op vraag van de Raad van State, wordt elk ministerie, zoals bepaald in artikel 8, bij koninklijk besluit afgeschaft van zodra al het personeel is overgedragen.

HOOFDSTUK II. — *Terbeschikkingstelling van personeel aan en de werking van de programmatorische federale overheidsdiensten (POD)*

Dit hoofdstuk organiseert de terbeschikkingstelling van personeel van de federale overheidsdiensten aan de programmatorische federale overheidsdiensten die, opgericht voor de duur van de legislatuur, een tijdelijk bestaan kennen. Tijdens deze terbeschikkingstelling blijven de personeelsleden verbonden aan hun federale overheidsdienst van oorsprong. Zij worden verder financieel beheerd door de stafdienst "Budget en Beheerscontrole" van de FOD.

Deze personeelsleden zijn evenwel onderworpen aan het hiërarchisch gezag van de voorzitter van de POD.

HOOFDSTUK III. — *Wijziging van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst*

Er moet een vierde orgaan toegevoegd worden aan de drie gemeenschappelijke organen die bij koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst zijn opgericht nl. het Auditcomité dat ondersteund wordt door de stafdienst "Interne Audit".

Ce Comité d'Audit est un organe indépendant de tout service fonctionnel du service public fédéral en question; il a pour mission de superviser l'exécution des plans de management et de suggérer toute mesure utile à l'amélioration du fonctionnement du service public fédéral.

L'accès aux documents et à l'information des membres du Comité d'Audit sera réglé séparément.

CHAPITRE IV. — Dispositions finales

Le présent arrêté entre en vigueur à la date fixée par le ministre sous l'autorité duquel le service est placé.

De même, la mise à disposition de personnel à un service public fédéral de programmation se réalise à la date fixée par le ministre sous l'autorité duquel ce service est placé.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

De Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre de la Fonction publique
et de la Modernisation de l'administration,
L. VAN DEN BOSSCHE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 8 mai 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant diverses dispositions concernant la mise en place des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation", a donné le 31 mai 2001 l'avis suivant :

Portée et fondement légal du projet

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend régler le passage des ministères à supprimer et, selon le rapport au Roi, d'un organisme public aux nouveaux services publics fédéraux (SPF) ou organismes publics. Ce passage s'inscrit dans le cadre du plan de modernisation des services publics fédéraux ("réforme Copernic").

Le premier chapitre du projet, plus particulièrement les articles 1^{er} à 3, crée des cellules provisoires pour l'accueil du personnel transféré d'office aux services publics fédéraux et règle quelques cas particuliers. Les articles 4 à 9 comportent des modalités axées surtout sur le maintien du statut de ce personnel.

Le deuxième chapitre (article 10) comprend des règles de transition concernant le personnel et le fonctionnement du service public fédéral de programmation (SPP).

Le troisième chapitre (articles 12 à 21) comprend des dispositions visant à modifier l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral. Il s'agit surtout de la création de comités d'audit, en plus d'un certain nombre d'adaptations techniques.

Le quatrième chapitre (article 22 et 23), enfin, règle l'effet temporel en vigueur et l'exécution.

Fondement légal du projet

Le Roi tire des articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution, le pouvoir d'organiser les services fédéraux d'administration générale.

Sauf si la loi l'y habilite, le Roi n'a toutefois aucun pouvoir en ce qui concerne les organismes publics. Dans la mesure où le présent projet d'arrêté prévoit le transfert de membres du personnel d'organismes d'intérêt public vers des services publics fédéraux, une habilitation légale est dès lors nécessaire. Voilà pourquoi le préambule du projet fait référence à l'article 47 du projet de loi-programme (1) qui s'énonce comme suit :

« Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi peut prendre des mesures, dans le cadre de la création des services publics fédéraux, visés dans l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral, pour :

1. Adapter la terminologie des dispositions légales;

Het Auditcomité is een orgaan dat onafhankelijk is van elke functionele dienst van de betrokken federale overheidsdienst; het heeft als opdracht toe te zien op de uitvoering van de managementplannen en elke maatregel voor te stellen die kan bijdragen tot een betere werking van de federale overheidsdienst.

De toegang tot de documenten en informatie van de leden van het Auditcomité zal afzonderlijk geregeld worden.

HOOFDSTUK IV. — Slotbepalingen

Dit besluit treedt in werking op de datum vastgesteld door de minister onder wiens gezag de dienst is geplaatst.

Ook de terbeschikkingstelling van personeel aan de programmatorische federale overheidsdienst gebeurt op de datum vastgesteld door de minister onder wiens gezag deze dienst is geplaatst.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Ambtenarenzaken
en Modernisering van de openbare besturen,
L. VAN DEN BOSSCHE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 mei 2001 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende diverse bepalingen betreffende de inwerkingstelling van de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten", heeft op 31 mei 2001 het volgende advies gegeven :

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de overgang te regelen van de af te schaffen ministeries en — blijkens het verslag aan de Koning — van een openbare instelling naar de nieuwe federale overheidsdiensten (FOD) of naar openbare instellingen. Deze overgang kadert in het plan tot modernisering van de federale overheidsdiensten (de zgn. Copernicshervorming).

In het eerste hoofdstuk van het ontwerp, meer bepaald in de artikelen 1 tot 3, worden voorlopige cellen opgericht voor het onthaal van het ambtshalve naar de federale overheidsdiensten overgedragen personeel en worden enkele bijzondere gevallen geregeld. De artikelen 4 tot 9 bevatten nadere regelen, vooral gericht op het behoud van de rechtspositie van dit personeel.

Het tweede hoofdstuk (artikel 10) bevat transitierregelen inzake personeel en werking van de programmatorische federale overheidsdienst (POD).

Het derde hoofdstuk (artikelen 12 tot 21) bevat bepalingen tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst. Het gaat vooral om de oprichting van auditcomités, naast een aantal technische aanpassingen.

Het vierde hoofdstuk (artikelen 22 en 23) ten slotte, regelt de temporele werking en de uitvoering.

Rechtsgrond van het ontwerp

De Koning ontleent aan de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet de bevoegdheid tot het organiseren van de federale diensten van algemeen bestuur.

Tenzij de wet hem daartoe machtigt, heeft de Koning echter geen bevoegdheid ten aanzien van openbare instellingen. In de mate dat het voorliggende ontwerp van besluit de overdracht behelst van personeelsleden van openbare instellingen naar federale overheidsdiensten, is derhalve een wettelijke machtiging nodig. Daarvoor wordt in de aanhef van het ontwerp verwezen naar artikel 47 van het ontwerp van programawet (1), luidend :

« De Koning kan, in het kader van de oprichting van de federale overheidsdiensten, bedoeld in het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst, bij een in Ministerraad overlegd besluit maatregelen nemen om :

1. de terminologie van de wettelijke bepalingen aan te passen;

2. Modifier les activités et l'organisation et régler le transfert de biens et de moyens y compris le personnel des ou vers les organismes d'intérêt public.

Cette délégation sera valable jusqu'au et y compris le 31 décembre 2002. »

On peut considérer que le projet trouve notamment son fondement légal dans la disposition citée dès qu'elle sera devenue une loi.

Examen du texte

Préambule

1. Il résulte du document soumis au Conseil d'Etat que l'accord du Ministre du Budget visé au cinquième alinéa du préambule, date sans doute du 29 mars 2001 et non du 17 avril 2001.

2 Au huitième alinéa du préambule, il convient d'ajouter la mention du numéro (31.460/1) et de la date (31 mai 2001) du présent avis.

CHAPITRE 1^{er}

1. Les articles 1^{er} et suivants du projet règlent non seulement le transfert de fonctionnaires mais également celui d'agents contractuels. Il est évident que le pouvoir exécutif fédéral ne peut déroger aux règles du droit du travail applicables, ni aux obligations relatives aux contrats de travail. Les mots "transfert" et le verbe "transférer" doivent dès lors être lus, en ce qui concerne ces membres du personnel, comme un engagement de l'autorité fédérale, en tant qu'employeur actuel ou futur, de continuer à honorer le contrat de travail en cours des membres du personnel concernés ou d'en proposer un autre comportant les garanties mentionnées aux articles 6 et 7 du projet.

2. En ce qui concerne les matières réglées aux articles 1^{er} à 3, le délégué du gouvernement a déclaré au membre compétent de l'auditorat ce qui suit :

« Artikel 2, tweede lid en artikel 3, eerste lid viseren twee verschillende situaties.

Artikel 2, tweede lid regelt die situatie waar één ministerie wordt opgesplitst in 2 FOD's. Een type-voorbeeld hiervan is het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu dat opgesplitst wordt in de FOD Sociale Zekerheid en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu. De gemene diensten van het ministerie, zoals bv. de personeelsdienst, dienen opgesplitst te worden en de personeelsleden verdeeld over de 2 FOD's. Om dit te regelen zal in eerste instantie een oproep tot de personeelsleden gebeuren waarbij zij zelf mogen kiezen naar welke FOD ze wensen over te gaan. Indien echter deze keuze een onevenwicht met zich zou meebrengen (daarmee bedoelen we bv. indien 40 % van het personeel naar Volksgezondheid gaat, dient eveneens 40 % van de personeelsleden van de personeelsdienst naar de FOD Volksgezondheid over te gaan) dan zullen de beide voorzitters beslissen hoe zij dit onevenwicht zullen rechtzetten en wiens verzoek derhalve niet wordt ingewilligd.

Artikel 3 voorziet daarentegen de overdracht van een resterend klein deel van een ministerie naar een cel bij een andere FOD of mogelijk ministerie dat pas in de tweede golf FOD wordt. Dezelfde formulering werd gebruikt bij de overdracht van delen van de ministeries naar de Gemeenschappen en Gewesten. Het doel van deze bepaling is om het ministerie te kunnen afschaffen, zelfs indien er een kleine cel mensen overblijft bv. een 10-tal personen die niet meegaan naar de FOD met de rest van het personeel maar naar een andere FOD of ministerie dienen overgebracht te worden. In het laatste geval worden zij dan overgebracht naar een voorlopige cel die gecreëerd wordt bij het ministerie dat ooit een FOD zal worden ».

2.1. Les définitions "les membres du personnel des services qui ne sont pas transférés en totalité" (article 2, alinéa 2) et "personnel d'un ministère (qui) n'est pas intégralement transféré" (article 3, alinéa 1^{er}) ne permettent pas de distinguer clairement les deux situations. Les définitions employées doivent donc être précisées, soit dans le texte, soit dans le rapport au Roi.

2.2. Le délégué du gouvernement confirme qu'à l'article 1^{er}, alinéa 2, les mots "pour l'exécution de l'article 3" portent uniquement sur l'alinéa 1^{er} de cet article. Il convient d'adapter en conséquence l'article 1^{er}, alinéa 2, et de préciser éventuellement qu'il s'agit de ministères "destinataires".

3. Les modalités pratiques du transfert et de l'intégration du personnel ainsi que de la révision éventuelle de l'affectation ont été exposées de la manière suivante par le fonctionnaire délégué :

2. de activiteiten en de organisatie te wijzigen en de overdracht van goederen en middelen met inbegrip van het personeel te regelen van of naar de instellingen van openbaar nut.

Deze delegatie geldt tot en met 31 december 2002. »

Het ontwerp kan worden geacht mede rechtsgrond te vinden in de aangehaalde bepaling, eenmaal die wet is geworden.

Onderzoek van de tekst

Aanhef

1. Bij het vijfde lid van de aanhef dient te worden opgemerkt dat uit het aan de Raad van State voorgelegde stuk blijkt dat het akkoord van de Minister van Begroting wellicht van 29 maart 2001 dateert en niet van 17 april 2001.

2. In het achtste lid van de aanhef dient de vermelding van het nummer (31.640/1) en van de datum (31 mei 2001) van het voorliggende advies te worden toegevoegd.

HOOFDSTUK I

1. De artikelen 1 en volgende van het ontwerp regelen niet alleen de overdracht van ambtenaren, maar ook van contractueel aangestelde personeelsleden. Het spreekt vanzelf dat de federale uitvoerende macht daarbij niet kan afwijken van de toepasselijke regels van het arbeidsrecht of van de verplichtingen inzake arbeidsovereenkomsten. De woorden "overdracht" en "overgedragen" moeten met betrekking tot die personeelsleden dan ook enkel worden gelezen als een verbintenis van de federale overheid, als huidige of toekomstig werkgever, om voor de betrokken personeelsleden de lopende arbeidsovereenkomst verder te honoreren of een nieuwe aan te bieden met de waarborgen vermeld in de artikelen 6 en 7 van het ontwerp.

2. Inzake de in de artikelen 1 tot 3 geregelde aangelegenheden heeft de gemachtigde van de regering aan het bevoegde lid van het auditoraat het volgende verklaard :

« Artikel 2, tweede lid en artikel 3, eerste lid viseren twee verschillende situaties.

Artikel 2, tweede lid regelt die situatie waar één ministerie wordt opgesplitst in 2 FOD's. Een type-voorbeeld hiervan is het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu dat opgesplitst wordt in de FOD Sociale Zekerheid en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu. De gemene diensten van het ministerie, zoals bv. de personeelsdienst, dienen opgesplitst te worden en de personeelsleden verdeeld over de 2 FOD's. Om dit te regelen zal in eerste instantie een oproep tot de personeelsleden gebeuren waarbij zij zelf mogen kiezen naar welke FOD ze wensen over te gaan. Indien echter deze keuze een onevenwicht met zich zou meebrengen (daarmee bedoelen we bv. indien 40 % van het personeel naar Volksgezondheid gaat, dient eveneens 40 % van de personeelsleden van de personeelsdienst naar de FOD Volksgezondheid over te gaan) dan zullen de beide voorzitters beslissen hoe zij dit onevenwicht zullen rechtzetten en wiens verzoek derhalve niet wordt ingewilligd.

Artikel 3 voorziet daarentegen de overdracht van een resterend klein deel van een ministerie naar een cel bij een andere FOD of mogelijk ministerie dat pas in de tweede golf FOD wordt. Dezelfde formulering werd gebruikt bij de overdracht van delen van de ministeries naar de Gemeenschappen en Gewesten. Het doel van deze bepaling is om het ministerie te kunnen afschaffen, zelfs indien er een kleine cel mensen overblijft bv. een 10-tal personen die niet meegaan naar de FOD met de rest van het personeel maar naar een andere FOD of ministerie dienen overgebracht te worden. In het laatste geval worden zij dan overgebracht naar een voorlopige cel die gecreëerd wordt bij het ministerie dat ooit een FOD zal worden ».

2.1. De omschrijvingen "personeelsleden van de diensten die niet in hun geheel worden overgedragen" (artikel 2, tweede lid) en "personeel van een ministerie (dat) niet integraal wordt overgedragen" (artikel 3, eerste lid) laten niet toe om beide situaties duidelijk te onderscheiden. De gebruikte omschrijvingen dienen dan ook verder te worden verduidelijkt, hetzij in de tekst, hetzij in het verslag aan de Koning.

2.2. De gemachtigde van de regering bevestigt dat in artikel 1, tweede lid, de woorden "voor de uitvoering van artikel 3" enkel op het eerste lid van dat artikel slaan. Artikel 1, tweede lid, dient dienovereenkomstig te worden aangepast, waarbij verduidelijkt kan worden dat het "ontvangende" ministeries betreft.

3. Hoe de overdracht en de integratie van het personeel en de mogelijke herziening van de affectatie in de praktijk zullen worden gerealiseerd, werd door de gemachtigde van de regering als volgt toegelicht :

« Overeenkomstig het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit wordt het personeel van het ministerie, van zodra de minister dit heeft beslist namelijk ten vroegste eens de voorzitter van het directiecomité is aangesteld, ambtshalve overgedragen naar een voorlopige cel bij de nieuwe FOD. De Voorzitter van het directiecomité zal samen met de reeds aangestelde houders van de managementfuncties -1 in eerste instantie een inventaris van het personeel in de voorlopige cel opmaken en vervolgens aan de hand van deze inventaris het personeel indelen in de nieuwe structuur. Deze inventaris zal vervolgens overgenomen worden in het personeelsplan. Het is niet de bedoeling om dit personeelsplan formeel vast te leggen noch om algemene regelen daaromtrent te bepalen. Dit is immers niet mogelijk gezien een personeelsplan een flexibel instrument behoort te zijn dat op ieder ogenblik in functie van de reële behoeften moet kunnen worden aangepast. »

3.1. Les cellules provisoires servent au transfert du personnel. La réglementation en projet ne permet pas d'établir la durée de la phase transitoire ou, en d'autres termes, la date à laquelle il sera procédé à l'intégration.

3.2. Dès que le personnel a été transféré vers une cellule provisoire, un cadre organique et un cadre linguistique devront être fixés pour le personnel concerné. Il s'agit en effet d'un service central au sens de l'article 43, § 3, des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966.

4. Etant donné que les dispositions du chapitre premier concernent également l'intégration au sein des services publics fédéraux des membres du personnel transférés aux cellules provisoires, il convient d'indiquer dans son intitulé que le chapitre ne se limite pas au règlement des cellules provisoires.

Article 2

1. Les mots "à la date d'entrée en vigueur du présent chapitre" inscrits à l'article 2, alinéa 1^{er}, du projet sont superflus, étant donné que cette précision ressort déjà de l'article 22, alinéa 1^{er}, du projet. Ils doivent être supprimés.

2. Selon le rapport au Roi joint au projet, l'article 2, alinéa 2, du projet ne concernerait que le "personnel logistique". Cette limitation ne ressort toutefois pas du texte du projet. Dès lors qu'il est invraisemblable que cette disposition n'ait pas de portée générale, il conviendra d'adapter le rapport.

3. Il est suggéré de commencer la dernière phrase de l'alinéa 2 de l'article 2 comme suit :

« Si l'appel aux candidats ne donne pas lieu à une constitution complète de la cellule, le transfert d'office... » .

Article 3

A l'article 3, alinéa 2, les mots "La partie du personnel" peuvent être remplacés par "Le personnel". Dans le texte français, il conviendra de veiller alors à l'accord des participes passés et, par ailleurs, d'écrire "continue" au lieu de "continué".

Article 6

Le texte ne fait pas apparaître clairement ce qu'il convient d'entendre, à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, du projet, par la notion de "processus de réorganisation". Cette notion devrait à tout le moins être précisée dans le rapport au Roi.

Article 8

Pour la clarté du commerce juridique, il est recommandé de supprimer formellement chaque ministère par arrêté royal au lieu de subordonner cette suppression au transfert de tous les membres du personnel vers les cellules provisoires. Le texte en projet ne fait d'ailleurs pas apparaître clairement si cette suppression s'applique par ministère ou pour l'ensemble de tous les ministères.

CHAPITRE II

Les dispositions du chapitre II ne se limitent pas à la seule mise à disposition. L'intitulé doit être adapté en conséquence.

CHAPITRE III

Lorsque des articles nouveaux sont insérés dans un texte existant, ceux-ci doivent, selon les normes de légistique, être numérotés par bis, ter, etc. Cette observation implique que :

a) à l'article 14, alinéa 1^{er}, les mots "de l'article 11 et de l'article 12" doivent être remplacés par "de l'article 9 et de l'article 10";

b) à l'article 14, alinéa 2, les mots "l'article 11" doivent être remplacés par "l'article 9";

« Overeenkomstig het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit wordt het personeel van het ministerie, van zodra de minister dit heeft beslist namelijk ten vroegste eens de voorzitter van het directiecomité is aangesteld, ambtshalve overgedragen naar een voorlopige cel bij de nieuwe FOD. De Voorzitter van het directiecomité zal samen met de reeds aangestelde houders van de managementfuncties -1 in eerste instantie een inventaris van het personeel in de voorlopige cel opmaken en vervolgens aan de hand van deze inventaris het personeel indelen in de nieuwe structuur. Deze inventaris zal vervolgens overgenomen worden in het personeelsplan. Het is niet de bedoeling om dit personeelsplan formeel vast te leggen noch om algemene regelen daaromtrent te bepalen. Dit is immers niet mogelijk gezien een personeelsplan een flexibel instrument behoort te zijn dat op ieder ogenblik in functie van de reële behoeften moet kunnen worden aangepast. »

3.1. De voorlopige cellen dienen voor de transitie van het personeel. Uit de ontworpen regeling kan niet worden uitgemaakt hoelang de overgangsfase zal duren, met andere woorden wanneer tot integratie wordt overgegaan.

3.2. Van zodra personeel is overgedragen naar een voorlopige cel, zullen een personeelsformatie en een taalkader moeten worden vastgesteld voor het betrokken personeel. Het gaat immers om een centrale dienst in de zin van artikel 43, § 3, van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

4. Aangezien de bepalingen van hoofdstuk I ook betrekking hebben op de integratie in de federale overheidsdiensten van de aan de voorlopige cellen overgedragen personeelsleden, moet in het opschrift van het hoofdstuk worden tot uitdrukking gebracht dat het om meer gaat dan om het regelen van de voorlopige cellen.

Artikel 2

1. De woorden "op de datum van inwerkingtreding van dit hoofdstuk" in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp zijn overbodig, aangezien dit reeds voortvloeit uit artikel 22, eerste lid, van het ontwerp. Ze dienen te worden geschrapt.

2. Volgens het bij het ontwerp gevoegde verslag aan de Koning zou artikel 2, tweede lid, van het ontwerp enkel betrekking hebben op "het logistiek personeel". Deze beperking blijkt evenwel niet uit de tekst van het ontwerp. Het is echter onwaarschijnlijk dat deze bepaling geen algemene draagwijdte zou hebben. In dat geval dient het verslag te worden aangepast.

3. Er wordt in overweging gegeven de laatste zin van het tweede lid van artikel 2 als volgt te laten aanvangen :

« Indien de oproep van de kandidaten niet leidt tot een volledige samenstelling van de cel, wordt de ambtshalve... » .

Artikel 3

De woorden "deel van het" in artikel 3, tweede lid, kunnen worden geschrapt.

Artikel 6

Onduidelijk is wat, in artikel 6, § 1, tweede lid, van het ontwerp, onder het begrip "proceshertekening" dient te worden verstaan. Dat begrip zou minstens in het verslag aan de Koning verduidelijkt moeten worden.

Artikel 8

Omwille van de duidelijkheid in het rechtsverkeer verdient het aanbeveling elk ministerie formeel af te schaffen bij koninklijk besluit, in plaats van die afschaffing te laten afhangen van de overdracht van alle personeelsleden naar de voorlopige cellen. Uit de ontworpen tekst blijkt overigens niet duidelijk of die afschaffing per ministerie geldt, dan wel voor alle ministeries samen.

HOOFDSTUK II

De bepalingen van hoofdstuk II regelen meer dan de terbeschikkingstelling alleen. Het opschrift moet dienovereenkomstig worden aangepast.

HOOFDSTUK III

Wanneer in een bestaande tekst nieuwe artikelen worden ingevoegd, moeten deze volgens de regels van de wetgevingstechniek als bis-, ter-,...-artikelen genummerd worden. Deze opmerking heeft tot gevolg dat :

a) in artikel 14, eerste lid, de woorden "artikel 11 en van artikel 12" vervangen moeten worden door "artikel 9 en van artikel 10";

b) in artikel 14, tweede lid, de woorden "artikel 11" vervangen moeten worden door "artikel 9";

c) les nouvelles dispositions dont l'article 15 prévoit l'insertion doivent devenir l'article 8bis et l'article 8ter;

d) les articles 16, 19 et 21 doivent être supprimés;

e) dans la mesure où elles visent à modifier la numérotation des dispositions existantes, les phrases liminaires des articles 17 et 20 doivent être modifiées afin de conserver la numérotation existante;

f) un article 12bis, nouveau, est inséré par l'article 18;

g) la numérotation des dispositions du projet doit être modifiée pour le surplus.

Article 15

1. La question se pose de savoir si la réglementation en projet ne doit pas comprendre de dispositions concernant l'accès du Comité d'audit (ou de ses membres) aux documents et aux informations.

2. Les dispositions relatives à la désignation et à la rémunération des experts se retrouvent dans un autre projet qui a été soumis pour avis au Conseil d'Etat, section de législation, et sur lequel l'avis 31.707/1 est rendu ce jour. A cet égard, il y a lieu de relever que les mots "désignés par le Conseil stratégique" figurant à l'article 9, alinéa 1^{er}, deuxième tiret, en projet sont superflus, vu l'article 1^{er}, alinéa 2, du projet 31.707/1.

3. Dans le texte français de l'article 9, alinéa 6, en projet, les mots "Comité d'audit interne" doivent être remplacés par les mots "Comité d'audit".

Pour que la structure du texte soit plus logique, il est également recommandé d'inscrire la dernière phrase de l'alinéa 6 en tête de cet alinéa.

Article 20

1. Un certain nombre de services publics fédéraux ont déjà été créés par arrêté royal. L'article 12 de l'arrêté royal du 7 novembre 2000 a par conséquent déjà sorti ses effets pour ces services et a ainsi épuisé ses effets en tant que disposition d'entrée en vigueur à leur égard.

2. En ce qui concerne le rétablissement, visé par l'article 20, de l'arrêté royal du 6 septembre 1993 relatif aux attributions des fonctionnaires généraux des ministères, il est proposé d'inclure dans le projet un article modifiant l'arrêté royal du 7 novembre 2000. Cette modification pourrait consister à compléter l'article 11 — qui devient l'article 14 — de cet arrêté par les mots "à la date de suppression de chaque ministère".

Pour ce qui est des services publics fédéraux déjà créés, à l'égard desquels l'arrêté royal du 6 septembre 1993 a été abrogé, il convient d'ajouter dans chacun des arrêtés de création une disposition modificative prévoyant que pour les services mentionnés dans l'arrêté de création, l'arrêté relatif aux attributions des fonctionnaires généraux demeure néanmoins applicable jusqu'à la suppression du ministère.

La chambre était composée de :

MM. :

M. Van Damme, Président de chambre;

J. Baert et J. Smets, Conseillers d'Etat;

G. Schrans, Assesseur de la section de législation;

Mme A. Beckers, Greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Baert.

Le rapport a été présenté par M. B. Weekers, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. Drijkoningen, référendaire.

Le greffier,

Mme A. Beckers.

(1) Doc. parl., Chambre, 2000-2001, n° 1262/001, 106.

Le président,

M. Van Damme.

c) de bij artikel 15 nieuw in te voegen bepalingen genummerd moeten worden als artikel 8bis en artikel 8ter;

d) de artikelen 16, 19 en 21 geschrapt moeten worden;

e) de inleidende zinnen van de artikelen 17 en 20, voorzover deze zinnen ertoe strekken bestaande bepalingen te vernummeren, telkens gewijzigd moeten worden teneinde de bestaande nummering te behouden;

f) bij artikel 18, een nieuw artikel 12bis wordt ingevoegd;

g) het ontwerp voor het overige vernummerd moet worden.

Artikel 15

1. De vraag rijst of in de ontworpen regeling geen bepalingen moeten worden opgenomen in verband met de toegang tot documenten en informatie voor (de leden van) het Auditcomité.

2. De bepalingen inzake aanstelling en vergoeding van de experts zijn terug te vinden in een ander ontwerp dat aan de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies is voorgelegd en waarvoor heden het advies 31.707/1 wordt gegeven. In dit verband dient te worden opgemerkt dat de woorden "aangeduid door de Beleidsraad" in het ontworpen artikel 9, eerste lid, tweede gedachtestreepje, overbodig zijn, gelet op artikel 1, tweede lid, van het ontwerp 31.707/1.

3. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 9, zesde lid, moeten de woorden "Comité d'audit interne" worden vervangen door de woorden "Comité d'audit".

Ter wille van de logische opbouw, verdient het ook aanbeveling de laatste zin van het voormelde lid voorop in het betrokken lid te plaatsen.

Artikel 20

1. Een aantal federale overheidsdiensten zijn reeds opgericht bij koninklijk besluit. Artikel 12 van het koninklijk besluit van 7 november 2000 heeft bijgevolg reeds uitwerking gehad voor die diensten en is zodoende als bepaling van inwerkingtreding ten aanzien van die diensten uitgewerkt.

2. Wat het met artikel 20 beoogde herstel van het koninklijk besluit van 6 september 1993 betreffende de bevoegdheden van de ambtenaren-generaal van de ministeries betreft, wordt voorgesteld een artikel tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 november 2000 in het ontwerp op te nemen. De wijziging kan er dan in bestaan artikel 11 van dat besluit — dat tot artikel 14 wordt vernummerd — aan te vullen met de woorden "op de datum van afschaffing van elk ministerie".

Voor wat de reeds opgerichte federale overheidsdiensten betreft, ten aanzien waarvan het voormelde koninklijk besluit van 6 september 1993 is opgeheven, dient in de verschillende oprichtingsbesluiten een wijzigingsbepaling te worden toegevoegd waarin telkens wordt bepaald dat voor de in het oprichtingsbesluit vermelde diensten, het besluit inzake de bevoegdheden van de ambtenaren-generaal niettemin blijft gelden tot aan de afschaffing van het ministerie.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

M. Van Damme, Kamervoorzitter;

J. Baert en J. Smets, Staatsraden;

G. Schrans, Assessor van de afdeling wetgeving;

Mevr. A. Beckers, Griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. Baert.

Het verslag werd uitgebracht door de heer B. Weekers, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer J. Drijkoningen, referendaris.

De griffier,

Mevr. A. Beckers.

(1) Parl. St., Kamer, 2000-2001, nr. 1262/001, 106.

De voorzitter,

M. Van Damme.

19 JUILLET 2001. — Arrêté royal portant diverses dispositions concernant la mise en place des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution;

Vu la loi programme du 19 juillet 2001 notamment l'article 52;

19 JULI 2001. — Koninklijk besluit houdende diverse bepalingen betreffende de inwerkingstelling van de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de artikelen 37 en 107, tweede lid van de Grondwet;

Gelet op de programmawet van 19 juli 2001 inzonderheid op artikel 52;

Vu l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 27 mars 2001;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 29 mars 2001;

Vu le protocole n° 381 du 3 mai 2001 du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux;

Vu la délibération du Conseil des Ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 31.604/1 du Conseil d'Etat, donné le 31 mai 2001 en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. — *De la création d'une cellule provisoire, du transfert du personnel à cette cellule et de l'intégration du personnel transféré dans le service public fédéral*

Article 1^{er}. Une cellule provisoire destinée à accueillir le personnel transféré est créée auprès de chaque service public fédéral et auprès de chaque organisme d'intérêt public concerné.

Pour l'exécution de l'article 3, alinéa 1^{er}, une cellule provisoire est créée auprès du ministère recevant concerné si le service public fédéral concerné n'est pas encore créé.

Art. 2. Les membres du personnel des services mentionnés dans l'arrêté royal portant création du service public fédéral concerné sont transférés d'office à la cellule provisoire dont question à l'article 1^{er}.

En dérogation à l'alinéa 1^{er}, les membres du personnel des services qui ne sont pas transférés en totalité à une cellule provisoire, sont transférés à leur demande. A cet effet, l'appel aux candidats s'effectue en tenant compte de l'importance respective des cellules à constituer. Si une cellule n'est pas entièrement constituée sur base de l'appel aux candidats, le transfert d'office des membres du personnel restant est décidé par le(s) président(s) du Comité de Direction.

Les membres du personnel transférés à une cellule provisoire créée auprès d'un service public fédéral sont soumis à l'autorité hiérarchique du président de son Comité de Direction.

Les membres du personnel transférés à une cellule provisoire créée auprès d'un organisme d'intérêt public sont soumis à la hiérarchie tel qu'en vigueur dans cet organisme.

Art. 3. A la date où le personnel d'un ministère n'est pas intégralement transféré à une cellule, le personnel du ou des service(s) restant(s) de ce ministère est transféré d'office à d'autres cellules.

Le personnel du Ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture qui ne peut être transféré à une cellule provisoire auprès d'un service public fédéral ou à une cellule provisoire auprès d'un ministère, reste occupé dans ce ministère qui continue à exister.

Art. 4. Les membres du personnel transférés à la cellule provisoire conformément à l'article 2, sont repris dans un inventaire nominatif du personnel et sont tous intégrés dans leur nouveau service public.

Art. 5. Le transfert et l'intégration des agents ne constituent pas de nouvelles nominations.

Art. 6. § 1^{er}. Les membres du personnel transférés et intégrés conservent leur qualité, leur grade, leur échelle de traitement, leur ancienneté administrative et pécuniaire. Ils conservent également les allocations, les indemnités ou les primes et les autres avantages dont ils bénéficiaient dans leur service d'origine.

Les membres du personnel sont transférés à la cellule provisoire et ensuite intégrés dans leur nouveau service public en tenant compte de leur affectation actuelle. Après l'intégration, cette affectation peut être revue, après processus de réorganisation, sur la base du plan du personnel approuvé ou du cadre organique.

§ 2. Les agents transférés et intégrés conservent la dernière évaluation qui leur a été octroyée. Cette évaluation reste d'application jusqu'au moment de l'octroi d'une nouvelle évaluation.

Gelet op het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 27 maart 2001;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 29 maart 2001;

Gelet op het protocol nr. 381 van 3 mei 2001 het Comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;

Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies 31.640/1 van de Raad van State, gegeven op 31 mei 2001 met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK I. — *Oprichting van een voorlopige cel, overdracht van personeel naar deze cel en integratie van het overgedragen personeel in de federale overheidsdienst*

Artikel 1. Bij elke federale overheidsdienst en bij elke betrokken instelling van openbaar nut, wordt een voorlopige cel opgericht voor het onthaal van het overgedragen personeel.

Voor de uitvoering van artikel 3, eerste lid, wordt een voorlopige cel opgericht bij het betrokken ontvangende ministerie indien de betrokken federale overheidsdienst nog niet is opgericht.

Art. 2. De personeelsleden van de diensten vermeld in het koninklijk besluit houdende oprichting van de betrokken federale overheidsdienst worden ambtshalve overgedragen naar de voorlopige cel waarvan sprake in artikel 1.

In afwijking van het eerste lid worden de personeelsleden van de diensten die niet in hun geheel overgedragen worden naar één voorlopige cel, overgedragen op hun verzoek. Daartoe zal een oproep tot kandidaten worden gericht rekening houdende met het respectieve belang van de samen te stellen cellen. Indien de oproep van de kandidaten niet leidt tot een volledige samenstelling van de cel, wordt de ambtshalve overdracht van de resterende personeelsleden beslist door de voorzitter(s) van het Directiecomité.

De personeelsleden die naar een bij een federale overheidsdienst opgerichte voorlopige cel overgedragen werden, vallen onder het hiërarchisch gezag van de voorzitter van zijn Directiecomité.

De personeelsleden die naar een bij een instelling van openbaar nut opgerichte voorlopige cel overgedragen werden, vallen onder de hiërarchie zoals deze geldt in deze instelling.

Art. 3. Op de datum waarop het personeel van een ministerie niet integraal wordt overgedragen naar een cel, wordt het personeel van de resterende dienst(en) van dit ministerie ambtshalve overgedragen naar andere cellen.

Het personeel van het Ministerie van Middenstand en Landbouw dat niet kan worden overgedragen naar een voorlopige cel bij een federale overheidsdienst of naar een voorlopige cel bij een ander ministerie, blijft tewerkgesteld in dit ministerie dat blijft bestaan.

Art. 4. De personeelsleden die naar de voorlopige cel zijn overgedragen overeenkomstig artikel 2, worden opgenomen in een nominatieve personeelsinventaris en worden allen geïntegreerd in hun nieuwe overheidsdienst.

Art. 5. De overdracht en integratie van de ambtenaren zijn geen nieuwe benoemingen.

Art. 6. § 1. De overgedragen en geïntegreerde personeelsleden behouden hun hoedanigheid, hun graad, hun weddenschaal, hun administratieve en geldelijke anciënniteit. Zij behouden ook de toelagen, de vergoedingen of de premies en de andere voordelen waarop zij in hun dienst van oorsprong aanspraak konden maken.

De personeelsleden worden naar de voorlopige cel overgedragen en vervolgens geïntegreerd in hun nieuwe overheidsdienst rekening houdend met hun huidige affectatie. Na de integratie, kan deze affectatie worden herzien, na proces-hertekening, op basis van het goedgekeurd personeelsplan of de personeelsformatie.

§ 2. De overgedragen en geïntegreerde ambtenaren behouden de laatste evaluatie die hen werd toegekend. Deze evaluatie blijft geldig tot op het ogenblik van de toekenning van een nieuwe evaluatie.

§ 3. Les agents transférés et intégrés conservent les avantages liés à la réussite d'un concours ou d'une sélection comparative d'accèsion au niveau supérieur ou d'un examen ou sélection d'avancement de grade ou d'une partie de ces examens ou sélections dont l'organisation a eu lieu dans leur service d'origine.

Pour leur classement, les lauréats sont censés avoir présenté le concours ou la sélection comparative dans leur nouveau service public.

§ 4. Les procédures de recours sont poursuivies dans le nouveau service public.

Art. 7. Les membres du personnel transférés et intégrés restent soumis aux statuts administratif et pécuniaire et au régime de pension en vigueur dans leur service ou organisme d'origine jusqu'au moment où de nouvelles dispositions entrent en vigueur.

Art. 8. Chaque ministère est supprimé par arrêté royal après que tous les membres de leur personnel ont été transférés aux cellules provisoires.

Art. 9. Pour l'application des dispositions statutaires dans les services publics fédéraux, le Comité de Direction reprend les attributions du Conseil de Direction, le président du Comité de Direction celles du secrétaire général, le président du Comité de Direction du Service public fédéral Personnel et Organisation celles du Secrétaire général du Ministère de la Fonction publique et de l'Administrateur général du Service d'Administration générale.

CHAPITRE II. — *De la mise à disposition du personnel et du fonctionnement des services publics fédéraux de programmation*

Art. 10. § 1^{er}. Pour l'exécution de son programme, le service public fédéral de programmation fait appel à des membres du personnel mis à disposition par le service public fédéral et/ou l'organisme d'intérêt public ou l'institution public de sécurité sociale dont il provient, conformément aux arrêtés royaux respectifs portant création des services publics fédéraux de programmation.

Lorsque le service public fédéral concerné n'est pas encore créé, le service public fédéral de programmation fait appel à des membres du personnel mis à la disposition par le ministère qui sera repris ultérieurement par ce service public.

§ 2. Les membres du personnel mis à disposition restent soumis aux statuts administratif et pécuniaire et au régime de pension en vigueur dans le service public fédéral, le ministère, l'organisme ou l'institution dont question au § 1^{er}.

§ 3. La période de mise à disposition est assimilée à une période d'activité de service.

§ 4. Les membres du personnel mis à disposition sont soumis à l'autorité hiérarchique du président du service public fédéral de programmation.

§ 5. Leur rémunération, y compris les allocations, indemnités, primes et autres avantages éventuels, continue à être à charge du service public fédéral, du ministère, de l'organisme ou de l'institution dont question au § 1^{er} et à être payée par lui.

Art. 11. Pour les services d'encadrement "Personnel et Organisation", "Budget et Contrôle de la Gestion" et "Technologie d'Information et de Communication", le service public fédéral de programmation dépend du service public fédéral dont il provient.

CHAPITRE III. — *Modification de l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral*

Art. 12. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral est remplacé par la disposition suivante :

« Article 1^{er}. Un service public fédéral est un service centralisé du Royaume. Il existe, au sein de chaque service public fédéral, quatre organes dénommés comme suit :

- le Conseil stratégique,
- le Comité de Direction,
- la Cellule stratégique,
- le Comité d'Audit. »

§ 3. De overgedragen en geïntegreerde ambtenaren behouden de voordelen verbonden aan het slagen voor een vergelijkend examen of een vergelijkende selectie voor overgang naar het hogere niveau of voor een examen of een selectie voor verhoging in graad of voor een gedeelte van deze examens of selecties georganiseerd in hun dienst van oorsprong.

Voor hun rangschikking worden de geslaagden geacht het vergelijkend examen of de vergelijkende selectie te hebben afgelegd in hun nieuwe overheidsdienst.

§ 4. De beroepsprocedures worden voortgezet in de nieuwe overheidsdienst.

Art. 7. De overgedragen en geïntegreerde personeelsleden blijven onderworpen aan het administratief en geldelijk statuut en aan de pensioenregeling die van toepassing waren in hun dienst of instelling van oorsprong tot op het ogenblik van de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen.

Art. 8. Elk ministerie wordt bij koninklijk besluit afgeschaft nadat al hun personeelsleden overgedragen zijn naar de voorlopige cellen.

Art. 9. Voor de toepassing van de statutaire bepalingen in de federale overheidsdiensten neemt het Directiecomité de opdrachten over van de Directieraad, de voorzitter van het Directiecomité deze van de secretaris-generaal, de Voorzitter van het Directiecomité van de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie deze van de Secretaris-generaal van het Ministerie van Ambtenarenzaken en van de Administrateur-generaal van de Dienst van Algemeen Bestuur.

HOOFDSTUK II. — *Terbeschikkingstelling van personeel aan en werking van de programmatorische federale overheidsdiensten*

Art. 10. § 1. Voor de uitvoering van zijn programma doet de programmatorische federale overheidsdienst een beroep op personeelsleden die door de federale overheidsdienst waaruit hij voortkomt en/of de betrokken instelling van openbaar nut of openbare instelling van sociale zekerheid, ter beschikking worden gesteld, overeenkomstig de respectieve koninklijke besluiten houdende oprichting van de programmatorische federale overheidsdiensten.

Wanneer de betrokken federale overheidsdienst nog niet is opgericht, doet de programmatorische federale overheidsdienst een beroep op personeelsleden die ter beschikking worden gesteld door het ministerie dat later door deze overheidsdienst zal overgenomen worden.

§ 2. De terbeschikking gestelde personeelsleden blijven onderworpen aan het administratief en geldelijk statuut en aan de pensioenregeling die gelden in de federale overheidsdienst, het ministerie of de instelling waarvan sprake in §1.

§ 3. De periode van terbeschikkingstelling wordt gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit.

§ 4. De terbeschikking gestelde personeelsleden vallen onder het hiërarchisch gezag van de voorzitter van de programmatorische federale overheidsdienst.

§ 5. Hun bezoldiging, met inbegrip van de eventuele toelagen, vergoedingen, premies en andere voordelen, wordt verder ten laste genomen door de federale overheidsdienst, het ministerie of de instelling waarvan sprake in § 1 en door hem uitbetaald.

Art. 11. Voor de stafdiensten "Personeel en Organisatie", "Begroting en Beheerscontrole" en "Informatie- en communicatietechnologie", hangt de programmatorische federale overheidsdienst af van de federale overheidsdienst waaruit hij voortkomt.

HOOFDSTUK III. — *Wijziging van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst*

Art. 12. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 1. Een federale overheidsdienst is een gecentraliseerde dienst van het Rijk. Er zijn in de schoot van iedere federale overheidsdienst vier organen, genaamd als volgt :

- de Beleidsraad,
- het Directiecomité,
- de Cel Beleidsvoorbereiding,
- het Auditcomité. »

Art. 13. A l'article 2, alinéa 1^{er}, du même arrêté, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° au 4^e tiret, le mot "personnel" est supprimé;
- 2° le 5^e tiret est remplacé par la disposition suivante :
" — du responsable de la Cellule stratégique".

Art. 14. A l'article 7 du même arrêté sont apportées les modifications suivantes :

- 1° le présent article 7 devient le § 1^{er} de l'article 7;
- 2° dans le texte français des alinéas 1^{er} et 2, le mot "leur" est remplacé par le mot "sa";
- 3° un § 2 est inséré comme suit :

« § 2. Lorsque plusieurs ministres et secrétaires d'Etat sont compétents pour différentes matières au sein d'un service public fédéral, la cellule stratégique est chargée en outre de la coordination de la préparation et l'évaluation de la politique entre les différentes matières.

Dans ce cas la cellule stratégique est divisée en noyaux, dont les compétences sont identiques à celles d'une cellule stratégique pour la matière visée à l'alinéa 1^{er}. »

Art. 15. Dans le texte français de l'article 9 et de l'article 10, alinéa 3, du même arrêté, le mot "leur" est remplacé par le mot "sa".

Dans le texte néerlandais de l'article 9 du même arrêté, les mots "hun herziening" sont remplacés par les mots "de herziening ervan".

Art. 16. Le chapitre I^{er} du même arrêté est complété par une section 4, rédigée comme suit :

« Section 4. — Le Comité d'Audit

Art. 8bis. Le Comité d'Audit est composé :

- d'un président, qu'il désigne en son sein;
- d'experts externes;
- d'un représentant de l'Inspection des Finances.

Le nombre des membres du Comité d'Audit ne peut être supérieur à six.

Ils ne peuvent exercer aucune fonction opérationnelle dans le service public fédéral.

Le Comité d'audit invite, selon la matière à traiter, comme observateurs, les personnes qu'il estime nécessaires.

Le Comité d'Audit se réunit au moins quatre fois par an.

Les missions du Comité d'Audit se situent à trois niveaux : le contrôle interne, le processus d'audit et l'information financière. Il favorise la communication entre, d'une part, les membres du Conseil stratégique et du Comité de Direction et, d'autre part, les membres du Conseil stratégique et du service d'Audit interne.

Le service d'encadrement "Audit interne", qui relève administrative-ment du président du Comité de Direction, rapporte directement au Comité d'Audit.

Art. 8ter. Le Comité d'Audit fait directement rapport au Conseil stratégique, notamment, chaque année, sur son fonctionnement et l'exercice de ses missions. »

Art. 17. Dans le même arrêté, à l'article 10 il est inséré entre le deuxième et le troisième alinéa, l'alinéa suivant, rédigé comme suit :

« Le Conseil stratégique d'un service public fédéral de programmation peut décider d'avoir un Comité d'Audit. Si tel n'est pas le cas, le Comité d'Audit du service public fédéral duquel résulte le service public fédéral de programmation, est élargi d'un expert désigné par le Conseil stratégique du service public fédéral de programmation si le Comité d'Audit traite du rapportage d'audit sur le service public fédéral de programmation. »

Art. 18. Dans le même arrêté, il est ajouté au chapitre II un article 10bis, rédigé comme suit :

« Art. 10bis. Le service public fédéral de programmation est dirigé par un président. »

CHAPITRE IV. — Dispositions finales

Art. 19. Le chapitre I^{er} entre en vigueur pour chaque service public fédéral à la date fixée par le ministre sous l'autorité duquel le service a été créé.

Le chapitre II entre en vigueur pour chaque service public fédéral de programmation à la date fixée par le ministre sous l'autorité duquel le service a été créé.

Art. 13. Artikel 2, eerste lid, van hetzelfde besluit, wordt als volgt gewijzigd :

- 1° in het vierde streepje wordt het woord "persoonlijk" geschrapt;
- 2° het vijfde steepje wordt vervangen door volgende bepaling :
" — het hoofd van de Cel Beleidsvoorbereiding".

Art. 14. Artikel 7 van hetzelfde besluit wordt gewijzigd als volgt :

- 1° het huidig artikel 7 wordt § 1 van het artikel 7;
- 2° in de Franse tekst van het eerste en tweede lid wordt het woord "leur" vervangen door het woord "sa";
- 3° er wordt een § 2 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 2. Wanneer verschillende ministers en staatssecretarissen bevoegd zijn voor diverse materies binnen een federale overheidsdienst, staat de cel beleidsvoorbereiding bovendien in voor de coördinatie van de beleidsvoorbereiding en de beleidsevaluatie tussen de diverse materies.

In dat geval bestaat de cel beleidsvoorbereiding uit kernen, waarvan de bevoegdheden overeenstemmen met die van een cel beleidsvoorbereiding wat de in het eerste lid bedoelde materie betreft. »

Art. 15. In de Franse tekst van artikel 9 en van artikel 10, derde lid, van hetzelfde besluit wordt het woord "leur" vervangen door het woord "sa".

In de Nederlandse tekst van artikel 9 van hetzelfde besluit worden de woorden "hun herziening" vervangen door de woorden "de herziening ervan".

Art. 16. Hoofdstuk I van hetzelfde besluit wordt vervolledigd met een afdeling 4, luidend als volgt :

« Afdeling 4. — Het Auditcomité

Art. 8bis. Het Auditcomité is samengesteld uit :

- een voorzitter, die het in zijn schoot aanduidt;
- externe experten;
- een vertegenwoordiger van de Inspectie van Financiën.

Het aantal leden van het Auditcomité mag niet meer dan zes bedragen.

Ze mogen geen operationele functies in de federale overheidsdienst uitoefenen.

Het Auditcomité nodigt, naargelang het te behandelen domein, als waarnemers uit wie het nodig acht.

Het Auditcomité vergadert minimum vier maal per jaar.

De opdrachten van het Auditcomité situeren zich op drie niveaus, zijnde de interne controle, het auditproces en de financiële informatie. Het bevordert de communicatie tussen enerzijds de leden van de Beleidsraad en van het Directiecomité en anderzijds de leden van de Beleidsraad en van de Interne Auditdienst.

De stafdienst "Interne Audit" die administratief onder de voorzitter van het Directiecomité valt, rapporteert rechtstreeks aan het Auditcomité.

Art. 8ter. Het Auditcomité brengt rechtstreeks verslag uit bij de Beleidsraad, inzonderheid, elk jaar, over zijn werking en uitoefening van zijn opdrachten. »

Art. 17. In hetzelfde besluit wordt in artikel 10 een lid ingevoegd tussen het tweede en het derde lid, luidende :

« De Beleidsraad van een programmatorische federale overheidsdienst kan beslissen in een Auditcomité te voorzien. Zo dit niet het geval is, zal het Auditcomité van de federale overheidsdienst waaruit de programmatorische federale overheidsdienst voortspuit, zo auditrapportage met betrekking tot de programmatorische overheidsdienst wordt besproken, uitgebreid worden met een expert aangeduid door de Beleidsraad van de programmatorische overheidsdienst. »

Art. 18. In hetzelfde besluit wordt in hoofdstuk II een artikel 10bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 10bis. De programmatorische federale overheidsdienst wordt geleid door een voorzitter. »

HOOFDSTUK IV. — Slotbepalingen

Art. 19. Hoofdstuk I treedt voor elke federale overheidsdienst in werking op de datum vastgesteld door de minister onder wiens gezag de dienst werd opgericht.

Hoofdstuk II treedt voor elke programmatorische federale overheidsdienst in werking op de datum vastgesteld door de minister onder wiens gezag de dienst werd opgericht.

Art. 20. Nos Ministres et Nos secrétaires d'Etat sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 19 juillet 2001.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de la Fonction publique
et de la Modernisation de l'administration,
L. VAN DEN BOSSCHE

Art. 20. Onze Ministers en Onze Staatssecretarissen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 19 juli 2001.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Ambtenarenzaken
en Modernisering van de openbare besturen,
L. VAN DEN BOSSCHE

F. 2001 — 1987

[C — 2001/02087]

19 JUILLET 2001. — Arrêté royal relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un Gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise, dans le contexte de la modernisation des services publics fédéraux, plus connue sous le nom de "réforme Copernic", d'une part, à supprimer à terme les cabinets ministériels fédéraux et, d'autre part, à l'installation des organes communs prévus par l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral, ainsi que des secrétariats, de la cellule de coordination générale de la politique et des cellules de politique générale des membres du gouvernement.

Historiquement, le rôle des cabinets ministériels était essentiellement de nature politique. Ce rôle s'est progressivement élargi, d'une part, en raison d'une certaine méfiance à l'égard de l'administration et, d'autre part, à défaut de capacités suffisantes au sein de cette même administration, et a englobé de plus en plus de missions d'ordre technique.

Qu'advient-il maintenant de ces deux rôles ?

En ce qui concerne le rôle technique/de fond qui concerne les capacités de préparation de la politique dont s'entoure chaque membre du gouvernement pour la durée de la législature (ou pour une durée plus courte), ces capacités sont actuellement assurées par le détachement de fonctionnaires ou l'engagement d'externes. Un tel rôle d'expert est indispensable pour le fondement des choix politiques. Il sera donc maintenu dans la future structure des services publics fédéraux (SPF) et services publics fédéraux de programmation (SPP) sous la forme de la cellule stratégique de préparation de la politique prévue par l'arrêté royal du 7 novembre 2000 précité. Cette cellule sera composée d'experts internes et/ou externes désignés pour la durée de la législature (avec chaque fois au maximum trois mois supplémentaires pour assurer une bonne transition).

En vertu du même arrêté, la désignation d'experts externes est également prévue au sein du conseil stratégique et du comité d'audit.

Le rôle politique est également indispensable pour les membres du gouvernement dans leurs contacts politiques. La fonction de soutien politique à l'égard du ministre ne sera plus confondue avec la fonction technique. Elle sera maintenue comme instrument personnel, sous la forme fortement réduite d'un secrétariat.

Les actuels cabinets ministériels du Premier Ministre et des Vice-Premiers Ministres remplissent également un rôle horizontal important de suivi de la politique. Dès lors, une cellule de coordination générale de la politique sera mise en place au sein du service public fédéral « Chancellerie et services généraux ». Les vice-premiers ministres disposeront chacun d'une cellule de politique générale.

Pour répondre aux remarques générales du Conseil d'Etat, il faut préciser que l'article 2 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat est modifié par le projet d'arrêté en vue de viser le personnel de la cellule de coordination générale de la politique, des cellules de politique générale et des secrétariats. Par conséquent, les principes généraux ne leur sont pas applicables.

En ce qui concerne la différence de traitement des membres des différentes cellules. Il faut préciser que les cellules stratégiques sont créées au sein du SPF ou du SPP, conformément à l'arrêté royal du 7 novembre 2000 précité. C'est pourquoi, l'on prévoit en ce qui concerne les membres de ces cellules une procédure de sélection et les règles du

N. 2001 — 1987

[C — 2001/02087]

19 JULI 2001. — Koninklijk besluit betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een Regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen heeft tot doel, in het kader van de modernisering van de federale overheidsdiensten, beter gekend onder de naam "Copernicshervorming", enerzijds, over te gaan tot de geleidelijke afschaffing van de federale ministeriële kabinetten en, anderzijds, tot de installatie van de gemeenschappelijke organen bedoeld in het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst, alsook van de secretariaten, de cel algemene beleidscoördinatie en de cellen algemeen beleid van de regeringsleden.

Historisch gezien vervulden de ministeriële kabinetten vooral een politieke rol. Deze rol werd geleidelijk verruimd, enerzijds, ingevolge een zeker wantrouwen ten aanzien van het bestuur en, anderzijds, bij gebrek aan voldoende capaciteit binnen datzelfde bestuur. De ministeriële kabinetten stonden ook meer en meer in voor opdrachten van technische aard.

Wat zal nu met deze beide rollen gebeuren ?

Wat de technisch/inhoudelijke rol betreft die verwijst naar de beleidsvoorbereidende capaciteit waarmee elk regeringslid zich voor de duur van de legislatuur (of voor een kortere periode) omringt, wordt die capaciteit momenteel ingevuld via detachering van ambtenaren of indienstneming van externen. Een dergelijke expertfunctie is absoluut noodzakelijk voor de motivering van de politieke keuzes. In het kader van de toekomstige structuur van de federale overheidsdiensten (FOD) en federale programmatorische overheidsdiensten (POD) moet die dus behouden blijven onder vorm van een cel beleidsvoorbereiding zoals bedoeld in genoemd koninklijk besluit van 7 november 2000. Deze cel zal bestaan uit interne en/of externe experts die worden aangewezen voor de duur van de legislatuur (telkens verlengd met maximaal drie bijkomende maanden ter overlapping met het oog op een goede overgang).

Hetzelfde besluit voorziet ook in de aanwijzing van externe experts binnen de beleidsraad en het auditcomité.

De politieke rol is eveneens absoluut noodzakelijk voor de regeringsleden in het kader van hun politieke contacten. De politieke ondersteuningsfunctie ten aanzien van de minister zal niet meer worden verward met de technische functie. Zij zal blijven bestaan als persoonlijk instrument, maar als een in omvang beperkt secretariaat.

Voor de huidige ministeriële kabinetten van de Eerste Minister en de Vice-Eerste Ministers is eveneens een belangrijke horizontale rol weggelegd wat de follow-up van het beleid betreft. Om die reden wordt een cel algemene beleidscoördinatie opgericht binnen de federale overheidsdienst « Kanselarij en algemene diensten ». De Vice-Eerste Ministers beschikken elk over een cel algemeen beleid.

In antwoord op de algemene bemerkingen van de Raad van State dient gepreciseerd te worden dat artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel gewijzigd door het ontwerp van besluit om betrekking te hebben op het personeel van de cel algemene beleidscoördinatie, de cellen algemeen beleid en de secretariaten. Bijgevolg zijn de algemene principes op hen niet van toepassing.

Betreffende het verschil in behandeling tussen leden van verschillende cellen dient gepreciseerd te worden dat de cellen beleidsvoorbereiding worden opgericht binnen een FOD of een POD, overeenkomstig het genoemde koninklijk besluit van 7 november 2000. Daarom wordt met betrekking tot de leden van deze cellen een selectieprocedure