

## AVIS OFFICIELS — OFFICIELE BERICHTEN

## MINISTÈRE DE L'INTERIEUR

[C – 2001/00401]

**3 AVRIL 2001. — Circulaire ministérielle PLP 7 concernant la répartition proportionnelle des emplois d'autorité dans le cadre opérationnel de la police locale**

A Madame et Messieurs les Gouverneurs de province

A Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement

Au Président de la Commission permanente de la police communale

Madame, Monsieur le Gouverneur

Madame, Monsieur le Bourgmestre

1. La garantie légale et réglementaire de la répartition proportionnelle des emplois emportant l'exercice d'une autorité constitue un aspect important de l'intégration des membres du personnel des trois anciens services de police générale (police communale, gendarmerie et police judiciaire). L'article 28 de la loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police, indique comment cette proportionnalité doit être réalisée dans le pilier judiciaire de la police fédérale. L'article 248, alinéa 4, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, poursuit le même but mais s'adresse aux corps de police locale. Enfin, une disposition résiduaire réglementaire de proportionnalité se trouve finalement dans l'article XII.VII.26 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique des membres du personnel des services de police (arrêté «mammouth»).

2. Etant donné les échos des premières discussions dans différents comités de concertation de base, j'estime indiqué par cette circulaire de poser des balises afin que cette règle de proportionnalité soit appliquée uniformément dans les 196 zones de police.

3. En ce qui concerne la police locale, les textes de base en la matière sont rédigés comme suit :

3.1 (article 248, alinéa 4, LPI) :

« *L'attribution des emplois du cadre du corps de police locale emportant l'exercice d'une autorité garantit une répartition proportionnelle des emplois aux anciens membres de la police communale et des brigades territoriales de la police fédérale.* »;

3.2 Une loi du 2 avril 2001 a pour but de compléter cette disposition comme suit :

« *Cependant, lorsqu'il y a un nombre insuffisant d'officiers pour l'attribution des emplois d'officier supérieur, une répartition proportionnelle de ces derniers s'effectue entre les anciens membres de la police communale et les membres de la police fédérale, en fonction de leur apport respectif.* »;

3.3 (article XII.VII.26 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 - dit arrêté mammouth) :

« *Sans préjudice de l'article 248, alinéa 4, de la loi et de l'article 28 de la loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police, lors des premières désignations à des emplois d'autorité, autres que les mandats, une répartition proportionnelle de ces emplois est garantie entre les anciens membres de la gendarmerie, de la police communale et de la police judiciaire, en fonction de leur apport respectif dans les services constitués.*

*Le cas échéant l'autorité de nomination commissionne à cet effet les membres du personnel concernés dans le grade supérieur.*

*La sélection des membres du personnel visée à l'alinéa 2 s'opère sur la base de la dernière évaluation des candidats attribuée avant le 21 avril 2000.*

*Pour le surplus, le statut des membres du personnel visés à l'alinéa 2, est fixé conformément à leur insertion.* ».

## MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2001/00401]

**3 APRIL 2001. — Ministeriële omzendbrief PLP 7 betreffende de proportionele verdeling van de gezagsambten van het operationeel kader in de lokale politie**

Aan Mevrouw en de Heren Provinciegouverneurs

Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad

Aan de Dames en Heren Burgemeesters

Ter informatie :

Aan de Dames en Heren Arrondissementscommissarissen

Aan de Voorzitter van de Vaste Commissie van de gemeentepolitie

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur

Mevrouw, Mijnheer de Burgemeester

1. Een belangrijk aspect bij de integratie van de personeelsleden van de vroegere drie algemene politiediensten (gemeentepolitie, rijkswacht en gerechtelijke politie) is de wettelijke en reglementaire waarborg van de proportionele verdeling van de ambten die een gezagsuitoefening inhouden. Artikel 28 van de wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, schrijft voor hoe die proportionaliteit moet worden verwezenlijkt in de gerechtelijke zuil van de federale politie. Artikel 248, vierde lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP), heeft eenzelfde bedoeling maar richt zich tot de korpsen van de lokale politie. Tenslotte vindt men een residuaire reglementaire proportionaliteitsbepaling terug in artikel XII.VII.26 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten ("mammoet-besluit").

2. Gelet op de echo's van de eerste besprekingen in verscheidene basisoverlegcomité's, acht ik het aangewezen bij deze omzendbrief de bakens uit te zetten zodat in alle 196 politiezones die proportionaliteitsregel eenvorming zou worden toegepast.

3. Met betrekking tot de lokale politie, luiden de basisteksten ter zake als volgt :

3.1 (artikel 248, vierde lid, WGP) :

« *De toekenning van de ambten die een gezagsuitoefening inhouden in de personeelsformatie van het lokaal politiekorps waarborgt een evenredige verdeling van deze ambten tussen de gewezen leden van de gemeentepolitie en van de territoriale brigades van de federale politie.* »;

3.2 een wet van 2 april 2001 heeft tot doel die bepaling als volgt aan te vullen :

« *Indien er evenwel onvoldoende officieren zijn voor het aldus begeven van ambten van hoger officier, geldt vervolgens voor die ambten een evenredige verdeling tussen de gewezen leden van de gemeentepolitie en de leden van de federale politie, in functie van hun respectieve inbreng.* »;

3.3 (artikel XII.VII.26 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 - het zogenaamde mammoetbesluit) :

« *Onverminderd artikel 248, vierde lid, van de wet en artikel 28 van de wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, wordt, bij de eerste toewijzing van de ambten die een gezagsuitoefening inhouden, andere dan de mandaten, in functie van hun respectieve inbreng in de opgerichte diensten, een proportionele verdeling van die ambten gewaarborgd tussen de gewezen leden van de rijkswacht, de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie.*

*In voorkomend geval stelt de benoemende overheid de betrokken personeelsleden daartoe aan in de hogere graad.*

*De selectie van de in het tweede lid bedoelde personeelsleden geschiedt op grond van de laatste evaluatie van de kandidaten vastgelegd vóór 21 april 2000.*

*Voor het overige wordt het statuut van de in het tweede lid bedoelde personeelsleden bepaald overeenkomstig hun inschaling.* ».

4. Les dispositions susmentionnées doivent être interprétées et appliquées comme suit :

4.1 la règle de proportionnalité vaut corps par corps, donc pour chaque corps de police locale séparément et non suivant la proportion globale (7 539 versus 19 800);

4.2 en application de l'article 248, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI, la règle de proportionnalité est appliquée une seule fois, à savoir au moment de l'installation du corps de police locale;

4.3 cela implique donc qu'il est uniquement tenu compte des effectifs "apportés" à ce moment dans le cadre opérationnel, d'une part, par la police communale et, d'autre part, par la police fédérale, en application de l'article 235, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI. Attendu que la clé de répartition n'est appliquée qu'une seule fois, il ne sera pas tenu compte des fluctuations d'effectifs après le moment visé au point 4.2;

4.4 les emplois d'autorité sont ceux qui ressortissent à cadre du personnel visé à l'article 47, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI, c'est-à-dire, le cadre du corps de police locale de la zone. Ce n'est donc pas aux cadres du personnel actuels, respectivement de la police communale et des brigades territoriales de la police fédérale, qu'il faut avoir égard;

4.5 les emplois qui emportent l'exercice d'une autorité se situent dans le cadre moyen et dans le cadre officier du cadre du personnel visé à l'article 47, alinéa 1<sup>er</sup>, LPI. Tous les emplois mentionnés dans les deux cadres précités ne sont donc pas des emplois d'autorité au sens de l'article de loi commenté;

4.6 pour l'octroi des emplois visés par la clé de répartition fixée, les membres du personnel de la zone entrent exclusivement en considération. Cette règle connaît une exception : la loi reprise au point 3.2. a en effet pour objectif l'attribution immédiate des emplois vacants de commissaires divisionnaires qui resteraient vacants après l'application de la demande interne prioritaire dans la zone, aux candidats externes ex-gendarmes revêtus du grade de commissaire divisionnaire ou qui satisfont aux conditions visées à l'article XII.VI.9 de l'arrêté royal du 30 mars 2001;

4.7 l'octroi proportionnel des emplois d'autorité s'effectue par grade et par priorité aux membres du personnel revêtus du grade qui correspond au grade lié à cet emploi. A défaut de candidats, il peut uniquement être fait appel aux membres du personnel revêtus du nouveau grade immédiatement inférieur;

4.8 les autorités locales fixent la procédure de sélection. Les évaluations émises après le 21 avril 2000 doivent toutefois être écartées de la procédure (voir article XII.VII.26, alinéa 3);

4.9 si l'emploi d'autorité octroyé est lié au grade immédiatement supérieur de celui dont le lauréat de la procédure d'octroi est revêtu, ce membre du personnel est alors commissionné dans le grade supérieur en application de l'article XII.VII.26, alinéa 2, susmentionné.

Il s'agit de l'espèce d'un commissionnement purement fonctionnel. Ce qui implique que :

1° le membre du personnel concerné peut porter et utiliser le grade supérieur dans lequel il est commissionné.

Le commissionnement ne confère pas la qualité d'OPI/APR au membre du cadre de base (inspecteur) commissionné dans le grade du cadre moyen (inspecteur principal). Le commissionnement ne confère pas la qualité d'officier de police administrative au membre du cadre moyen commissionné dans le grade du cadre d'officiers (commissaire);

2° le commissionnement perdure tant que le membre du personnel exerce l'emploi en question. Il est toutefois accepté que dans une même zone un membre commissionné reprenne de son/sa collègue, avec maintien de son commissionnement, un emploi d'autorité dans le sens des points 4.2 et 4.4 de la présente circulaire, déclaré vacant, pour autant qu'il ou elle soit toutefois lauréat(e) de la procédure de mobilité qui a été suivie;

3° le commissionnement n'a aucune conséquence pécuniaire et n'aboutit donc pas à l'octroi d'une allocation pour l'exercice d'une fonction supérieure ou à une éventuelle nomination ultérieure automatique dans ce grade (voir article XII.VII.26, in fine).

5. L'application des principes de base exposés ci-dessus peut éventuellement amener un surnombre temporaire dans un grade déterminé. Ces cas ne seront toutefois pas légion. Il appartient aux autorités locales de régler cette situation avec sagesse.

6. J'espère que l'application uniforme de la présente circulaire contribuera à l'intégration harmonieuse escomptée.

Le Ministre de l'Intérieur,  
A. Duquesne.

4. Voormelde bepalingen moeten als volgt worden geïnterpreteerd en toegepast :

4.1 de proportionaliteitsregel geldt korps per korps, dus per lokaal politiekorps en niet volgens de verhouding in globo (7 539 versus 19 800);

4.2 de proportionaliteitsregel wordt éénmaal toegepast, te weten op het ogenblik van de totstandkoming van het lokale politiekorps, bij toepassing van artikel 248, eerste lid, WGP;

4.3 dit impliceert dus dat men enkel rekening houdt met de op dat ogenblik in het operationeel kader ingebrachte effectieven door, enerzijds, de gemeentepolitie en, anderzijds, de federale politie bij toepassing van artikel 235, eerste lid, WGP. Vermits het eenmalige verdeelsleutel betreft, zal geen rekening worden gehouden met het personeelsverloop na het in punt 4.2 bedoelde ogenblik;

4.4 de gezagsambten zijn die die blijken uit de personeelsformatie bedoeld in artikel 47, eerste lid, WGP, met name de formatie van het lokaal politiekorps van de zone. De actuele personeelskaders van respectievelijk de gemeentepolitie en de territoriale brigades van de federale politie zijn dus ter zake niet dienend;

4.5 de ambten die een gezagsuitoefening inhouden situeren zich in het midden- en officierskader van de personeelsformatie bedoeld in artikel 47, eerste lid, WGP. Niet alle ambten in voormelde twee kaders zijn dus gezagsambten in de zin van het toegelichte wetsartikel;

4.6 voor de toekenning van de beoogde ambten volgens de aldus vastgestelde verdeelsleutel, komen uitsluitend de personeelsleden van de zone in aanmerking. Op deze regel geldt één uitzondering : het in punt 3.2 aangestipte wetsontwerp heeft immers tot doel de ambten van hoofdcommissaris die vacant zouden blijven na de toepassing van de prioritaire interne bevraging in de zone, onmiddellijk extern te bevelen onder de kandidaten ex-rijkswachters, bekleed met de graad van hoofdcommissaris of die voldoen aan de voorwaarden bedoeld in artikel XII.VI.9 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001.

4.7 de proportionele toekenning van de gezagsambten geschiedt per graad en bij voorrang onder de personeelsleden bekleed met de graad die overeenstemt met de graad gekoppeld aan dat ambt. Bij gebreke aan kandidaten, kan enkel een beroep worden gedaan op de personeelsleden bekleed met de onmiddellijk lagere nieuwe graad;

4.8 de lokale overheid bepaalt de gehanteerde selectieprocedure. Evaluaties uitgebracht na 21 april 2000 moeten evenwel uit de procedure worden geweerd (zie artikel XII.VII.26, derde lid);

4.9 is het toegekende gezagsambt gekoppeld aan de onmiddellijk hogere graad dan die waarmee de lauréat van de toekenningsprocedure is bekleed, dan wordt dat personeelslid in die hogere graad aangesteld bij toepassing van voormeld artikel XII.VII.26, tweede lid.

Het betreft in casu een louter functionele aanstelling. Dit houdt in dat :

1° het betrokken personeelslid de hogere graad waarin het wordt aangesteld, mag dragen en aanwenden.

Betreft het een lid van het basiskader (inspecteur) aangesteld in de graad van het middenkader (hoofdinspecteur), dan verwerft het daardoor niet de hoedanigheid van OGP/HPK. Betreft het een lid van het middenkader aangesteld in de graad van het officierskader (commissaris), dan verwerft het daardoor niet de hoedanigheid van officier van bestuurlijke politie.

2° de aanstelling geldt zolang het personeelslid de kwestieuze betrekking uitoefent. Er wordt evenwel aanvaard dat, binnen één en dezelfde zone, een aldus aangestelde, met behoud van zijn aanstelling, een vacant verklaard gezagsambt, in de zin van de punten 4.2 en 4.4 van deze omzendbrief, zou overnemen van zijn/haar collega, voor zover hij of zij evenwel lauréat is van de gevoerde mobiliteitsprocedure;

3° de aanstelling heeft geen geldelijke gevolgen en leidt dus bijvoorbeeld niet tot de toekenning van de toelage voor de uitoefening van een hoger ambt of tot een eventueel latere automatische benoeming in die graad (zie artikel XII.VII.26, in fine).

5. De toepassing van de hierboven toegelichte basisbeginselen kan mogelijks leiden tot een tijdelijk overtal in een bepaalde graad. Die gevallen zullen evenwel niet legio zijn. Verder komt het de lokale overheid toe die toestand met wijsheid te regelen.

6. Ik hoop dat de eenvormige toepassing van deze omzendbrief zal bijdragen tot de beoogde harmonieuze integratie.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. Duquesne.