

N. 2000 — 1858

[C — 2000/35807]

17 JULI 2000. — Besluit van de Vlaamse regering houdende uitspraak over de op 31 maart 2000 door UNIZO (Unie van Zelfstandige Ondernemers) (vroeger NCMV), Spastraat 8, 1000 Brussel, ingediende aanvraag tot wijziging van sommige voorwaarden van titel II van het VLAREM voor bepaalde ingedeelde en niet-ingedeelde gasolieopslagplaatsen

De Vlaamse regering,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals gewijzigd bij de decreten van 7 februari 1990, 12 december 1990, 21 december 1990, 21 december 1993, 21 december 1994, 8 juli 1996, 21 oktober 1997 en 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 6 september 1995, 26 juni 1996, 3 juni 1997, 17 december 1997, 24 maart 1998, 6 oktober 1998 en 19 januari 1999, verder genoemd « titel II van het VLAREM »;

Gelet op de op 31 maart 2000 door UNIZO (UNIE VAN ZELFSTANDIGE ONDERNEMERS) (vroeger NCMV), Spastraat 8, 1000 Brussel, ingediende aanvraag om in afwijking van artikel 5.17.2.11, § 1, artikel 5.17.2.11, § 4, artikel 5.17.3.19, § 1, artikel 5.17.3.19, § 4, artikel 5.17.2.8, § 2 en artikel 6.5.7.2 van titel II van het VLAREM voor de volgende categorieën van inrichtingen :

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) in ondergrondse houders, die onder de toepassing valt van de VLAREM-indelingsrubriek 17.3.6.1°, a), de voorwaarden te wijzigen van :

— artikel 5.17.2.8, § 2 dat luidt als volgt :

« § 2. Behalve voor de houders uit gewapende thermohardende kunststoffen dient ten minste om de 10 jaar, voor de houders gelegen in de waterwingebieden en de beschermingszones, en om de 15 jaar voor de houders gelegen in de andere gebieden, de installatie onderworpen aan een algemeen onderzoek, omvattende :

.....

5° een dichtheidsbeproeving op rechtstreeks in de grond ingegraven enkelwandige houders bij een overdruk van minstens 30 kPa gedurende minimum 1 uur of bij een onderdruk van hoogstens 30 kPa; beproeving bij een overdruk van meer dan 30 kPa mag enkel geschieden indien de houders daartoe volledig worden gevuld met water; niet toegankelijke enkelwandige leidingen moeten worden beproefd bij een overdruk van tenminste 30 kPa gedurende 1 uur; een gelijkwaardige dichtheidsbeproeving, uitgevoerd overeenkomstig een door de afdeling Milieuvergunningen aanvaarde code van goede praktijk, is eveneens toegelaten. »;

— artikel 5.17.2.11, § 1 dat luidt als volgt :

« § 1. Als bestaande houders voor de opslag van P1-, P2-, P3- of P4-producten worden beschouwd :

1°

2°

3° »;

— artikel 5.17.2.11, § 4 dat luidt als volgt :

« § 4. Het algemeen onderzoek als bedoeld in artikel 5.17.2.8, § 2, dient een eerste maal uitgevoerd te worden uiterlijk op de data vermeld in onderstaande tabel, afhankelijk van de ligging, de aard van de opgeslagen vloeistof en de klasse :

| Product | Klasse | Ligging t.o.v. waterwingebieden of beschermingszones | |
|---------|--------|--|-----------------|
| | | binnen | buiten |
| P3, P4 | 3 | 1 augustus 1998 | 1 augustus 2000 |

Voor dezelfde data dient een corrosiviteitsonderzoek overeenkomstig artikel 5.17.2.4, § 3 uitgevoerd op de volgende ingegraven metalen houders met een individueel waterinhoudsvermogen vanaf 5.000 l of voor de opslag van P3- en/of P4-producten vanaf 10.000 l evenals de erbij horende leidingen : »;

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) in bovengrondse houders die onder de toepassing valt van de VLAREM-indelingsrubriek 17.3.6.1°, a) de voorwaarden te wijzigen van :

— artikel 5.17.3.19, § 1 dat luidt als volgt :

« § 1. Als bestaande houders voor de opslag van P1-, P2-, P3- of P4-producten worden beschouwd :

1°

2°

3° »;

— artikel 5.17.3.19, § 4 dat luidt als volgt :

« § 4. Het algemeen onderzoek als bedoeld in artikel 5.17.3.16 dient, voor zover technisch mogelijk, een eerste maal uitgevoerd te worden uiterlijk op de data vermeld in onderstaande tabel, afhankelijk van de ligging, de aard van de opgeslagen vloeistof en de klasse :

| Product | Klasse | Ligging t.o.v. waterwingebieden of beschermingszones | |
|----------------|---------|--|-----------------|
| | | binnen | buiten |
| P1, P2, P3, P4 | 1, 2, 3 | 1 augustus 1998 | 1 augustus 2000 |

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) die volgens de VLAREM-indelingslijst niet zijn ingedeeld en die onder de toepassing valt van het hoofdstuk 6.5 van titel II van het VLAREM de voorwaarden te wijzigen van artikel 6.5.7.2 dat luidt als volgt :

« Opslaginstallaties waarvan de buitenwand van de houder visueel kan geïnspecteerd zijn moeten binnen een termijn van 84 maanden onderworpen zijn aan een controle door een erkende technicus.

Andere dan opslaginstallaties waarvan de buitenwand van de houder visueel kan geïnspecteerd zijn moeten binnen een termijn van 60 maanden onderworpen zijn aan een controle door een erkende technicus. »;

Gelet op het advies van 18 mei 2000 van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, waarin de MINA-raad verklaart voorstander te zijn om de problematiek van de gasolietanks te regelen via een aanpassing van de VLAREM-reglementering en met betrekking tot bedoelde sectorale afwijkingaanvraag verder hoofdzakelijk het volgende wordt gesteld :

- het kan niet de bedoeling zijn om een milieubeleidsvereenkomst telkens opnieuw te laten vergezellen van een sectorale afwijkingaanvraag;

- door de combinatie van milieubeleidsvereenkomst met een sectorale afwijkingaanvraag wordt een scala aan mogelijke situaties gecreëerd met telkens verschillende regels in plaats van één wettelijke regeling;

- de vereisten die in titel II van het VLAREM opgenomen zijn m.b.t. het verlenen van een algemene of sectorale afwijking zijn vrij summier; de beoordeling van de aanvraag zou sterk vergemakkelijkt worden indien de aanvraag vergezeld zou zijn van een toelichtende nota van de AMINAL of van de Gewestelijke Milieuvergunningcommissie;

- de MINA-raad begrijpt dat de huidige situatie noopt tot ingrijpende bijstellingen en kan dan ook in grote mate akkoord gaan met de gevraagde afwijkingen; toch betreurt de raad dat via deze sectorale afwijking een amnestieregeling uitgewerkt wordt voor gasolietanks die reeds een eerste keer onderzocht hadden moeten worden;

- met betrekking tot de voor niet-ingedeelde gasolietanks gevraagde afwijking van artikel 6.5.7.2 van titel II van het VLAREM wordt in de aanvraag geen onderscheid gemaakt tussen ondergrondse en bovengrondse;

- de mogelijkheid tot afwijking van artikel 5.17.2.8, § 2 van titel II van het VLAREM wordt gevraagd alhoewel deze in het betreffende artikel reeds is voorzien;

Gelet op het ontwerp-advies van 17 mei 2000 van de Sociaal-economische Raad van Vlaanderen, bevestigd op 14 juni 2000, waarin de SERV verklaart voorstander te zijn om de problematiek van de gasolietanks te regelen via een aanpassing van de VLAREM-reglementering en met betrekking tot bedoelde sectorale afwijkingaanvraag verder hoofdzakelijk het volgende wordt gesteld :

- naast de gevraagde afwijkingen dringen zich ook andere aanpassingen op;

- de gevraagde afwijking beoogt in de overgangsregeling het onderscheid weg te werken tussen periodiciteit van controles voor bestaande tanks gelegen in waterwingebieden en beschermingszones enerzijds en deze gelegen in andere gebieden anderzijds;

- de SERV heeft vanuit pragmatische overwegingen, gezien de bestaande praktijk en oorzaken van de vastgestelde problemen, geen bezwaren bij de gevraagde afwijkingen; de SERV heeft wel principiële bedenkingen bij de verlenging van de overgangstermijn voor het eerste periodieke onderzoek van 1 augustus 2000 naar 1 augustus 2002 of 1 augustus 2003 en nog meer bij de amnestie voor de tanks die reeds op 1 augustus 1998 aan een eerste onderzoek moesten onderworpen zijn;

Gelet op het gunstige advies van 29 mei 2000, bevestigd op 19 juni 2000 van de Gewestelijke Milieuvergunningcommissie;

Overwegende dat de voormelde aanvraag overeenkomstig artikel 1.2.3.1 van titel II van het VLAREM werd ingediend en betrekking heeft enerzijds op opslagplaatsen van gasolie bedoeld in de VLAREM-indelingsrubriek 17.3.6.1°, a) en anderzijds op opslagplaatsen van minder dan 5.000 l die niet zijn ingedeeld volgens de VLAREM-indelingslijst maar waarop het hoofdstuk 6.5 van titel II van het VLAREM van toepassing is;

Overwegende dat de aanvraag inzonderheid als volgt wordt gemotiveerd :

- de in de VLAREM-reglementering vooropgestelde termijn voor het uitvoeren van de eerste periodieke controle kan om diverse redenen niet worden gehaald; er wordt gevreesd dat indien de termijn niet wordt verlengd 75 % van de in Vlaanderen aanwezige gasolietanks voor de verwarming van gebouwen vanaf 1 augustus 2000 niet meer mag worden gevuld;

- de opslagplaatsen die geplaatst werden onder toepassing van de vorige versie van titel II van het VLAREM, welke door de Raad van State nietig werd verklaard, niet als bestaande houders kunnen worden beschouwd en derhalve moeten worden geregulariseerd;

- andere onderzoekstechnieken, die meer zekerheid bieden m.b.t. de vaststelling van het risico op bodemverontreiniging, zouden als alternatief voor het lek-dichtheidsonderzoek moeten worden toegelaten;

Overwegende dat in de aanvraag inzonderheid de volgende alternatieve regeling voor de gevraagde verdaging van de termijn voor het uitvoeren van de eerste periodieke controle wordt voorgesteld :

- « wanneer het een ingedeelde ondergrondse gasolietank en/of een niet-ingedeelde gasolietank waarvan de wanden niet toegankelijk zijn betreft, moet het onderzoek, aanvullend aan de voorgeschreven controles, tevens een dichtheidsproef omvatten. In voorkomend geval kan deze dichtheidsproef vervangen worden door een andere onderzoekstechniek die meer zekerheid biedt m.b.t. het risico op bodemverontreiniging;

het eerste onderzoek, in voorkomend geval met inbegrip van de dichtheidsproef, moet uiterlijk vóór 1 augustus 2002 (ondergrondse houders) en vóór 1 augustus 2003 (bovengrondse houders) zijn uitgevoerd, waarbij prioriteit moet worden verleend aan tanks gelegen in een waterwingebied of beschermingszone. »;

Overwegende dat in de voormelde adviezen van MINA-raad en SERV tevens wordt verwezen naar het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst dat een drietal representatieve organisaties met betrekking tot bedoelde opslagplaatsen van gasolie willen onderschrijven en waarvan de decretale goedkeuringsprocedure lopende is; dat onderhavige sectorale afwijkingaanvraag evenwel juridisch totaal losstaat van de beoogde milieubeleidsvereenkomst; dat een milieubeleidsvereenkomst volgens het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten de geldende wetgeving of reglementering niet kan vervangen, noch er in minder strenge zin van afwijken; dat in de beoogde milieubeleidsvereenkomst, waarvan de goedkeuringsprocedure lopende is, er wel wordt van uitgegaan dat over onderhavige afwijkingaanvraag uitspraak is gedaan op het ogenblik van de definitieve goedkeuring van de milieubeleidsvereenkomst;

Overwegende dat de regelgeving met betrekking tot de opslag van gasolie de jongste decennia nogal ingrijpend is gewijzigd; dat de exploitatie van een opslag van gasolie of stookolie vroeger was onderworpen aan een exploitatievergunningplicht, deze van 3.000 l of meer op basis van het ARAB en de overige op basis van het besluit van de Vlaamse regering van 27 maart 1985 houdende reglementering van de handelingen die het grondwater kunnen verontreinigen;

dat met de met de VLAREM-reglementering doorgevoerde vereenvoudiging beide voormelde vergunningen sedert 1 september 1991 zijn geïntegreerd in de milieuvergunning; dat op basis van deze VLAREM-reglementering de opslagplaatsen van 100 l tot 20.000 l aanvankelijk in de 3de klasse waren ingedeeld waardoor de vroegere vergunningplicht werd vervangen door een meldingsplicht;

dat met de wijziging van titel I van het VLAREM, bij besluit van de Vlaamse regering van 28 oktober 1992, met ingang van 12 februari 1993 een verdere vereenvoudiging werd doorgevoerd; dat met name de opslagplaatsen tot 5.000 l die behoren bij de woonfunctie van een onroerend goed, dat hoofdzakelijk als woongelegenheid wordt gebruikt, gewoon niet meer werden ingedeeld; dat voor deze niet-ingedeelde opslagplaatsen de gewone VLAREM-meldingsplicht verviel en werd vervangen door een eenvoudige melding aan de afdeling Water van de AMINAL overeenkomstig artikel 6.5.4.3 van titel II van het VLAREM;

dat op het vlak van milieuvorwaarden aanvankelijk de algemene en sectorale voorwaarden van toepassing waren zoals die werden vastgesteld door de titel II van het VLAREM die bij besluit van de Vlaamse regering van 7 januari 1992 was goedgekeurd; dat na vernietiging van dit besluit bij arrest van de Raad van State, grotendeels dezelfde milieuvorwaarden werden heropgenomen in de nieuwe titel II van het VLAREM die bij besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 werd goedgekeurd en sedert 1 augustus 1995 in voege is;

dat de huidige titel II van het VLAREM specifieke milieuvorwaarden bevat :

— voor de opslagplaatsen die als hinderlijk zijn ingedeeld, onder het hoofdstuk 5.17;

— voor de niet-ingedeelde opslagplaatsen tot 5.000 l die behoren bij de woonfunctie van een onroerend goed, dat hoofdzakelijk als woongelegenheid wordt gebruikt, onder het hoofdstuk 6.5;

Overwegende dat de relatief strenge VLAREM-regelgeving noodzakelijk is in het licht van het grote risico dat dergelijke opslagplaatsen vertegenwoordigen op het vlak van de bodemverontreiniging; dat in de VLAREM-reglementering voor de naleving van de milieuvorwaarden, nodig om deze verontreiniging te voorkomen, in de eerste plaats een rol wordt toegekend aan erkende technici en/of erkende milieudeskundigen; dat met name voorzien is dat de opslaginstallatie wordt onderworpen aan periodieke onderzoeken al naargelang uit te voeren door erkende technici en/of erkende milieudeskundigen; dat voor de bestaande opslaginstallaties een overgangsregeling is voorzien waarbij is opgelegd dat het eerste periodieke onderzoek uiterlijk voor een welbepaalde datum moet zijn uitgevoerd;

dat na de vaststelling van de titel II van het VLAREM bij besluit van de Vlaamse regering van 7 januari 1992 weinig of geen uitvoering werd gegeven aan de voorziene sectorale milieuvorwaarden; dat na de vaststelling van de nieuwe titel II van het VLAREM bij besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 blijkbaar evenmin meteen werk werd gemaakt van het zich in regel stellen van bedoelde opslaginstallaties met de uitgevaardigde reglementering; dat dit « aarzelen » van de betrokken particulieren en exploitanten uiteindelijk heeft geleid tot de situatie waarbij op enkele maanden vóór het verstrijken van de overgangstermijn waarbinnen het eerste periodieke onderzoek voor een groot deel van de opslaginstallaties moet zijn uitgevoerd, met name 1 augustus 2000, de grote meerderheid van de opslaginstallaties nog niet voor een eerste maal zijn gecontroleerd geweest door een erkende technicus, respectievelijk een erkende milieudeskundige; dat particulieren en exploitanten blijkbaar bewust hebben gewacht tot de laatste maanden van de termijn om zich in regel te stellen; dat ingevolge dit massaal wachten de periode waarbinnen de erkende technici/ erkende milieudeskundigen de voorgeschreven controle-onderzoeken moeten uitvoeren uiterst kort is geworden, zelfs dermate dat het quasi materieel onmogelijk is geworden om alle geïnspecteerde opslaginstallaties nog tijdig te kunnen uitvoeren; dat het aantal bestaande dergelijke opslagplaatsen in het Vlaamse Gewest immers op 760.000 kan worden geraamd waarvan een 450.000-tal ondergrondse zijn;

Overwegende dat de motivering van de aanvraag kan bijgetreden worden;

dat met betrekking tot de in het reeds geciteerde advies van de MINA-raad gemaakte concrete bemerkingen het volgende kan worden gesteld :

— in de aanvraag wordt bij de gevraagde afwijking van artikel 6.5.7.2 van titel II van het VLAREM voor de niet-ingedeelde gasolietanks wel degelijk een onderscheid gemaakt tussen ondergrondse en bovengrondse tanks; meer bepaald bij de in de aanvraag voorgestelde alternatieve milieuvorwaarden waarbij voor niet-ingedeelde gasolietanks waarvan de wanden niet toegankelijk zijn een aanvullende dichtheidsproef wordt voorgesteld;

— aangaande de gevraagde afwijking van artikel 5.17.2.8, § 2 van titel II van het VLAREM moet worden opgemerkt dat de in het betreffende artikel reeds voorziene mogelijkheid tot afwijking betrekking heeft op een alternatieve « gelijkwaardige dichtheidsbeproeving »; zoals ook uit het proefproject PREMAZ, doorgevoerd o.a. in de gemeente Bierbeek, is gebleken, kan de dichtheidsbeproeving technisch evenwel volledig vervangen worden door een controlemethode gesteund op metingen van potentiaalverschillen aan en rondom de gasolietank; rekening houdend met de evolutie van de techniek is het dan ook verantwoord deze nieuwe controlemogelijkheid als alternatief toe te laten;

dat met betrekking tot de in het reeds geciteerde advies van de SERV gemaakte concrete bemerking, met name dat de gevraagde afwijking beoogt in de overgangsregeling het onderscheid weg te werken tussen periodiciteit van controles voor bestaande tanks gelegen in waterwingebieden en beschermingszones enerzijds en deze gelegen in andere gebieden anderzijds, kan worden aangestipt dat met de gevraagde afwijking inzonderheid wordt beoogd alle gasolieopslag tanks onder controle te brengen; voor de bestaande tanks impliceert dit de uitvoering van een eerste periodiek onderzoek als compensatie voor de afwezigheid van het controle-onderzoek bij de plaatsing van de tank; na de uitvoering van dit eerste periodieke onderzoek is er geen reden om nog een afwijkende frequentie voor de verdere periodieke onderzoeken te voorzien; dat de frequentie van deze verdere periodieke onderzoeken is gediverticeerd in functie van de aard van de tank, de opslagwijze en ook de ligging is milieutechnisch verantwoord;

Overwegende dat de alternatieve milieuvorwaarden die in de aanvraag worden voorgesteld als nodig en voldoende kunnen worden bestempeld; dat het opnemen van deze voorwaarden ook een aanpassing impliceert van VLAREM-bepalingen waarvoor geen expliciete afwijking werd gevraagd;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat aan de vraag om in afwijking van artikel 5.17.2.11, § 1, artikel 5.17.2.11, § 4, artikel 5.17.3.19, § 1, artikel 5.17.3.19, § 4, artikel 5.17.2.8, § 2 en artikel 6.5.7.2 van titel II van het VLAREM voor de volgende categorieën van inrichtingen :

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) in ondergrondse houders, die onder de toepassing valt van de VLAREM-indelingsrubriek 17.3.6.1°, a), de voorwaarden te wijzigen van :

— artikel 5.17.2.8, § 2 dat luidt als volgt :

« § 2. Behalve voor de houders uit gewapende thermohardende kunststoffen dient ten minste om de 10 jaar, voor de houders gelegen in de waterwingebieden en de beschermingszones, en om de 15 jaar voor de houders gelegen in de andere gebieden, de installatie onderworpen aan een algemeen onderzoek, omvattende :

.....

5° een dichtheidsbeproeving op rechtstreeks in de grond ingegraven enkelwandige houders bij een overdruk van minstens 30 kPa gedurende minimum 1 uur of bij een overdruk van hoogstens 30 kPa; beproeving bij een overdruk van meer dan 30 kPa mag enkel geschieden indien de houders daartoe volledig worden gevuld met water; niet toegankelijke enkelwandige leidingen moeten worden beproefd bij een overdruk van tenminste 30 kPa gedurende 1 uur; een gelijkwaardige dichtheidsbeproeving, uitgevoerd overeenkomstig een door de afdeling Milieuvergunningen aanvaarde code van goede praktijk, is eveneens toegelaten. »;

— artikel 5.17.2.11, § 1 dat luidt als volgt :

« § 1. Als bestaande houders voor de opslag van P1-, P2-, P3- of P4-producten worden beschouwd :

1°

2°

3° »;

— artikel 5.17.2.11, § 4 dat luidt als volgt :

« § 4. Het algemeen onderzoek als bedoeld in artikel 5.17.2.8, § 2, dient een eerste maal uitgevoerd te worden uiterlijk op de data vermeld in onderstaande tabel, afhankelijk van de ligging, de aard van de opgeslagen vloeistof en de klasse :

| Product | Klasse | Ligging t.o.v. waterwingebieden of beschermingszones | |
|---------|--------|--|-----------------|
| | | binnen | buiten |
| P3, P4 | 3 | 1 augustus 1998 | 1 augustus 2000 |

Voor dezelfde data dient een corrosiviteitsonderzoek overeenkomstig artikel 5.17.2.4, § 3 uitgevoerd op de volgende ingegraven metalen houders met een individueel waterinhoudsvermogen vanaf 5.000 l of voor de opslag van P3- en/of P4-producten vanaf 10.000 l evenals de erbij horende leidingen :

... »;

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) in bovengrondse houders die onder de toepassing valt van de VLAREM-indelingsrubriek 17.3.6,1°, a) de voorwaarden te wijzigen van :

— artikel 5.17.3.19, § 1 dat luidt als volgt :

« § 1. Als bestaande houders voor de opslag van P1-, P2-, P3- of P4-producten worden beschouwd :

1°

2°

3° »;

— artikel 5.17.3.19, § 4 dat luidt als volgt :

« § 4. Het algemeen onderzoek als bedoeld in artikel 5.17.3.16 dient, voor zover technisch mogelijk, een eerste maal uitgevoerd te worden uiterlijk op de data vermeld in onderstaande tabel, afhankelijk van de ligging, de aard van de opgeslagen vloeistof en de klasse :

| Product | Klasse | Ligging t.o.v. waterwingebieden of beschermingszones | |
|----------------|---------|--|-----------------|
| | | binnen | buiten |
| P1, P2, P3, P4 | 1, 2, 3 | 1 augustus 1998 | 1 augustus 2000 |

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) die volgens de VLAREM-indelingslijst niet zijn ingedeeld en die onder de toepassing valt van het hoofdstuk 6.5 van titel II van het VLAREM de voorwaarden te wijzigen van artikel 6.5.7.2 dat luidt als volgt :

« Opslaginstallaties waarvan de buitenwand van de houder visueel kan geïnspecteerd zijn moeten binnen een termijn van 84 maanden onderworpen zijn aan een controle door een erkende technicus.

Andere dan opslaginstallaties waarvan de buitenwand van de houder visueel kan geïnspecteerd zijn moeten binnen een termijn van 60 maanden onderworpen zijn aan een controle door een erkende technicus. »;

een positief gevolg te verlenen.

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 6 juli 2000;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw;

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. De door UNIZO (UNIE VAN ZELFSTANDIGE ONDERNEMERS) (vroeger NCMV), Spastraat 8, 1000 Brussel, ingediende vraag om in afwijking van artikel 5.17.2.11, § 1, artikel 5.17.2.11, § 4, artikel 5.17.3.19, § 1, artikel 5.17.3.19, § 4, artikel 5.17.2.8, § 2 en artikel 6.5.7.2 van titel II van het VLAREM voor de volgende categorieën van inrichtingen :

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) in ondergrondse houders, die onder de toepassing valt van de VLAREM-indelingsrubriek 17.3.6,1°, a), de voorwaarden te wijzigen van :

— artikel 5.17.2.8, § 2 dat luidt als volgt :

« § 2. Behalve voor de houders uit gewapende thermohardende kunststoffen dient ten minste om de 10 jaar, voor de houders gelegen in de waterwingebieden en de beschermingszones, en om de 15 jaar voor de houders gelegen in de andere gebieden, de installatie onderworpen aan een algemeen onderzoek, omvattende :

.....

5° een dichtheidsbeproeving op rechtstreeks in de grond ingegraven enkelwandige houders bij een overdruk van minstens 30 kPa gedurende minimum 1 uur of bij een onderdruk van hoogstens 30 kPa; beproeving bij een overdruk van meer dan 30 kPa mag enkel geschieden indien de houders daartoe volledig worden gevuld met water; niet toegankelijke enkelwandige leidingen moeten worden beproefd bij een overdruk van tenminste 30 kPa gedurende 1 uur; een gelijkwaardige dichtheidsbeproeving, uitgevoerd overeenkomstig een door de afdeling Milieuvergunningen aanvaarde code van goede praktijk, is eveneens toegelaten. »;

— artikel 5.17.2.11, § 1 dat luidt als volgt :

« § 1. Als bestaande houders voor de opslag van P1-, P2-, P3- of P4-producten worden beschouwd :

1°

2°

3° »;

— artikel 5.17.2.11, § 4 dat luidt als volgt :

« § 4. Het algemeen onderzoek als bedoeld in artikel 5.17.2.8, § 2, dient een eerste maal uitgevoerd te worden uiterlijk op de data vermeld in onderstaande tabel, afhankelijk van de ligging, de aard van de opgeslagen vloeistof en de klasse :

| Product | Klasse | Ligging t.o.v. waterwingebieden of beschermingszones | |
|---------|--------|--|-----------------|
| | | binnen | buiten |
| P3, P4 | 3 | 1 augustus 1998 | 1 augustus 2000 |

...

Voor dezelfde data dient een corrosiviteitsonderzoek overeenkomstig artikel 5.17.2.4, § 3 uitgevoerd op de volgende ingegraven metalen houders met een individueel waterinhoudsvermogen vanaf 5.000 l of voor de opslag van P3- en/of P4-producten vanaf 10.000 l evenals de erbij horende leidingen :

.... »;

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) in bovengrondse houders die onder de toepassing valt van de VLAREM-indelingsrubriek 17.3.6.1°, a) de voorwaarden te wijzigen van :

— artikel 5.17.3.19, § 1 dat luidt als volgt :

« § 1. Als bestaande houders voor de opslag van P1-, P2-, P3- of P4-producten worden beschouwd :

1°

2°

3°

— artikel 5.17.3.19, § 4 dat luidt als volgt :

« § 4. Het algemeen onderzoek als bedoeld in artikel 5.17.3.16 dient, voor zover technisch mogelijk, een eerste maal uitgevoerd te worden uiterlijk op de data vermeld in onderstaande tabel, afhankelijk van de ligging, de aard van de opgeslagen vloeistof en de klasse :

| Product | Klasse | Ligging t.o.v. waterwingebieden of beschermingszones | |
|----------------|---------|--|-----------------|
| | | binnen | buiten |
| P1, P2, P3, P4 | 1, 2, 3 | 1 augustus 1998 | 1 augustus 2000 |

— voor de opslag van gasolie (P4-producten) die volgens de VLAREM-indelingslijst niet zijn ingedeeld en die onder de toepassing valt van het hoofdstuk 6.5 van titel II van het VLAREM de voorwaarden te wijzigen van artikel 6.5.7.2 dat luidt als volgt :

« Opslaginstallaties waarvan de buitenwand van de houder visueel kan geïnspecteerd zijn moeten binnen een termijn van 84 maanden onderworpen zijn aan een controle door een erkende technicus.

Andere dan opslaginstallaties waarvan de buitenwand van de houder visueel kan geïnspecteerd zijn moeten binnen een termijn van 60 maanden onderworpen zijn aan een controle door een erkende technicus. »;

wordt toegestaan.

Art. 2. Artikel 5.17.2.8, § 2, 5° van het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne wordt aangevuld met een tweede lid dat luidt als volgt :

« voor de opslag van gasolie en/of stookolie (P3-producten) in ondergrondse houders, die onder de toepassing valt van rubriek 17.3.6.1°, a) van de indelingslijst, mag de dichtheidsbeproeving op rechtstreeks in de grond ingegraven enkelwandige houders, bedoeld in het eerste lid, worden vervangen door een controlemethode op basis van metingen van potentiaalverschillen uitgevoerd overeenkomstig een door de afdeling Milieuvergunningen aanvaarde code van goede praktijk. ».

Art. 3. Artikel 5.17.2.11, § 1 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met een derde lid dat luidt als volgt :

« In afwijking van de bepalingen van het eerste lid, worden ook als bestaande houders voor de opslag van gasolie en/of stookolie (P3-producten) beschouwd, de houders die onder de toepassing vallen van rubriek 17.3.6.1°, a) van de indelingslijst en die vóór 1 augustus 1995 een eerste maal zijn gevuld. ».

Art. 4. Artikel 5.17.2.11, § 4 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met een vijfde lid dat luidt als volgt :

« In afwijking van de bepalingen van het eerste en derde lid, moeten voor bestaande houders voor de opslag van gasolie en/of stookolie (P3-producten) die onder de toepassing vallen van rubriek 17.3.6.1°, a) van de indelingslijst, het algemeen onderzoek en het corrosiviteitsonderzoek een eerste maal worden uitgevoerd vóór 1 augustus 2002. ».

Art. 5. Artikel 5.17.3.19, § 1 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met een derde lid dat luidt als volgt :

« In afwijking van de bepalingen van het eerste lid, worden ook als bestaande houders voor de opslag van gasolie en/of stookolie (P3-producten) beschouwd, de houders die onder de toepassing vallen van rubriek 17.3.6.1°, a) van de indelingslijst en die vóór 1 augustus 1995 een eerste maal zijn gevuld. ».

Art. 6. Artikel 5.17.3.19, § 4 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met een vierde lid dat luidt als volgt :

« In afwijking van de bepalingen van het eerste lid, moet voor bestaande houders voor de opslag van gasolie en/of stookolie (P3-producten) die onder de toepassing vallen van rubriek 17.3.6.1°, a) van de indelingslijst, het algemeen onderzoek een eerste maal worden uitgevoerd vóór 1 augustus 2003. ».

Art. 7. In artikel 6.5.7.2 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt :

« Opslaginstallaties waarvan de buitenwand van de houder visueel kan geïnspecteerd zijn moeten vóór 1 augustus 2003 onderworpen zijn aan een controle door een erkende technicus. »;

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt :

« Andere dan opslaginstallaties waarvan de buitenwand van de houder visueel kan geïnspecteerd zijn moeten vóór 1 augustus 2002 onderworpen zijn aan een eerste controle door een erkende technicus. Vanaf de datum van deze eerste controle moeten de periodieke controles worden uitgevoerd volgens de bepalingen van artikel 6.5.5.2 en 6.5.5.3. »;

3° het derde lid wordt aangevuld met een zevende gedachtestreep die luidt als volgt :

« - voor de rechtstreeks in de grond ingegraven enkelwandige houders, de uitvoering van een dichtheidsbeproeving bij een overdruk van minstens 30 kPa gedurende minimum 1 uur of bij een onderdruk van hoogstens 30 kPa; beproeving bij een overdruk van meer dan 30 kPa mag enkel geschieden indien de houders daartoe volledig worden gevuld met water; niet toegankelijke enkelwandige leidingen moeten worden beproefd bij een overdruk van ten minste 30 kPa gedurende 1 uur; een gelijkwaardige dichtheidsbeproeving, uitgevoerd overeenkomstig een door de afdeling Milieuvergunningen aanvaarde code van goede praktijk, is eveneens toegelaten;

voormelde dichtheidsbeproeving mag worden vervangen door een controlemethode op basis van metingen van potentiaalverschillen uitgevoerd overeenkomstig een door de afdeling Milieuvergunningen aanvaarde code van goede praktijk;

de eerste controles die overeenkomstig de bepalingen van dit hoofdstuk vóór 1 augustus 2000 werden uitgevoerd blijven onverminderd rechtsgeldig ook wanneer deze de voormelde dichtheidsbeproeving niet hebben omvat. ».

Art. 8. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 augustus 2000.

Art. 9. De Vlaamse minister, bevoegd voor het Leefmilieu, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 17 juli 2000.

De minister-president van de Vlaamse regering,

P. DEWAELE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

Mevr. V. DUA

F. 2000 — 1858

[C — 2000/35807]

17 JUILLET 2000. — Arrêté du Gouvernement flamand portant jugement relatif à la demande du 31 mars 2000 introduite par l'UNIZO (Union des Entrepreneurs Indépendants) (anciennement NCMV), rue de Spa 8, à 1000 Bruxelles, portant modification de certaines conditions du titre II du VLAREM de certains dépôts de gasoil classifiés et non classifiés

Le Gouvernement flamand,

Vu le décret du 28 juin 1985 relatif à l'autorisation écologique, modifié par les décrets du 7 février 1990, du 12 décembre 1990, du 21 décembre 1990, du 21 décembre 1993, du 21 décembre 1994, du 8 juillet 1996, du 21 octobre 1997 et du 18 mai 1999;

Vu l'arrêté du 1^{er} juin 1995 du Gouvernement flamand fixant les dispositions générales et sectorielles en matière d'hygiène de l'environnement, modifié par les arrêtés du Gouvernement flamand du 6 septembre 1995, du 26 juin 1996, du 3 juin 1997, du 17 décembre 1997, du 24 mars 1998, du 6 octobre 1998 et du 19 janvier 1999, dénommé ci-après « Titre II du VLAREM »;

Vu la demande du 31 mars 2000 introduite par UNIZO (Union des Entrepreneurs Indépendants) (anciennement NCMV), rue de Spa, 8 à 1000 Bruxelles, visant, en dérogation de l'article 5.17.2.11. § 1, l'article 5.17.2.11. § 4, l'article 5.17.3.19. § 1, l'article 5.17.3.19. § 4, l'article 5.17.2.8. § 2 et l'article 6.5.7.2. du titre II du VLAREM pour les catégories suivantes des établissements :

— pour le stockage de gasoil (produits P) dans des réservoirs souterrains pour lequel les dispositions de la liste de classification 17.3.6.1° a) du VLAREM sont d'application, à une modification des conditions de :

— l'article 5.17.2.8. § 2, libellé comme suit :

« § 2. Sauf pour les réservoirs en matières plastiques thermodurcissables armées, l'installation doit être soumise à un contrôle général à effectuer au moins tous les dix ans pour les réservoirs situés dans les zones de captage d'eau et les zones de protection et tous les quinze ans dans les autres zones; ledit contrôle comprend :

...

5° un essai d'étanchéité pour les réservoirs à paroi simple directement enfouis à une surpression d'au moins 30 kPa pendant une heure au moins ou à une dépression de 30 kPa au maximum; l'épreuve à une surpression de plus de 30 kPa ne peut être effectuée que lorsque les réservoirs sont complètement remplis d'eau; les canalisations à paroi simple non accessibles doivent être soumises à une épreuve à une surpression d'au moins 30 kPa pendant une heure; une épreuve d'étanchéité équivalente, effectuée conformément au code de bonne pratique prévu à la section des Autorisations écologiques, est également autorisée »;

— l'article 5.17.2.11. § 1, libellé comme suit :

« § 1. Sont considérés comme réservoirs existants pour le stockage des produits P1, P2, P3 et P4 :

1°...

2°...

3°... » :

— l'article 5.17.2.11.§ 4, libellé comme suit :

« § 4. Le contrôle général tel que visé à l'article 5.17.2.8.§ 2 doit être effectuée pour la première fois au plus tard aux dates reprises au tableau donné ci-après, en fonction de la situation, la nature du liquide stocké et de la classe :

| Produit | Classe | Situation par rapport aux zones de captage d'eau et des zones de protection | |
|---------|--------|---|---------------|
| | | à l'intérieur | à l'extérieur |
| P3, P4 | 3 | 1er août 1998 | 1er août 2000 |

Avant la même date il y a lieu d'effectuer un contrôle sur la corrosion conformément à l'article 5.17.2.4.§ 3 pour les réservoirs métalliques enfouis suivants ayant une capacité de contenance d'eau à partir de 5000 l et pour le stockage des produits P3 et/ou P4 à partir de 10000 l ainsi que pour ses canalisations : ... »;

— pour le stockage de gasoil (produits P4) dans des réservoirs en surface auxquels s'appliquent les dispositions de la liste de classification 17.3.6.1° a) du VLAREM sont d'application, à une modification des conditions de :

— l'article 5.17.3.19. § 1, libellé comme suit :

« § 1. Sont considérés comme des réservoirs pour le stockage des produits P1, P2, P3 et P4 :

1°...

2°...

3°... »;

— l'article 5.17.3.19.§ 4, libellé comme suit :

« § 4. Le contrôle général tel que visé à l'article 5.17.3.16 et pour autant qu'il soit techniquement possible, doit être effectuée pour la première fois au plus tard aux dates reprises au tableau donné ci-après, en fonction de la situation, la nature du liquide stocké et de la classe :

| Produit | Classe | Situation par rapport aux zones de captage d'eau et des zones de protection | |
|----------------|---------|---|---------------|
| | | à l'intérieur | à l'extérieur |
| P1, P2, P3, P4 | 1, 2, 3 | 1er août 1998 | 1er août 2000 |

— pour le stockage de gasoil (produits P4) qui n'est pas classifié sur base de la liste de classification du VLAREM et auquel s'appliquent les dispositions du chapitre 6.5. du Titre II du VLAREM, à une modification de l'article 6.5.7.2., libellé comme suit :

« Les installations de stockage dont le paroi extérieur du réservoir peut être inspectée visuellement doivent être soumises à un contrôle par un technicien agréé dans un délai de 84 mois.

Les installations de stockage autres que celles dont le paroi extérieur du réservoir peut être inspecté visuellement doivent être soumises à un contrôle par un technicien agréé dans un délai de 60 mois ».

Vu l'avis du 18 mai 2000 du Conseil flamand de l'Environnement et de la Nature dans lequel le Conseil "MINA" déclare être en faveur d'un règlement de la problématique des réservoirs de gasoil par le biais d'une adaptation de la réglementation VLAREM et que, en ce qui concerne la dérogation sectorielle visée, les remarques suivantes peuvent être formulées :

— l'objectif ne peut pas être de faire accompagner chaque convention de politique environnementale d'une demande de dérogation sectorielle;

— en combinant une convention de politique environnementale avec une demande de dérogation sectorielle, l'on crée une gamme de situations possibles régies chacune par différentes règles au lieu d'une seule réglementation légale;

— les exigences reprises au titre du VLAREM relatives à l'octroi d'une dérogation générale ou sectorielle sont plutôt sommaires; l'évaluation de la demande serait beaucoup plus facile lorsque cette dernière serait accompagnée d'une note explicative d'AMINAL ou de la Commission régionale des Autorisations écologiques;

— le conseil "MINA" comprend que la situation actuelle nécessite des importantes corrections et peut donc en majeure partie marquer son accord quant aux dérogations demandées; le conseil regrette néanmoins qu'une amnistie est réglée par cette dérogation sectorielle pour les réservoirs de gasoil qui auraient dû être contrôlés pour la première fois;

— en ce qui concerne la dérogation demandée à l'article 6.5.7.2. du titre II du VLAREM pour des réservoirs de gasoil non classifiés, aucune différence n'est faite entre les réservoirs en surfaces et les réservoirs enfouis;

— la possibilité de dérogation à l'article 5.17.2.8., § 2, du titre II du VLAREM est demandée bien qu'elle soit déjà prévue dans l'article concerné;

Vu le projet d'avis du 17 mai 2000 du Conseil Socio-économique de Flandre (SERV), confirmé le 14 juin 2000, dans lequel le SERV déclare être en faveur d'un règlement de la problématique des réservoirs de gasoil par une adaptation de la réglementation VLAREM et que, en ce qui concerne la dérogation sectorielle visée, les remarques suivantes peuvent être formulées :

— outre les dérogations demandées, d'autres adaptations s'imposent;

— la dérogation demandée vise à éliminer, par un règlement de transition, la différence entre la périodicité des contrôles de réservoirs existants situées dans des zones de captage d'eau et des zones protégées d'une part, et ceux situés dans les autres zones d'autre part;

— en partant de considérations pragmatiques, le SERV n'a pas d'objections contre la dérogation demandée étant donné la pratique existante et les causes des problèmes constatés; néanmoins, le SERV a formulé quelques réserves quant à la prolongation du délai de transition du premier contrôle périodique du 1^{er} août 2000 au 1^{er} août 2002 ou au 1^{er} août 2003 et d'avantage quant à l'amnistie pour les réservoirs qui auraient déjà dû être contrôlés une première fois au 1^{er} août 1998;

Vu l'avis favorable du 29 mai 2000, confirmé le 19 juin 2000, de la Commission régionale des Autorisations écologiques;

Considérant que la demande précitée a été introduite conformément à l'article 1.2.3.1. du titre II du VLAREM et qu'elle a trait, d'une part, aux dépôts de gasoil visés à la rubrique de classification VLAREM 17.3.6.1°, a) et d'autre part, aux dépôts de moins de 5.000 L qui ne sont pas classifiés selon la liste de classification VLAREM mais auquel s'applique le chapitre 6.5. du titre II du VLAREM;

Considérant que la demande est motivée comme suit :

— le délai proposé dans la réglementation VLAREM en vue de l'exécution d'un premier contrôle périodique n'est pas réalisable pour diverse raisons; il y a crainte que lorsque le délai n'est pas prolongé, 75 % des réservoirs de gasoil de chauffage d'habitations existants en Flandre ne peuvent plus être remplis à partir du 1^{er} août 2000;

— les réservoirs qui ont été installés en application de la précédente version du titre II du VLAREM, lequel a été annulé par le Conseil d'Etat, ne peuvent pas être considérés comme des réservoirs existants et que par conséquent ils doivent être régularisés;

— d'autres techniques de contrôle qui offrent plus de certitude en ce qui concerne la constatation du risque de pollution du sol, devraient être admises comme alternative pour le contrôle d'étanchéité;

Considérant que la demande propose notamment le règlement alternatif suivant pour le report demandé du délai pour l'exécution du premier contrôle périodique :

— "lorsqu'il s'agit d'un réservoir de gasoil enfoui classifié et/ou d'un réservoir de gasoil non classifié dont les parois ne sont pas accessibles, le contrôle doit également comprendre un essai d'étanchéité supplémentaires aux contrôles prescrits. Le cas échéant, cet essai d'étanchéité peut être remplacé par une autre technique de contrôle offrant plus de certitude quant au risque d'une pollution du sol;

le premier contrôle, le cas échéant l'essai d'étanchéité y compris, doit être exécuté au plus tard avant le 1^{er} août 2002 (réservoirs enfouis) et au plus tard avant le 1^{er} août 2003 (réservoirs en surface), tout en donnant la priorité aux réservoirs situés dans une zone de captage d'eau ou dans une zone protégée. »;

Considérant que dans les avis précités du Conseil MINA et du SERV, il est également référé au projet de convention de politique environnementale que trois organisations représentatives ayant trait aux dépôts visés veulent signer et dont la procédure d'approbation par décret est en cours; que la présente demande de dérogation sectorielle est entièrement isolée du point de vue juridique de la convention de politique environnementale envisagée; qu'une convention de politique environnementale conformément au décret du 15 juin 1994 relatif aux conventions de politique environnementale ne peut ni remplacer la législation ou la réglementation en vigueur, ni en déroger dans un sens moins stricte; que dans la convention de politique environnementale envisagée, dont la procédure d'approbation est en cours, l'on prend comme point de départ qu'une décision aura été prise quant à la présente demande de dérogation au moment de l'approbation définitive de la convention de politique environnementale;

Considérant que la réglementation relative au stockage de gasoil a été assez radicalement modifiée ces dernières décennies; que l'exploitation d'un dépôt de gasoil était jadis soumis à une obligation d'autorisation d'exploitation, notamment celle de 3.000 l ou plus sur la base du RGPT et les autres sur la base de l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 mars 1985 portant réglementation des opérations pouvant polluer la nappe aquifère;

que suite à la simplification régie par la nouvelle réglementation VLAREM, les deux autorisations précitées sont intégrées dans l'autorisation écologique depuis le 1^{er} septembre 1991; que sur la base de cette réglementation VLAREM, les dépôts de 100 l à 20.000 l sont classifiés initialement dans la 3^{ème} classe remplaçant ainsi l'ancienne obligation d'autorisation par une obligation de signalement;

que par la modification du titre I du VLAREM, une simplification continuée a été introduite à partir du 12 février 1993 par arrêté du Gouvernement flamand du 28 octobre 1992; que notamment les réservoirs jusqu'à 5.000 l appartenant à la fonction d'habitat d'un bien immobile, qui est principalement utilisé comme logement, n'étaient plus classifiés du tout; que pour ces réservoirs non classifiés il n'y avait plus d'obligation de signalement VLAREM normale et que cette dernière a été remplacé par un simple signalement à la division des Eaux d'AMINAL conformément à l'article 6.5.4.3. du titre II du VLAREM.

que sur le plan des conditions environnementales, les conditions générales et sectorielles s'appliquent telles qu'elles ont été fixées dans le titre II du VLAREM approuvé par le Gouvernement flamand du 7 janvier 1992; qu'après annulation de l'arrêté précité par un arrêt du Conseil d'Etat, les mêmes conditions environnementales ont été en majeure partie reprises dans le nouveau titre II du VLAREM qui a été approuvé par l'arrêté du Gouvernement flamand du 1^{er} juin 1995 et qui est en vigueur à partir du 1^{er} août 1995;

que le présent titre II du VLAREM contient des normes environnementales spécifiques :

— pour les réservoirs qui sont classifiés comme étant incommodes, sous le chapitre 5.17;

— pour les dépôts non classifiés jusqu'à 5.000 l appartenant à la fonction d'habitat d'un bien immobile, qui est principalement utilisé comme logement, sous le chapitre 6.5.;

Considérant que la réglementation VLAREM relativement sévère est nécessaire dans le cadre du grand risque que de tels réservoirs représentent sur le plan de la pollution du sol; que dans la réglementation VLAREM un rôle est en premier lieu donné aux techniciens et/ou experts écologiques agréés en vue du contrôle du respect de ces conditions environnementales; qu'il est notamment prévu que le réservoir est régulièrement soumis à des contrôles périodiques à exécuter, selon les cas, par des techniciens et/ou des experts écologiques agréés; qu'un règlement transitoire est prévu pour les réservoirs existants lequel impose un premier contrôle périodique au plus tard avant une certaine date;

qu'après fixation du titre II du VLAREM par arrêté du Gouvernement flamand du 7 janvier 1992, peu ou aucune condition environnementale sectorielle prévue n'a été exécutée; qu'après fixation du nouveau titre II du VLAREM par l'arrêté du Gouvernement flamand du 1^{er} juin 1995 la mise en règle des réservoirs visés avec la réglementation décidée a tout aussi peu été réalisée; que cette "hésitation" des particuliers et des exploitants a finalement mené à une situation dans laquelle la majorité des installations de stockage n'ont toujours pas été contrôlées pour la première fois par un technicien, respectivement par un expert écologique agréé à quelques mois avant l'échéance du délai de transition, notamment le 1^{er} août 2000, pendant lequel le premier contrôle périodique de la majorité des installations de stockage aurait dû être effectué; que les particuliers et les exploitants ont manifestement consciemment attendu les derniers mois pour se mettre en règle; que suite à cette attente massive, la période dans laquelle les techniciens/experts écologiques agréés doivent effectuer ces contrôles, est devenue extrêmement courte, de sorte même qu'il soit quasiment devenu impossible de contrôler toutes les installations de stockage visées; que le nombre de telles installations existantes en Région flamande peut être estimé à 760.000 dont environ 450.000 sont enfouies;

Considérant que la motivation de la demande peut être soutenue;

qu'en ce qui concerne remarques concrètes émises dans l'avis du Conseil MINA déjà cité, les points suivants peuvent être posés :

— dans la demande de dérogation à l'article 6.5.7.2. du titre II du VLAREM concernant les réservoirs de gasoil non classifiés, il est bel et bien fait différence entre les réservoirs enfouis et en surface, notamment en ce qui concerne les conditions environnementales alternatives proposées dans la demande proposant un essai d'étanchéité complémentaire pour les réservoirs de gasoil non classifiés dont les parois ne sont pas accessibles;

— en ce qui concerne la dérogation demandée à l'article 5.17.2.8, § 2 du titre II du VLAREM, il y a lieu de remarquer que la possibilité de dérogation déjà prévue dans l'article concernée a trait à un "essai d'étanchéité équivalent" alternatif; cependant, tel qu'il ressort également du projet expérimental PREMAZ effectué e.a. à Bierbeek, l'essai d'étanchéité peut techniquement être remplacé par une méthode de contrôle basée sur des mesurages de différence de potentiel au et autour du réservoir; compte tenu de l'évolution de la technique, il est donc justifié d'autoriser cette nouvelle possibilité de contrôle comme alternative;

qu'en ce qui concerne la remarque concrète faite dans l'avis du SERV déjà cité, notamment que la dérogation demandée vise à éliminer, pendant la réglementation transitoire, la différence entre la périodicité des contrôles de réservoirs existants dans des zones de captage d'eau et dans des zones protégées d'une part et ceux situés dans les autres zones d'autre part, il peut être remarqué que la dérogation demandée vise notamment à mettre tous les réservoirs de stockage de gasoil sous contrôle; pour les réservoirs existants, ceci implique un premier contrôle périodique en compensation de l'absence d'un contrôle-visite lors de l'installation du réservoir; après ce premier contrôle périodique, il n'y a aucune raison de prévoir une fréquence dérogatoire pour les futurs contrôles périodiques; que la fréquence de ces futurs contrôles périodiques est diversifiée en fonction de la nature du réservoir, du mode de stockage; que la situation des réservoirs doit également être justifiée du point de vue écotechnique;

Considérant que les conditions environnementales alternatives proposées dans la demande peuvent être qualifiées de nécessaires et suffisantes; que lorsque ces conditions seraient reprises, ceci impliquerait également une adaptation des dispositions du VLAREM pour lesquelles aucune dérogation explicite n'a été demandée;

Considérant qu'il existe donc occasion de réserver une suite positive à la demande de modifier les conditions, en dérogation à l'article 5.17.2.11, § 1^{er}, l'article 5.17.2.11, § 4, l'article 5.17.3.19, § 1^{er}, l'article 5.17.3.19, § 4, à l'article 5.17.2.8, § 2, l'article 6.5.7.2., du titre II du VLAREM pour les catégories suivantes d'installations :

— pour le stockage de gasoil (produits P4) dans des réservoirs enfouis auxquels s'applique la rubrique de classification VLAREM 17.3.6, 1^o, a), :

— de l'article 5.17.2.8., § 2 libellé comme suit :

« § 2. Sauf en ce qui concerne les réservoirs en matières plastiques thermo-durcissables, l'installation doit au moins être soumise à un contrôle général, tous les dix ans pour les réservoirs situés dans des zones de captage d'eau et des zones protégées, et tous les quinze ans pour les réservoirs situés dans les autres zones, comprenant :

.....

5° un essai d'étanchéité sur des réservoirs à une seule paroi enfouis par une surpression d'au moins 30 kPa pendant au moins une heure ou par une dépression d'au maximum 30 kPa; les essais à une surpression de 30 kPa ne peuvent se faire que lorsque les réservoirs sont entièrement remplis d'eau à cet effet; les conduites à une paroi non accessibles doivent être testées à une surpression d'au moins 30 kPa pendant une heure; un essai d'étanchéité équivalent, effectué conformément à un code de bonne pratique agréé par la division des Autorisations écologiques, est également autorisé. »;

— de l'article 5.17.2.11., § 1^{er} libellé comme suit :

« § 1^{er}. Sont considérés comme réservoirs pour le stockage de produits P1, P2, P3 ou P4 :

1°.....

2°.....

3°..... »;

— de l'article 5.17.2.11, § 4 libellé comme suit :

« § 4. Le contrôle général tel que visé à l'article 5.17.2.8., § 2, doit être effectué une première fois au plus tard à la date mentionné dans le tableau ci-dessous, selon la situation, la nature des liquides stockés et la classe :

| Produit | Classe | Situation par rapport aux zones de captage d'eau et des zones de protection | |
|---------|--------|---|---------------|
| | | à l'intérieur | à l'extérieur |
| P3, P4 | 3 | 1er août 1998 | 1er août 2000 |

Aux mêmes dates, un contrôle sur corrosion doit être effectué conformément à l'article 5.17.2.4., § 3, sur les réservoirs métalliques enfouis ayant un contenu d'eau individuel à partir de 5.000 l ou pour le stockage de produits P3 et P4, à partir de 10.000 l, y compris les conduites :

— pour le stockage de gasoil (produits P4) dans des réservoirs en surface auxquels s'applique de la rubrique de classification VLAREM 17.3.6, 1^o, a), :

— de l'article 5.17.3.19., § 1^{er} libellé comme suit :

« § 1^{er}. Sont considérés comme réservoirs pour le stockage de produits P1, P2, P3 ou P4 :

1°.....

2°.....

3°..... »;

— de l'article 5.17.3.19, § 4 libellé comme suit :

« § 4. Le contrôle général tel que visé à l'article 5.17.3.16., doit être effectué une première fois au plus tard à la date mentionné dans le tableau ci-dessous, selon la situation, la nature des liquides stockés et la classe :

| Produit | Classe | Situation par rapport aux zones de captage d'eau et des zones de protection | |
|----------------|---------|---|---------------|
| | | à l'intérieur | à l'extérieur |
| P1, P2, P3, P4 | 1, 2, 3 | 1er août 1998 | 1er août 2000 |

— pour le stockage de gasoil (produits P4) qui ne sont pas classifiés selon la liste de classification VLAREM et qui ressortent du chapitre 6.5 du titre II du VLAREM, de l'article 5.17.3.19., § 1^{er} libellé comme suit :

« Les installations de stockage dont la paroi extérieure du réservoir peut être visuellement inspectée doivent être soumises dans le 84 mois à un contrôle par un technicien agréé.

Les installations de stockage autres que celles dont la paroi extérieure du réservoir peut être inspectée doivent être soumises dans le 84 mois à un contrôle par un technicien agréé. »;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 6 juillet 2000;

Sur la proposition du Ministre flamand de l'Environnement et de l'Agriculture;

Après délibération,

Arrête :

Article 1^{er}. La demande introduite par l'UNIZO (Union des Entrepreneurs indépendants) (anciennement NCMV), rue de Spa 8, à 1000 Bruxelles, de modifier les conditions, en dérogation à l'article 5.17.2.11, § 1^{er}, l'article 5.17.2.11, § 4, l'article 5.17.3.19, § 1^{er}, l'article 5.17.3.19, § 4, à l'article 5.17.2.8, § 2, l'article 6.5.7.2., du titre II du VLAREM pour les catégories suivantes d'installations :

— pour le stockage de gasoil (produits P4) dans des réservoirs souterrains auxquels s'applique la rubrique de classification VLAREM 17.3.6, 1^o, a), :

— de l'article 5.17.2.8., § 2 libellé comme suit :

« § 2. Sauf en ce qui concerne les réservoirs en matières plastiques thermo-durcissants, l'installation doit au moins être soumise à un contrôle général, tous les dix ans pour les réservoirs situés dans des zones de captage d'eau et des zones protégées, et tous les quinze ans pour les réservoirs situés dans les autres zones, comprenant :

.....

5° un essai d'étanchéité sur des réservoirs à une seule paroi enfouis par une surpression d'au moins 30 kPa pendant au moins une heure ou par une dépression d'au maximum 30 kPa; les essais à une surpression de 30 kPa ne peuvent se faire que lorsque les réservoirs sont entièrement remplis d'eau à cet effet; les conduites à une paroi non accessibles doivent être testées à une surpression d'au moins 30 kPa pendant une heure; un essai d'étanchéité équivalent, effectué conformément à un code de bonne pratique agréé par la division des Autorisations écologiques, est également autorisé. »;

— de l'article 5.17.2.11, § 1^{er} libellé comme suit :

« § 1^{er}. Sont considérés comme réservoirs pour le stockage de produits P1, P2, P3 ou P4 :

1°.....

2°.....

3°..... »;

— de l'article 5.17.2.11, § 4 libellé comme suit :

« § 4. Le contrôle général tel que visé à l'article 5.17.2.8., § 2, doit être effectué une première fois au plus tard à la date mentionné dans le tableau ci-dessous, selon la situation, la nature des liquides stockés et la classe :

| Produit | Classe | Situation par rapport aux zones de captage d'eau et des zones de protection | |
|---------|--------|---|---------------|
| | | à l'intérieur | à l'extérieur |
| P3, P4 | 3 | 1er août 1998 | 1er août 2000 |

Aux mêmes dates, un contrôle de corrosion doit être effectué conformément à l'article 5.17.2.4., § 3, sur les réservoirs métalliques enfouis ayant un contenu d'eau individuel à partir de 5.000 L ou pour le stockage de produits P3 et P4, à partir de 10.000 L, y compris les conduites :

— pour le stockage de gasoil (produits P4) dans des réservoirs en surface ressortant de l'application de la rubrique de classification VLAREM 17.3.6, 1^o, a), :

— de l'article 5.17.3.19, § 1^{er} libellé comme suit :

« § 1^{er}. Sont considérés comme réservoirs pour le stockage de produits P1, P2, P3 ou P4 :

1°.....

2°.....

3°..... »;

— de l'article 5.17.3.19, § 4 libellé comme suit :

« § 4. Le contrôle général tel que visé à l'article 5.17.3.16., doit être effectué une première fois au plus tard à la date mentionné dans le tableau ci-dessous, selon la situation, la nature des liquides stockés et la classe :

| Produit | Classe | Situation par rapport aux zones de captage d'eau et des zones de protection | |
|----------------|---------|---|---------------|
| | | à l'intérieur | à l'extérieur |
| P1, P2, P3, P4 | 1, 2, 3 | 1er août 1998 | 1er août 2000 |

— pour le stockage de gasoil (produits P4) qui ne sont pas classifiés selon la liste de classification VLAREM et qui ressortent du chapitre 6.5 du titre II du VLAREM, de l'article 5.17.3.19, § 1^{er} libellé comme suit :

« Les installations de stockage dont la paroi extérieure du réservoir peut être visuellement inspectée doivent être soumises dans le 84 mois à un contrôle par un technicien agréé.

Les installations de stockage autres que celles dont la paroi extérieure du réservoir peut être inspectée doivent être soumises dans le 84 mois à un contrôle par un technicien agréé. »;
est accordée.

Art. 2. L'article 5.17.2.8., § 2, 5° de l'arrêté du 1^{er} juin 1995 du Gouvernement flamand fixant les dispositions générales et sectorielles en matière d'hygiène de l'environnement, est complété d'un deuxième alinéa libellé comme suit :

« pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3) dans des réservoirs souterrains, auxquels s'applique la rubrique 17.3.6.1), a), de la liste de classification, l'essai d'étanchéité sur les réservoirs à paroi unique directement enfouis, tels que visés au premier alinéa, peut être remplacé par une méthode de contrôle sur la base de mesurages des différences de potentiel exécutés conformément à un code de bonne pratique agréé par la division des Autorisations écologiques. ».

Art. 3. L'article 5.17.2.11., § 1^{er} du même arrêté est complété d'un troisième alinéa libellé comme suit :

« En dérogation aux dispositions du premier alinéa, sont également considérés comme étant des réservoirs existants pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3), les réservoirs des réservoirs existants pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3) et qui ont été remplis pour la première fois avant le 1^{er} août 1995. ».

Art. 4. L'article 5.17.2.11., § 4 du même arrêté est complété d'un troisième alinéa libellé comme suit :

« En dérogation aux dispositions du premier et troisième alinéa, le contrôle général et le contrôle sur la corrosion des réservoirs existants pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3) des réservoirs existants pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3), doivent être effectués pour la première fois avant le 1^{er} août 2002. ».

Art. 5. L'article 5.17.3.19., § 1^{er} du même arrêté est complété d'un troisième alinéa libellé comme suit :

« En dérogation aux dispositions du premier alinéa, sont également considérés comme étant des réservoirs existants pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3), les réservoirs des réservoirs existants pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3) et qui ont été remplis pour la première fois avant le 1^{er} août 1995. ».

Art. 6. L'article 5.17.3.19., § 4 du même arrêté est complété d'un troisième alinéa libellé comme suit :

« En dérogation aux dispositions du premier et troisième alinéa, le contrôle général et le contrôle sur la corrosion des réservoirs existants pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3) des réservoirs existants pour le stockage de gasoil et/ou de mazout (produits P3), doivent être effectués pour la première fois avant le 1^{er} août 2003. ».

Art. 7. A l'article 6.5.7.2. du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées :

1° le premier alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Les installations de stockage dont la paroi extérieure du réservoir peut être inspectée visuellement, doivent être soumis au contrôle d'un technicien agréé avant le 1^{er} août 2003. »;

2° le deuxième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Les installations autres que les installations dont la paroi extérieure du réservoir peut être inspectée visuellement, doivent être soumis au contrôle d'un technicien agréé avant le 1^{er} août 2002. A partir de la date du premier contrôle, les contrôles périodiques doivent être effectués suivant les dispositions de l'article 6.5.7.2. et 6.5.5.3. »;

3° le troisième alinéa est complété d'un septième tiret libellé comme suit :

« - en ce qui concerne les réservoirs qui sont enfouis, l'exécution d'un essai d'étanchéité à une surpression d'au moins 30 kPa pendant au moins une heure ou par une dépression d'au maximum 30 kPa; les essais à une surpression de 30 kPa ne peuvent se faire que lorsque les réservoirs sont entièrement remplis d'eau à cet effet; les conduites à une paroi non accessibles doivent être testées à une surpression d'au moins 30 kPa pendant une heure; un essai d'étanchéité équivalent, effectué conformément à un code de bonne pratique agréé par la division des Autorisations écologiques, est également autorisé;

l'essai d'étanchéité précité peut être remplacé par une méthode de contrôle sur la base de mesurages des différences de potentiel exécutés conformément à un code de bonne pratique agréé par la division des Autorisations écologiques;

les premiers contrôles effectués avant le 1^{er} août 2000 conformément aux dispositions du présent chapitre restent entièrement valables même s'ils ne prévoient pas l'essai d'étanchéité précité. ».

Art. 8. Le présent arrêté produit ses effets à partir du 1^{er} août 2000.

Art. 9. Le Ministre flamand ayant l'Environnement dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 17 juillet 2000.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
P. DEWAELE

Le Ministre flamand de l'Environnement et de l'Agriculture,
Mme V. DUA