

MINISTERE DE L'INTERIEUR

[00970]

10 DECEMBRE 1999. — Circulaire relative à l'incompatibilité des taxes communales sur la détention d'antennes paraboliques avec le droit communautaire

A Monsieur le Gouverneur de la Province de Liège,

La présente circulaire est destinée aux communes de la région de langue allemande.

La Commission européenne a adressé le 26 mai 1999 à l'Etat belge un avis motivé, au titre de l'article 226 du traité CE (ancien article 169), relatif à la réglementation fiscale sur la détention d'antennes paraboliques en vigueur dans plusieurs communes du Royaume.

Selon la Commission, ces règlements de taxation constituent une violation de l'article 49 (ancien article 59 du traité CE), en ce qu'ils entravent la libre circulation des services de radiodiffusion par satellite à l'intérieur de la Communauté européenne.

L'article 49 nouveau du traité CE prévoit, en effet, la suppression de toute restriction à la libre circulation des services à l'intérieur de la Communauté. Il s'agit en l'espèce d'un principe fondamental du droit communautaire.

En outre, la directive 89/552/CEE (modifiée par la directive 97/36/CE), a rappelé que les Etats membres de l'Union européenne assurent la liberté de réception et n'entravent pas la retransmission sur leur territoire d'émissions télévisées en provenance des autres Etats membres de l'Union européenne. Son objectif principal est de créer les conditions nécessaires à la libre circulation des émissions télévisées.

La Commission européenne, se fondant sur la jurisprudence de la Cour de justice de Luxembourg, estime également ne pas pouvoir accepter les motifs de protection de l'environnement, d'esthétique et de sécurité des immeubles qui pourraient justifier la perception des taxes susvisées. En effet, ces réglementations ne s'avèrent pas objectivement nécessaires à la réalisation d'une raison d'intérêt général et ne répondent, en tout état de cause, à aucune exigence de proportionnalité.

La Commission estime en outre que de telles taxes poursuivent une finalité protectionniste à l'avantage des sociétés de télédistribution par câble, ce qui aboutit, d'une part, à léser l'activité des sociétés communautaires de retransmission par satellite; et, d'autre part, à créer une mesure discriminatoire à l'encontre de certaines catégories d'utilisateurs.

Sur la base des informations qui m'ont été communiquées, il est certes apparu qu'aucune des neuf communes de la région de langue allemande n'a levé de taxes sur la détention d'antennes paraboliques à l'occasion des exercices 1997 et 1998.

Toutefois, je vous invite à attirer l'attention des autorités communales des communes de la région de langue allemande, à l'occasion de l'élaboration des prochains budgets communaux, sur la méconnaissance caractérisée du droit communautaire et de la jurisprudence, bien établie, de la Cour de justice que constituerait l'adoption de taxes sur la détention d'antennes paraboliques.

Je vous invite, Monsieur le Gouverneur, à porter la présente circulaire à la connaissance des collègues des bourgmestre et échevins intéressés et à la publier dans la prochaine livraison du mémorial administratif de votre Province.

Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[00970]

10 DECEMBER 1999. — Omzendbrief betreffende de onverenigbaarheid van de gemeentebelastingen voor het bezit van schotelantennes met het gemeenschapsrecht

Aan de heer Provinciegouverneur van Luik,

Deze omzendbrief is bestemd voor de gemeenten van het Duitse taalgebied.

Op 26 mei 1999 heeft de Europese Commissie aan de Belgische Staat een gemotiveerd advies bezorgd, krachtens artikel 226 van het EG-verdrag (het vroegere artikel 169), betreffende de fiscale regelgeving over het bezit van schotelantennes die van kracht is in verschillende gemeenten van het Koninkrijk.

Volgens de Commissie vormen die belastingverordeningen een schending van artikel 49 (het vroegere artikel 59 van het EG-verdrag), doordat zij het vrije verkeer van diensten inzake radio-uitzending per satelliet binnen de Europese Gemeenschap belemmeren.

Het nieuwe artikel 49 van het EG-verdrag voorziet immers in de afschaffing van elke beperking op het vrije verkeer van diensten in de Gemeenschap. Het gaat in dit geval om een fundamenteel principe van het gemeenschapsrecht.

Bovendien heeft de richtlijn 89/552/EEG (gewijzigd door de richtlijn 97/36/EG), eraan herinnerd dat de Lid-Staten van de Europese Unie de ontvangstvrijheid garanderen en de heruitzending op hun grondgebied van televisie-uitzendingen die afkomstig zijn van de andere Lid-Staten van de Europese Unie, niet belemmeren. Het hoofddoel bestaat erin de voorwaarden te creëren die nodig zijn voor het vrije verkeer van de televisie-uitzendingen.

De Europese Commissie vindt, op basis van de rechtspraak van het Gerechtshof van Luxemburg, tevens dat het de redenen van bescherming van het milieu, de esthetica en de veiligheid van de gebouwen, die de inning van de voormelde belastingen zouden kunnen rechtvaardigen, niet kan aanvaarden. Deze verordeningen blijken objectief gezien immers niet noodzakelijk te zijn voor de verwezenlijking van een reden van algemeen belang, en voldoen in elk geval aan geen enkele vereiste van proportionaliteit.

De Commissie is bovendien van mening dat dergelijke belastingen een protectionistisch doel nastreven ten voordele van de kabeltelevisie-maatschappijen, wat enerzijds leidt tot de benadeling van de activiteit van de gemeenschapsondernemingen voor heruitzending per satelliet, en anderzijds tot het invoeren van een maatregel die discriminerend is ten opzichte van bepaalde categorieën gebruikers.

Op basis van de informatie die mij meegedeeld werd, is nu gebleken dat geen van de negen gemeenten van het Duitse taalgebied belastingen geheven heeft op het bezit van schotelantennes voor de boekjaren 1997 en 1998.

Ik wil u echter verzoeken om, ter gelegenheid van de opstelling van de volgende gemeentebegrotingen, de aandacht van de gemeentebesturen van de gemeenten van het Duitse taalgebied te vestigen op de duidelijke miskennis van het gemeenschapsrecht en de gevestigde rechtspraak van het Gerechtshof die zou bestaan in de goedkeuring van belastingen op het bezit van schotelantennes.

Ik verzoek de heer Gouverneur om deze omzendbrief mee te delen aan de betrokken colleges van burgemeester en schepenen en hem bekend te maken in de volgende aflevering van het bestuursmemoriaal van uw Provincie.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. DUQUESNE

MINISTERIUM DES INNERN

[00970]

10. DEZEMBER 1999 — Rundschreiben über die Unvereinbarkeit von Gemeindesteuern auf den Besitz von Parabolantennen mit dem Gemeinschaftsrecht

An den Herrn Gouverneur der Provinz Lüttich,

vorliegendes Rundschreiben ist an die Gemeinden des deutschen Sprachgebietes gerichtet.

Die Europäische Kommission hat dem Belgischen Staat am 26. Mai 1999 ein mit Gründen versehenes Gutachten in bezug auf Artikel 226 (den früheren Artikel 169) des Vertrags der Europäischen Gemeinschaften über die steuerliche Regelung des Besitzes von Parabolantennen, die in mehreren Gemeinden des Königreichs in Kraft ist, abgegeben.

Der Kommission zufolge sind diese steuerlichen Regelungen ein Verstoß gegen Artikel 49 (den früheren Artikel 59 des Vertrags der Europäischen Gemeinschaften), da sie den freien Verkehr der Rundfunkdienste über Satellit innerhalb der Europäischen Gemeinschaft behindern.

Der neue Artikel 49 des Vertrags der Europäischen Gemeinschaften sieht in der Tat eine vollständige Aufhebung jeder Behinderung des freien Verkehrs der Dienste innerhalb der Gemeinschaft vor. Dabei handelt es sich um ein grundlegendes Prinzip des Gemeinschaftsrechts.

Außerdem wird in der Richtlinie 89/552/EWG, abgeändert durch die Richtlinie 97/36/EG, daran erinnert, daß die Mitgliedstaaten der Europäischen Union den freien Empfang von Fernsehsendungen aus anderen Mitgliedstaaten der Europäischen Union sicherstellen und deren Weiterverbreitung in ihrem Hoheitsgebiet nicht behindern. Hauptziel dieser Richtlinie ist, die für den freien Verkehr der Fernsehsendungen notwendigen Bedingungen zu schaffen.

Die Europäische Kommission, die sich auf die Rechtsprechung des Luxemburger Gerichtshofes beruft, ist ebenfalls der Ansicht, eine eventuelle Erhebung vorerwähnter Steuern aus Gründen des Umweltschutzes, der Ästhetik und der Sicherheit der Gebäude nicht annehmen zu können. Von einem objektiven Standpunkt aus betrachtet, beruhen diese Regelungen nicht auf Gründen allgemeinen Interesses und entsprechen keinerlei Verhältnismäßigkeitsanforderung.

Die Kommission ist ferner der Ansicht, daß derartige Steuern protektionistischen Zwecken zugunsten der Kabelfernsehgesellschaften dienen und somit einerseits den Aktivitäten der Satellitenfernsehgesellschaften in der Gemeinschaft schaden und andererseits zu einer Diskriminierung bestimmter Benutzerkategorien führen.

Aus den mir übermittelten Informationen geht klar hervor, daß keine der neun Gemeinden des deutschen Sprachgebietes für die Rechnungsjahre 1997 und 1998 Steuern auf den Besitz von Parabolantennen erhoben hat.

Ich bitte Sie jedoch darum, die Behörden der Gemeinden des deutschen Sprachgebietes anlässlich der Ausarbeitung ihrer nächsten Haushaltspläne darauf hinzuweisen, daß die Verabschiedung von Steuern auf den Besitz von Parabolantennen einer deutlichen Verkennung des Gemeinschaftsrechts und der vorgegebenen Rechtsprechung des Gerichtshofes gleichkäme.

Ich bitte Sie, sehr geehrter Herr Gouverneur, die betreffenden Bürgermeister- und Schöffenkollegien über das vorliegende Rundschreiben zu unterrichten und es im nächsten Verwaltungsblatt Ihrer Provinz veröffentlichen zu lassen.

Der Minister des Innern,
A. DUQUESNE