

**GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 99 — 472

[C - 99/35128]

8 DECEMBER 1998

Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen

De Vlaamse regering,

Gelet op het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 1 december 1998;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1989 en 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat de uitvoering van het decreet bij hoogdringendheid dient geregeld gelet op de afloop van de experimentele fase;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling;

Na beraadslaging,

Besluit :

HOOFDSTUK I. — Definities

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :

1° decreet : het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen;

2° aanvrager : de voorzieningen zoals bedoeld bij artikel 4 van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen;

3° inactief : noch in loondienst, noch op zelfstandige basis hebben gewerkt;

4° administratie : de administratie Werkgelegenheid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;

5° minister : de Vlaamse minister tot wiens bevoegdheid het tewerkstellingsbeleid behoort;

6° doelgroepwerknemer : werknemers zoals omschreven in hoofdstuk II van dit besluit;

7° toeleider : de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

8° trajectbegeleider : de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding of de door deze Dienst erkende derde of Vlaamse openbare instelling waarmee een samenwerkingsovereenkomst werd gesloten zoals bepaald in artikel 28 van dit besluit;

9° individueel begeleidingsplan : actieplan opgesteld door de werkgever op maat van de individuele doelgroepwerknemer, het bevat een overzicht van de inspanningen waartoe de werkgever zich verbindt op vlak van de begeleiding;

10° omkadering : persoon die instaat voor de persoonlijke en dagdagelijkse begeleiding van de doelgroepwerknemers en de bedrijfsvoering;

11° doorstroming : het verwerven van een tewerkstelling in het reguliere arbeidscircuit of in het Derde Arbeidscircuit of volgens de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 tot veralgemening van het stelsel van gesubsidieerde contractuelen met uitzondering van artikel 7bis of volgens de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 houdende uitvoering van het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen met uitzondering van artikel 7bis;

12° uitbreiding van de erkenning : verhoging van het aantal erkende voltijds equivalente doelgroepwerknemers.

HOOFDSTUK II. — Doelgroepbepaling

Art. 2. § 1. In toepassing van artikel 5, § 2, van het decreet wordt onder werkzoekenden die door een cumulatie van persoons- en omgevingsgebonden factoren geen arbeidsplaats in het reguliere arbeidscircuit kunnen verwerven of behouden verstaan : werkzoekenden die aan de onder 1° of 2° gestelde eisen voldoen :

1° tegelijkertijd voldoen aan volgende voorwaarden :

a) fysieke of psychische of sociale beperkingen en moeilijkheden hebben;

b) op de dag voor de indienstneming ingeschreven zijn bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding als niet-werkende werkzoekende;

c) een begeleidingstraject volgen van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding of van een door deze Dienst erkende derde of Vlaamse openbare instelling waarmee deze Dienst een samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten;

d) op de dag voor de indienstneming ononderbroken gedurende een periode van minstens 5 jaar inactief zijn;

e) geen hoger diploma, getuigschrift of brevet hebben behaald dan lager secundair onderwijs, buitengewoon hoger secundair onderwijs of hoger secundair beroepsonderwijs.

2° op de dag vóór de indienstneming doelgroepwerknemer zijn in een door de minister erkende sociale werkplaats.

§ 2. Onverminderd bovenvermelde bepalingen kan de minister beslissen in te gaan op een gemotiveerde vraag tot afwijking van de voorwaarde vermeld in § 1, 1°, e) van dit artikel.

§ 3. De minister kan periodes bepalen die met een periode van inactiviteit worden gelijkgesteld.

HOOFDSTUK III. — Voorwaarden tot erkenning, hernieuwing of wijziging van erkenning

Art. 3. § 1. In toepassing van artikel 7, § 2, van het decreet dient de aanvrager, om erkend te worden als sociale werkplaats, de volgende verbintenissen aan te gaan :

1° uitsluitend doelgroepwerknemers aan te werven;

2° een bedrijfsklimaat te scheppen waarbij arbeid op maat van de doelgroepwerknemer voorrang krijgt op het bedrijfseconomische aspect. Hierbij dient gestreefd naar eigen loonvormend vermogen;

3° in een omkadering te voorzien ten belope van minimum 1 voltijds equivalent personeelslid op 5 voltijds equivalente doelgroepwerknemers;

4° bij de aanvraag een ondernemingsplan in te dienen dat minstens de volgende onderdelen bevat :

- een beschrijving van het productieproces;

- een financieel plan;

- een personeelsplan;

- een kopie van het arbeidsreglement;

5° bij de aanvraag een begeleidingsplan in te dienen dat minstens de volgende onderdelen bevat :

- een beschrijving van de functie-inhouden binnen de sociale werkplaats;

- een beschrijving van de werkomstandigheden;

- de geplande technische en attitudegerichte begeleiding op de werkvloer van de erkende doelgroepwerknemer;

6° bij elke aanwerving van een erkende doelgroepwerknemer binnen de 3 maanden volgend op de datum van de aanwerving een individueel begeleidingsplan op te maken in overleg met de toeleider;

7° de erkende doelgroepwerknemers toe te laten om tijdens hun arbeidsduur begeleidings- en opvolgingsgesprekken te voeren met de trajectbegeleider;

8° samen met de trajectbegeleider in het kader van het individueel herinschakelingstraject, zoals bepaald in artikel 15 van dit besluit, de nodige inspanningen te leveren voor doorstroming van de erkende doelgroepwerknemers;

9° iedere wijziging die invloed heeft op de gegevens zoals vermeld bij de oorspronkelijke aanvraag te onderwerpen aan een voorafgaande goedkeuring van de minister;

10° in geen geval middelen te hanteren die marktverstoring zijn naar prijszetting toe.

§ 2. De in § 1, 1° van dit artikel gestelde verbintenis geldt niet voor personen die uitsluitend zullen worden ingeschakeld voor omkadering.

HOOFDSTUK IV. — Procedure tot erkenning, hernieuwing, wijziging of uitbreiding van de erkenning

Art. 4. § 1. In toepassing van artikel 7, § 4, van het decreet dient de aanvraag tot erkenning, de hernieuwing en de uitbreiding van de erkenning te gebeuren op een door de administratie ter beschikking gesteld formulier. De aanvraag bevat bovendien een document, waarin de verbintenissen zoals bepaald in artikel 3 van dit besluit worden aangegeven, evenals een ondernemings- en begeleidingsplan. De aanvraag wordt aangetekend gestuurd aan de administratie.

§ 2. De aanvraag tot hernieuwing van de erkenning moet ten minste drie maanden voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de erkenning bij een ter post aangetekend schrijven ingediend worden bij de administratie.

Onder die voorwaarden behoudt de sociale werkplaats de erkenning totdat over de hernieuwing is beslist.

§ 3. De sociale werkplaats dient voor alle wijzigingen zoals bedoeld in artikel 3, 9° van dit besluit een aanvraag in. Vooraleer er door de sociale werkplaats enig begin van uitvoering wordt gegeven aan deze wijziging is een beslissing van de minister vereist.

Art. 5. Het onderzoek van de aanvraag, zoals bepaald in artikel 4 van dit besluit, gebeurt door de administratie die ten aanzien van de minister een advies formuleert.

Art. 6. § 1. De aanvraag tot erkenning, hernieuwing van de erkenning, uitbreiding van de erkenning en wijziging van activiteiten wordt door de zorg van de administratie eveneens ter advies voorgelegd aan het subregionaal tewerkstellingscomité in wiens ambtsgebied de plaats van tewerkstelling is gelegen. Indien er verschillende plaatsen van tewerkstelling zijn, brengt elk bevoegd subregionaal tewerkstellingscomité een advies uit.

§ 2. Het subregionaal tewerkstellingscomité brengt ten aanzien van de erkenningscommissie en de minister een gemotiveerd advies uit binnen de dertig dagen te rekenen vanaf de derde dag nadat de adviesaanvraag is verstuurd. Indien de administratie binnen deze termijn deze adviezen niet heeft ontvangen, wordt het advies geacht te zijn uitgebracht.

§ 3. Het advies van het subregionaal tewerkstellingscomité heeft inzonderheid betrekking op de beschikbaarheid van de doelgroepwerknemers, op de eventuele scheeftrekkingen met andere regionale initiatieven en met de commerciële sector, op de spreiding van de sociale werkplaatsen in de subregio en op waarborgen in verband met een goede voltooiing van de geplande werkzaamheden en de begeleidingsopdracht.

Art. 7. § 1. De administratie stuurt de aanvraag samen met het advies van het subregionale tewerkstellingscomité naar de erkenningscommissie.

§ 2. De erkenningscommissie brengt ten aanzien van de minister een advies uit binnen de dertig dagen na ontvangst van de in § 1 van dit artikel vermelde stukken. Na deze termijn wordt het advies geacht te zijn uitgebracht.

§ 3 Het advies heeft inzonderheid betrekking op de beschikbaarheid van de doelgroepwerknemers, op de eventuele scheeftrekkingen met andere regionale initiatieven en met de commerciële sector, op de spreiding van de sociale werkplaatsen in de subregio en op waarborgen in verband met een goede voltooiing van de geplande werkzaamheden en de begeleidingsopdracht.

Art. 8. § 1. De minister geeft, binnen de dertig dagen na ontvangst van het advies van de erkenningscommissie, de aanvrager kennis van zijn beslissing omtrent de aanvraag tot erkenning, hernieuwing, wijziging of uitbreiding van de erkenning met een aangetekend schrijven.

De minister deelt zijn beslissing mee aan de erkenningscommissie en bij toepassing van artikel 6 van dit besluit aan het subregionaal tewerkstellingscomité.

De minister brengt de beslissing ter kennis aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding voor uitvoering.

§ 2. De beslissing tot het verlenen van de erkenning en de hernieuwing vermeldt inzonderheid de geldigheidsperiode van de erkenning en het aantal erkende voltijds equivalente doelgroepwerknemers.

HOOFDSTUK V. — *Samenstelling en werkwijze van de erkenningscommissie*

Art. 9. § 1. In toepassing van artikel 8, § 3 van het decreet hebben de meest representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties elk één vertegenwoordiger in de erkenningscommissie.

§ 2. De Vlaamse minister duidt de effectieve en de plaatsvervangende leden aan. De aanduiding van deze leden gebeurt respectievelijk op basis van een door de werkgevers- en werknemersorganisaties voorgedragen dubbele lijst van kandidaat-effectieve leden en van kandidaat-plaatsvervangende leden.

§ 3. De duur van het mandaat van de leden bedraagt 4 jaar. Het mandaat is hernieuwbaar. Het lid dat voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen, wordt vervangen door zijn plaatsvervanger die dit mandaat voltooit.

§ 4. Er is een onverenigbaarheid tussen het mandaat van lid van de erkenningscommissie en de hoedanigheid van bestuurder, lasthebber of aangestelde van een sociale werkplaats.

§ 5. Enkel de in artikel 8, § 2, 4°, van het decreet vermelde leden of hun plaatsvervangers zijn stemgerechtigd.

Art. 10. In toepassing van artikel 8, § 2, 5° van het decreet duidt de minister een deskundige aan.

Art. 11. § 1. In toepassing van artikel 8, § 3 van het decreet wordt de werking van de erkenningscommissie geregeld in een huishoudelijk reglement. Dit reglement wordt opgesteld door de erkenningscommissie en goedgekeurd door de minister.

§ 2. Het huishoudelijk reglement bepaalt ten minste :

- 1° de bevoegdheden van de voorzitter;
- 2° de modaliteiten van vervanging bij afwezigheid van de voorzitter;
- 3° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging;
- 4° de periodiciteit van de vergaderingen.

Art. 12. De administratie verzorgt het secretariaat van de erkenningscommissie.

HOOFDSTUK VI. — *Vaststelling van de programmeringsnorm*

Art. 13. In toepassing van artikel 9 van het decreet zal de minister in functie van de beschikbare budgetten de programmeringsnorm jaarlijks bepalen.

Bij de vaststelling van de programmeringsnorm moet er maximaal rekening worden gehouden met de subregionale verdeling van de doelgroep.

HOOFDSTUK VII. — *Toeleiding en trajectbegeleiding*

Art. 14. § 1. De toeleiding kan alleen dan gebeuren indien een verslag werd opgesteld waaruit blijkt dat de kandidaat-werknemer voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 2, § 1, 1°, a), c) en d) van dit besluit.

§ 2. Deze toeleiding dient rekening te houden met zowel het uit te voeren takenpakket in de sociale werkplaats en het functioneel profiel zoals gevraagd door de sociale werkplaats als met de karakteristieken van de regionale arbeidsmarkt in functie van de doelgroep.

Art. 15. § 1. In toepassing van artikel 11 van het decreet wordt verstaan onder individueel herinschakelingstraject de begeleiding in verschillende stappen op maat van de individuele doelgroepwerknemer met aandacht voor doorstroming.

§ 2. In het kader van dit individueel herinschakelingstraject kan de trajectbegeleider in overleg met de sociale werkplaats de erkende doelgroepwerknemer de mogelijkheid bieden tijdens de duur van zijn tewerkstelling een stage in het reguliere arbeidscircuit te volgen onder de voorwaarden zoals bepaald in artikel 32 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het terbeschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

In het kader van dit individueel herinschakelingstraject kan de trajectbegeleider in overleg met de sociale werkplaats de erkende doelgroepwerknemer de mogelijkheid bieden tijdens de duur van zijn tewerkstelling een beroepsopleiding opgericht bij en/of erkend door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding of een beroepsopleiding erkend door een in artikel 28 bedoelde Vlaamse openbare instelling te volgen.

§ 3. In het kader van dit individueel herinschakelingstraject zal naar aanleiding van een passende vacature voor de erkende doelgroepwerknemer in overleg tussen de sociale werkplaats en de trajectbegeleider, worden gestreefd naar doorstroming.

Art. 16. In toepassing van artikel 11 van het decreet wordt de trajectbegeleider schriftelijk verwittigd door de sociale werkplaats van elk nakend ontslag. Deze dient de begeleiding van de ontslagen erkende doelgroepwerknemer verder te vervullen.

Art. 17. Indien tijdens de eerste 12 maanden na de doorstroming blijkt dat de doorgestroomde erkende doelgroepwerknemer onvoldoende arbeidsmarktrijp is en dus niet beantwoordt aan de vereisten van de betrekking, wordt deze persoon door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding opgenomen in een wervingslijst en wordt de betrokkene bij voorrang verwezen bij een vacature in een sociale werkplaats.

HOOFDSTUK VIII. — *Subsidiëring en omkadering*

Art. 18. § 1. In toepassing van artikel 12, §§ 1 en 3 van het decreet en binnen de perken van een daartoe bestemd begrotingskrediet kunnen de sociale werkplaatsen aanspraak maken op een persoonsgebonden, degressieve loonpremie op basis van het aantal door de minister erkende doelgroepwerknemers.

§ 2. De persoonsgebonden en degressieve loonpremie bedraagt zowel voor jaar 1 als voor jaar 2 van de tewerkstelling 600 000 BEF op jaarbasis.

§ 3. Vanaf het derde jaar van tewerkstelling van de erkende doelgroepwerknemer bedraagt het jaarbedrag van de loonpremie 540 000 BEF.

§ 4. Bij de definitieve vervanging van een erkende doelgroepwerknemer start de persoonsgebonden en degressieve loonpremie bij jaar 1, in zoverre de sociale werkplaats aantoonde dat de te vervangen doelgroepwerknemer effectief doorgestroomd is.

Deze regeling is eveneens van toepassing wanneer de sociale werkplaats kan aantonen dat de uitdiensttreding van de erkende doelgroepwerknemer buiten haar wil om is gebeurd.

Bij betwistingen omtrent de toepassing van artikel 18, § 4, 2de lid beslist de minister. De administratie brengt ten aanzien van de minister hiertoe, na overleg met de trajectbegeleider, een advies uit.

§ 5. De loonpremie van de doelgroepwerknemer die met een vervangingscontract wordt tewerkgesteld ter vervanging van een erkende doelgroepwerknemer stemt overeen met het jaarbedrag dat door de titularis zou worden ontvangen.

Art. 19. In toepassing van artikel 12, §§ 1 en 3 van het decreet en binnen de perken van een daartoe bestemd begrotingskrediet kunnen de sociale werkplaatsen eveneens aanspraak maken op een persoonsgebonden, degressieve loonpremie voor de vervanger van een erkende doelgroepwerknemer, die zoals bepaald in artikel 15, § 2 van dit besluit een stage of een beroepsopleiding volgt.

Art. 20. § 1. In toepassing van artikel 12, §§ 2 en 3 van het decreet en binnen de perken van een begrotingskrediet kunnen de erkende sociale werkplaatsen ook aanspraak maken op een omkaderingssubsidie à rato van een tegemoetkoming in de loonkost van één voltijds equivalent omkaderingspersoneelslid per 5 voltijds equivalente erkende aangeworven doelgroepwerknemers.

§ 2. Het jaarbedrag van de omkaderingssubsidie wordt vastgesteld op 450 000 BEF per voltijds equivalent omkaderingspersoneelslid.

§ 3. Voor de toepassing van § 1 van dit artikel wordt tijdens de wettelijke vervangingstermijn, zoals bepaald in artikel 23, § 2 van dit besluit, de erkende doelgroepwerknemer geacht nog te zijn aangeworven.

Art. 21. Het bedrag van de loonpremie en de omkaderingssubsidie evolueert op dezelfde wijze en in dezelfde mate als de gezondheidsindex, met als basismaand november 1998.

Art. 22. In toepassing van artikel 12, § 3 van het decreet stelt de minister maandelijks het bedrag vast dat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding stort vóór de tiende van de lopende kalendermaand.

Het bedrag van de loonpremie wordt binnen het kader van de toegekende premie van de betrokken maand berekend op basis van de effectieve tewerkstelling van de erkende doelgroepwerknemer. Er is slechts recht op een loonpremie voor de werkelijk verrichte en daarmee gelijkgestelde arbeidsprestaties.

Het bedrag van de omkaderingssubsidie wordt binnen het kader van de toegekende premie van de betrokken maand en rekening houdend met de bepalingen van artikel 20, § 1 van dit besluit, berekend op basis van de tewerkstelling van een omkaderingspersoneelslid.

Art. 23. § 1. De indienstneming van de erkende doelgroepwerknemer gebeurt binnen de zes maanden te rekenen vanaf de dag van de kennisgeving van de beslissing tot erkenning. Voor sociale werkplaatsen waar een aanwerving in fases aangewezen is, gaan de aanwervingstermijnen slechts in op de data vermeld in de erkenningsbeslissing.

§ 2. Met iedere uitbreiding van de erkenning gaat een nieuwe aanwervingstermijn in van zes maanden te rekenen vanaf de dag van de kennisgeving van de beslissing tot uitbreiding of wijziging.

Met iedere wijziging van de erkenning gaat een nieuwe vervangingstermijn in van drie maanden voor de arbeidsplaatsen waarop de wijziging betrekking heeft te rekenen vanaf de dag van de kennisgeving van de beslissing tot wijziging.

§ 3. Een uitdienstgetreden erkende doelgroepwerknemer kan worden vervangen indien deze vervanging gebeurt binnen de drie maanden te rekenen vanaf de dag van de uitdiensttreding van de te vervangen doelgroepwerknemer.

§ 4. De minister kan een éénmalige verlenging van de vervangingstermijn van maximaal drie maanden toestaan indien de sociale werkplaats het bewijs levert dat het verstrijken van de vervangingstermijn zonder de indienstname van een doelgroepwerknemer buiten haar wil om is gebeurd.

§ 5. Na afloop van de termijn vermeld in de §§ 1 tot en met 4 van dit artikel vervalt het recht op de toegekende loonpremie.

Art. 24. De loonpremie kan in geen geval gecumuleerd worden met een andere tussenkomst in de loonkosten die bij decreet of besluit aan eenzelfde tewerkstelling wordt toegekend. De sociale werkplaats moet de minister onmiddellijk op de hoogte brengen, wanneer hij een andere tussenkomst in de loonkost van een doelgroepwerknemer ontvangt.

HOOFDSTUK IX. — *Evaluatie en Toezicht*

Art. 25. § 1. In toepassing van artikel 14, § 1, tweede lid van het decreet maakt de administratie op basis van gegevens verstrekt door de trajectbegeleider, het subregionaal tewerkstellingscomité en de sociale werkplaats ten aanzien van de erkenningscommissie een evaluatieverslag op.

§ 2. De erkenningscommissie brengt ten aanzien van de minister een advies uit.

Art. 26. § 1. In toepassing van artikel 17, derde lid van het decreet maakt de administratie t.a.v. de erkenningscommissie een verslag op rekening houdend met de elementen opgenomen in het proces-verbaal, dat als bijlage wordt toegevoegd.

§ 2. De erkenningscommissie brengt ten aanzien van de minister een advies uit.

HOOFDSTUK X. — *Overgangsbepalingen*

Art. 27. De periode van de tewerkstelling van een erkende doelgroepwerknemer volgens artikel 6bis van het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 tot veralgemening van het stelsel van gesubsidieerde contractuelen of volgens artikel 6bis van het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 houdende uitvoering van het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen wordt in rekening gebracht voor de toepassing van artikel 18, §§ 2 en 3 van dit besluit.

HOOFDSTUK XI. — *Slotbepalingen*

Art. 28. De minister machtigt de VDAB om voor de trajectbegeleiding, zoals beschreven in de artikelen 15, 16 en 17 van dit besluit een samenwerkingsovereenkomst te sluiten met derden. Zelfs indien een samenwerkingsovereenkomst werd gesloten met andere Vlaamse openbare instellingen en met derden behoudt de VDAB het toezicht op de uitvoering van deze trajectbegeleiding.

Art. 29. Het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen heeft uitwerking met ingang van 1 november 1998.

Art. 30. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 november 1998.

Art. 31. De Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit. Brussel, 8 december 1998.

De minister-president van de Vlaamse regering,
L. VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling
Th. KELCHTERMANS

TRADUCTION

MINISTERE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

F. 99 — 472

[S - C - 99/35128]

8 DECEMBRE 1998

Arrêté du Gouvernement flamand portant exécution du décret relatif aux ateliers sociaux

Le Gouvernement flamand,

Vu le décret du 14 juillet 1998 relatif aux ateliers sociaux;

Vu l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 décembre 1988 portant organisation de l'Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle;

Vu l'accord du Ministre flamand du Budget, donné le 1^{er} décembre 1998;Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, modifié par les lois des 4 juillet 1989 et 4 août 1996;

Vu l'urgence;

Considérant qu'il y a lieu de régler d'urgence l'exécution du décret, vu la fin de la phase expérimentale;

Sur la proposition du Ministre flamand de l'Environnement et de l'Emploi :

Après en avoir délibéré,

Arrête :

CHAPITRE I^{er}. — *Définitions***Article 1^{er}.** Au sens du présent décret, il y a lieu d'entendre par :

1° décret : le décret du 14 juillet 1998 relatif aux ateliers sociaux;

2° demandeur : les structures telles que visées par l'article 4 du décret du 14 juillet 1998 relatif aux ateliers sociaux;

3° inactif : n'avoir travaillé, ni comme salarié, ni comme indépendant;

4° Administration : l'Administration de l'Emploi du Ministère de la Communauté flamande;

5° Ministre : le Ministre flamand qui a la politique de l'emploi dans ses attributions;

6° travailleur de groupe cible : les travailleurs tels que définis au chapitre II du présent arrêté;

7° orienteur : le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » (l'Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle);

8° accompagnateur de parcours d'insertion : le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding », ou le tiers ou l'organisme public flamand agréé par cet Office et avec lequel il a été conclu un accord de coopération tel que prévu à l'article 28 du présent arrêté;

9° plan d'accompagnement individuel : plan d'action établi par l'employeur pour le travailleur de groupe cible individuel; il contient un aperçu des efforts auxquels s'engage l'employeur au niveau de l'accompagnement;

10° encadrement : personne qui prend en charge l'accompagnement personnel et journalier des travailleurs de groupe cible ainsi que l'exploitation de l'atelier;

11° transition professionnelle : l'acquisition d'un emploi dans le circuit de travail normal ou dans le Troisième Circuit de Travail ou conformément aux dispositions de l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 octobre 1993 portant généralisation du régime des contractuels subventionnés, à l'exception de l'article 7bis, ou aux dispositions de l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 octobre 1993 portant exécution de l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 portant création d'un régime de contractuels subventionnés par l'Etat auprès de certains pouvoirs locaux, à l'exception de l'article 7bis;

12° extension de l'agrément : augmentation du nombre de travailleurs de groupe cible agréés équivalents à temps plein.

CHAPITRE II. — Définition du groupe cible

Art. 2. § 1^{er}. En application de l'article 5, § 2 du décret, il y a lieu d'entendre par demandeurs d'emploi qui, de par une accumulation de facteurs personnels et dus à leur entourage, ne sont pas en mesure d'acquiescer ou de maintenir un emploi dans le circuit de travail normal : les demandeurs d'emploi qui remplissent les conditions énoncées sous 1° ou 2° :

1° remplir simultanément les conditions suivantes :

- a) avoir des restrictions et difficultés d'ordre physique ou psychique;
- b) le jour précédant l'entrée en service, être inscrit auprès du « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » comme demandeur d'emploi inoccupé;
- c) suivre un parcours d'insertion du « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » ou d'un tiers agréé par l'Office ou d'un organisme public flamand avec lequel l'Office a conclu un accord de coopération;
- d) le jour précédant l'entrée en service, avoir été inactif pendant une période d'au moins 5 ans;
- e) n'avoir pas obtenu de diplôme, certificat ou brevet supérieur à l'enseignement secondaire inférieur, à l'enseignement secondaire supérieur spécial, ou à l'enseignement secondaire supérieur professionnel.

2° le jour précédant l'entrée en service, être travailleur de groupe cible dans un atelier social agréé par le Ministre.

§ 2. Sans préjudice des dispositions susmentionnées, le Ministre peut décider de faire suite à une demande motivée de dérogation à la condition énoncée au § 1^{er}, 1°, e) du présent article.

§ 3. Le Ministre peut fixer des périodes assimilées à une période d'inactivité.

CHAPITRE III. — Conditions d'agrément, de renouvellement ou de modification d'agrément

Art. 3. § 1^{er}. En application de l'article 7, § 2 du décret, le demandeur est tenu, pour être agréé en tant qu'atelier social, de contracter les obligations suivantes :

- 1° recruter exclusivement des travailleurs de groupe cible;
- 2° créer un climat d'entreprise qui respecte la primauté du travail adapté au travailleur de groupe cible sur l'aspect économique. Il y a lieu de rechercher l'autosuffisance salariale;
- 3° prévoir un encadrement par au moins 1 membre du personnel équivalent à temps plein pour 55 travailleurs de groupe cible équivalents à temps plein;
- 4° lors de la demande, présenter un plan d'entreprise qui contient au moins les éléments suivants :
 - une description du processus de production;
 - un plan financier;
 - un plan du personnel;
 - une copie du règlement du travail;
- 5° lors de la demande, présenter un plan d'accompagnement qui contient au moins les éléments suivants :
 - une description des fonctions dans l'atelier social;
 - une description des conditions de travail;
 - l'accompagnement technique et axé sur les attitudes du travailleur de groupe cible agréé;
- 6° à chaque recrutement d'un travailleur de groupe cible agréé, établir, dans les 3 mois de la date du recrutement, en concertation avec l'orienteur, un plan d'accompagnement individuel;
- 7° permettre aux travailleurs de groupe cible agréés de mener, pendant les heures de travail, des entretiens d'accompagnement et de suivi avec l'accompagnateur de parcours d'insertion;
- 8° avec l'accompagnateur de parcours d'insertion, dans le cadre du parcours de réinsertion individuel tel que défini à l'article 15 du présent arrêté, consacrer les efforts requis à la transition professionnelle des travailleurs de groupe cible agréés;
- 9° soumettre à l'approbation préalable du Ministre, toute modification susceptible d'influer sur les informations telles que fournies lors de la demande initiale;
- 10° n'utiliser en aucun cas des moyens perturbateurs de marché au niveau de la fixation des prix.

§ 2. L'obligation définie au § 1^{er}, 1° du présent article n'est pas applicable aux personnes chargées du seul encadrement.

CHAPITRE IV. — Procédure d'agrément, de renouvellement, de modification ou d'extension d'agrément

Art. 4. § 1^{er}. En application de l'article 7, § 4 du décret, la demande d'agrément, de renouvellement ou d'extension d'agrément doit s'effectuer à l'aide d'un formulaire mise à la disposition par l'Administration. La demande comprend en outre un document par lequel les obligations telles que prévues à l'article 3 du présent arrêté sont contractées, ainsi qu'un plan d'entreprise et un plan d'accompagnement. La demande est envoyée par lettre recommandée à l'Administration.

§ 2. La demande de renouvellement de l'agrément doit être envoyée à l'Administration par lettre recommandée à la poste, au moins trois mois avant l'expiration de la période de validité de l'agrément.

Dans ces conditions, l'atelier social maintient l'agrément jusqu'à la décision relative au renouvellement.

§ 3. L'atelier social introduit une demande pour toute modification telle que visée à l'article 3, 9°. Avant que l'atelier social ne commence à exécuter cette modification, une décision du Ministre est requise.

Art. 5. La demande telle que définie à l'article 4 du présent arrêté est examinée par l'Administration qui formule son avis au Ministre.

Art. 6. § 1^{er}. La demande d'agrément, de renouvellement et d'extension d'agrément et de modification des activités est également soumise, par les soins de l'Administration, à l'avis du comité subrégional de l'emploi auquel ressortit l'atelier social. S'il y a plusieurs lieux de travail, chaque comité subrégional de l'emploi compétent émet son avis.

§ 2. Le comité subrégional de l'emploi formule un avis motivé à la commission d'agrément et au Ministre dans les trente jours à compter du troisième jour de l'envoi de la demande d'avis. Si l'Administration n'a pas reçu ces avis dans ce délai, l'avis est censé être émis.

§ 3. L'avis du comité subrégional de l'emploi porte notamment sur la disponibilité des travailleurs de groupe cible, sur d'éventuelles distorsions à l'égard d'autres initiatives régionales et du secteur commercial, sur la répartition des ateliers sociaux dans la sous-région et sur des garanties de bonne fin des activités prévues et de la mission d'accompagnement.

Art. 7. § 1^{er}. L'Administration envoie la demande, accompagnée de l'avis du comité subrégional de l'emploi, à la commission d'agrément.

§ 2. La commission d'agrément formule un avis au Ministre dans les trente jours de la réception des documents visés au § 1^{er} du présent article. Passé ce délai, l'avis est censé être émis.

§ 3. L'avis porte notamment sur la disponibilité des travailleurs de groupe cible, sur d'éventuelles distorsions à l'égard d'autres initiatives régionales et du secteur commercial, sur la répartition des ateliers sociaux dans la sous-région et sur des garanties de bonne fin des activités prévues et de la mission d'accompagnement.

Art. 8. § 1^{er}. Dans les trente jours de la réception de l'avis de la commission d'agrément, le Ministre notifie par lettre recommandée le demandeur de sa décision relative à la demande d'agrément, de renouvellement, de modification ou d'extension d'agrément.

Le Ministre communique sa décision à la commission d'agrément et, en application de l'article 6 du présent arrêté, au comité subrégional de l'emploi.

Le Ministre informe le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » de sa décision en vue de l'exécution.

§ 2. La décision d'octroi de l'agrément et du renouvellement mentionne notamment la durée de validité de l'agrément et le nombre de travailleurs de groupe cible équivalents à temps plein.

CHAPITRE V. — *Composition et fonctionnement de la commission d'agrément*

Art. 9. § 1^{er}. En application de l'article 8, § 3 du décret, les organisations syndicales et patronales les plus représentatives ont chacune un représentant au sein de la commission d'agrément.

§ 2. La Ministre flamand désigne les membres effectifs et suppléants, respectivement sur la base d'une liste double de candidats à la qualité de membre effectif et de candidats à la qualité de membre suppléant proposée par les organisations syndicales et patronales.

§ 3. La durée du mandat des membres est de 4 ans. Le mandat est renouvelable. Le membre qui cesse prématurément l'exercice de son mandat, est remplacé par son suppléant qui termine ce mandat.

§ 4. Il y a incompatibilité entre le mandat de membre de la commission d'agrément et la qualité d'administrateur, mandataire ou préposé d'un atelier social.

§ 5. Seuls les membres mentionnés à l'article 8, § 2, 4° du décret ou leurs suppléants ont voix délibérative.

Art. 10. En application de l'article 8, § 2, 5° du décret, le Ministre désigne un expert.

Art. 11. En application de l'article 8, § 3 du décret, le fonctionnement de la commission d'agrément est réglé par un règlement d'ordre intérieur. Celui-ci est établi par la commission d'agrément et approuvé par le Ministre.

§ 2. Le règlement d'ordre intérieur fixe au moins :

- 1° les compétences du président;
- 2° les modalités de remplacement en cas d'absence du président;
- 3° le mode de convocation et de délibération;
- 4° la périodicité des réunions.

Art. 12. L'Administration assume le secrétariat de la commission d'agrément.

CHAPITRE VI. — *Fixation de la norme de programmation*

Art. 13. En application de l'article 9 du décret, le Ministre fixe annuellement la norme de programmation, en fonction des budgets disponibles.

En fixant la norme de programmation, il y a lieu de tenir compte de manière maximale de la répartition subrégionale du groupe cible.

CHAPITRE VII. — *Orientation et parcours d'insertion*

Art. 14. § 1^{er}. L'orientation ne peut s'effectuer que lorsqu'un rapport a été établi, démontrant que le candidat travailleur remplit les conditions telles qu'énoncées à l'article 2, § 1^{er}, 1°, a), c) et d) du présent arrêté.

§ 2. L'orientation doit tenir compte à la fois des tâches à accomplir dans l'atelier social, du profil fonctionnel tel que demandé par l'atelier social et des caractéristiques du marché de travail régional en fonction du groupe cible.

Art. 15. § 1^{er}. En application de l'article 11 du décret, on entend par parcours de réinsertion individuel, l'accompagnement personnalisé, par étapes, du travailleur individuel, visant à assurer la transition professionnelle.

§ 2. Dans le cadre de ce parcours de réinsertion individuel, l'accompagnateur de parcours d'insertion peut, en concertation avec l'atelier social, permettre au travailleur de groupe cible agréé de suivre, pendant la période d'occupation, un stage dans le circuit de travail normal, aux conditions déterminées à l'article 32 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

Dans le cadre de ce parcours de réinsertion individuel, l'accompagnateur de parcours d'insertion peut, en concertation avec l'atelier social, permettre au travailleur de groupe cible agréé de suivre, pendant la période d'occupation, une formation professionnelle organisée et/ou agréée par le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding », ou une formation professionnelle agréée par un organisme public flamand tel que visé à l'article 28.

§ 3. Dans le cadre de ce parcours de réinsertion individuel, et à l'occasion d'une offre d'emploi appropriée au travailleur de groupe cible agréé, l'atelier social et l'accompagnateur de parcours d'insertion se concerteront en vue d'assurer la transition professionnelle.

Art. 16. En application de l'article 11 du décret, l'accompagnateur de parcours d'insertion sera informé par écrit par l'atelier social de tout départ imminent. Il devra poursuivre l'accompagnement du travailleur de groupe cible congédié.

Art. 17. S'il apparaît, au cours des 12 premiers mois suivant la transition, que le travailleur de groupe cible transité est insuffisamment apte au marché du travail et ne répond donc pas aux exigences de l'emploi, cette personne est reprise par le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » dans une liste de recrutement. L'intéressé aura la priorité en cas d'emploi vacant dans un atelier social.

CHAPITRE VIII. — *Subventions et encadrement*

Art. 18. § 1^{er}. En application de l'article 12, §§ 1^{er} et 3 du décret, et dans les limites d'un crédit budgétaire y affecté, les ateliers sociaux peuvent bénéficier d'une prime salariale personnalisée et dégressive sur la base du nombre de travailleurs de groupes cibles fixé par le Ministre.

§ 2. La prime salariale personnalisée et dégressive s'élève, tant pour la première que pour la deuxième année d'occupation, à 600 000 FB sur une base annuelle.

§ 3. A partir de la troisième année d'occupation du travailleur de groupe cible agréé, le montant annuel de la prime salariale est de 540 000 FB.

§ 4. Lors du remplacement définitif d'un travailleur de groupe cible agréé, la prime salariale personnalisée et dégressive recommence à la première année, dans la mesure où l'atelier social prouve que la transition professionnelle du travailleur de groupe cible agréé a effectivement eu lieu.

Cette règle est également applicable lorsque l'atelier social peut démontrer que le départ du travailleur de groupe cible agréé s'est fait contre son gré.

En cas de contestation au sujet de l'application de l'article 18, § 4, deuxième alinéa, le Ministre décide. L'Administration formule à cet effet un avis au Ministre, après concertation avec l'accompagnateur de parcours d'insertion.

§ 5. La prime salariale d'un travailleur de groupe cible agréé, qui est occupé contractuellement en remplacement d'un travailleur de groupe cible agréé, correspond au montant annuel que le titulaire aurait reçu.

Art. 19. En application de l'article 12, §§ 1^{er} et 3 du décret, et dans les limites d'un crédit budgétaire y affecté, les ateliers sociaux peuvent bénéficier également d'une prime salariale personnalisée et dégressive pour le remplaçant d'un travailleur de groupe cible qui, comme prévu à l'article 15, § 2 du présent arrêté, suit un stage ou une formation professionnelle.

Art. 20. En application de l'article 12, §§ 2 et 3 du décret, et dans les limites d'un crédit budgétaire, les ateliers sociaux peuvent bénéficier également d'une subvention d'encadrement, à raison d'une intervention dans le coût salarial d'un membre du personnel d'encadrement équivalent à temps plein pour 5 travailleurs de groupes cibles agréés équivalents à temps plein.

§ 2. Le montant annuel de la subvention d'encadrement est fixé à 450 000 FB par membre du personnel d'encadrement équivalent à temps plein.

§ 3. Pour l'application du § 1^{er} du présent article, le travailleur de groupe cible agréé est censé être toujours recruté pendant la période de remplacement légale telle que fixée à l'article 23, § 2 du présent arrêté.

Art. 21. Les montants de la prime salariale et de la subvention d'encadrement évoluent de la même manière. Ils sont liés à l'indice de santé, le mois de base étant novembre 1998.

Art. 22. En application de l'article 12, § 3 du décret, le Ministre fixe mensuellement le montant à verser par le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » avant le dix du mois civil en cours.

Le montant de la prime salariale est calculé, dans le cadre de la prime octroyée du mois en question, sur la base des prestations effectives du travailleur de groupe cible agréé. Seules les prestations effectives et les prestations y assimilées donnent droit à une prime salariale.

Le montant de la subvention d'encadrement est calculé, dans le cadre de la prime octroyée du mois en question et compte tenu des dispositions de l'article 20, § 1^{er} du présent arrêté, sur la base des prestations d'un membre du personnel d'encadrement.

Art. 23. § 1^{er}. L'entrée en service du travailleur de groupe cible agréé se fait dans les six mois à compter du jour de la notification de la décision en matière d'agrément. En ce qui concerne les ateliers sociaux ou la mise au travail en phases s'impose, les délais de recrutement ne prennent cours qu'aux dates prévues dans la décision d'agrément.

§ 2. A chaque extension de l'agrément, un nouveau délai de recrutement de six mois prend cours, à compter du jour de la notification de la décision d'extension ou de modification.

A chaque modification de l'agrément, un nouveau délai de remplacement de trois mois prend cours pour les emplois auxquels le remplacement se rapporte, à compter du jour de la notification de la décision de modification.

§ 3. Un travailleur de groupe cible agréé qui a quitté le service peut être remplacé, si ce remplacement se fait dans un délai de trois mois à compter du jour de départ du travailleur de groupe cible à remplacer.

§ 4. Le Ministre peut autoriser une seule prolongation du délai de remplacement de trois mois au maximum, si l'atelier social démontre que l'échéance de ce délai de remplacement sans engagement d'un travailleur de groupe cible ne lui est pas imputable.

§ 5. A l'échéance du délai visé aux §§ 1^{er} à 4 inclus, le droit à la prime salariale échoit.

Art. 24. La prime salariale ne peut en aucun cas être cumulée avec une autre intervention dans le coût salarial octroyée par décret ou par arrêté au même emploi. L'atelier social est tenu d'informer sans tarder le Ministre de l'obtention d'une autre intervention dans le coût salarial d'un travailleur de groupe cible.

CHAPITRE IX. — *Evaluation et contrôle*

Art. 25. § 1^{er}. En application de l'article 14, § 1^{er}, deuxième alinéa du décret, l'Administration établit un rapport d'évaluation à l'usage de la commission d'agrément, sur la base des données fournies par l'accompagnateur de parcours d'insertion, du comité subrégional de l'emploi et de l'atelier social.

§ 2. La commission d'agrément formule un avis au Ministre.

Art. 26. § 1^{er}. En application de l'article 17, troisième alinéa du décret, établit un rapport à l'usage de la commission d'agrément, sur la base des éléments repris dans le procès-verbal joint en annexe.

§ 2. La commission d'agrément formule un avis au Ministre.

CHAPITRE X. — *Dispositions transitoires*

Art. 27. La période d'emploi d'un travailleur de groupe cible agréé conformément à l'article 6bis de l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 octobre 1993 portant généralisation du régime des contractuels subventionnés ou à l'article 6bis de l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 octobre 1993 portant exécution de l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 portant création d'un régime de contractuels subventionnés par l'Etat auprès de certains pouvoirs locaux est prise en compte pour l'application de l'article 18, §§ 2 et 3 du présent arrêté.

CHAPITRE XI. — *Dispositions finales*

Art. 28. La Ministre autorise le VDAB à conclure un accord de coopération avec des tiers, comme prévu aux articles 15, 16 et 17 du présent arrêté. Même lorsqu'un accord de coopération a été conclu avec d'autres organismes publics flamands et des tiers, le VDAB maintient le contrôle de l'exécution de ce parcours d'insertion.

Art. 29. Le décret du 14 juillet 1998 relatif aux ateliers sociaux produit ses effets le 1^{er} novembre 1998.

Art. 30. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} novembre 1998.

Art. 31. Le Ministre flamand ayant la politique de l'emploi dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 8 décembre 1998.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
L. VAN DEN BRANDE.

Le Ministre flamand de l'Environnement et de l'Emploi,
Th. KELCHTERMANS



N. 99 — 473

[C - 99/35218]

8 DECEMBER 1998. — **Besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 tot veralgemening van het stelsel van gesubsidieerde contractuelen**

De Vlaamse regering,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen inzonderheid op artikel 6, § 1, IX, 2°, zoals gewijzigd;

Gelet op de programmawet van 30 december 1988;

Gelet op het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 tot veralgemening van het stelsel van gesubsidieerde contractuelen, zoals tot op heden gewijzigd;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, gegeven op 1 december 1998;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wetten van 4 juli 1989 en 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat de uitvoering van het decreet bij hoogdringendheid dient geregeld, gelet op de afloop van de experimentele fase;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling;

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. § 1. In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1993 tot veralgemening van het stelsel van gesubsidieerde contractuelen wordt 16° vervangen door wat volgt :

« 16° zeer moeilijk bemiddelbare werkzoekenden : werkzoekenden die door een cumulatie van persoons- en omgevingsgebonden factoren, geen arbeidsplaats in het reguliere arbeidscircuit kunnen verwerven of behouden maar die onder begeleiding in staat zijn tot het verrichten van arbeid op maat.