

F. 97 — 864

[C - 97/22328]

Arrêté royal modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en application de l'article 10, 1° et 2° de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté qui est soumis à Votre signature trouve son fondement légal dans l'article 10, 1° et 2°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Il vise la modification des articles 16, 18, 22, 23, 31, 38, 40, 51 et 206 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Ainsi, les besoins de prestations de santé pourront être mieux estimés, en particulier par une extension des données que les organismes assureurs doivent communiquer à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

Suite à cette modification, les modifications résultant de cet arrêté permettront d'améliorer les procédures relatives à l'établissement des budgets, au contrôle budgétaire et aux mesures de correction à prendre au cas où il est constaté que les dépenses présentent un dépassement significatif ou un risque de dépassement significatif en comparaison des objectifs budgétaires partiels qui ont été fixés a priori pour un secteur déterminé.

En fin de compte, ces mécanismes de correction conduiront à un renforcement de la responsabilisation des prescripteurs en matière de prestations de biologie clinique, d'imagerie médicale et de médicaments en portant une partie du dépassement éventuel non seulement à charge des dispensateurs en ce qui concerne la biologie clinique ou l'imagerie médicale, des pharmaciens ou de l'industrie pharmaceutique en ce qui concerne les médicaments, mais aussi à charge des prescripteurs de ces prestations ou de ces médicaments.

Il a été tenu compte des remarques formulées par le Conseil d'Etat.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,
La Ministre des Affaires sociales,
Mme M. DE GALAN

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 avril 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en exécution de l'article 10, 1° et 2° de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 1° et 3°, 4° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 17 avril 1997 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door het feit dat dit koninklijk besluit tot doel heeft een wijziging aan te brengen in de manier waarop tot hertoe de behoeften in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden geraamd; dat het daarenboven beoogt een verbetering mogelijk te maken van de procedures inzake opmaak van de begroting, de begrotingscontroles en de correctiemaatregelen ingeval wordt vastgesteld dat de evolutie van de uitgaven een risico op beduidende overschrijding inhoudt; gelet op het feit dat de verantwoordelijkheid van de voorschrijver wordt versterkt, dat het derhalve noodzakelijk is die wijzigingen zo vlug mogelijk in toepassing te brengen teneinde aldus bij te dragen tot het respecteren van de globale begrotingsdoelstellingen voor de uitgaven."

N. 97 — 864

[C - 97/22328]

Koninklijk besluit tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met toepassing van artikel 10, 1° en 2° van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd vindt zijn wettelijke grond in artikel 10, 1° en 2°, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Het beoogt de wijziging van de artikels 16, 18, 22, 23, 31, 38, 40, 51 en 206 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Daardoor zullen de behoeften aan gezondheidsverstrekkingen beter kunnen worden geraamd, in het bijzonder via een uitbreiding van de gegevens die door de verzekeringsinstellingen moeten worden bezorgd aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Daardoor ook zullen de wijzigingen die voortvloeien uit dit besluit een verbetering mogelijk maken van de procedures inzake opmaak van de begrotingen, de begrotingscontrole en de te nemen correctiemaatregelen in het geval wordt vastgesteld dat de uitgaven een beduidende overschrijding of een risico op beduidende overschrijding vertonen in vergelijking tot de partiële begrotingsdoelstellingen die voor een bepaalde sector a priori werden vastgelegd.

Deze correctiemechanismen zullen tenslotte leiden tot een versterking van de responsabilisering van de voorschrijvers inzake verstrekkingen voor klinische biologie, medische beeldvorming en geneesmiddelen, door een gedeelte van de eventuele overschrijding niet alleen ten laste te leggen van de verstrekkers voor wat de klinische biologie of medische beeldvorming betreft, de apothekers of farmaceutische industrie voor wat de geneesmiddelensector betreft, maar eveneens ten laste te leggen van de voorschrijvers van deze verstrekkingen of van die geneesmiddelen.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De Minister van Sociale Zaken,
Mevr. M. DE GALAN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 april 1997 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, ter uitvoering van artikel 10, 1° en 2° van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en met toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 3°, 4° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie", heeft op 17 april 1997 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Deze hoogdringendheid is gemotiveerd door het feit dat dit koninklijk besluit tot doel heeft een wijziging aan te brengen in de manier waarop tot hertoe de behoeften in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden geraamd; dat het daarenboven beoogt een verbetering mogelijk te maken van de procedures inzake opmaak van de begroting, de begrotingscontroles en de correctiemaatregelen ingeval wordt vastgesteld dat de evolutie van de uitgaven een risico op beduidende overschrijding inhoudt; gelet op het feit dat de verantwoordelijkheid van de voorschrijver wordt versterkt; dat het derhalve noodzakelijk is die wijzigingen zo vlug mogelijk in toepassing te brengen teneinde aldus bij te dragen tot het respecteren van de globale begrotingsdoelstellingen voor de uitgaven."

Bien que le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas de tous les éléments voulus pour apprécier avec précision la motivation susmentionnée, il estime devoir néanmoins souligner qu'au cas où il est fait application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'adéquation de la motivation à reproduire dans le préambule pourra être vérifiée ensuite, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les juridictions ordinaires.

Le Conseil d'Etat, section de législation, a examiné une première fois le projet soumis en sa séance du 15 avril 1997. L'instruction de l'affaire a ensuite été suspendue jusqu'à ce que le délégué du gouvernement pût être atteint afin de fournir les précisions requises au sujet du projet. L'examen fut poursuivi le 17 avril 1997.

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Des objectifs divers sont poursuivis par les modifications que le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à apporter à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Un premier objectif consiste à réaliser une évaluation plus efficace des besoins en prestations médicales en élargissant les données qui doivent être communiquées par les organismes assureurs à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

En outre, certaines modifications contenues au projet, tendent à améliorer les procédures en matière d'établissement des budgets et de contrôle budgétaire, et il est prévu de nouveaux mécanismes de correction qui visent à contribuer à une plus grande responsabilisation des prescripteurs de prestations déterminées.

2. Il peut être inféré tant de l'intitulé du projet que des deux premiers alinéas du préambule que le fondement légal des règles en projet est recherché, d'une part, à l'article 10, 1^o et 2^o, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et, d'autre part, à l'article 3, § 1^{er}, 1^o, 3^o et 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

En ce qui concerne cette dernière loi, seul l'article 3, § 1^{er}, 4^o, semble présenter une relation suffisamment claire avec les règles en projet, dès lors que cette disposition accorde au Roi le pouvoir de prendre des mesures pour "garantir l'équilibre financier des régimes de sécurité sociale". Toutefois, les mesures en projet présentant essentiellement un caractère structurel et ne visant pas spécifiquement l'adhésion de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et dès lors qu'au surplus un nombre de ces mesures ne produiront leurs effets qu'à partir de l'exercice 1998 (voir par exemple les articles 9 et 10), il n'est pas indiqué d'invoquer également comme fondement légal du projet l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la dernière loi citée du 26 juillet 1996. Cette conclusion s'impose d'autant plus que l'article 10, 1^o et 2^o, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions contient une délégation au Roi, mieux définie et plus précise que celle inscrite à l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

En effet, l'article 10, 1^o et 2^o, de la loi concernée du 26 juillet 1996, est formulé comme suit :

"Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, apporter toutes les modifications nécessaires aux dispositions de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, afin :

1^o de permettre une meilleure évaluation des besoins, notamment par une extension des données à transmettre par les organismes assureurs à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité;

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle nodige gegevens beschikt om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin op te moeten wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de justitiële rechter.

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft het voorliggende ontwerp een eerste maal besproken op de zitting van 15 april 1997. Daarna werd het onderzoek van de zaak opgeschort tot de gemachtigde van de regering kon worden bereikt om aangaande het ontwerp de nodige toelichtingen te verstrekken. Het onderzoek werd op 17 april 1997 voortgezet.

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Met de wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan te brengen in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden diverse doeleinden nagestreefd.

In de eerste plaats wordt ermee beoogd tot een meer efficiënte raming te komen van de behoeften aan geneeskundige verstrekkingen door middel van de uitbreiding van de gegevens welke door de verzekeringsinstellingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten worden medegedeeld.

Daarnaast strekken sommige van de in het ontwerp vervatte wijzigingen tot een verbetering van de procedures inzake het opmaken van de begrotingen en de begrotingscontrole en wordt voorzien in nieuwe correctiemechanismen welke beogen bij te dragen tot een grotere responsabilisering van de voorschrijvers van bepaalde verstrekkingen.

2. Zowel uit het opschrift van het ontwerp als uit de eerste twee leden van de aanhef ervan valt af te leiden dat voor de ontworpen regeling een rechtsgrond wordt gezocht in, eensdeels, artikel 10, 1^o en 2^o, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en, anderdeels, artikel 3, § 1, 1^o, 3^o en 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Wat de laatstgenoemde wet betreft lijkt enkel artikel 3, § 1, 4^o, ervan een voldoende duidelijk verband te vertonen met de ontworpen regeling, vermits die bepaling aan de Koning de bevoegdheid verleent om maatregelen te nemen teneinde "het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid te waarborgen". Daar evenwel de ontworpen maatregelen in essentie structureel van aard zijn en niet zozeer de toetreding van België tot de Europese Economische en Monetaire Unie beogen, en bovendien een aantal van die maatregelen pas uitwerking zal hebben met ingang van het dienstjaar 1998 (zie bijvoorbeeld de artikelen 9 en 10) is het niet aangewezen om ook artikel 3, § 1, 4^o, van de laatstgenoemde wet van 26 juli 1996 als rechtsgrond voor het ontwerp in te roepen. Dit klemt des te meer daar artikel 10, 1^o en 2^o, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, een meer omlijnde en precieze machtiging aan de Koning inhoudt dan die welke is vervat in artikel 3, § 1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Het voornoemde artikel 10, 1^o en 2^o, van de betrokken wet van 26 juli 1996, luidt immers als volgt :

"De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, in de bepalingen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, alle nuttige wijzigingen aanbrengen teneinde :

1^o de behoeften beter te kunnen ramen in het bijzonder via een uitbreiding van de gegevens die door de verzekeringsinstellingen moeten worden bezorgd aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering;

2° de permettre une amélioration des procédures en matière de confection du budget, de contrôle budgétaire et de mesures de correction;

(...);”.

Les règles en projet peuvent être réputées tenir un fondement légal suffisant de la disposition législative citée, à l'exception toutefois de l'article 51, § 8, en projet, de la loi coordonnée (article 8, § 4, du projet). En effet, cette dernière disposition prévoit un système de récupération ou de recours (lire : recouvrement) auprès des dispensateurs et des prescripteurs, qui implique que le Roi ne prend pas tant une mesure en vue d'améliorer les procédures sur le plan des mesures de correction existantes (1), mais ajoute en fait une nouvelle mesure de correction, sans que l'article 10, 1° ou 2°, de cette dernière loi du 26 juillet 1996 Lui confère à cet effet le pouvoir requis.

3. Il appert de la portée du projet, décrite sous le point 1, que celui-ci règle un nombre de matières plutôt techniques. Il est donc recommandé de compléter le rapport au Roi par un commentaire par article, apportant des précisions au sujet des différentes mesures contenues au projet. De la sorte, le rapport au Roi contribuera plus efficacement à une meilleure compréhension des règles en projet qu'il ne le fait à l'heure actuelle. Le texte du rapport au Roi, adressé au Conseil d'Etat, section de législation, se limite en effet à une simple définition générale des objectifs poursuivis par le projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation déjà formulée quant au fondement légal des règles en projet, le deuxième alinéa du préambule peut être supprimé. De ce fait, il n'y aura plus lieu, dans l'intitulé du projet, de viser les dispositions mentionnées dans l'alinéa concerné du préambule.

2. Du point de vue de la technique législative, il est d'usage de viser, dans le préambule d'un arrêté modificatif, les différents articles du texte qui sont modifiés, et de mentionner également les modifications déjà apportées par le passé dans ces articles. La mention, figurant au troisième alinéa du préambule - qui deviendra le deuxième alinéa, compte tenu de l'observation faite sous le point 1 - de la loi coordonnée le 14 juillet 1994 est dès lors trop générale.

3. Il appert des pièces communiquées au Conseil d'Etat, section de législation, qu'en application de l'article 15, alinéa 2, de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, l'avis du Conseil général de l'assurance soins de santé a été demandé dans un délai de dix jours, mais que le nombre prescrit de représentants des organisations d'employeurs au sein du Conseil général n'était pas réuni au moment où cet avis fut émis. Dans le souci d'assurer la clarté sur le plan de la procédure administrative parcourue, il est recommandé, dès lors, de ne pas inscrire dans le préambule du projet une référence générale à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sans mentionner pour le surplus le fait que le Conseil général avait effectivement été invité à émettre son avis, mais de viser expressément l'article 15, alinéa 2, de la loi précitée, et d'insérer complémentaiement dans le préambule un alinéa faisant mention des circonstances dans lesquelles le Conseil général a émis son avis.

4. Au sujet du projet soumis pour avis, une concertation a eu lieu en Conseil des ministres, le 28 mars 1997. Toutefois, l'avis du Comité de l'assurance soins de santé - voir le quatrième alinéa du préambule -, mais aussi d'autres avis tels que celui de l'Inspection des Finances, furent émis après cette date. Il va de soi que, si le texte du projet devait être modifié de manière substantielle à l'occasion de ces avis et après une nouvelle concertation au sein du Conseil des ministres, il y aurait lieu de consulter à nouveau le Conseil d'Etat, section de législation, au sujet du texte ainsi modifié.

5. En application de l'article 22 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet doit mentionner dans son préambule, avec l'indication de la date, l'avis de l'Inspection des Finances. Il suffit à cet effet, après le cinquième alinéa du préambule

(1) L'article 10, 2°, de la loi concernée du 26 juillet 1996 mentionne expressément une amélioration des "procédures" concernant entre autres les mesures de correction.

2° een verbetering mogelijk maken van de procedures inzake opmaak van de begroting, begrotingscontrole en correctiemaatregelen;

(...);”.

De ontworpen regeling kan worden geacht een voldoende rechtsgrond te putten uit de aangehaalde wetsbepaling, met uitzondering evenwel van het ontworpen artikel 51, § 8, van de gecoördineerde wet (artikel 8, § 4, van het ontwerp). Deze laatste bepaling voorziet immers in een regeling van terugvordering of verhaal bij de verstrekkers en de voorschrijvers, welke erop neerkomt dat de Koning ermee niet zozeer een maatregel neemt ter verbetering van de procedures op het vlak van de bestaande correctiemaatregelen (1), doch ermee eigenlijk een nieuwe correctiemaatregel toevoegt, zonder dat hij daartoe de nodige bevoegdheid put uit artikel 10, 1° of 2°, van de laatstgenoemde wet van 26 juli 1996.

3. Uit de sub 1 beschreven strekking van het ontwerp blijkt dat daarin een aantal vrij technische aangelegenheden wordt geregeld. Het zou dan ook aanbeveling verdienen het verslag aan de Koning aan te vullen met een artikelsgewijze en verduidelijkende bespreking van de diverse maatregelen welke het ontwerp bevat. Aldus zal het verslag aan de Koning meer bijdragen tot een beter begrip van de ontworpen regeling dan nu het geval is. De aan de Raad van State, afdeling wetgeving, toegezonden tekst van het verslag aan de Koning beperkt zich immers tot louter een algemene omschrijving van de met het ontwerp nagestreefde doeleinden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met de reeds geformuleerde opmerking omtrent de rechtsgrond van de ontworpen regeling, kan het tweede lid van de aanhef worden geschrapt. Uiteraard zal in het opschrift van het ontwerp dan ook niet meer moeten worden verwezen naar de bepalingen vermeld in het betrokken lid van de aanhef.

2. Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt gebruikelijk dat in de aanhef van een wijzigend besluit worden verwezen naar de diverse artikelen van de tekst welke worden gewijzigd en dat tevens melding wordt gemaakt van de wijzigingen welke reeds in het verleden in die artikelen zijn aangebracht. De verwijzing naar de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet in het derde lid van de aanhef - dat, geleid op de opmerking onder punt 1, het tweede lid dient te worden - is dan ook te algemeen.

3. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, medegedeelde stukken, blijkt dat de Algemene raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging met toepassing van artikel 15, tweede lid, van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, om een advies werd verzocht binnen een termijn van tien dagen, doch dat het voorgeschreven aantal vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties in de Algemene raad bij het uitbrengen van dat advies niet aanwezig was. Omwille van de duidelijkheid op het vlak van de doorlopen administratieve procedure verdient het dan ook aanbeveling om in de aanhef van het ontwerp niet een algemene verwijzing te maken naar artikel 15 van de wet van 25 april 1963 en voor het overige geen melding te maken van het feit dat de Algemene raad wel degelijk om advies is verzocht, doch wel om uitdrukkelijk te refereren aan artikel 15, tweede lid, van de voornoemde wet, en in aansluiting daarop een lid in de aanhef in te voegen waarin wordt vermeld in welke omstandigheden de Algemene raad tot zijn advies is gekomen.

4. Over het voor advies voorgelegde ontwerp is op 28 maart 1997 in de Ministerraad overleg gepleegd. Het advies van het Comité de de verzekering voor geneeskundige verzorging - zie het vierde lid van de aanhef -, doch ook andere adviezen zoals dat van de Inspectie van Financiën, werden evenwel na die datum uitgebracht. Het spreekt voor zich dat, mocht de tekst van het ontwerp naar aanleiding van die adviezen en na een nieuw overleg in de Ministerraad alsnog in substantiële zin worden gewijzigd, de Raad van State, afdeling wetgeving, opnieuw zal moeten worden geraadpleegd over de aldus gewijzigde tekst.

5. Met toepassing van artikel 22 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole moet in de aanhef van het ontwerp melding worden gemaakt van het advies van de Inspectie van Financiën en van de datum waarop dat

(1) Artikel 10, 2°, van de betrokken wet van 26 juli heeft het uitdrukkelijk over het verbeteren van de "procedures" inzake onder meer de correctiemaatregelen.

du projet tel qu'il a été soumis pour avis - et sans préjudice des observations qui précèdent, relatives au préambule - d'insérer l'alinéa suivant :

« Vu l'avis de l'Inspection des Finances, émis le 1^{er} avril 1997;».

6. Les sixième, septième et huitième alinéas du préambule du projet tel qu'il a été soumis pour avis, peuvent être fusionnés en deux alinéas à rédiger comme suit :

« Vu l'urgence motivée par la circonstance que ... (reproduire littéralement la motivation figurant dans la demande d'avis);

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 17 avril 1997, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;».

Article 1^{er}

1. Selon l'article 16, § 1^{er}, 10^o, en projet, de la loi coordonnée, le Conseil général doit tenir à jour l'inventaire des répercussions financières visé à l'article 51, § 7, de cette loi, après avis de la Commission de contrôle budgétaire, et il doit en communiquer les modifications tous les trois mois à la Commission de contrôle budgétaire, au Comité de l'assurance et à la Commission de conventions ou d'accords concernée.

L'on n'aperçoit pas comment cette nouvelle disposition doit être combinée avec l'article 51, § 7, en projet, de la loi coordonnée (article 8, § 3, du projet) qui dispose que, d'une part, l'inventaire de toutes les modifications ayant une incidence sur les dépenses est tenu à jour, selon le cas, par la Commission de conventions ou d'accords compétente ou par le Service des soins de santé, et d'autre part, les inventaires concernés, "après avis de la Commission de contrôle budgétaire ... sont soumis à l'approbation du Conseil général".

A ce sujet, le délégué du gouvernement a fourni les précisions suivantes.

Contrairement à ce qui est le cas pour les inventaires visés à l'article 51, § 7, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée, il s'agirait à l'article 16, § 1^{er}, 10^o, en projet, de cette loi d'un inventaire qui comprendrait une coordination générale de l'incidence financière sur les dépenses de toutes les prestations et non pas, comme à l'article 51, § 7, alinéa 1^{er}, sur les dépenses pour des prestations bien déterminées qui relèvent de la compétence, par exemple, d'une commission de conventions ou d'accords spécifique. Selon le délégué du gouvernement, la tenue de l'inventaire visé à l'article 16, § 1^{er}, 10^o, en projet, consisterait dans l'obligation de consigner dans cet inventaire les modifications qui se produisent sur le plan de la répercussion financière visée dans cette disposition, mais cela ne sera réalisable qu'après que la Commission de contrôle budgétaire aura émis son avis.

En tout état de cause, la rédaction de l'article 16, § 1^{er}, 10^o, en projet ne montre pas de manière suffisamment claire la nature de l'inventaire à tenir à jour par le Conseil général, ni dans quelle mesure cet inventaire est à distinguer des inventaires visés à l'article 51, § 7, alinéa 1^{er}, en projet. L'on n'aperçoit pas davantage quel est précisément l'objet de l'avis à émettre par la Commission du contrôle budgétaire. Pour ces motifs, il y a lieu de procéder à une révision fondamentale de la rédaction de l'article 16, § 1^{er}, 10^o, en projet et notamment d'y exprimer plus clairement l'intention des auteurs du projet, telle qu'elle a été explicitée par le délégué du gouvernement. Le cas échéant, il y aura lieu, ce faisant, d'apporter également des modifications à l'article 51, § 7, en projet, afin de mieux harmoniser cette disposition avec l'article 16, § 1^{er}, 10^o, nouveau, de la même loi. C'est ainsi que, à la lumière des précisions fournies par le délégué du gouvernement au Conseil d'Etat, section de législation, l'on peut douter de la nécessité de maintenir l'alinéa 2 de l'article 51, § 7, en projet.

2. Etant donné que l'article 23, § 3, de la loi coordonnée, telle que cette disposition est modifiée par l'article 4 du projet, ne contient aucune définition du pourcentage concerné, mais se réfère au contraire "au pourcentage visé (et non : visées, comme dans le texte) à l'article 16, § 1^{er}, 11^o (de la loi)", il serait préférable d'adapter la rédaction de l'article 16, § 1^{er}, 11^o, en projet, comme suit :

"11^o fixe le montant et le pourcentage pris en considération pour l'application de l'article 23, § 3;».

advies is uitgebracht. Daartoe volstaat het na het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp zoals dat voor advies is voorgelegd - en onverminderd de voorgaande opmerkingen omtrent de aanhef - het volgende lid toe te voegen :

« Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, uitgebracht op 1 april 1997;».

6. Het zesde, zevende en achtste lid van de aanhef van het ontwerp zoals dat voor advies is voorgelegd, kunnen in twee leden worden samengebracht, te redigeren als volgt :

« Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (letterlijk overnemen van de motivering die is opgenomen in de adviesaanvraag);

Gelet op het advies van de Raad van State, uitgebracht op 17 april 1997, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;».

Artikel 1

1. Luidens het ontworpen artikel 16, § 1, 10^o, van de gecoördineerde wet, dient de Algemene raad de inventaris bij te houden van de financiële weerslagen, bedoeld in artikel 51, § 7, van die wet, na advies van de Commissie voor begrotingscontrole, en dient hij om de drie maanden de wijzigingen ervan mee te delen aan de Commissie voor begrotingscontrole, het Verzekeringcomité en de betrokken overeenkomsten- of akkoordencommissie.

Het is niet duidelijk hoe deze nieuwe bepaling moet worden gelezen in samenhang met het ontworpen artikel 51, § 7, van de gecoördineerde wet (artikel 8, § 3, van het ontwerp), waarin wordt bepaald dat, enerzijds, de inventaris van elke wijziging die een weerslag heeft op de uitgaven wordt bijgehouden door, al naar het geval, de bevoegde overeenkomsten- of akkoordencommissie of de Dienst voor geneeskundige verzorging, en, anderzijds, de betrokken inventarissen "na advies van de Commissie voor begrotingscontrole ter goedkeuring (worden) voorgelegd aan de Algemene raad".

In dat verband werd door de gemachtigde van de regering de volgende verduidelijking gegeven.

In tegenstelling tot wat het geval is voor de inventarissen bedoeld in het ontworpen artikel 51, § 7, eerste lid, van de gecoördineerde wet, zou het in het ontworpen artikel 16, § 1, 10^o, van die wet, gaan om een inventaris waarin een algemene coördinatie zou worden opgenomen van de financiële weerslag op de uitgaven voor alle verstrekkingen en niet, zoals in het ontworpen artikel 51, § 7, eerste lid, op de uitgaven voor welbepaalde verstrekkingen waarvoor bijvoorbeeld een welbepaalde overeenkomsten- of akkoordencommissie bevoegd is. Het bijhouden van de in het ontworpen artikel 16, § 1, 10^o, bedoelde inventaris zou er volgens de gemachtigde van de regering in bestaan dat de wijzigingen welke zich op het vlak van de in die bepaling beoogde financiële weerslag voordoen in de inventaris moeten worden opgetekend, doch dat dit enkel kan gebeuren nadat de Commissie voor begrotingscontrole hierover heeft geadviseerd.

Uit de redactie van het ontworpen artikel 16, § 1, 10^o, blijkt hoe dan ook niet duidelijk genoeg welke de aard is van de door de Algemene raad bij te houden inventaris, noch in welke mate die inventaris te onderscheiden valt van de inventarissen, bedoeld in het ontworpen artikel 51, § 7, eerste lid. Evenmin is duidelijk waarop de advisering door de Commissie voor begrotingscontrole precies betrekking heeft. Eén en ander maakt het noodzakelijk dat de redactie van het ontworpen artikel 16, § 1, 10^o, grondig wordt herzien en dat, met name, erin duidelijker de bedoeling van de stellers van het ontwerp, zoals verwoord door de gemachtigde van de regering, tot uitdrukking wordt gebracht. Daarbij zullen in voorkomend geval ook wijzigingen moeten worden aangebracht in het ontworpen artikel 51, § 7, teneinde die bepaling beter af te stemmen op die van het nieuwe artikel 16, § 1, 10^o, van dezelfde wet. Zo kan er, in het licht van de toelichting welke door de gemachtigde van de regering aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is verstrekt, aan worden getwijfeld of het tweede lid van het ontworpen artikel 51, § 7, moet worden behouden.

2. Daar in artikel 23, § 3, van de gecoördineerde wet, zoals die bepaling wordt gewijzigd bij artikel 4 van het ontwerp, geen omschrijving wordt gegeven van het betrokken percentage, doch integendeel erin wordt verwezen naar "het percentage bedoeld in artikel 16, § 1, 11^o (van de wet)", wordt de redactie van het ontworpen artikel 16, § 1, 11^o, beter aangepast als volgt :

"11^o bepaalt het bedrag en het percentage dat in aanmerking wordt genomen voor de toepassing van artikel 23, § 3;».

Article 2

Si l'article 2, b), de la loi coordonnée énonce il est vrai ce qu'il faut entendre dans cette loi par la notion de "Ministre", la notion de "Ministres" n'y est pas définie. La modification que l'article 2, § 4, du projet, vise à apporter à l'article 18, alinéa 4, de la loi coordonnée, peut donc donner lieu à confusion et, partant, à l'insécurité juridique. La même constatation s'impose en ce qui concerne la modification de l'article 51, § 3, de la loi coordonnée, par l'article 8, § 1^{er}, du projet. Il serait préférable de mentionner chaque fois expressément les "Ministres des Affaires sociales et du Budget".

Article 3

Compte tenu de la précision fournie par le délégué du gouvernement, il conviendrait d'écrire à la fin du passage à ajouter à l'article 22, 4^o, de la loi coordonnée : "... et à la Commission du contrôle budgétaire. A défaut d'un avis dans le délai susvisé d'un mois, l'avis est réputé avoir été donné".

Article 3bis

Il tombe sous le sens qu'un texte nouvellement élaboré, tel que le présent projet, ne peut pas comporter d'"articles bis". Tout comme l'article 5bis, il y aura donc lieu d'intégrer également l'article 3bis du projet dans la numérotation continue des autres articles du projet.

En ce qui concerne l'article 3bis du projet, il est d'ailleurs indiqué de fusionner cet article avec l'article 4 du projet, dès lors que ces deux dispositions visent à apporter des modifications à l'article 23 de la loi coordonnée.

Article 6

L'article 6 du projet vise à compléter l'article 38 de la loi coordonnée. Ce dernier article est actuellement formulé comme suit :

"Les commissions de conventions ou d'accords déterminent, chacune en ce qui la concerne, les moyens qu'elles estiment indispensables pour le financement des besoins de leur secteur. Elles recueillent, à cet effet, l'avis du conseil technique correspondant.

Il est également tenu compte des rapports trimestriels de la Commission de contrôle budgétaire. »

Eu égard à la portée des dispositions nouvelles de l'article 6 du projet, celles-ci paraissent devoir plutôt faire suite à l'article 38, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée. Il y aurait donc lieu de mentionner dans la phrase liminaire de l'article 6 du projet que les dispositions en projet seront inscrites dans un alinéa distinct, à insérer à la suite de l'article 38, alinéa 1^{er}, de cette loi.

Pour autant que cela soit conforme à l'intention des auteurs du projet, il conviendrait - dans un souci de clarté - de mentionner dans les nouvelles dispositions que l'évolution des besoins sera communiquée et justifiée par la commission de conventions ou d'accords concernée. Il y aurait lieu également d'indiquer expressément l'organe auquel cette communication devrait être faite et devant lequel cette justification devrait être présentée.

Article 7

Afin d'éviter toute confusion possible entre les objectifs budgétaires annuels "globaux" et "partiels" mentionnés à l'article 40, § 3, de la loi coordonnée, il serait préférable, ainsi que l'a confirmé le délégué du gouvernement, d'écrire à l'article 40, § 4, en projet : "§ 4. L'objectif budgétaire annuel global peut être adapté ... ». Dans un même souci de clarté, il conviendrait en outre, d'écrire à la fin du même paragraphe "... de l'indice-santé du mois de juin et des trois mois précédents".

Article 8

1. Selon l'article 51, § 3, alinéa 3, en projet, de la loi coordonnée, la commission de conventions ou d'accords concernée devra, le cas échéant, proposer des mesures de correction complémentaires, tant au Comité de l'assurance qu'au Conseil général. L'on n'aperçoit pas quelles sont les attributions respectives de ces deux derniers organes en ce qui concerne la prise des mesures de correction requises. Manifestement, seul le Comité de l'assurance disposera déjà de la faculté de substitution, visée à l'article 51, § 3, alinéa 4, en projet, de la loi coordonnée.

Artikel 2

In artikel 2, b), van de gecoördineerde wet, wordt weliswaar bepaald wat in die wet moet worden verstaan onder het begrip "Minister", doch niet wat moet worden verstaan onder het begrip "Ministers". De wijziging welke artikel 2, § 4, van het ontwerp, beoogt aan te brengen in artikel 18, vierde lid, van de gecoördineerde wet, kan dan ook tot onduidelijkheid en derhalve tot rechtsonzekerheid leiden. Dezelfde vaststelling dringt zich op met betrekking tot de wijziging van artikel 51, § 3, van de gecoördineerde wet, bij artikel 8, § 1, van het ontwerp. Beter ware het om telkens uitdrukkelijk van "de Ministers van Sociale Zaken en van Begroting" te gewagen.

Artikel 3

Rekening houdend met de door de gemachtigde van de regering gegeven verduidelijking, schrijve men in fine van de zinsnede welke aan artikel 22, 4^o, van de gecoördineerde wet, moet worden toegevoegd : "... van de betrokken nomenclatuurwijzigingen. Bij ontstentenis van een advies binnen de voornoemde termijn van een maand wordt het advies geacht gegeven te zijn".

Artikel 3bis

Het spreekt voor zich dat in een nieuw uitgewerkte tekst als de voorliggende geen "bis-artikelen" mogen voorkomen. Zoals artikel 5bis, zal derhalve ook artikel 3bis van het ontwerp in de doorlopende nummering van de overige artikelen van het ontwerp moeten worden opgenomen.

Wat artikel 3bis van het ontwerp betreft, is het trouwens aangewezen dat artikel samen te voegen met artikel 4 van het ontwerp, vermits beide bepalingen wijzigingen beogen aan te brengen in artikel 23 van de gecoördineerde wet.

Artikel 6

Artikel 6 van het ontwerp beoogt artikel 38 van de gecoördineerde wet aan te vullen. Artikel 38 van de gecoördineerde wet luidt momenteel als volgt :

"De overeenkomsten- en akkoordencommissies stellen, elk wat haar betreft, de middelen vast die ze voor de financiering van de behoeften van hun sector onontbeerlijk achten. Daartoe winnen ze het advies van de overeenstemmende technische raad in.

Er wordt eveneens rekening gehouden met de kwartaalverslagen van de Commissie voor begrotingscontrole. »

Gelet op de draagwijdte van de nieuwe bepalingen van artikel 6 van het ontwerp, lijken deze eerder op artikel 38, eerste lid, van de gecoördineerde wet, te moeten aansluiten. In de inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp zou derhalve moeten worden vermeld dat de ontworpen bepalingen in een afzonderlijk lid zullen worden ondergebracht, in te voegen na het bestaande artikel 38, eerste lid van die wet.

Voor zover zulks strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp zou - voor alle duidelijkheid - in de nieuwe bepalingen moeten worden vermeld dat de evolutie van de behoeften zal worden medegedeeld en gerechtvaardigd door de betrokken overeenkomsten- of akkoordencommissie. Tevens zou met zoveel woorden moeten worden aangegeven aan of voor welk orgaan die mededeling en die rechtvaardiging zullen moeten gebeuren.

Artikel 7

Teneinde elke mogelijke verwarring te vermijden tussen de in artikel 40, § 3, van de gecoördineerde wet, vermelde "globale" en "partiële" jaarlijkse begrotingsdoelstellingen, wordt, zoals door de gemachtigde van de regering is bevestigd, in het ontworpen artikel 40, § 4, beter geschreven : "§ 4. De globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling kan worden aangepast ... ». Evenzeer terwille van de duidelijkheid dient bovendien in fine van dezelfde paragraaf te worden geschreven "... van de gezondheidsindex van de maand juni en de drie voorafgaande maanden".

Artikel 8

1. Blijkens het ontworpen artikel 51, § 3, derde lid, van de gecoördineerde wet, zal de betrokken overeenkomsten- of akkoordencommissie in voorkomend geval bijkomende correctiemaatregelen moeten voorstellen aan zowel het Verzekeringscomité, als de Algemene raad. Het is niet duidelijk welke de onderscheiden bevoegdheden zijn van de laatstgenoemde twee organen op het vlak van het nemen van de nodige correctiemaatregelen. Blijkbaar zal er alvast enkel voor het Verzekeringscomité een substitutiemogelijkheid als bedoeld in het ontworpen artikel 51, § 3, vierde lid, van de gecoördineerde wet, bestaan.

Il peut être inféré de l'article 51, § 3, dernier alinéa, en projet, de la loi coordonnée (article 8, § 1^{er}, 3), du projet, que, si les mesures de correction ne sont pas prises en temps utile ou si elles sont insuffisantes, c'est le Roi qui pourra fixer des mécanismes de correction. Ici se pose la question de savoir comment il convient d'interpréter ce pouvoir à la lumière de la faculté de substitution ouverte au Comité de l'assurance par l'article 51, § 3, alinéa 4, en projet. Il y aura lieu, soit de régler ces points d'une manière plus précise dans le texte du projet, soit de les commenter de manière plus circonstanciée dans le rapport au Roi.

2. Eu égard au remplacement de l'article 51, § 3, alinéa 3, de la loi coordonnée, par deux alinéas nouveaux (voir l'article 8, § 1^{er}, 2), du projet, il conviendrait d'écrire à l'article 51, § 5 (article 8, § 2, du projet) "... dans le cadre du rapport visé au § 3, alinéa 6, ... » au lieu de "... dans le cadre du rapport visé au § 3, alinéa 5, ... ».

3. En ce qui concerne l'article 51, § 8, en projet, de la loi coordonnée (article 8, § 4, du projet), l'on se référera à l'observation faite à ce sujet sous le point 2 de l'examen de la portée et du fondement légal du projet.

Articles 9 et 10.

Dès lors que ces deux articles visent à apporter des modifications à une même disposition de la loi coordonnée, à savoir, à l'article 206, il conviendrait de les réunir en un seul article.

Article 11

Selon les déclarations du délégué du gouvernement, l'intention serait de faire entrer en vigueur toutes les dispositions du projet à la date de la publication de l'arrêté en projet, à la seule exception de l'article 2, § 5, qui entrerait en vigueur à partir de l'exercice 1997. Il faut bien constater que cette intention ne concorde pas avec la rédaction de l'article 11 du projet, qui prévoit au contraire un régime différencié d'entrée en vigueur des différents articles du projet.

La chambre était composée de :

MM. :

J. De Brabandere, président de chambre;
M. Van Damme, D. Albrecht, conseillers d'Etat;
Mme A. Beckers, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. Van Damme.

Le rapport a été présenté par M. W. Van Vaerenbergh, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. Ceule, premier référendaire.

Le greffier,
A. Beckers.

Le président,
J. De Brabandere.

25 AVRIL 1997. — Arrêté royal modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en application de l'article 10, 1^o et 2^o de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, notamment l'article 10, 1^o et 2^o;

Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, notamment les articles 16, 18, 22, 23, 31, 38, 40, 51 et 206;

Vu l'avis émis le 7 avril 1997 par le Comité de l'assurance soins de santé;

Vu l'article 15, alinéa 2, de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale;

Vu l'impossibilité pour le Conseil général de donner un avis compte tenu du fait que le nombre de membres nécessaire pour être valablement réuni n'était pas atteint;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 1^{er} avril 1997;

Uit het ontworpen artikel 51, § 3, laatste lid, van de gecoördineerde wet (artikel 8, § 1, 3), van het ontwerp, valt af te leiden dat, indien de correctiemeasures niet tijdig worden genomen of wanneer deze ontoereikend zijn, de Koning correctiemechanismen kan vaststellen. Hier rijst dan de vraag hoe die bevoegdheid moet worden begrepen in het licht van de mogelijkheid tot substitutie welke het ontwerp artikel 51, § 3, vierde lid, voor het Verzekeringscomité opent. Een en ander zal duidelijker moeten worden geregeld in de tekst van het ontwerp, dan wel meer moeten worden toegelicht in het verslag aan de Koning.

2. Gelet op de vervanging van artikel 51, § 3, derde lid, van de gecoördineerde wet, door twee nieuwe leden (zie artikel 8, § 1, 2), van het ontwerp, dient in het ontwerp artikel 51, § 5 (artikel 8, § 2, van het ontwerp) te worden geschreven "... in het kader van de verslaggeving bedoeld in § 3, zesde lid, ... » in de plaats van "... in het kader van de verslaggeving bedoeld in § 3, vijfde lid, ... ».

3. Wat het bepaalde in het ontwerp artikel 51, § 8, van de gecoördineerde wet (artikel 8, § 4, van het ontwerp) betreft, mag worden verwezen naar de opmerking welke terzake onder punt 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp is gemaakt.

Artikelen 9 en 10

Daar deze beide artikelen wijzigingen beogen aan te brengen in eenzelfde bepaling van de gecoördineerde wet, namelijk aan artikel 206, dienen ze te worden samengebracht in één artikel.

Artikel 11

Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zou het de bedoeling zijn om alle bepalingen van het ontwerp in werking te laten treden op de dag van de bekendmaking van het besluit in ontwerp, op één uitzondering na, zijnde artikel 2, § 5, dat in werking zou treden vanaf het dienstjaar 1997. Er moet worden vastgesteld dat die bedoeling niet strookt met de redactie van artikel 11 van het ontwerp, dat integendeel voorziet in een gedifferentieerde regeling van inwerkingtreding van de diverse artikelen van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit :

de heren :

J. De Brabandere, kamervoorzitter;
M. Van Damme, D. Albrecht, staatsraden;
Mevr. A. Albrecht, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. Van Damme.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. Van Vaerenbergh, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegevoegd door Mevr. M.-C. Ceule, eerste referendaris.

De griffier,
A. Beckers.

De voorzitter,
J. De Brabandere.

25 APRIL 1997. — Koninklijk besluit tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met toepassing van artikel 10, 1^o en 2^o van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, inzonderheid op artikel 10, 1^o en 2^o;

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op de artikelen 16, 18, 22, 23, 31, 38, 40, 51 en 206;

Gelet op het advies, uitgebracht door het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging op 7 april 1997;

Gelet op het artikel 15, tweede lid, van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg;

Gelet op de onmogelijkheid van de Algemene Raad om een advies uit te brengen wegens het feit dat het vereiste aantal leden om geldig te stemmen niet bereikt werd;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 1 april 1997;

Vu l'urgence motivée par la circonstance que le présent arrêté royal vise à apporter un changement dans la manière dont les besoins ont été estimés jusqu'ici dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé; qu'il vise en outre à permettre une amélioration des procédures en matière d'établissement du budget, des contrôles budgétaires et des mesures de correction lorsqu'il est constaté que l'évolution des dépenses comporte un risque de dépassement significatif; vu que la responsabilité du prescripteur est renforcée; qu'il est, dès lors, nécessaire d'appliquer ces modifications le plus rapidement possible afin de contribuer ainsi au respect de l'objectif budgétaire global pour les dépenses;

Vu l'avis du Conseil d'Etat donné le 17 avril 1997 en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres réunis en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'article 16, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est complété par les dispositions suivantes :

"10^o tient à jour, après approbation pour tous les secteurs, l'inventaire des répercussions financières visé à l'article 51, § 7 et, après avis de la Commission de contrôle budgétaire, en communique les modifications tous les trois mois à la Commission de contrôle budgétaire, au Comité de l'assurance soins de santé et à la Commission de conventions ou d'accords concernée;

11^o fixe le montant et le pourcentage qui est pris en considération pour l'application de l'article 23, § 3;

12^o décide, dans le cas où la Commission de contrôle budgétaire fait une proposition comme prévu à l'article 51, § 5, de l'opportunité de prendre des mesures de correction et de la mesure dans laquelle celles-ci doivent être prises."

Art. 2. § 1^{er}. Dans l'article 18, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots "aux commissions chargées de conclure les conventions ou les accords par l'intermédiaire du Comité de l'assurance et au Ministre" sont remplacés par les mots "au Comité de l'assurance, aux commissions chargées de conclure les conventions ou les accords et aux Ministres des Affaires sociales et du Budget".

§ 2. Dans l'article 18, alinéa 2, les mots "aux commissions chargées de conclure les conventions ou les accords par l'intermédiaire du Comité de l'assurance et au Ministre" sont remplacés par les mots "au Comité de l'assurance, aux commissions chargées de conclure les conventions ou les accords et aux Ministres des Affaires sociales et du Budget".

§ 3. Dans l'article 18, alinéa 2, les mots "elle fait rapport aux conseils techniques concernés en ce qui concerne les dépenses résultant de ces modifications de la nomenclature" sont supprimés.

§ 4. Dans l'article 18, alinéa 4, les mots "au Ministre" sont remplacés par les mots "aux Ministres des Affaires sociales et du Budget".

§ 5. Dans le même article, est ajouté un cinquième alinéa rédigé comme suit :

" La Commission veille au respect de la norme en matière de dépenses et de l'objectif budgétaire annuel partiel pour les médicaments. ».

§ 6. Dans le même article est inséré un sixième alinéa rédigé comme suit :

" La Commission émet également au moins une fois par an, à l'occasion de l'établissement du budget, un avis sur les estimations effectuées par le Service concernant les dépenses à prévoir pour les prestations visées à l'article 34, 6^o. Elle examine en particulier la cohérence avec les données disponibles au Ministère de la Santé publique. ».

Art. 3. A l'article 22, 4^o, de la même loi, les mots suivants sont ajoutés :

" le Comité de l'assurance prend sa décision après avis de la Commission de contrôle budgétaire, rendu expressément dans le mois qui suit l'envoi simultané des changements de nomenclature concernés au Comité de l'assurance et à la Commission du Contrôle budgétaire. A défaut d'un avis rendu dans le délai précité d'un mois, l'avis est considéré comme étant donné; ».

Gelet op de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door de omstandigheid dat dit koninklijk besluit tot doel heeft een wijziging aan te brengen in de manier waarop tot hiertoe de behoeften in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden geraamd; dat het daarenboven beoogt een verbetering mogelijk te maken van de procedures inzake opmaak van de begroting, de begrotingscontroles en de correctiemaatregelen ingeval wordt vastgesteld dat de evolutie van de uitgaven een risico op beduidende overschrijding inhoudt; gelet op het feit dat de verantwoordelijkheid van de voorschrijver wordt versterkt; dat het derhalve noodzakelijk is die wijzigingen zo vlug mogelijk in toepassing te brengen teneinde aldus bij te dragen tot het respecteren van de globale begrotingsdoelstelling voor de uitgaven;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 17 april 1997 met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 16, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

"10^o houdt, na goedkeuring voor alle sectoren, de inventaris bij van de financiële weerslagen bedoeld in artikel 51, § 7, na advies van de Commissie voor begrotingscontrole, en deelt om de drie maanden de wijzigingen ervan mee aan de Commissie voor begrotingscontrole, het Verzekeringscomité en de betrokken overeenkomsten- of akkoordencommissie;

11^o bepaalt het bedrag en het percentage dat in aanmerking wordt genomen voor de toepassing van artikel 23, § 3;

12^o beslist, in het geval dat de Commissie voor begrotingscontrole een voorstel doet zoals bedoeld in artikel 51, § 5, over de opportuniteit om correctiemaatregelen te nemen en de mate waarin deze dienen genomen te worden."

Art. 2. § 1. In artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden "aan de commissies belast met het sluiten van de overeenkomsten of de akkoorden, door de bemiddeling van het verzekeringscomité, en aan de Minister verslag uit over" vervangen door de woorden "aan het Verzekeringscomité, aan de commissies belast met het sluiten van de overeenkomsten of de akkoorden en aan de Ministers van Sociale Zaken en van Begroting verslag uit over".

§ 2. In artikel 18, tweede lid, worden de woorden "aan de commissies belast met het sluiten van de overeenkomsten of de akkoorden door de bemiddeling van het Verzekeringscomité en aan de Minister verslag uit over" vervangen door de woorden "aan het Verzekeringscomité, aan de commissies belast met het sluiten van de overeenkomsten of de akkoorden en aan de Ministers van Sociale Zaken en van Begroting verslag uit over".

§ 3. In artikel 18, tweede lid, worden de woorden "ze brengt aan de betrokken technische raden verslag uit over de uitgaven die voortvloeien uit die wijzigingen van de nomenclatuur" geschrapt.

§ 4. In artikel 18, vierde lid, wordt het woord "Minister" vervangen door de woorden "Ministers van Sociale Zaken en van Begroting".

§ 5. In hetzelfde artikel wordt een vijfde lid toegevoegd dat luidt als volgt :

" De Commissie ziet toe op de naleving van de uitgavennorm en de partiële jaarlijkse begrotingsdoelstelling inzake geneesmiddelen. ».

§ 6. In hetzelfde artikel wordt een zesde lid toegevoegd dat luidt als volgt :

" De Commissie brengt tevens minstens éénmaal per jaar, naar aanleiding van de opmaak van de begroting, advies uit over de ramingen van de Dienst met betrekking tot de te verwachten uitgaven voor de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, 6^o. Ze onderzoekt hierbij inzonderheid de samenhang met de gegevens beschikbaar vanuit het Ministerie van Volksgezondheid. ».

Art. 3. In artikel 22, 4^o van dezelfde wet worden de volgende woorden toegevoegd :

" het Verzekeringscomité neemt zijn beslissing na advies van de Commissie voor Begrotingscontrole, uitgebracht uiterlijk binnen de maand na het gelijktijdig doorsturen aan het Verzekeringscomité en aan de Commissie voor Begrotingscontrole van de betrokken nomenclatuurwijzigingen. Bij ontstentenis van een advies binnen de voornoemde termijn van een maand wordt het advies geacht gegeven te zijn; ».

Art. 4. A l'article 23 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 2 est complété comme suit :

« Le Collège rend son avis simultanément à la Commission de Contrôle budgétaire et au Comité de l'assurance. »;

2° dans le § 3, les mots "au conseiller budgétaire et financier visé à l'article 17, alinéa 2, 6°." sont remplacés par les mots "à la Commission de contrôle budgétaire. La Commission communique son avis au Conseil général et au Comité de l'assurance pour toutes les nouvelles conventions supérieures au montant et pour toutes les modifications supérieures au pourcentage visées à l'article 16, § 1^{er}, 11°. ».

Art. 5. A l'article 31, § 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° au 4°, le point après le terme "médicament" est remplacé par un point-virgule;

2° un 5° est ajouté, rédigé comme suit :

"5° du conseiller budgétaire et financier ou, lorsque celui-ci n'a pas été désigné, d'un autre représentant de la Commission de contrôle budgétaire".

Art. 6. A l'article 35, § 2, de la même loi, les 1°, 2° et 6° sont complétés comme suit :

« ... et à la Commission de contrôle budgétaire. »

Art. 7. A l'article 38 de la même loi, après l'alinéa 1^{er}, un nouvel alinéa, rédigé comme suit, est ajouté :

« L'évolution des besoins par rapport aux objectifs budgétaires de l'exercice précédent doit être communiquée et justifiée dans ses diverses composantes par la commission de convention ou d'accord concernée. Ces composantes doivent permettre de distinguer l'influence des facteurs prix, des facteurs consommation et de tout autre facteur. La Commission de contrôle budgétaire peut recommander à cet effet l'utilisation d'un formulaire type.

Les moyens à fixer par les commissions de conventions ou d'accords doivent être évalués à des prix qui ne tiennent pas encore compte de l'évolution des prix pour l'année budgétaire pour laquelle les moyens sont évalués. »

Art. 8. § 1^{er}. Dans l'article 40, § 1^{er}, de la même loi, la date du "31 juillet" est remplacée par celle du "15 septembre".

§ 2. Au même article 40, il est ajouté un quatrième paragraphe rédigé comme suit :

« § 4. L'objectif budgétaire global annuel peut être adapté, notamment pour tenir compte de la différence entre les prix réels et les prix estimés, pour les secteurs dont les prix ne sont pas liés à la valeur de la moyenne arithmétique de l'indice-santé du mois de juin et des trois mois précédents. ».

Art. 9. § 1^{er}. A l'article 51, § 3, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° Les termes "le Ministre" sont remplacés par les termes "les Ministres des Affaires sociales et du Budget";

2° Le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Si le dépassement significatif ou le risque de dépassement significatif est constaté alors qu'une convention ou un accord est en vigueur, la commission de conventions ou d'accords met en action, de sa propre initiative ou à la demande du Comité de l'assurance, les mécanismes de correction prévus et si ceux-ci sont insuffisants, la commission propose des mesures de correction supplémentaires au Comité de l'assurance et au Conseil général.

Indépendamment de l'existence d'un accord ou d'une convention, le Comité de l'assurance se substitue le cas échéant à la Commission d'accord ou de convention concernée si cette dernière n'a proposé aucune mesure de correction ou des mesures de correction insuffisante. »;

3° Le dernier alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Dans le cas où les mesures de correction ne sont pas prises ou lorsqu'elles sont insuffisantes, les mécanismes de correction sont fixés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres au maximum jusqu'à concurrence du dépassement prévu. ».

§ 2. Dans l'article 51 de la même loi, le texte du paragraphe 5 est remplacé par le texte suivant :

« § 5. La Commission de contrôle budgétaire peut transmettre au Conseil général, dans le cadre du rapport visé au § 3, alinéa 6, une proposition relative à l'opportunité de prendre des mesures de correction et relative à la mesure dans laquelle elles doivent être prises.

Art. 4. In artikel 23 van dezelfde wet, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 2 wordt als volgt aangevuld :

« Het College maakt zijn advies gelijktijdig over aan de Commissie voor Begrotingscontrole en aan het Verzekeringscomité. »;

2° in § 3, de woorden "aan de in artikel 17, tweede lid, 6°, bedoelde begrotings- en financieel adviseur." worden vervangen door de woorden "aan de Commissie voor begrotingscontrole. De Commissie deelt aan de Algemene raad en aan het Verzekeringscomité haar advies mee voor alle nieuwe overeenkomsten boven het bedrag en voor alle wijzigingen boven het percentage bedoeld in artikel 16, § 1, 11°".

Art. 5. In artikel 31, § 1, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in 4° wordt na het woord "geneesmiddelenindustrie" het punt vervangen door een komma-punt;

2° een 5° wordt toegevoegd dat luidt als volgt :

"5° de begrotings- en financieel adviseur, of, wanneer deze niet is aangewezen, een andere vertegenwoordiger van de Commissie voor begrotingscontrole".

Art. 6. In artikel 35, § 2, van dezelfde wet worden het 1°, 2° en 6° aangevuld als volgt :

« ... en aan de Commissie voor Begrotingscontrole. »

Art. 7. In artikel 38 van dezelfde wet wordt na het eerste lid een nieuw lid toegevoegd luidend als volgt :

« De evolutie van de behoeften ten opzichte van de begrotingsdoelstellingen van het vorig dienstjaar dient in haar diverse componenten te worden medegedeeld en gerechtvaardigd door de betrokken overeenkomsten- of akkoordencommissies. Deze componenten moeten toelaten de invloed van prijsfactoren, consumptiefactoren en alle andere factoren te onderscheiden. De Commissie van begrotingscontrole kan hiertoe het gebruik aanbevelen van een modelformulierium.

De door de overeenkomsten- en akkoordencommissies vast te stellen middelen moeten worden geraamd aan prijzen die nog geen rekening houden met de evolutie van de prijzen naar het begrotingsjaar waarvoor de middelen worden geraamd. ».

Art. 8. § 1. In artikel 40, § 1 van dezelfde wet wordt de datum "31 juli" vervangen door de datum "15 september".

§ 2. In hetzelfde artikel 40 wordt een vierde paragraaf toegevoegd die luidt als volgt :

« § 4. De globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling kan worden aangepast om ondermeer rekening te houden met het verschil tussen de werkelijke prijzen en de geraamde prijzen, voor die sectoren waarvan de prijzen niet zijn gekoppeld aan de waarde van het rekenkundig gemiddelde van de gezondheidsindex van de maand juni en van de drie voorafgaande maanden. ».

Art. 9. § 1. In artikel 51, § 3, van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het woord "Minister" wordt vervangen door de woorden "Ministers van Sociale Zaken en Begroting";

2° Het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Indien de beduidende overschrijding of het risico op beduidende overschrijding vastgesteld wordt terwijl er een overeenkomst of akkoord van kracht is, brengt de overeenkomsten- of akkoordencommissie op eigen initiatief of op verzoek van het Verzekeringscomité de vastgestelde correctiemechanismen in werking en als die ontoereikend zijn, stelt de commissie bijkomende correctie maatregelen voor aan het Verzekeringscomité en aan de Algemene raad.

Ongeacht het bestaan van een akkoord of een overeenkomst, stelt het Verzekeringscomité zich desgevallend in de plaats van de betrokken overeenkomsten- of akkoordencommissie indien geen of onvoldoende correctie maatregelen door deze laatste worden voorgesteld. »;

3° Het laatste lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Indien de correctie maatregelen niet tijdig worden genomen of indien ze ontoereikend zijn, worden de correctiemechanismen door de Koning, maximaal ten belope van de verwachte overschrijding, bij in Ministerraad overlegd besluit, genomen. ».

§ 2. In artikel 51 van dezelfde wet wordt de tekst van paragraaf 5 vervangen door de volgende tekst :

« § 5. De Commissie voor begrotingscontrole kan aan de Algemene Raad, in het kader van de verslaggeving bedoeld in § 3, zesde lid, een voorstel overmaken aangaande de opportuniteit om correctie maatregelen te nemen en de mate waarin deze dienen genomen te worden. Ze

Elle peut à cet effet, tenir compte entre autres de changements survenus dans le laps de temps s'écoulant entre la date de prestation et la date de comptabilisation, qu'elle constate sur la base des données visées à l'article 206, § 5, ou de toute autre donnée. Le Roi peut déterminer selon quels paramètres les changements dans le laps de temps s'écoulant entre la date de prestation et la date de comptabilisation peuvent être pris en considération pour définir ce que l'on entend par dépassement significatif ou risque de dépassement significatif de l'objectif budgétaire partiel. »

§ 3. A l'article 51 de la même loi, il est ajouté un paragraphe rédigé comme suit :

« § 7. Chaque commission de conventions ou d'accords tient à jour l'inventaire de toutes les modifications ayant une incidence sur les dépenses relatives aux prestations pour lesquelles elle est compétente. Pour les prestations qui ne font pas l'objet d'une convention ou d'un accord, cet inventaire est tenu à jour par le Service des soins de santé. Ces modifications financières sont enregistrées en termes budgétaires et en montants réels calculés sur les deux premières années de leur application.

Après avis de la Commission de contrôle budgétaire, ces inventaires sont soumis à l'approbation du Conseil général. »

Art. 10. A l'article 206 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1^{er}, alinéa 4 est remplacé par la disposition suivante :

« A partir de l'exercice 1998, selon des modalités fixées par le Ministre, après consultation de la commission visée à l'alinéa suivant, ces tableaux statistiques doivent également comporter les dépenses relatives à toutes les prestations qui sont effectuées dans chaque établissement hospitalier pour des bénéficiaires non hospitalisés. »;

2° l'article est complété par les dispositions suivantes :

« § 3. Selon les modalités à fixer par le Ministre, après avis de la Commission technique comptable et statistique, les organismes assureurs transmettent au Service des soins de santé de l'Institut des données statistiques qui doivent permettre de procéder le plus exactement possible à l'estimation des besoins d'intervention de l'assurance soins de santé, en tenant compte de variables démographiques, de variables socio-économiques, de variables de morbidité et d'environnement qui ont trait à l'urbanisation. Ces données peuvent se rapporter à des modèles de consommation de chaque bénéficiaire anonyme individuel.

§ 4. A partir de l'exercice 1998, les organismes assureurs transmettent au service mentionné au § 3, sur la base de modalités qui sont fixées par le Ministre, après avis de la Commission technique comptable et statistique, et pour des ensembles de prestations qui correspondent aux objectifs budgétaires partiels, des distributions statistiques où le nombre de consommateurs de soins de santé est repris dans des distributions de densité, en fonction du volume de leur consommation, exprimé en nombre de cas, d'une part, et en montants d'intervention de l'assurance, d'autre part.

§ 5. A partir de l'exercice 1998, les organismes assureurs transmettent au service mentionné au § 3, sur la base de modalités et pour des prestations ou des ensembles de prestations qui sont fixés par le Ministre, après avis de la Commission technique comptable et statistique, des données comptables où les dépenses de l'assurance et le nombre de prestations ou de fournitures remboursées sont ventilées par mois ou par trimestre de prestation ou de fourniture. »

Art. 11. Les dispositions du présent arrêté entrent en vigueur le jour de la publication du présent arrêté au *Moniteur belge*, à l'exception de l'article 2, § 5 qui produit ses effets le 1^{er} janvier 1997.

Art. 12. Notre Ministre des Affaires sociales est chargée de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 25 avril 1997.

ALBERT

Par le Roi :

La Ministre des Affaires sociales,
Mme M. DE GALAN

kan daarbij onder meer rekening houden met wijzigingen in het tijdsverloop tussen de datum van verstrekking en de datum van boeking, die zij vaststelt op basis van de in artikel 206, § 5 bedoelde gegevens of elk ander gegeven. De Koning kan bepalen volgens welke parameters de wijzigingen inzake tijdsverloop tussen de datum van verstrekking en de datum van boeking kunnen worden verrekend bij het bepalen van wat onder beduidende overschrijding of risico op beduidende overschrijding van de partiële begrotingsdoelstelling wordt verstaan. »

§ 3. In artikel 51 van dezelfde wet wordt een paragraaf toegevoegd die luidt als volgt :

« § 7. Elke overeenkomsten- of akkoordencommissie houdt de inventaris bij van elke wijziging, die een weerslag heeft op de uitgaven voor de verstrekkingen waarvoor ze bevoegd is. Voor de verstrekkingen die niet het voorwerp uitmaken van een overeenkomst of een akkoord wordt deze inventaris bijgehouden door de Dienst voor geneeskundige verzorging. Deze financiële wijzigingen worden bijgehouden in begrotingstermen en in werkelijke bedragen, berekend op de eerste twee jaren van hun toepassing.

Deze inventarissen worden, na advies van de Commissie voor begrotingscontrole, ter goedkeuring voorgelegd aan de Algemene Raad. »

Art. 10. Aan artikel 206 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1, vierde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Vanaf het dienstjaar 1998, volgens modaliteiten bepaald door de Minister, na raadpleging van de in het volgend lid bedoelde commissie, dienen deze statistische tabellen ook de uitgaven te bevatten betreffende alle verstrekkingen die in elke verplegingsinrichting worden verricht voor niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden. »;

2° het artikel wordt door de volgende bepalingen aangevuld :

« § 3. Onder de door de Minister te bepalen modaliteiten, na advies van de Technische boekhoudkundige en statistische commissie, maken de verzekeringsinstellingen aan de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Instituut statistische gegevens over die moeten toelaten de raming van de behoeften aan tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging zo nauwkeurig mogelijk uit te voeren, rekening gehouden met demografische variabelen, socio-economische variabelen, morbiditeitsvariabelen en omgevingsvariabelen die betrekking hebben op de urbanisatie. Deze gegevens kunnen betrekking hebben op consumptiepatronen van elke individuele anonieme rechthebbende.

§ 4. Vanaf het dienstjaar 1998 maken de verzekeringsinstellingen aan de in § 3 vermelde dienst, op basis van modaliteiten die door de Minister worden vastgelegd na advies van de Technische boekhoudkundige en statistische commissie, en voor verstrekkingen die overeenkomen met de partiële begrotingsdoelstellingen, statistische distributies over waarbij het aantal verbruikers van gezondheidszorgen in dichtheidsverdelingen wordt opgenomen, in functie van de hoegrootheid van hun verbruik, uitgedrukt enerzijds in aantal gevallen, anderzijds in bedragen van verzekeringstegemoetkoming.

§ 5. Vanaf het dienstjaar 1998 maken de verzekeringsinstellingen aan de in § 3 vermelde dienst, op basis van modaliteiten en voor verstrekkingen of verstrekkingspakketten die door de Minister worden vastgelegd, na advies van de Technische boekhoudkundige en statistische commissie, boekhoudkundige gegevens over waarbij de uitgaven van de verzekering en het aantal terugbetaalde verstrekkingen of afleveringen worden uitgesplitst per maand of per trimester van verstrekking of van aflevering. »

Art. 11. De bepalingen van dit besluit treden in werking op de dag van de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van artikel 2, § 5 dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1997.

Art. 12. Onze Minister van Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 25 april 1997.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Zaken,
Mevr. M. DE GALAN