

Ministerie van Twerkstelling en Arbeid

Neerlegging van collectieve arbeidsovereenkomsten, bl. 31209.

Gemeenschaps- en Gewestregeringen

Vlaamse Gemeenschap

Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

Vlaamse Onderwijsraad. Oproep, bl. 31211.

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

Afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheken. Cursussen tot het behalen van de Akte van Bekwaamheid. Aankondiging van een cursus te Leuven, bl. 31211.

Ministère de l'Emploi et du Travail

Dépôt de conventions collectives de travail, p. 31209.

## WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS

### MINISTERIE VAN VERKEER EN INFRASTRUCTUUR

N. 96 — 2638

[C - 96/14234]

Koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van DE POST en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, in toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 2°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

#### VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat ik de eer heb voor te leggen aan de handtekening van Uwe Majesteit heeft als voorwerp het uitvoeren, wat De Post betreft, van artikel 3, § 1, 1° en 2°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Het is inderdaad noodzakelijk om de voorwaarden te scheppen die toelaten het bedrag van de subsidies en vergoedingen toegekend ten laste van de Staat aan het autonome overheidsbedrijf De Post, te verminderen, maar tegelijk de leefbaarheid van het pensioenstelsel van haar personeel evenals een optimale doeltreffendheid in het realiseren van de opdrachten van openbare dienst te waarborgen.

Voorliggend ontwerp beoogt dus het globaal herdefiniëren van de financiële betrekkingen tussen de Staat en het autonome overheidsbedrijf De Post.

Het beheerscontract van de Regie der Posterijen, goedgekeurd bij koninklijk besluit van 14 september 1992, omvat deze betrekkingen sedert 1 oktober 1992.

Voorliggend ontwerp bestaat er hoofdzakelijk in het vaste vergoedingsstelsel te vervangen door een stelsel waarin De Post jaarlijks aan de Staat de reële kosten aanrekent die de uitvoering van de taken van openbare dienst die haar worden opgelegd, met zich brengt.

Deze optie zal meer transparantie bieden in de betrekkingen tussen de Staat en het overheidsbedrijf.

Het ontwerp van besluit houdt tevens een reorganisatie in van het financieringsstelsel der pensioenen van het statutair personeel bij De Post.

Totnogtoe betaalde De Post aan de Staat de pensioenlast terug betreffende de periode ná 1 januari 1972, datum waarop de Regie der Posterijen de Administratie der Posterijen had vervangen. In de nieuwe formule, met ingang van 1 januari 1997, zal De Post het hierboven vermelde gedeelte niet langer terugbetalen, maar zal als tegenprestatie, jaarlijks aan de Staat een bedrag storten van 8,86 % van de totale loonmassa.

### MINISTERE DES COMMUNICATIONS ET DE L'INFRASTRUCTURE

F. 96 — 2638

[C - 96/14234]

Arrêté royal portant modification de la loi du 6 juillet 1971 portant création de LA POSTE et de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en application de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1° et 2° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

#### RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour objet d'exécuter, en ce qui concerne La Poste, l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1° et 2° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Il est en effet nécessaire de créer les conditions permettant de diminuer le montant des subventions et indemnités accordées à la charge de l'Etat, à l'entreprise publique autonome La Poste tout en garantissant la viabilité du régime des pensions du personnel de celle-ci ainsi qu'une efficacité optimale dans la réalisation des missions de service public.

Le présent projet vise donc à redéfinir de façon globale les relations financières établies entre l'Etat et l'entreprise publique autonome La Poste.

Ces relations sont depuis le 1<sup>er</sup> octobre 1992 contenues dans le contrat de gestion de la Régie des Postes approuvé par arrêté royal du 14 septembre 1992.

Le présent projet consiste essentiellement à remplacer le système de rémunération fixe par un système dans lequel La Poste facturera annuellement à l'Etat les frais réels occasionnés par l'exercice des tâches de service public qui lui sont imposées.

Cette option offrira plus de transparence dans les relations entre l'Etat et l'entreprise publique.

Le projet d'arrêté entend également réorganiser le système de financement des pensions du personnel statutaire de La Poste.

Jusqu'ici, La Poste remboursait à l'Etat la charge des pensions relative à la période postérieure au 1<sup>er</sup> janvier 1972, date à laquelle la Régie des Postes avait remplacé l'Administration des Postes. Dans la nouvelle formule, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1997, La Poste ne remboursera plus la partie visée ci-dessus, mais, en contrepartie, versera annuellement à l'Etat un montant de 8,86 % de la masse salariale.

In tegenstelling tot wat de Raad van State in zijn opmerking betreffende artikel 2 van het ontwerp meent schrijft. Dit laatste zich wel degelijk globaal in, in het legale kader van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

De memorie van toelichting bij de wet bepaalt inderdaad (doc. Kamer van volksvertegenwoordigers 608/1 - 95/96, p. 3) dat de doelstelling erin bestaat om de internationale verplichting betreffende de begrotingen 1996 en 1997, opgenomen in het Verdrag van Maastricht, te concretiseren. De memorie van toelichting (ibid., p. 4) voorziet bovendien dat de te nemen maatregelen meer bepaald moeten toelaten om het globale overheidstekort te beperken (voor de begroting 1997) tot 3 % van het BBP.

Uit de hieronder aangehaalde cijfers blijkt duidelijk dat de doelstelling om de uitgaven te verminderen, volledig bereikt zal zijn door de gezamenlijktoepassing van de maatregelen, die vervat zijn in het ontwerp van koninklijk besluit, in het kader van het begrotingsjaar 1997 :

- Wat de aan De Post verschuldigde vergoedingen betreft voor de taken van openbare dienst :
  - onveranderde situatie 12,8 MIA
  - nieuw stelsel 9,5 MIA
  - voorziene vermindering 3,3 MIA
- Wat de Pensioenen betreft :
  - terugbetaling aan de Staat in 1997 van de pensioenen voor de periode ná 1972 : 4,5 MIA (jaar 96 onveranderd)
  - betaling aan de Staat in 1997 (voor het boekjaar 1996) van 8,86 % van de totale loonmassa van het personeel : 3,1 MIA
  - rentelast van de Staat (bijkomende kostprijs tengevolge van het ophouden van het terbeschikking stellen door de Staat van de fondsen van derden) : 0,3 MIA
  - verschil : 3,1 MIA

Daaruit volgt een verwachte globale vermindering van de lasten van de Staat, in het kader van de begroting 1997 van : (MIA) :

$$3,3 + 3,1 - 0,3 = 6,1.$$

De Regering kan dus de opmerking van de Raad van State niet onderschrijven, volgens dewelke een gedeelte van het koninklijk besluit (artikel 2) niet op een wettelijke grond berust in de voornoemde wet van 26 juli 1996.

De hierboven aangehaalde cijfers tonen inderdaad aan dat de globale doelstelling van vermindering van de begrotingslast in 1997 door de Staat zal bereikt worden, door het opzetten van het nieuwe systeem van financiële verhoudingen dat in het ontwerp van besluit wordt voorgesteld.

Men kan er eveneens aan toevoegen dat de twee artikelen van het ontwerp van koninklijk besluit onafscheidelijk verbonden zijn vermits, zonder combinatie van de beide bepalingen, De Post het sluiten van een nieuw beheerscontract niet had kunnen aanvaarden. Indien men de Raad van State zou volgen, dan zou de maatregel inderdaad beperkt zijn tot de vermindering van het bedrag der vergoedingen, verschuldigd door de Staat.

Anderzijds, teneinde een technische oplossing te bieden aan de opmerking volgens dewelke artikel 2 uitsluitend de inkomsten betreft, beoogt het ontwerp eveneens artikel 3, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996. Deze paragraaf van de wet beoogt inderdaad de aanpassing van al de vormen van inkomsten.

Dit resultaat blijkt uit de gezamenlijke lezing van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

De krachtlijnen van deze beslissingen zullen opgenomen zijn in een nieuw beheerscontract dat binnenkort in werking zal treden.

In het kader van de uitwerking van het nieuwe beheerscontract zal erover gewaakt worden dat :

- de taken van openbare dienst aangepast worden aan de evolutie van de noden van de maatschappij en van het Europese recht;
- de beste verhouding gevonden wordt tussen de geleverde dienst en de kosten die zowel door de Staat als door de gebruiker worden gedragen;
- de voorrang die de Regering aan de werkgelegenheid geeft, nageleefd wordt, evenals de continuïteit in de organisatie en in de investeringen van De Post.

Overigens heeft de Regering het niet onontbeerlijk geacht de besluiten te nummeren, genomen krachtens de wet van 26 juli 1996 zoals de Raad van State voorstelde.

Voor het overige werd rekening gehouden met het advies van de Raad van State.

Contrairement à ce qu'estime le Conseil d'Etat dans sa remarque relative à l'article 2 du projet. Ce dernier s'inscrit bien globalement dans le cadre légal de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

En effet, l'exposé des motifs de la loi stipule (doc. Chambre des représentants 608/1 - 95/96, p. 3) que son objectif consiste à concrétiser l'obligation internationale relative aux budgets 1996 et 1997 reprise dans le Traité de Maastricht. L'exposé des motifs (ibid., p. 4) prévoit en outre que les mesures à prendre doivent notamment permettre de limiter le déficit public global (pour le budget 1997) à 3 % du PIB.

Il ressort clairement des chiffres cités ci-dessous que l'objectif de réduction des dépenses sera pleinement atteint par l'application conjointe des mesures contenues dans le projet d'arrêté royal dans le cadre de l'exercice budgétaire 1997 :

- En ce qui concerne les rémunérations dues à La Poste en raison des tâches de services publics :
  - situation inchangée 12,8 MIA
  - nouveau système 9,5 MIA
  - réduction prévue 3,3 MIA
- En ce qui concerne les Pensions :
  - remboursement à l'Etat en 1997 des pensions pour la période postérieure à 1972 : 4,5 MIA (exercice 96 inchangé)
  - paiement à l'Etat en 1997 (pour l'exercice 1996) de 8,86 % de la masse salariale des agents : 3,1 MIA
  - charges d'intérêt de l'Etat (coût supplémentaire résultant de la fin de la mise à disposition de l'Etat des fonds des tiers) : 0,3 MIA

-différence en faveur de l'Etat : 3,1 MIA

Il en résulte une réduction globale des charges de l'Etat escomptées dans le cadre du budget 1997 de : (MIA) :

$$3,3 + 3,1 - 0,3 = 6,1.$$

Le Gouvernement ne peut donc souscrire à l'observation du Conseil d'Etat selon laquelle une partie de l'arrêté royal (article 2) ne pourrait trouver de fondement légal dans la loi du 26 juillet 1996 précitée.

Les chiffres cités ci-dessus montrent en effet que l'objectif global de réduction de la charge budgétaire sera atteint en 1997 par l'Etat par la mise en place du nouveau système de relations financières qui est proposé dans le projet d'arrêté.

On peut également ajouter que les deux articles du projet d'arrêté royal sont indissociablement liés car, sans combinaison des deux dispositions, La Poste n'aurait pas pu accepter la conclusion d'un nouveau contrat de gestion. En effet, si l'on suivait le Conseil d'Etat, la mesure se serait alors limitée à la seule réduction du montant des rémunérations dues par l'Etat.

Par ailleurs, pour apporter une solution technique à l'observation selon laquelle l'art.2 concerne exclusivement les recettes, le projet vise également l'article 3 § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup> de la loi du 26 juillet 1996. En effet ce paragraphe vise toutes formes de recettes.

Ce résultat apparaît de la lecture conjointe des articles 1<sup>er</sup> et 2 du projet.

Les axes de ces décisions seront transcrits dans un nouveau contrat de gestion qui entrera en vigueur prochainement.

Dans le cadre de l'élaboration de ce nouveau contrat de gestion, il sera veillé à ce que :

- les tâches de service public soient adaptées à l'évolution des besoins de société et du droit européen;
- le meilleur rapport soit trouvé entre le service fourni et le coût supporté tant par l'Etat que par l'utilisateur;

- la priorité gouvernementale donnée à l'emploi soit respectée, de même que la continuité de l'organisation et des investissements de La Poste.

Par ailleurs, le Gouvernement n'a pas estimé indispensable de procéder à la numérotation des arrêtés pris en vertu de la loi du 26 juillet 1996 comme le suggérerait le Conseil d'Etat.

Pour le surplus, il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat.

## Toelichting bij de artikelen.

Artikel 1 beoogt de facturatie van de reële kosten van de opdrachten van openbare dienst, opgelegd door de Staat aan De Post. Dit artikel streeft naar het verduidelijken van de inhoud van artikel 3, § 4, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, wat De Post aangaat.

Het beheerscontract zal deze reële kosten in rekening brengen op grond van doeltreffende beheerscriteria en kwaliteits- en prestatiecriteria.

Artikel 2 wijzigt artikel 21, tweede lid, van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van De Post, dat de terugbetaling voorzagt door De Post, van de financiële pensioenlast van het statutair personeel betreffende de prestaties na 1 januari 1972.

De nieuwe bepaling beoogt, met ingang van 1 januari 1997, het afschaffen van de verplichting deze last terug te betalen, en deze te vervangen door de verplichting de werkgeversbijdrage te storten voorzien bij artikel 38, § 3, 1°, van de wet van 29 juni 1981 die de algemene principes vastlegt van de sociale zekerheid van de werknemers. Op dit ogenblik is het percentage van deze bijdrage vastgelegd op 8,86 %.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Telecommunicatie,  
E. DI RUPO

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, negende kamer, op 3 oktober 1996 door de Minister van Telecommunicatie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van DE POST en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, in toepassing van artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 16 (lees 26) juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie", heeft op 9 oktober 1996 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"Considérant qu'il est urgent de créer les conditions permettant de diminuer le montant des subventions et indemnités accordées à la charge de l'Etat, à l'entreprise publique autonome La Poste tout en garantissant la viabilité du régime des pensions du personnel de celle-ci ainsi qu'une efficacité optimale dans la réalisation des missions de service public, ... » .

(1) Gedr. St., Kamer, 608/16-95/96, blz. 3.

## Commentaire des articles.

L'article 1<sup>er</sup> vise à mettre en place le système de facturation des coûts réels imposés par l'Etat à La Poste en ce qui concerne les tâches de service public. Cet article tend à préciser le contenu de l'article 3, § 4 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises économiques, en ce qui concerne La Poste.

Le contrat de gestion prendra en compte ces coûts réels sur base de critères de gestion efficaces ainsi que de qualité et de performance.

L'article 2 modifie l'article 21, 2<sup>e</sup> alinéa de la loi du 6 juillet 1971 portant création de La Poste, qui prévoyait le remboursement par celle-ci de la charge financière des pensions du personnel statutaire relatives aux prestations postérieures au 1<sup>er</sup> janvier 1972.

La nouvelle disposition vise à supprimer, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1997, l'obligation de rembourser cette charge, et la remplace par l'obligation de verser la cotisation patronale visée par l'article 38, § 3, 1° de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Actuellement le taux de cette cotisation est fixé à 8,86 %.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Télécommunications,  
E. DI RUPO

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications, le 3 octobre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de la loi du 6 juillet 1971 portant création de LA POSTE et de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en application de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1°, de la loi du 16 (lire 26) juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 9 octobre 1996 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"Considérant qu'il est urgent de créer les conditions permettant de diminuer le montant des subventions et indemnités accordées à la charge de l'Etat, à l'entreprise publique autonome La Poste tout en garantissant la viabilité du régime des pensions du personnel de celle-ci ainsi qu'une efficacité optimale dans la réalisation des missions de service public, ... » .

(1) Doc. parl. Chambre, 608/16-95/96, p. 3.

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond van het ontworpen besluit; tevens worden opmerkingen gemaakt over het opschrift, en de aanhef van het ontworpen besluit.

1. De gewoonte om de bijzondere-machtenbesluiten te nummeren, die reeds is ontstaan in het interbellum en die sedertdien regelmatig is in acht genomen, zou moeten worden gevolgd voor de besluiten uitgevaardigd ter uitvoering van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, waarvan de Raad van State in zijn advies van 11 juli 1996 (1) de bijzondere aard heeft erkend.

Als al die besluiten worden genummerd, volstaat de loutere vermelding van het nummer en de datum ervan immers om ze met grote zekerheid te kunnen identificeren. Mocht de Regering anders te werk gaan, dan zou de volledige vermelding van het opschrift van de besluiten onontbeerlijk zijn om te weten over welk besluit het gaat, wanneer de Koning ze op dezelfde dag heeft ondertekend. Die vrij onpraktische methode zou nodeloos een gevaar voor vergissingen doen ontstaan.

Overigens is de impliciete informatie die de nummering van het besluit inhoudt, namelijk dat het gaat om een tekst die de wet onmiddellijk kan wijzigen maar die zelf later bij wet moet worden bekrachtigd van groot nut voor de rechtssubjecten, die aldus weten binnen welke grenzen de wetgeving van het dispositief ervan voor de rechtbanken kan worden betwist.

Het opschrift moet bijgevolg worden herschreven.

2. Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2<sup>e</sup>, tweede zin, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient het verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen te worden omkleed. Het lid dat naar die dringende noodzakelijkheid verwijst moet beginnen met de volgende woorden :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid wegens ... » .

De motivering van de dringende noodzakelijkheid moet worden aangepast om rekening te houden met de opmerking die zal worden gemaakt over artikel 2 van het ontwerp.

3. Zoals blijkt uit de aanhef van het ontwerp, vormt artikel 3, § 1, 1<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie de rechtsgrond ervan; krachtens dit artikel 3, § 1, 1<sup>o</sup>, "(kan) de Koning (...) maatregelen nemen om (...) het bedrag, de voorwaarden, en de wijze van toekennen van de subsidies, vergoedingen, uitkeringen en andere uitgaven vast te stellen, aan te passen of te verlagen die geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn".

Overeenkomstig artikel 2, § 1, van diezelfde wet, kan de aldus opgedragen bevoegdheid alleen worden aangewend "teneinde de toetreding van België tot de Europese Economische en Monetaire Unie mogelijk te maken en artikel 104C van het Verdrag betreffende de Europese Unie alsmede artikel 1 van het bijgevoegd Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten na te leven".

De financiële weerslag van de bepalingen in artikel 1 van het ontwerp zouden, volgens de aan de ministerraad meegedeelde ramingen, leiden tot een vermindering van de Staatsuitgaven gedurende het

begrotingsjaar 1997, zodat deze bepalingen, uit het oogpunt van de informatie waarvan de afdeling wetgeving in kennis is gesteld, op het eerste gezicht lijken te voldoen aan de voormelde wettelijke voorwaarden en bijgevolg lijken te kunnen worden uitgevaardigd in het raam van de machtiging die de Koning ontleent aan artikel 3, § 1, 1<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Het verslag aan de Koning, dat in dat opzicht leemten vertoont, dient evenwel te worden aangevuld zodat, door het opgeven van de passende gedetailleerde ramingen, de aandacht wordt gevestigd op de terugkerende verminderingen van uitgaven die verwacht worden van de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarin dit artikel voorziet, aangezien ook de wettigheid ervan afhankelijk is van het verkrijgen van zulke besparingen.

4. Artikel 2 van het ontwerp daarentegen ontleent geen rechtsgrond aan de bovenvermelde wetsbepaling.

In de aan de ministerraad met het ontwerp voorgelegde nota, wordt bij dit artikel de volgende toelichting gegeven :

"1. HERINNERING AAN DE TOESTAND.

Er moet aan herinnerd worden dat het huidige financieringsstelsel van de pensioenen van DE POST het volgende is :

— de Staat neemt het gedeelte van de pensioenen vóór 1 januari 1972 te zijnen laste;

— DE POST betaalt aan de Staat het gedeelte van de pensioenen na 1 januari 1972 terug.

Conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à l'examen du fondement juridique de l'arrêté en projet; des observations concernant son intitulé et son préambule sont également faites.

1. L'usage qui s'est créé déjà dans l'entre-deux guerres, et qui, depuis, a été régulièrement suivi, de numéroter les arrêtés de pouvoirs spéciaux, mérite d'être appliqué aux arrêtés pris en exécution de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne dont le Conseil d'Etat a admis, dans son avis du 11 juillet 1996 (1), le caractère particulier.

En effet, par la numérotation continue des arrêtés, la simple mention de leur numéro et de leur date permet de les identifier avec une grande sûreté. Si le Gouvernement s'abstenait de procéder de la sorte, la reproduction complète de l'intitulé des arrêtés serait indispensable pour différencier ceux-ci, lorsqu'ils seront signés à une date identique par le Roi. Ce système, peu pratique, créerait inutilement un risque d'erreur.

Au demeurant, l'information implicite que fournit la numérotation de l'arrêté — à savoir qu'il s'agit d'un texte apte à modifier immédiatement la loi et promis à une confirmation législative prochaine — est d'une grande utilité pour les justiciables, avertis ainsi des limites dans lesquelles la légalité du dispositif peut être contestée devant les juridictions.

Il convient en conséquence de reformuler l'intitulé.

2. Conformément à l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, seconde phrase, introduit par la loi du 4 août 1996 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, il convient de mentionner la motivation spéciale de l'urgence. L'alinéa visant cette urgence débutera par les mots :

"Vu l'urgence motivée par ... » .

On adaptera la motivation de l'urgence pour tenir compte de l'observation qui sera faite à propos de l'article 2 du projet.

3. Ainsi qu'il ressort de son préambule, le fondement assigné au projet est l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, en vertu duquel "le Roi peut prendre des mesures pour (...) fixer, adapter ou diminuer le montant, les conditions et les modalités d'octroi des subventions, indemnités, allocations et autres dépenses qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à la charge de l'Etat".

Conformément à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de cette même loi, le pouvoir ainsi conféré ne peut être mis en oeuvre qu'"afin de permettre l'adhésion de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne et afin de respecter l'article 104C du Traité sur l'Union européenne et l'article 1<sup>er</sup> du Protocole sur la procédure concernant les déficits excessifs qui y est annexé".

Les incidences financières des dispositions prévues à l'article 1<sup>er</sup> du projet donneraient lieu, suivant les évaluations communiquées au Conseil des ministres, à une diminution des dépenses de l'Etat durant

l'exercice budgétaire 1997, de sorte qu'au regard des informations portées à la connaissance de la section de législation, ces dispositions paraissent de prime abord satisfaire aux conditions légales précitées et pouvoir en conséquence être arrêtées dans le cadre de l'habilitation que le Roi tient de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Il importe cependant que le rapport au Roi, lacunaire à cet égard, soit complété afin de mettre en évidence, en fournissant les estimations détaillées adéquates, les réductions récurrentes de dépenses escomptées de la mise en oeuvre des mesures prévues par cet article, puisqu'aussi bien sa légalité dépend de la réalisation de telles économies.

4. En revanche, l'article 2 du projet ne trouve pas de fondement dans la disposition légale susvisée.

Dans la note soumise au Conseil des ministres avec le projet, cet article fait l'objet des développements suivants :

"1. RAPPEL DE LA SITUATION :

Il faut rappeler que le système actuel de financement des pensions de La Poste est le suivant :

— l'Etat prend à sa charge la part des pensions antérieures au 1<sup>er</sup> janvier 1972;

— LA POSTE rembourse à l'Etat la part des pensions postérieures au 1<sup>er</sup> janvier 1972;

Het eerste beheerscontract afgesloten tussen DE POST en de Staat, dat in werking trad op 1 oktober 1992, liet deze toestand ongewijzigd.

De studie uitgevoerd voor DE POST door de Bank DEGROOF in juli en augustus 1996 heeft duidelijk gesteld dat, bij een ongewijzigde toestand, de financiële last van de pensioenen DE POST zou leiden naar een toestand van onomkeerbare schuldenlast, en dit met ingang van het begin van volgende eeuw.

Er moet echter vastgesteld worden, dat het wezenlijke deel van deze financiële last slaat op de periode 1972-1992, periode gedurende dewelke DE POST een regie was, rechtstreeks beheerd door de Staat.

De volgende voorstellen beogen bijgevolg de verhoudingen tussen de Staat en DE POST opnieuw te bepalen teneinde de financiële toestand van deze laatste, autonoom overheidsbedrijf geworden sedert 1 oktober 1992, op lange termijn te stabiliseren.

## 2. VOORGESTELD SCENARIO MET INGANG VAN 1 JANUARI 1997.

### 2.1. Financiering van de pensioenen.

Teneinde de financiële stabiliteit van DE POST met ingang van 1 januari 1997 te waarborgen, zal deze ophouden met het aan de Staat terugbetalen van het gedeelte der pensioenen met betrekking op de periode na 1972 ( $\pm$  4,5 miljard in 1996).

Als tegenprestatie zal DE POST aan de Staat met ingang van 1 januari 1997 een jaarlijkse bijdrage storten op de totale loonsom, bepaald met verwijzing naar de wet van 29 juni 1981 die de algemene principes vastlegt van de sociale zekerheid van de werknemers.

Op dit ogenblik bedraagt het percentage, toegepast op de ondernemingen in de privé sector, 8,86 % van het bedrag van de bezoldiging van de werknemers.

Het bedrag van deze bijdrage wordt geschat op  $\pm$  3,1 miljard in 1997. Er dient opgemerkt dat het voorgestelde scenario de betaling voorziet van een 'dentiek bedrag van 3,1 miljard om in het nieuwe financieringsstelsel het jaar 1996 te dekken'.

In de eerste plaats dient erop te worden gewezen dat artikel 2 van het ontwerp uitsluitend betrekking heeft op de ontvangsten van de Staat, geenszins op de uitgaven ervan, waarnaar nochtans uitsluitend wordt verwezen in artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 26 juli 1996, dat als rechtsgrond ervan wordt aangevoerd.

De in uitzicht gestelde wetswijziging zou overigens onvermijdelijk tot gevolg hebben dat deze ontvangsten (2) niet toenemen, maar verminderen ten voordele van De Post. Deze vermindering van de ontvangsten zou bovendien gepaard gaan met een mettertijd geleidelijke toename van het tekort dat de Staat zou moeten dragen als hij de totale financiering op zich neemt van een pensioenregeling waarvan de financiële last gedoemd is om sneller toe te nemen dan de loonmassa, waarvan een vast percentage in de toekomst de overeenkomstige ontvangsten voor de Staat zou vormen, welke bijgevolg een steeds kleiner wordend gedeelte van de pensioenlast zullen moeten dekken die aldus geleidelijk dient te worden overgedragen aan de rijksbegroting.

Artikel 2 kan bijgevolg evenmin bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstellingen vermeld in artikel 2, § 1, van de wet van 26 juli 1996, inzonderheid in zoverre het verwijst naar artikel 104C van het Verdrag betreffende de Europese Unie, dat voorziet in maatregelen die ervoor kunnen zorgen dat de Lid-Staten een buitensporig overheidstekort voorkomen, niet alleen bij het begin van de derde fase, maar tevens op duurzame wijze achteraf.

De kamer was samengesteld uit :

de heren :

C.-L. Closset, kamervoorzitter;

C. Wettinck en P. Lienardy, staatsraden;

J. De Gavre en J.-M. Favresse, assessoren van de afdeling wetgeving; Mevr. M. Proost, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J.-L. Paquet, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. Vandernacht, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Lienardy.

De griffier,  
M. Proost.

De voorzitter,  
C.-L. Closset.

Le premier contrat de gestion passé entre LA POSTE et l'Etat entre en vigueur le 1<sup>er</sup> octobre 1992 avait maintenu cette situation dans l'état.

L'étude effectuée pour LA POSTE par la Banque DEGROOF en juillet et août 1996 a établi clairement qu'à situation inchangée, la charge financière des pensions plongerait dès le début du siècle prochain LA POSTE dans une situation d'endettement irréversible.

Or, il faut constater que l'essentiel de cette charge financière se rattache à la période 1972-1992, période pendant laquelle LA POSTE était une régie gérée directement par l'Etat.

Les propositions ci-dessous visent dès lors à redéfinir les relations entre l'Etat et LA POSTE en vue de stabiliser à long terme la situation financière de cette dernière devenue depuis le 1<sup>er</sup> octobre 1992 entreprise publique autonome.

## 2. SCENARIO PROPOSE A PARTIR DU 1<sup>er</sup> JANVIER 1997.

### 2.1. Financement des pensions.

En vue de garantir la stabilité financière de LA POSTE, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1997, celle-ci cessera de rembourser à l'Etat la part des pensions afférente à la période postérieure à 1972 ( $\pm$  4,5 milliards en 1996).

En contre-partie, LA POSTE versera à l'Etat à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1997, une cotisation annuelle sur la masse salariale définie par référence à la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

A l'heure actuelle, ce pourcentage appliqué aux entreprises du secteur privé s'élève à 8,86 % du montant de la rémunération des travailleurs.

Le montant de cette cotisation est estimé à  $\pm$  3,1 milliard en 1997. Il faut noter que le scénario proposé prévoit le paiement d'un montant identique de 3,1 milliard pour couvrir l'année 1996 dans le nouveau système de financement'.

Il y a d'abord lieu de constater que l'article 2 du projet a exclusivement trait aux recettes de l'Etat, aucunement à ses dépenses, pourtant seules visées à l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1°, de la loi du 26 juillet 1996, qui lui est imparti à titre de fondement légal.

Du reste, la modification légale envisagée aurait inéluctablement pour conséquence, non pas même un accroissement de ces recettes (2), mais leur réduction au bénéfice de La Poste. Cette réduction des recettes s'accompagnerait au surplus d'une augmentation progressive avec le temps du déficit que l'Etat aurait à supporter en finançant intégralement un régime de pension dont la charge financière est vouée à croître plus rapidement que la masse salariale dont un pourcentage constant constituerait à l'avenir la recette correspondante pour l'Etat, laquelle est dès lors appelée à couvrir une part de plus en plus réduite de la charge des pensions qu'il s'agit ainsi de transférer progressivement au budget de l'Etat.

L'article 2 n'est, par conséquent, pas non plus de nature à contribuer à la réalisation des objectifs énoncés à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 26 juillet 1996, spécialement en tant qu'il vise l'article 104C du Traité sur l'Union européenne qui prévoit des mesures propres à assurer que les Etats membres évitent des déficits publics excessifs non seulement au début de la troisième phase, mais aussi de manière durable par la suite.

La chambre était composée de :

MM. :

C.-L. Closset, président de chambre;

C. Wettinck et P. Lienardy, conseillers d'Etat;

J. De Gavre et J.-M. Favresse, assesseurs de la section de législation;

Mme M. Proost, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. Paquet, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. Vandernacht, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Lienardy.

Le greffier,  
M. Proost.

Le président,  
C.-L. Closset.

(2) Tenzij in de loop van het begrotingsjaar 1997, wegens de aan omstandigheden te wijten cumulatief van de terugbetaling van de in 1996 bij wijze van pensioenen uitbetaalde bedragen en de onmiddellijke inning van de bijdragen die het ontwerp in de plaats zou stellen van de huidige regeling inzake voorlopige financiering.

(2) Si ce n'est au cours de l'exercice 1997, en raison du cumul circonstanciel du remboursement des sommes liquidées en 1996 à titre de pensions et de la perception immédiate des cotisations que le projet vise substituer au régime actuel de préfinancement.

[C - 96/14234]

10 NOVEMBER 1996. — Koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van DE POST en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, in toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 2°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

ALBERT II, Koning der Belgen,  
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 26 juli 1996 tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, inzonderheid op het artikel 3, § 1, 1° en 2°;

Gelet op de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van DE POST, inzonderheid op het artikel 21, zoals het gewijzigd werd door de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;

Gelet op de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, inzonderheid op het artikel 3, § 4;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financien, gegeven op 26 september 1996;

Gelet op het akkoord, van de Minister van Begroting, gegeven op 26 september 1996;

Gelet op de door de noodzaak gemotiveerde hoogdringende om de voorwaarden tot stand te brengen die moeten toelaten het bedrag van de subsidies en vergoedingen toegekend ten laste van de Staat aan het autonoom overheidsbedrijf DE POST te verlagen maar tegelijk de leefbaarheid van het pensioenstelsel van haar personeel evenals een optimale doeltreffendheid in het realiseren van de opdrachten van openbare dienst te waarborgen;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Telecommunicatie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** In artikel 3, § 4 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt een tweede lid ingelast luidend als volgt :

„Wat het autonoom overheidsbedrijf DE POST betreft worden de eventuele algemene financiële verplichtingen van de Staat vanaf 1997 beperkt tot de last voortvloeiend uit de taken van openbare dienst van de brievenpost en van de financiële post gefactureerd door DE POST op basis van de werkelijke kosten. Zowel de evaluatie van de taken van openbare dienst als de bepaling van deze werkelijke kosten op grond van doeltreffende beheerscriteria en kwaliteits- en prestatiecriteria zullen het voorwerp uitmaken van bepalingen in het met het betrokken overheidsbedrijf gesloten beheerscontract.”

**Art. 2.** In het artikel 21, tweede lid, van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van DE POST worden de woorden “worden zij hun jaarlijks door DE POST terugbetaald” vervangen door “worden zij hem jaarlijks door DE POST terugbetaald tot en met het jaar 1996. Vanaf 1 januari 1997 zal DE POST aan de Staat een percentage op de loonmassa storten dat gelijk is aan de werkgeversbijdrage die voorzien is in artikel 38, § 3, 1° van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid van de werknemers”.

**Art. 3.** Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1997.

**Art. 4.** Onze Minister van Telecommunicatie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 10 november 1996.

ALBERT

Van Koningswege :  
De Minister van Telecommunicatie,  
E. DI RUPO

[C - 96/14234]

10 NOVEMBRE 1996. — Arrêté royal portant modification de la loi du 6 juillet 1971 portant création de LA POSTE et de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en application de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1° et 2° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

ALBERT II, Roi des Belges,  
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, notamment l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1° et 2°;

Vu la loi du 6 juillet 1971 portant création de LA POSTE, notamment l'article 21, tel qu'il a été modifié par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques;

Vu la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, notamment l'article 3, § 4;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 26 septembre 1996;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 26 septembre 1996;

Vu l'urgence motivée par la nécessité de créer les conditions permettant de diminuer le montant des subventions et indemnités accordées à la charge de l'Etat, à l'entreprise publique autonome LA POSTE tout en garantissant la viabilité du régime des pensions du personnel de celle-ci ainsi qu'une efficacité optimale dans la réalisation des missions de service public;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Télécommunications et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Dans l'article 3, § 4 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques est inséré un deuxième alinéa dont le texte est le suivant :

„En ce qui concerne l'entreprise publique autonome LA POSTE, les obligations financières générales éventuelles de l'Etat sont limitées à partir de 1997 à la charge découlant des tâches de service public de la poste aux lettres et de la poste financière facturée par LA POSTE sur base des coûts réels. Tant l'évaluation des tâches de service public que la prise en compte de ces coûts réels sur base de critères de gestion efficaces ainsi que de qualité et de performance feront l'objet de dispositions du contrat de gestion conclu avec l'entreprise concernée.”

**Art. 2.** Dans l'article 21, 2e alinéa de la loi du 6 juillet 1971 portant création de LA POSTE les mots “elles lui sont remboursées annuellement par LA POSTE” sont remplacés par “elles lui sont remboursées annuellement par LA POSTE jusque et y compris l'année 1996. A partir du 1<sup>er</sup> janvier 1997 LA POSTE versera à l'Etat un pourcentage de la masse salariale égal à la cotisation patronale prévue à l'article 38, § 3, 1° de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés”.

**Art. 3.** Le présent arrêté entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1997.

**Art. 4.** Notre Ministre des Télécommunications est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 10 novembre 1996.

ALBERT

Par le Roi :  
Le Ministre des Télécommunications,  
E. DI RUPO