

**GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN — GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 96 — 1394

[C - 35733]

14 MEI 1996. — Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds

De Vlaamse regering,

Gelet op het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 11 mei 1996;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting, gegeven op 14 mei 1996;

Gelet op de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1989;

Gelet op de hoogdringendheid;

Overwegende dat artikel 23 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepaling tot begeleiding van de begroting 1996 een Sociaal Impulsfonds oprichtte en dat reeds bij de opmaak van de begroting van 1996 de kredieten herschikt werden met het oog op de nakende invoering van het Sociaal Impulsfonds en de opslorping in dit nieuwe fonds van de Bijzondere Dotatie, het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen en het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn; dat verder uitstel tot budgettaire verwickelingen kan leiden, waarvan de lokale besturen de nadelen zouden ondervinden;

Overwegende dat derhalve dringend de voorwaarden moeten worden vastgesteld inzake de uitbetaling van de trekkingsrechten en de beleidsovereenkomsten, zodat de gemeenten en de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn duidelijkheid krijgen over de werking van het Sociaal Impulsfonds en zich, net zoals de Vlaamse regering, kunnen voorbereiden op de beleidsovereenkomsten tot verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit die de Vlaamse regering, in het kader van het partnerschap terzake, met hen wil afsluiten;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting en de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn;

Na beraadslaging,

Besluit :

HOOFDSTUK I. — Algemene bepalingen

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder het decreet: het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds.

Art. 2. De Vlaamse regering keurt de beleidsplannen, genoemd in artikel 12, § 3 van het decreet goed.

Art. 3. De Vlaamse minister, bevoegd voor stedelijk beleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, keuren de beleidsplannen, genoemd in artikel 12, § 2 van het decreet, goed.

HOOFDSTUK II. — Voorschottenregeling en uitbetaling van de trekkingsrechten

Art. 4. Het eerste voorschot wordt uitbetaald op het einde van de tweede maand die volgt op de ondertekening van de beleidsovereenkomst. De daaropvolgende jaarlijkse voorschotten, genoemd in artikel 16 van het decreet, worden uiterlijk eind februari van elk begrotingsjaar op de rekeningen van de gemeenten en de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn gestort volgens de verdeelsleutel, genoemd in artikel 15, tweede lid van het decreet.

Art. 5. Het saldo van de toegestemde trekkingsrechten wordt uitbetaald in een of meerdere stortingen, op basis van een gezamenlijke aanvraag, vergezeld van een verslag van de gemeente en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn. In dat verslag komen de graad van uitvoering van het beleidsplan en de behaalde resultaten, overeenkomstig de voorwaarden vastgesteld in de beleidsovereenkomst met de Vlaamse regering, tot uiting. De aanvraag maakt melding van de beslissing van het College van Burgemeester en Schepenen en van het Vast Bureau; ze wordt medeondertekend door de Secretaris van de gemeente en van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn.

De aanvraag en het verslag worden opgestuurd naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement EWBL, administratie Binnenlandse Aangelegenheden, afdeling Gemeenten en Provincies, Markiesstraat 1, 1000 Brussel.

Art. 6. Elk jaar stellen de gemeenten en de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn een verzamelstaat op met alle uitgaven van het desbetreffende jaar.

In deze verzamelstaat worden de uitgaven gegroepeerd naar het jaar van het trekkingsrecht waarop ze betrekking hebben. Deze verzamelstaat, alsook de facturen die daarop betrekking hebben en alle andere verantwoordingsstukken, liggen in de gemeente en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn ter inzage van de ambtenaren van de afdeling Gemeenten en Provincies. De facturen worden van een volgnummer voorzien.

Art. 7. De door de Vlaamse regering gemachtigde ambtenaren kunnen bij de gemeenten en de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn controles uitvoeren met betrekking tot de behaalde resultaten en elke verrichting inzake de administratieve opvolging in de gemeente en/of het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn.

Het tijdstip van de controle hoeft niet vooraf aangekondigd te worden aan het betrokken bestuur.

HOOFDSTUK III. — *Model van beleidsovereenkomst en voorwaarden voor de controle, de resultaatmeting, de evaluatie van de uitvoering en de openbaarheid van de beleidsovereenkomst*

Art. 8. Het als bijlage I bij dit besluit gevoegde model van beleidsovereenkomst geldt als model van beleidsovereenkomst zoals bedoeld in artikel 15, laatste lid van het decreet.

Dit model bevat de regels en voorwaarden voor het toezicht op de beleidsovereenkomst, en voor de resultaatmeting, de evaluatie van de uitvoering, en de openbaarheid van de beleidsovereenkomst.

HOOFDSTUK IV. — *Model van beleidsovereenkomst met betrekking tot het jaar 1996*

Art. 9. Het als bijlage II bij dit besluit gevoegde model van beleidsovereenkomst geldt als model van beleidsovereenkomst voor het jaar 1996 zoals bedoeld in artikel 22, § 2 van het decreet.

Art. 10. Het gemeentelijk beleidsplan voor het jaar 1996 bevat minstens de volgende elementen :

- 1° een eerste beschrijving van de factoren die de leefbaarheid in de gemeente in het gedrang brengen;
- 2° de prioriteiten die de gemeente en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn willen leggen en de resultaten die ze nog in 1996 willen bereiken met de wijziging van de parameters om de resultaten te meten;
- 3° de toewijzing van de opdrachten inzake de uitvoering van de verschillende onderdelen van het beleidsplan aan de gemeente en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn en/of lokale actoren. Indien lokale actoren opdrachten toebedeeld krijgen, sluiten de gemeente en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn met hen een overeenkomst, waarin hun precieze bijdrage in termen van te bereiken resultaten wordt omschreven;
- 4° een opgave van de in te zetten middelen voor de concrete resultaatgerichte acties en maatregelen, met inbegrip van het bedrag van de trekkingsrechten dat de gemeente of het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn daaraan zullen besteden.

Art. 11. Van het bedrag waarvoor de Vlaamse regering haar toestemming tot gebruik heeft verleend, worden de gedeelten van het trekkingsrecht, genoemd in artikel 22 § 2 van het decreet, aan de gemeenten en de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn uitbetaald als volgt;

1° de helft van het bedrag in de vorm van een voorschot, uitbetaald op het einde van de tweede maand die volgt op de ondertekening van de beleidsovereenkomst ;

2° het saldo, op basis van een gezamenlijke aanvraag, vergezeld van een verslag van de gemeente en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn. In dat verslag komen de graad van uitvoering van het beleidsplan en de behaalde resultaten, overeenkomstig de voorwaarden vastgesteld in de beleidsovereenkomst met de Vlaamse regering, tot uiting, op voorwaarde dat de beleidsovereenkomst voor 1997-1999 met de Vlaamse regering is afgesloten.

De aanvraag maakt melding van de beslissing van het College van Burgemeester en Schepenen en van het Vast Bureau ; ze wordt medeondertekend door de secretaris van de gemeente en van het Centrum voor Maatschappelijk Welzijn.

Art. 12. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1996.

Art. 13. De Vlaamse minister, bevoegd voor het stedelijk beleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, zijn ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 14 mei 1996.

De minister-president van de Vlaamse regering,
L. VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,
L. PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,
L. MARTENS

Bijlage I

Bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds

Model van beleidsovereenkomst tot verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit voor de periode 1997-1999 tussen de Vlaamse Gemeenschap en de gemeente/stad/O.C.M.W.

Tussen enerzijds

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering, waarvoor optreden de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting en de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn, hierna genoemd de Vlaamse Gemeenschap

en anderzijds

de stad/gemeente, vertegenwoordigd door de gemeenteraad, waarvoor optreden de heer/mevrouw....., Burgemeester/ en de heer/mevrouw.....Secretaris en die handelen in uitvoering van de zitting van de gemeenteraad d.d.....

en

het O.C.M.W., vertegenwoordigd door de raad voor wie optreden, de heer/mevrouw, Voorzitter/ Voorzitster en de heer/mevrouwSecretaris en die handelen in uitvoering van de zitting van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn d.d....

hierna genoemd de lokale overheid

wordt het volgende overeengekomen :

PREAMBULE

I. — Algemene bepalingen

HOOFDSTUK 1. — Goedkeuring van het beleidsplan

Artikel 1. In uitvoering van het artikel 15 van het decreet van 14 mei 1996 houdende vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds, hierna het decreet genoemd, wordt bij deze beleids-overeenkomst het gemeentelijk beleidsplan met betrekking tot de periode 1 januari 1997 tot en met 31 december 1999 goedgekeurd.

Het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds (hierna het decreet genoemd) en het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds (hierna het uitvoeringsbesluit genoemd) zijn van toepassing op deze beleidsovereenkomst.

Het beleidsplan voldoet aan de voorwaarden van het decreet, meer in het bijzonder artikel 12, en wordt als bijlage onder deel III bij deze beleidsovereenkomst gevoegd om er integraal deel van uit te maken.

Het beleidsplan werd, op voorstel van een lokale stuurgroep, goedgekeurd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn op en vervolgens door de gemeenteraad op ...

HOOFDSTUK 2. — Missie, Strategische doelstellingen en beoogde resultaten. Prioriteiten

Afdeling 1. — De missie, de strategische doelstellingen en de beoogde resultaten

Art. 2. Partijen erkennen dat de in het beleidsplan geformuleerde missie voor het beleid tot verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit vertrekt van een adequate beschrijving en analyse van de leef- en omgevingskwaliteit in de gemeente.

Deze missie strookt met de artikelen 3, § 1 en 12, § 1 van het decreet, namelijk de verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit in de stad/gemeente en in de achtergestelde buurten evenals de bestrijding van de kansarmoede en de bevordering van het welzijn.

Art. 3. De partijen erkennen dat de doelstellingen geformuleerd in het beleidsplan onderling samenhangend zijn en strategisch zijn ten opzichte van de missie en daarom prioritair zijn. De partijen erkennen dat het beleidsplan op afdoende en volledige wijze elke doelstelling omschrijft, het strategisch belang ervan motiveert, de huidige situatie beschrijft, evenals de beoogde resultaten en de indicatoren, vereist om de resultaten te meten.

De partijen erkennen dat de resultaten, geformuleerd in het beleidsplan, overeenstemmen met deze missie en doelstellingen en dat ze, ook op korte termijn, tot aantoonbare kwantitatieve en kwalitatieve resultaten zullen leiden.

De partijen erkennen dat de doelstellingen daadwerkelijk als katalysator (impuls) zullen fungeren en bovendien een duurzaam effect zullen hebben, ook na de afloop van deze beleidsovereenkomst, onder meer doordat ze een voorbeeldfunctie vervullen.

De partijen erkennen dat het beleidsplan inhoudelijk op adequate wijze is afgestemd op (in voorkomend geval) sociale vernieuwing, Europese programma's, de federale veiligheids- en preventiecontracten.

Art. 4. (in voorkomend geval) De partijen erkennen dat het beleidsplan een resultaatgericht programma voor een lokaal migrantenbeleid bevat dat op afdoende wijze de participatie van de doelgroep regelt en, in voorkomend geval, de samenwerking met het lokale integratiecentrum.

Art. 5. (Facultatief) De partijen erkennen dat het beleidsplan, in uitvoering van artikel 12, § 2, 1° van het decreet, strategische doelstellingen en resultaatgerichte maatregelen bevat welke de noden aanpakken op het vlak van de sociale achterstelling waarop de gemeente, overeenkomstig artikel 6 van het decreet, scoort.

De partijen erkennen het belang van deze plannen zowel voor de samenwerking van alle lokale actoren binnen de wijk als voor de betrokkenheid van de bewoners.

Art. 6. (in voorkomend geval enkel voor gemeenten die vroeger een VFIK-aandeel hadden) De partijen erkennen dat de VFIK- projecten, overeenkomstig artikel 7 en 21 § 2 van het decreet, volgens het in het beleidsplan aangeduide tijdsschema en modaliteiten, geïntegreerd worden in het beleidsplan en, in voorkomend geval, de daaruit voortvloeiende actieplannen voor zover ze bijdragen tot de lokale strategische doelstellingen en de beoogde resultaten.

Afdeling 2. — Prioriteit voor de achtergestelde buurten en de strijd tegen de kansarmoede

Art. 7. De partijen erkennen dat het beleidsplan op afdoende wijze aanduidt welke strategische doelstellingen en beoogde resultaten, in uitvoering van artikel 10 van het decreet, de prioriteit voor het herstellen van de leef- en omgevingskwaliteit van de welomschreven achtergestelde buurten (indien aanwezig in de gemeente) en het bestrijden van de kansarmoede gestalte geven.

Afdeling 3. — Verbintenissen

Art. 8. De lokale overheid verbindt er zich toe om de voormelde doelstellingen en resultaten te behalen.

Art. 9. De lokale overheid verbindt er zich toe om bij de uitvoering van de beleidsovereenkomst de geldende wetgeving en reglementering na te leven.

Art. 10. De Vlaamse Gemeenschap verbindt er zich toe om de trekkingsrechten, zowel voorschotten als saldi, stipt uit te betalen overeenkomstig de bepalingen van het decreet en de besluiten tot uitvoering ervan, en een beleid te voeren dat essentieel bijdraagt tot de realisatie van de doelstellingen van deze beleidsovereenkomst.

HOOFDSTUK 3. — *Een kwalitatief goede dienstverlening aan de bevolking*

Art. 11. Om de doelstellingen van het decreet en het beleidsplan te realiseren, verbindt de lokale overheid er zich toe om de in het beleidsplan omschreven maatregelen te nemen teneinde de dienstverlening en/of de toegankelijkheid van de dienstverlening van gemeente, O.C.M.W. en/of lokale actoren te garanderen.

HOOFDSTUK 4. — *Financieel programma**Afdeling 1. — Trekkingsrechten*

Art. 12. De Vlaamse Gemeenschap verleent hierbij, overeenkomstig artikel 15 van het decreet, onder voorbehoud van de goedkeuring van de begroting door het Vlaams Parlement, een subsidiebelofte die gelijk is aan het bedrag van de gecumuleerde trekkingsrechten waarvoor aan de lokale overheid toestemming tot gebruik is verleend door de Vlaamse regering, overeenkomstig de bepalingen van het decreet en van deze beleidsovereenkomst voor de periode van 1 januari 1997 tot en met 31 december 1999.

Dit bedrag wordt, in uitvoering van het akkoord ter zake tussen gemeente/stad en O.C.M.W. verdeeld over de gemeente/stad en het O.C.M.W. voor elk jaar van de periode 1997-1999, overeenkomstig de verdeelsleutel vermeld in het beleidsplan.

Afdeling 2. — De uitbetaling van de trekkingsrechten. Modaliteiten.

Art. 13. De voorschotten worden door de Vlaamse Gemeenschap uitbetaald overeenkomstig artikel 16 van het decreet en artikel 4 van het uitvoeringsbesluit.

De voorschotten worden teruggevorderd indien de bepalingen van het decreet en van deze beleidsovereenkomst niet worden nageleefd.

Art. 14. Het resterende bedrag van de toegestemde trekkingsrechten wordt door de Vlaamse Gemeenschap zo snel mogelijk in één of meerdere keren uitbetaald, overeenkomstig artikel 17 van het decreet en artikel 5 van het uitvoeringsbesluit, naar gelang van de uitvoering van deze beleidsovereenkomst en het behalen van de erin opgenomen resultaten.

Hiertoe leggen de gemeente en het O.C.M.W. een verslag voor waarin duidelijk wordt bewezen dat de resultaten zijn behaald welke in het beleidsplan zijn vermeld.

Het verslag verwijst uitdrukkelijk naar het beleidsplan en, in voorkomend geval, naar het actieplan en de aldaar vermelde indicatoren en toont aan dat het is nageleefd. Het verslag bevat als bijlage alle stukken die hiertoe dienstig zijn. Facturen hoeven niet te worden meegezonden, maar moeten wel te allen tijde ter inzage liggen.

Het Rekenhof is gerechtigd om ter plaatse een controle a posteriori uit te voeren.

Art. 15. De lokale overheid verbindt er zich toe om de trekkingsrechten zo efficiënt en effectief mogelijk te besteden, overeenkomstig de bepalingen van deze beleidsovereenkomst en op eerste verzoek alle mogelijke uitleg over de besteding te verstrekken, alle mogelijke controle toe te laten en er daadwerkelijk aan mee te werken.

Afdeling 3. — Afstemming der financiële middelen

Art. 16. De lokale overheid verbindt er zich toe om, overeenkomstig de modaliteiten vermeld in het beleidsplan, alle financiële middelen (eigen middelen en, in voorkomend geval, federale middelen uit de veiligheids- en preventiecontracten, Europese middelen, middelen van de provincies, ...) waarover ze beschikt om de doelstellingen van deze beleidsovereenkomst te realiseren, optimaal op elkaar afstemmen en op de meest doeltreffende wijze in te zetten.

HOOFDSTUK 5. — *Organisatie van de uitvoering van de beleidsovereenkomst*

Art. 17. De lokale overheid duidt in het gemeentelijk beleidsplan aan op welke wijze de gemeente en het O.C.M.W. zich organiseren om het partnerschap met de Vlaamse Gemeenschap operationeel te maken en deze beleidsovereenkomst uit te voeren, onder meer door de aanduiding van de politiek verantwoordelijke(n) vanuit het College van Burgemeester en Schepenen en het Vast Bureau, de oprichting van een horizontaal sturingsorgaan van personeelsleden uit de betrokken administratieve diensten van gemeente en O.C.M.W., de eventuele aanduiding van een of meerdere coördinatoren.

De lokale overheid verbindt er zich toe om alle maatregelen te treffen om een permanente opvolging van deze beleidsovereenkomst te verzekeren, alle initiatieven voorzien in deze beleidsovereenkomst te ondersteunen en de organisatie van de eventuele veiligheids- en preventiecontracten, de Europese programma's en de VFIK-projecten optimaal op de organisatie voor de uitvoering van deze beleidsovereenkomst af te stemmen.

De wijze waarop de Vlaamse Gemeenschap zich heeft georganiseerd om het partnerschap met de lokale overheid, in het kader van het beleid tot verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit in het algemeen en met het oog op de uitvoering van deze beleidsovereenkomst in het bijzonder, te organiseren, is de volgende :

.....

Partijen erkennen dat de samenwerking tussen de verschillende niveaus (overheid, privé-sector, instellingen) essentieel is om de beoogde resultaten te realiseren, overlappingsen te vermijden en zo bij de bevolking en alle betrokken partners vertrouwen en geloofwaardigheid te realiseren.

Art. 18. De partijen stellen bovendien één of meerdere contactpersonen aan binnen de administratie die verantwoordelijk zijn voor de deskundige inhoudelijke en administratieve opvolging en eventuele bijsturing van deze beleidsovereenkomst :

- voor de stad/gemeente : (dienst, naam van de persoon of personen, adres en telefoonnummer)
- voor het O.C.M.W. : (dienst, naam van de persoon of personen, adres en telefoonnummer)
- voor de Vlaamse Gemeenschap : (dienst, naam van de persoon of personen, adres en telefoonnummer).

De briefwisseling geschiedt op hetzelfde adres. *Ofwel* : De briefwisseling geschiedt op :

HOOFDSTUK 6. — *Informatie - uitwisseling, ondersteuning en overleg*

Art. 19. De partijen verbinden zich ertoe om onderling alle relevante informatie tijdig uit te wisselen.

De lokale overheid verbindt er zich toe om het in artikel 13, § 3 van het decreet voorziene jaarlijks rapport over de uitvoering en, eventueel, de bijsturing van het beleidsplan, na de bespreking ervan in de Raad voor Maatschappelijk Welzijn en de gemeenteraad, onmiddellijk aan de Vlaamse Gemeenschap te bezorgen.

Art. 20. De Vlaamse Gemeenschap verbindt er zich toe om de lokale overheid zo goed mogelijk te ondersteunen en te begeleiden bij de uitvoering van deze beleidsovereenkomst, onder meer door het organiseren van informatie- en studiedagen evenals van opleidingscursussen, door het aanbieden van ondersteunende handleidingen, door het adequaat opvolgen van vragen van de lokale overheid zoals het onderzoek op kwaliteit en volledigheid van door de lokale overheid verstrekte gegevens of, door het leveren van relevant cijfermateriaal, onder meer deze met betrekking tot de achterstellingscriteria vermeld in artikel 6 van het decreet.

Art. 21. De partijen verbinden er zich toe om op regelmatige tijdstippen met elkaar overleg te plegen over alle aspecten van deze beleidsovereenkomst.

HOOFDSTUK 7. — *Openbaarheid van de beleidsovereenkomst. Informatie aan en participatie van de bevolking*

Art. 22. Elk een die erom verzoekt heeft het recht om de volledige tekst van deze beleidsovereenkomst, bijlagen inbegrepen, evenals elke maatregel van individuele of algemene strekking die zijn grondslag vindt in de beleidsovereenkomst, te raadplegen en er een afschrift van te krijgen, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door een wet, een decreet of een ordonnantie.

Art. 23. De lokale overheid verbindt er zich toe om de inhoud van deze beleidsovereenkomst, bijlagen inbegrepen, evenals de maatregelen met een reglementaire strekking of algemene aard op een voor de bevolking toegankelijke wijze, ruim bekend te maken op het grondgebied van de gemeente. Dit geschiedt door middel van al deze kanalen die, gelet op de specifieke lokale situatie, de breedst mogelijke verspreiding verzekeren (infobrochures, media, informatievergaderingen, ...).

Ook de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van deze beleidsovereenkomst zal op geregelde tijdstippen aan de bevolking worden meegedeeld.

Art. 24. De partijen erkennen dat de participatie van de bevolking, meer in het bijzonder van de doelgroepen overeenkomstig artikel 12, § 1 van het decreet, zowel bij de totstandkoming van het beleidsplan als bij de uitvoering ervan, voldoende in het beleidsplan is gegarandeerd.

De lokale overheid verbindt er zich toe om dit ook te garanderen in de eventuele wijkontwikkelingsplannen.

HOOFDSTUK 8. — *Bijsturing en eventuele wijziging van de beleidsovereenkomst*

Art. 25. Bijsturingen en eventuele daaruit voortvloeiende wijzigingen van de beleidsovereenkomst zijn, op verzoek van elke partij, mogelijk.

Eventuele bijsturingen van het beleidsplan maken voorwerp uit van voorafgaandelijk overleg en moeten daarom tijdig worden meegedeeld, temeer daar ze aanleiding kunnen geven tot een wijziging van deze beleidsovereenkomst.

Elke wijziging komt tot stand op dezelfde wijze als de oorspronkelijke beleidsovereenkomst.

De Vlaamse minister bevoegd voor het stedelijk beleid en de Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen evalueren, naar aanleiding van de opmaak van de begrotingen 1998 en 1999, de uitvoering van de beleidsovereenkomst, in het bijzonder inzake het behalen van de in de beleidsovereenkomst vooropgezette resultaten.

II. Bijkomende algemene bepalingen voor de gemeenten die meer ontvangen dan het gewaarborgd trekkingsrecht

Afdeling 1. — Bijkomende prioriteiten

Art. 26. De partijen erkennen dat het beleidsplan, in uitvoering van artikel 12, § 3, 1° van het decreet, strategische doelstellingen en resultaatgerichte maatregelen bevat welke de noden aanpakken op het vlak van de sociale achterstelling waarop de gemeente, overeenkomstig artikel 6 van het decreet, hoger scoort dan het Vlaamse gemiddelde.

Art. 27. (In voorkomend geval) Aangezien zich meerdere achtergestelde buurten op het grondgebied van de gemeenten bevinden, zal de lokale overheid, overeenkomstig artikel 12, § 3, 4°, (een) wijkontwikkelingsplan(nen) opstarten, conform het in het beleidsplan omschreven programma.

De partijen erkennen het belang van deze plannen zowel voor de samenwerking van alle lokale actoren binnen de wijk als voor de betrokkenheid van de bewoners.

Art. 28. (in voorkomend geval, enkel voor gemeenten die vroeger een VFIK-aandeel hadden) De partijen erkennen dat de VFIK- projecten, overeenkomstig artikel 7 en 21, § 2 van het decreet, volgens het in het beleidsplan aangeduide tijdsschema en modaliteiten, geïntegreerd worden in het beleidsplan en de daaruit voortvloeiende actieplannen voor zover ze bijdragen tot de lokale strategische doelstellingen en de beoogde resultaten.

Afdeling 2. — Actieplan per strategische doelstelling

Art. 29. De lokale overheid verbindt er zich toe om voor alle strategische doelstellingen afzonderlijk een actieplan op te stellen tegen.....

of

De lokale overheid heeft, zoals vermeld in het beleidsplan, voor de strategische doelstelling(en) (een) actieplan(nen) opgesteld en zal tegen voor alle andere doelstellingen afzonderlijk (een) actieplan(nen) opstellen.

Art. 30. Het actieplan bevat per strategische doelstelling de beoogde resultaten, de aanduiding van degenen die ervoor verantwoordelijk zijn, de te volgen stappen met een tijdsschema voor de uitvoering ervan.

Indien lokale actoren opdrachten toebedeeld krijgen, sluiten de gemeente en het O.C.M.W. met hen een beleidsovereenkomst af waarin duidelijk hun precieze bijdrage in termen van te bereiken resultaten wordt omschreven.

Eventuele aanwervingen in het kader van deze beleidsovereenkomst gebeuren volgens de regels bepaald in de krachtlijnen voor een gemeenschappelijk personeelsbeleid in de lokale besturen, overeenkomstig het sectoraal akkoord van 18 juni 1993.

Art. 31. Het actieplan bevat bovendien per strategische doelstelling meer in detail de indicatoren die toelaten om het halen van de resultaten te meten en aldus de trekkingsrechten uit te betalen.

Art. 32. Het actieplan bevat tevens per strategische doelstelling een financieel programma dat de financiële middelen, met inbegrip van het bedrag van de trekkingsrechten van de gemeente en het O.C.M.W., aanduidt die nodig zijn om de beoogde resultaten te bereiken.

Tevens beschrijft het actieplan de andere hiertoe vereiste middelen (personele, logistieke, ...).

De logistieke kosten worden telkens afzonderlijk vermeld en dienen tot wat strikt noodzakelijk is, beperkt te blijven.

Art. 33. Indien één of meerdere wijkontwikkelingsplannen worden opgesteld, bevat het actieplan bovendien het programma ter zake (geografische omschrijving; doelstellingen; rangorde en fasering; datum van opstarten van planeringsproces; datum van implementatie,...).

Art. 34. Het actieplan wordt, na goedkeuring door het Vast Bureau van het O.C.M.W. en vervolgens door het College van Burgemeester en Schepenen, meegedeeld aan de leden van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn, de leden van de gemeenteraad, aan de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting en de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn om als bijlage bij deze beleidsovereenkomst gevoegd te worden en er integraal van deel uit te maken.

Art. 35. De lokale overheid verbindt er zich toe om - rekening houdend met de specifieke situatie - voor de periode 1 januari 1997 - 31 december 1999 een nota over het informatie- en communicatiebeleid uit te werken. De partijen zullen op basis hiervan hun informatie- en communicatiebeleid optimaal op elkaar afstemmen.

Afdeling 3. — Evaluatie van de beleidsovereenkomst. Monitoring- en auditingsysteem

Art. 36. De partijen zullen gezamenlijk tegen een aan de lokale situatie aangepast monitoring- en auditing-systeem uitwerken als onderdeel van het beleidsplan.

Het monitoringsysteem levert op grond van door de Vlaamse Gemeenschap geleverde gegevens periodiek de objectieve (kwantitatieve) data over de mate waarin de resultaten worden ghaald en levert bovendien de basisgegevens voor de auditing.

De auditing beoogt, in overleg tussen onder meer (externe) deskundigen en vertegenwoordigers van de partijen, de efficiëntie en de effectiviteit van de inzet van de middelen en instrumenten te toetsen, evenals de kwaliteit van het resultaat.

Hiertoe wordt jaarlijks een verslag opgesteld.

III. — Individuele bepalingen

.... volgt de tekst van het beleidsplan en eventuele bijlagen.

IV. — Inwerkingtreding van de beleidsovereenkomst

Art. 37. Deze beleidsovereenkomst treedt in werking vanaf de ondertekening en eindigt op 31 december 1999.

Opgemaakt in (zoveel exemplaren als partijen)

te Brussel op (datum).

Elke partij verklaart een ondertekend exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de Vlaamse Gemeenschap :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,
Leo PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,
Luc MARTENS

Voor de stad/gemeente :

De Burgemeester,

De secretaris,

Voor het O.C.M.W. :

De Voorzitter/Voorzitster,

De secretaris,

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en verdeling van het Sociaal Impulsfonds.

Brussel, 14 mei 1996.

De minister-president van de Vlaamse regering,
L. VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,
L. PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,
L. MARTENS

Bijlage II

Bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het sociaal impulsfonds

Model van beleidsovereenkomst tot verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit voor het jaar 1996 tussen de Vlaamse Gemeenschap en de gemeente/stad/O.C.M.W.

Tussen enerzijds

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering, waarvoor optreden de Vlaamse minister van Binnenlandse aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting en de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn, hierna genoemd de Vlaamse Gemeenschap

en anderzijds

de stad/gemeente, vertegenwoordigd door de gemeenteraad, waarvoor optreden de heer/mevrouw....., Burgemeester en de heer/mevrouw.....Secretaris en die handelen in uitvoering van de zitting van de gemeenteraad d.d.....

en

het O.C.M.W., vertegenwoordigd door de raad voor wie optreden, de heer/mevrouw, Voorzitter/ Voorzister en de heer/mevrouwSecretaris en die handelen in uitvoering van de zitting van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn d.d....

hierna genoemd de lokale overheid

wordt het volgende overeengekomen :

PREAMBULE

I. Algemene bepalingen

HOOFDSTUK 1. — Goedkeuring van het beleidsplan

Artikel 1. In uitvoering van het artikel 15 van het decreet van 14 mei 1996 houdende vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds, hierna het decreet genoemd, wordt bij deze beleids-overeenkomst het gemeentelijk beleidsplan met betrekking tot het jaar 1996 goedgekeurd.

Het beleidsplan voldoet aan de voorwaarden van het decreet, meer in het bijzonder artikel 22, § 2, en van het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds (hierna het uitvoeringsbesluit genoemd) en wordt als bijlage in deel III van deze beleidsovereenkomst gevoegd om er integraal deel van uit te maken.

Het beleidsplan kan worden beschouwd als een daadwerkelijke aanzet tot het beleidsplan voor de periode 1997-1999.

Het beleidsplan werd, op voorstel van een lokale stuurgroep, goedgekeurd door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn op en vervolgens door de gemeenteraad op ...

HOOFDSTUK 2. — Prioriteiten en beoogde resultaten

Afdeling 1. — Prioriteiten

Art. 2. Partijen erkennen dat de in het beleidsplan geformuleerde prioriteiten vertrekken van een adequate eerste beschrijving en analyse van de factoren die de leefbaarheid in de gemeente in het gedrang brengen, en goed omschreven en gemotiveerd zijn.

Deze prioriteiten stemmen overeen met de artikelen 3, § 1 en § 2, § 1 van het decreet, namelijk de verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit in de stad en gemeente en in de achtergestelde buurten evenals de bestrijding van de kansarmoede en de bevordering van het welzijn.

De partijen erkennen dat de prioriteiten op afdoende wijze rekening houden met deze achterstellingscriteria met een score hoger dan het Vlaamse gemiddelde, evenals met de in artikel 10 van het decreet voorziene prioriteiten.

Art. 3. (in voorkomende geval) De partijen erkennen dat het beleidsplan een resultaatgericht programma voor een lokaal migrantenbeleid bevat dat op afdoende wijze de participatie van de doelgroep regelt en, in voorkomend geval, de samenwerking met het lokale integratiecentrum.

Afdeling 2. — Beoogde resultaten en verbintenissen

Art. 4. De partijen erkennen dat het beleidsplan, gelet op de voormelde prioriteiten, op afdoende wijze aanduidt welke aantoonbare resultaten, zowel kwantitatief als kwalitatief, moeten worden behaald in 1996 door middel van acties. De partijen erkennen dat het beleidsplan de beoogde resultaten per prioriteit opsomt en de indicatoren bevat die de resultaten meten.

Art. 5. De Vlaamse Gemeenschap verbindt er zich toe om de trekkingsrechten, zowel voorschotten als saldi, stipt uit te betalen overeenkomstig de bepalingen van het decreet en de besluiten tot uitvoering ervan, en een beleid te voeren dat essentieel bijdraagt tot de realisatie van de doelstellingen van deze beleidsovereenkomst.

Art. 6. De lokale overheid verbindt er zich toe om bij de uitvoering van de beleidsovereenkomst de geldende wetgeving en reglementering na te leven.

HOOFDSTUK 3. — Voorbereiding van het beleidsplan en van de beleidsovereenkomst 1997-1999

Art. 7. De lokale overheid verbindt er zich toe om, overeenkomstig de bepalingen van het decreet, onverwijld de voorbereidingen op te starten voor de beleidsovereenkomst 1997-1999 en hiertoe de noodzakelijke maatregelen te nemen. Partijen erkennen dat hiertoe in het beleidsplan 1996 voldoende maatregelen zijn genomen, onder meer met het oog op de afbakening van de achtergestelde buurten en de opstelling van een programma van de wijkontwikkelingsplannen.

Het beleidsplan bevat hiertoe op afdoende wijze indicatoren om de resultaten terzake te meten.

HOOFDSTUK 4. — *Een kwalitatief goede dienstverlening aan de bevolking*

Art. 8. Om de doelstellingen van het decreet en het beleidsplan te realiseren verbindt de lokale overheid er zich toe om in 1996 de in het beleidsplan omschreven maatregelen te nemen teneinde de dienstverlening en/of de toegankelijkheid van de dienstverlening van gemeente, O.C.M.W. en/of lokale actoren te garanderen.

HOOFDSTUK 5. — *Financieel programma**Afdeling 1. — Trekkingsrechten*

Art. 9. De Vlaamse Gemeenschap verleent hierbij, overeenkomstig artikel 15 van het decreet, een subsidiebelofte die gelijk is aan het bedrag van het trekkingsrecht waarvoor de Vlaamse regering aan de lokale overheid voor het jaar 1996 haar toestemming tot gebruik verleent, overeenkomstig de bepalingen van het decreet en van deze beleids-overeenkomst.

Dit bedrag wordt, in uitvoering van het akkoord terzake tussen gemeente/stad en O.C.M.W., verdeeld over de gemeente/stad en het O.C.M.W. volgens de verdeelsleutel vermeld in het beleidsplan.

Het beleidsplan 1996 verdeelt deze bedragen op afdoende wijze over de resultaatgerichte acties.

Afdeling 2. — De uitbetaling van de trekkingsrechten. Modaliteiten

Art. 10. Het voorschot wordt door de Vlaamse Gemeenschap uitbetaald overeenkomstig artikel 16 van het decreet en artikel 11 van het uitvoeringsbesluit. Het voorschot wordt teruggevorderd indien de bepalingen van het decreet en van deze beleids-overeenkomst niet worden nageleefd.

Art. 11. Het resterende bedrag van het toegestemde trekkingsrecht wordt door de Vlaamse Gemeenschap zo snel mogelijk in één of meerdere keren uitbetaald, overeenkomstig artikel 17 van het decreet en artikel 11 van het uitvoeringsbesluit, naar gelang van de uitvoering van deze beleids-overeenkomst en het behalen van de erin opgenomen resultaten en op voorwaarde dat de beleids-overeenkomst 1997-1999 is afgesloten.

Hiertoe leggen de gemeente en/of het O.C.M.W. een verslag voor waarin duidelijk wordt bewezen dat de resultaten zijn behaald welke in het beleidsplan zijn vermeld.

Het verslag verwijst uitdrukkelijk naar het beleidsplan en de aldaar vermelde indicatoren en toont aan dat het is nageleefd. Het verslag bevat als bijlage alle stukken die hiertoe dienstig zijn. Facturen hoeven niet te worden meegezonden, maar moeten wel te allen tijde ter inzage liggen.

Het Rekenhof is gerechtigd om ter plaatse een controle a posteriori uit te voeren.

Art. 12. De lokale overheid verbindt er zich toe om de trekkingsrechten zo efficiënt en effectief mogelijk te besteden, overeenkomstig de bepalingen van deze beleids-overeenkomst en op eerste verzoek alle mogelijke uitleg over de besteding te verstrekken, alle mogelijke controle toe te laten en er daadwerkelijk aan mee te werken.

Afdeling 3. — Afstemming der financiële middelen

Art. 13. De lokale overheid verbindt er zich toe om overeenkomstig de modaliteiten voormeld in het beleidsplan alle financiële middelen (eigen middelen, eventueel, federale middelen uit de veiligheid- en preventiecontracten, Europese middelen, middelen van de provincies, ...) waarover ze beschikt om de doelstellingen van deze beleids-overeenkomst te realiseren, optimaal op elkaar afstemmen en op de meest doeltreffende wijze in te zetten.

HOOFDSTUK 6. — *Organisatie van de uitvoering van de beleids-overeenkomst**Afdeling 1. — Informatie-uitwisseling en overleg*

Art. 14. De lokale overheid duidt in het gemeentelijk beleidsplan aan op welke wijze de gemeente en het O.C.M.W. zich organiseren om het partnerschap met de Vlaamse Gemeenschap operationeel te maken en deze beleids-overeenkomst uit te voeren (onder meer door de aanduiding van de politiek verantwoordelijke(n) binnen het College van Burgemeester en Schepenen en het Vast Bureau, oprichting van een horizontaal sturingsorgaan van personeels-leden uit de betrokken administratieve diensten van gemeente en O.C.M.W., eventuele aanduiding van een of meerdere coördinatoren).

De lokale overheid verbindt er zich toe om alle maatregelen te treffen om een permanente opvolging van deze beleids-overeenkomst te verzekeren, alle initiatieven voorzien in deze beleids-overeenkomst te ondersteunen en de organisatie van de eventuele veiligheids- en preventiecontracten, de Europese programma's en VFIK-projecten optimaal op de organisatie van de uitvoering van deze beleids-overeenkomst af te stemmen.

De wijze waarop de Vlaamse Gemeenschap zich heeft georganiseerd om het partnerschap met de lokale overheid, in het kader van het beleid tot verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit in het algemeen en met het oog op de uitvoering van deze beleids-overeenkomst in het bijzonder, te organiseren, is de volgende:

.....

Partijen erkennen dat de samenwerking tussen de verschillende niveau's (overheid, privé-sector, instellingen) essentieel is om de beoogde resultaten te realiseren, overlappingsen te vermijden en zo bij de bevolking en alle betrokken partners vertrouwen en geloofwaardigheid te realiseren.

Art. 15. De partijen stellen bovendien één of meerdere contactpersonen aan binnen de administratie die verantwoordelijk zijn voor de deskundige inhoudelijke en administratieve opvolging en eventuele bijsturing van deze beleids-overeenkomst :

- voor de stad/gemeente : (dienst, naam van de persoon of personen, adres en telefoonnummer)
- voor het O.C.M.W. : (dienst, naam van de persoon of personen, adres en telefoonnummer)
- voor de Vlaamse Gemeenschap : (dienst, naam van de persoon of personen, adres en telefoonnummer).

De briefwisseling geschiedt op hetzelfde adres.

Ofwel : De briefwisseling geschiedt op :

Art. 16. De partijen verbinden zich ertoe om onderling alle relevante informatie tijdig uit te wisselen.

De lokale overheid verbindt er zich toe om tegen 1 december 1996 het in artikel 13, § 3 van het decreet voorziene rapport over de uitvoering beleidsplan op te stellen en het, na de bespreking ervan in de Raad voor Maatschappelijk Welzijn en de gemeenteraad, onmiddellijk aan de Vlaamse Gemeenschap te bezorgen.

Op basis van dit verslag zullen de partijen de inhoud en de uitvoering van deze beleidsvereenkomst evalueren. De partijen zullen rekening houden met de resultaten van deze evaluatie bij het opstellen van het beleidsplan en de beleidsvereenkomst voor de periode 1996-1999.

Art. 17. De Vlaamse Gemeenschap verbindt er zich toe om de lokale overheid zo goed mogelijk te ondersteunen en te begeleiden bij de uitvoering van deze beleidsvereenkomst, onder meer door het organiseren van informatie- en studiedagen evenals van opleidingscursussen, door het aanbieden van ondersteunende handleidingen, door het adequaat opvolgen van vragen van de lokale overheid zoals het onderzoek op kwaliteit en volledigheid van door de lokale overheid verstrekte gegevens of door het leveren van relevant cijfermateriaal onder meer deze met betrekking tot de achterstellingscriteria vermeld in artikel 6 van het decreet.

Art. 18. De partijen verbinden er zich toe om op regelmatige tijdstippen met elkaar overleg te plegen over alle aspecten van deze beleidsvereenkomst.

Afdeling 2. — Openbaarheid van de beleidsvereenkomst. Informatie aan en participatie van de bevolking.

Art. 19. Elkeen die erom verzoekt heeft het recht om de volledige tekst van deze beleidsvereenkomst, bijlagen inbegrepen, evenals elke maatregel van individuele of algemene strekking die zijn grondslag vindt in de beleidsvereenkomst, te raadplegen en er een afschrift van te krijgen, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door een wet, een decreet of een ordonnantie.

Art. 20. De lokale overheid verbindt er zich toe om de inhoud van deze beleidsvereenkomst, bijlagen inbegrepen, evenals de maatregelen met een reglementaire strekking of algemene aard op een voor de bevolking toegankelijke wijze, ruim bekend te maken op het grondgebied van de gemeente. Dit geschiedt door middel van al deze kanalen die, gelet op de specifieke lokale situatie, de breedst mogelijke verspreiding verzekeren (infobrochures, media, informatievergaderingen, ...).

Ook de uitvoering van deze beleidsvereenkomst zal op geregelde tijdstippen aan de bevolking worden meegedeeld.

HOOFDSTUK 7. — Bijsturing en eventuele wijziging van de beleidsvereenkomst

Art. 21. Bijsturingen en eventuele daaruit voortvloeiende wijzigingen van de beleidsvereenkomst zijn, op verzoek van elke partij, mogelijk.

Eventuele bijsturingen van het beleidsplan maken voorwerp uit van voorafgaandelijk overleg en moeten daarom tijdig worden meegedeeld, temeer daar ze aanleiding kunnen geven tot een wijziging van deze beleidsvereenkomst. Elke wijziging komt tot stand op dezelfde wijze als de oorspronkelijke beleidsvereenkomst.

II. Bijkomende algemene bepalingen

Art. 22. (enkel voor de gemeenten die vroeger een VFIK-aandeel hadden en die meer ontvangen dan het gewaarborgd trekkingsrecht) De partijen erkennen dat de VFIK-projecten, overeenkomstig artikel 21, § 2 van het decreet, volgens het in het beleidsplan aangeduide tijdschema, geïntegreerd worden in het beleidsplan en de daaruit voortvloeiende resultaatgerichte acties, voor zover ze bijdragen tot de lokale prioriteiten en beoogde resultaten.

III. Individuele bepalingen

... volgt tekst van het beleidsplan en de bijlagen

IV. Inwerkingtreding van de beleidsvereenkomst

Art. 23. Deze beleidsvereenkomst treedt in werking vanaf de ondertekening ervan door de partijen en eindigt op 31 december 1996.

Opgemaakt in (zoveel exemplaren als partijen) te Brussel op (datum).

Elke partij verklaart een ondertekend exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de Vlaamse Gemeenschap :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,

L. PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

L. MARTENS

Voor de stad/gemeente :

De Burgemeester

De secretaris,

Voor het O.C.M.W. :

De Voorzitter/Voorzitster

De secretaris,

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds.

Brussel, 14 mei 1996.

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,

Leo PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

L. MARTENS

TRADUCTION

MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

F. 96 - 1394

[C - 35733]

14 MAI 1996. — Arrêté du Gouvernement flamand portant exécution du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds" (Fonds d'impulsion sociale)

Le Gouvernement flamand,

- Vu le décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds";
 Vu l'avis de l'Inspection des Finances, rendu le 11 mai 1996;
 Vu l'accord du Ministre flamand chargé du budget, donné le 14 mai 1996;
 Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1er, modifié par la loi du 4 juillet 1989;
 Vu l'urgence;

Considérant que l'article 23 du décret du 22 décembre 1995 contenant des mesures d'accompagnement du budget 1996 a instauré un "Sociaal Impulsfonds" et que, dès l'établissement du budget 1996, les crédits ont été rajustés en vue de la création imminente du "Sociaal Impulsfonds" et de l'intégration dans ce fonds de la Dotation spéciale, du "Vlaams Fonds voor de integratie van Kansarmen (Fonds flamand pour l'intégration des Personnes défavorisées) et le "Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn" (Fonds spécial de l'aide sociale); qu'une remise à plus tard entraînerait des complications budgétaires dont pâtiraient les pouvoirs subordonnés;

Considérant qu'il importe dès lors de fixer les conditions concernant la liquidation des droits de tirage et les conventions d'orientation politique de sorte que les communes et les Centres publics d'Aide sociale soient éclairés au sujet du fonctionnement du "Sociaal Impulsfonds" et puisse se préparer, tout comme le Gouvernement flamand, à la convention d'orientation politique visant à améliorer la qualité de la vie et du cadre environnant que le Gouvernement flamand désire conclure avec elle dans le cadre du partenariat;

Sur la proposition du Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et du Logement et du Ministre flamand de la Culture, de la Famille et de l'Aide sociale;

Après en avoir délibéré,

Arrête :

CHAPITRE Ier. — Dispositions générales

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté on entend par le décret : le décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds".

Art. 2. Le Gouvernement flamand approuve les plans d'orientation politique, visés à l'article 12, § 3, du décret.

Art. 3. Le Ministre flamand, chargé de la politique urbaine, et le Ministre flamand, chargé de l'aide aux personnes, approuvent les plans d'orientation politique, visés à l'article 12, § 2, du décret.

CHAPITRE II. — Liquidation des avances et des droits de tirage

Art. 4. La première avance est liquidée à la fin du deuxième mois suivant la signature de la convention d'orientation politique. Les avances annuelles suivantes, visées à l'article 16 du décret sont versées au plus tard à la fin du mois de février de chaque année budgétaire sur les comptes des communes et des Centres publics d'Aide sociale suivant la clé de répartition visée à l'article 15, deuxième alinéa, du décret.

Art. 5. Le solde des droits de tirage accordés est liquidé en un ou plusieurs versements, sur base d'une demande commune, accompagnée d'un rapport de la commune et du Centre public d'Aide sociale. Ce rapport mentionnera le degré d'exécution du plan d'orientation politique et des résultats atteints, conformément aux conditions fixées dans la convention d'orientation politique du Gouvernement flamand. La demande mentionne la décision du Collège des Bourgmestre et Echevins et du Bureau permanent : elle est également signée par le Secrétaire de la commune et du Centre public d'Aide sociale.

La demande et le rapport sont envoyés au Ministère de la Communauté flamande, département EWBL, administration des Affaires intérieures, division des Communes et Provinces, rue du Marquis 1, à 1000 Bruxelles.

Art. 6. Les communes et les Centres publics d'Aide sociale établissent chaque année un relevé récapitulatif de toutes les dépenses de l'année concernée.

Ce relevé récapitulatif regroupe les dépenses selon l'année du droit de tirage à laquelle elles se rapportent. Ce relevé récapitulatif, ainsi que les factures s'y rapportant et toutes les autres pièces justificatives, peuvent être consultés à la commune et au Centre public d'Aide sociale par les fonctionnaires de la division des Communes et Provinces. Les factures sont munies d'un numéro d'ordre.

Art. 7. Les fonctionnaires délégués par le Gouvernement flamand peuvent exécuter des contrôles auprès des communes et des Centres publics d'Aide sociale au sujet des résultats atteints et toute opération en matière de suivi administratif à la commune et/ou au Centre public d'Aide sociale.

La date du contrôle ne doit pas être annoncée à l'avance à l'administration concernée.

CHAPITRE III. — Modèle de convention d'orientation politique et conditions relatives au contrôle, au mesurage des résultats, à l'évaluation de l'exécution et à la publicité de la convention d'orientation politique

Art. 8. Le modèle de convention d'orientation politique visé à l'annexe I jointe au présent arrêté vaut comme modèle de convention d'orientation politique tel que visé à l'article 15, dernier alinéa, du décret.

Ce modèle contient les règles et conditions du contrôle de la convention d'orientation politique, du mesurage des résultats, de l'évaluation de l'exécution et de la publicité de la convention d'orientation politique.

CHAPITRE IV. — Modèle de convention d'orientation politique relative à l'année 1996

Art. 9. Le modèle de convention d'orientation politique visé à l'annexe II jointe au présent arrêté vaut comme modèle de convention d'orientation politique pour l'année 1996 tel que visé à l'article 22, § 2, du décret.

Art. 10. Le plan communal d'orientation politique pour l'année 1996 comporte au moins les éléments suivants :

- 1° une première description des facteurs qui entravent la qualité de vie dans la commune;
- 2° les priorités que la commune et le Centre public d'Aide sociale veulent privilégier et les résultats qu'ils veulent atteindre en 1996 y compris la modification des paramètres de mesurage des résultats;
- 3° l'attribution des missions en matière d'exécution des différentes parties du plan d'orientation politique à la commune et au Centre public d'Aide sociale et/ou aux acteurs locaux. Lorsque des missions sont attribuées à des acteurs locaux, la commune et le Centre public d'Aide sociale concluent une convention avec ces derniers, dans laquelle est décrite leur contribution précise en termes des résultats à atteindre;
- 4° une relevé des moyens à utiliser en vue des actions et mesures probantes, y compris le montant des droits de tirage que la commune ou le Centre public d'Aide sociale y consacreront.

Art. 11. Quant au montant dont l'affectation a été autorisée par le Gouvernement flamand, les parties du droit de tirage, visées à l'article 22, § 2, du décret, sont payées aux communes et aux Centres publics d'Aide sociale comme suit :

1° la moitié du montant sous forme d'une avance, payée à la fin du deuxième mois suivant la signature de la convention d'orientation politique;

2° le solde, sur base d'une demande commune, accompagnée d'un rapport de la commune et du Centre public d'Aide sociale. Ce rapport mentionnera le degré d'exécution du plan d'orientation politique et des résultats atteints, conformément aux conditions fixées dans la convention d'orientation politique du Gouvernement flamand, à condition que cette convention d'orientation politique pour 1997-1999 ait été conclue avec le Gouvernement flamand. La demande mentionne la décision du Collège des Bourgmestre et Echevins et du Bureau permanent : elle est également signée par le secrétaire de la commune et du Centre public d'Aide sociale.

Art. 12. Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 1996.

Art. 13. Le Ministre flamand qui a la politique urbaine dans ses attributions, le Ministre flamand qui a l'assistance aux personnes dans ses attributions et le Ministre flamand qui a les Affaires bruxelloises dans ses attributions, sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 14 mai 1996.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
L. VAN DEN BRANDE

Le Ministre flamand des Affaires intérieures,
de la Politique urbaine et du Logement,
L. PEETERS

Le Ministre flamand de la Culture, de la Famille et de l'Aide sociale,
L. MARTENS

Annexe Ire

Annexe à l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 mai 1996
portant exécution du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du « Sociaal Impulsfonds »

Modèle de convention d'orientation politique visant à améliorer la qualité de la vie et du cadre
environnant pour la période 1996-1999 entre la Communauté flamande et la Commune/ville/C.P.A.S.

Entre d'une part

la Communauté flamande, représentée par le Gouvernement flamand, en la personne du Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et du Logement et du du Ministre flamand de la Culture, de la Famille et de l'Aide sociale, ci-après dénommée la Communauté flamande

et d'autre part

la ville/commune, représentée par le conseil communal en la personne de monsieur/madame....., Bourgmestre/ et de monsieur/madame....., secrétaire, qui agissent en exécution de la séance du conseil communal du

et

le C.P.A.S., représenté par le conseil, en la personne de monsieur/madame....., Président, Présidente/ et de monsieur/madame....., secrétaire, qui agissent en exécution de la séance du Conseil de l'Aide sociale du

ci-après dénommée l'autorité locale.

est convenu ce qui suit :

PREAMBULE

Dispositions générales

CHAPITRE 1er. — Adoption du plan d'orientation politique

Article 1^{er}. En exécution de l'article 15 du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds", ci-après dénommé le décret, le plan communal d'orientation politique pour la période du 1er janvier 1996 au 31 décembre 1999 inclus est approuvé par la présente convention d'orientation politique.

Le décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds" (ci-après dénommé le décret) et l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 mai 1996 portant exécution du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds" (ci-après dénommé l'arrêté d'exécution) sont d'application à la présente convention d'orientation politique.

Le plan d'orientation politique remplit les conditions prescrites par le décret, notamment l'article 12, et est joint en annexe à la partie III de la présente convention d'orientation politique pour en faire partie intégrante.

Sur la proposition du comité directeur local, le plan d'orientation politique a été approuvé le ..., par le Conseil de l'Aide sociale et ensuite, le par le conseil communal.

CHAPITRE 2. — *Mission, objectifs stratégiques et résultats envisagés. Priorités.**Section 1re. — La mission, les objectifs stratégiques et les résultats envisagés*

Art. 2. Les parties reconnaissent que la mission formulée par le plan d'orientation politique pour la politique en matière d'amélioration de la qualité de la vie et du cadre environnant repose sur une description et analyse adéquates de la qualité de la vie et du cadre environnant dans la commune.

Cette mission s'inscrit dans la ligne des articles 3, § 1er et 12, § 1er du décret, notamment l'amélioration de la qualité de la vie et du cadre environnant ainsi que la lutte contre l'exclusion sociale et la promotion du bien-être.

Art. 3. Les parties reconnaissent que les objectifs formulés dans le plan d'orientation politique sont corrélés et stratégiques par rapport à la mission et, de ce fait, prioritaires. Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique définit de façon probante et exhaustive chaque objectif, motive son intérêt stratégique, décrit la situation actuelle ainsi que les résultats envisagés et les indicateurs, nécessaires au mesurage des résultats.

Les parties reconnaissent que les résultats formulés dans le plan d'orientation politique concordent avec la mission et les objectifs et qu'ils peuvent conduire, également à court terme, à des résultats quantitatifs et qualitatifs démontrables.

Les parties reconnaissent que les objectifs feront effectivement office de catalyseur (impulsion) et auront un effet durable, même à l'expiration de la présente convention d'orientation politique, du fait qu'ils servent d'exemple.

Les parties reconnaissent que le contenu du plan d'orientation politique s'inscrit adéquatement dans la ligne d'une rénovation sociale, des programmes européens et des contrats fédéraux de sécurité et de prévention.

Art. 4. (Le cas échéant) Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique comporte un programme ciblé destiné à une politique locale pour immigrés qui règle de façon probante la participation du groupe cible et, le cas échéant, la coopération avec le centre local d'intégration.

Art. 5. (Facultatif) Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique, en exécution de l'article 12, § 2, 1°, du décret, contient des objectifs stratégiques et des mesures visant un résultat déterminé lesquels veulent remédier aux besoins sur le plan de l'exclusion sociale intéressant la commune, conformément à l'article 6 du décret.

Les parties reconnaissent l'importance de ces plans, tant pour la coopération entre tous les acteurs locaux oeuvrant dans le quartier, que pour l'implication des habitants.

Art. 6. (Le cas échéant, seulement pour les communes qui auparavant détenaient une part dans le VFIK (Vlaams Fonds voor de Integratie van de Kansarmen - Fonds flamand pour l'Intégration des Personnes défavorisées) Les parties reconnaissent que les projets "VFIK", conformément à l'article 7 et 21 § 2 du décret, sont intégrés dans le plan d'orientation politique, suivant le calendrier et les modalités prévus par le plan d'orientation politique, ainsi que, le cas échéant, les plans d'actions qui en résultent, pour autant que ceux-ci contribuent aux objectifs stratégiques locaux et aux résultats envisagés.

Section 2. — Priorité aux quartiers défavorisés et à la lutte contre l'exclusion sociale

Art. 7. Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique indique de façon probante les objectifs stratégiques et les résultats envisagés, en exécution de l'article 10 du décret, qui seront mis en oeuvre pour le rétablissement de la qualité de la vie et du cadre environnant des quartiers défavorisés déterminés (si présents dans la commune) et la lutte contre l'exclusion sociale.

Section 3. — Engagements

Art. 8. L'autorité locale s'engage à atteindre les objectifs et résultats précités.

Art. 9. L'autorité locale s'engage à respecter la législation et la réglementation en vigueur lors de l'exécution de la convention d'orientation politique.

Art. 10. La Communauté flamande s'engage à liquider à temps les droits de tirage et les avances, conformément aux dispositions du décret et de ses arrêtés d'exécution et de mener une politique qui concourt à la réalisation des objectifs de cette convention d'orientation politique.

CHAPITRE 3. — *Un service de qualité en faveur de la population*

Art. 11. Afin de réaliser les objectifs du décret et du plan d'orientation politique, l'autorité locale s'engage à prendre les mesures décrites dans le plan d'orientation politique afin de garantir les services et/ou l'accessibilité des services de la commune, du C.P.A.S. et/ou des acteurs locaux.

CHAPITRE 4. — *Programme financier**Section 1re. — Droits de tirage*

Art. 12. Sous réserve de l'adoption du budget par le Parlement flamand, la Communauté flamande accorde, conformément à l'article 15 du décret, une promesse de subvention égale au montant des droits de tirage cumulés dont l'affectation a été autorisée par le Gouvernement flamand, conformément aux dispositions du décret et de la présente convention d'orientation politique pour la période du 1er janvier 1997 jusqu'au 31 décembre 1999 inclus. En exécution de l'accord en cette matière entre la commune/ville et le C.P.A.S., ce montant est réparti entre la commune/ville et le C.P.A.S. pour chaque année de la période 1997-1999, conformément à la clé de répartition mentionnée dans le plan d'orientation politique.

Section 2. — La liquidation des droits de tirage Modalités

Art. 13. Les avances sont liquidées par la Communauté flamande, conformément à l'article 16 du décret et à l'article 4 de l'arrêté d'exécution.

Les avances sont recouvrées en cas de non-respect des dispositions du décret et de la présente convention d'orientation politique.

Art. 14. Le reliquat des droits de tirage accordés est liquidé par la Communauté flamande dans le plus bref délai et en une ou plusieurs fois, conformément à l'article 17 du décret et à l'article 5 de l'arrêté d'exécution, en fonction de la mise en oeuvre de la convention d'orientation politique et de la réalisation des résultats qu'elle contient.

La commune et le C.P.A.S. présentent à cet effet un rapport démontrant la réalisation des résultats prévus par le plan d'orientation politique.

Le rapport se réfère explicitement au plan d'orientation politique et, le cas échéant, au plan d'action et les indicateurs qui y figurent et démontre qu'il a été respecté. Le rapport contient en annexe toutes les pièces utiles. Il n'y a pas lieu de transmettre les factures qui doivent toutefois être disponibles à tout moment.

La Cour des comptes est habilitée à effectuer a posteriori un contrôle sur place.

Art. 15. L'autorité locale s'engage à affecter les droits de tirage de la manière la plus efficace et effective, conformément aux dispositions de la présente convention d'orientation politique et à fournir, à la première demande, toute information utile sur l'affectation, à permettre tout contrôle et à prêter assistance en la matière.

Section 3. — Adéquation des moyens financiers

Art. 16. L'autorité locale s'engage à harmoniser et à affecter de la manière la plus efficace, conformément aux modalités prescrites par le plan d'orientation politique, tous les moyens financiers (moyens propres et, le cas échéant, les moyens fédéraux provenant de contrats de sécurité et de prévention, moyens européens, moyens provenant des provinces, ...) dont elle dispose pour réaliser les objectifs de la présente convention d'orientation politique.

CHAPITRE 5. — Organisation de l'exécution de la convention d'orientation politique

Art. 17. L'autorité locale indique dans le plan d'orientation politique communal le mode d'organisation de la commune et du C.P.A.S. pour rendre opérationnel le partenariat conclu avec la Communauté flamande et exécuter la présente convention d'orientation politique, notamment par la désignation d'un ou des responsables politiques au sein du Collège des Bourgmestre et Echevins et du Bureau permanent, la création d'une cellule horizontale de membres du personnel provenant des services administratifs intéressés de la commune ou du C.P.A.S. et la désignation éventuelle d'un ou de plusieurs coordinateurs.

L'autorité locale s'engage à prendre toutes les mesures pour assurer un suivi permanent de la présente convention d'orientation politique, à appuyer toutes les initiatives prévues par la présente convention d'orientation politique et à harmoniser de la manière la plus efficace l'organisation des contrats éventuels de sécurité et de prévention, les programmes européens et les projets VFIK avec l'organisation en vue de l'exécution de la présente convention d'orientation politique.

Afin de réaliser le partenariat avec l'autorité locale dans le cadre de l'amélioration de la qualité de la vie et du cadre environnant en général et en vue de l'exécution de la présente convention d'orientation politique, la Communauté flamande s'est organisée comme suit :

.....
Les parties reconnaissent que la coopération entre les différents échelons (pouvoirs publics, secteur privé, organismes) est essentielle pour atteindre les résultats envisagés, éviter des doubles emplois et susciter la confiance et la crédibilité auprès de la population et les partenaires intéressés.

Art. 18. Les parties désignent un ou plusieurs contacts au sein de l'administration chargés du suivi qualitatif et administratif et la rectification éventuelle de la présente convention d'orientation politique :

- pour la ville/commune: (service, nom de la personne ou des personnes, adresse et numéro de téléphone)
- pour le C.P.A.S. : (service, nom de la personne ou des personnes, adresse et numéro de téléphone)
- pour la Communauté flamande : (service, nom de la personne ou des personnes, adresse et numéro de téléphone)

La correspondance est adressée à la même adresse.

ou bien : la correspondance est adressée à :

CHAPITRE 6. — Echange d'informations, support et concertation

Art. 19. Les parties s'engagent à échanger à temps toute information pertinente.

L'autorité locale s'engage à faire parvenir sans délai à la Communauté flamande, après délibération dans le Conseil pour de l'Aide sociale et le conseil communal, le rapport prévu à l'article 13, § 3, du décret sur l'exécution et, le cas échéant, la rectification du plan d'orientation politique.

Art. 20. La Communauté flamande s'engage à soutenir et à assister dans la mesure du possible l'autorité locale dans l'exécution de la présente convention d'orientation politique, notamment par l'organisation de journées d'études et d'information ainsi que de cours de formation, par la mise à disposition de manuels de support, par le suivi adéquat des demandes émises par l'autorité locale concernant notamment l'examen de la qualité et le degré de complétude des données fournies par l'autorité locale ou par la fourniture de données chiffrées pertinentes, notamment celles relatives aux critères d'exclusion visés à l'article 6 du décret.

Art. 21. Les parties s'engagent à se concerter à des intervalles réguliers sur tous les aspects de la présente convention d'orientation politique.

CHAPITRE 7. — Publicité de la convention. Information et participation de la population.

Art. 22. Toute personne a le droit, sur simple demande, de consulter et faire copier le texte intégral de la présente convention d'orientation politique, y compris les annexes, ainsi que toute mesure d'ordre individuel ou général prise en vertu de la convention d'orientation politique, sauf dans les cas et les conditions prescrits par une loi, un décret ou une ordonnance.

Art. 23. L'autorité locale s'engage à divulguer à large échelle, dans une forme accessible au public, sur le territoire de la commune, le contenu de cette convention d'orientation politique, y compris les annexes, ainsi que les mesures d'ordre réglementaire ou générale. Seront engagés tous les canaux qui, compte tenu de la situation locale spécifique, seront à même d'assurer une diffusion aussi large que possible (brochures d'information, médias, réunions d'information, ...).

L'état d'avancement de l'exécution de la présente convention d'orientation politique sera également communiqué au public à des intervalles réguliers.

Art. 24. Les parties reconnaissent que la participation de la population, en particulier des groupes cibles, tant à l'élaboration du plan d'orientation politique qu'à son mise en oeuvre, est suffisamment garantie aux termes du plan d'orientation politique, conformément à l'article 12, § 1er du décret.

L'autorité locale s'engage à garantir la même participation en ce qui concerne les plans éventuels de développement de certains quartiers.

CHAPITRE 8. — Rectification et modification éventuelle de la convention d'orientation politique

Art. 25. A la demande de chaque partie, des rectifications et des modifications de la convention d'orientation politique qui en découlent peuvent être apportées.

Des rectifications éventuelles du plan d'orientation politique font l'objet d'une concertation préalable et doivent de ce fait être notifiées à temps, d'autant plus qu'elles puissent entraîner une modification de la présente convention d'orientation politique.

Chaque modification se réalise de la même manière que la convention d'orientation politique initiale.

Le Ministre flamand chargé de la politique urbaine, le Ministre flamand chargé de l'assistance aux personnes évaluent, à l'occasion de l'établissement des budgets 1998 et 1999, l'exécution de la convention d'orientation politique, en particulier quant à la réalisation des résultats envisagés par la convention d'orientation politique.

II. Dispositions générales supplémentaires pour les communes qui reçoivent plus que le droit de tirage garanti

Section 1re. — Priorités supplémentaires

Art. 26. Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique, en exécution de l'article 12, § 3, 1^o, du décret, contient des objectifs stratégiques et des mesures probantes visant à remédier aux besoins en matière d'exclusion sociale dont le score de la commune, conformément à l'article 6 du décret, dépasse la moyenne flamande.

Art. 27. (le cas échéant) Etant donné que plusieurs quartiers défavorisés se situent sur le territoire des communes, l'autorité locale mettra en œuvre, conformément à l'article 12, § 3, 4^o, un (des) plan(s) de développement de quartier, conformément au programme décrit dans le plan d'orientation politique.

Les parties reconnaissent l'importance de ces plans, tant pour la coopération entre tous les acteurs locaux œuvrant dans le quartier, que pour l'implication des habitants.

Art. 28. (le cas échéant, seulement pour les communes qui auparavant avaient une part dans le VFIK) Les parties reconnaissent que les projets "VFIK", conformément à l'article 7 et 21 § 2 du décret, sont intégrés dans le plan d'orientation politique, suivant le calendrier et les modalités prévus par le plan d'orientation politique, ainsi que, le cas échéant, les plans d'actions qui en résultent, pour autant que ceux-ci contribuent aux objectifs stratégiques locaux et aux résultats envisagés.

Section 2. — Plan d'action par objectif stratégique

Art. 29. L'autorité locale s'engage à établir chaque année un plan d'action distinct pour tous les objectifs stratégiques et cela vers le

ou

En vue de l' (des) objectif(s) stratégique(s), l'autorité locale a établi, tel que mentionné dans le plan d'orientation politique, un (des) plan(s) d'action et établira un (des) plan(s) d'action distinct pour tous les autres objectifs vers le

Art. 30. Le plan d'action contient par objectif stratégique, les résultats envisagés, les responsables, les démarches à faire assorties d'un calendrier pour leur exécution.

Si des missions sont confiées à des acteurs locaux, la commune et le C.P.A.S. passent avec eux une convention d'orientation politique définissant leur contribution précise en termes de résultats à atteindre.

Des recrutements éventuels dans le cadre de la présente convention d'orientation politique s'effectuent selon les protocoles conclus au sein du comité de secteur du 18 juin 1993.

Art. 31. Le plan d'action contient en outre par objectif stratégique et en détail les indicateurs permettant de mesurer la réalisation des objectifs et partant de liquider les droits de tirage.

Art. 32. Le plan d'action contient par objectif stratégique un programme financier indiquant les moyens financiers, y compris le montant des droits de tirage de la commune et du C.P.A.S., nécessaires à la réalisation des résultats envisagés.

Le plan d'action décrit également les autres moyens requis à cet effet (personnel, logistique,...).

Les frais logistiques feront chaque fois l'objet d'une mention distincte et doivent être limités au strict nécessaire.

Art. 33. Lorsqu'un ou plusieurs plans de développement de quartier sont établis, le plan d'action contient en outre le programme y afférent (description géographique; objectifs; ordre et échelonnement; date du début du processus du planning; date de la mise en œuvre...).

Art. 34. Le plan d'action est notifié, après approbation par le Bureau permanent du C.P.A.S. et ensuite par le Collège des Bourgmestre et Echevins, aux membres de Conseil de l'Aide sociale, aux membres du conseil communal, au Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et du Logement, au Ministre flamand de la Culture, de la Famille et de l'Aide sociale, afin d'être annexé à la convention d'orientation politique et d'en faire partie intégrante.

Art. 35. L'autorité locale s'engage à rédiger une note sur la politique d'information et de communication pour la période du 1er janvier 1997 au 1er décembre 1999 en tenant compte de la situation spécifique. Sur base de cette note, les parties harmoniseront de la façon la plus efficace leur politique d'information et de communication.

Section 3. — Evaluation de la convention d'orientation politique. Système de surveillance permanente et d'audit

Art. 36. Les parties élaboreront conjointement un système de surveillance et d'audit adapté à la situation locale comme élément du plan d'orientation politique vers le

Le système de surveillance permanente fournit périodiquement des données (quantitatives) objectives sur base des informations transmises par la Communauté flamande quant à la mesure dans laquelle les résultats sont atteints et fournit en outre les données en vue de l'audit.

L'audit vise, en concertation avec des experts (externes) et des représentants des parties, à vérifier l'efficacité et l'efficacé de la mise en œuvre des moyens et des instruments, ainsi que la qualité du résultat.

A cet effet, un rapport sera établi chaque année.

III. Dispositions individuelles

.....suit le texte du plan d'orientation politique et d'éventuelles annexes.

IV. Entrée en vigueur de la convention d'orientation politique

La présente convention d'orientation politique entre en vigueur à partir de sa signature et expire le 31 décembre 1999.

Fait en(autant d'exemplaires que de parties) à Bruxelles le....(date)

Chaque partie déclare avoir reçu un exemplaire signé.

Pour la Communauté flamande :

Le Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et du Logement,

L. PEETERS

Le Ministre flamand de la Culture, de la Famille et de l'Aide sociale,

L. MARTENS

Pour la ville/commune :

Le Bourgmestre,

Le secrétaire,

Pour le C.P.A.S. :

Le Président/Présidente,

Le secrétaire,

Vu pour être annexé à l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 mai 1996 portant exécution du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds".

Bruxelles, le 14 mai 1996.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

L. VAN DEN BRANDE

Le Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et du Logement,

L. PEETERS

Le Ministre flamand de la Culture, de la Famille, et de l'Aide sociale,

L. MARTENS

Annexe II

Annexe à l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 mai 1996 portant exécution du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du « Sociaal Impulsfonds »

Modèle de convention d'orientation politique visant à améliorer la qualité de la vie et du cadre environnant pour l'année 1996 entre la Communauté flamande et la commune/ville/C.P.A.S.

Entre d'une part

la Communauté flamande, représentée par le Gouvernement flamand, en la personne du Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et du Logement et du Ministre flamand de la Culture, de la Famille et de l'Aide sociale, ci-après dénommée la Communauté flamande

et d'autre part

la ville/commune, représentée par le conseil communal en la personne de monsieur/madame....., Bourgmestre/ et de monsieur/madame....., secrétaire, qui agissent en exécution de la séance du conseil communal du

...

et

le C.P.A.S., représentée par le conseil en la personne de monsieur/madame....., Président, Présidente/ et de monsieur/madame....., secrétaire, qui agissent en exécution de la séance du Conseil de l'Aide sociale du

ci-après dénommée l'autorité locale.

est convenu ce qui suit :

PREAMBULE

I. Dispositions générales

CHAPITRE 1er. — Adoption du plan d'orientation politique

Article 1^{er}. En exécution de l'article 15 du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds", ci-après dénommé le décret, le plan communal d'orientation politique pour l'année 1996 est approuvé par la présente convention d'orientation politique.

Le plan d'orientation politique remplit les conditions prescrites par le décret, notamment l'article 22, § 2, et par l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 mai 1996 portant exécution du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds" (ci-après dénommé l'arrêté d'exécution) et est joint en annexe à la partie III de la présente convention d'orientation politique pour en faire partie intégrante.

Le plan d'orientation politique peut être considéré comme une amorce effective du plan d'orientation politique pour la période 1997-1999.

Sur la proposition du comité directeur local, le plan d'orientation politique a été approuvé le ..., par le Conseil de l'Aide sociale et ensuite, le par le conseil communal.

CHAPITRE 2. — *Priorités et résultats envisagés**Section 1re. — Priorités*

Art. 2. Les parties reconnaissent que les priorités formulées par le plan d'orientation politique reposent sur une première description et analyse adéquates des facteurs compromettant la qualité de la vie dans la commune et qu'elles soient bien formulées et motivées.

Ces priorités s'inscrivent dans la ligne des articles 3, § 1er et 2, § 1er du décret, notamment l'amélioration de la qualité de la vie et du cadre environnant ainsi que la lutte contre l'exclusion sociale et la promotion du bien-être.

Les parties reconnaissent que les priorités tiennent compte de façon probante des critères d'exclusion ayant un score plus élevé que la moyenne flamande, ainsi que des priorités prévues par l'article 10 du décret.

Art. 3. (Le cas échéant) Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique comporte un programme ciblé destiné à une politique locale pour immigrés qui règle de façon probante la participation du groupe cible et, le cas échéant, la coopération avec le centre local d'intégration.

Section 2. — Résultats envisagés et engagements

Art. 4. Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique, compte tenu des priorités précitées, indique de façon probante quels sont les résultats démontrables, tant quantitatifs que qualitatifs, qui doivent être atteints en 1996 à l'aide d'actions. Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique énumère les résultats envisagés par priorité et qu'il contient des indicateurs mesurant les résultats.

Art. 5. La Communauté flamande s'engage à liquider à temps les droits de tirage et les avances, conformément aux dispositions du décret et de ses arrêtés d'exécution et de mener une politique qui concourt à la réalisation des objectifs de cette convention d'orientation politique.

Art. 6. L'autorité locale s'engage à respecter la législation et la réglementation en vigueur lors de l'exécution de la convention d'orientation politique.

CHAPITRE 3. — Préparation du plan d'orientation politique

Art. 7. L'autorité locale s'engage, conformément aux dispositions du décret, à entamer sans délai les préparatifs de la convention d'orientation politique 1997-1999 et à prendre les mesures nécessaires à cet effet. Les parties reconnaissent que le plan d'orientation politique 1996 prévoit suffisamment de mesures, notamment en vue de la délimitation des quartiers défavorisés et de l'établissement d'un programme des plans de développement des quartiers.

A cet effet, le plan d'orientation politique comprend de façon probante des indicateurs en vue de mesurer les résultats en cette matière.

CHAPITRE 4. — Un service de qualité en faveur de la population

Art. 8. Afin de réaliser les objectifs du décret et du plan d'orientation politique, l'autorité locale s'engage à prendre en 1996 les mesures décrites dans le plan d'orientation politique afin de garantir les services et/ou l'accessibilité des services de la commune, du C.P.A.S. et/ou des acteurs locaux.

*CHAPITRE 5. — Programme financier**Section 1re. — Droits de tirage*

Art. 9. La Communauté flamande accorde, conformément à l'article 15 du décret, une promesse de subvention égale au montant des droits de tirage cumulés dont l'affectation en 1996 a été autorisée par le Gouvernement flamand, conformément aux dispositions du décret et de la présente convention d'orientation politique.

En exécution de l'accord en cette matière entre la commune/ville et le C.P.A.S., ce montant est réparti entre la commune/ville et le C.P.A.S. suivant la clé de répartition mentionnée dans le plan d'orientation politique.

Le plan d'orientation politique 1996 répartit ces montants de façon probante sur les actions visant un résultat précis.

Section 2. — La liquidation des droits de tirage. Modalités

Art. 10. L'avance est liquidée par la Communauté flamande, conformément à l'article 16 du décret et à l'article 11 de l'arrêté d'exécution.

L'avance est recouvrée en cas de non-respect des dispositions du décret et de la présente convention d'orientation politique.

Art. 11. Le reliquat des droits de tirage accordés est liquidé par la Communauté flamande dans le plus bref délai et en une ou plusieurs fois, conformément à l'article 17 du décret et à l'article 11 de l'arrêté d'exécution, en fonction de la mise en oeuvre de la convention d'orientation politique et de la réalisation des résultats qu'elle contient et à condition que la convention d'orientation politique 1997-1999 soit conclue.

La commune et le C.P.A.S. présentent à cet effet un rapport démontrant la réalisation des résultats prévus par le plan d'orientation politique.

Le rapport se réfère explicitement au plan d'orientation politique et, le cas échéant, au plan d'action et les indicateurs qui y figurent et démontre qu'il a été respecté. Le rapport contient en annexe toutes les pièces utiles. Il n'y a pas lieu de transmettre les factures qui doivent toutefois être disponibles à tout moment.

La Cour des comptes est habilitée à effectuer a posteriori un contrôle sur place.

Art. 12. L'autorité locale s'engage à affecter les droits de tirage de la manière la plus efficace et effective, conformément aux dispositions de la présente convention d'orientation politique et à fournir, à la première demande, toute information utile sur l'affectation, à permettre tout contrôle et à prêter assistance en la matière.

Section 3. — Adéquation des moyens financiers

Art. 13. L'autorité locale s'engage à harmoniser et à affecter de la manière la plus efficace, conformément aux modalités prescrites par le plan d'orientation politique, tous les moyens financiers (moyens propres et, le cas échéant, les moyens fédéraux provenant de contrats de sécurité et de prévention, moyens européens, moyens provenant des provinces, ...) dont elle dispose pour réaliser les objectifs de la présente convention d'orientation politique.

CHAPITRE 6. — Organisation de l'exécution de la convention d'orientation politique

Section 1re. — Echange d'informations et concertation

Art. 14. L'autorité locale indique dans le plan d'orientation politique communal le mode d'organisation de la commune et du C.P.A.S. pour rendre opérationnel le partenariat conclu avec la Communauté flamande et exécuter la présente convention d'orientation politique, notamment par la désignation d'un ou des responsables politiques au sein du Collège des Bourgmestre et Echevins et du Bureau permanent, la création d'une cellule horizontale de membres du personnel provenant des services administratifs intéressés de la commune ou du C.P.A.S. et la désignation éventuelle d'un ou de plusieurs coordinateurs.

L'autorité locale s'engage à prendre toutes les mesures pour assurer un suivi permanent de la présente convention d'orientation politique, à appuyer toutes les initiatives prévues par la présente convention d'orientation politique et à harmoniser de la manière la plus efficace l'organisation des contrats éventuels de sécurité et de prévention, les programmes européens et les projets VFIK avec l'organisation en vue de l'exécution de la présente convention d'orientation politique.

Afin de réaliser le partenariat avec l'autorité locale dans le cadre de l'amélioration de la qualité de la vie et du cadre environnant en général et en vue de l'exécution de la présente convention d'orientation politique, la Communauté flamande s'est organisée comme suit :

.....

Les parties reconnaissent que la coopération entre les différents échelons (pouvoirs publics, secteur privé, organismes) est essentielle pour atteindre les résultats envisagés, éviter des doubles emplois et susciter la confiance et la crédibilité auprès de la population et les partenaires intéressés.

Art. 15. Les parties désignent un ou plusieurs contacts au sein de l'administration chargés du suivi qualitatif et administratif et la rectification éventuelle de la présente convention d'orientation politique :

- pour la ville/commune: (service, nom de la personne ou des personnes, adresse et numéro de téléphone)
- pour le C.P.A.S. : (service, nom de la personne ou des personnes, adresse et numéro de téléphone)
- pour la Communauté flamande : (service, nom de la personne ou des personnes, adresse et numéro de téléphone)

La correspondance est adressée à la même adresse.

ou bien : la correspondance est adressée à :

Art. 16. Les parties s'engagent à échanger à temps toute information pertinente.

L'autorité locale s'engage à faire parvenir sans délai avant le 1er décembre 1996 à la Communauté flamande, après délibération dans le Conseil de l'Aide sociale et le conseil communal, le rapport prévu à l'article 13, § 3, du décret sur l'exécution du plan d'orientation politique.

Sur base de ce rapport, les parties évalueront le contenu et l'exécution de cette convention d'orientation politique. Les parties tiendront compte des résultats de cette évaluation lors de l'établissement du plan d'orientation politique pour la période 1996-1999.

Art. 17. La Communauté flamande s'engage à soutenir et à assister dans la mesure du possible l'autorité locale dans l'exécution de la présente convention d'orientation politique, notamment par l'organisation de journées d'études et d'information ainsi que de cours de formation, par la mise à disposition de manuels de support, par le suivi adéquat des demandes émises par l'autorité locale concernant notamment l'examen de la qualité et le degré de complétude des données fournies par l'autorité locale ou par la fourniture de données chiffrées pertinentes, notamment celles relatives aux critères d'exclusion visés à l'article 6 du décret.

Art. 18. Les parties s'engagent à se concerter à des intervalles réguliers sur tous les aspects de la présente convention d'orientation politique.

Section 2. — Publicité de la convention. Information et participation de la population.

Art. 19. Toute personne a le droit, sur simple demande, de consulter et faire copier le texte intégral de la présente convention d'orientation politique, y compris les annexes, ainsi que toute mesure d'ordre individuel ou général prise en vertu de la convention d'orientation politique, sauf dans les cas et les conditions prescrits par une loi, un décret ou une ordonnance.

Art. 20. L'autorité locale s'engage à divulguer à large échelle, dans une forme accessible au public, sur le territoire de la commune, le contenu de cette convention d'orientation politique, y compris les annexes, ainsi que les mesures d'ordre réglementaire ou générale. Seront engagés tous les canaux qui, compte tenu de la situation locale spécifique, seront à même d'assurer une diffusion aussi large que possible (brochures d'information, médias, réunions d'information,...).

L'exécution de la présente convention d'orientation politique sera également communiqué au public à des intervalles réguliers.

CHAPITRE 7. — Rectification et modification éventuelle de la convention d'orientation politique

Art. 21. A la demande de chaque partie, des rectifications et des modifications de la convention d'orientation politique qui en découlent peuvent être apportées.

Des rectifications éventuelles du plan d'orientation politique font l'objet d'une concertation préalable et doivent de ce fait être notifiées à temps, d'autant plus qu'elles puissent entraîner une modification de la présente convention d'orientation politique.

Chaque modification se réalise de la même manière que la convention d'orientation politique initiale.

II. Dispositions générales supplémentaires

Art. 22. (seulement pour les communes qui auparavant détenaient une part dans le VFIK et qui reçoivent plus que le droit de tirage garanti) Les parties reconnaissent que les projets "VFIK", conformément à l'article 21 § 2 du décret, sont intégrés dans le plan d'orientation politique, suivant le calendrier et les modalités prévus par le plan d'orientation politique, ainsi que, le cas échéant, les plans d'actions qui en résultent, pour autant que ceux-ci contribuent aux objectifs stratégiques locaux et aux résultats envisagés.

III. Dispositions individuelles

.....suit le texte du plan d'orientation politique et d'éventuelles annexes.

IV. Entrée en vigueur de la convention d'orientation politique

Art. 23. La présente convention d'orientation politique entre en vigueur à partir de sa signature par les parties et expire le 31 décembre 1996.

Fait en(autant d'exemplaires que de parties)

à Bruxelles le....(date)

Chaque partie déclare avoir reçu un exemplaire signé.

Pour la Communauté flamande :

Le Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et du Logement,
L. PEETERS

Le Ministre flamand de la Culture, de la Famille et de l'Aide sociale,
L. MARTENS

Pour la ville/commune :

Le Bourgmestre,

Le secrétaire,

Pour le C.P.A.S. :

Le Président/Présidente,

Le secrétaire,

Vu pour être annexé à l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 mai 1996 portant exécution du décret du 14 mai 1996 réglementant le fonctionnement et la répartition du "Sociaal Impulsfonds".

Bruxelles, le 14 mai 1996.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
L. VAN DEN BRANDE

Le Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Politique urbaine et du Logement,
L. PEETERS

Le Ministre flamand de la Culture, de la Famille, et de l'Aide sociale,
L. MARTENS

N. 96 - 1395

[C - 35734]

14 MEI 1996. — Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering, wat de Vlaamse Gemeenschapscommissie betreft, van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds

De Vlaamse regering,

Gelet op het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 11 mei 1996;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting, gegeven op 14 mei 1996;

Gelet op de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, §1, gewijzigd bij de wet van 4 juli 1989;

Gelet op de hoogdringendheid;

Overwegende dat artikel 23 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepaling tot begeleiding van de begroting 1996 een Sociaal Impulsfonds oprichtte en dat reeds bij de opmaak van de begroting van 1996 de kredieten herschikt werden met het oog op de nakende invoering van het Sociaal Impulsfonds en de opslorping in dit nieuwe fonds van de Bijzondere Dotatie, het Vlaams Fonds voor de Integratie van Kansarmen en het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn; dat verder uitstel tot budgettaire verwickelingen kan leiden, waarvan de lokale besturen de nadelen zouden ondervinden;

Overwegende dat derhalve dringend de voorwaarden moeten worden vastgesteld inzake de uitbetaling van de trekkingsrechten en de beleidsvereenkomsten zodat de Vlaamse Gemeenschapscommissie duidelijkheid krijgt over de werking van het Sociaal Impulsfonds en zich, net zoals de Vlaamse regering, kan voorbereiden op de beleids-overeenkomst tot verbetering van de leef- en omgevingskwaliteit die de Vlaamse regering, in het kader van het partnerschap terzake, met haar wil afsluiten;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting, de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn en de Vlaamse Minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijke-Kansenbeleid,