

Bij koninklijk besluit van 7 november 1994 is aan de heer Derieuw, Georges, die de leeftijdsgrens heeft bereikt op 24 oktober 1994, pèrvol ontslag verleend uit zijn ambt van werkend raadshoer in sociale zaken, als werknemer-arbeider, bij het arbeidshof te Gent.

Par arrêté royal du 7 novembre 1994, démission honorable de ses fonctions de conseiller social effectif au titre de travailleur-ouvrier à la cour du travail de Gand, est accordée, à M. Derieuw, Georges, qui a atteint la limite d'âge le 24 octobre 1994.

**GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN — GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION  
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

**VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE**

**MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

**Département Leefmilieu en Infrastructuur**

**Gewestplan Turnhout. — Voorlopige vaststelling van het ontwerp-plan tot gedeeltelijke wijziging op het grondgebied van de gemeenten Wuustwezel, Hoogstraten, Brecht, Rijkevorsel, Turnhout en Kasterlee**

Bij besluit van de Vlaamse regering van 19 oktober 1994 wordt het bij het besluit gevoegde ontwerp-plan tot gedeeltelijke wijziging van het gewestplan Turnhout, bestaande uit een bestemmingsplan met aanvullende stedenbouwkundige voorschriften voor gronden gelegen op het grondgebied van de gemeenten Wuustwezel, Hoogstraten, Brecht, Rijkevorsel, Turnhout en Kasterlee, zoals aangegeven op delen van de kaartbladen 8/2, 8/6, 8/8 en 16/4 voorlopig vastgesteld zoals aangegeven op de bijlage 1 tot en met 5 van dit besluit.

De kaarten die de fysische en juridische toestand aanduiden van de betrokken gebiedsdelen, zijnde bijlagen 6 tot en met 9 van dit besluit, maken eveneens deel uit van het voormelde ontwerp-plan.

De gouverneur van de provincie Antwerpen is belast met het openbaar onderzoek van het voorlopig vastgestelde ontwerp-plan.

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

De Vlaamse minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening is belast met de uitvoering van dit besluit.

**Gewestplan Veurne-Westkust. — Aanvullende vaststelling wat betreft gronden in de gemeente Oostduinkerke, thans fusiegemeente Koksijde**

Bij besluit van de Vlaamse regering van 19 oktober 1994 wordt het bij koninklijk besluit van 6 december 1976 vastgestelde gewestplan Veurne-Westkust aangevuld, wat betreft de gronden gelegen in de gemeente Oostduinkerke, thans fusiegemeente Koksijde, en kadastraal bekend onder sectie G, nrs. 541, 542 en 543, op de wijze dat de bestemming parkgebied bevestigd wordt, zoals aangegeven op het deel van kaartblad nr. 11/8 in bijlage 1 van dit besluit.

De kaart, die de bestaande fysische en juridische toestand aanduidt van de betrokken gebiedsdelen, zijnde bijlage 2 van dit besluit, maakt eveneens deel uit van de aanvulling van voormeld gewestplan.

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 6 december 1976.

De Vlaamse minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening, is belast met de uitvoering van dit besluit.

**TRADUCTION**

**MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE**

**Département de l'Environnement et de l'Infrastructure**

**Plan de secteur « Turnhout ». — Fixation provisoire du projet de plan portant modification partielle sur le territoire des communes de Wuustwezel, Hoogstraten, Brecht, Rijkevorsel, Turnhout en Kasterlee**

Un arrêté du Gouvernement flamand du 19 octobre 1994 fixe provisoirement le projet de plan joint audit arrêté, modifiant partiellement le plan de secteur « Turnhout » comprenant un plan de destination avec des prescriptions urbanistiques complémentaires pour des terrains situés sur le territoire des communes de Wuustwezel, Hoogstraten, Brecht, Rijkevorsel, Turnhout et Kasterlee tels qu'indiqués aux parties des feuilles 8/2, 8/6, 8/8 et 16/4, et tel qu'indiqué aux annexes 1 à 5 du présent arrêté.

Les cartes indiquant la situation physique et juridique des zones concernées, constituant les annexes 6 à 9 du présent arrêté, font également partie du projet de plan précité.

Le gouverneur de la province d'Anvers est chargé de l'enquête publique du projet de plan provisoirement fixé.

Le présent arrêté entre vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Le Ministre flamand ayant l'aménagement du territoire dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

**Plan de secteur « Furnes-Côte occidentale ». — Fixation complémentaire relative aux terrains situés dans la commune de « Oostduinkerke », actuellement commune fusionnée de Coxyde**

Un arrêté du Gouvernement flamand du 19 octobre 1994 complète le plan de secteur « Furnes-Côte occidentale » fixé par l'arrêté royal du 6 décembre 1976, en ce qui concerne les terrains situés dans la commune de « Oostduinkerke », actuellement commune fusionnée de Coxyde, et connus au cadastre sous la section G, n<sup>os</sup> 541, 542 et 543, de telle sorte que la destination « zone de parc » est confirmée, telle qu'indiquée sur la partie de la feuille n<sup>o</sup> 11/8 de l'annexe 1re du présent arrêté.

La carte indiquant la situation physique et juridique existante des zones concernées, constituant l'annexe 2 du présent arrêté, fait également partie du complément du plan de secteur précité.

Le présent arrêté produit ses effets à partir du 6 décembre 1976.

Le Ministre flamand chargé de l'aménagement du territoire est chargé de l'exécution du présent arrêté.

[F — 36434]

**ADVIES VAN DE STREEKKOMMISSIE  
VAN ADVIES VOOR DE RUIMTELIJKE ORDENING EN DE STEDEBOUW IN WEST-VLAANDEREN**

De Regionale Commissie van Advies in haar zittingen van 2 augustus 1985, 27 september en 4 oktober 1985 (in toepassing van artikel 2 van het huishoudelijk reglement), van 22 november 1985 en 29 november 1985:

Gelet op de arresten van 24 juni 1980 van de Raad van State houdende de vernietiging van het koninklijk besluit van 8 december 1976 houdende de vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust, in zover het plan de percelen betreft gelegen te:

1. Oostduinkerke en kadastraal bekend sectie F, nr. 995, 1004, 22, 278, 279 (arrest 20.456 eigendom Florizoone, Willy).
2. Koksijde en kadastraal bekend sectie E, nr. 21b (arrest 20.457 eigendom Hiernaux, Marcel).

3. Koksijde en kadastraal bekend sectie E, nrs. 6 en 28/d (arrest 20.458 eigendom Comptoir des Bons d'Achats).

4. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F, nr. 985 (arrest 20.459 eigendom 't Jonck, Robert).

5. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie A, gedeeltelijk nr. 4b, 104 en nr. 4W55 (arrest 20.460 eigendom Van Uffel, Pierre).

6. Koksijde kadastraal bekend sectie D, nr. 117 arrest 20.461 eigendom Coussement, Louis.

7. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F3 — arrest 20.462 eigendom Coenen, Marcel.

8. Koksijde, Prof. Blanchardlaan en kadastraal bekend sectie D, nr. 303 (arrest 20.463 eigendom Permentiers, Paul).

9. Koksijde en kadastraal bekend sectie E, nr. 3 (arrest 20.464 eigendom Vanden Berghe).

10. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F 350, F 345, F 355 en G 123 (arrest 20.465 eigendom N.V. Interwest).

11. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F 270 en F 341 (arrest 20.466 eigendom P.V.B.A. Urbanisme et Construction).

12. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde en kadastraal bekend sectie F 260, F 275, F 272 en F 271 (arrest 20.468 eigendom N.V. Oost Duinplage).

Gelet op het advies van 3 oktober, 10 oktober en 17 oktober 1980 van de Regionale Commissie van Advies inhoudende een technische verantwoording van haar advies van 11 juni 1976, 6 augustus 1976 en 3 september 1976 omtrent het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust inzonderheid wat betreft artikel 1, sub. 8 en het artikel 4;

Gelet op artikel 4 van voormeld advies van 3 oktober, 10 oktober en 17 oktober 1980 inhoudende het gemotiveerd advies inzake de bezwaarschriften 1 tot en met 12 gericht tegen het gewestplan Veurne-Westkust die in de hiervoor bedoelde arresten van 24 juni 1980 werden behandeld;

Gelet op de arresten van 24 september 1980 van de Raad van State, houdende de vernietiging van het koninklijk besluit van 6 december 1976 houdende de vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust in zover het plan de percelen betreft gelegen te :

1. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) kadastraal bekend sectie G, nr. 203 en 204 (arrest 20.581 — inzake Goffinet Charles hervatting rechtsgeding door de nieuwe eigenaars Simpelaere, Paul e.a.).

2. Koksijde : kadastraal bekend sectie E, nr. 23 a en 26b, sectie D. 120a, 122 tot en met 125 en 130b (eigendom Florizoone, Chantal (arrest nr. 20.582)).

3. Koksijde : kadastraal bekend sectie H, nr. 445 en 447 (eigendom Gheysen, Jean (arrest nr. 20.583)).

4. Koksijde : kadastraal bekend sectie E, nr. 4 en sectie H, nr. 448a (eigendom P.V.B.A. Coxybel arrest nr. 20.584).

Gelet op het advies van 12 december en 19 december 1980 van de Regionale Commissie van Advies inhoudende de technische verantwoording van het advies van 11 juni 1976, 6 augustus 1976 en 3 september 1976 omtrent het ontwerp-gewestplan, Veurne-Westkust en inzonderheid wat betreft het artikel 1, sub 8 en het artikel 4;

Gelet op artikel 4 van voormeld advies van 12 en 19 december 1980 inhoudende het gemotiveerd advies inzake de bezwaarschriften 1 tot en met 4 gericht tegen het gewestplan Veurne-Westkust die in de hiervoor bedoelde arresten van 24 september 1980 van de Raad van State werden behandeld;

Gelet op de arresten van de Raad van State van 11 juni 1981 waarbij het koninklijk besluit van 6 december 1976 houdende de vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust vernietigd wordt wat betreft de percelen gelegen te :

1. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) kadastraal bekend sectie F 934 en sectie F nr. 24 (eigendom Vanden Bulcke-Hortens, Vanden Bulcke, Christiaan, Camiel, Michel, Marie-Louise en Alice) arrest 21.239.

2. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie A, nr. 4/V/58 (eigendom Vanden Bulcke, Christiaan, Camiel en Alice) arrest 21.240;

Gelet op het advies van 20 november 1981 van de Regionale Commissie van Advies inhoudende de technische verantwoording van haar advies van 11 juni 1976, 6 augustus 1976 en 3 september 1976 omtrent het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust en inzonderheid wat betreft het artikel 1 sub 8 en het artikel 4 van laatst genoemd advies;

Gelet op het besluit van het advies van 20 november 1981 van de Regionale Commissie van Advies inhoudende het gemotiveerd advies inzake de bezwaarschriften 1 en 2 gericht tegen het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust die in de arresten van 11 juni 1981 van de Raad van State behandeld werden;

Gelet op het arrest 20.947 van 11 februari 1981 waarbij het koninklijk besluit van 6 december 1976, houdende de vernietiging van het gewestplan Veurne-Westkust, in zover daardoor het waterwinningsgebied van de samenwerkende vennootschap Intercommunale Waterleidingsmaatschappij van Veurne-Ambacht dat gelegen is op de grensscheiding Nieuwpoort-Koksijde en genaamd « Ter Yde », beperkt wordt tot het meest noordelijk deel van het gebied en niet meer het deel gelegen te Oostduinkerke als waterwinningsgebied bevat;

Gelet op het arrest 22.744 van 14 december 1982 houdende vernietiging van het koninklijk besluit van 6 december 1976, houdende de vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust, in zover het de bestemming vastlegt van de volgende percelen grond, gelegen te Koksijde : (bezwaar Eric Florizoone).

a) gedeelte tussen de Dorlodotlaan en de Bettystraat : sectie G, nrs. 934, 935, 936, 944a, 944b, 945, 946, 947a, 948, 956, 962, 963, 1017b.

b) gedeelte ten Oosten van de Bettystraat : sectie G nrs. 1009, 1010, 1012, 1014, 1015a, 1015b, 1016a, 1016b, 1017a, 1018a, 1019, 1020a, 1020b, 1034, 1035, 1018b.

c) de percelen sectie G nrs. 1036d, 1037d en 1037b, die een aaneengesloten blok vormen, gelegen ten zuiden van de Koninklijke Baan tegenover de Bettystraat;

Gelet op het arrest 23.328 van 2 juni 1983 van de Raad van State houdende vernietiging van de grafische voorstelling van het bestemmingsvoorschrift van het bij koninklijk besluit van 6 december 1976 vastgestelde gewestplan Veurne-Westkust, waarbij aan de percelen gelegen in de vroegere gemeente Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) ten kadaster bekend sectie F 1083, 1088, 1089 en 1011, de bestemming « natuurgebied » in plaats van « woongebied » toegekend wordt;

Gelet op de brief van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, AROL, Dienst Planning, d.d. 26 maart 1985 gericht aan de heer voorzitter van de R.C.A. voor Ruimtelijke Ordening voor de Provincie West-Vlaanderen waarbij gevraagd werd een nieuw advies uit te brengen over de ingediende bezwaarschriften die na beroep bij de Raad van State, aanleiding hebben gegeven tot gedeeltelijke vernietiging van het vastgesteld gewestplan door de Raad van State;

Gelet op het advies van 11 juni 1976, 8 augustus 1976 en 3 september 1976 van de R.C.A. omtrent het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust inzonderheid het artikel 1 sub. 8 en het artikel 4 wat betreft de percelen waaromtrent de arresten nrs. 20.947-22.744 en 23.328 handelen, brengt de commissie volgend advies uit :

Artikel 1. Maximaal behoud van het duinenbestand gezien in 't licht van de doelstellingen uiteengezet in artikel 1 van de wet van 29 maart 1962.

Het geografisch-fysisch voorkomen van de kuststrook van het gewest Veurne-Westkust is een belangrijk gedeelte van het natuurschoon van het land.

Het duinenbestand speelt daarin een overwegende rol. Dit bestand is samengesteld uit gebieden met onderscheiden karakteristieken naar gelang reliëf, begroeiing, uitgestrektheid, ligging in het gewest, omgeving (al dan niet bebouwde), strand, seizoen- en andere woonbebouwing, aanwezigheid van openbare of private bebouwing of uitrustingen (wegen-verkeers- of wandel-) binnen het gebied, concentratie van deze uitrustingen.

De economie van het gewest Veurne-Westkust is in aanzienlijke mate afhankelijk van het ter waarde stellen en behoud van het natuurlijk milieu. In dit milieu neemt het duinenbestand een zeer ruime plaats in.

De sociale betekenis van de kuststrook van het Belgisch grondgebied en dus ook van de kuststrook gelegen in het gewestplan Veurne-Westkust ligt in hoofdzaak in de recreatiemogelijkheden die de bestaande open ruimten bieden. Deze open ruimten behelzen het strand en het nog resterende duinenbestand dat al dan niet (gezien de lokale toestand) bij het strand aansluit. De sociale functie die elk stuk van het duinenbestand in deze materie (o.a. recreatie) is toebedeeld wordt bepaald door zijn ligging, zijn fysisch voorkomen (o.a. reliëf en beplantingen), zijn afmetingen, zijn omgeving.

Stadslandschappelijk, dorpslandschappelijk en gewoon landschappelijk zijn de open ruimten voor een goede aanleg van grote betekenis. De kuststrook van het gewest Veurne is een volledig duinengebied geweest. Hieruit vloeit voort dat het gedeelte dat niet een andere bestemming kreeg door bebouwing, aanleg van wegen, kanalen, ontginning voor zand of kleiwinning, landbouwculturen op vruchtbare delen, uiteraard het duinenbestand uitmaakt (ook de percelen die aan deze uitrustingen palen). Een goede aanleg dient de eigenheid van open ruimten te eerbiedigen, wanneer om alle hiervoren genoemde sociaal-economische motieven het behoud ervan nodig is of de uitbreiding en aanleg ervan dwingend is.

Gezien de sociale betekenis zich niet beperkt tot de plaatselijke bevolking maar integendeel tot een groot deel van de Belgische bevolking en zelfs buitenlanders, dat deze betekenis de economie van de kuststrook van het gewest Veurne-Westkust aanzienlijk beïnvloedt en diensvolgens de vrijwaring van 's lands natuurschoon zich opdringt, is het maximaal behoud van het duinenbestand een maatregel van goede aanleg zoals hij in toepassing van het artikel 1 van de wet van 29 maart 1962 moet vastgelegd worden in plannen van aanleg. Inzonderheid is het inschrijven van maatregelen ter bescherming en behoud van het duinenbestand een dwingende eis bij de goede ruimtelijke ordening van het gewest Veurne-Westkust.

Art. 2. Het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust als onderdeel van de reeks maatregelen die de ruimtelijke ordening van het land moeten vaststellen (artikel 1, lid en artikel 2, paragraaf 2 van de wet van 29 maart 1962).

Het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust, als voorbereidende fase in de goedkeuringsprocedure van het gewestplan Veurne-Westkust bevat in toepassing van artikel 12 van de wet van 29 maart 1962 een aanduiding van de bestaande toestand alsmede de juridische toestand gecreëerd door voorschriften van goedgekeurde algemene en bijzondere plannen van aanleg en van verkavelingsvergunningen. De inrichting van dit ontwerp gewestplan is gebeurd overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 28 december 1972 die de materie terzake regelt.

De goede aanleg van het gewest Veurne-Westkust zoals voorgesteld in het ontwerp gewestplan (M.B. van 28 december 1973) eist een ruime diversificatie in de toekomstige bestemmingen die aan het duinenbestand moeten gegeven worden. Dit blijkt duidelijk enerzijds uit de verschillende sociale, economische en landschappelijke taken die zij in de aanleg hebben te vervullen en de eigenheid die elk der delen van dit bestand bezit.

Een eerste onderscheid is reeds gemaakt in het ontwerp gewestplan. Sommige delen van het duinenbestand zijn opgenomen in een reservaatgebied, andere in een natuurgebied en nog andere in een parkgebied of een woongebied.

De voorschriften van het koninklijk besluit van 28 december 1972 laten niet toe een nadere diversificatie te geven aan de bestemmingen die passen in een goede aanleg op basis van specifieke lokale toestanden of naar de problematiek die voortvloeit uit de menigvuldige factoren die bij het bepalen van de maatregelen ter vrijwaring van een goede aanleg dienen in aanmerking te worden genomen.

De wetgever heeft daartoe in artikel 14, 15, 16, 17 en 18 van de wet van 29 maart 1962 de opmaak van gemeentelijke plannen van aanleg opgelegd. Het is ook zo dat de materie die in de gemeentelijke plannen moet vastgelegd worden naar dezelfde wet eveneens in het gewestplan kan vastgelegd worden. Vermits het koninklijk besluit van 28 december 1972 dit deel van de materie van de aanleg van het grondgebied niet voor alle gebieden regelt komen ipso facto de gemeentelijke A.P.A.'s en de bijzondere plannen van aanleg daarvoor in aanmerking.

Dit alles houdt in dat binnen een woongebied een perceel grond kan bezwaard worden met bouwverbod. Dit kan het geval zijn met een stuk van het duinenbestand.

Dit houdt eveneens in dat binnen een natuurgebied of parkgebied gelet op de lokale toestand een perceel grond voor bebouwing in aanmerking kan komen. Artikel 23 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 en van het koninklijk besluit van 13 december 1978 spreken in deze zin, ook kan een B.P.A. daartoe vereist worden. In beide gevallen is naar de inhoud en geest van de wet van 29 maart 1962 de opmaak van een B.P.A. noodzakelijk indien de maatregelen ter vrijwaring van een goede aanleg niet voor de hand liggen en specifieke plaatselijke toestanden en algemene principes tegen elkander dienen te worden afgewogen.

Artikel 3. Bij het beoordelen van aanlegmaatregelen in het ontwerp-gewestplan Veurne-Westkust en de hier-voor vermelde bezwaren die er tegen worden ingebracht zijn de criteria te putten uit de bedoelingen van de wetgever zoals vastgelegd in artikel 1 van de wet van 29 maart 1962 en uit het niveau van het plan zoals bepaald in artikel 2 van dezelfde wet.

Het advies kan derhalve niet stoelen op ordeningsmaatregelen die in een gemeentelijk Bijzonder Plan van Aanleg worden vastgelegd (artikel 16 van de wet) en die niet in het koninklijk besluit van 28 december 1972 noch in het koninklijk besluit van 13 december 1978 zijn opgenomen.

Een B.P.A. richt zich naar de schikkingen van een gewestplan (ontwerp-gewestplan) en/of een Algemeen Plan van Aanleg, het kan er desnoods van afwijken.

Tot na opmaak van een Bijzonder Plan van Aanleg zijn de schikkingen die in een ontwerp-gewestplan of gewestplan zijn vastgesteld, aan te zien als dienstig voor een goede aanleg.

Na vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust kan de Koning beslissen dat een gemeentelijk plan van aanleg geheel of gedeeltelijk wordt herzien. Deze eventualiteit is mede bepalend om in het advies omtrent een ontwerp-gewestplan en de bezwaren die gedurende de daartoe binnen de wettelijke vastgestelde termijnen werden ingediend, deze bezwaren te verwerpen die zich beroepen op bepalingen van gemeentelijke plannen van aanleg die andere aanlegmaatregelen inhouden dan deze die in het gewestplan worden voorgesteld.

Er dient ook gesteld dat een voorontwerp van B.P.A. of een ontwerp B.P.A. dat nog niet bij koninklijk besluit is vastgesteld geen voldoende kennis geeft van de plaatselijke aanleg in de bedoeling die de wetgever stelt in artikel 2 van de wet van 29 maart 1962. Er is inderdaad nog geen bindende kracht aan dergelijk plan gegeven. De aanduiding van delen van het duinenbestand in het gewest Veurne-Westkust op het ontwerp-gewestplan in natuurreservaat, in natuurgebied, in parkgebied en in woongebied houdt voldoende garanties in om het maximaal behoud ervan te waarborgen naar de specifieke plaatselijke eigenheid van elk der delen en in functie van de rol die het dient te vervullen in de aanleg van het gewest.

Derhalve zijn bezwaarschriften omtrent onroerende goederen die zijn aan te zien als horende tot het duinenbestand en die ertoe strekken deze goederen op te nemen in een woonzone in plaats van in een natuurreservaat, een natuurgebied of een parkgebied, te verwerpen indien enkel wordt verwezen naar specifieke, plaatselijke toestanden en gegevens die het voorwerp moeten uitmaken van voorschriften in een plan van aanleg dat deze materie moet en kan regelen en in zoverre deze regeling niet wordt voorgesteld in het ontwerp-gewestplan (onder andere bestaande toestand wat betreft de goedgekeurde niet vervallen verkavelingen).

Opname van een onroerend goed in een bouwzone houdt niet in dat aan het bijhorend perceel ipso facto het juridisch statuut van bouwgrond kan worden gegeven. Lokale omstandigheden als: ligging aan een weg, (al dan niet privaat), aanwezigheid van bebouwing in de omgeving, kadastrale aanduiding van niet bestaande uitgeruste weg, betalen van taks op onbebouwde percelen, overeenkomst tussen partijen waarbij bij overdracht van de goederen de betiteling bouwgrond wordt gebruikt, gebruik (al dan niet door verjaring) van een strook grond als toegang e.d.m. kunnen ondergeschikt worden aan een goede plaatselijke aanleg die behoud van het duinenbestand kunnen noodzakelijk maken:

- als open ruimte tussen bebouwing;
- als recreatiezone palend aan het strand;
- als recreatiezone binnen bewoonde wijken;
- als noodzakelijk voor de schoonheid van het landschap en van het bebouwde woongebied;
- als parkeerzone langs bestaande wegenis;
- als bestaande wegenis dienstig als voetgangerswegen naar recreatiezones die al dan niet aan het strand palen;
- als wegenis ter ontsluiting van recreatiezones;
- als karakteristiek stuk duinenbestand qua reliëf, natuurlijke beplanting of als niet beplant duin;
- als specifiek duin door de waterhuishouding en de daarbijkomende biotoop;
- als homogeen duinenbestand over meerdere aaneenpalende gebieden (bijvoorbeeld woongebied en natuurgebied zoals ze zijn ingetekend in het ontwerp-gewestplan).

Anderzijds kunnen voor onroerende goederen en percelen binnen niet woongebieden door de lokale omstandigheden wel bouw mogelijkheden onder bepaalde voorwaarden toebedacht worden zonder dat het maximaal behoud van het duinenbestand in het gedrang wordt gebracht.

Langs voldoende uitgeruste openbare verkeerswegen gelegen percelen in de onmiddellijke nabijheid van andere bebouwing zou het statuut bouwgrond kunnen gegeven worden indien geen dwingende maatregelen voor behoud en aanleg van de sociaal-economische functie en de schoonheid van aanpalende natuurgebieden dit beletten. De bebouwingmogelijkheden kunnen desgevallend geregeld worden door het stellen van van voorschriften als: kleine maximale terreinbezetting, maximum aantal bouwlagen in functie van de omgevende bebouwing, geen verdeling in kavels, geen aanleg van nieuwe wegen, enkel eengezinswoningen, behoud van het natuurlijk reliëf, strenge maatregelen voor behoud van natuurlijke plantengroei, plaatsing der bebouwing in functie van landschappelijke normen gehaald uit de zorg voor behoud van het landschappelijk schoon. Het is duidelijk dat het bepalen van dergelijke voorschriften niet passen in het raam van een plan van aanleg als bedoeld bij artikel 12 van de wet van 29 maart 1962, maar wel binnen deze bedoeld in artikel 16.

Art. 4. Wordt bevestigd artikel 4 van het advies van 3 oktober, 10 oktober en 17 oktober 1980 wat betreft de bezwaren vermeld onder de nummers 1 tot en met 12; behalve wat betreft het perceel sectie G 123 (arrest 20.465) in het ontwerp gewestplan opgenomen in een parkgebied.

De bestemming van het geheel van dit gebied (park) is planologisch en technisch stedenbouwkundig verantwoord gezien het morfologisch voorkomen van dit gebied. (een quasi onaangetast duinenlandschap) en zijn ligging tussen residentiële en toeristische verblijven (landhuizen en eengezinswoningen).

Maximaal behoud van het karakter van dit gebied in het raam van zijn P-bestemming is vast te leggen in een B.P.A. art. 16.

Art. 5. Wordt bevestigd artikel 4 van het advies van 12 en 19 december 1980.

Art. 6. Wordt bevestigd het besluit sub. artikel 1, artikel 2 en artikel 3 van het advies van 20 november 1981.

Art. 7. Wordt bevestigd artikel 2, sub. 5 1. van advies van 11 juni 1976 waarin gesteld wordt dat het waterwinningsgebied op het grondgebied Oostduinkerke als een R-gebied (natuurgebied met wetenschappelijke waarde of natuurreservaat) dient vastgelegd te worden. Dit houdt uiteraard in dat het hier het waterwinningsgebied betreft met de begrenzingen zoals zij werden ingetekend in het ontwerp-gewestplan.

Art. 8. Het bezwaar betreffende de percelen bedoeld in arrest 22.744 van 14 december 1982 (Eric Florizoone) wordt verworpen wat betreft de percelen vermeld in artikel 1 a en b van het arrest als hebbende betrekking op percelen die een duinengebied vormen samen met een ten Oosten aansluitend duinenbestand, dat niet door bebouwing is aangetast; er een geheel mee vormt met potentiële mogelijkheden op gebied van duinenbehoud zoals bedoeld onder artikel 2 en artikel 3 hiervoor. Hierbij dient eveneens gesteld te worden dat, behalve de Bettylaan die als « laan » een uitrusting heeft van een deels met zand overdekt wegdek van ± 3 m. breedte, er geen enkel wegentracé of wegnuitrusting op deze percelen is uitgevoerd.

Het bezwaar omtrent de percelen bedoeld in artikel 1 c van het arrest wordt eveneens verworpen als zijnde een deel van een ruimer en belangrijk duinenbestand waarvoor deze percelen als een buffergebied t.a.v. het aanpalend woongebied moeten fungeren.

Art. 9. Het bezwaar betreffende de percelen bedoeld in het arrest nr. 23.328 van 2 juni 1983 kan aanvaard worden wat betreft de percelen sectie F. nr. 1083, 1088 en 1089 zodat aan die percelen niet de bestemming natuurgebied maar wel woongebied dient te worden gegeven.

Het bezwaar heeft geen inhoud wat betreft het perceel sectie F nr. 1011 omdat dit perceel in het ontwerp-gewestplan in een woongebied is opgenomen.

Hierin wordt de stelling van de Raad van State bijgetreden dat het intekenen van de gemeentegrens tussen de fusiegemeente Koksijde en Oostduinkerke een materiële vergissing is vermits het duidelijk de bedoeling was de afbakening tussen het woongebied en het natuurgebied te leggen op voormeld vroegere gemeentegrens.

**STREEKKOMMISSIE VAN ADVIES VOOR DE RUIMTELIJKE ORDENING  
EN DE STEDEBOUW IN WEST-VLAANDEREN**

De streekkommissie van advies in haar zittingen van 3 oktober 1980 en van 10 oktober 1980 en van 17 oktober 1980 in toepassing van artikel 2 van het huishoudelijk reglement;

Gelet op de arresten van 24 juni 1980 van de Raad van State houdende de vernietiging van het koninklijk besluit van 6 december 1976 houdende de vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust, in zover het plan de percelen betreft gelegen te :

1. Oostduinkerke en kadastraal bekend sectie F, nr. 995, 1004, 22, 278, 279 (arrest 20.456 eigendom Florizoone, Willy).
2. Koksijde en kadastraal bekend sectie E, nr. 21b (arrest 20.457 eigendom Hiernaux, Marcel).
3. Koksijde en kadastraal bekend sectie E, nrs. 6 en 28/d (arrest 20.458 eigendom Comptoir des Bons d'Achats).
4. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F, nr. 985 (arrest 20.459 eigendom 't Jonck, Robert).
5. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie A, gedeeltelijk nr. 4b, 104 en nr. 4 W55 (arrest 20.460 eigendom Van Uffel Pierre).
6. Koksijde kadastraal bekend sectie D, nr. 117 (arrest 20.461 eigendom Coussement, Louis).
7. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F 3 (arrest 20.462 eigendom Coenen, Marcel).
8. Koksijde, Prof. Blanchardlaan en kadastraal bekend sectie D, nr. 303 (arrest 20.463 eigendom Permentiers, Paul).
9. Koksijde en kadastraal bekend sectie E, nr. 3 (arrest 20.464 eigendom Vanden Berghe).
10. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F 350, F 345, F 355 en G 123 (arrest 20.465 eigendom N.V. Interwest).
11. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F 270 en F 341 (arrest 20.466 eigendom P.V.B.A. Urbanisme et Construction).
12. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie F 260, F 275, F 272 en F 271 (arrest 20.468 eigendom N.V. Oost Duinplage);

Gelet op de notificatie van 4 augustus 1980 van voormelde arresten aan de heer Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap;

Gelet op schrijven van 13 augustus 1980 van de heer Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap en Streekeconomie en Ruimtelijke Ordening gericht aan de heer Voorzitter van de Regionale Commissie van Advies voor de streek West-Vlaanderen, inhoudende het verzoek de bezwaarschriften die betreffende de percelen vermeld in de voornoemde arresten van de Raad van State, tegen het ontwerp gewestplan werden ingediend gedurende de periode van openbaarmaking opnieuw voor advies aan de Regionale Commissie voor te leggen;

Gelet het verzoek om technische verantwoording van het advies;

Gelet op het advies van 11 juni 1976, 6 augustus 1976 en 3 september 1976 door de commissie uitgebracht omtrent het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust inzonderheid artikel 1 sub. 8 en artikel 4;

Gelet op het feit dat de algemene beschouwingen uit voormeld advies een samenvatting zijn van :

1<sup>o</sup> technisch stedenbouwkundige en planologische begrippen en beschouwingen die de Regionale Commissie als maatstaf gebruikte bij de beoordeling van het ontwerp Gewestplan, van de adviezen van de Bestendige Deputatie, en van de betrokken gemeentebesturen alsook van de bezwaren die gedurende de termijn van openbaarmaking van het ontwerp-gewestplan werden neergelegd;

2<sup>o</sup> inzichten omtrent de hiërarchie en inrichting en techniciteit der plannen opgemaakt en vastgesteld in toepassing van de wet van 29 maart 1962;

Gelet op de bevindingen van de subcommissie in haar bijeenkomst van 18 september 1980 te Koksijde en het daarmee gepaard gaande plaatsbezoek;

Artikel 1. Maximaal behoud van het duinenbestand gezien in 't licht van de doelstellingen uiteengezet in artikel 1 van de wet van 29 maart 1962.

Het geografisch-fysisch voorkomen van de kuststrook van het gewest Veurne-Westkust is een belangrijk gedeelte van het natuurschoon van het land.

Het duinenbestand speelt daarin een overwegende rol. Dit bestand is samengesteld uit gebieden met onderscheiden, karakteristieke naar gelang reliëf, begroeiing, uitgestrektheid, ligging in het gewest, omgeving (al dan niet bebouwde), strand, seizoen- en andere woonbebouwing, aanwezigheid van openbare of private bebouwing of uitrustingen (wegen- verkeers- of wandel-) binnen het gebied, concentratie van deze uitrustingen.

De economie van het gewest Veurne-Westkust is in aanzienlijke mate afhankelijk van het ter waarde stellen en behoud van het natuurlijk milieu. In dit milieu neemt het duinenbestand een zeer ruime plaats in.

De sociale betekenis van de kuststrook van het Belgisch grondgebied en dus ook van de kuststrook gelegen in het gewestplan Veurne-Westkust ligt in hoofdzaak in de recreatiemogelijkheden die de bestaande open ruimten bieden. Deze open ruimten behelzen het strand en het nog resterende duinenbestand dat al dan niet (gezien de lokale toestand) bij het strand aansluit. De sociale functie die elk stuk van het duinenbestand in deze materie (o.a. recreatie) is toebedeeld wordt bepaald door zijn ligging, zijn fysisch voorkomen (o.a. reliëf en beplantingen), zijn afmetingen, zijn omgeving.

Stadslandschappelijk, dorpslandschappelijk en gewoon landschappelijk zijn de open ruimten voor een goede aanleg van grote betekenis. De kuststrook van het gewest Veurne is een volledig duinengebied geweest. Hieruit vloeit voort dat het gedeelte dat niet een andere bestemming kreeg door bebouwing, aanleg van wegen, kanalen, ontginning voor zand- of kleiwinning, landbouwculturen op vruchtbare delen, uiteraard het duinenbestand uitmaakt, (ook de percelen die aan deze uitrustingen palen). Een goede aanleg dient de eigenheid van open ruimten te eerbiedigen, wanneer om alle hiervoren genoemde sociaal-economische motieven het behoud ervan nodig is of de uitbreiding en aanleg ervan dwingend is.

Gezien de sociale betekenis zich niet beperkt tot de plaatselijke bevolking maar integendeel tot een groot deel van de Belgische bevolking en zelfs buitenlanders, dat deze betekenis de economie van de kuststrook van het gewest Veurne-Westkust aanzienlijk beïnvloedt en diensvolgens de vrijwaring van 's lands natuurschoon zich opdringt, is het maximaal behoud van het duinenbestand een maatregel van goede aanleg zoals hij in toepassing

van het artikel 1 van de wet van 29 maart 1962 moet vastgelegd worden in plannen van aanleg. Inzonderheid is het inschrijven van maatregelen ter bescherming en behoud van het duinenbestand een dwingende eis bij de goede ruimtelijke ordening van het gewest Veurne-Westkust.

Art. 2. Het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust als onderdeel van de reeks maatregelen die de ruimtelijke ordening van het land moeten vaststellen (artikel 1, 1<sup>o</sup> lid en artikel 2, paragraaf 2 van de wet van 29 maart 1962).

Het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust, als voorbereidende fase in de goedkeuringsprocedure van het gewestplan Veurne-Westkust bevat in toepassing van artikel 12 van de wet van 29 maart 1962 een aanduiding van de bestaande toestand alsmede de juridische toestand gecreëerd door voorschriften van goedgekeurde algemene en bijzondere plannen van aanleg en van verkavelingsvergunningen. De inrichting van dit ontwerp gewestplan is gebeurd overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 28 december 1972 die de materie terzake regelt.

De goede aanleg van het gewest Veurne-Westkust zoals voorgesteld in het ontwerp-gewestplan (M.B. van 28 december 1978) eist een ruime diversificatie in de toekomstige bestemmingen die aan het duinenbestand moeten gegeven worden. Dit blijkt duidelijk enerzijds uit de verschillende sociale, economische en landschappelijke taken die zij in de aanleg hebben te vervullen én de eigenheid die elk der delen van dit bestand bezit.

Een eerste onderscheid is reeds gemaakt in het ontwerp gewestplan. Sommige delen van het duinenbestand zijn opgenomen in een reservaatgebied, andere in een natuurgebied en nog andere in een parkgebied of een woongebied.

De voorschriften van het koninklijk besluit van 28 december 1972 laten niet toe een nadere diversificatie te geven aan de bestemmingen die passen in een goede aanleg op basis van specifieke lokale toestanden of naar de problematiek die voortvloeit uit de menigvuldige factoren die bij het bepalen van de maatregelen ter vrijwaring van een goede aanleg dienen in aanmerking te worden genomen.

De wetgever heeft daartoe in artikel 14, 15, 16, 17 en 18 van de wet van 29 maart 1962 de opmaak van gemeentelijke plannen van aanleg opgelegd. Het is ook zo dat de materie die in de gemeentelijke plannen moet vastgelegd worden naar dezelfde wet eveneens in het gewestplan kan vastgelegd worden. Vermits het koninklijk besluit van 28 december 1972 dit deel van de materie van de aanleg van het grondgebied niet voor alle gebieden regelt komen ipso facto de gemeentelijke A.P.A.'s en de bijzondere plannen van aanleg daarvoor in aanmerking.

Dit alles houdt in dat binnen een woongebied een perceel grond kan bezwaard worden met bouwverbod. Dit kan het geval zijn met een stuk van het duinenbestand.

Dit houdt eveneens in dat binnen een natuurgebied of parkgebied gelet op de lokale toestand een perceel grond voor bebouwing in aanmerking kan komen. Artikel 23 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 en van het koninklijk besluit van 13 december 1978 spreken in deze zin, ook kan een B.P.A. daartoe vereist worden. In beide gevallen is naar de inhoud en geest van de wet van 29 maart 1962 de opmaak van een B.P.A. noodzakelijk indien de maatregelen ter vrijwaring van een goede aanleg niet voor de hand liggen en specifieke plaatselijke toestanden en algemene principes tegen elkander dienen te worden afgewogen.

Artikel 3. Bij het beoordelen van aanlegmaatregelen in het ontwerp-gewestplan Veurne-Westkust en de hiervoor vermelde bezwaren die er tegen worden ingebracht zijn de criteria te putten uit de bedoelingen van de wetgever zoals vastgelegd in artikel 1 van de wet van 29 maart 1962 en uit het niveau van het plan zoals bepaald in artikel 2 van dezelfde wet.

Het advies kan derhalve niet stoeien op ordeningsmaatregelen die in een gemeentelijk Bijzonder Plan van Aanleg worden vastgelegd (artikel 16 van de wet) en die niet het koninklijk besluit van 28 december 1972 noch in het koninklijk besluit van 13 december 1978 zijn opgenomen.

Een B.P.A. richt zich naar de schikkingen van een gewestplan (ontwerp-gewestplan) en/of een Algemeen Plan van Aanleg, het kan er desnoods van afwijken.

Tot na opmaak van een Bijzonder Plan van Aanleg zijn de schikkingen die in een ontwerp-gewestplan of gewestplan zijn vastgesteld, aan te zien als dienstig voor een goede aanleg.

Na vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust kan de Koning beslissen dat een gemeentelijk plan van aanleg geheel of gedeeltelijk wordt herzien. Deze eventualiteit is mede bepalend om in het advies omtrent een ontwerp-gewestplan en de bezwaren die gedurende de daartoe binnen de wettelijke vastgestelde termijnen werden ingediend, deze bezwaren te verwerpen die zich beroepen op bepalingen van gemeentelijke plannen van aanleg die andere aanlegmaatregelen inhouden dan deze die in het gewestplan worden voorgesteld.

Er dient ook gesteld dat een voorontwerp van B.P.A. of een ontwerp B.P.A. dat nog niet bij koninklijk besluit is vastgesteld geen voldoende kennis geeft van de plaatselijke aanleg in de bedoeling die de wetgever stelt in artikel 2 van de wet van 29 maart 1962. Er is inderdaad nog geen bindende kracht aan dergelijk plan gegeven. De aanduiding van delen van het duinenbestand in het gewest Veurne-Westkust op het ontwerp-gewestplan in natuurreservaat, in natuurgebied, in parkgebied en in woongebied houdt voldoende garanties in om het maximaal behoud ervan te waarborgen naar de specifieke plaatselijke eigenheid van elk der delen en in functie van de rol die het dient te vervullen in de aanleg van het gewest.

Derhalve zijn bezwaarschriften omtrent onroerende goederen die zijn aan te zien als horende tot het duinenbestand en die ertoe strekken deze goederen op te nemen in een woonzone in plaats van in een natuurreservaat, een natuurgebied of een parkgebied, te verwerpen indien enkel wordt verwezen naar specifieke, plaatselijke toestanden en gegevens die het voorwerp moeten uitmaken van voorschriften in een plan van aanleg dat deze materie moet en kan regelen en in zoverre deze regeling niet wordt voorgesteld in het ontwerp-gewestplan (onder andere bestaande toestand wat betreft de goedgekeurde niet vervallen verkavelingen).

Opname van een onroerend goed in een bouwzone houdt niet in dat aan het bijhorend perceel ipso facto het juridisch statuut van bouwgrond kan worden gegeven. Lokale omstandigheden als : ligging aan een weg, (al dan niet privaat), aanwezigheid van bebouwing in de omgeving, kadastrale aanduiding van niet bestaande uitgeruste weg, betalen van taks op onbebouwde percelen, overeenkomst tussen partijen waarbij bij overdracht van de goederen de betiteling bouwgrond wordt gebruikt, gebruik (al dan niet door verjaring) van een strook grond als toegang e.d.m. kunnen ondergeschikt worden aan een goede plaatselijke aanleg die behoud van het duinenbestand kunnen noodzakelijk maken :

- als open ruimte tussen bebouwing;
- als recreatiezone palend aan het strand;
- als recreatiezone binnen bewoonde wijken;
- als noodzakelijk voor de schoonheid van het landschap en van het bebouwde woongebied;
- als parkeerzone langs bestaande wegenis;
- als bestaande wegenis dienstig als voetgangerswegen naar recreatiezones die al dan niet aan het strand palen;



- als wegenis ter ontsluiting van recreatiezones;
- als karakteristiek stuk duinenbestand qua reliëf, natuurlijke beplanting of als niet beplant duin;
- als specifiek duin door de waterhuishouding en de daarbijhorende biotoop;
- als homogeen duinenbestand over meerdere aaneenpalende gebieden (bijvoorbeeld woongebied en natuurgebied zoals zijn ingetekend in het ontwerp gewestplan).

Anderzijds kunnen voor onroerende goederen en percelen binnen niet woongebieden door de lokale omstandigheden wel bouw mogelijkheden onder bepaalde voorwaarden toebedacht worden zonder dat het maximaal behoud van het duinenbestand in het gedrang wordt gebracht.

Langs voldoende uitgeruste openbare verkeerswegen gelegen percelen in de onmiddellijke nabijheid van andere bebouwing zou het statuut bouwgrond kunnen gegeven worden indien geen dwingende maatregelen voor behoud en aanleg van de sociaal-economische functie en de schoonheid van aanpalende natuurgebieden dit beletten. De bouw mogelijkheden kunnen desgevallend geregeld worden door het stellen van van voor schriften als : kleine maximale terreinbezetting, maximum aantal bouwlagen in functie van de omgevende bebouwing, geen verdeling in kavels, geen aanleg van nieuwe wegen, enkel eengezinswoningen, behoud van het natuurlijk reliëf, strenge maatregelen voor behoud van natuurlijke plantengroei, plaatsing der bebouwing in functie van landschappelijke normen gehaald uit de zorg voor behoud van het landschappelijk schoon. Het is duidelijk dat het bepalen van dergelijke voorschriften niet passen in het raam van een plan van aanleg als bedoeld bij artikel 12 van de wet van 29 maart 1962, maar wel binnen deze bedoeld in artikel 16.

#### Besluit :

Art. 4. De bezwaren vermeld onder 1 (wat betreft de percelen sectie F nr. 278 en 279) onder 10, 11 en 12 worden verworpen omdat zij gelegen zijn binnen een specifieke deel van het duinenbestand dat qua reliëf en beplanting als een uitzonderlijke biotroop is aan te zien, alsook in verband met het behoud van 's lands natuurschoon en zijn betekenis voor de sociale en economische ontwikkeling van het gewestplan Veurne-Westkust.

2. De bezwaren vermeld onder 1 (wat betreft de percelen sectie F, nr. 995, 1004 en 22) onder 4, 5 en 7 worden verworpen omdat de percelen gelegen zijn binnen een specifiek deel van het duinenbestand dat de eerste zeeerings gordel uitmaakt, dat alhoewel aangetast door bebouwing en aanleg van wegen (al dan niet uitgeruste, private of openbare) een dusdanige eigenheid heeft dat zijn specifieke recreatieve functie in bijkomende orde en op basis van zijn reliëf en geografisch voorkomen een belangrijke factor betekent in de sociale en economische ontwikkeling van het gewest.

Nadere aanlegvoorschriften zijn vast te leggen in een plan van aanleg opgemaakt volgens artikel 16 van de wet van 29 maart 1962.

3. De bezwaren vermeld onder 2, 3, 6, 8, 9 worden verworpen op basis van hun ligging in een deel van het duinenbestand dat met een specifieke beplanting en reliëf aansluit bij een woongebied dat een deel van het duinengebied met analoge karakteristieken omsluit. De esthetische waarde van dit bestand alsook zijn waarde als open ruimte tussen een gebied met hoge gebouwenconcentratie geeft aan deze percelen en het hele gebied waartoe zij behoren een ontegensprekelijke sociale betekenis.

Het bestaande wegencracé heeft in deze zin een belangrijke betekenis voor het verkeer (ook parking) in functie van de recreatie. Deze recreatie is ook een maatgevende functie in het economische gebeuren binnen deze zone.

Nadere aanlegvoorschriften zijn vast te leggen in een plan van aanleg opgemaakt volgens artikel 16 van de wet van 29 maart 1962.

De secretaris,  
A. Maene.

De voorzitter,  
ridder P. van Outryve d'Ydewalle.

### STREEKKOMMISSIE VAN ADVIES VOOR RUIMTELIJKE ORDENING EN DE STEDEBOUW IN WEST-VLAANDEREN

De streekcommissie van advies in haar zittingen van 12 december 1980 en van 19 december 1980 in toepassing van artikel 2 van het huishoudelijk reglement;

Gelet op de arresten van 14 oktober 1980 van de Raad van State waarbij het koninklijk besluit van 6 december 1976 houdende vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust wordt vernietigd wat betreft de percelen gelegen te :

1. Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) kadastraal bekend sectie G, nr. 203 en 204 (arrest 20.560 — inzake Goffinet Charles hervatting rechtsgeding door de nieuwe eigenaars Simpelaere, Paul e.a.).

2. Koksijde : kadastraal bekend sectie E, nr. 23 a en 26b, sectie D. 120a, 122 tot en met 125 en 130b (eigendom Florizoone, Chantal arrest nr. 20.582).

3. Koksijde : kadastraal bekend sectie H, nr. 445 en 447 (eigendom Gheysen, Jean arrest nr. 20.583).

4. Koksijde : kadastraal bekend sectie E, nr. 4 en sectie H, nr. 448a (eigendom P.V.B.A. Coxybel arrest nr. 20.584).

Gelet op de notificatie van 14 oktober 1980 van voormelde arresten aan de heer Staatssecretaris voor de Vlaamse gemeenschap;

Gelet op het schrijven van 20 oktober 1980 van de heer Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap, Streekeconomie en Ruimtelijke Ordening gericht aan de heer Voorzitter van de Regionale Commissie van Advies voor de streek West-Vlaanderen, inhoudende het verzoek de bezwaarschriften die betreffende de percelen vermeld in de voornoemde arresten van de Raad van State, tegen het ontwerp-gewestplan Veurne-Westkust werden ingediend gedurende de periode van openbaarmaking opnieuw voor advies aan de Regionale Commissie voor te leggen;

Gelet op het verzoek om technische verantwoording van het advies.

Gelet op het advies van 11 juni 1976, 6 augustus 1976 en 3 september 1975 door de commissie uitgebracht omtrent het ontwerp-gewestplan Veurne-Westkust inzonderheid artikel 1 sub 8 en artikel 4;

Gelet op het feit dat de algemene beschouwingen uit voormeld advies een samenvatting zijn van :

1. technische stedenbouwkundige en planologische begrippen en beschouwingen die de Regionale Commissie als-maatstaf gebruikt bij de beoordeling van het ontwerp-gewestplan, van de adviezen van de Bestendige Deputatie en van de betrokken gemeentebesturen alsook van de bezwaren die gedurende de termijn van de openbaarmaking van het ontwerp-gewestplan werden neergelegd;

2. inzichten omtrent de hiërarchie-en techniciteit der plannen opgemaakt en vastgesteld in toepassing van de wet van 29 maart 1962 en van hun inrichting in toepassing van koninklijk besluit van 28 december 1972 :

**Artikel 1. Maximaal behoud van het duinenbestand** gezien in 't licht van de doelstellingen uiteengezet in artikel 1 van de wet van 29 maart 1962.

Het geografisch-fysisch voorkomen van de kuststrook van het gewest Veurne-Westkust is een belangrijk gedeelte van het natuurschoon van het land.

Het duinenbestand speelt daarin een overwegende rol. Dit bestand is samengesteld uit gebieden met onderscheiden karakteristieken naar gelang reliëf, begroeiing, uitgestrektheid, ligging in het gewest, omgeving (al dan niet bebouwde) strand, seizoen- en andere woonbebouwing, aanwezigheid van openbare of private bebouwing of uitrustingen (wegen- verkeers- of wandel-) binnen het gebied, concentratie van deze uitrustingen.

De economie van het gewest Veurne-Westkust is in aanzienlijke mate afhankelijk van het ter waarde stellen en behoud van het natuurlijk milieu. In dit milieu neemt het duinenbestand een zeer ruime plaats in.

De sociale betekenis van de kuststrook van het Belgisch grondgebied en dus ook van de kuststrook gelegen in het gewestplan Veurne-Westkust ligt in hoofdzaak in de recreatiemogelijkheden die de bestaande open ruimten bieden. Deze open ruimten behelzen het strand en het nog resterende duinenbestand dat al dan niet (gezien de lokale toestand) bij het strand aansluit. De sociale functie die elk stuk van het duinenbestand in deze materie (o.a. recreatie) is toebedeeld wordt bepaald door zijn ligging, zijn fysisch voorkomen (o.a. reliëf en beplantingen) zijn afmetingen, zijn omgeving.

Stadslandschappelijk, dorpslandschappelijk en gewoon landschappelijk zijn de open ruimten voor een goede aanleg van grote betekenis. De kuststrook van het gewest Veurne is een volledig duinengebied geweest. Hieruit vloeit voort dat het gedeelte dat niet een andere bestemming kreeg door bebouwing, aanleg van wegen, kanalen, ontginning voor zand- of kleiwinning, landbouwculturen op vruchtbare delen, uiteraard het duinenbestand uitmaakt (ook de percelen die aan deze uitrustingen palen). Een goede aanleg dient de eigenheid van open ruimten te eerbiedigen, wanneer om alle hiervoren genoemde sociaal-economische motieven het behoud ervan nodig is of de uitbreiding en aanleg ervan dwingend is.

Gezien de sociale betekenis zich niet beperkt tot de plaatselijke bevolking maar integendeel tot een groot deel van de Belgische bevolking en zelfs buitenlanders, dat deze betekenis de economie van de kuststrook van het gewest Veurne-Westkust aanzienlijk beïnvloedt en diensvolgens de vrijwaring van 's lands natuurschoon zich opdringt, is het maximaal behoud van het duinenbestand een maatregel van goede aanleg zoals hij in toepassing van het artikel 1 van de wet van 29 maart 1962 moet vastgelegd worden in plannen van aanleg. Inzonderheid is het inschrijven van maatregelen ter bescherming en behoud van het duinenbestand een dwingende eis bij de goede ruimtelijke ordening van het gewest Veurne-Westkust.

**Art. 2. Het ontwerp-gewestplan Veurne-Westkust als onderdeel van de reeks maatregelen die de ruimtelijke ordening van het land moeten vaststellen** (artikel 1, 1<sup>o</sup> lid en artikel 2, paragraaf 2 van de wet van 29 maart 1962).

Het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust, als voorbereidende fase in de goedkeuringsprocedure van het gewestplan Veurne-Westkust bevat in toepassing van artikel 12 van de wet van 29 maart 1962 een aanduiding van de bestaande toestand alsmede de juridische toestand gecreëerd door voorschriften van goedgekeurde algemene en bijzondere plannen van aanleg en van verkavelingsvergunningen. De inrichting van dit ontwerp-gewestplan is gebeurd overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 28 december 1972 die de materie terzake regelt.

De goede aanleg van het gewest Veurne-Westkust zoals voorgesteld in het ontwerp-gewestplan (M.B. van 28 december 1976) eist een ruime diversificatie in de toekomstige bestemmingen die aan het duinenbestand moeten gegeven worden. Dit blijkt duidelijk enerzijds uit de verschillende sociale, economische en landschappelijke taken die zij in de aanleg hebben te vervullen en de eigenheid die elk der delen van dit bestand bezit.

Een eerste onderscheid is reeds gemaakt in het ontwerp gewestplan. Sommige delen van het duinenbestand zijn opgenomen in een reservaatgebied, andere in een natuurgebied en nog andere in een parkgebied of een woongebied.

De voorschriften van het koninklijk besluit van 28 december 1972 laten niet toe een nadere diversificatie te geven aan de bestemmingen die passen in een goede aanleg op basis van specifieke lokale toestanden of naar de problematiek de voortvloeit uit de menigvuldige factoren die bij het bepalen van de maatregelen ter vrijwaring van een goede aanleg dienen in aanmerking te worden genomen.

De wetgever heeft daartoe in artikel 14, 15, 16, 17 en 18 van de wet van 29 maart 1962 de opmaak van gemeentelijke plannen van aanleg opgelegd. Het is ook zo dat de materie die in de gemeentelijke plannen moet vastgelegd worden naar dezelfde wet eveneens in het gewestplan kan vastgelegd worden. Vermits het koninklijk besluit van 28 december 1972 dit deel van de materie van de aanleg van het grondgebied niet voor alle gebieden regelt komen ipso-facto de gemeentelijke A.P.A.'s en de bijzondere plannen van aanleg daarvoor in aanmerking.

Dit alles houdt in dat binnen een woongebied een perceel grond kan bezwaard worden met bouwverbod. Dit kan het geval zijn met een stuk van het duinenbestand.

Dit houdt eveneens in dat binnen een natuurgebied of parkgebied gelet op de lokale toestand een perceel grond voor bebouwing in aanmerking kan komen. Artikel 23 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 en van het koninklijk besluit van 13 december 1978 spreken in deze zin, ook kan een B.P.A. daartoe vereist worden. In beide gevallen is naar de inhoud en geest van de wet van 29 maart 1962 de opmaak van een B.P.A. noodzakelijk indien de maatregelen ter vrijwaren van een goede aanleg niet voor de hand liggen en specifieke plaatselijke toestanden en algemene principes tegen elkander dienen te worden afgewogen.

**Artikel 3.** Bij het beoordelen van aanlegmaatregelen in het ontwerp-gewestplan Veurne-Westkust en de hiervoor vermelde bezwaren die er tegen worden ingebracht zijn de criteria te putten uit de bedoelingen van de wetgever zoals vastgelegd in artikel 1 van de wet van 29 maart 1962 en uit het niveau van het plan zoals bepaald in artikel 2 van dezelfde wet.



Het advies kan derhalve niet stoelen op ordeningsmaatregelen die in een gemeentelijk Bijzonder Plan van Aanleg worden vastgelegd (artikel 16 van de wet) en die niet het koninklijk besluit van 28 december 1972 noch in het koninklijk besluit van 13 december 1978 zijn opgenomen.

Een B.P.A. richt zich naar de schikkingen van een gewestplan (ontwerp-gewestplan) en of een Algemeen Plan van Aanleg, het kan er desnoods van afwijken.

Tot na opmaak van een Bijzonder Plan van Aanleg zijn de schikkingen die in een ontwerp-gewestplan of gewestplan zijn vastgesteld, aan te zien als dienstig voor een goede aanleg.

Na vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust kan de Koning beslissen dat een gemeentelijk plan van aanleg geheel of gedeeltelijk wordt herzien. Deze eventualiteit is mede bepalend om in het advies omtrent een ontwerp-gewestplan en de bezwaren die gedurende de daartoe binnen de wettelijke vastgestelde termijnen werden ingediend, deze bezwaren te verwerpen die zich beroepen op bepalingen van gemeentelijke plannen van aanleg die andere aanlegmaatregelen inhouden dan deze die in het gewestplan worden voorgesteld.

Er dient ook gesteld dat een voorontwerp van B.P.A. of een ontwerp B.P.A. dat nog niet bij koninklijk besluit is vastgesteld geen voldoende kennis geeft van de plaatselijke aanleg in de bedoeling die de wetgever stelt in artikel 2 van de wet van 29 maart 1962. Er is inderdaad nog geen bindende kracht aan dergelijk plan gegeven. De aanduiding van delen van het duinenbestand in het gewest Veurne-Westkust op het ontwerp-gewestplan in natuurreservaat, in natuurgebied, in parkgebied en in woongebied houdt voldoende garanties in om het maximaal behoud ervan te waarborgen naar de specifieke plaatselijke eigenheid van elk der delen en in functie van de rol die het dient te vervullen in de aanleg van het gewest.

Derhalve zijn bezwaarschriften omtrent onroerende goederen die zijn aan te zien als horende tot het duinenbestand en die ertoe strekken deze goederen op te nemen in een woonzone in plaats van in een natuurreservaat, een natuurgebied of een parkgebied, te verwerpen indien enkel wordt verwezen naar specifieke, plaatselijke toestanden en gegevens die het voorwerp moeten uitmaken van voorschriften in een plan van aanleg dat deze materie moet en kan regelen en in zoverre deze regeling, niet wordt voorgesteld in het ontwerp-gewestplan (onder andere bestaande toestand wat betreft de goedgekeurde niet vervallen verkavelingen).

Opname van een onroerend goed in een bouwzone houdt niet in dat aan het bijhorend perceel ipso facto het juridisch statuut van bouwgrond kan worden gegeven. Lokale omstandigheden als : ligging aan een weg (al dan niet privaat), aanwezigheid van bebouwing in de omgeving, kadastrale aanduiding van niet bestaande uitgeruste weg, betalen van taks op onbebouwde percelen, overeenkomst tussen partijen waarbij bij overdracht van de goederen de betiteling bouwgrond wordt gebruikt, gebruik (al dan niet door verjaring) van een strook grond als toegang e.d.m. kunnen ondergeschikt worden aan een goede plaatselijke aanleg die behoud van het duinenbestand kunnen noodzakelijk maken :

- als open ruimte tussen bebouwing;
- als recreatiezone palend aan het strand;
- als recreatiezone binnen bewoonde wijken;
- als noodzakelijk voor de schoonheid van het landschap en van het bebouwde woongebied;
- als parkeerzone langs bestaande wegenis;
- als bestaande wegenis dienstig als voetgangerswegen naar recreatiezones die al dan niet aan het strand palen;

- als wegenis ter ontsluiting van recreatiezones;
- als karakteristiek stuk duinenbestand qua relief, natuurlijke beplanting of als niet beplant duin;
- als specifiek duin door de waterhuishouding en de daarbijhorende biotoop;
- als homogeen duinenbestand over meerdere aaneenpalende gebieden (bijvoorbeeld woongebied en natuurgebied zoals zijn ingetekend in het ontwerp gewestplan).

Anderszijds kunnen voor onroerende goederen en percelen binnen niet woongebieden door de lokale omstandigheden wel, bouwomstandigheden onder bepaalde voorwaarden toebedacht worden zonder dat het maximaal behoud van het duinenbestand in het gedrang wordt gebracht.

Langs voldoende uitgeruste openbare verkeerswegen gelegen percelen in de onmiddellijke nabijheid van andere bebouwing zou het statuut bouwgrond kunnen gegeven worden indien geen dwingende maatregelen voor behoud en aanleg van de sociaal-economische functie en de schoonheid van aanpalende natuurgebieden dit beletten. De bebouwingmogelijkheden kunnen desgevallend geregeld worden door het stellen van voorschriften als : kleine maximale terreinbezetting, maximum aantal bouwlagen in functie van de omgevende bebouwing, geen verdeling in kavels, geen aanleg van nieuwe wegen, enkel eengezinswoningen, behoud van het natuurlijk reliëf, strenge maatregelen voor behoud van natuurlijke plantengroei, plaatsing der bebouwing in functie van landschappelijke normen gehaald uit de zorg voor behoud van het landschappelijk schoon. Het is duidelijk dat het bepalen van dergelijke voorschriften niet passen in het raam van een plan van aanleg als bedoeld bij artikel 12 van de wet van 29 maart 1962, maar wel binnen deze bedoeld in artikel 16.

#### Besluit :

Art. 4. 1. Het bezwaar vermeld onder 1 (arrest 22.581) wordt verworpen omdat het betrokken perceel deel uitmaakt van een stuk duinenbestand dat, opgenomen in het ontwerp-gewestplan als een parkgebied, een sociale en economische functie heeft te vervullen die het put uit zijn ligging, reliëf en bodemparticuliariteiten.

2. Het bezwaar vermeld onder 2 (arrest 20.582) wordt verworpen wat betreft :

a) de percelen Sectie E, nr. 23a en 26b.

Gezien hun ligging in een deel van het duinenbestand dat met specifieke beplanting en reliëf aansluit bij een woongebied dat een deel van het duinenlandschap, met analoge karakteristieken, omsluit. De esthetische waarde van dit bestand alsook zijn waarde als open ruimte tussen een gebied met hoge gebouwen concentratie geeft aan deze percelen en het hele gebied waartoe zij behoren en ontergensprekelijke sociale betekenis. Het bestaande wegengedrag heeft in deze zin een belangrijke betekenis voor het verkeer (ook parking) in functie van de recreatie. Deze recreatie is ook een maatgevende functie in het economisch gebeuren binnen deze zone.

Nadere aanlegvoorschriften zijn vast te leggen in een plan van aanleg opgemaakt in toepassing van artikel 16 van de wet van 29 maart 1962.

b) De percelen sectie D, nr. 120a, 122 tot 125 en nr. 130b om dezelfde redenen vermeld onder a hiervoor. Hierbij echter kan gespecificeerd worden dat de beplanting niet aanwezig is, waardoor ander aanlegvoorschriften (in een aanlegplan artikel 16) dienen vastgelegd dan voor de percelen sub a hiervoor.

Deze aanlegvoorschriften moeten echter maximale behoud van het eigen karakter van dit deel van het duinenbestand van de onmiddellijke omgeving waarborgen.

3. De bezwaren vermeld onder 3 (arrest 20.583) wat betreft de percelen sectie H, nr. 445 en sectie H, nr. 447 en onder 4 wat betreft sectie H 447 en H 448 a worden verworpen omdat de betrokken percelen gelegen zijn aan de rand van een homogeen duinengebied.

Dergelijke rand zou kunnen betiteld worden als een sub-gebied zowel van het woongebied als van het natuurgebied.

Aanleg van deze rand tussen het duingebied (natuurgebied) en het aangrenzende woongebied (is een technisch-stedebouwkundige opgave waarvoor bij het zoeken naar een oplossing niet alleen moet rekening gehouden worden met de primaire voorwaarde van maximaal behoud van het duinenbestand maar tevens met terrein- en omgevingsimperaties die niet in algemene aanlegvoorschriften kunnen worden samengevat.

Het ligt dan ook voor de hand dat aanlegspecificaties dienen vastgelegd in een plan van aanleg opgemaakt in toepassing van artikel 16 van de wet van 29 maart 1962.

4. Het bezwaar vermeld onder 4 (arrest 20.584) wat betreft het perceel sectie E 4 wordt verworpen om dezelfde redenen als deze die werden naar voren gebracht omtrent het bezwaar sub. 2 (arrest 20.582) wat betreft de percelen sectie E, nr. 23a en 26b (zie artikel 4 sub. 2a hiervoor).

#### STREEKKOMMISSIE VAN ADVIES VOOR RUIMTELIJKE ORDENING EN DE STEDEBOUW IN WEST-VLAANDEREN

De streekcommissie van advies in haar zitting van 20 november 1981.

Gelet op de arresten nr. 21.239 en n° 21.240 van 11 juni 1981, waarbij het koninklijk besluit van 6 december 1981 houdende vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust wordt vernietigd wat betreft respectievelijk de percelen gelegen :

1. te Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) kadastraal bekend sectie F 934 en sectie F nr. 24, (eigendom Vanden Bulcke-Hortens, Vanden Bulcke Christiaan, Camiel, Michel, Marie-Louise en Alice);
2. Te Oostduinkerke (thans fusiegemeente Koksijde) en kadastraal bekend sectie A, nr. 4/V/58 (eigendom Vanden Bulcke Christiaan, Camiel en Alice).

Gelet op het schrijven van 7 september 1981 van de heer Staatssecretaris voor Streekeconomie en Ruimtelijke Ordening gericht aan de heer Gouverneur van de Provincie West-Vlaanderen met het verzoek, als voorzitter van de Regionale Commissie van Advies voor de streek West-Vlaanderen, gezegde commissie opnieuw advies te laten uitbrengen over de in voormelde arresten bedoelde bezwaarschriften.

Gelet op de overweging van de Raad van State dat de commissie er toe gehouden is de bezwaarschriften in hun technische onderdelen te ontleden en bij verwerping van een bezwaar de technische redenen van zodanige verwerping in haar advies moet vermelden.

Gelet op het advies van 11 juli 1976, 6 augustus 1976 en 3 september 1976 door de commissie uitgebracht omtrent het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust inzonderheid artikel 1 sub 8 en artikel 4.

Gelet op het feit dat de algemene beschouwingen uit voormeld advies een samenvatting zijn van :

1. Technische stedebouwkundige en planologische begrippen en beschouwingen die de Regionale Commissie als maatstaf gebruikte bij de beoordeling van het ontwerp gewestplan, van de adviezen van de Bestendige Deputatie, en van de betrokken gemeentebesturen alsook van de bezwaren die gedurende de termijn van openbaarmaking van het ontwerp-gewestplan werden neergelegd;
2. inzichten omtrent de hiërarchie en inrichting en techniciteit der plannen opgemaakt en vastgesteld in toepassing van de wet van 29 maart 1962.

Gelet op de bevindingen van de subcommissie in haar bijeenkomst van 18 september 1980 te Koksijde en het daarmee gepaard gaande plaatsbezoek.

Artikel 1. Maximaal behoud van het duinenbestand gezien in 't licht van de doelstellingen uiteengezet in artikel 1 van de wet van 29 maart 1962.

Het geografisch-fysisch voorkomen van de kuststrook van het gewest Veurne-Westkust is een belangrijk gedeelte van het natuurschoon van het land.

Het duinenbestand speelt daarin een overwegende rol. Dit bestand is samengesteld uit gebieden met onderscheiden karakteristieken naar gelang reliëf, begroeiing, uitgestrektheid, ligging in het gewest, omgeving (al dan niet bebouwd), strand, seizoen- en andere woonbebouwing, aanwezigheid van openbare of private bebouwing of uitrustingen (wegen- verkeers- of wandel-) binnen het gebied, concentratie van deze uitrustingen.

De economie van het gewest Veurne-Westkust is in aanzienlijke mate afhankelijk van het ter waarde stellen en behoud van het natuurlijk milieu. In dit milieu neemt het duinenbestand een zeer ruime plaats in.

De sociale betekenis van de kuststrook van het Belgisch grondgebied en dus ook van de kuststrook gelegen in het gewestplan Veurne-Westkust ligt in hoofdzaak in de recreatiemogelijkheden die de bestaande open ruimten bieden. Deze open ruimten behelzen het strand en het nog resterende duinenbestand dat al dan niet (gezien de lokale toestand) bij het strand aansluit. De sociale functie die elk stuk van het duinenbestand in deze materie (o.a. recreatie) is toebedeeld wordt bepaald door zijn ligging, zijn fysisch voorkomen (o.a. reliëf en beplantingen) zijn afmetingen, zijn omgeving.

Stadslandschappelijk, dorpslandschappelijk en gewoon landschappelijk zijn de open ruimten voor een goede aanleg van grote betekenis. De kuststrook van het gewest Veurne is een volledig duingebied geweest. Hieruit vloeit voort dat het gedeelte dat niet een andere bestemming kreeg door bebouwing, aanleg van wegen, kanalen, ontginning voor zand of kleiwinning, landbouwculturen op vruchtbare delen, uiteraard het duinenbestand uitmaakt (ook de percelen die aan deze uitrustingen palen). Een goede aanleg dient de eigenheid van open ruimten te eerbiedigen, wanneer om alle hiervoren genoemde sociaal-economische motieven het behoud ervan nodig is of de uitbreiding en aanleg ervan dwingend is.

Gezien de sociale betekenis zich niet beperkt tot de plaatselijke bevolking maar integendeel tot een groot deel van de Belgische bevolking en zelfs buitenlanders, dat deze betekenis de economie van de kuststrook van het gewest Veurne-Westkust aanzienlijk beïnvloedt en diensvolgens de vrijwaring van 's lands natuurschoon zich opdringt, is het maximaal behoud van het duinenbestand een maatregel van goede aanleg zoals hij in toepassing van het artikel 1 van de wet van 29 maart 1962 moet vastgelegd worden in plannen van aanleg. Inzonderheid is het inschrijven van maatregelen ter bescherming en behoud van het duinenbestand een dwingende eis bij de goede ruimtelijke ordening van het gewest Veurne-Westkust.

Art. 2. Het ontwerp-gewestplan Veurne-Westkust als onderdeel van de reeks maatregelen die de ruimtelijke ordening van het land moeten vaststellen (artikel 1, 1° lid en artikel 2, paragraaf 2 van de wet van 29 maart 1962).

Het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust, als voorbereidende fase in de goedkeuringsprocedure van het gewestplan Veurne-Westkust bevat in toepassing van artikel 12 van de wet van 29 maart 1962 een aanduiding van de bestaande toestand alsmede de juridische toestand gecreëerd door voorschriften van goedgekeurde algemene en bijzondere plannen van aanleg en van verkavelingsvergunningen. De inrichting van dit ontwerp gewestplan is gebeurd overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 28 december 1972 die de materie terzake regelt.

De goede aanleg van het gewest Veurne-Westkust zoals voorgesteld in het ontwerp-gewestplan (M.B. van 28 december 1976) eist een ruime diversificatie in de toekomstige bestemmingen die aan het duinenbestand moeten gegeven worden. Dit blijkt duidelijk enerzijds uit de verschillende sociale, economische en landschappelijke taken die zij in de aanleg hebben te vervullen en de eigenheid die elk der delen van dit bestand bezit.

Een eerste onderscheid is reeds gemaakt in het ontwerp gewestplan. Sommige delen van het duinenbestand zijn opgenomen in een reservaatgebied, andere in een natuurgebied en nog andere in een parkgebied of een woongebied.

De voorschriften van het koninklijk besluit van 28 december 1972 laten niet toe een nadere diversificatie te geven aan de bestemmingen die passen in een goede aanleg op basis van specifieke lokale toestanden of naar de problematiek de voortvloeit uit de menigvuldige factoren die bij het bepalen van de maatregelen ter vrijwaring van een goede aanleg dienen in aanmerking te worden genomen.

De wetgever heeft daartoe in artikel 14, 15, 16, 17 en 18 van de wet van 29 maart 1962 de opmaak van gemeentelijke plannen van aanleg opgelegd. Het is ook zo dat de materie die in de gemeentelijke plannen moet vastgelegd worden naar de dezelfde wet eveneens in het gewestplan kan vastgelegd worden. Vermits het koninklijk besluit van 28 december 1972 dit deel van de materie van de aanleg van het grondgebied niet voor alle gebieden regelt komen ipso-facto de gemeentelijke A.P.A.'s en de bijzondere plannen van aanleg daarvoor in aanmerking.

Dit alles houdt in dat binnen een woongebied een perceel grond kan bezwaard worden met bouwverbod. Dit kan het geval zijn met een stuk van het duinenbestand.

Dit houdt eveneens in dat binnen een natuurgebied of parkgebied gelet op de lokale toestand een perceel grond voor bebouwing in aanmerking kan komen. Artikel 23 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 en van het koninklijk besluit van 13 december 1978 spreken in deze zin, ook kan een B.P.A. daartoe vereist worden. In beide gevallen is naar de inhoud en geest van de wet van 29 maart 1962 de opmaak van een B.P.A. noodzakelijk indien de maatregelen ter vrijwaring van een goede aanleg niet voor de hand liggen en specifieke plaatselijke toestanden en algemene principes tegen elkander dienen te worden afgewogen.

Artikel 3. Bij het beoordelen van aanlegmaatregelen in het ontwerp gewestplan Veurne-Westkust en de hiervoor vermelde bezwaren die er tegen worden ingebracht zijn de criteria te putten uit de bedoelingen van de wetgever zoals vastgelegd in artikel 1 van de wet van 29 maart 1962 en uit het niveau van het plan zoals bepaald in artikel 2 van dezelfde wet.

Het advies kan derhalve niet stoelen op ordeningsmaatregelen die in een gemeentelijk Bijzonder Plan van Aanleg worden vastgelegd (artikel 16 van de wet) en die niet in het koninklijk besluit van 28 december 1972 noch in het koninklijk besluit van 13 december 1978 zijn opgenomen.

Een B.P.A. richt zich naar de schikkingen van een gewestplan (ontwerp gewestplan) en of een Algemeen Plan van Aanleg, het kan er desnoods van afwijken.

Tot na opmaak van een Bijzonder Plan van Aanleg zijn de schikkingen die in een ontwerp gewestplan of gewestplan zijn vastgesteld, aan te zien als dienstig voor een goede aanleg.

Na vaststelling van het gewestplan Veurne-Westkust kan de Koning beslissen dat een gemeentelijk plan van aanleg geheel of gedeeltelijk wordt herzien. Deze eventualiteit is mede bepalend om in het advies omtrent een ontwerp-gewestplan en de bezwaren die gedurende de daartoe binnen de wettelijke vastgestelde termijnen werden ingediend, deze bezwaren te verwerpen die zich beroepen op bepalingen van gemeentelijke plannen van aanleg die ander aanlegmaatregelen inhouden dan deze die in het gewestplan worden voorgesteld.

Er dient ook gesteld dat een voorontwerp van B.P.A. of een ontwerp B.P.A. dat nog niet bij koninklijk besluit is vastgesteld geen voldoende kennis geeft van de plaatselijke aanleg in de bedoeling die de wetgever stelt in artikel 2 van de wet van 29 maart 1962. Er is inderdaad nog geen bindende kracht aan dergelijk plan gegeven. De aanduiding van delen van het duinenbestand in het gewest Veurne-Westkust op het ontwerp-gewestplan in natuurreservaat, in natuurgebied, in parkgebied en in woongebied houdt voldoende garanties in om het maximaal behoud ervan te waarborgen naar de specifieke plaatselijke eigenheid van elk der delen en in functie van de rol die het dient te vervullen in de aanleg van het gewest.

Derhalve zijn bezwaarschriften omtrent onroerende goederen die zijn aan te zien als horende tot het duinenbestand en die er toe strekken deze goederen op te nemen in een woonzone in plaats van in een natuurreservaat, een natuurgebied of een parkgebied, te verwerpen indien enkel wordt verwezen naar specifieke, plaatselijke toestanden en gegevens die het voorwerp moeten uitmaken van voorschriften in een plan van aanleg dat deze materie moet en kan regelen en in zoverre deze regeling, niet wordt voorgesteld in het ontwerp gewestplan (onder andere bestaande toestand wat betreft de goedgekeurde niet vervallen verkavelingen).

Opname van een onroerend goed in een bouwzone houdt niet in dat aan het bijhorend perceel ipso facto het juridisch statuut van bouwgrond kan worden gegeven. Lokale omstandigheden als: ligging aan een weg, (al dan niet privaat), aanwezigheid van bebouwing in de omgeving, kadastrale aanduiding van niet bestaande uitgeruste weg, betalen van taks op onbebouwde percelen, overeenkomst tussen partijen waarbij bij overdracht van de goederen de betiteling bouwgrond wordt gebruikt, gebruik (al dan niet door verjaring) van een strook grond als toegang e.d.m. kunnen ondergeschikt worden aan een goede plaatselijke aanleg die behoud van het duinenbestand kunnen noodzakelijk maken:

- als open ruimte tussen bebouwing;
- als recreatiezone palend aan het strand;
- als recreatiezone binnen bewoonde wijken;
- als noodzakelijk voor de schoonheid van het landschap en van het bebouwde woongebied;
- als parkeerzone langs bestaande wegen;
- als bestaande wegen dienstig als voetgangerswegen naar recreatiezones die al dan niet aan het strand palen;
- als wegenis ter ontsluiting van recreatiezones;
- als karakteristiek stuk duinenbestand qua reliëf, natuurlijke beplanting of als niet beplant duin;
- als specifiek duin door de waterhuishouding en de daarbij horende biotoop;
- als homogeen duinenbestand over meerdere aaneenpalende gebieden (bijvoorbeeld woongebied en natuurgebied zoals zij zijn ingetekend in het ontwerp-gewestplan).

Anderzijds kunnen voor onroerende goederen en percelen binnen niet woongebieden door de lokale omstandigheden wel, bouw mogelijkheden onder bepaalde voorwaarden toebereid worden zonder dat het maximaal behoud van het duinenbestand in het gedrang wordt gebracht.

Langs voldoende uitgeruste openbare verkeerswegen gelegen percelen in de onmiddellijke nabijheid van andere bebouwing zou het statuut bouwgrond kunnen gegeven worden indien geen dwingende maatregelen voor behoud en aanleg van de sociaal-economische functie en de schoonheid van aanpalende natuurgebieden dit

beletten. De bebouwingmogelijkheden kunnen desgevallend geregeld worden door het stellen van voorschriften als: kleine maximale terreinbezetting, maximaal aantal bouwlagen in functie van de omgevende bebouwing, geen verdeling in kavels, geen aanleg van nieuwe wegen, enkel eengezinswoningen, behoud van het natuurlijk reliëf, strenge maatregelen voor behoud van natuurlijke plantengroei, plaatsing der bebouwing in functie van landschappelijke normen gehaald uit de zorg voor behoud van het landschappelijk schoon. Het is duidelijk dat het bepalen van dergelijke voorschriften niet passen in het raam van een plan van aanleg als bedoeld bij artikel 12 van de wet van 29 maart 1962, maar wel binnen deze bedoeld in artikel 16,

Besluit :

Artikel 1. Het bezwaar omtrent het perceel sectie F, nr. 24, wordt verworpen omdat het gelegen is binnen een specifiek deel van het duinenbestand behorend tot de eerste zeevering Gordel, die alhoewel aangetast door bebouwing en aanleg van wegen (al dan niet uitgeruste, private en openbare) een dusdanige eigenheid heeft, dat zijn specifieke recreatieve functie (ook op basis van zijn reliëf en geografisch voorkomen) een belangrijke factor betekent in de sociale en economische ontwikkeling van het gewest.

Nadere aanlegvoorschriften zijn vast te leggen in een plan van aanleg op te maken in toepassing van artikel 16 van de wet d.d. 29 maart 1962.

Art. 2. Het bezwaar omtrent het perceel sectie F, nr. 934 wordt verworpen omdat het gelegen is binnen een deel van het duinenbestand dat gezien zijn specifieke flora, reliëf en algemeen geografisch voorkomen een bijzondere betekenis heeft in de sociaal-economische (in hoofdzaak recreatieve) activiteiten van het gewest.

Nadere aanlegmodaliteiten en voorschriften zijn vast te leggen in een Bijzonder Plan van Aanleg opgemaakt in toepassing van artikel 16 van de wet van 29 maart 1962.

Art. 3. Het bezwaar omtrent het perceel sectie A, nr. 4 V. 58 wordt verworpen omdat het deel uitmaakt van een homogeen duinenbestand met eigen geografisch voorkomen flora en reliëf.

Ook in verband met het behoud van 's lands natuurschoon en zijn betekenis in het raam van de recreatieve functie van het duinengebied van het gewest dringt behoud als natuurgebied zich op.

i.o. A. Maene.

De voorzitter,  
O. Van Neste.

## COMMUNAUTE FRANÇAISE — FRANSE GEMEENSCHAP

### MINISTÈRE DE L'ÉDUCATION, DE LA RECHERCHE ET DE LA FORMATION

1<sup>er</sup> SEPTEMBRE 1994. — Arrêté du Gouvernement de la Communauté française portant désignation des présidents et membres du personnel composant la commission interzonale et les commissions zonales d'affectation créées en application des articles 14<sup>ter</sup> et 14<sup>quater</sup> de l'arrêté royal du 22 mars 1969 fixant le statut des membres du personnel directeur et enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation, du personnel paramédical des établissements d'enseignement gardien, primaire, spécial, moyen, technique, artistique et normal de l'Etat, des internats dépendant de ces établissements et des membres du service d'inspection chargé de la surveillance de ces établissements

Le Gouvernement de la Communauté française,

Vu la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat;

Vu l'arrêté royal du 22 mars 1969 fixant le statut des membres du personnel directeur et enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation, du personnel paramédical des établissements d'enseignement gardien, primaire, spécial, moyen, technique, artistique et normal de l'Etat, des internats dépendant de ces établissements et des membres du service d'inspection chargé de la surveillance de ces établissements, notamment les articles 14<sup>ter</sup>, § 2 et 14<sup>quater</sup>, § 2,

Arrête :

Article 1<sup>er</sup>. Sont désignés en qualité de Président, membres effectifs et membres suppléants de la commission interzonale d'affectation :

1<sup>o</sup> Président : M. Jacky Leroy, préfet des études.

2<sup>o</sup> Membres effectifs représentant l'autorité :

M. Jean-Louis Bouxin, préfet des études;

M. René Robbrecht, préfet des études;

M. Jean-Louis Dambiermont, préfet des études;

M. Francis Germeys, préfet des études.

3<sup>o</sup> Membres suppléants représentant l'autorité :

Mme Claire Levêque, préfète des études;

M. Justin Cherton, préfet des études;

M. Léon Wansart, directeur;

M. Yvon Marchal, directeur.