

MINISTERIE VAN VERKEER
EN INFRASTRUCTUUR

18 DECEMBER 1991. — Ministerieel rondschrijven
betreffende het residentieel parkeren

Bij koninklijk besluit van 1 juni 1984 werd in het algemeen verkeersreglement de mogelijkheid ingebouwd om aan de bewoners bepaalde parkeerfaciliteiten toe te staan nl. enerzijds de mogelijkheid om langs openbare wegen waar het parkeren geregeld is door middel van parkeermeters of parkeerautomaten een langere parkeertijd te voorzien voor de bewoners houder van een kaart van bewoner A en anderzijds de mogelijkheid om parkeerplaatsen te reserveren voor de houders van een kaart van bewoner B.

Een ministerieel besluit van dezelfde datum regelde de afgifte van de kaarten van bewoner.

Deze reglementering heeft in de praktijk relatief weinig succes gekend, gedeeltelijk omwille van een aantal lacunes waaraan de nieuwe reglementering poogt te verhelpen.

Hierna wordt een overzicht gegeven van de reglementering zoals ze gewijzigd werd door het koninklijk besluit van 18 september 1991 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, inzonderheid artikel 27 (*Belgisch Staatsblad* van 23 oktober 1991) en het ministerieel besluit van 18 december 1991 waarbij de personen die de bewonerskaart kunnen bekomen en de overheid die bevoegd is om deze kaart uit te reiken worden aangewezen en waarbij het model ervan alsmede de nadere regels voor uitreiking en voor gebruik worden bepaald (verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van heden).

I. Voorschriften van het koninklijk besluit van 1 december 1975

Het onderscheid tussen de kaart van bewoner A en de kaart van bewoner B wordt opgeheven.

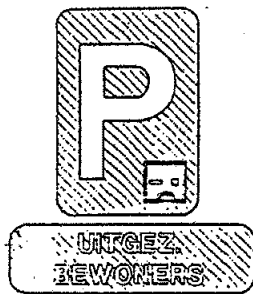
Voortaan wordt nog slechts één kaart uitgereikt « de bewonerskaart », die zal gebruikt worden voor de diverse vormen van residentieel parkeren, nl. :

A. Residentieel parkeren in zones met beperkte parkeertijd (blauwe zone) of langs openbare wegen met blauwe zone reglementering.

Deze parkeerreglementering wordt gesignaleerd :

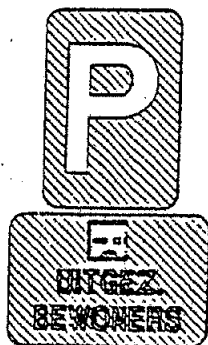
— wanneer het gaat om een straat met blauwe zone reglementering, door

a) hetzij het verkeersbord E9a (P) met het symbool van de schijf in het bord en een onderbord, blauwe achtergrond, met wit opschrift, « uitgezonderd bewoners »;



b) hetzij door het symbool van de schijf op het onderbord aan te vullen door dezelfde vermelding.

De voorkeur gaat naar de eerste signalisatiewijze.



MINISTÈRE DES COMMUNICATIONS
ET DE L'INFRASTRUCTURE

18 DECEMBRE 1991. — Circulaire ministérielle
concernant le stationnement résidentiel

Par l'arrêté royal du 1^{er} juin 1984, la possibilité d'accorder aux habitants certaines facilités de stationnement a été introduite dans le règlement général. Il s'agit d'une part de la possibilité de prévoir un temps de stationnement plus long sur la voie publique aux endroits où la durée du stationnement est limitée au moyen de parcomètres ou de distributeurs de tickets au bénéfice des habitants titulaires d'une carte de riverain A, et d'autre part, la possibilité de réserver des emplacements de stationnement pour les titulaires d'une carte de riverain B.

Un arrêté ministériel de la même date réglait la délivrance de la carte de riverain.

Cette réglementation a obtenu relativement peu de succès dans la pratique, en partie en raison de certaines lacunes auxquelles le nouveau règlement tente de remédier.

Il convient de faire mention des éléments de la réglementation telle qu'elle a été modifiée par l'arrêté royal du 18 septembre 1991 modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 qui porte règlement général sur la police de la circulation routière, en particulier l'article 27 (*Moniteur belge* du 23 octobre 1991), et par l'arrêté ministériel du 18 décembre 1991 désignant les personnes qui peuvent obtenir la carte de riverain ainsi que l'autorité habilitée à délivrer cette carte, et en déterminant le modèle ainsi que les modalités de délivrance et d'utilisation (paru dans le *Moniteur belge* d'aujourd'hui).

I. Dispositions de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975

La différence entre la carte de riverain A et la carte de riverain B est supprimée.

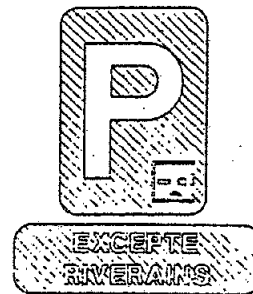
Dorénavant, il n'y a plus qu'une seule carte qui est délivrée : « la carte de riverain » qui sera utilisée pour les diverses formes de stationnement résidentiel, à savoir :

A. Le stationnement résidentiel dans les zones où la durée du stationnement est limitée (zones bleues) ou le long des voies publiques où s'applique la réglementation de la zone bleue.

Cette réglementation du stationnement est signalée :

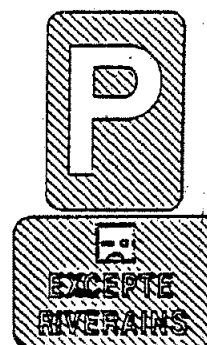
— lorsqu'il s'agit d'une rue où la réglementation de zone bleue est d'application, par :

a) soit le signal routier E9a (P) comportant le symbole du disque sur le signal même et un panneau additionnel, à fond bleu avec la mention en blanc « Excepté riverains »;

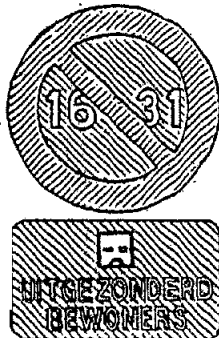


b) soit par le symbole du disque sur le panneau additionnel complété par la même mention.

La préférence va au premier modèle de signalisation.

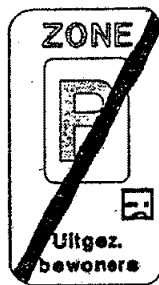


Wanneer tegelijkertijd beurtelings parkeren, gesignaleerd door de verkeersborden E5 en E7, van toepassing is, dan wordt het onderbord waarop de parkeerschijf is afgebeeld, aangevuld met de vermelding « uitgezonderd bewoners ».



— wanneer het gaat om een « zone » met beperkte parkeertijd dan wordt het zonebord gebruikt. Luidens artikel 65.5.9. van het algemeen verkeersreglement moeten, wanneer de betekenis van een signalisatie met zonale geldigheid wordt aangevuld, nader bepaald of beperkt, zwarte opschriften of symbolen gebruikt worden.

In het zonebord wordt de vermelding « uitgezonderd bewoners » aangebracht.



De rechthebbenden moeten hun bewonerskaart achter de voorruit leggen i.p.v. d parkeerschijf.

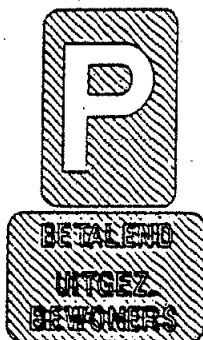
B. Residentieel parkeren ter hoogte van parkeermeters of -automaten.

Aan de bewoners kan toegestaan worden hetzij langer te parkeren tegen het gebruikelijk tarief of te parkeren tegen een preferentieel tarief, hetzij onbeperkt en zonder betalen te parkeren. De modaliteiten moeten op de parkeermeters en automaten vermeld worden.

De rechthebbenden moeten de bewonerskaart achter de voorruit leggen.

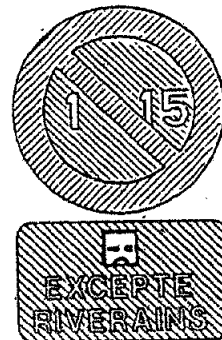
C. Residentieel parkeren waar de parkeertijd beperkt wordt volgens de modaliteiten van een betaalparkeerkaart.

Het onderbord « betalend » wordt aangevuld met de vermelding « uitgezonderd bewoners ».



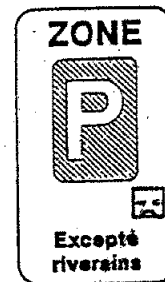
De rechthebbenden moeten hun bewonerskaart achter de voorruit leggen i.p.v. de betaalparkeerkaart.

Lorsque le stationnement alterné, signalé par les signaux E5 et E7, est d'application, le panneau additionnel, sur lequel le disque de stationnement est reproduit, est complété par la mention « Excepté riverains ».



— lorsqu'il s'agit d'une « zone » où la durée du stationnement est limitée, le signal de zone est utilisé suivant l'article 65.5.9. du règlement général sur la police de la circulation routière, des mentions ou des symboles en noir doivent être utilisés lorsque la signification d'une signalisation à validité zonale est complétée, précisée ou limitée.

Sur le signal de zone, la mention « Excepté riverains » est apportée.



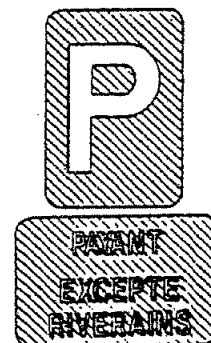
Les ayants droit doivent placer la carte de riverain derrière le pare-brise en lieu et place du disque de stationnement.

B. Le stationnement résidentiel à la hauteur des parcomètres et des horodateurs.

Il peut être accordé aux riverains soit un temps de stationnement plus long pour le tarif usuel, soit un tarif préférentiel, soit le stationnement illimité et gratuit. Les modalités d'utilisation doivent être mentionnées sur le parcomètre ou l'horodateur. Les ayants droit doivent apposer la carte de riverain derrière le pare-brise.

C. Le stationnement résidentiel où le temps de stationnement est limité selon les modalités d'une carte de stationnement payant.

Le panneau additionnel « Payant » est complété par la mention « Excepté riverains ».



Les ayants droit doivent apposer la carte de riverain derrière le pare-brise en lieu et place de la carte de stationnement payant.

D. Residentieel parkeren op voorbehouden plaatsen.

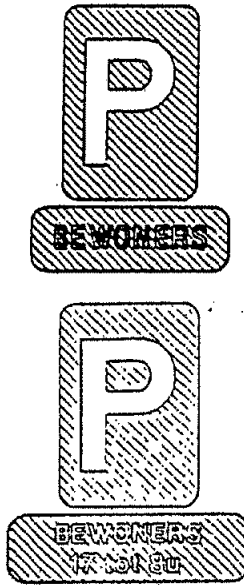
Het uitgangspunt blijft gehandhaafd dat een voldoende gedeelte van de openbare weg beschikbaar moet blijven voor het algemeen parkeren. Bijgevolg kunnen niet alle plaatsen van de openbare ruimte voor de bewoners voorbehouden worden.

Reservering ten nominatieve titel blijft uiteraard uitgesloten.

Het aandeel van de openbare ruimte dat voor het bewonersparkeren in aanmerking komt, moet bepaald worden aan de hand van een verkeer- en parkeerstudie, waarin op basis van de gestelde parkeerdoelstellingen de feitelijke parkeerbehoeften worden ontleed. Aldus zal dit aandeel van de ene tot de andere plaats kunnen verschillen.

Het aantal voorbehouden plaatsen zal wellicht in vele gevallen lager liggen dan het aantal bewoners die over dergelijke plaats willen beschikken. In elk geval moet vermeden worden dat voorbehouden parkeerplaatsen onbezet zouden blijven of dat het bewonersparkeren andere plaatselijke parkeerbehoeften zou onmogelijk maken, wat een inefficiënte aanwending zou betekenen van een bij hypothese onvoldoende openbare ruimte.

Zoals voorheen kan de reservatie beperkt blijven tot een bepaalde periode.



De rechthebbenden moeten de bewonerskaart achter de voorruit leggen.

II. Voorschriften voortvloeiend uit het ministerieel besluit van 18 december 1991

A. Gebiedsafbakening.

In tegenstelling met de vroegere reglementering die het residentieel parkeren beperkte tot de openbare weg waarlangs de betrokkenen woonden, kan men nu zones afbakenen waarbinnen de houder van een bewonerskaart van het residentieel parkeren kan genieten.

De bewonerskaart staat toe om, binnen de zone, zowel te genieten van de parkeerfaciliteiten bij parkeermeters, in de blauwe zone, bij het parkeren met betaalkaart, als van de gereserveerde plaatsen.

De bewoner van een straat waar parkeerverbod bestaat kan dan bv. parkeren op een nabijgelegen plein, in een aanpalende straat ... voor zover ze deel uitmaakt van dezelfde zone.

De afbakening van de zones moet oordeelkundig gebeuren en mag niet te ruim opgevat worden. Het residentieel parkeren heeft inderdaad tot doel de bewoners in de gelegenheid te stellen te parkeren, zonder tijdsbeperking en eventueel zonder te betalen, in de buurt van de woning en niet bv. bij het winkelen.

B. Rechthebbenden.

1. Met betrekking tot de personen.

De bewonerskaart wordt verder enkel uitgereikt aan natuurlijke personen en de uitreiking blijft beperkt tot één kaart per « wooneenheid ».

Onder wooneenheid wordt verstaan huis, appartement, flat, studio... Dit begrip werd ingevoerd omdat personen kunnen samenwonen zonder dat er een familiale band bestaat.

D. Stationnement résidentiel aux emplacements réservés.

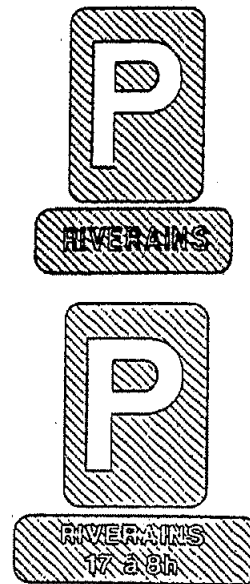
Le point essentiel demeure qu'une partie suffisante de la voie publique doit rester disponible pour le stationnement général. Dès lors, toutes les places de l'espace public ne peuvent pas être réservées aux habitants.

Une réservation à titre nominatif reste d'autre part exclue.

La partie de l'espace public qui est prise en considération pour le stationnement des riverains doit être déterminée sur la base d'une étude du trafic et du stationnement aux termes de laquelle les impératifs en matière de stationnement sont analysés en fonction des objectifs poursuivis. Dès lors, cette partie de l'espace public peut varier suivant les endroits.

Le nombre des places réservées sera certainement dans de nombreux cas moins important que le nombre d'habitants qui souhaitent bénéficier de tels emplacements. En toutes hypothèses, il convient d'éviter que des places réservées restent inoccupées ou que le stationnement des riverains rende impossible d'autres besoins locaux en matière de stationnement, ce qui signifierait qu'il y a une répartition inefficace de l'espace public qui est insuffisant par définition.

Comme c'était le cas auparavant, la réservation peut être limitée à une période déterminée.



Les ayants droit doivent également apposer la carte de riverain derrière le pare-brise.

II. Prescriptions découlant de l'arrêté ministériel du 18 décembre 1991

A. Délimitation de l'espace.

Contrairement à la réglementation précédente qui limitait le stationnement résidentiel à la voie publique le long de laquelle les intéressés habitaient, on peut maintenant délimiter des zones à l'intérieur desquelles le titulaire d'une carte de riverain peut bénéficier du stationnement résidentiel.

La carte de riverain permet dès lors de bénéficier, dans la zone, des facilités de stationnement prévues aussi bien pour les parcomètres, pour la zone bleue, pour le stationnement avec carte de stationnement payant, que des emplacements réservés.

Le riverain d'une rue où existe une interdiction de stationnement peut ainsi stationner, par exemple, sur une place voisine, dans une rue adjacente ... pour autant que l'endroit soit compris dans la même zone.

La délimitation de zones doit être réalisée de manière équitable et ne doit pas être trop étendue. Le stationnement résidentiel a en effet pour but de donner aux riverains la possibilité de stationner sans limitation de temps et éventuellement sans payer, à proximité de l'habitation, mais non, par exemple, pour visiter les magasins.

B. Les ayants droit.

1. En ce qui concerne les personnes.

La carte de riverain n'est attribuée qu'à des personnes physiques et cette attribution reste limitée à une carte par « habitat ».

Par habitat, il faut entendre, maison, appartement, flat, studio ... Cette notion a été introduite étant donné que des personnes peuvent vivre ensemble sans qu'il existe un lien familial.

Tevens neemt het autobezit altijd maar toe en is meer dan één auto per gezin lang geen uitzondering meer. Daarom wordt er geopteerd om slechts een kaart uit te reiken per wooneenheid.

2. Met betrekking tot het wonen.

De notie hoofdverblijfplaats werd in de reglementering opgenomen. Zij wordt omschreven in het arrest nr. 26.007 van de Raad van State als « ... de plaats waar de betrokken persoon effectief de beschikking heeft over een woning, die hij echt blijkt te bewonen, en die hij betreft met de bedoeling er zijn hoofdkwartier te vestigen, dit wil zeggen er de verblijfplaats van maken van waaruit hij deelneemt aan het maatschappelijk verkeer, waar hij zich terugtrekt voor zijn privéleven, waar het centrum ligt van zijn gezinsleven, en waar hij, zo hij een bedrijvigheid buitenhuis uitoefent, na de dagtaak regelmatig terugkomt en er onafgebroken verblijft ... ».

Normalerwijze zal dit de plaats zijn die op het identiteitsbewijs is vermeld. In sommige gevallen kan het om een andere plaats gaan. Het is de taak van de uitreikende overheid om na te gaan of de aanvrager effectief « woont » in de zone waar hij van de parkeerfaciliteiten wenst gebruik te maken.

3. Met betrekking tot het voertuig.

De kaart kan nu ook aangevraagd worden voor het voertuig waarvan men gewoonlijk gebruik maakt.

Het gebeurt dat personen een voertuig gebruiken dat niet op hun naam is ingeschreven bv. degene die met een firmawagen of met een gehuurd voertuig rijdt.

De parkeermoeilijkheden die deze personen ondervinden zijn uiteraard gelijk aan die voor wie met een eigen voertuig rijdt. Het bewijs van het « bestendig » gebruik kan gegeven worden door een copie van het huurcontract, een verklaring van de firma ...

4. Met betrekking tot eigen parkeergelegenheid.

Deze bepaling wordt strenger gemaakt om een einde te stellen aan een aantal « misbruiken » zoals een eigen parkeergelegenheid om de hoek (maar andere openbare we) of aan de achterkant van de woning ... en toch aanspraak maken op het residentieel parkeren.

De loopafstand woning-eigen parkeergelegenheid lijkt een logischer en rechtvaardiger criterium.

* *

Wat het financieel aspect betreft moet de aandacht erop gevestigd worden dat dit louter een gemeentelijke aangelegenheid betreft. De gemeente beslist autonoom of zij de kaart gratis uitreikt aan de aanvragers, en of zij de kaart integendeel verkoopt en tegen welke vergoeding.

Een kaart mag niet worden geweigerd aan een persoon die aan de reglementaire vereisten voldoet, of, omgekeerd, mag ze niet afgeleverd worden aan personen die niet voldoen aan alle voorschriften.

Zoals voor de andere maatregelen die bestemd zijn tot het regelen van een permanente of een periodieke toestand op het gebied van het wegverkeer, moet het invoeren van een systeem van residentieel parkeren op provincie- en gemeentewegen, het voorwerp zijn van een aanvullend reglement dat vastgesteld wordt door de gemeenteraad en ter goedkeuring aan de Minister van Verkeerswezen voorgelegd moet worden.

Het dossier dat met het oog hierop wordt voorgelegd, moet alle gegevens bevatten die toelaten de overeenkomstigheid van de maatregel met de reglementering en het algemeen belang te beoordelen.

Behalve de gegevens die normaal in ieder aanvullend reglement voorkomen (straatnamen, draagwijdte van de maatregel, de gebruikte tekens), moeten er nadere gegevens verstrekt worden betreffende de modaliteiten die van toepassing zijn op de parkeermeters, het aandeel van de parkeerplaatsen dat ter reservering aan de bewoners wordt voorbehouden (verkeer- en parkeerstudie, enz...).

Voor zover als nodig, wordt eraan herinnerd dat deze aanvullende reglementen geen bepalingen van fiscale aard mogen bevatten, deze bepalingen moeten het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk reglement.

Het ministerieel rondschrijven betreffende het residentieel parkeren van 1 juni 1984 wordt opgeheven.

Brussel, 18 december 1991.

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Verkeerswezen,
J.-L. Dehaene.

De plus, la possession d'une voiture s'accroît sans cesse et le fait d'avoir plus d'une voiture par famille n'est plus du tout une exception. Pour cette raison, on a opté pour limiter l'attribution à une carte par habitant.

2. En ce qui concerne l'habitation.

La notion de résidence principale a été adoptée dans le règlement. Cette notion est décrite dans l'arrêt n° 26.007 du Conseil d'Etat comme « ... le lieu où la personne concernée a la disposition effective d'une habitation qu'elle occupe réellement et dans l'intention d'en faire son principal établissement, c'est-à-dire sa résidence d'où elle participe à la vie sociale, où elle se retire pour sa vie privée, où se situe le centre de sa vie familiale, où elle rentre régulièrement, si elle exerce une activité au dehors, après l'accomplissement de sa tâche quotidienne et où elle séjourne de façon ininterrompue... ».

Normalement, cet endroit est celui qui est indiqué sur la carte d'identité. Dans certains cas, il peut s'agir d'un autre endroit. C'est la tâche de l'autorité de délivrance de vérifier si le demandeur « habite » effectivement dans la zone où il souhaite bénéficier des facilités de stationnement.

3. En ce qui concerne le véhicule.

La carte peut aussi être demandée pour un véhicule dont on fait habituellement l'usage.

Il arrive que des personnes utilisent un véhicule qui n'est pas immatriculé à leur nom, notamment celles qui circulent avec un véhicule de firme ou avec un véhicule loué.

Les difficultés de stationnement que rencontrent ces personnes sont en effet les mêmes que celles de ceux qui emploient leur propre véhicule. La preuve de l'emploi « habituel » peut être apportée par une copie du contrat de location, une attestation de la firme ...

4. En ce qui concerne les possibilités personnelles de stationnement.

Cette disposition a été renforcée afin de mettre un terme à certains « abus » tels que : disposer d'une possibilité de stationnement personnelle dans les environs immédiats (mais dans une autre voie publique) ou à l'arrière de l'habitation ... et revendiquer cependant le stationnement résidentiel.

La distance à parcourir entre l'habitation et la possibilité de stationnement personnel semble être un critère plus logique et plus équitable.

* *

En ce qui concerne l'aspect financier, on doit attirer l'attention sur le fait qu'il s'agit ici d'une question à caractère purement communal. La commune décide de manière indépendante si elle délivre la carte gratuitement aux demandeurs ou si elle vend au contraire cette carte, et à quel prix.

On ne peut refuser d'attribuer une carte à une personne qui remplit les exigences réglementaires, ou, à l'inverse, on ne peut l'attribuer aux personnes qui ne répondent pas à toutes les dispositions.

Comme pour les autres mesures visant à régler une situation permanente ou périodique en matière de circulation routière, l'instauration d'un système de stationnement résidentiel doit, pour les voiries provinciales et communales faire l'objet d'un règlement complémentaire voté par le conseil communal et soumis à l'approbation du Ministre des Communications.

Le dossier introduit à cet effet doit comporter tous les éléments permettant de juger de la conformité de la décision avec la réglementation et l'intérêt général.

Outre les données figurant normalement dans tout règlement complémentaire (noms des rues, étendue de la mesure, les signaux utilisés), doivent également figurer les renseignements détaillés concernant les modalités qui sont en vigueur sur les parcomètres, la proportion des emplacements de stationnement réservés aux riverains (étude de circulation et de stationnement, etc...).

A toutes fins utiles, il est rappelé que ces règlements complémentaires ne peuvent pas prévoir de dispositions en matière fiscale, qui doivent faire l'objet d'un règlement séparé.

La circulaire ministérielle relative au stationnement résidentiel du 1^{er} juin 1984 est abrogée.

Bruxelles, le 18 décembre 1991.

Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Communications,
J.-L. Dehaene.