

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

9 JUILLET 1991. — Circulaire
relative au régime disciplinaire du personnel communal

A Messieurs les Gouverneurs de Province,
Monsieur le Gouverneur,

1. Dans le *Moniteur belge* du 6 juin 1991 a été publiée la loi du 24 mai 1991 modifiant la nouvelle loi communale en ce qui concerne le régime disciplinaire.

Cette loi rassemble toutes les dispositions du droit disciplinaire dans un nouveau titre XIV de la nouvelle loi communale, formé par les articles 281 à 317.

Le personnel communal est à présent doté pour la première fois d'un régime disciplinaire cohérent, ce qui accroît la sécurité juridique tant pour les membres du personnel faisant l'objet de poursuites disciplinaires que pour les autorités communales.

Les règles de procédure, qui étaient jusqu'à présent fondées sur la jurisprudence du Conseil d'Etat, sont notamment inscrites dans la loi, ce qui contribue à mieux garantir les droits de la défense.

2. Le nouveau régime disciplinaire est en principe applicable à tous les membres du personnel communal, et donc également au personnel définitif des services d'incendie; les annexes à l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie seront prochainement adaptées au nouveau régime disciplinaire.

Deux catégories de personnel ne sont pas concernées par les dispositions de la loi du 24 mai 1991 :

a) les membres du personnel engagés sous contrat, auxquels les dispositions du droit du travail sont d'application;

b) les membres du personnel enseignant, dont le statut ressortit à la compétence des communautés; il convient de préciser à cet égard qu'il s'agit de tous les membres du personnel visés à l'article 17 de la Constitution (personnel dirigeant et enseignant, personnel éducatif auxiliaire, personnel administratif, membres du service d'inspection, personnel paramédical, etc.).

En ce qui concerne les membres du personnel enseignant, les choses sont telles que les dispositions légales existantes restent d'application jusqu'à ce que les Communautés fassent usage de leur compétence; il en va ainsi du statut disciplinaire actuel réglé par les articles 150 à 152 de la nouvelle loi communale; ce statut de droit commun est applicable au personnel de l'enseignement communal, sauf si le législateur national a antérieurement réglé autrement la matière, comme c'est le cas pour le personnel de l'enseignement primaire (pour lequel les articles 74 à 76 de l'arrêté royal du 20 août 1957 portant coordination des lois sur l'enseignement primaire restent d'application). Etant donné que par décret du 27 mars 1991 (*Moniteur belge* du 25 mai 1991), le Conseil flamand a défini le statut des membres du personnel de l'enseignement subventionné et des centres-PMS subventionnés, les dispositions de droit disciplinaire de la nouvelle loi communale ne sont plus d'application au personnel subventionné des établissements scolaires ayant le néerlandais comme langue d'enseignement et aux centres-PMS néerlandophones. Les articles 150 à 152 de la nouvelle loi communale et les articles 74 à 76 de l'arrêté royal du 20 août 1957 ne sont, pour ce qui est des établissements d'enseignement où le néerlandais est la langue d'enseignement, d'application qu'aux membres du personnel non-subventionnés.

Dès lors, le chapitre IV du titre III (Du personnel) de la nouvelle loi communale s'intitulera désormais « De la discipline du personnel enseignant »; entre-temps, la loi du 21 mars 1991 a adapté la disposition introductive du titre III, à savoir l'article 143, à la situation telle qu'elle vient d'être ébauchée (*Moniteur belge* du 13 avril 1991).

3. Aux sanctions disciplinaires existantes, en sont ajoutées trois : la retenue de traitement, la rétrogradation et la démission d'office; les trois nouvelles sanctions permettront de mieux adapter la sanction à la gravité des faits répréhensibles.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

9 JULI 1991. — Omzendbrief
betreffende de tuchtregeling van het gemeentepersoneel

Aan de Heren Provinciegouverneurs,
Mijnheer de Gouverneur,

1. In het *Belgisch Staatsblad* van 6 juni 1991 werd de wet van 24 mei 1991 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet wat de tuchtregeling betreft, bekendgemaakt.

Deze wet brengt alle tuchtrechtelijke bepalingen samen in een nieuwe titel XIV van de nieuwe gemeentewet, die de artikelen 281 tot 317 bevat.

Het gemeentepersoneel beschikt nu voor het eerst over een samenhangende tuchtregeling, hetgeen de rechtszekerheid van zowel de tuchtrechtelijk vervolgte ambtenaren als van de gemeenteverhuden vergroot.

Met name worden de procedureregelen, die totnogtoe gebaseerd waren op de rechtspraak van de Raad van State, in de wet ingeschreven, waardoor de rechten van de verdediging beter gewaarborgd worden.

2. De nieuwe tuchtregeling is in principe van toepassing op alle gemeentelijke personeelsleden, dus ook op het vast brandweerpersoneel; de bijlagen bij het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten, zullen binnenkort aan de nieuwe tuchtregeling aangepast worden.

Twee categorieën van personeel vallen niet onder de bepalingen van de wet van 24 mei 1991 :

a) de contractueel aangeworven personeelsleden, die onder de bepalingen van het arbeidsrecht vallen;

b) de leden van het onderwijspersoneel wier statuut tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort; hierbij dient aangegeven te worden dat de gaat om alle personeelsleden die bedoeld worden in artikel 17 van de Grondwet (bestuurs- en onderwijzend personeel, opvoedend hulppersoneel, administratief personeel, leden van de inspectiedienst, paramedisch personeel, enz.).

Wat de leden van de onderwijspersoneel betreft, is het zo dat, in afwachting dat de Gemeenschappen van hun bevoegdheid gebruik maken, de bestaande wetsbepalingen van toepassing blijven; dit is het geval met het huidige tuchtstatuut vervat in de artikelen 150 tot 152 van de nieuwe gemeentewet; dit gemeenrechtelijk statuut is van toepassing op het onderwijspersoneel van de gemeentelijke onderwijsinstellingen, tenzij de nationale wetgever de materie vroeger anders geregeld heeft, hetgeen het geval is voor het personeel van het lager onderwijs (waarvoor de artikelen 74 tot 76 van het koninklijk besluit van 20 augustus 1957 houdende coördinatie van de wetten van het lager onderwijs van toepassing blijven). Daar de Vlaamse Raad bij decreet van 27 maart 1991 (*Belgisch Staatsblad* van 25 mei 1991) het statuut heeft vastgesteld van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde P.M.S.-centra, zijn de tuchtrechtelijke bepalingen van de nieuwe gemeentewet niet meer van toepassing op het gesubsidieerd personeel van de onderwijsinstellingen met het Nederlands als onderwijstaal en de Nederlandstalige P.M.S.-centra. De artikelen 150 tot 152 van de nieuwe gemeentewet en de artikelen 74 tot 76 van het koninklijk besluit van 20 augustus 1957 zijn wat de gemeentelijke onderwijsinstellingen betreft waar het Nederlands de onderwijstaal is, nog enkel van toepassing voor de niet-gesubsidieerde personeelsleden.

Hoofdstuk IV van titel III (Het personeel) van de nieuwe gemeentewet zal voortaan dan ook het opschrift « Tucht van het onderwijzend personeel » dragen. Intussen heeft de wet van 21 maart 1991 de inleidende bepaling van titel III, met name artikel 143, aan de zoëven geschetste situatie aangepast (*Belgisch Staatsblad* van 13 april 1991).

3. Aan de bestaande tuchtstraffen worden er drie toegevoegd : de inhouding van wedde, de terugzetting in graad en het ontslag van ambtswege; de drie nieuwe straffen zullen het mogelijk maken de sanctie beter aan te passen aan de ernst van de inbreuken.

En ce qui concerne la démission d'office, il convient de référer à l'article 50, alinéa 2, de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, modifié par la loi du 21 mai 1991, en vertu duquel les personnes dont les services ont pris fin à la suite de la sanction disciplinaire la plus grave prévue par leur statut perdent le droit à la pension de retraite (*Moniteur belge* du 20 juin 1991).

Cela signifie que, contrairement à la révocation, la nouvelle sanction disciplinaire de la démission d'office n'entraîne pas la perte du droit à la pension de retraite dans le secteur public.

4. Les nouveaux articles 287 et 288 de la nouvelle loi communale disposent que le conseil communal et le collège des bourgmestre et échevins exercent leur pouvoir disciplinaire sur rapport du secrétaire communal; ces dispositions confirment le rôle dirigeant du secrétaire en tant que chef du personnel (article 26bis, § 2, N.L.C., y inséré par la loi du 17 octobre 1990).

Cela ne signifie toutefois pas que le secrétaire communal est le seul qui puisse prendre l'initiative; le chef de service et les autorités communales elles-mêmes peuvent également prendre l'initiative d'entamer une procédure disciplinaire; mais dans chaque affaire disciplinaire, le secrétaire est tenu d'établir un rapport à l'intention de l'autorité disciplinaire compétente; ce rapport constitue une pièce fondamentale du dossier disciplinaire, dans laquelle le secrétaire peut non seulement faire connaître son appréciation sur la gravité des faits mis à charge, mais également sur l'opportunité de la poursuite disciplinaire.

Pour ce qui concerne les membres de la police urbaine et rurale, le soin d'établir ce rapport est dévolu aux chefs de corps respectifs (articles 292 et 296 N.L.C.).

5. En attendant une éventuelle modification de la loi, Messieurs les Gouverneurs de province sont invités à informer le bourgmestre également, dans les vingt-quatre heures, de la sanction disciplinaire qu'ils infligent à un commissaire de police en chef, à un commissaire de police ou à un commissaire de police adjoint (articles 289, § 2, 290, § 1^{er}, et 291), exactement comme ils sont tenus de le faire lorsqu'ils infligent une sanction disciplinaire à un commissaire de brigade, à un garde champêtre en chef ou à un garde champêtre unique (articles 294 et 295, § 1^{er}).

Il importe que les bourgmestres, en leur qualité de chefs de la police, soient informés aussi rapidement que possible des sanctions disciplinaires infligées à leurs fonctionnaires dirigeants de police.

Lorsque la sanction disciplinaire est infligée par le Roi, le département de l'Intérieur en donne de même immédiatement connaissance au bourgmestre.

6. La loi du 24 mai 1991 modifiant la nouvelle loi communale en ce qui concerne le régime disciplinaire ne modifie pas les règles relatives à la tutelle administrative sur les décisions des autorités communales infligeant une sanction disciplinaire; cette tutelle, dont relève le recours administratif que les membres du personnel concernés peuvent introduire contre la sanction disciplinaire encourue, ressortit à la compétence des autorités régionales (article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles), excepté le recours hiérarchique auprès du Roi contre les sanctions disciplinaires et la suspension préventive infligées par le gouverneur de province à certains membres du personnel de police (les nouveaux articles 289, § 4, 290, § 2, 294 et 295, § 1^{er}).

7. Le nouveau régime disciplinaire entre en vigueur le 1^{er} septembre 1991; la procédure disciplinaire entamée avant cette date est poursuivie selon les dispositions applicables jusqu'au 31 août 1991.

Cette disposition transitoire vaut donc uniquement pour la procédure disciplinaire; cela signifie que les dispositions de la loi qui ne concernent pas la procédure, comme celles relatives à la radiation et à la prescription des sanctions disciplinaires, entrent en vigueur sans restriction le 1^{er} septembre 1991, également à l'égard des sanctions infligées avant cette date ou des faits répréhensibles constatés ou appris avant cette date.

8. Il me semble utile que les autorités communales adaptent leur statut du personnel, pour autant que nécessaire, au nouveau régime disciplinaire; en tout état de cause, les dispositions du statut qui, au 1^{er} septembre 1991, seraient contraires à la loi du 24 mai 1991, cessent de produire leurs effets.

Je vous prie, Monsieur le Gouverneur, de bien vouloir publier la présente circulaire dans le prochain numéro du Mémorial administratif.

Le Ministre de l'Intérieur,
L. Tobback.

Wat het ontslag van ambtswege betreft, dient er gewezen te worden op artikel 50, tweede lid van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, gewijzigd bij de wet van 21 mei 1991, naar luid waarvan de personen van wie de diensten werden beëindigd als gevolg van de zwaarste in hun statuut bepaalde tuchtstraf, het recht op het rustpensioen verliezen (*Belgisch Staatsblad* van 20 juni 1991).

Dit betekent dat de nieuwe tuchtstraf ontslag van ambtswege, in tegenstelling met de afzetting, niet het verlies van het recht op het rustpensioen in de openbare sector met zich meebrengt.

4. De nieuwe artikelen 287 en 288 van de nieuwe gemeentewet bepalen dat de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen hun tuchtbevoegdheid uitoefenen op verslag van de gemeentesecretaris; deze bepalingen bevestigen de leidinggevende rol van de secretaris, als hoofd van het personeel (artikel 26bis, § 2, N.G.W., ingevoegd bij de wet van 17 oktober 1990).

Dit betekent evenwel niet dat de gemeentesecretaris de enige is die het initiatief kan nemen; ook de dienstchef en de gemeentelijke overheden zelf kunnen het initiatief nemen tot het aanvatten van een tuchtprocedure; maar in iedere tuchtzaak is de secretaris verplicht een verslag op te stellen, ten behoeve van de bevoegde tuchtverheid; dit verslag is een fundamenteel stuk van het tuchtdossier waarin de secretaris zowel zijn appreciatie omtrent de ernst van de ten laste gelegde feiten als omtrent de opportuniteit van een tuchtvervolgning kan geven.

Wat de leden van de stedelijke en van de landelijke politie betreft, wordt aan de desbetreffende korpschefs de bevoegdheid verleend om voormeld verslag op te maken (de artikelen 292 en 296 N.G.W.).

5. In afwachting van een eventuele wetswijziging worden de heren Provinciegouverneurs verzocht eveneens de burgemeester binnen vierentwintig uur in kennis te stellen van de tuchtstraf die zij opleggen aan een hoofdpolitiecommissaris, een politiecommissaris of een adjunct-politiecommissaris (artikelen 289, § 2, 290, § 1, en 291) precies zoals zij gehouden zijn te doen als ze een tuchtstraf opleggen aan een brigadecommissaris, een hoofdveldwachter of een enige veldwachter (artikelen 294 en 295, § 1).

Het is van belang dat de burgemeesters, in hun hoedanigheid van hoofd van de politie, zo vlug mogelijk in kennis gesteld worden van de tuchtstraffen die aan hun leidinggevende politieambtenaren opgelegd worden.

Ook het departement van Binnenlandse Zaken doet onmiddellijk mededeling aan de burgemeester, indien de tuchtstraf door de Koning opgelegd wordt.

6. De wet van 24 mei 1991 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet wat de tuchtregeling betreft, brengt geen wijziging aan de regels inzake het administratief toezicht op de beslissingen van de gemeentelijke overheden waarbij een tuchtstraf opgelegd wordt; dit toezicht, waaronder het administratief beroep dat de betrokken personeelsleden kunnen instellen tegen de door hen opgelopen tuchtstraffen, behoort tot de bevoegdheid van de Gewestelijke overheden (artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen), uitgezonderd het hiërarchisch beroep bij de Koning tegen de tuchtstraffen en de preventieve schorsing die door de provinciegouverneur aan sommige leden van het politiepersoneel opgelegd worden (de nieuwe artikelen 289, § 4, 290, § 2, 294 en 295, § 1).

7. De nieuwe tuchtregeling treedt in werking op 1 september 1991; de tuchtvordering die ingesteld is vóór die datum, wordt afgehandeld volgens de bepalingen die tot 31 augustus 1991 van kracht waren.

Deze overgangsbepaling geldt dus enkel voor de tuchtprocedure; dit betekent dat de bepalingen van de wet die geen betrekking hebben op de procedure, zoals de bepalingen betreffende de doorhaling en de verjaring van de tuchtstraffen onverkort in werking treden op 1 september 1991, ook ten aanzien van straffen die vóór die datum opgelegd of van strafbare feiten die vóór die datum vastgesteld of vernomen werden.

8. Het komt me nuttig voor dat de gemeenteoverheden hun personeelsstatuut, voor zover nodig, aanpassen aan de nieuwe tuchtregeling; in alle geval vervallen de bepalingen van het statuut die op 1 september 1991 in tegenspraak met de wet van 24 mei 1991 zouden zijn.

Ik verzoek U, Mijnheer de Gouverneur, de onderhavige omzendbrief bekend te maken in het eerstvolgend nummer van het Bestuursmemoriaal.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. Tobback.