

EXÉCUTIFS — EXECUTIEVEN

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 89 — 1167

7 JUNI 1989

Decreet houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten (1)

De Vlaamse Raad heeft aangenomen en Wij, Executieve, bekrachtigen hetgeen volgt :

Artikel 1. Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

Art. 2. Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten opgesomd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en de gemeente Voeren, waarvoor het Gewest inzake de uitoefening van het toezicht bevoegd is.

Art. 3. De besluiten waarbij aan de gemeenteraadsleden presentiegelden worden toegekend worden onderworpen aan de goedkeuring van de bestendige deputatie, die haar beslissing neemt en van die beslissing aan de gemeente kennis geeft binnen een termijn van vijftig dagen nadat het besluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de bestendige deputatie geacht de vereiste goedkeuring te hebben gegeven. De gemeenteoverheid kan bij de Executieve beroep instellen tegen de beslissing van de bestendige deputatie binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken en de gemeenteoverheid van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van het beroep. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, wordt het betrokken besluit van de gemeenteoverheid geacht te zijn goedgekeurd.

Art. 4. § 1. Binnen de termijn van vijftig dagen kan de Executieve elke benoeming die strijdig is met het in artikel 24, § 1 van de nieuwe gemeentewet bedoelde voorschrift, vernietigen.

§ 2. Indien de gemeenteraad de plaats niet op de voorgeschreven wijze begeeft, binnen vijftig dagen na het toezenden van het in artikel 24, § 1 van de nieuwe gemeentewet vermelde voorschrift of na de kennisgeving van de niet-goedkeuring of van de vernietiging van een met een dergelijk voorschrift strijdige benoeming, kan door de Executieve in de vacature worden voorzien.

Art. 5. De besluiten bedoeld bij de artikelen 36, 37, 38, 43 en 68, § 1 van de nieuwe gemeentewet worden onderworpen aan de goedkeuring van de bestendige deputatie, die haar beslissing neemt en van die beslissing aan de gemeente en aan betrokkene kennis geeft binnen een termijn van vijftig dagen nadat het besluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de bestendige deputatie geacht de vereiste goedkeuring te hebben gegeven. De gemeentelijke overheid en betrokkene kunnen bij de Executieve beroep instellen tegen de beslissing van de bestendige deputatie binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken en de gemeenteoverheid en betrokkene van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van het beroep. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, wordt het betrokken besluit van de gemeenteoverheid geacht te zijn goedgekeurd.

Art. 6. De besluiten bedoeld bij de artikelen 28, § 1, 47, § 1 en 65, § 1 van de nieuwe gemeentewet worden onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur die zijn beslissing neemt en van die beslissing aan de gemeente kennis geeft binnen een termijn van vijftig dagen nadat het besluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de provinciegouverneur geacht de vereiste goedkeuring te hebben gegeven. De gemeenteoverheid kan bij de Executieve beroep instellen tegen de beslissing van de provinciegouverneur binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken en de gemeenteoverheid van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van het beroep. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, wordt het betrokken besluit van de gemeenteoverheid geacht te zijn goedgekeurd.

Art. 7. Ingeval de gemeenteoverheid verzuimt op te treden krachtens de artikelen 38 en 43 van de nieuwe gemeentewet, wordt de straf ambtshalve opgelegd door de provinciegouverneur en onverwijld aan betrokkene medegedeeld die binnen een termijn van dertig dagen, te rekenen vanaf de betekening, beroep kan instellen bij de Executieve.

De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan, en binnen dezelfde termijn de betrokken partijen van de beslissing in beroep kennis te geven. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, wordt het betrokken besluit van de provinciegouverneur geacht te zijn goedgekeurd.

Art. 8. De besluiten bedoeld bij artikel 134, § 1 van de nieuwe gemeentewet kunnen worden geschorst door de Executieve of door de provinciegouverneur ingevolge delegatie verleend door de Executieve.

Ingeval er aan de provinciegouverneur geen delegatie verleend werd moet onmiddellijk een afschrift van de in artikel 134, § 1 bedoelde politieverordeningen aan de Executieve gezonden worden.

Art. 9. De besluiten van de gemeenteraad betreffende de vaststelling van de personeelsformaties en van de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden van het gemeentepersoneel met inbegrip van de leden van de gemeentepolitie, worden onderworpen aan de goedkeuring van :

a) de Executieve voor de gemeenten die overeenkomstig artikel 30, vierde lid van de nieuwe gemeentewet meer dan 20 000 inwoners tellen, of deze die bij toepassing van artikel 29 van de nieuwe gemeentewet zijn ingedeeld bij een klasse van gemeenten met meer dan 20 000 inwoners. De Executieve kan deze bevoegdheid aan de provinciegouverneur delegeren voor de klassen van gemeenten die zij bepaalt;

(1) Zitting 1988-1989

Stukken. — Ontwerp van decreet : 194-Nr. 1. — Amendementen : 194-Nr. 2. — Subamendementen : 194-Nr. 3.

Handelingen. — Bespreking en aanneming : Vergaderingen van 30, 31 mei en 1 juni 1989.

b) de provinciegouverneur voor de andere gemeenten.

De goedkeuring dient door de toezichhoudende overheid gegeven te worden, die zijn beslissing neemt en van die beslissing kennis geeft aan de betrokken gemeente binnen een termijn van honderd dagen nadat het besluit bij de toezichhoudende overheid is ingekomen. De toezichhoudende overheid kan echter de eerste termijn met veertig dagen verlengen indien zij met vermelding van de redenen, voor het verstrijken van de eerste termijn, ter kennis brengt dat zij slechts binnen de gestelde termijn uitspraak kan doen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de toezichhoudende overheid geacht de vereiste goedkeuring te hebben verleend. De toezichhoudende overheid dient haar beslissing te motiveren wanneer zij haar goedkeuring onthoudt. Wanneer de provinciegouverneur zijn goedkeuring onthoudt, kan de betrokken gemeente in beroep gaan bij de Executieve binnen een termijn van dertig dagen na de betekening van het niet-goedkeuringsbesluit door de provinciegouverneur. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan en binnen dezelfde termijn de betrokken gemeente van de beslissing in beroep kennis te geven. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, is de goedkeuring verworven. De Executieve dient haar beslissing te motiveren wanneer zij haar goedkeuring onthoudt.

Art. 10. De besluiten van de gemeenteraad betreffende de bezoldigingsregeling en de weddeschalen bedoeld bij de artikelen 147, § 1 en 189 van de nieuwe gemeentewet zijn onderworpen aan de bepalingen van artikel 9 van dit decreet.

Art. 11. De besluiten bedoeld bij de artikelen 150, § 1 en 153, 1 van de nieuwe gemeentewet worden onderworpen aan de goedkeuring van de bestendige deputatie die haar beslissing neemt en van die beslissing aan de gemeente en aan de betrokkenen kennis geeft binnen een termijn van vijftig dagen nadat het besluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de bestendige deputatie geacht de vereiste goedkeuring te hebben gegeven. De gemeenteoverheid en de betrokkene kunnen bij de Executieve beroep instellen tegen de beslissing van de bestendige deputatie binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. In geval van stilzwijgende goedkeuring overeenkomstig het bepaalde in het eerste lid, kan de betrokkene bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen te rekenen vanaf het verstrijken van de in het eerste lid bepaalde termijn van vijftig dagen. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan en binnen dezelfde termijn de betrokken partijen van de beslissing in beroep kennis te geven. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, wordt het besluit van de gemeenteoverheid geacht te zijn goedgekeurd.

Art. 12. De besluiten bedoeld bij artikel 155, § 1 van de nieuwe gemeentewet zijn onderworpen aan de goedkeuring van de bestendige deputatie, die haar beslissing neemt en van die beslissing aan de gemeente, de ambtenaar van de burgerlijke stand en de betrokken beambten kennis geeft binnen een termijn van vijftig dagen nadat het gemeenteraadsbesluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de bestendige deputatie geacht de vereiste goedkeuring te hebben gegeven.

De gemeenteraad, de ambtenaar van de burgerlijke stand en de beambten kunnen bij de Executieve beroep instellen tegen de beslissing van de bestendige deputatie binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. In geval van stilzwijgende goedkeuring overeenkomstig het bepaalde in het vorig lid, kunnen de betrokken beambten bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen te rekenen vanaf het verstrijken van de in het eerste lid bepaalde termijn van vijftig dagen. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan en binnen dezelfde termijn de betrokken partijen van de beslissing in beroep kennis te geven. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, wordt het besluit van de gemeenteraad geacht te zijn goedgekeurd.

Art. 13. De betrokkenen kunnen tegen de in de artikel 196, § 1, derde lid, 197, § 1, tweede lid, 198, 200, § 1, tweede lid, 212, § 1, eerste lid en 213, § 1, tweede lid, bedoelde besluiten van de burgemeester bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken en de betrokken partijen van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de Executieve geacht het betrokken besluit van de burgemeester te hebben goedgekeurd.

Art. 14. De betrokkenen kunnen tegen de in de artikelen 200, § 1, eerste lid, 213, § 1, eerste lid, bedoelde besluiten van de gemeenteraad bij de Executieve beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen na de kennisgeving die hun ervan gedaan wordt. De Executieve dient zich over een beroep uit te spreken en de betrokken partijen van haar beslissing kennis te geven binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de Executieve geacht het betrokken besluit van de gemeenteraad te hebben goedgekeurd.

Art. 15. § 1. Wanneer de waarde 100 000 frank te boven gaat, worden besluiten van de gemeenteraad over de akten van schenking en delegaten aan de gemeente of aan de gemeentelijke instellingen die geen rechtspersoonlijkheid bezitten, onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse Executieve.

§ 2. Wanneer de waarde 100 000 frank niet te boven gaat, worden de besluiten van de gemeenteraad over de in § 1 bedoelde aangelegenheden onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur.

Art. 16. § 1. De in artikel 234, eerste lid van de nieuwe gemeentewet bedoelde besluiten van de gemeenteraad worden onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur die zijn beslissing neemt en van die beslissing aan de betrokken gemeente kennis geeft binnen een termijn van honderd dagen nadat het besluit bij het provinciaal gouvernement is ingekomen. Wanneer binnen de gestelde termijn van geen beslissing kennis wordt gegeven, wordt de provinciegouverneur geacht de vereiste goedkeuring te hebben verleend. De provinciegouverneur dient zijn beslissing te motiveren wanneer hij zijn goedkeuring onthoudt.

Wanneer de provinciegouverneur zijn goedkeuring onthoudt, kan de betrokken gemeente in beroep gaan bij de Executieve binnen een termijn van dertig dagen na de betekening van het niet-goedkeuringsbesluit door de provinciegouverneur. De Executieve dient zich over het beroep uit te spreken binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen ervan en binnen dezelfde termijn de betrokken gemeente van de beslissing in beroep kennis te geven. Wanneer binnen deze termijn van geen beslissing wordt kennis gegeven, is de goedkeuring verworven. De Executieve dient haar beslissing te motiveren, wanneer zij haar goedkeuring onthoudt.

§ 2. De in § 1 bedoelde goedkeuring is niet vereist wanneer de totale waarde van de opdracht niet hoger is dan :

1. 2 000 000 frank als de gemeente minder dan 5 000 inwoners telt;
2. 6 000 000 frank als de gemeente 5 000 tot 150 000 inwoners telt;
3. 10 000 000 frank voor de andere gemeenten.

Het aantal inwoners wordt bepaald volgens de gegevens van de jongste algemene volkstelling.

De Executieve kan de in deze § genoemde bedragen wijzigen.

Art. 17. De besluiten van het college van burgemeester en schepenen houdende gunning van een opdracht voor aanneming van werken, leveringen of diensten, worden aan de provinciegouverneur meegegeeld; zij zijn slechts uitvoerbaar vanaf de dag dat zij niet meer vatbaar zijn voor schorsing of vernietiging met toepassing van de artikelen 25 en 26 van dit decreet.

Het in het eerste lid bepaalde is evenwel niet van toepassing :

1° op de opdrachten bedoeld artikel 17, § 2, 6° van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten;

2° ingeval de beslissingen en besluiten bedoeld in artikel 234, eerste en tweede lid van de nieuwe gemeentewet, over de wijze waarop de opdracht wordt gegund, niet aan goedkeuring onderworpen zijn overeenkomstig artikel 15, § 2 van dit decreet.

Art. 18. § 1. Door de zorg van het college van burgemeester en schepenen worden aan de goedkeuring van de bestendige deputatie van de provincieraad onderworpen, de besluiten van de gemeenteraad over de volgende zaken :

1° de begrotingen van de uitgaven van de gemeente en van de middelen om die te bestrijden;

2° de jaarlijkse rekening van ontvangsten en uitgaven van de gemeente.

Het gemeentebestuur is ertoe verplicht, bij het voorleggen van de begrotingen en de rekeningen aan de goedkeuring, te bevestigen dat de bepalingen van artikel 242 van de nieuwe gemeentewet werden nageleefd.

Het in artikel 96 van de nieuwe gemeentewet bedoeld verslag wordt bij de begrotingen en de rekeningen gevoegd.

De vaststelling van de begroting en de rekeningen door de bestendige deputatie is definitief, behalve bij beroep krachtens § 2.

§ 2. Bij weigering van goedkeuring kunnen de betrokken gemeenten in beroep gaan bij de Executieve. De provinciegouverneur kan bij de Executieve in beroep komen tegen de beslissingen van de bestendige deputatie over de zaken genoemd in 1° en 2° van dit artikel. Dit beroep moet ingesteld worden binnen de tien dagen na de beslissing waartegen het gericht is.

Van het beroep wordt, uiterlijk de dag nadat het is ingesteld, kennis gegeven aan de bestendige deputatie. Het beroep schorst de tenuitvoerlegging gedurende dertig dagen te rekenen van de kennisgeving. Indien binnen deze termijn geen uitspraak is gedaan, wordt de beslissing van de bestendige deputatie uitvoerbaar. Evenwel kan de termijn zo nodig met dertig dagen worden verlengd bij een met redenen omkleed besluit van de Executieve.

De hogere overheid kan, zowel ter plaatse als per brief alle inlichtingen en gegevens inwinnen die dienstig zijn voor het onderzoek van het hierboven bepaalde beroep.

Art. 19. De besluiten van de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen bedoeld bij artikel 249, § 1 van de nieuwe gemeentewet worden zonder verwijl voor goedkeuring medegegeeld aan de bestendige deputatie van de provincieraad.

Art. 20. Bij weigering van of vertraging in het betaalbaar stellen van het bedrag der uitgaven die de wet aan de gemeenten oplegt, beraadslaagt de bestendige deputatie van de provincie daarover, de gemeenteraad gehoord, en beveelt zonodig de onmiddellijke betaling.

Die beslissing geldt als bevelschrift tot betaling. De gemeenteontvanger is verplicht, onder zijn persoonlijke verantwoordelijkheid, het bedrag te betalen. Indien hij weigert, kan tegen hem opgetreden worden door middel van een dwangbevel overeenkomstig artikel 137 van de nieuwe gemeentewet.

Art. 21. Indien de gemeente geen sluitende begroting zoals bedoeld in artikel 252 van de nieuwe gemeentewet voorlegt, kan de bestendige deputatie van de provincieraad elke noodzakelijke maatregel nemen om de uitgaven te verminderen en de ontvangsten te verhogen.

Art. 22. Tegen de beslissing van de bestendige deputatie bedoeld bij artikel 256, § 1, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet, staat beroep open bij de Executieve.

Art. 23. Wanneer de gemeenteraad verplichte uitgaven die krachtens de wet ten laste van de gemeente komen, geheel of gedeeltelijk weigert op de begroting te brengen, trekt de bestendige deputatie van de provincieraad het vereiste bedrag ambtshalve daarop uit, de gemeenteraad gehoord. Indien hij zich benadeeld acht, kan de gemeenteraad beroep instellen bij de Executieve.

Art. 24. § 1. Indien de gemeenteraad in gebreke blijft om te voorzien in de uitgaven bedoeld bij artikel 258, § 1 van de nieuwe gemeentewet, voorziet de bestendige deputatie van de provincieraad erna. Daartoe gelast ze een bepaald aantal opcentiemen te heffen op de in de gemeente betaalde directe belastingen, onder goedkeuring van de Executieve.

§ 2. Wanneer de gemeenteraad de uitgaven op de begroting gebracht heeft en de bestendige deputatie ze verworpen of verminderd heeft of wanneer de bestendige deputatie, in overeenstemming met de gemeenteraad, geen of slechts een ontoereikend krediet uittrekt bepaalt de Executieve desgevallend het aantal te heffen opcentiemen.

Art. 25. Het optreden bedoeld bij artikel 261, § 1 van de nieuwe gemeentewet wordt verricht door de Executieve.

Art. 26. § 1. Van de besluiten van de gemeenteraad moet binnen een termijn van dertig dagen na het treffen ervan een voor eensluidend verklaard afschrift aan het provinciaal gouvernement worden gezonden.

§ 2. De provinciegouverneur kan bij een met redenen omkleed besluit, de uitvoering schorsen van de beslissing waarbij een gemeenteoverheid haar bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Het schorsingsbesluit van de provinciegouverneur moet worden genomen en kennis ervan gegeven aan de gemeente binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van het besluit van de gemeenteoverheid bij het provinciaal gouvernement. De gemeenteoverheid die een geschorst besluit rechtvaardigt moet deze beslissing, op straffe van nietigheid van het geschorst besluit, binnen een termijn van dertig dagen na het treffen ervan aan het provinciaal gouvernement zenden. De overheid wier besluit regelmatig wordt geschorst kan het intrekken. Na het verstrijken van de termijn bepaald in artikel 27 van dit decreet is de schorsing opgeheven.

Art. 27. De beslissing waarbij de gemeenteverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt, kan worden vernietigd bij een met redenen omkleed besluit van :

a) de Executieve, als het gaat om een gemeente die volgens de jongste algemene telling meer dan 20 000 inwoners telt. De Executieve kan deze bevoegdheid aan de provinciegouverneur delegeren voor de klassen van gemeenten die zij bepaalt;

b) de Executieve en de provinciegouverneur, voor de overige gemeenten.

Het vernietigingsbesluit moet worden genomen en kennis ervan gegeven aan de gemeente binnen vijftig dagen nadat het besluit op het provinciaal gouvernement is ingekomen, of in voorkomend geval, binnen vijftig dagen nadat de akte waaruit blijkt dat de gemeenteverheid kennis heeft genomen van de schorsing, op het provinciaal gouvernement is ingekomen.

Het door de gouverneur genomen vernietigingsbesluit wordt ter kennis gebracht van de betrokkenen en bij uittreksel bekendgemaakt in het Bestuursmemoriaal.

De Executieve kan het vernietigingsbesluit van de gouverneur onverminderd de onmiddellijke toepassing ervan teniet doen binnen een maand, te rekenen van de dag waarop bij een ter post aangetekend schrijven een afschrift ter kennisgeving aan de gemeente is gezonden.

Na het verstrijken van de vernietigingstermijn kunnen de beslissingen van de gemeenteverheid behoudens beroep bij de Raad van State, alleen door de wetgevende macht worden vernietigd.

Art. 28. § 1. De provinciegouverneur of de bestendige deputatie van de provincieraad kan, na twee opeenvolgende uit de briefwisseling blijkende waarschuwingen, een of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven, op de persoonlijke kosten van de gemeentelijke overheidspersonen die verzuimd hebben aan de waarschuwingen gevolg te geven, teneinde gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten, verordeningen en besluiten van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen en de provinciale instellingen.

Ook de Executieve kan de provinciegouverneur met de aanstelling van commissarissen bedoeld in het eerste lid van dit artikel gelasten.

§ 2. De invordering van de kosten bedoeld in § 1 geschiedt, zoals inzake directe belastingen, door de rijksontvanger, nadat de bestendige deputatie van de provincieraad of de provinciegouverneur het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard. Tegen de invordering van de kosten staat beroep open bij de Executieve.

Art. 29. Met uitzondering van de in lid twee van artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, bedoelde gemeenten, worden de in dit decreet aan de provinciegouverneur opgedragen bevoegdheden ten overstaan van de in het Nederlands taalgebied gelegen gemeenten van de provincie Brabant uitgeoefend door de provinciegouverneur of vice-gouverneur van Brabant, overeenkomstig de aanwijzing door de Vlaamse Executieve.

Art. 30. Het decreet van 28 juni 1985 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie van de procedure alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten, wordt opgeheven.

Art. 31. De besluiten genomen voor de inwerkingtreding van dit decreet blijven onderworpen aan de regelen die voor dat tijdstip van kracht waren.

Art. 32. Dit decreet treedt in werking op 1 juni 1989.

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel, 7 juni 1989.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt,

L. VAN DEN BOSSCHE

TRADUCTION

MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE

F. 89 -- 1167

7 JUIN 1989

Décret fixant, pour la Région flamande, des règles relatives à l'organisation et à l'exercice de la tutelle administrative des communes (1)

Le Conseil flamand a adopté et Nous, Exécutif, sanctionnons ce qui suit :

Article 1^{er}. Le présent décret règle une matière visée à l'article 107^{quater} de la Constitution.

Art. 2. Le présent décret s'applique à toutes les communes de la Région flamande, à l'exception des communes énumérées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966 et de la commune des Fourons, dont la tutelle relève de la Région.

(1) Session 1988-1989 :

Documents : Projet de décret : 194-N° 1. — Amendements : 194-N° 2. — Sous-amendements : 194-N° 3.

Annales : Discussion et adoption : Séances du 30, 31 mai et du 1^{er} juin 1989.

Art. 3. Les délibérations accordant des jetons de présence aux conseillers communaux sont soumises à l'approbation de la députation permanente qui prend une décision et la notifie à la commune dans un délai de cinquante jours de la réception de la délibération au gouvernement provincial. Lorsque la décision n'est pas notifiée dans ledit délai, la députation permanente est censée avoir donné l'approbation requise. L'autorité communale peut exercer un recours auprès de l'Exécutif contre la décision de la députation permanente dans un délai de trente jours de la réception de la notification. L'Exécutif statue sur le recours et notifie sa décision à l'autorité communale dans un délai de cinquante jours de la réception au recours. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, la délibération concernée de l'autorité communale est censée être approuvée.

Art. 4. § 1^{er}. L'Exécutif peut annuler dans un délai de cinquante jours, toute nomination contraire aux dispositions de l'article 24, § 1^{er} de la nouvelle loi communale.

§ 2. Lorsque le conseil communal ne confère pas l'emploi dans les conditions prescrites, dans un délai de cinquante jours, soit, de l'envoi de l'injonction prévue à l'article 24, § 1^{er} de la nouvelle loi communale, soit, de la notification de l'improbation ou de l'annulation d'une nomination faite en méconnaissance de cette injonction, il pourra être pourvu à la vacance par l'Exécutif.

Art. 5. Les délibérations visées aux articles 36, 37, 38, 43 et 68, § 1^{er} de la nouvelle loi communale sont soumises à l'approbation de la députation permanente qui prend une décision et la notifie à la commune et à l'intéressé dans un délai de cinquante jours de la réception de la délibération au gouvernement provincial. Lorsque la décision n'est pas notifiée dans ledit délai, la députation permanente est censée avoir donné l'approbation requise. L'autorité communale et l'intéressé peuvent exercer un recours auprès de l'Exécutif contre la décision de la députation permanente, dans un délai de trente jours de la notification qui leur en est faite. L'Exécutif statue sur le recours et notifie sa décision à l'autorité communale et à l'intéressé dans un délai de cinquante jours de la réception du recours. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, la délibération concernée de l'autorité communale est censée être approuvée.

Art. 6. Les délibérations visées aux articles 28, § 1^{er}, 47, § 1^{er} et 65, § 1^{er} de la nouvelle loi communale sont soumises à l'approbation du gouverneur de province qui prend une décision et la notifie à la commune dans les cinquante jours de la réception de la délibération au gouvernement provincial. Lorsque la décision n'est pas notifiée dans ledit délai, le gouverneur de province est censé avoir donné l'approbation requise. L'autorité communale peut exercer un recours auprès de l'Exécutif contre la décision du gouverneur de province dans un délai de trente jours de la notification qui lui en est faite. L'Exécutif statue sur le recours et notifie sa décision à l'autorité communale dans un délai de cinquante jours de la réception du recours. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, la délibération concernée de l'autorité communale est censée être approuvée.

Art. 7. Lorsque l'autorité communale omet d'agir en vertu des articles 38 et 43 de la nouvelle loi communale, la peine est appliquée d'office par le gouverneur de province et est notifiée sans délai à l'intéressé qui, dans un délai de trente jours de la notification, peut exercer un recours auprès de l'Exécutif.

L'Exécutif statue sur le recours dans un délai de cinquante jours de sa réception et notifie sa décision aux parties intéressées dans le même délai. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, la décision concernée du gouverneur de province est censée être approuvée.

Art. 8. Les délibérations visées à l'article 134, § 1^{er} de la nouvelle loi communale peuvent être suspendues par l'Exécutif ou par le gouverneur de province du fait d'une délégation conférée par l'Exécutif.

Lorsqu'aucune délégation n'est accordée au gouverneur de province, une copie des ordonnances de police visées à l'article 134, § 1^{er} est transmise immédiatement à l'Exécutif.

Art. 9. Les délibérations du conseil relatives à la fixation des cadres du personnel et des conditions de recrutement et de promotion du personnel communal, y compris les membres de la police communale, sont soumises à l'approbation :

a) de l'Exécutif pour les communes qui, conformément à l'article 30, quatrième alinéa de la nouvelle loi communale, comptent plus de 20 000 habitants ou qui, en application de l'article 29 de la nouvelle loi communale sont classées parmi les communes comptant plus de 2 000 habitants. L'Exécutif peut déléguer ce pouvoir au gouverneur de province pour les classes de communes qu'il fixe;

b) du gouverneur de province pour les autres communes.

L'approbation est donnée par l'autorité de tutelle qui prend sa décision et la notifie à la commune intéressée dans un délai de cent jours de la réception de la délibération auprès de l'autorité de tutelle. Toutefois, l'autorité de tutelle peut proroger le premier délai de quarante jours si elle communique, avant l'expiration du premier délai, en indiquant les motifs, qu'elle ne peut statuer que dans le délai fixé.

Lorsqu'elle ne notifie pas sa décision dans le délai fixé, l'autorité de tutelle est censée avoir donné l'approbation requise. En cas de refus d'approbation, l'autorité de tutelle doit motiver sa décision. En cas de refus d'approbation par le gouverneur de province, la commune concernée peut exercer un recours auprès de l'Exécutif dans un délai de trente jours de la notification de la décision d'improbation par le gouverneur de province. L'Exécutif statue sur le recours dans un délai de cinquante jours de la réception du recours et notifie sa décision en appel à la commune concernée dans le même délai. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, l'approbation est acquise. En cas de refus d'approbation, l'Exécutif doit motiver sa décision.

Art. 10. Les délibérations du conseil communal relatives au statut pécuniaire et aux échelles de traitement visés aux articles 147, § 1^{er} et 189 de la nouvelle loi communale sont régies par les dispositions de l'article 9 du présent décret.

Art. 11. Les délibérations visées aux articles 150, § 1^{er} et 153, § 1^{er} de la nouvelle loi communale sont soumises à l'approbation de la députation permanente qui prend sa décision et la notifie à la commune et à l'intéressé, dans un délai de cinquante jours de la réception de la délibération au gouvernement provincial. Lorsque la décision n'est pas notifiée dans ledit délai, la députation permanente est censée avoir donné son approbation. L'autorité communale et l'intéressé peuvent exercer un recours auprès de l'Exécutif contre la décision de la députation permanente dans un délai de trente jours de la notification qui leur en est faite. En cas d'approbation tacite conformément aux dispositions du premier alinéa, l'intéressé peut exercer un recours auprès de l'Exécutif dans un délai de trente jours à compter de l'expiration du délai de cinquante jours prévu au premier alinéa. L'Exécutif statue sur le recours dans un délai de cinquante jours de la réception du recours et notifie aux parties intéressées la décision en appel, dans le même délai. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, la délibération de l'autorité communale est censée être approuvée.

Art. 12. Les délibérations visées à l'article 155, § 1^{er} de la nouvelle loi communale sont soumises à l'approbation de la députation permanente qui prend une décision et la notifie à la commune, à l'officier de l'état civil et aux agents intéressés, dans un délai de cinquante jours de la réception de la délibération de la commune au gouvernement provincial. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ledit délai, la députation permanente est censée avoir donné l'approbation requise.

Le conseil communal, l'officier de l'état civil et les agents peuvent exercer un recours auprès de l'Exécutif contre la décision de la députation permanente dans un délai de trente jours de la notification qui leur en est faite. En cas d'approbation tacite conformément aux dispositions de l'alinéa précédent, les agents intéressés peuvent exercer un recours auprès de l'Exécutif dans un délai de trente jours à compter de l'expiration du délai de cinquante jours prévu au premier alinéa.

L'Exécutif statue sur le recours dans un délai de cinquante jours de la réception du recours et notifie sa décision en appel aux parties intéressées dans le même délai. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, la délibération du conseil communal est censée avoir été approuvée.

Art. 13. Les intéressés peuvent exercer un recours auprès de l'Exécutif contre les décisions du bourgmestre visées aux articles 196, § 1^{er}, troisième alinéa, 197, § 1^{er}, deuxième alinéa, 198, 200, § 1^{er}, deuxième alinéa, 212, § 1^{er}, premier alinéa et 213, § 1^{er}, deuxième alinéa, dans un délai de trente jours de la notification qui leur en est faite. L'Exécutif statue sur le recours et notifie aux parties intéressées sa décision dans un délai de cinquante jours de la réception du recours. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, l'Exécutif est censé avoir approuvé la décision du bourgmestre.

Art. 14. Les intéressés peuvent exercer un recours auprès de l'Exécutif contre les délibérations du conseil communal visées aux articles 200, § 1^{er}, premier alinéa et 213, § 1^{er}, premier alinéa dans un délai de trente jours de la notification qui leur en est faite. L'Exécutif statue sur le recours et notifie sa décision aux parties intéressées dans un délai de cinquante jours de la réception du recours. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai l'Exécutif est censé avoir approuvé la délibération concernée du conseil communal.

Art. 15. § 1^{er}. Lorsque la valeur excède 100 000 F, les délibérations du conseil communal relatives aux actes de dons et de legs à la commune ou aux institutions communales ne possédant pas la personnalité juridique, sont soumises à l'approbation de l'Exécutif.

§ 2: Lorsque la valeur n'excède pas 100 000 F, les délibérations du conseil communal relatives aux matières visées au § 1^{er} sont soumises à l'approbation du gouverneur de province.

Art. 16. § 1^{er}. Les délibérations du conseil communal visées à l'article 234, premier alinéa de la nouvelle loi communale sont soumises à l'approbation du gouverneur de province qui prend sa décision et la notifie à la commune intéressée dans un délai de cent jours de la réception de la délibération au gouvernement provincial. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, le gouverneur de province est censé avoir donné l'approbation requise. En cas de refus d'approbation, le gouverneur de province doit motiver sa décision. En cas de refus d'approbation par le gouverneur de province, la commune intéressée peut exercer un recours auprès de l'Exécutif dans un délai de trente jours de la notification de la décision d'improbation par le gouverneur de province. L'Exécutif statue sur le recours dans un délai de cinquante jours de la réception du recours et notifie la décision en appel à la commune intéressée dans le même délai. Lorsqu'une décision n'est pas notifiée dans ce délai, l'approbation est acquise. En cas de refus d'approbation, l'Exécutif doit motiver sa décision.

§ 2. L'approbation visée au § 1^{er} n'est pas requise lorsque la valeur totale du marché ne dépasse pas :

1. 2 000 000 F si la commune compte moins de 5 000 habitants;
2. 6 000 000 F si la commune compte entre 5 000 et 150 000 habitants;
3. 10 000 000 F pour les autres communes.

Le nombre d'habitants est déterminé sur base des résultats du recensement général le plus récent.

L'Exécutif peut modifier les montants prévus dans ce §.

Art. 17. Les décisions du collège des bourgmestre et échevins relatives à la passation des marchés de travaux, de fournitures et de services sont communiquées au gouverneur de province; elles ne sont exécutoires qu'à compter du jour où elles ne sont plus susceptibles de suspension ou d'annulation en application des articles 25 et 26 du présent arrêté.

Toutefois, les dispositions du premier alinéa ne s'appliquent pas :

1^o aux marchés visés à l'article 17, § 2, 6^o de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services;

2^o lorsque les décisions et délibérations visées à l'article 234, premier et deuxième alinéa de la nouvelle loi communale, relatives au mode de passation des marchés ne sont pas soumises à l'approbation conformément à l'article 15, § 2 du présent décret.

Art. 18. § 1^{er}. Sont soumises à l'approbation de la députation permanente du conseil provincial à la diligence du collège des bourgmestre et échevins, les délibérations du conseil communal sur les objets suivants :

- 1^o les budgets des dépenses communales et les moyens d'y pourvoir;
- 2^o le compte annuel des recettes et des dépenses communales.

L'administration communale est tenue, en soumettant les budgets et les comptes à l'approbation, de certifier si les dispositions de l'article 242 de la nouvelle loi communale ont été respectées.

Le rapport visé à l'article 96 de la nouvelle loi communale est joint aux budgets et comptes.

La députation permanente arrête définitivement les budgets et les comptes, sauf en cas de recours en vertu du § 2.

§ 2. En cas de refus d'approbation, les communes intéressées peuvent recourir à l'Exécutif. Un recours à l'Exécutif est ouvert au gouverneur de province contre les décisions de la députation permanente relatives aux matières visées aux 1^o et 2^o du présent article.

Ce recours doit être exercé dans les dix jours de la décision qui en fait l'objet.

Il doit être notifié à la députation permanente, au plus tard le jour qui suit le recours. Le recours est suspensif de l'exécution pendant trente jours à dater de la notification. Si, dans ce délai, il n'a pas été statué, la décision de la députation permanente sera exécutoire. Toutefois, en cas de nécessité, le délai peut être prorogé de trente jours, par un arrêté motivé de l'Exécutif.

L'autorité supérieure peut faire recueillir, tant sur les lieux que par correspondance, tous renseignements et éléments utiles à l'instruction du recours prévu ci-dessus.

Art. 19. Les délibérations du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins visées à l'article 249, § 1^{er} de la nouvelle loi communale sont soumises sans délai à l'approbation de la députation permanente du conseil provincial.

Art. 20. Dans le cas où il y aurait refus ou retard d'ordonner le montant des dépenses que la loi met à charge des communes, la députation permanente de la province, après avoir entendu le conseil communal, en délibère et ordonne, s'il y a lieu, que la dépense soit immédiatement soldée.

Cette décision tient lieu de mandat. Le receveur de la commune est tenu, sous sa responsabilité personnelle, d'en acquitter le montant. S'il s'y refuse, il pourra être procédé contre lui par voie de contrainte conformément à l'article 137 de la nouvelle loi communale.

Art. 21. Si la commune est en défaut de présenter un budget en équilibre au sens de l'article 252 de la nouvelle loi communale, la députation permanente du conseil provincial peut prendre toute mesure de nature à diminuer les dépenses et à augmenter les recettes.

Art. 22. Un recours à l'Exécutif est ouvert contre la décision de la députation permanente visée à l'article 256, § 1^{er}, premier alinéa de la nouvelle loi communale.

Art. 23. Lorsque le conseil communal refuse à porter au budget, en tout ou en partie, les dépenses obligatoires que la loi met à charge de la commune, la députation permanente, après avoir entendu le conseil communal, les y inscrit d'office dans la proportion du besoin. Si'il se croit lésé, le conseil communal pourra recourir à l'Exécutif.

Art. 24. § 1^{er}. Lorsque le conseil communal faillit à pourvoir aux dépenses visées à l'article 258, § 1^{er} de la nouvelle loi communale, il y sera pourvu par la députation permanente du conseil provincial. A cet effet, elle ordonnera la perception d'un nombre déterminé de centimes additionnels aux contributions payées dans la commune, en accord avec l'Exécutif.

§ 2. Si le conseil communal a alloué les dépenses et que la députation permanente les a rejetées ou réduites, ou si la députation permanente, en accord avec le conseil communal, se refuse à l'allocation ou n'alloue qu'une somme insuffisante, l'Exécutif fixera, le cas échéant, le nombre de centimes additionnels à percevoir.

Art. 25. L'intervention visée à l'article 261, § 1^{er} de la nouvelle loi communale est effectuée par l'Exécutif.

Art. 26. § 1^{er}. Une copie certifiée conforme des délibérations du conseil communal doit être envoyée au gouvernement provincial dans un délai de trente jours de leur établissement.

§ 2. Le gouverneur de province peut suspendre par un arrêté motivé l'exécution de l'acte par lequel une autorité communale outrepassé ses pouvoirs, viole la loi ou blesse l'intérêt général. L'arrêté de suspension du gouverneur de province doit être pris et notifié à la commune dans un délai de cinquante jours de la réception de l'acte de l'autorité communale au gouvernement provincial. L'autorité communale qui justifie un acte suspendu doit envoyer cet acte, sous peine de nullité de l'acte suspendu, au gouvernement provincial dans un délai de trente jours après son établissement. L'autorité dont l'acte est régulièrement suspendu peut le retirer. Passé le délai prévu à l'article 27 du présent décret, la suspension est levée.

Art. 27. L'acte par lequel l'autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général peut être annulé par un arrêté motivé :

a) de l'Exécutif s'il s'agit d'une commune comptant plus de 20 000 habitants sur base du recensement général le plus récent. L'Exécutif peut déléguer ce pouvoir au gouverneur de province pour les classes de communes qu'il fixe;

b) de l'Exécutif et du gouverneur de province pour les autres communes.

L'arrêté d'annulation doit être pris et notifié à la commune dans les cinquante jours de la réception de l'acte au gouvernement provincial, ou le cas échéant, dans les cinquante jours de la réception au gouvernement provincial de l'acte par lequel l'autorité communale a pris connaissance de la suspension.

L'arrêté d'annulation pris par le gouverneur est notifié aux intéressés et publié par extrait au Mémorial administratif.

L'arrêté d'annulation du gouverneur peut, sans préjudice de son exécution immédiate, être annulé par l'Exécutif, dans le délai d'un mois à compter du jour où une expédition pour notification en a été envoyée à la commune sous pli recommandé à la poste.

Après l'expiration du délai d'annulation, les actes de l'autorité communale ne peuvent, sauf recours au Conseil d'Etat, être annulés que par le pouvoir législatif.

Art. 28. § 1^{er}. Le gouverneur de province ou la députation permanente du conseil provincial peut, après deux avertissements successifs attestés par la correspondance, charger un ou plusieurs commissaires de se rendre sur les lieux aux frais personnels des autorités communales en retard de satisfaire aux avertissements, à l'effet de recueillir les renseignements ou observations demandés, ou de mettre à exécution les mesures prescrites par les lois, les décrets, les règlements et les arrêtés de l'Etat, des Régions, des Communautés et des institutions provinciales.

L'Exécutif peut également charger le gouverneur de province de désigner les commissaires visés au premier alinéa.

§ 2. La rentrée des frais visés au § 1^{er} est poursuivie comme en matière de contributions directes, par le receveur de l'Etat sur l'exécutoire de la députation permanente du conseil provincial ou du gouverneur de province. Un recours est ouvert à l'Exécutif contre la rentrée des frais.

Art. 29. A l'exception des communes visées au deuxième alinéa de l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, tel qu'il a été modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, les pouvoirs conférés par le présent décret au gouverneur de province à l'égard des communes situées dans la région néerlandophone de la province du Brabant, sont exercés par le gouverneur ou le vice-gouverneur de la province du Brabant, conformément à la désignation par l'Exécutif flamand.

Art. 30. Le décret du 28 juin 1985 fixant pour la Région flamande, des règles relatives à l'organisation de la procédure et de l'exercice du contrôle administratif des communes, est abrogé.

Art. 31. Les délibérations prises avant l'entrée en vigueur du présent décret restent soumises aux règles en vigueur avant cette date.

Art. 32. Le présent décret entre en vigueur le 1^{er} juin 1989.

Promulguons le présent décret et ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 7 juin 1989.

Le Président de l'Exécutif flamand,
Le Ministre communautaire des Finances et du Budget,

G. GEENS

Le Ministre communautaire des Affaires intérieures et de la Fonction publique,

L. VAN DEN BOSSCHE