

LOIS, DÉCRETS ET RÈGLEMENTS

MINISTÈRE DES FINANCES

F. 87 — 697

Arrêté royal n° 516
modifiant l'article 91 de la loi du 1^{er} août 1985
portant des mesures fiscales et autres

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté est pris en vertu de l'article 1^{er}, 2^o, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, plus spécialement en vue d'alimenter les recettes non fiscales du Trésor.

Dans le cadre du contrôle budgétaire 1987, il a été décidé d'augmenter certaines recettes non fiscales. Une de ces mesures a trait à l'augmentation de la rémunération de capital que les organismes publics de crédit doivent déjà payer à l'Etat, en vertu de l'article 91 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres.

En plus de l'objectif visé par le Gouvernement dans l'application de l'article 91, notamment l'alignement partiel des conditions de concurrence entre les organismes privés de crédit et les institutions publiques de crédit, le Gouvernement demande actuellement aux organismes concernés une contribution à l'assainissement des finances publiques.

C'est ainsi que les organismes publics de crédit concernés versent au Trésor une rémunération de capital de 3 % sur les moyens propres. Cette augmentation est également justifiée dans le cadre de l'harmonisation des conditions de concurrence avec les organismes privés de crédit lorsqu'on la compare avec la distribution des dividendes par les banques.

Il est à remarquer que la modification proposée à l'article 91 de la loi du 1^{er} août 1985 ne touche pas à la rémunération du capital des actionnaires privés dans certains organismes; c'est notamment le cas pour la S.N.C.I. Comme le secteur privé détient une partie importante du capital dans cet organisme, la rémunération de 3 % ne revient au Trésor qu'au prorata du capital détenu par l'Etat.

Enfin, ladite modification à l'article 91 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres nécessitera également la modification de l'arrêté royal d'exécution du 9 décembre 1986 afin de le mettre en concordance avec le présent arrêté. Toutefois, sera maintenue la disposition de l'arrêté d'exécution précité qui stipule que la rémunération de capital sera imputée sur la part des bénéfices dont certaines institutions (S.N.C.I., I.N.C.A. et C.N.C.P.) sont redevables à l'Etat en vertu de leur statut.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'alinéa 1^{er} à modifier de l'article 91, § 3, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres est libellé comme suit : « Les organismes mentionnés sub § 1^{er}, à l'exclusion du Crédit communal, paient annuellement une rémunération minimale de capital de 1 % sur les moyens propres. Dans la mesure où ces moyens propres reviennent directement ou indirectement à l'Etat, ce pourcentage sera versé au Trésor.

Le texte modifié, qui est proposé dans le projet, se distingue du texte cité ci-avant sur trois points :

1. Pour des motifs exposés dans le rapport, l'argument « rémunération de capital » est à présent complété par une modalité complémentaire : faire contribuer les I.P.C. au déficit budgétaire de l'Etat. Aussi, le mot « rémunération » est-il éliminé du texte.

2. Le texte existant prévoit que la rémunération de capital doit être « au minimum » de 1 % afin de ne pas toucher, le cas échéant, aux prérogatives de l'assemblée générale; cette préoccupation est à présent superflue.

3. Afin que le Trésor puisse encore effectivement enregistrer cette année les recettes prévues pour 1987, le premier versement de la rémunération doit être calculé sur les fonds propres existant au 31 décembre 1986.

WETTEN, DECRETEN EN VERORDENINGEN

MINISTÈRE VAN FINANCIËN

N. 87 — 697

Koninklijk besluit nr. 516
tot wijziging van het artikel 91 van de wet van 1 augustus 1985
houdende fiscale en andere bepalingen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp dat de Regering de eer heeft aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, wordt genomen op grond van artikel 1, 2^o, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, meer bepaald met het oog op het stijven van de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist.

In het kader van de begrotingscontrole 1987 werd beslist sommige niet-fiscale ontvangsten te verhogen. Eén van die maatregelen heeft betrekking op de verhoging van de kapitaalvergoeding die de openbare kredietinstellingen thans reeds op grond van artikel 91 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, verschuldigd zijn aan de Staat.

Benevens het door de Regering bij artikel 91 nagestreefde oogmerk, met name het gedeeltelijk gelijkgeschakelen van de concurrentievoorwaarden tussen private en openbare kredietinstellingen, vraagt de Regering thans aan de betrokken organismen een bijdrage in de sanering van de overheidsfinanciën.

Aldus zullen de betrokken openbare kredietinstellingen een kapitaalvergoeding in de Schatkist storten van 3 % op de eigen middelen. Deze verhoging is ook in het raam van de harmonisering van de concurrentievoorwaarden met de private kredietinstellingen verantwoord wanneer men de vergelijking maakt met de banken wat hun winstuitkering betreft.

Er weze, nog opgemerkt dat de voorgestelde wijziging van artikel 91 van de wet van 1 augustus 1985 de kapitaalvergoeding aan privé-aandeelhouders in sommige instellingen ongemoeid laat; dit is met name het geval voor de N.M.K.N. Aangezien bij deze instelling ook de privé-sector een belangrijk gedeelte van het kapitaal heeft, komt de 3 pct. vergoeding slechts aan de Schatkist toe pro rata het aandeel van de Staat in dat kapitaal.

Tot slot heeft de thans doorgevoerde aanpassing van artikel 91 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen voor gevolg dat ook het koninklijk besluit van 9 december 1986 tot uitvoering daarvan zal moeten worden gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met onderhavig besluit. Niettemin zal de bepaling in voornoemd uitvoeringsbesluit die stelt dat de kapitaalvergoeding in mindering wordt gebracht van het aandeel in de winst dat sommige instellingen (N.M.K.N., N.I.L.K. en N.K.B.K.) krachtens hun statuut aan de Staat verschuldigd zijn, behouden blijven.

Komentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het te wijzigen eerste lid van artikel 91, § 3, van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen luidt als volgt : « De onder § 1 vermelde instellingen met uitzondering van het Gemeentekrediet, betalen jaarlijks een minimumkapitaalvergoeding van 1 pct. op de eigen middelen. In de mate dat deze rechtstreeks of onrechtstreeks toekomen aan de Staat wordt dit percentage aan de Schatkist gestort ».

De in dit ontwerp voorgestelde gewijzigde tekst verschilt op drie punten van de hiervoren geciteerde tekst :

1. Om redenen uiteengezet in het verslag wordt thans het argument « kapitaalvergoeding » aangevuld met een bijkomende modaliteit : de O.K.I. laten bijdragen in het begrotingstekort van de Staat. Daarom wordt het woord « vergoeding » uit de tekst gelicht.

2. In de bestaande tekst wordt bepaald dat de kapitaalvergoeding « minimaal » 1 pct. moet bedragen om desgevallend de prerogatieven van de algemene vergadering niet te schaden; deze omzichtigheid dient thans niet weerhouden.

3. Opdat de Schatkist de voor 1987 voorziene ontvangsten ook nog werkelijk tijdens dit jaar zou kunnen boeken dient de eerste betaling van de vergoeding te worden berekend op het eigen vermogen vastgesteld op 31 december 1986.

Article 2

A la date de la publication au *Moniteur belge* de l'arrêté numéroté qui résultera du présent projet, certains organismes auront déjà distribué les bénéfices réalisés en 1986; dès lors, il est indiqué de prévoir que l'arrêté produise ses effets le 1^{er} janvier 1987 afin de ne pas laisser planer le doute.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Finances,
M. EYSKENS

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisie par le Premier Ministre, le 23 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° .. « modifiant l'article 91 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres », a donné le 23 mars 1987 l'avis suivant :

Dispositif

Article 1^{er}

1. La majoration du pourcentage prévu à l'article 91, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres aurait pu être faite par un arrêté royal ordinaire pris sur la base de l'alinéa 2 de ce même § 3. Toutefois, dans la mesure où le projet modifie le texte même du § 3, alinéa 1^{er}, le recours à un arrêté royal de pouvoirs spéciaux se justifie.

2. Dans le texte en projet, il y a lieu d'écrire « un montant égal à 3 p.c. » au lieu de « un montant à concurrence de 3 pour cent ».

3. Le projet utilise l'expression « moyens propres ». Celle-ci demanderait à être précisée, encore qu'elle soit déjà employée dans l'article 91, § 3, de la loi du 1^{er} août 1985.

Il faut remarquer à cet égard que l'annexe de l'arrêté royal du 8 octobre 1976 relatif aux comptes annuels des entreprises, modifiée par l'arrêté royal du 12 septembre 1983, emploie l'expression « capitaux propres » tandis que l'arrêté royal du 12 septembre 1983 déterminant la teneur et la présentation d'un plan comptable minimum normalisé, utilise l'expression « fonds propres ».

Si le Gouvernement envisage de donner aux mots « moyens propres » un contenu différent, cette expression devrait être précisée.

4. La dernière phrase du texte en projet prévoit :

« Ce montant est dû pour la première fois à charge des résultats de l'exercice 1986 ».

Il en résulte que le projet, en inscrivant une charge dans les comptes de 1986, a un effet rétroactif qui s'étend au-delà du 1^{er} janvier 1987, ce qui est en contradiction avec l'article 4, § 4, alinéa 2, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Pour éviter une pareille rétroactivité, il est proposé de rédiger cette phrase de la manière suivante :

« Ce montant est calculé pour la première fois sur le montant des (moyens) propres existant au 31 décembre 1986. »

Article 2

Dans le texte français, il y a lieu d'écrire : « Le présent arrêté... ».

Le chambre était composée de :

MM. :

J. Ligot, président de chambre;
J.-J. Stryckmans; P. Fincœur, conseillers d'Etat;
Mme M. Van Gerrewey, greffier.

Artikel 2

Op datum van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van het genummerd besluit dat zal voortvloeien uit onderhavig ontwerp zullen een aantal instellingen reeds zijn overgegaan tot verdeling van de in 1986 behaalde winsten; het is derhalve aangewezen te voorzien dat het besluit uitwerking heeft op 1 januari 1987, ten einde alle twijfel weg te nemen.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Financiën,
M. EYSKENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 maart 1987 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. .. « tot wijziging van artikel 91 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, heeft op 23 maart 1987 het volgende advies gegeven :

Bepalend gedeelte

Artikel 1

1. De verhoging van het percentage, bepaald in artikel 91, § 3, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, had kunnen geschieden bij een gewoon koninklijk besluit, vastgesteld op grond van het tweede lid van diezelfde § 3. In zover het ontwerp de tekst zelf van § 3, eerste lid, wijzigt, is het echter verantwoord daartoe een bijzondere-machtenbesluit uit te vaardigen.

2. In de ontworpen tekst schrijve men « een bedrag gelijk aan 3 pct. van hun eigen middelen » in plaats van « een bedrag gelijk aan 3 percent op hun eigen middelen ».

3. Het ontwerp werkt met de uitdrukking « eigen middelen ». Deze vraagt nadere precisering, ook al is zij reeds gebruikt in artikel 91, § 3, van de wet van 1 augustus 1985.

In dat verband dient te worden opgemerkt dat de bijlage bij het koninklijk besluit van 8 oktober 1976 met betrekking tot de jaarrekening van de ondernemingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 september 1983, werkt met de uitdrukking « eigen vermogen (capitaux propres) », en dat het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot bepaling van de minimumindeling van een algemeen rekeningstelsel eveneens de uitdrukking « eigen vermogen (fonds propres) » hanteert.

Is de Regering voornemens aan de woorden « eigen middelen » een andere inhoud te geven, dan zou die uitdrukking gepreciseerd moeten worden.

4. De laatste volzin van de ontworpen tekst bepaalt :

« Dit bedrag is voor het eerst verschuldigd lastens de resultaten van het boekjaar 1986 ».

Daaruit volgt dat het ontwerp, door een last op te nemen in de rekeningen van 1986, een terugwerkende kracht heeft die verder reikt dan 1 januari 1987. Zulks is strijdig met artikel 4, § 4, tweede lid, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Om een zodanige terugwerking te vermijden, wordt voorgesteld die volzin als volgt te redigeren :

« Dit bedrag wordt voor het eerst berekend op het bedrag van de eigen (middelen) per 31 december 1986. »

Artikel 2

In de Franse tekst schrijven men : « Le présent arrêté... ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J. Ligot, kamervoorzitter;
J.-J. Stryckmans; P. Fincœur, staatsraden;
Mevr. M. Van Gerrewey, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous la contrôle de M. J.-J. Stryckmans.
Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, premier auditeur.

Le greffier,
M. Van Gerrewey.

Le président,
J. Ligot.

31 MARS 1987. — Arrêté royal n° 516 modifiant l'article 91 de la loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1^{er}, 2^e;

Vu la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, notamment l'article 91;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'article 91, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les organismes mentionnés sub § 1^{er}, à l'exclusion du Crédit communal de Belgique, versent annuellement au Trésor un montant égal à 3 p.c. de leurs fonds propres à la date du 31 décembre de l'année précédente, dans la mesure où ces fonds propres reviennent directement ou indirectement à l'Etat. Ce montant est calculé pour la première fois sur le montant des fonds propres existant au 31 décembre 1986. »

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 1987.

Art. 3. Notre Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 31 mars 1987.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,
M. EYSKENS

F. 87 — 698

Arrêté royal n° 517 instaurant une prime annuelle sur les nouveaux engagements garantis par l'Etat de certaines institutions du secteur public

RAPPORT AU ROI

Sire,

Au cours des ans, les cas où l'Etat a accordé sa garantie aux opérations financières d'institutions, sociétés ou organismes du secteur public sont devenus de plus en plus nombreux.

Certes, cette garantie leur permet d'obtenir du crédit, à des conditions avantageuses mais pour l'Etat la multiplication de pareilles opérations constitue un risque. Déjà dans certains cas, dans un passé récent, il a été amené à exécuter sa garantie et n'a pas toujours pu récupérer les sommes ainsi exposées.

Il s'indique donc d'associer à l'avenir une prime, constituant une rémunération du Trésor, à toute émission garantie sauf celles des institutions publiques de crédit visées à l'article 91, § 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres.

Ainsi est-il cohérent d'exempter les institutions, sociétés et organismes qui sont globalement, par une disposition législative particulière, garantis par l'Etat sans qu'une alternative ne soit laissée à l'emprunteur en cause.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.
Het verslag werd uitgebracht door de heer G. Piquet, eerste auditeur.

De griffier,
M. Van Gerrewey.

De voorzitter,
J. Ligot.

31 MAART 1987. — Koninklijk besluit nr. 516 tot wijziging van artikel 91 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikel 1, 2^e;

Gelet op de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, inzonderheid op artikel 91;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 91, § 3, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wordt vervangen door het volgend lid :

« De onder § 1 vermelde instellingen, met uitzondering van het Gemeentekrediet van België, storten jaarlijks een bedrag gelijk aan 3 pct. van hun eigen vermogen per 31 december van het voorgaande jaar aan de Schatkist in de mate dat dat eigen vermogen rechtstreeks of onrechtstreeks toekomt aan de Staat. Dit bedrag wordt voor het eerst berekend op het bedrag van het eigen vermogen per 31 december 1986. »

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1987.

Art. 3. Onze Minister van Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 31 maart 1987.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,
M. EYSKENS

N. 87 — 698

Koninklijk besluit nr. 517 ter invoering van een jaarlijkse premie op de door de Staat gewaarborgde nieuwe verbintenissen van bepaalde instellingen van de openbare sector

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

In de loop der jaren zijn de gevallen waarin de Staat zijn waarborg hecht aan financiële verrichtingen van instellingen, maatschappijen of organismen van de openbare sector, steeds talrijker geworden.

Deze waarborg laat hen toe aan redelijke voorwaarden krediet te bekomen, maar voor de Staat behelst de opeenstapeling van dergelijke verrichtingen een risico. In het recente verleden immers diende hij reeds enkele malen zijn waarborg uit te oefenen waarna hij niet altijd de gedane betalingen kon recuperen.

Het is dus aangewezen in de toekomst een premie, die een ontvangst voor de Schatkist uitmaakt, te hechten aan elke nieuwe gewaarborgde uitgifte met uitzondering van deze van de openbare kredietinstellingen vermeld in artikel 91, § 1 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen.

Het is ook coherent een uitzondering te voorzien voor de instellingen, maatschappijen en organismen die door middel van een bijzondere wetsbepaling staatswaarborg wordt verleend voor de totale verbintenissen zonder dat de betrokken lener een alternatief wordt gelaten.