

WETTEN, DECRETEN EN VERORDENINGEN

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

N. 86 — 1615

Koninklijk besluit tot vaststelling van de uitzonderingen bedoeld in artikel 34, § 4, van de wet van 23 december 1974, betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Artikel 34, § 4, van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 stelt: « behoudens de door de Koning bepaalde uitzonderingen wordt iedere verrichting bedoeld onder § 3 en uitgevoerd door de openbare besturen bedoeld onder § 1, 2°, aan 's Konings goedkeuring onderworpen, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken ».

De verrichtingen bedoeld in § 3, zijn die welke slaan op de aankoop, de huur of de financieringshuur van materieel voor informatieverwerking, de levering van toepassingsprogramma's en van diensten op dat gebied.

De in § 1, 2°, bedoelde besturen zijn de provincies, de gemeenten, de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

Het hoofdoel van de wet is de coördinatie en de controle inzake informatica in overheidsdiensten te verzekeren op het niveau van de centrale overheid.

Het goedkeuringstoezicht als bedoeld in artikel 34 gold voor de belangrijke autonome informaticasystemen op provinciaal of gemeentelijk niveau, of voor informaticasystemen, waarvoor de ondergeschikte besturen met regionale of subregionale informatica-centra worden verbonden.

Sedert de aanneming van de wet hebben de technologische evolutie en, inzonderheid, de ontwikkeling van de mini- en de micro-informatica, een evolutie van de concepties mogelijk gemaakt gaande in de zin van een grotere autonomie van de gebruikers.

Het blijkt dat het niet meer geboden is een systematische controle uit te oefenen op alle verrichtingen inzake informatica uitgevoerd door de ondergeschikte besturen en dat het aangewezen is, zoals gesteld in § 4, van artikel 34 van voormelde wet, te bepalen welke verrichtingen niet meer aan 's Konings goedkeuring op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt zullen onderworpen zijn.

De uitzonderingen vermeld in artikel 1, hebben betrekking hetzij, op verrichtingen waarvan de waarde betrekkelijk klein is hetzij, op gebieden die buiten het eigenlijk provincie- of gemeentebestuur vallen.

Opdat de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt een algemene kijk zou kunnen behouden op de verrichtingen inzake informatica, wordt in artikel 2 bepaald dat hij daarvan moet ingelicht worden, door toezending van afschriften van de contracten die niet aan het toezicht zijn onderworpen.

Artikels 3 en 4 hebben tot doel elke betwisting wat betreft de toepassing van het besluit te voorkomen: alle verrichtingen waartoe besloten werd vóór de datum van de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad* blijven aan het goedkeuringstoezicht onderworpen.

Het besluit dat aan Uwe Majesteit ter ondertekening wordt voorgelegd ligt eveneens in de lijn van de verlichting van het toezicht welke de wetgever voor kort heeft doorgevoerd met de wetten van 3 december 1984 en 4 december 1984, tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen respectievelijk van de gemeente- en van de provincieoverheden.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Openbaar Ambt en Decentralisatie,
Ch.-F. NOTHOMB

LOIS, DÉCRETS ET RÈGLEMENTS

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

F. 86 — 1615

Arrêté royal fixant les exceptions prévues à l'article 34, § 4, de la loi du 23 décembre 1974, relative aux propositions budgétaires 1974-1975

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 34, § 4, de la loi du 23 décembre 1974 relative aux propositions budgétaires 1974-1975 dispose que « sauf exceptions fixées par le Roi, toute opération prévue au § 3, effectuée par les pouvoirs publics visés au § 1er, 2°, est soumise à l'approbation du Roi, sur la proposition du Ministre de l'Intérieur ».

Les opérations visées au § 3 sont celles qui portent sur l'achat, sur la location ou sur la location-financement de matériels de traitement de l'information, sur la fourniture de programmes d'application et de services en ce domaine.

Les pouvoirs publics visés au § 1er, 2°, sont les provinces, les communes, les agglomérations et les fédérations de communes.

Le but essentiel de la loi est d'assurer au niveau du pouvoir central la coordination et le contrôle en matière d'informatique dans l'ensemble des services publics.

La tutelle d'approbation prévue par l'article 34 se situait dans la perspective de systèmes informatiques autonomes importants aux niveaux provincial ou communal, ou de systèmes informatiques reliant les pouvoirs subordonnés à des Centres régionaux ou sous-régionaux d'informatique.

Depuis le vote de la loi, l'évolution technologique et, notamment, le développement de la mini- et de la micro-informatique ont permis une évolution des conceptions allant dans le sens d'une plus grande autonomie des utilisateurs.

Il apparaît qu'il n'y a plus lieu d'assurer un contrôle systématique de toutes les opérations effectuées par les pouvoirs subordonnés en matière d'informatique et qu'il est nécessaire, ainsi que le prévoit le § 4 de l'article 34 de la loi précitée, de déterminer les opérations qui ne seront plus soumises à approbation du Roi, sur proposition du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique.

Les exceptions figurant à l'article 1er se rapportent, soit à des opérations dont la valeur est relativement peu importante, soit à des domaines qui s'écartent de la gestion provinciale ou communale proprement dite.

Afin que le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique puisse garder une vue d'ensemble sur les opérations effectuées en matière d'informatique, il est prévu à l'article 2 qu'il en sera informé par le biais de la transmission des copies de contrats échappant à la tutelle.

Les articles 3 et 4 visent à écarter toute contestation quant à l'application de l'arrêté: toutes les opérations décidées antérieurement à sa date de publication au *Moniteur belge* restent soumises à la tutelle d'approbation.

L'arrêté qui est soumis à la signature de Votre Majesté va également dans le sens d'un allègement de la tutelle, que le législateur a récemment réalisé par le vote des lois des 3 décembre 1984 et 4 décembre 1984 modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes, respectivement, des autorités communales et des autorités provinciales.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre de l'Intérieur,
de la Fonction publique et de la Décentralisation,
Ch.-F. NOTHOMB

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e oktober 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit « tot vaststelling van de uitzonderingen bedoeld in artikel 34, § 4, van de wet van 23 december 1974, betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 », heeft de 23e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de Regering wegens haar ontslag alleen nog bevoegd is voor het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Onderzoek van de tekst

Bepalend gedeelte

Artikel 1

Onder littera a) van de Franse tekst moet men schrijven : « des installations ou des systèmes informatiques » in plaats van « des installations et/ou systèmes informatiques ».

De teksten onder de litterae a) en b) bepalen maximumbedragen als maatstaven voor het niet onderworpen zijn aan het goedkeuringstoezicht.

Daarentegen gebruiken de overige litterae voor het definiëren van de verrichtingen die niet onder dat toezicht vallen, vage termen, zoals onder meer de « veiligheid » (littera d), niet nader gedefinieerde « onderwijsprogramma's » (littera e) en het « medisch gebied » (littera f).

De verrichtingen welke met die teksten bedoeld worden, zouden nauwkeuriger moeten worden omschreven.

Men kan zich bovendien afvragen waarom het onder littera d) gebruikte woord « uitsluitend », niet eveneens onder de litterae c), e) en f) voorkomt.

Artikel 2

De volgende redactie wordt voorgesteld :

« Artikel 2. Een afschrift van elk contract betreffende de verrichtingen bedoeld in artikel 1 wordt binnen een maand na de ondertekening van dit contract medegedeeld aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt ».

Artikel 3

Dit artikel bepaalt :

« Dit besluit is van toepassing op de beslissingen genomen vanaf de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt ».

Het verslag aan de Koning luidt aldus :

« Artikel 3 heeft tot doel elke betwisting wat betreft de toepassing van het besluit te voorkomen : alle verrichtingen waartoe besloten werd vóór de datum van de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad* blijven aan het goedkeuringstoezicht onderworpen ».

Gelet op deze bedoeling wordt voorgesteld het artikel te vervangen door twee als volgt geredigeerde artikels :

« Artikel 3. De in artikel 1 bedoelde beslissingen die genomen zijn vóór de inwerkingtreding van dit besluit blijven aan goedkeuring onderworpen.

Artikel 4. Dit besluit treedt in werking op ... ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J. Ligot, kamervoorzitter;

A. Vanwelkenhuyzen, P. Fincoeur, staatsraden;

F. Delperee, P. Gothot, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. M. Van Gerrewey, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer A. Vanwelkenhuyzen.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. Thomas, auditeur.

De griffier,

M. Van Gerrewey.

De voorzitter,

J. Ligot.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 2 octobre 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal « fixant les exceptions prévues à l'article 34, § 4, de la loi du 23 décembre 1974, relative aux propositions budgétaires 1974-1975 », a donné le 23 octobre 1985 l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Examen du texte

Dispositif

Article 1er

Sous le littéra a), il faut écrire « des installations ou des systèmes informatiques » au lieu de « des installations et/ou systèmes informatiques ».

Les littéras a) et b) fixent comme critères de l'exception à la tutelle d'approbation des montants maxima.

En revanche, les autres littéras emploient, pour définir les opérations qui échappent à cette tutelle, des termes imprécis, tels que notamment la matière de sécurité (littéra d), les programmes d'enseignement, non autrement définis (littéra e) et le domaine médical (littéra f).

Les opérations visées par ces littéras devraient être décrites avec plus de précision.

On peut en outre se demander pour quelle raison le mot « exclusivement », employé au littéra d), ne figure pas également aux littéras c), e) et f).

Article 2

La rédaction suivante est proposée :

« Article 2. Une copie de tout contrat relatif aux opérations visées à l'article 1er est communiquée au Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique dans le mois qui suit la signature dudit contrat ».

Article 3

Cet article dispose :

« Le présent arrêté s'applique aux décisions prises à partir de sa publication au *Moniteur belge* ».

Selon le rapport au Roi,

« L'article 3 vise à écarter toute contestation quant à l'application de l'arrêté : toutes les opérations décidées antérieurement à sa date de publication au *Moniteur belge* restent soumises à la tutelle d'approbation ».

Compte tenu de cette intention, il est proposé de remplacer l'article par deux articles rédigés comme suit :

« Article 3. Les décisions visées à l'article 1er, qui ont été prises avant l'entrée en vigueur du présent arrêté, restent soumises à approbation.

Article 4. Le présent arrêté entre en vigueur le... ».

La chambre était composée de :

MM. :

J. Ligot, président de chambre;

A. Vanwelkenhuyzen, P. Fincoeur, conseillers d'Etat;

F. Delperee, P. Gothot, assesseurs de la section de législation;

Mme M. Van Gerrewey, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. Vanwelkenhuyzen.

Le rapport a été présenté par Mme M.-L. Thomas, auditeur.

Le greffier,

M. Van Gerrewey.

Le président,

J. Ligot.

29 MEI 1986. — Koninklijk besluit tot vaststelling van de uitzonderingen bedoeld in artikel 34, § 4, van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975, inzonderheid artikel 34, § 4;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De verrichtingen uitgevoerd door de provincies, de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, betreffende de aankoop, de huur of de financieringshuur van materieel voor informatieverwerking, de levering van toepassingsprogramma's en van diensten op dat gebied, zijn niet aan het goedkeuringstoelicht onderworpen, wanneer zij :

a) strekken tot uitbreiding van de bestaande informatica-installaties of -systemen, voor zover de waarde, exclusief B.T.W., van de nieuwe opdracht, gecumuleerd met de eventuele uitbreidingen tijdens het lopende jaar, 10 pct. van de waarde van de basisopdracht niet te boven gaat, zonder een jaarbedrag van 5 miljoen frank in aankoopwaarde of 1 miljoen frank in huur- of in financieringshuurwaarde te overschrijden;

b) strekken tot de levering van toepassingsprogramma's en van diensten waarvan de waarde, exclusief B.T.W., gecumuleerd met de waarde van de contracten van dit type gesloten tijdens hetzelfde jaar 1 000 000 frank niet overschrijden;

c) strekken tot de verbinding door middel van eenvoudige terminals, met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

d) uitsluitend bijdragen tot verbetering van de samenwerking en de coördinatie inzake veiligheid;

e) uitsluitend het tot stand brengen beogen van een didactisch hulpmiddel in het raam van onderwijsprogramma's;

f) uitsluitend betrekking hebben op medisch- of hospitaalgebied.

Art. 2. Een afschrift van elk contract betreffende de verrichtingen bedoeld in artikel 1 wordt binnen een maand na de ondertekening van dit contract medegedeeld aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt.

Art. 3. De in artikel 1 bedoelde beslissingen die genomen zijn vóór de inwerkingtreding van dit besluit blijven aan goedkeuring onderworpen.

Art. 4. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Art. 5. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 29 mei 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Openbaar Ambt en Decentralisatie,
Ch.-F. NOTHOMB

N. 86 — 1616

30 SEPTEMBER 1986. — Koninklijk besluit tot toepassing voor de gemeente Watermaal-Bosvoorde van het koninklijk besluit nr. 208 van 23 september 1983 tot oprichting van een Hulplonds tot financieel herstel van de gemeenten

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikel 2;

29 MAI 1986. — Arrêté royal fixant les exceptions prévues à l'article 34, § 4, de la loi du 23 décembre 1974 relatives aux propositions budgétaires 1974-1975

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 23 décembre 1974 relative aux propositions budgétaires 1974-1975, notamment l'article 34, § 4;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Les opérations effectuées par les provinces, les communes, les agglomérations et fédérations de communes, portant sur l'achat, sur la location ou sur la location-financement de matériels de traitement de l'information, sur la fourniture de programmes d'application et de services en ce domaine, ne sont pas soumises à la tutelle d'approbation lorsqu'elles :

a) visent à l'extension des installations ou des systèmes informatiques existants, pour autant que la valeur hors T.V.A., du nouveau marché, cumulée avec les extensions éventuelles de l'année en cours, n'exécède pas 10 p.c. de la valeur du marché de base, sans dépasser un montant annuel de 5 millions de francs en valeur d'achat ou 1 million de francs en valeur de location ou de location-financement;

b) visent à la fourniture de programmes d'application et de services dont la valeur hors T.V.A., cumulée avec la valeur des contrats de ce type passés au cours de la même année, n'exécède pas 1 000 000 francs;

c) tendent à assurer, au moyen de simples terminaux, la liaison avec le Registre national des personnes physiques;

d) sont destinées exclusivement à favoriser la coopération et la coordination en matière de sécurité;

e) visent uniquement à constituer un support didactique dans le cadre de programmes d'enseignement;

f) concernent uniquement l'utilisation dans les domaines médical ou hospitalier.

Art. 2. Une copie de tout contrat relatif aux opérations visées à l'article 1er est communiquée au Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique dans le mois qui suit la signature dudit contrat.

Art. 3. Les décisions visées à l'article 1er, qui ont été prises avant l'entrée en vigueur du présent arrêté, restent soumises à approbation.

Art. 4. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 5. Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 29 mai 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,
de la Fonction publique et de la Décentralisation,
Ch.-F. NOTHOMB

F. 86 — 1616

30 SEPTEMBRE 1986. — Arrêté royal portant application à la commune de Watermaal-Boitsfort de l'arrêté royal n° 208 du 23 septembre 1983 créant un Fonds d'aide au redressement financier des communes

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 2;