

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De Regie der Belgische Rijkskoel- en vriesdiensten (« REFRIBEL ») wordt afgeschaft.

Art. 2. Ten behoeve van haar vereffening houdt REFRIBEL haar rechtspersoonlijkheid gedurende een periode van zes maanden ingaand op de datum van inwerkingstreding van dit besluit.

Na verloop van die periode worden de roerende en onroerende goederen alsook de rechten en verbintenissen van REFRIBEL overgedragen aan de Staat.

Art. 3. De leden van het statutair personeel van REFRIBEL zijn onderworpen aan de bepalingen van de ambtsalve mobiliteit voorzien in het koninklijk besluit van 22 oktober 1982 houdende uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten.

Zij behouden evenwel de geldelijke voordelen welke aan hogere functies zijn verbonden, wanneer zij die functies gedurende ten minste vijf jaar hebben uitgeoeft.

Art. 4. In artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden de woorden « Regie der Belgische Rijkskoel- en vriesdiensten » geschrapt.

In artikel 14, § 1, eerste lid, van de wet van 1 juli 1956 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen worden de woorden « de Regie der Belgische Rijkskoel- en vriesdiensten » geschrapt.

Art. 5. Opgeheven worden :

1^o het koninklijk besluit nr. 83 van 10 november 1907 houdende omverwerking van het statuut van de Regie der Belgische Rijkskoel- en vriesdiensten;

2^o artikel 41, tweede lid, van de programmatief van 2 juli 1901.

Art. 6. Onze Minister van Economische Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 5 augustus 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Economische Zaken,
Ph. MAYSTADT

MINISTERIE VAN SOCIALE VOORZORG

N. 86 — 1258

Koninklijk besluit nr. 422 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat U op basis van artikel 1, 3^o, van de wet van 27 maart 1986 tot toegeving van bepaalde bijzondere machten aan de Koning wordt voorgelegd, beoogt uitvoering te geven aan de beslissingen tot sanering van de openbare finançien, die op 23 mei 1986 door de Regering werden bekendgemaakt.

Teneinde de vermindering van bepaalde uitkeringen te verworzenlijken, wordt voorgesteld de uitdrukkelijke vermelding van de adviesprocedure in de artikelen 48 en 50 van de wet van 9 augustus 1963 te schrappen.

De Regering wenst de in het kader van het paritaire beheer normale adviesprocedures, waarvan het principe is ingeschreven in de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg te respecteren, maar is van mening dat het behoud van de uitdrukkelijke vermelding van de adviesprocedure in de organische wet op de ziekte- en invaliditeitsverzekering de snelheid van beslissing, die vaak nodig is in crisisperiodes, noodloos in het gedrang brengt.

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires économiques et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. La Régie des services frigorifiques de l'Etat belge (« REFRIBEL ») est supprimée.

Art. 2. REFRIBEL conserve sa personnalité juridique pour les besoins de sa liquidation, pendant une période de six mois prenant cours à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté.

A l'expiration de cette période, les biens meubles et immeubles ainsi que les droits et les obligations de REFRIBEL sont transférés à l'Etat.

Art. 3. Les membres du personnel statutaire de REFRIBEL sont soumis aux règles de la mobilité d'office, prévues à l'arrêté royal du 22 octobre 1982 portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics.

Ils conservent toutefois les avantages pécuniaires résultant de fonctions supérieures, lorsqu'ils ont exercé celles-ci pendant cinq ans au moins.

Art. 4. Dans l'article 1er, A, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, les mots « Régie des services frigorifiques de l'Etat belge » sont supprimés.

Dans l'article 14, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 1er juillet 1956 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs, les mots « la Régie des services frigorifiques de l'Etat belge » sont supprimés.

Art. 5. Sont abrogés :

1^o l'arrêté royal n° 83 du 10 novembre 1907 portant refonte du statut de la Régie des services frigorifiques de l'Etat belge;

2^o l'article 41, alinéa 2, de la loi-programme du 2 juillet 1981.

Art. 6. Notre Ministre des Affaires économiques est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 5 août 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre des Affaires économiques,
Ph. MAYSTADT

MINISTÈRE DE LA PREVOYANCE SOCIALE

F. 86 — 1258

Arrêté royal n° 422 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté qui Vous est proposé sur base de l'article 1er, 3^o, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi vise à exécuter les décisions en vue de l'assainissement des finances publiques qui ont été annoncées par le Gouvernement le 23 mai 1986.

Afin de réaliser la réduction de certaines indemnités, il est proposé de supprimer aux articles 46 et 50 de la loi du 9 août 1963, la mention expresse de la procédure d'avis.

Le Gouvernement souhaite, dans le cadre de la gestion paritaire, respecter les procédures d'avis normales dont le principe est inscrit dans la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, mais il estime que le maintien de la mention expresse de la procédure d'avis dans la loi organique sur l'assurance maladie-invalidité compromet inutilement la rapidité de décision qui est bien souvent nécessaire en période de crise.

Anderzijds werd beslist bij het vaststellen van het bedrag van de invaliditeitsuitkering in ruimere mate rekening te houden met de situatie van de gerechtigden.

Voor de werknemers met personen ten laste zal het huidig percentage van de uitkeringen onverminderd behouden blijven op 65 pct. van het gederfde loon.

Voor de werknemers zonder gezinslast zal het percentage, dat voor het ogenblik eenvormig wordt vastgesteld op 43,5 pct. van het gederfde loon, gedifferentieerd worden tot 45 pct. van het gederfde loon voor werknemers die hun enig inkomen verliezen en tot 40 pct. van het gederfde loon voor andere werknemers zonder personen ten laste in de zin van de wetgeving.

De minimum-uitkering voor deze laatste categorie van gerechtigden, die voor het ogenblik wordt vastgesteld op 80 pct. van de minimum-uitkering voor werknemers met personen ten laste, zal worden verminderd tot 70 pct. van de minimum-uitkering van werknemers met personen ten laste. Derhalve moeten de bepalingen van artikel 149 van de wet van 9 augustus 1963, die sinds enige tijd in omloop waren, worden gewijzigd.

De minima die door de Koning werden vastgesteld in uitvoering van de artikelen 50 (regelmatige werknemers) en 55 (gerechtigden die de hoedanigheid van regelmatig werknemer niet genieten) situëren zich tot nu toe op een hoger peil dan de in artikel 149, b), vastgestelde minima voor de gerechtigden wier invaliditeit een aanvang nam vóór de inwerkingtreding van de wet van 9 augustus 1963. Derhalve werden krachtens de bepalingen van artikel 149, tweede lid, de hogere minima toegepast.

Teneinde te voorkomen dat de vermindering van de minima ingevolge van de bepalingen van artikel 149 niet tegenstelbaar zou zijn aan de gerechtigden wier invaliditeit een aanvang nam vóór de inwerkingtreding van de wet van 9 augustus 1963, worden de minima voor deze gerechtigden gelijkgesteld met de minima die worden vastgesteld voor gerechtigden wier invaliditeit een aanvang nam na de inwerkingtreding van de wet van 9 augustus 1963.

Onderzoek van de artikelen

Artikelen 1, 2 en 3

Deze artikelen schrappen de uitdrukkelijke vermelding van de adviesprocedure in de wet van 9 augustus 1963.

Artikel 4

Dit artikel wijzigt de bepalingen van artikel 149, teneinde de minima voor alle invaliden, ongeacht de aanvangsdatum van hun invaliditeit, op eenzelfde wijze vast te stellen, dit om te vermijden dat de vermindering van de minima toegekend aan bepaalde werknemers zonder gezinslast niet tegenstelbaar zou zijn aan invaliden wier invaliditeit een aanvang nam vóór de inwerkingtreding van de wet van 9 augustus 1963.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Zo werden de bepalingen betreffende het schrappen van de uitkering voor begrafenis kosten uit het verstrekkingspakket van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, die voorkwamen in het ontwerp zoals dit aan de Raad van State werd voorgelegd, geschrapt. De Regering neemt zich voor de uitkeringen voor begrafenis kosten bij koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 61 van de wet van 9 augustus 1963 te verminderen. Hierbij zal, in geval van overlijden van een gerechtigde die aanspraak kan maken op een verhoogde verzekeringstegemoetkoming, een hogere uitkering worden toegekend dan in geval van overlijden van andere gerechtigden.

De Regering is het evenwel niet eens met de stelling van de Raad van State dat de advies- en raadplegingsprocedures voor de beheerscomités deel uitmaken van de fundamentele beginselen en doelstellingen van de sociale zekerheid. Bovendien dient opgemerkt dat dit ontwerp precies voorstelt terug te keren naar de basisprincipes van het paritaire beheer, vervat in de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg. Derhalve werden de bepalingen van de artikelen 1, 2 en 3 behouden.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majestéit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Sociale Zaken,
J.-L. DEHAENE

D'autre part, il a été décidé, pour la fixation du montant de l'indemnité d'invalidité, de tenir compte dans une plus large mesure, de la situation du titulaire.

Pour les travailleurs avec personnes à charge, le pourcentage actuel des indemnités se maintiendra tel quel à 65 p.c. de la rémunération perdue.

Pour les travailleurs sans charge de famille, le pourcentage qui, à l'heure actuelle, est fixé à 43,5 p.c. de la rémunération perdue, sera différencié à 45 p.c. de cette rémunération pour les travailleurs qui perdent leur unique revenu et à 40 p.c. de ladite rémunération pour les autres travailleurs sans personnes à charge dans le sens de la législation.

L'indemnité minimum pour cette dernière catégorie de titulaires qui, à l'heure actuelle, est fixée à 80 p.c. de l'indemnité minimum pour les travailleurs avec personnes à charge, sera diminuée à 70 p.c. de l'indemnité minimum des travailleurs avec personnes à charge. C'est la raison pour laquelle les dispositions de l'article 149 de la loi du 9 août 1963, inusitées depuis un certain temps, doivent être modifiées.

Les minima qui sont fixés par le Roi en exécution des articles 50 (travailleurs réguliers) et 55 (titulaires qui ne peuvent prétendre à la qualité de travailleur régulier) se situent jusqu'à présent à un niveau supérieur à celui des minima fixés à l'article 149, b), pour les titulaires dont l'invalidité a débuté avant l'entrée en vigueur de la loi du 9 août 1963. C'est pourquoi les minima plus élevés sont appliqués en vertu des dispositions de l'article 149, alinéa 2.

Afin d'éviter que la diminution des minima ne soit pas opposable, en vertu des dispositions de l'article 149, aux titulaires dont l'invalidité a débuté avant l'entrée en vigueur de la loi du 9 août 1963, les minima pour ces titulaires sont assimilés aux minima fixés pour les titulaires dont l'invalidité a débuté après l'entrée en vigueur de la loi du 9 août 1963.

Examen des articles

Articles 1er, 2 et 3

Ces articles suppriment la mention expresse de la procédure d'avis dans la loi du 9 août 1963.

Article 4

Cet article modifie les dispositions de l'article 149, afin de fixer de manière uniforme les minima pour tous les invalides, quelle que soit la date de début de leur invalidité et ce, afin d'éviter que la diminution des minima octroyés à certains travailleurs sans charge de famille ne soit pas opposable aux invalides dont l'invalidité a débuté avant l'entrée en vigueur de la loi du 9 août 1963.

Il a été tenu compte des remarques du Conseil d'Etat.

Les dispositions relatives à la suppression de l'allocation pour frais funéraires du paquet des prestations de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, qui figuraient dans le projet tel qu'il a été soumis au Conseil d'Etat ont été supprimées. Le Gouvernement se propose de réduire les allocations pour frais funéraires par arrêté royal portant exécution de l'article 61 de la loi du 9 août 1963. En cas de décès d'un titulaire qui pouvait prétendre à une intervention d'assurance majorée, une allocation plus élevée sera payée qu'en cas de décès d'autres titulaires.

Le Gouvernement n'est toutefois pas d'accord avec la thèse du Conseil d'Etat selon laquelle l'avis et les procédures de consultation des comités de gestion font partie des principes et des objectifs fondamentaux de la sécurité sociale. En outre, il faut faire remarquer que ce projet propose précisément d'en revenir aux principes de base de la gestion paritaire contenus dans la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale. Les dispositions des articles 1er, 2 et 3, ont été maintenues à cet effet.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Affaires sociales,
J.-L. DEHAENE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 422 « tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering », heeft op 10 juli 1986 het volgend advies gegeven :

Algemene opmerkingen

1. De wijzigingen aan te brengen in de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, kunnen worden ingedeeld in drie groepen :

1° de afschaffing van de uitkering voor begrafenis Kosten, met dien verstande dat aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend deze uitkering in te stellen ten gunste van « de minstbedeelden »;

2° de inkramping van de advies- en raadplegingsprocedures voorgeschreven door de artikelen 40, 46 en 50 van de wet van 9 augustus 1963, waarbij het beheerscomité van de dienst voor uitkeringen van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekeringen (R.I.Z.-I.V.) wordt belast met het doen van voorstellen of het verstreken van adviezen met betrekking tot het bedrag van de primaire ongeschiktheidsuitkering, het bedrag van de uitkeringen wgens arbeidsongeschiktheid vanaf het tweede jaar van de arbeidsongeschiktheid, het bedrag van de invaliditeitsuitkering, alsmede, wat de regeling van deze laatste betreft, de definitie van de begrippen « regelmatig werknemer » en « werknemer met persoon ten laste », en bepaalde toekenningsoverwaarden;

3° het uitbreiden van de vermindering van de minimum invaliditeitsuitkering tot de gerechtigden wier invaliditeit een aanvang nam voor de inwerkingtreding van de wet van 9 augustus 1963, ten einde op dit punt tot een gelijke behandeling van alle betrokkenen te komen.

2. Als achtergrond voor de bepalingen van het ontwerp vermeldt de auteur onder meer artikel 1, 3^e, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, waarbij, met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiering, de bevordering van de tewerkstelling, alsmede het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, het Staatshoofd alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de verschillende stelsels en sectoren van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen, ervan wakend dat, wat de vervangingsinkomens en andere sociale vergoedingen betrifft, de koopkracht van de minstbedeelden integraal beveiligd wordt en zonder afbreuk te doen aan de fundamentele beginselen en doelstellingen van de sociale zekerheid, gebaseerd op de verzekering en de solidariteit.

De eerste twee groepen van maatregelen, te weten de afschaffing van de uitkering voor begrafenis Kosten en de inkramping van de advies- en raadplegingsprocedures voorgeschreven door de artikelen 40, 46 en 50 van de wet van 9 augustus 1963, kunnen niet worden ingepast in voormelde bijzondere bevoegdheden.

Artikel 1, 3^e, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986, bepaalt uiterdrukkelijk dat, bij het wijzigen en aanpassen van onder meer de reglementering van de sociale zekerheid, er geen afbreuk mag worden gedaan aan de fundamentele beginselen en doelstellingen van de sociale zekerheid, gebaseerd op de verzekering en de solidariteit.

Welman, al doet de afschaffing van de uitkering voor begrafenis Kosten geen afbreuk aan de verplichtingen welke voor België voortvloeien uit de Europese Code inzake sociale zekerheid, goedgekeurd bij de wet van 20 mei 1989, toch komt ze in strijd met artikel 10, § 3, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, hetwelk, onder hoofdstuk II. Beginselen, bepaalt dat bij overlijden van de sociaal verzekerde een uitkering voor begrafenis Kosten wordt uitbetaald.

Die bepaling van artikel 10, § 3, van de wet van 29 juni 1981, samengesteld met de artikelen 3 en 4 van dezelfde wet, doen indertoe ervan blijken dat de uitkering voor begrafenis Kosten als een beginsel-uitkering van de sociale zekerheid is gewild waarvan het bestaan en het behoud door de wet van 29 juni 1981 werden gewaarborgd.

Ook de inkramping door afschaffing in bepaalde gevallen van de verplichting tot raadpleging en van de inspraak van het paritair samengestelde beheerscomité van de dienst voor uitkeringen van het

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre le 8 juillet 1986, d'une demande d'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 422 « modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité », a donné le 10 juillet 1986 l'avis suivant :

Observations générales

1. Les modifications que le projet tend à apporter à la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité peuvent se répartir en trois groupes :

1° la suppression de l'allocation pour frais funéraires, étant entendu que le Roi est habilité à instituer cette allocation en faveur des « moins nantis »;

2° la restriction des procédures d'avis et de consultation prescrites par les articles 40, 46 et 50 de la loi du 9 août 1963, chargeant le comité de gestion du service des indemnités de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (I.N.A.M.I.) de faire des propositions ou d'émettre des avis relativement au montant des indemnités d'incapacité primaire, au taux des indemnités d'incapacité de travail à partir de la deuxième année de l'incapacité de travail, au taux de l'indemnité d'invalidité ainsi que, en ce qui concerne le régime de celle-ci, à la définition des notions de « travailleur régulier » et de « travailleur ayant personne à charge » et à certaines conditions d'octroi;

3° l'extension de la réduction de l'indemnité minimum d'invalidité aux titulaires dont l'invalidité a débuté avant l'entrée en vigueur de la loi du 9 août 1963, afin d'aboutir sur ce point à un traitement égal de tous les intéressés.

2. Comme fondement légal des dispositions du projet, le préambule invoque notamment l'article 1er, 3^e, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, en vertu duquel, afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques, la promotion de l'emploi, ainsi que l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, le Chef de L'Etat peut prendre toutes les mesures utiles afin d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de sécurité sociale en veillant, en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales, à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées et sans porter atteinte aux principes et objectifs fondamentaux de la sécurité sociale, fondés sur l'assurance et la solidarité.

Les deux premiers groupes de mesures, à savoir la suppression de l'allocation pour frais funéraires et la restriction des procédures d'avis et de consultation prescrites par les articles 40, 46 et 50 de la loi du 9 août 1963, ne s'inscrivent pas dans le cadre des pouvoirs spéciaux précités.

L'article 1er, 3^e, de la loi du 27 mars 1986, attribuant des pouvoirs spéciaux, porte expressément que la modification et l'adaptation, notamment de la réglementation de la sécurité sociale, ne peuvent porter atteinte aux principes et objectifs fondamentaux de la sécurité sociale, fondés sur l'assurance et la solidarité.

Or, si la suppression de l'allocation pour frais funéraires ne porte pas atteinte aux obligations découlant pour la Belgique du Code européen de sécurité sociale, approuvé par la loi du 26 mai 1989, elle va cependant à l'encontre de l'article 10, § 3, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, qui dispose au chapitre II, principes, qu'en cas de décès, une indemnité de frais funéraires est accordée.

Il résulte, en effet, de la combinaison de cette disposition de l'article 10, § 3, de la loi du 29 juin 1981 avec les articles 3 et 4 de la même loi que l'indemnité de frais funéraires a été vue comme une prestation de principe de la sécurité sociale, dont l'existence et le maintien ont été garantis par la loi du 29 juin 1981.

Est de même contraire aux dispositions précitées de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 et n'entre pas dans les objectifs que cette loi indique dans la phrase introductory de son article 1er,

R.I.Z.I.V., waarvan ook vertegenwoordigers van de verzekeringinstellingen deel uitmaken, welke raadpleging en inspraak een essentieel bestanddeel van de beheersvorm van de ziekte- en invaliditeitsverzekering vormen, drukt in tegen voormalde bepalingen van de bijzondere machtenwet van 27 maart 1986 en kan niet worden ingepast in de doelstellingen van de bijzondere-machtenwet vermeld in de inleidende zin van haar artikel 1.

Wel zou, op grond van de noodzaak van « de snelheid van beslissing die vaak nodig is in crisisperiodes », de termijn van een maand, waarbinnen het beheerscomité, krachtens artikel 39, vijfde en zesde lid, van de wet van 9 augustus 1963, moet beslissen of advies verlenen, kunnen worden ingekort.

Het hoeft geen betoog dat de bijzondere bevoegdheid vervat in artikel 1, 5^e, van de bijzonderemachtenwet van 27 maart 1986, waarnaar eveneens in de aanhef van het ontwerp is verwezen, evenmin enige rechtsgrond kan opleveren, wat de zoeven besproken punten betreft.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

Rekening houdend met nog van kracht zijnde wijzigingen, schrappe men in de tweede aanhefbepaling met betrekking tot artikel 61 de verwijzing naar het koninklijk besluit van 20 juli 1971, en met betrekking tot artikel 121 de verwijzing naar de wet van 5 juli 1971 en naar de koninklijke besluiten van 22 maart 1965, 28 juni 1969, 22 december 1969, 29 juli 1970 en 28 december 1971.

Artikel 1

Onvermindert de vorenstaande algemene opmerking betreffende de rechtsgrond, moet worden vastgesteld dat de bevoegdheid welke door artikel 1, 2^e, van het ontwerp aan de Koning wordt toegewezen en die zich uitstrekt tot « het instellen van een uitkering voor begrafeniskosten ten gunste van door hem te bepalen gerechtigden, wier inkomen zoals het door Hem wordt vastgesteld, niet meer bedraagt dan het door hem bepaalde jaarbedrag », alsmede tot het bepalen van « de toekenningsoorwaarden en het bedrag van deze uitkering », onbestaanbaar is met de in de tijd beperkte bijzondere machten welke de Koning aan de wet van 27 maart 1986 ontleent.

De Regering gaat de haal bij die wet toegekende bevoegdheid te buiten door zichzelf te machtigen om bij een gewoon koninklijk besluit regelingen te treffen die wegens het belangrijk normerend karakter ervan wettigheidshalve moeten worden vastgesteld bij een koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 27 maart 1986, genomen vóór 31 maart 1987.

Derhalve zullen de essentiële bestanddelen van de bewuste regeling, zoals de omschrijving van de begunstigden, de grensbedragen van de uitkering en de belangrijkste voorwaarden tot toekenning ervan, moeten worden vastgesteld bij een koninklijk besluit genomen ter uitvoering van de bijzondere machtenwet van 27 maart 1986.

Artikel 5

Het schrappen, bij het 1^e van dit artikel, van de bepaling in artikel 46, eerste lid, volgens welke de begrenzing van de primaire ongeschiktheidsuitkering aan de werklozen en gelijkgestelden geen beletsel mag vormen voor de toekenning van de bijkomende uitkering gedurende het tijdvak van de zwangerschapsrust, vormt een beperking van de delegatie die bij het 2^e van dit artikel aan de Koning wordt toegewezen met betrekking tot het vaststellen van de hoegroothed van die bijkomende uitkering.

Vraag is of dat met de bedoeling van de Regering overeenstemt.

De kamer was samengesteld uit:

de heren :
H. Coremans, kamervoorzitter.
J. Vermeire, staatsraad.
Mevr. S. Vanderhaegen, staatsraad.
de heren S. Fredericq en G. Schrans, assessoren van de afdeling wetgeving.
Mevr. M. Benard, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. Vanderhaegen.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. Van Damme, adjunct-auditeur.

De griffier,
M. Benard.

De voorzitter,
H. Coremans.

la restriction que le projet apporte, en les supprimant dans certains cas, à la consultation obligatoire et à l'intervention du comité de gestion, composé paritairement, du service des indemnités de l'I.N.A.M.I. — dont font également partie des représentants des organismes assureurs —, consultation et intervention qui constituent un élément essentiel du mode de gestion de l'assurance maladie-invalidité.

L'impératif de la rapidité de décision qui est bien souvent nécessaire en période de crise, pourrait cependant justifier une réduction du délai d'un mois dans lequel le comité de gestion doit prendre une décision ou émettre un avis en vertu de l'article 39, alinéas 5 et 6, de la loi du 9 août 1963.

Il va sans dire que le pouvoir spécial qui fait l'objet de l'article 1er, 5^e, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 et auquel le préambule du projet se réfère également, n'est pas non plus susceptible de procurer à celui-ci un fondement légal sur les points qui viennent d'être évoqués.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

Compte tenu des modifications encore en vigueur, il conviendrait de supprimer à l'alinéa 2 du préambule, en ce qui concerne l'article 61, la référence à l'arrêté royal du 20 juillet 1971, et en ce qui concerne l'article 121, les références à la loi du 5 juillet 1971 et aux arrêtés royaux des 22 mars 1965, 28 juin 1969, 22 décembre 1969, 29 juillet 1970 et 28 décembre 1971.

Article 1er

Sans préjudice de l'observation générale faite ci-dessus concernant le fondement légal, il faut constater que le pouvoir qui est attribué au Roi par l'article 1er, 2^e, du projet et qui va jusqu'à Lui permettre d' « établir une allocation pour frais funéraires au profit des titulaires qu'il détermine, et dont les revenus tels qu'ils sont déterminés par Lui, ne dépassent pas le montant annuel fixé par Lui » et de fixer « les conditions d'octroi et le montant de cette allocation », est incompatible avec les pouvoirs spéciaux, limités dans le temps, que le Roi tient de la loi du 27 mars 1986.

Le Gouvernement excède le pouvoir que lui attribue la loi précitée en s'autorisant lui-même à édicter par la voie d'un arrêté royal ordinaire des réglementations qui, en raison de leur caractère normatif important, doivent intervenir, pour des motifs de légalité, par arrêté royal pris, avant le 31 mars 1987, en exécution de la loi du 27 mars 1986.

Les éléments essentiels de la réglementation en cause, tels que la définition des bénéficiaires, les plafonds de l'allocation et les principales conditions d'octroi, devront dès lors être fixés par un arrêté royal pris en exécution de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986.

Article 5

La suppression, opérée par le 1^e de cet article, de la disposition de l'article 46, alinéa 1er, aux termes de laquelle la limitation de l'indemnité d'incapacité primaire accordée aux chômeurs et assimilés ne peut empêcher l'octroi de l'indemnité complémentaire pendant la période de repos d'accouchement, apporte une restriction à la délégation que le 2^e du même article accorde au Roi en matière de fixation du taux de l'indemnité complémentaire.

La question se pose de savoir si telle est bien l'intention du Gouvernement.

La chambre était composée de :

MM. :
H. Coremans, président de chambre.
J. Vermeire, conseiller d'Etat.
Mme. S. Vanderhaegen, conseiller d'Etat.
M.M. S. Fredericq et G. Schrans, assesseurs de la section de législation.
Mme M. Benard, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. Vanderhaegen.

Le rapport a été présenté par M. M. Van Damme, auditeur adjoint.

Le greffier,
M. Benard.

Le président,
H. Coremans.

23 JULI 1986. — Koninklijk besluit nr. 422 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op de artikelen 1, 3 en 5^e, en 3, § 2;

Gelet op de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, inzonderheid op de artikelen 40, gewijzigd bij de wetten van 8 april 1965, 27 juni 1969, 5 juli 1971 en 23 december 1974 en het koninklijk besluit van 20 juli 1971, 46, gewijzigd bij de wetten van 27 juni 1969, 5 juli 1971 en 5 januari 1976 en de koninklijke besluiten nr. 22 van 23 maart 1982 en nr. 176 van 30 december 1982, 50, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1983, 27 juni 1989, 5 juli 1971 en 1 augustus 1985 en het koninklijk besluit nr. 283 van 31 maart 1984 en 149, gewijzigd bij de wet van 24 december 1963 en het koninklijk besluit van 20 juli 1971;

Gelet op de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besloten Wij :

Artikel 1. In artikel 40 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, gewijzigd bij de wetten van 8 april 1965, 27 juni 1969, 5 juli 1971 en 23 december 1974 en het koninklijk besluit van 20 juli 1971, worden de 3^e, 4^e en 5^e opgeheven.

Art. 2. In artikel 46 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 27 juni 1969, 5 juli 1971 en 5 januari 1976 en de koninklijke besluiten nr. 22 van 23 maart 1982 en nr. 176 van 30 december 1982, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^e in het eerste lid worden de woorden « mag geen beletsel vormen voor de toekenning van de bijkomende uitkering gedurende het tijdstip van zwangerschapsrust en » geschrapt;

2^e het vierde lid wordt vervangen door het volgende lid :

« De hoogrotheid van de primaire ongeschiktheidsuitkering evenals de hoogrotheid van de bijkomende uitkering gedurende de zwangerschapsrust worden bepaald door de Koning. »;

3^e het vijfde lid wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 50 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1963, 27 juni 1969, 5 juli 1971 en 1 augustus 1985 en het koninklijk besluit nr. 283 van 31 maart 1984, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^e in het vierde lid worden de woorden « na advies van het beheerscomité van de Dienst voor uitkeringen, » geschrapt;

2^e in het zesde lid worden de woorden « , na advies van het beheerscomité van de Dienst voor uitkeringen » geschrapt.

Art. 4. In artikel 149 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 24 december 1963 en het koninklijk besluit van 20 juli 1971, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^e het eerste lid, b), wordt vervangen door de volgende bepaling :

« b) indien de arbeidsongeschiktheid meer dan twaalf maanden vóór de inwerkingtreding van deze wet is aangevangen, behouden de gerechtigden het bedrag van de hun krachtens de bepalingen van voren genoemd koninklijk besluit van 22 september 1955 verleende uitkering. Het dagbedrag van die uitkering mag evenwel niet lager zijn dan het minimumbedrag dat krachtens de artikelen 50 of 55 van deze wet gewaarborgd is. »;

2^e het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 5. Dit besluit treedt in werking op 1 augustus 1986.

Art. 6. Onze Minister van Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 23 juli 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Zaken,

J.-L. DEHAENE

23 JUILLET 1986. — Arrêté royal n° 422 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment les articles 1er, 3^e et 5^e, et 3, § 2;

Vu la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, notamment les articles 40, modifié par les lois des 8 avril 1965, 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 23 décembre 1974 et l'arrêté royal du 20 juillet 1971, 46, modifié par les lois des 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 5 janvier 1976 et les arrêtés royaux n° 22 du 23 mars 1982 et n° 176 du 30 décembre 1982, 50, modifié par les lois des 24 décembre 1963, 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 1er août 1985 et l'arrêté royal n° 283 du 31 mars 1984 et 149, modifié par la loi du 24 décembre 1963 et l'arrêté royal du 20 juillet 1971;

Vu la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, notamment l'article 15;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. A l'article 40 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, modifié par les lois des 8 avril 1965, 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 23 décembre 1974 et l'arrêté royal du 20 juillet 1971, les 3^e, 4^e et 5^e sont abrogés.

Art. 2. A l'article 46 de la même loi, modifié par les lois des 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 5 janvier 1976 et les arrêtés royaux n° 22 du 23 mars 1982 et n° 176 du 30 décembre 1982, sont apportées les modifications suivantes :

1^e dans l'alinéa 1er, les mots « ne peut empêcher l'octroi de l'indemnité complémentaire pendant la période de repos d'accouchement et » sont supprimés;

2^e l'alinéa 4 est remplacé par l'alinéa suivant :

« Le taux de l'indemnité d'incapacité primaire ainsi que le taux de l'indemnité complémentaire pendant le repos d'accouchement sont fixés par le Roi. »;

3^e l'alinéa 5 est abrogé.

Art. 3. A l'article 50 de la même loi, modifié par les lois des 24 décembre 1963, 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 1er août 1985 et l'arrêté royal n° 283 du 31 mars 1984, sont apportées les modifications suivantes :

1^e dans l'alinéa 4, les mots « , après avis du comité de gestion du Service des indemnités, » sont supprimés;

2^e dans l'alinéa 6, les mots « , après avis du comité de gestion du Service des indemnités, » sont supprimés.

Art. 4. A l'article 149 de la même loi, modifié par la loi du 24 décembre 1963 et l'arrêté royal du 20 juillet 1971, sont apportées les modifications suivantes :

1^e l'alinéa 1er, b), est remplacé par la disposition suivante :

« b) si l'incapacité de travail a débuté plus de douze mois avant l'entrée en vigueur de la présente loi, les titulaires conservent le montant de l'indemnité qui leur était allouée en vertu des dispositions de l'arrêté royal du 22 septembre 1955 précité. Toutefois, le montant journalier de cette indemnité ne peut être inférieur au montant minimum garanti qui est du en vertu des articles 50 ou 55 de la présente loi. »;

2^e l'alinéa 2 est supprimé.

Art. 5. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er août 1986.

Art. 6. Notre Ministre des Affaires sociales est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 23 juillet 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre des Affaires sociales,

J.-L. DEHAENE