

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

F. 83 — 2158

Arrêté royal n° 232 fixant les dotations,
pour l'année 1984,
du Fonds des communes et du Fonds des provinces

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal qui est présenté à la signature de Votre Majesté tend à fixer, pour l'année 1984, les dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces par dérogation à ce qui est prévu respectivement à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, et à l'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, modifié par l'article 74 de la loi du 5 janvier 1976 précitée.

Ce projet s'inscrit dans le cadre des mesures que le Gouvernement s'est engagé à prendre en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques, notamment en fixant le montant des subventions, indemnités et allocations qui sont à charge de l'Etat (Loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, article 1er, 1°).

Pour 1984, le Gouvernement, se référant en cela à l'accord qui a présidé à sa constitution, propose un taux d'accroissement du Fonds des communes et du Fonds des provinces égal à celui de l'ensemble des dépenses courantes de l'Etat, exception faite des dépenses relatives à la dette publique et de celles résultant de l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983 octroyant une allocation exceptionnelle et unique aux communes et à l'agglomération bruxelloise.

1. Dans un premier temps, ce taux d'accroissement est fixé à 4 p.c., ce qui correspond au taux d'évolution des dépenses courantes de l'Etat (à l'exception de la dette publique) entre le projet de budget pour 1984 et le budget ajusté de 1983.

Cette première étape fait l'objet des articles 1er et 2 du projet d'arrêté soumis à Votre Majesté, fixant, pour 1984, à 66 981 439 000 F la dotation du Fonds des communes et à 7 822 256 000 F celle du Fonds des provinces.

Dores et déjà, ces montants représentent, pour chacun des Fonds, par rapport aux dotations de 1983, une majoration de, respectivement, 2 576 209 000 F et 300 856 000 F.

2. Toutefois, afin de respecter intégralement la règle qu'il s'est fixée, le Gouvernement a décidé de procéder à une révision de ce taux d'accroissement de 4 p.c. lors du contrôle budgétaire de février 1984, de manière telle que les dotations concernées suivent l'évolution réelle des dépenses de l'Etat, calculée de budget ajusté à budget ajusté, exception faite des dépenses relatives à la dette publique et de celles résultant de l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983 octroyant une allocation exceptionnelle et unique aux communes et à l'agglomération bruxelloise.

C'est ce à quoi tend l'article 3 du projet d'arrêté royal ci-joint, qui prévoit que le Roi adaptera les dotations concernées en vue de répercuter sur celles-ci une éventuelle augmentation, résultant d'ajustements budgétaires, du taux d'accroissement des dépenses courantes de l'Etat de 1984 par rapport à 1983.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,
Le Ministre de l'Intérieur,
Ch.-F. NOTHOMB

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

N. 83 — 2158

Koninklijk besluit nr. 232 tot vaststelling van de dotaties, voor het jaar 1984, van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ter ondertekening aan Uwe Majesteit wordt voorgelegd, strekt tot de vaststelling, voor het jaar 1984, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën in afwijking van hetgeen is bepaald respectievelijk in artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, en in artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën, gewijzigd door artikel 74 van vorenvermelde wet van 5 januari 1976.

Dit ontwerp maakt deel uit van de maatregelen welke de Regering zich verbonden heeft te nemen om de overheidsuitgaven te beheersen en te beperken, inzonderheid door het bedrag van de toelagen, vergoedingen en uitkeringen die ten laste zijn van de Staat, vast te stellen (Wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, artikel 1, 1°).

De Regering, ten deze verwijzend naar het akkoord dat aan haar samenstelling ten grondslag lag, stelt voor 1984 een groeipercentage van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën voor dat gelijk is aan dat van alle lopende staatsuitgaven, met uitzondering van de uitgaven betreffende de openbare schuld en van dat voortvloeiend uit het koninklijk besluit nr. 202 van 25 juli 1983 tot toekenning van een enige en uitzonderlijke toelage aan de gemeenten en aan de Brusselse agglomeratie.

1. In een eerste tijd wordt dat groeipercentage vastgesteld op 4 pct., wat overeenkomt met het evolutiepercentage van de lopende staatsuitgaven (met uitzondering van de openbare schuld) tussen het ontwerp van begroting voor 1984 en de aangepaste begroting voor 1983.

Die eerste etape is het voorwerp van de artikelen 1 en 2 van het aan Uwe Majesteit voorgelegde ontwerp van besluit, waarbij voor 1984 de dotatie van het Gemeentefonds op 66 981 439 000 F en die van het Fonds der provinciën op 7 822 256 000 F worden vastgesteld.

Nu reeds vertegenwoordigen die bedragen, voor elk Fonds, ten opzichte van de dotaties voor 1983 een vermeerdering van respectievelijk 2 576 209 000 F en 300 856 000 F.

2. Ten einde de regel die zij zich gesteld heeft geheel in acht te nemen, heeft de Regering besloten die groeivoet van 4 pct. te herzien bij de budgettaire controle van februari 1984 derwijze dat de betrokken dotaties de werkelijke evolutie van de staatsuitgaven volgen, berekend van aangepaste begroting tot aangepaste begroting, uitzondering gemaakt voor de uitgaven betreffende de openbare schuld en voor die voortvloeiende uit het koninklijk besluit nr. 202 van 25 juli 1983 tot toekenning van een enige en uitzonderlijke toelage aan de gemeenten en aan de Brusselse agglomeratie.

Dat is de strekking van artikel 3 van bijgaand ontwerp van koninklijk besluit dat bepaalt dat de Koning de betrokken dotaties aanpast ten einde op deze een eventuele uitbegrotingsaanpassingen voorspruitende vermeerdering van de groeivoet van de lopende staatsuitgaven van 1984 ten opzichte van 1983 door te berekenen.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
Ch.-F. NOTHOMB

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 10 novembre 1983, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° 232 « fixant les dotations, pour l'année 1984, du Fonds des communes et du Fonds des provinces », a donné le 29 novembre 1983 l'avis suivant :

L'arrêté royal en projet a pour objet de déroger à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, en fixant, pour l'année 1984, la dotation du Fonds des communes et la dotation du Fonds des provinces, à une somme forfaitaire au lieu d'un pourcentage sur les recettes fiscales courantes totales de l'Etat. Il a donc, pour l'année 1984, un objet semblable à celui qu'avaient l'arrêté royal n° 45 du 6 mai 1982 pour l'année 1982, et l'arrêté royal n° 108 du 7 décembre 1982 pour l'année 1983.

Il trouve un fondement incontestable dans l'article 1er, 1°, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Par rapport aux deux arrêtés précédents ayant un objet analogue, il présente, cependant, une originalité en son article 3, libellé comme suit :

« Au cas où des ajustements budgétaires entraîneraient une augmentation des dépenses courantes de l'Etat pour 1984, le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, augmentera les dotations visées aux articles 1er et 2, de manière telle que celles-ci augmentent, de 1983 à 1984, dans une proportion égale au taux d'accroissement réel des dépenses courantes de l'Etat, tel qu'il ressort de la comparaison entre le budget ajusté de 1984 et le budget ajusté de 1983, exception faite cependant des dépenses relatives à la dette publique et de celles résultant de l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983 ».

A la première lecture, on pourrait se demander si, par cette disposition, le Roi ne proroge pas, d'une certaine manière, ses pouvoirs spéciaux au-delà de la date à laquelle ils prennent fin en vertu de la loi précitée du 6 juillet 1983.

Il apparaît, en réalité, que tel qu'il est rédigé, l'article 3 cantonne expressément l'habilitation donnée au Roi dans des limites très strictes, de telle sorte que le Roi ne pourra plus, si la condition se réalise, que prendre un acte d'exécution, dont les données essentielles et, notamment, les bases de calcul, sont fournies par l'arrêté de pouvoirs spéciaux lui-même.

L'article 3 ne suscite, dès lors, aucune objection.

Il s'indiquerait, cependant, d'écrire, dans le texte français, « aux articles 1er et 2 » et, à la fin de la disposition, de mentionner l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983 avec son intitulé : « octroyant une allocation exceptionnelle et unique aux communes et à l'agglomération bruxelloise ».

La chambre était composée de :

MM. :

P. Tapie, président de chambre;

Ch. Huberlant; P. Knaepen, conseillers d'Etat;

R. Pirson; C. Deschamps, assesseurs de la section de législation;

Mme R. Deroy, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Tapie.

Le rapport a été présenté par Mme M.-L. Thomas, auditeur.

Le greffier,

R. Deroy.

Le président,

P. Tapie.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 10e november 1983 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 232 « tot vaststelling van de dotaties, voor het jaar 1984, van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën », heeft de 29e november 1983 het volgend advies gegeven :

Het ontworpen koninklijk besluit bedoelt af te wijken van artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, door de dotatie van het Gemeentefonds, en de dotatie van het Fonds der provinciën voor het jaar 1984 vast te stellen op een vaste som in plaats van op een percentage van de totale lopende belastingontvangsten van de Staat. Het heeft dus voor het jaar 1984 een soortgelijk doel als datgene wat het koninklijk besluit nr. 45 van 6 mei 1982 voor het jaar 1982 en het koninklijk besluit nr. 108 van 7 december 1982 voor het jaar 1983 hadden.

Het vindt onbetwistbaar rechtsgrond in artikel 1, 1°, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Toch bevat het, vergeleken bij de twee voorgaande besluiten die een soortgelijk doel hebben, iets nieuws, namelijk in artikel 3, dat als volgt luidt :

« Ingeval begrotingsaanpassingen een verhoging van de lopende staatsuitgaven voor 1984 zouden meebrengen, vermeerderd de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, de in artikelen 1 en 2 bedoelde dotaties derwijze dat zij van 1983 tot 1984 stijgen in een verhouding gelijk aan het werkelijk stijgingspercentage van de lopende staatsuitgaven, zoals het blijkt uit de vergelijking tussen de aangepaste begroting voor 1984 en de aangepaste begroting voor 1983, met uitzondering echter van de uitgaven betreffende de openbare schuld en van die voortvloeiende uit het koninklijk besluit nr. 202 van 25 juli 1983 ».

Bij een eerste lezing zou men zich kunnen afvragen of de Koning met die bepaling zijn bijzondere machten niet in zekere zin verlengt tot na de datum waarop zij krachtens de voormelde wet van 6 juli 1983 vervallen.

In werkelijkheid blijkt dat artikel 3, zoals het is geredigeerd, de aan de Koning verleende machtiging uitdrukkelijk binnen zeer strenge grenzen houdt, zodat de Koning, indien de voorwaarde in vervulling gaat, nog slechts een uitvoeringsbesluit zal kunnen vaststellen waarvan het bijzondere-machtenbesluit zelf de essentiële gegevens en bepaaldelijk de berekeningsgrondslagen aan de hand doet.

Tegen artikel 3 is derhalve niets in te brengen.

In de Franse tekst schrijft men evenwel : « aux articles 1er et 2 » en vermeldt men op het einde van de bepaling het koninklijk besluit nr. 202 van 25 juli 1983 met zijn opschrift : « tot toekenning van een enige en uitzonderlijke toelage aan de gemeenten en aan de Brusselse agglomeratie ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

P. Tapie, kamervoorzitter;

Ch. Huberlant; P. Knaepen, staatsraden;

R. Pirson; C. Deschamps, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. R. Deroy, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Tapie.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. M.-L. Thomas, auditeur.

De griffier,

R. Deroy.

De voorzitter,

P. Tapie.

22 DECEMBRE 1983

Arrêté royal n° 232 fixant les dotations, pour l'année 1984, du Fonds des communes et du Fonds des provinces

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 1°;

Vu la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, notamment l'article 3, modifié par la loi du 5 janvier 1976;

Vu la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, notamment l'article 75;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Par dérogation à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, la dotation du Fonds des communes est fixée, pour l'année 1984, à 66 981 439 000 F.

Art. 2. Par dérogation à l'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, modifié par la loi du 5 janvier 1976, la dotation du Fonds des provinces est fixée, pour l'année 1984, à 7 822 256 000 F.

Art. 3. Au cas où des ajustements budgétaires entraîneraient une augmentation des dépenses courantes de l'Etat pour 1984, le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, augmentera les dotations visées aux articles 1er et 2, de manière telle que celles-ci augmentent, de 1983 à 1984, dans une proportion égale au taux d'accroissement réel des dépenses courantes de l'Etat, tel qu'il ressort de la comparaison entre le budget ajusté de 1984 et le budget ajusté de 1983, exception faite cependant des dépenses relatives à la dette publique et de celles résultant de l'arrêté royal n° 202 du 25 juillet 1983 octroyant une allocation exceptionnelle et unique aux communes et à l'agglomération bruxelloise.

Art. 4. Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 22 décembre 1983.

BAUDOUIN

Par le Roi :
Le Ministre de l'Intérieur,
Ch.-F. NOTHOMB

MINISTERES DE L'EDUCATION NATIONALE

F. 83 — 2159

Arrêté royal n° 233 relatif à l'adaptation du montant des subventions de fonctionnement visées à l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'historique peut être résumé ainsi. L'article 32, § 3, est rédigé comme suit :

« § 3. Les montants visés au § 2 sont majorés ou diminués :

a) pour moitié, en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation dans les conditions fixées par la loi organisant le régime de liaison à l'indice des prix à la consommation; les montants ci-dessus sont liés à l'indice moyen des prix pour 1972 (L. 17 janvier 1974);

22 DECEMBER 1983. — Koninklijk besluit nr. 232 tot vaststelling van de dotaties, voor het jaar 1984, van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikel 1, 1°;

Gelet op de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën, inzonderheid op artikel 3, gewijzigd door de wet van 5 januari 1976;

Gelet op de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, inzonderheid op artikel 75;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In afwijking van artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt de dotatie van het Gemeentefonds, voor het jaar 1984, vastgesteld op 66 981 439 000 F.

Art. 2. In afwijking van artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën, gewijzigd door de wet van 5 januari 1976, wordt de dotatie van het Fonds der provinciën, voor het jaar 1984, vastgesteld op 7 822 256 000 F.

Art. 3. Ingeval begrotingsaanpassingen een verhoging van de lopende staatsuitgaven voor 1984 zouden meebrengen, vermeerderd de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, de in de artikelen 1 en 2 bedoelde dotaties derwijze dat zij van 1983 tot 1984 stijgen in een verhouding gelijk aan het werkelijk stijgingspercentage van de lopende staatsuitgaven, zoals blijkt uit de vergelijking tussen de aangepaste begroting voor 1984 en de aangepaste begroting voor 1983, met uitzondering echter van de uitgaven betreffende de openbare schuld en van die voortvloeiende uit het koninklijk besluit nr. 202 van 25 juli 1983 tot toekenning van een enige en uitzonderlijke toelage aan de gemeenten en aan de Brusselse agglomeratie.

Art. 4. Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 22 december 1983.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :
De Minister van Binnenlandse Zaken,
Ch.-F. NOTHOMB

MINISTERIES VAN ONDERWIJS

N. 83 — 2159

Koninklijk besluit nr. 233 betreffende de aanpassing van het bedrag van de werkingstoelagen bedoeld in artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

De historische kan als volgt worden samengevat. Artikel 32, § 3, luidt als volgt :

« § 3. De in § 2 bedoelde bedragen worden vermeerderd of verminderd :

a) voor de helft overeenkomstig de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen, onder de voorwaarden vastgelegd door de wet die de koppelingregeling aan het indexcijfer van de consumptieprijzen organiseert; bovenstaande bedragen zijn aan het gemiddeld spilindexcijfer voor 1972 gekoppeld (W. 17 januari 1974);