

MINISTÈRE DE LA RÉGION BRUXELLOISE

16 FEVRIER 1981. — Circulaire aux communes déficitaires et à l'Agglomération de Bruxelles précisant les modalités et réalisation de l'Audit

A MM. les Bourgmestres et Echevins,

Pour information :

A M. le Gouverneur de la province de Brabant.

Messieurs,

I. Rappel

La circulaire du 6 octobre 1980, relative à l'élaboration des Budgets des Communes et de l'Agglomération bruxelloises pour 1981, prévoit que les communes déficitaires aux comptes 1979 et l'agglomération doivent faire procéder à un Audit de leur gestion dans le courant du premier trimestre 1981.

La présente circulaire vise à définir les modalités d'exécution des dispositions prévues dans la circulaire susmentionnée. Le but de l'Audit est d'effectuer un diagnostic tant de l'organisation financière que fonctionnelle afin d'établir des recommandations précises permettant aux communes et à l'agglomération d'assurer une gestion plus proche du coût optimal de leurs services.

Il est bien évident que l'objectif recherché par l'Autorité de tutelle n'est pas de porter un jugement sur la gestion passée et actuelle des communes et de l'agglomération bruxelloises mais bien d'établir avec leur concours des mesures concrètes d'assainissement pour l'avenir.

Le C.M.R.B. en sa séance du 16 février 1981 a décidé de subordonner à la réalisation de cet Audit la liquidation des quote-parts des communes déficitaires et de l'agglomération dans l'emprunt de consolidation.

En ce qui concerne les communes déficitaires et l'Agglomération bruxelloise, dont leur conseil n'aurait pas désigné un Audit avant la fin du 1er trimestre 1981, leur quote-part dans l'emprunt de consolidation sera réservée; l'Exécutif se substituant à l'Audit pour examiner leur gestion, selon les modalités qu'il déterminera.

La circulaire aux communes et à l'agglomération de Bruxelles, en vue de l'élaboration de leur Budget 1982, ainsi que la définition des critères de répartition du Fonds des Communes tiendront compte des conclusions de l'ensemble des études.

II. Liste des entreprises établie par le C.M.R.B. pour effectuer l'Audit

Le C.M.R.B. en sa séance du 16 février 1981 a adopté la liste des sociétés reprise en annexe pour effectuer cette étude.

Conformément à la circulaire du 6 octobre 1980, les Conseils communaux et d'agglomération, après proposition du Collège sont invités à désigner au plus tôt sur la liste établie par le C.M.R.B., l'entreprise qui sera chargée d'effectuer l'Audit, conformément à la loi du 14 juillet 1976 sur les marchés publics de travaux de fournitures et de services.

III. Délais

Nous invitons les Autorités communales et d'agglomération à prévoir un délai maximum de 6 mois pour la réalisation de l'étude, néanmoins, un rapport intermédiaire sera fourni à l'Autorité de tutelle pour la fin juin 1981.

IV. Charges financières

L'E.R.B. en sa séance du 16 février 1981, a décidé de prendre à charge du Budget de la Région, un montant maximum de deux millions pour chacune des Communes déficitaires et l'agglomération de Bruxelles. Cette somme sera versée aux Institutions susmentionnées sur présentation des factures.

V. Directives et coordination

A fin d'assurer la normalisation des résultats des différents Audits, nous vous invitons à veiller à l'examen des points repris ci-dessous.

MINISTERIE VAN HET BRUSSELSE GEWEST

16 FEBRUARI 1981. — Omzendbrief aan de verlieslatende gemeenten en aan de Brusselse Agglomeratie ter verduidelijking van de modaliteiten voor de uitvoering van de Audit

Aan de heren Burgemeester en Schepenen,

Ter informatie;

De heer Gouverneur van de provincie Brabant,

Mijne Heren,

I. Ter herinnering

De omzendbrief van 6 oktober 1980 nopens de opstelling van de begrotingen 1981 van de Brusselse Gemeenten en Agglomeratie, stelt dat de gemeenten, wier rekening ovr 1979 deficitair was, en de Agglomeratie in de loop van het eerste kwartaal 1981 een Audit naar hun beheer moeten laten uitvoeren.

Onderhavige omzendbrief is bedoeld om de uitvoeringsmodaliteiten te omschrijven van de bepalingen voorzien in bovenvermelde omzendbrief. Het doel van de Audit bestaat erin een diagnose uit te voeren over de financiële en functionele organisatie ten einde nauwkeurige aanbevelingen op te maken die de gemeenten en de Agglomeratie in de gelegenheid stellen een beheer te voeren dat de optimale kostprijs van hun diensten beter benadert.

Het spreekt vanzelf dat het niet de bedoeling is van de toezichtoverheid een oordeel uit te spreken over het beheer van de Brusselse Gemeenten en de Agglomeratie, in het verleden en nu, maar wel in samenwerking met hen concrete saneringsmaatregelen voor de toekomst uit te werken.

In zijn bijeenkomst van 16 februari 1981 heeft het M.C.B.G. beslist de vereffening van het sandoel van de verlieslatende gemeenten en de Agglomeratie in de consolidatielening, afhankelijk te stellen van deze Audit.

Voor de verlieslatende gemeenten en de Brusselse Agglomeratie, waarvan de raad geen Audit zou hebben aangewezen vóór het einde van het eerste kwartaal 1981 zal hun sandoel in de consolidatielening voorbehouden worden: de Executieve zal zich in de plaats stellen van de Audit om een onderzoek in te stellen naar hun beheer, volgens de modaliteiten die zij zelf zal bepalen.

De omzendbrief aan de gemeenten en de Agglomeratie Brussel met het oog op de opstelling van hun begroting 1982, en de omschrijving van de verdeelcriteria van het Gemeentefonds zullen rekening houden met de conclusies van het geheel der studies.

II. Lijst der ondernemingen die het M.C.B.G. heeft opgesteld om de Audit uit te voeren

In zijn bijeenkomst van 16 februari 1981 heeft het M.C.B.G. de in bijlage gevoegde lijst aangenomen van de vennootschappen om deze studie door te voeren.

Overeenkomstig de omzendbrief van 6 oktober 1980, worden de gemeenteraden en de agglomeratierraad verzocht, op voorstel van het College, zo spoedig mogelijk uit de door het M.C.B.G. opgestelde lijst, de onderneming aan te wijzen die met de Audit belast zal worden, zulks overeenkomstig de wet van 14 juli 1976 inzake de overheidsovereenkomsten voor leveringen en diensten.

III. Termijnen

Wij verzoeken de gemeente- en agglomeratiebesturen voor de uitvoering van de studie een termijn te voorzien van maximum 6 maanden. Niettemin zal tegen eind juni 1981 een tussentijds verslag aan de toezichthoudende overheid overgemaakt worden.

IV. Financiële lasten

In haar bijeenkomst van 16 februari 1981 heeft de E.B.G. beslist voor iedere verlieslatende gemeente en de Brusselse Agglomeratie een bedrag van maximaal twee miljoen voor rekening van de Begroting van het Gewest te nemen. Deze som zal aan bovenvermelde instellingen gestort worden op voorlegging van de facturen.

V. Richtlijnen en coördinatie

Met het oog op de normalisatie van de resultaten van de verschillende Audits, verzoeken wij U te waken over het onderzoek van de punten hierna.

Par ailleurs, l'étude devrait comporter pour chacun de ces points une description de la situation actuelle, une comparaison avec les comptes 1978 et 1979 et les budgets 1980 et 1981, ainsi que les propositions de rationalisation, si cela s'avère nécessaire, et qui seraient chiffrées en termes d'économies potentielles. Les résultats de l'analyse devront être présentés afin d'assurer une lecture par recoupement avec les fonctions de la comptabilité communale. Enfin, les conclusions de l'étude devront s'inscrire dans le cadre de la législation communale.

Il est rappelé aux autorités communales que conformément à la circulaire du 6 octobre 1980, elles peuvent si elles le jugent utile compléter le rapport de la Société d'Audit par un mémoire en réponse.

5.1. Etude de la Division du travail.

— Organisation par service, option de réorganisation en ce compris la possibilité d'introduction de l'informatique.

5.2. Gestion du patrimoine et de la dette publique.

— Gestion des immeubles, propriétés communales en ce compris la politique de rénovation urbaine;
— Choix en matière d'investissement, introduction de la programmation et impact en frais de fonctionnement;
— Gestion des stocks en ce compris les économies d'énergie;
— Gestion de la dette.

5.3. Gestion de la trésorerie.

— Etude de la programmation dans le temps des besoins de financement à court terme et des possibilités d'une meilleure répartition dans le temps des recettes communales.

5.4. Gestion des subventions facultatives.

— Recensement et mesure concrètes en vue d'un meilleur contrôle budgétaire de leur affectation.

Le Ministre de la Région Bruxellois,

A. Degroeve

Le Secrétaire d'Etat
à la Région bruxelloise,
Mme C. Goor-Eyben

Le Secrétaire d'Etat
à la Région bruxelloise,
Mme L. De Pauw-Deveen

De studie zou daarenboven voor elk van deze punten een beschrijving moeten omvatten van de huidige toestand, een vergelijking met de rekeningen 1978 en 1979 en de begrotingen 1980 en 1981 alsmede, indien nodig, van de rationaliseringsvoorstellen becijferd in termen van potentiële besparingen. De resultaten van de analyse zullen moeten worden voorgelegd ten einde een lezing te verrichten door verificatie met de functies van de gemeentelijke boekhouding. Ten slotte zullen de conclusies van de studie moeten kaderen in de gemeentelijke wetgeving.

De gemeentelijke overheden worden eraan herinnerd dat zij, overeenkomstig de omzendbrief van 6 oktober 1980, het verslag van de Auditmaatschappijen kunnen aanvullen door een antwoord-memorij indien zij dit nuttig achten.

5.1. Studie van de werkverdeling.

— Organisatie per dienst, optie tot reorganisatie met inbegrip van het stadskernvernieuwingsbeleid;

5.2. Beheer van het patrimonium en van de openbare schuld.

— Beheer van de gebouwen, gemeente-eigendommen met inbegrip van het stadskernvernieuwingsbeleid;
— Keuze inzake investeringen, invoering van de programmatie en weerslag qua werkingskosten;
— Voorraadbeheer met inbegrip van de energiebesparingen;
— Beheer van de schuld.

5.3. Beheer van de Schatkist.

— Studie van de programmatie in de tijd van de financierings-behoefte op korte termijn en van de mogelijkheden tot een betere spreiding in de tijd van de gemeenteontvangsten.

5.4. Beheer van de facultatieve toelagen.

— Inventarisatie en concrete maatregelen voor een betere begrotingscontrole van hun aanwending.

De Minister van het Brussels Gewest,

A. Degroeve

De Staatssecretaris
voor het Brussels Gewest,
Mevr. C. Goor-Eyben

De Staatssecretaris
voor het Brusesise Gewest,
Mevr. L. De Pauw-Deveen

Liste établie par le C.M.R.B. en sa séance du 9 février 1981 en vue de la réalisation de l'audit des communes déficitaires et de l'agglomération de Bruxelles

Door het M.C.B.S. van 9 februari 1981 opgestelde lijst met het oog op de uitvoering van de audit van de verlieslatende gemeenten en de Brusselse Agglomeratie

— Berger, Block Kirschen, Schellekens & C^o :

Frankrijklei 115, bus 4, 2000 Antwerpen. Tél. (031) 34.29.40
Télex : BBKS 24694.

Rue Cornelis 14, 1310 La Hulpe. Tél. (02) 354.94.67.

Place de Jambinne de Meux 34-35, 1040 Bruxelles. Tél. (02) 736.01.07 — 732.46.94.

Rue Patenier 43, 5000 Namur. Tél. (081) 22.21.29.

Avenue de l'Observatoire 156, Bte 021, 4000 Liège. Tél. (041) 53.41.08.

P. Berger, H. Block, E. Kirschen, G. Koevoets, J. Schellekens, L. Peeters, G. Timmerman, R. Hellraeth, J. Claus, M. Ophoff, J. Couturier, H. Dumez, J. Pirlot, K. Van Oostveldt, H. Platteau (Mevr.), M. Bertrand (Mme), C. Van den Acker, L. Van Ostaejen, E. D'Haens, A. Deschamps, P. Berger (jr.), Mw. Lejeune-Jacobs, Mw. Monjoie-Repriele, F. Comhaire, P. Sonck, M. Speeckert, Ph. Van Reusel, E.

— J. Colard, Deroo, Van der Meulen & C^o :

Limburgstraat 90, 9000 Gent. Tél. (091) 23.80.05 — 23.53.55.

Rue du Commerce 20, Bte 5, 1040 Bruxelles. Tél. (02) 511.54.12.

Route de Stavelot 22, 4880 Spa. Tél. (087) 77.15.28.

Engelsestraat 22, 8000 Brugge. Tél. (050) 33.23.54 — 31.03.78.

P. Anciaux, S. Bassine (Mme), J. Colard, A. De Clercq, E. De Lembre, P. Deroo, A. Detrixhe, N. Neckebroek, A. Penna, P. Rappe, O. Van der Meulen.

— Hoste, Ogy & C^o :

Mechelsesteenweg 189, 2000 Antwerpen. Tél. (031) 39.13.11.

Clos du Drossard 19, 1180 Bruxelles. Tél. (02) 374.28.12.

W. Ogy, A. Hoste, J. Stienon, S. Clacs, W. Willems.

— Hubrechts, Vaes, Verhaegen, Wodon, Fallon & C^o (H.V.V.) :

Britselei 23-25, 2000 Antwerpen. Tél. (031) 37.98.15.

Tél. (02) 230.02.15.

Rue de Spa 67, 1000 Bruxelles — Spastraat 67, 1000 Brussel.
Rue d'Epamar 36, 5128 Namur. Tél. (081) 22.70.55.

L. Huybrochts, M. Vaes, F. Verhaegen, J. Verhaegen, L. Verhaegen, T. Wodon, B. Fallon, F. Mas, J. Vlamincx, P. Cludts, M. Lamine-Verheyden (Mme), J. Mas, C. Massange de Collombs, S. Smet-Dassonville (Mme), A. Van Aperen, O. Satin.

— Sécurité fiscale comptable :

Avenue A. Lacomblé 59/61, 1040 Bruxelles. Tél. (02) 735.41.45.

— Fiduciaire de Belgique :

Avenue Louise 479, 1050 Bruxelles. Tél. (02) 649.20.08.

— Fiduciaire comptable, fiscale & juridique :

Place Rouppe 16, 1000 Bruxelles. Tél. (02) 513.83.90.

— Belgofides :

Avenue Louise 149, Bte 19, 1050 Bruxelles. Tél. (02) 538.82.85.

— Socofidex :

Avenue Louise 271, 1050 Bruxelles. Tél. (02) 649.80.85.

— Bureau Rahier :

Avenue Vandendriessche 41, 1030 Bruxelles. Tél. (02) 770.91.10.

— Peat, Marwick, Mitchell & C^o :

Avenue des Arts 19H, 1040 Bruxelles. Tél. (02) 219.24.60.

— Coopers & Lybrand :

Avenue de Tervueren 270/272, 1150 Bruxelles. Tél. (02) 771.21.50.

— Arthur Anderson :

Avenue des Arts 56, 1040 Bruxelles. Tél. (02) 513.64.36.

— Klynveld Kraayenhof & C^o :

Avenue de la Woluwe 9, 1150 Bruxelles. Tél. (02) 782.40.00.

— Price Waterhouse :

Rue Ravenstein 60, 1000 Bruxelles. Tél. (02) 513.92.80.