

# WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS

## GRONDWETTELIJK HOF

[C – 2024/009279]

Uittreksel uit arrest nr. 93/2024 van 19 september 2024

Rolnummer 8087

*In zake* : het beroep tot vernietiging van artikel 14, eerste lid, 3°, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 10 maart 2023 « over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk », ingesteld door de vzw « De Federatie Sociaal-Cultureel Werk en Amateurkunsten ».

Het Grondwettelijk Hof,

samengesteld uit de voorzitters Luc Lavrysen en Pierre Nihoul, en de rechters Thierry Giet, Joséphine Moerman, Michel Pâques, Yasmine Kherbache, Danny Pieters, Sabine de Bethune, Emmanuelle Bribosia, Willem Verrijdt, Katrin Jadin en Magali Plovie, bijgestaan door griffier Nicolas Dupont, onder voorzitterschap van voorzitter Luc Lavrysen,

wijst na beraad het volgende arrest :

### I. Onderwerp van het beroep en rechtspleging

Bij verzoekschrift dat aan het Hof is toegezonden bij op 13 oktober 2023 ter post aangetekende brief en ter griffie is ingekomen op 16 oktober 2023, heeft de vzw « De Federatie Sociaal-Cultureel Werk en Amateurkunsten », bijgestaan en vertegenwoordigd door Mr. Evelyne Maes en Mr. Brecht Vroonen, advocaten bij de balie te Brussel, beroep tot vernietiging ingesteld van artikel 14, eerste lid, 3°, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 10 maart 2023 « over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk » (bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 14 april 2023, tweede editie).

(...)

### II. In rechte

(...)

#### Ten aanzien van de bestreden bepaling

B.1.1. De verzoekende partij vordert de vernietiging van artikel 14, eerste lid, 3°, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 10 maart 2023 « over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk » (hierna : het decreet van 10 maart 2023).

B.1.2. Het decreet van 10 maart 2023 vervangt het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 7 juli 2017 « houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk », zijnde het belangrijkste beleidskader voor de ondersteuning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk in de Vlaamse Gemeenschap (*Parl. St., Vlaams Parlement, 2022-2023, nr. 1508/1, p. 3*).

Het decreet van 10 maart 2023 « brengt het beleidskader voor de ondersteuning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk in lijn met de ambities van de Vlaamse Regering om segregatie in de samenleving tegen te gaan, organisaties te weren die louter terugplooiën op etnisch-culturele afkomst, en om de autonome beslissingsbevoegdheid betreffende de bepaling van de subsidiebedragen bij de Vlaamse Regering te laten berusten » (*ibid.*).

Krachtens artikel 3, eerste lid, van het decreet van 10 maart 2023 heeft dat decreet « tot doel bij te dragen aan een duurzame, inclusieve, niet-gesegregeerde, solidaire en democratische samenleving door de civiele samenleving te versterken ». Het doet dat door « sociaal-culturele volwassenenorganisaties binnen de civiele samenleving te erkennen en te subsidiëren ». Artikel 3, tweede lid, van het decreet van 10 maart 2023 verduidelijkt dat « [sociaal-culturele volwassenenorganisaties] een verbindende, kritische en laboratoriumrol [opnemen] in de samenleving, en [...] vanuit een civiel perspectief [inzetten] op sociaal-culturele participatie. Dit draagt bij aan emancipatie, dialoog van mensen en groepen, gedeeld burgerschap en het tot publieke zaak maken van gedeelde samenlevingsvraagstukken ». Met het oog op die doelstelling voorziet het decreet van 10 maart 2023 onder meer in de toekenning van werkingssubsidies voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een landelijke en regionale werking.

Die werkingssubsidies kunnen enkel worden toegekend aan sociaal-culturele volwassenenorganisaties waarvan de subsidieaanvraag voldoet aan de toepasselijke ontvankelijkheidsvoorwaarden en subsidievoorwaarden (artikel 12 van het decreet van 10 maart 2023). De Vlaamse Regering beslist over de toekenning van een subsidie aan een sociaal-culturele volwassenenorganisatie na advies van de beoordelingscommissie (artikel 13 van het decreet van 10 maart 2023).

Krachtens artikel 14, eerste lid, van het decreet van 10 maart 2023 gelden voor de werkingssubsidies voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een landelijke en regionale werking de volgende subsidievoorwaarden :

« 1° de sociaal-culturele werking van de organisatie speelt zich hoofdzakelijk af binnen de vrije tijd van volwassenen. Het gedeelte van de gesubsidieerde werking dat zich eventueel uitzonderlijk buiten de vrije tijd afspeelt, verantwoordt de organisatie vanuit haar missie en visie;

2° de organisatie toont een bovenlokale sociaal-culturele werking aan van minstens twee jaar onmiddellijk voorafgaand aan de aanvraag;

3° de organisatie neemt een brugfunctie op in de samenleving. Organisaties die segregierend werken door louter terug te plooiën op etnisch-culturele afkomst, komen niet in aanmerking voor subsidie ».

B.1.3. De in het bestreden artikel 14, eerste lid, 3°, van het decreet van 10 maart 2023 voorziene subsidievoorwaarde wordt in de parlementaire voorbereiding als volgt verantwoord :

« Het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 stuurt aan op een wijziging van het decreet van 7 juli 2017. De Vlaamse Regering wil enerzijds de vorming van een betrokken samenleving, met een collectief gedeelde identiteit gebaseerd op een gemeenschappelijke sokkel van waarden en fundamentele rechten en vrijheden, en anderzijds de decretale doelstelling van de emancipatie van mensen en groepen en de versterking van een democratische, inclusieve, niet-gesegregeerde en duurzame samenleving sterker benadrukken. Ze wil dit doen door als subsidievoorwaarde in te schrijven dat de organisatie een brugfunctie opneemt in de samenleving. Met deze subsidievoorwaarde wordt benadrukt dat organisaties die segregierend werken door louter terug te plooiën op etnisch-culturele afkomst niet in aanmerking komen voor subsidie » (*Parl. St., Vlaams Parlement, 2022-2023, nr. 1508/1, p. 7*).

« De subsidievoorwaarden zijn van toepassing op de werkingssubsidies voor organisaties met een landelijke werking en organisaties met een regionale werking.

Indien de subsidieaanvraag niet voldoet aan één van de volgende subsidievoorwaarden, zal de beoordelingscommissie adviseren om geen subsidie toe te kennen aan de aanvrager :

[...]

3° onze samenleving wordt in toenemende mate gekenmerkt door diversiteit. In zo'n samenleving is het realiseren van de verbindende rol, één van de drie sociaal-culturele rollen, essentieel. Door in te zetten op verbinding, brengen sociaal-culturele volwassenenorganisaties relatienetwerken tot stand waarin individuen, groepen en gemeenschappen zich kunnen verhouden tot andere individuen, groepen en gemeenschappen, en tot de samenleving in haar geheel. Verbinding heeft dus betrekking op de vorming van groepen en gemeenschappen enerzijds en op de connectie tussen groepen en gemeenschappen anderzijds.

Verbinding als vorming van groepen en gemeenschappen kan zich onder meer realiseren rond gedeelde persoonskenmerken als gender, ideologie, etnisch-culturele afkomst, maatschappelijke positie. De geschiedenis heeft aangetoond dat deze vorm van verbinding een belangrijke rol speelt in emancipatieprocessen. De genderbewegingen, arbeidersbewegingen, etnisch-culturele verenigingen, armoedeverenigingen en belangenorganisaties voor mensen met een handicap zijn voorbeelden waarbij verbinding op basis van gedeelde persoonskenmerken de noodzakelijke voorwaarde vormde voor het versterken van individuen, groepen en gemeenschappen in de ontwikkeling van identiteit en het verwerven van een krachtige positie in de civiele samenleving.

Verbinding als connectie tussen groepen en gemeenschappen realiseert zich door bruggen te slaan tussen groepen en gemeenschappen over verschillen in persoonskenmerken, achtergronden, interesses of ambities heen.

Waar verbinding als vorming van groepen en gemeenschappen louter leidt tot afscherming en versterking van intragroepidentiteiten, zonder aandacht voor verbinding tussen groepen en gemeenschappen over verschillen heen, zou dit kunnen leiden tot een gesegregerde en gepolariseerde samenleving. Om een bijdrage te leveren aan de versterking van een duurzame, inclusieve, niet-gesegregerde, solidaire en democratische samenleving door de civiele samenleving te versterken is verbinding als connectie tussen groepen en gemeenschappen - of anders gezegd : de brugfunctie - dus essentieel. Hieruit vloeit voort dat enkel organisaties die bewust inzetten op deze maatschappelijke brugfunctie in aanmerking komen voor een positief subsidieadvies.

Het tegengaan van segregatie is een van de ambities van het Horizontaal Integratie- en Gelijke Kansenbeleidsplan 2020-2024 van de Vlaamse Regering : ' In Vlaanderen bouwen we aan één gemeenschap. Om aan één gemeenschap te bouwen, dienen muren gesloopt te worden. Muren die zijn opgetrokken tussen gemeenschappen en individuen. We gaan voor een open samenleving. We zorgen ervoor dat we elkaar begrijpen en met elkaar in communicatie kunnen treden. We doorbreken consequent elke vorm van segregatie en zetten volop in op netwerken. Segregatie leidt immers tot wij-zij denken. Netwerken daarentegen zijn cruciaal om iemands horizon te verruimen, om de ander of het andere te leren kennen. Een open gemeenschap zorgt voor open geesten, en die hebben we nodig om samen te bouwen aan het Vlaanderen van morgen. Een Vlaanderen waar plaats is voor meerlagige identiteiten, met respect voor onze fundamentele waarden '.

Verbinding als vorming van groepen of gemeenschappen gebeurt vandaag ook op basis van het persoonskenmerk ' etnisch-culturele afkomst '. Dit proces is vergelijkbaar met historisch vergelijkbare emancipatieprocessen als boven vermeld. De decreetgever wil evenwel deze groepen en gemeenschappen stimuleren om niet louter terug te plooiën op hun etnisch-culturele identiteit maar ook de brugfunctie naar andere groepen, gemeenschappen en de bredere samenleving te slaan. Daarom is dit een subsidievoorwaarde.

In lijn met artikel 9 van de algemene verordening gegevensbescherming worden er bij de toetsing van deze subsidievoorwaarde nooit persoonsgegevens verwerkt waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, of het lidmaatschap van een vakbond blijken, en verwerking van [lees : noch] genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een persoon, of gegevens over gezondheid, of gegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid » (*ibid.*, pp. 48 en 49).

B.1.4. Het decreet van 10 maart 2023 is op 1 april 2024 in werking getreden (artikel 66 van dat decreet).

*Ten aanzien van de ontvankelijkheid*

B.2.1. De Vlaamse Regering voert aan dat het beroep tot vernietiging, bij gebrek aan grieven, niet ontvankelijk is in zoverre het gericht is tegen de eerste zin van artikel 14, eerste lid, 3°, van het decreet van 10 maart 2023, dat bepaalt dat « de organisatie [...] een brugfunctie [opneemt] in de samenleving ».

B.2.2. Uit het verzoekschrift blijkt dat de verzoekende partij enkel grieven uiteenzet tegen de tweede zin van artikel 14, eerste lid, 3°, van het decreet van 10 maart 2023, die bepaalt dat « organisaties die segregerend werken door louter terug te plooiën op etnisch-culturele afkomst, [...] niet in aanmerking [komen] voor subsidie ». In zoverre de verzoekende partij in haar memorie van antwoord voor het eerst aanvoert dat het begrip « brugfunctie » in de eerste zin van die bepaling eveneens onduidelijk is, betreft het een nieuw middel dat om die reden niet ontvankelijk is.

Het Hof beperkt zijn onderzoek derhalve tot artikel 14, eerste lid, 3°, tweede zin, van het decreet van 10 maart 2023.

*Ten gronde*

*Ten aanzien van het eerste middel*

B.3. De verzoekende partij voert in het eerste onderdeel van het eerste middel een schending aan, door artikel 14, eerste lid, 3°, tweede zin, van het decreet van 10 maart 2023, van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in samenhang gelezen met het rechtszekerheidsbeginsel, doordat de in de bestreden bepaling gehanteerde begrippen « etnisch-culturele afkomst » en « segregerend werken door louter terug te plooiën » onduidelijk zouden zijn en de sociaal-culturele volwassenenorganisaties niet in staat zouden stellen om in te schatten in welke mate ze aan de subsidievoorwaarde voldoen.

B.4.1. De artikelen 10 en 11 van de Grondwet hebben een algemene draagwijdte. Zij verbieden elke discriminatie, ongeacht de oorsprong ervan : de grondwettelijke regels van de gelijkheid en van de niet-discriminatie zijn toepasselijk ten aanzien van alle rechten en alle vrijheden.

B.4.2. Het rechtszekerheidsbeginsel vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is en verbiedt de wetgever om zonder objectieve en redelijke verantwoording afbreuk te doen aan het belang van de rechtsonderhorigen om in staat te zijn de rechtsgevolgen van hun handelingen te voorzien.

B.5.1. Volgens het bestreden artikel 14, eerste lid, 3°, tweede zin, van het decreet van 10 maart 2023 « [komen] organisaties die segregerend werken door louter terug te plooiën op etnisch-culturele afkomst, [...] niet in aanmerking voor subsidie ». Die bestreden subsidievoorwaarde volgt op de subsidievoorwaarde, verrat in de eerste zin van diezelfde bepaling, dat « de organisatie [...] een brugfunctie [opneemt] in de samenleving ».

B.5.2. Uit de in B.1.3 vermelde parlementaire voorbereiding blijkt dat de decreetgever, met de bestreden subsidievoorwaarde, de groepen en gemeenschappen die zich verbinden op basis van het persoonskenmerk « etnisch-culturele afkomst » « wil stimuleren om niet louter terug te plooiën op hun etnisch-culturele identiteit maar ook de brugfunctie naar andere groepen, gemeenschappen en de bredere samenleving te slaan » (*Parl. St.*, Vlaams

Parlement, 2022-2023, nr. 1508/1, p. 49). De decreetgever verduidelijkt voorts inzake die subsidievoorwaarde dat « 'bonding' op basis van etnisch-culturele afkomst [niet] principieel wordt verworpen [...] » en « dat 'bonding' en 'bridging' hand in hand gaan [...]. Bij situaties waarbij het louter bij *bonding* blijft, zonder bruggen te slaan naar de bredere samenleving, maakt de decreetgever evenwel de expliciete keuze om in die gevallen geen steun te voorzien » (*ibid.*, p. 69).

Uit die toelichting kan worden afgeleid dat de subsidievoorwaarde die is neergelegd in het bestreden artikel 14, eerste lid, 3°, tweede zin, van het decreet van 10 maart 2023 in samenhang dient te worden gelezen met de voorwaarde om « een brugfunctie op [te nemen] in de samenleving », die is vervat in artikel 14, eerste lid, 3°, eerste zin, van het decreet van 10 maart 2023. Het is evenwel onduidelijk of de bestreden bepaling louter een verduidelijking van die subsidievoorwaarde betreft, dan wel daaraan een bijkomende voorwaarde toevoegt voor de sociaal-culturele volwassenenorganisaties die zich verenigen op basis van etnisch-culturele afkomst.

De Vlaamse Regering benadrukt ter zake in haar memorie dat de bestreden subsidievoorwaarde « slechts een verduidelijking is van de algemene verplichting voor alle sociaal-culturele volwassenen om een brugfunctie op te nemen in de samenleving ». Door in de bestreden bepaling enkel de sociaal-culturele volwassenenorganisatie die zich verenigen op basis van etnisch-culturele afkomst te viseren, en gelet op de *ratio legis* van de bestreden bepaling, die er in uitvoering van het regeerakkoord toe strekt « prioritair [segregatie op basis van herkomst] aan te pakken » (*Parl. St.*, Vlaams Parlement, 2022-2023, nr. 1508/7, p. 17; zie ook *Parl. St.*, Vlaams Parlement, 2022-2023, nr. 1508/1, p. 69), wekt de decreetgever evenwel de indruk dat voor de sociaal-culturele volwassenenorganisaties die zich verenigen op basis van etnisch-culturele afkomst een bijkomende negatieve subsidievoorwaarde geldt, die een andere draagwijdte heeft dan de algemene vereiste om een brugfunctie op te nemen in de samenleving.

Daaruit volgt dat de bestreden subsidievoorwaarde door haar ambigu karakter niet voldoet aan de vereisten van het rechtszekerheidsbeginsel.

B.5.3. Artikel 14, eerste lid, 3°, tweede zin, van het decreet van 10 maart 2023 doet op discriminerende wijze afbreuk aan het rechtszekerheidsbeginsel.

B.5.4. Het eerste onderdeel van het eerste middel is gegrond.

B.6. Aangezien de andere middelen niet tot een ruimere vernietiging kunnen leiden, moeten zij niet worden onderzocht.

Om die redenen,

het Hof

vernietigt artikel 14, eerste lid, 3°, tweede zin, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 10 maart 2023 « over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk ».

Aldus gewezen in het Nederlands, het Frans en het Duits, overeenkomstig artikel 65 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, op 19 september 2024.

De griffier,  
Nicolas Dupont

De voorzitter,  
Luc Lavrysen

## COUR CONSTITUTIONNELLE

[C – 2024/009279]

### Extrait de l'arrêt n° 93/2024 du 19 septembre 2024

Numéro du rôle : 8087

*En cause* : le recours en annulation de l'article 14, alinéa 1er, 3°, du décret de la Communauté flamande du 10 mars 2023 « relatif au subventionnement de l'animation socioculturelle des adultes », introduit par l'ASBL « De Federatie Sociaal-Cultureel Werk en Amateurkunsten ».

La Cour constitutionnelle,

composée des présidents Luc Lavrysen et Pierre Nihoul, et des juges Thierry Giet, Joséphine Moerman, Michel Pâques, Yasmine Kherbache, Danny Pieters, Sabine de Bethune, Emmanuelle Bribosia, Willem Verrijdt, Katrin Jadin et Magali Plovie, assistée du greffier Nicolas Dupont, présidée par le président Luc Lavrysen,

après en avoir délibéré, rend l'arrêt suivant :

I. *Objet du recours et procédure*

Par requête adressée à la Cour par lettre recommandée à la poste le 13 octobre 2023 et parvenue au greffe le 16 octobre 2023, l'ASBL « De Federatie Sociaal-Cultureel Werk en Amateurkunsten », assistée et représentée par Me Evelyne Maes et Me Brecht Vroonen, avocats au barreau de Bruxelles, a introduit un recours en annulation de l'article 14, alinéa 1er, 3°, du décret de la Communauté flamande du 10 mars 2023 « relatif au subventionnement de l'animation socioculturelle des adultes » (publié au *Moniteur belge* du 14 avril 2023, deuxième édition).

(...)

II. *En droit*

(...)

*Quant à la disposition attaquée*

B.1.1. La partie requérante demande l'annulation de l'article 14, alinéa 1er, 3°, du décret de la Communauté flamande du 10 mars 2023 « relatif au subventionnement de l'animation socioculturelle des adultes » (ci-après : le décret du 10 mars 2023).

B.1.2. Le décret du 10 mars 2023 remplace le décret de la Communauté flamande du 7 juillet 2017 « portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes », qui constitue le cadre politique le plus important pour le soutien à l'accompagnement socioculturel des adultes en Communauté flamande (*Doc. parl.*, Parlement flamand, 2022-2023, n° 1508/1, p. 3).

Le décret du 10 mars 2023 « harmonise le cadre politique du soutien à l'animation socioculturelle des adultes avec les ambitions du Gouvernement flamand de lutter contre la ségrégation dans la société, de s'opposer aux organisations qui se replient uniquement sur l'origine ethnoculturelle et de détenir le pouvoir décisionnel autonome pour ce qui est de déterminer les montants des subventions » (*ibid.*).

Conformément à l'article 3, alinéa 1er, du décret du 10 mars 2023, le décret « a pour but de contribuer à une société durable, inclusive, non ségréguée, solidaire et démocratique en renforçant la société civile ». Pour ce faire, il « agrée et subventionne des organisations socioculturelles pour adultes au sein de la société civile ». L'article 3, alinéa 2, du décret du 10 mars 2023 précise que « les organisations socioculturelles pour adultes jouent un rôle connecteur, critique et

expérimental dans la société et misent sur la participation socioculturelle dans une perspective civile. Cela contribue à l'émancipation, au dialogue des personnes et des groupes, à la citoyenneté partagée et à faire des questions de société partagées une chose publique ». En vue de réaliser cet objectif, le décret du 10 mars 2023 prévoit entre autres l'attribution de subventions de fonctionnement aux organisations socioculturelles pour adultes actives aux niveaux communautaire et régional.

Ces subventions de fonctionnement ne peuvent être octroyées qu'à des organisations socioculturelles pour adultes dont la demande de subvention satisfait aux conditions de recevabilité et de subvention applicables (article 12 du décret du 10 mars 2023). Le Gouvernement flamand décide de l'octroi d'une subvention à une organisation socioculturelle pour adultes sur avis de la commission d'évaluation (article 13 du décret du 10 mars 2023).

Conformément à l'article 14, alinéa 1er, du décret du 10 mars 2023, les subventions de fonctionnement aux organisations socioculturelles pour adultes actives aux niveaux communautaire et régional sont soumises aux conditions de subvention suivantes :

« 1° l'activité socioculturelle de l'organisation se déroule principalement pendant le temps libre des adultes. L'organisation justifie la partie de l'activité subventionnée qui se déroule éventuellement à titre exceptionnel en dehors du temps libre par sa mission et sa vision;

2° l'organisation atteste d'une activité socioculturelle supralocale durant au minimum les deux années qui précèdent immédiatement la demande;

3° l'organisation remplit une fonction de passerelle dans la société. Les organisations qui pratiquent la ségrégation en se repliant [uniquement] sur l'origine ethnoculturelle ne sont pas éligibles à une subvention ».

B.1.3. Les travaux préparatoires justifient comme suit la condition de subvention prévue à l'article 14, alinéa 1er, 3°, attaqué, du décret du 10 mars 2023 :

« L'accord de gouvernement flamand 2019-2024 vise à une modification du décret du 7 juillet 2017. Le Gouvernement flamand souhaite, d'une part, façonner une société où chacun puisse s'engager autour d'une identité collective partagée, fondée sur un socle commun de valeurs et de droits et libertés fondamentaux, et, d'autre part, mettre davantage l'accent sur l'objectif décretaal d'émanciper les individus et les groupes ainsi que de consolider la société dans un esprit démocratique, inclusif, non ségrégué et durable. Il entend y parvenir en érigeant en condition de subvention la nécessité pour l'organisation de remplir une fonction de passerelle dans la société. Cette condition de subvention permet d'insister sur le fait que les organisations qui travaillent de manière ségrégative, en se repliant uniquement sur l'origine ethnoculturelle, ne sont pas éligibles à une subvention » (*Doc. parl.*, Parlement flamand, 2022-2023, n° 1508/1, p. 7).

« Les conditions de subvention s'appliquent aux subventions de fonctionnement pour les organisations actives à l'échelle communautaire et celles actives à l'échelle régionale.

Si la demande de subvention ne satisfait pas à l'une des conditions de subvention suivantes, la commission d'évaluation recommandera de ne pas accorder de subvention au demandeur :

[...]

3° notre société est de plus en plus marquée par la diversité. Dans ce contexte, il est essentiel de concrétiser l'un des trois rôles de l'enjeu socioculturel, à savoir son rôle fédérateur. Par leur souci de créer des liens, les organisations socioculturelles pour adultes font naître des réseaux de relations où individus, groupes et communautés peuvent entrer en contact et jouer un rôle dans la société dans son ensemble. Aussi, la mise en relation contribue, d'une part, à la formation de groupes et de communautés et, d'autre part, aux interactions entre eux.

Quand ils passent par la formation de groupes et de communautés, les liens peuvent entre autres se créer autour de caractéristiques personnelles communes, telles que le genre, l'idéologie, l'origine ethnoculturelle ou le statut social. L'histoire a démontré que cette façon de nouer des liens joue un rôle important dans les processus d'émancipation. Les mouvements liés au genre, les mouvements ouvriers, les groupements ethnoculturels, les associations de lutte contre la pauvreté et les organisations de défense des intérêts des personnes en situation de handicap sont autant d'exemples où la création de liens sur la base de caractéristiques personnelles communes a été la condition nécessaire pour permettre à ces individus, groupes et communautés de se renforcer dans le développement de leur identité et de s'affirmer dans la société civile.

Pour que ces liens servent à fédérer les groupes et les communautés, il faut que des ponts s'établissent entre eux par-delà leurs caractéristiques personnelles, origines, intérêts ou ambitions divergents.

Si, en cherchant à créer des groupes et des communautés, l'on forge des liens qui servent uniquement à en cloisonner et à en renforcer l'identité propre, sans s'efforcer de fédérer les groupes et les communautés au-delà de leurs différences, une société ségréguée et polarisée risque de voir le jour. Dès lors, ce ciment entre les groupes et les communautés – ou, pour le dire autrement : la fonction de passerelle – est essentiel pour contribuer au renforcement d'une société durable, inclusive, non ségréguée, solidaire et démocratique. Il découle de ces considérations que seules peuvent prétendre à une recommandation positive en matière de subvention les organisations qui s'appliquent résolument à remplir cette fonction de passerelle dans la société.

La lutte contre la ségrégation est l'une des ambitions du plan horizontal d'intégration et d'égalité des chances 2020-2024 du Gouvernement flamand : ' En Flandre, nous contribuons tous à une même société. Pour y parvenir, il nous faut abattre des murs. Des murs dressés entre communautés et individus. Notre ambition : une société ouverte. Nous veillons à l'intercompréhension et faisons en sorte que tous puissent communiquer. C'est dans cette perspective que nous mettons à bas toute forme de ségrégation et que nous misons pleinement sur les réseaux. En effet, la ségrégation nous oppose à l'autre. À l'inverse, les réseaux jouent un rôle crucial pour élargir les horizons et découvrir l'autre. Une société ouverte, c'est la promesse d'un esprit ouvert – cela même dont nous avons besoin pour construire ensemble la Flandre de demain. Une Flandre qui accueille des identités multiples, dans le respect de nos valeurs fondamentales '.

Actuellement aussi, des groupes et communautés se construisent sur la base de l'origine ethnoculturelle. Ce processus est comparable aux efforts d'émancipation historiques évoqués précédemment. Le législateur décretaal veut toutefois encourager ces groupes et communautés à ne pas se replier uniquement sur leur identité ethnoculturelle, mais également à remplir une fonction de passerelle avec d'autres groupes, d'autres communautés et la société dans son ensemble. C'est la raison pour laquelle il a érigé ce souci en condition de subvention.

Conformément à l'article 9 du règlement général sur la protection des données, l'appréciation de cette condition de subvention ne passe jamais par le traitement de données à caractère personnel qui révèle l'origine raciale ou ethnique, les opinions politiques, les convictions religieuses ou philosophiques ou l'appartenance syndicale, ou par le traitement de données génétiques, de données biométriques aux fins d'identifier une personne physique de manière unique, de données concernant la santé ou de données concernant la vie sexuelle ou l'orientation sexuelle d'une personne physique » (*ibid.*, pp. 48 et 49).

B.1.4. Le décret du 10 mars 2023 est entré en vigueur le 1er avril 2024 (article 66 du décret).

*Quant à la recevabilité*

B.2.1. Le Gouvernement flamand fait valoir que le recours en annulation est irrecevable, à défaut de grief, en ce qu'il est dirigé contre la première phrase de l'article 14, alinéa 1er, 3°, du décret du 10 mars 2023, qui dispose que « l'organisation remplit une fonction de passerelle dans la société ».

B.2.2. Il ressort de la requête que la partie requérante développe uniquement des griefs contre la seconde phrase de l'article 14, alinéa 1er, 3°, du décret du 10 mars 2023, qui dispose que « les organisations qui pratiquent la ségrégation en se reliant [uniquement] sur l'origine ethnoculturelle ne sont pas éligibles à une subvention ». En ce que la partie requérante soutient pour la première fois dans son mémoire en réponse que le terme « fonction de passerelle » contenu dans la première phrase de cette disposition manque également de clarté, elle soulève un nouveau moyen, qui n'est donc pas recevable.

La Cour limite dès lors son examen à l'article 14, alinéa 1er, 3°, seconde phrase, du décret du 10 mars 2023.

*Quant au fond*

*En ce qui concerne le premier moyen*

B.3. Dans la première branche de son premier moyen, la partie requérante soutient que l'article 14, alinéa 1er, 3°, seconde phrase, du décret du 10 mars 2023 viole les articles 10 et 11 de la Constitution, lus en combinaison avec le principe de la sécurité juridique, en ce que les expressions « origine ethnoculturelle » et « pratiquent la ségrégation en se reliant [uniquement] » visées dans la disposition attaquée manqueraient de clarté et ne permettraient pas aux organisations socioculturelles pour adultes d'évaluer dans quelle mesure elles satisfont à la condition de subvention.

B.4.1. Les articles 10 et 11 de la Constitution ont une portée générale. Ils interdisent toute discrimination, quelle qu'en soit l'origine : les règles constitutionnelles de l'égalité et de la non-discrimination sont applicables à l'égard de tous les droits et de toutes les libertés.

B.4.2. Le principe de la sécurité juridique exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible et interdit au législateur de porter atteinte, sans justification objective et raisonnable, à l'intérêt que possèdent les sujets de droit d'être en mesure de prévoir les conséquences juridiques de leurs actes.

B.5.1. D'après l'article 14, alinéa 1er, 3°, seconde phrase, attaqué, du décret du 10 mars 2023, « les organisations qui pratiquent la ségrégation en se reliant [uniquement] sur l'origine ethnoculturelle ne sont pas éligibles à une subvention ». Cette condition de subvention attaquée prolonge celle qui figure dans la première phrase de cette même disposition, aux termes de laquelle « l'organisation remplit une fonction de passerelle dans la société ».

B.5.2. Il ressort des travaux préparatoires cités en B.1.3 que le législateur décréto, par la condition de subvention attaquée, souhaite encourager les groupes et communautés qui se construisent sur la base de l'origine ethnoculturelle « à ne pas se replier uniquement sur leur identité ethnoculturelle, mais également à remplir une fonction de passerelle avec d'autres groupes, d'autres communautés et la société dans son ensemble » (*Doc. parl.*, Parlement flamand, 2022-2023, n° 1508/1, p. 49). Concernant cette condition de subvention, le législateur décréto ajoute que « le 'bonding' sur la base de l'origine ethnoculturelle n'est pas rejeté par principe » et que « le 'bonding' et le 'bridging' vont de pair [...] ». Toutefois, le législateur décréto choisit explicitement de ne pas prévoir de soutien dans les situations où ces démarches en restent au 'bonding', sans créer de passerelle vers la société dans son ensemble » (*ibid.*, p. 69).

Cet exposé des motifs permet de déduire que la condition de subvention prévue à l'article 14, alinéa 1er, 3°, seconde phrase, attaqué, du décret du 10 mars 2023 doit être lue en combinaison avec la condition de « remplir une fonction de passerelle dans la société », énoncée à l'article 14, alinéa 1er, 3°, première phrase, du décret du 10 mars 2023. Cela étant, l'on n'aperçoit pas clairement si la disposition attaquée ne fait que clarifier cette condition de subvention ou si elle y ajoute une condition supplémentaire pour les organisations socioculturelles pour adultes qui reposent sur l'origine ethnoculturelle.

À cet égard, le Gouvernement flamand insiste dans son mémoire sur le fait que la condition de subvention attaquée « ne fait que clarifier l'obligation générale qui s'impose à toutes les organisations socioculturelles pour adultes de remplir une fonction de passerelle dans la société ». Néanmoins, dès lors que la disposition attaquée ne vise que les organisations socioculturelles pour adultes qui s'associent sur la base de l'origine ethnoculturelle et que la *ratio legis* de cette disposition, en exécution de l'accord de gouvernement, vise à « répondre de manière prioritaire à la ségrégation sur la base de l'origine » (*Doc. parl.*, Parlement flamand, 2022-2023, n° 1508/7, p. 17; voy. aussi *Doc. parl.*, Parlement flamand, 2022-2023, n° 1508/1, p. 69), le législateur décréto crée l'impression d'imposer aux organisations socioculturelles pour adultes qui s'associent sur la base de l'origine ethnoculturelle une condition de subvention négative additionnelle, dont la portée diffère de l'exigence générale consistant à jouer un rôle de passerelle dans la société.

Il s'ensuit que la condition de subvention attaquée, par son caractère ambigu, ne satisfait pas aux exigences du principe de la sécurité juridique.

B.5.3. L'article 14, alinéa 1er, 3°, seconde phrase, du décret du 10 mars 2023 porte une atteinte discriminatoire au principe de la sécurité juridique.

B.5.4. Le premier moyen, en sa première branche, est fondé.

B.6. Dès lors que les autres moyens ne peuvent donner lieu à une annulation plus étendue, ils ne doivent pas être examinés.

Par ces motifs,

La Cour

annule l'article 14, alinéa 1er, 3°, seconde phrase, du décret de la Communauté flamande du 10 mars 2023 « relatif au subventionnement de l'animation socioculturelle des adultes ».

Ainsi rendu en langue néerlandaise, en langue française et en langue allemande, conformément à l'article 65 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, le 19 septembre 2024.

Le greffier,  
Nicolas Dupont

Le président,  
Luc Lavrysen

## VERFASSUNGSGERICHTSHOF

[C – 2024/009279]

## Auszug aus dem Entscheid Nr. 93/2024 vom 19. September 2024

Geschäftsverzeichnisnummer 8087

*In Sachen:* Klage auf Nichtigerklärung von Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 des Dekrets der Flämischen Gemeinschaft vom 10. März 2023 « über die Bezuschussung der sozialkulturellen Erwachsenenarbeit », erhoben von der VoG « De Federatie Sociaal-Cultureel Werk en Amateurkunsten ».

Der Verfassungsgerichtshof,

zusammengesetzt aus den Präsidenten Luc Lavrysen und Pierre Nihoul, und den Richtern Thierry Giet, Joséphine Moerman, Michel Pâques, Yasmine Kherbache, Danny Pieters, Sabine de Bethune, Emmanuelle Bribosia, Willem Verrijdt, Katrin Jadin und Magali Plovie, unter Assistenz des Kanzlers Nicolas Dupont, unter dem Vorsitz des Präsidenten Luc Lavrysen,

erlässt nach Beratung folgenden Entscheid:

## I. Gegenstand der Klage und Verfahren

Mit einer Klageschrift, die dem Gerichtshof mit am 13. Oktober 2023 bei der Post aufgegebenem Einschreibebrief zugesandt wurde und am 16. Oktober 2023 in der Kanzlei eingegangen ist, erhob die VoG « De Federatie Sociaal-Cultureel Werk en Amateurkunsten », unterstützt und vertreten durch RÅin Evelynne Maes und RA Brecht Vroonen, in Brüssel zugelassen, Klage auf Nichtigerklärung von Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 des Dekrets der Flämischen Gemeinschaft vom 10. März 2023 « über die Bezuschussung der sozialkulturellen Erwachsenenarbeit » (veröffentlicht im *Belgischen Staatsblatt* vom 14. April 2023, zweite Ausgabe).

(...)

## II. Rechtliche Würdigung

(...)

*In Bezug auf die angefochtene Bestimmung*

B.1.1. Die klagende Partei beantragt die Nichtigerklärung von Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 des Dekrets der Flämischen Gemeinschaft vom 10. März 2023 « über die Bezuschussung der sozialkulturellen Erwachsenenarbeit » (nachstehend: Dekret vom 10. März 2023).

B.1.2. Das Dekret vom 10. März 2023 ersetzt das Dekret der Flämischen Gemeinschaft vom 7. Juli 2017 « über die Bezuschussung und die Anerkennung der sozialkulturellen Erwachsenenarbeit », welches der wichtigste politische Rahmen für die Unterstützung der sozialkulturellen Erwachsenenarbeit in der Flämischen Gemeinschaft ist (*Parl. Dok.*, Flämisches Parlament, 2022-2023, Nr. 1508/1, S. 3).

Das Dekret vom 10. März 2023 « bringt den politischen Rahmen für die Unterstützung der sozialkulturellen Erwachsenenarbeit in Einklang mit den Ambitionen der Flämischen Regierung, gegen die Segregation in der Gesellschaft vorzugehen, Organisationen zu verhindern, die sich bloß an der ethnisch-kulturelle Herkunft orientieren, und die autonome Entscheidungsbefugnis in Bezug auf die Festlegung der Subventionsbeträge bei der Flämischen Regierung zu belassen » (ebenda).

Aufgrund von Artikel 3 Absatz 1 des Dekrets vom 10. März 2023 hat dieses Dekret « zum Ziel, zu einer nachhaltigen, inklusiven, nicht segregierten, solidarischen und demokratischen Gesellschaft durch Stärkung der Zivilgesellschaft beizutragen ». Es macht dies, indem « sozialkulturelle Erwachsenenorganisationen innerhalb der Zivilgesellschaft anerkannt und bezuschusst werden ». Artikel 3 Absatz 2 des Dekrets vom 10. März 2023 verdeutlicht, dass « [sozialkulturelle Erwachsenenorganisationen] eine verbindende, kritische und experimentelle Rolle in der Gesellschaft [übernehmen], und [...] sich aus ziviler Sicht für eine sozialkulturelle Beteiligung [einsetzen]. Dies trägt zu Emanzipation, Dialog unter Menschen und Gruppen, geteilter Bürgerschaft und zum Herantreten mit geteilten Gesellschaftsfragen an die Öffentlichkeit bei ». Im Hinblick auf dieses Ziel sieht das Dekret vom 10. März 2023 unter anderem die Gewährung von Funktionszuschüssen an sozialkulturelle Erwachsenenorganisationen mit landesweitem und regionalem Wirkungskreis vor.

Diese Funktionszuschüsse können einer sozialkulturellen Erwachsenenorganisation nur gewährt werden, wenn deren Subventionsantrag die einschlägigen Zulässigkeits- und Subventionsbedingungen erfüllt (Artikel 12 des Dekrets vom 10. März 2023). Die Flämische Regierung entscheidet über die Gewährung einer Subvention an eine sozialkulturelle Erwachsenenorganisation nach Stellungnahme der Beurteilungskommission (Artikel 13 des Dekrets vom 10. März 2023).

Aufgrund von Artikel 14 Absatz 1 des Dekrets vom 10. März 2023 gelten für die Funktionszuschüsse für sozialkulturelle Erwachsenenorganisationen mit landesweitem und regionalem Wirkungskreis folgende Subventionsbedingungen:

« 1° l'activité socioculturelle de l'organisation se déroule principalement pendant le temps libre des adultes. L'organisation justifie la partie de l'activité subventionnée qui se déroule éventuellement à titre exceptionnel en dehors du temps libre par sa mission et sa vision;

2° l'organisation atteste d'une activité socioculturelle supralocale durant au minimum les deux années qui précèdent immédiatement la demande;

3° l'organisation remplit une fonction de passerelle dans la société. Les organisations qui pratiquent la ségrégation en se repliant [uniquement] sur l'origine ethnoculturelle ne sont pas éligibles à une subvention ».

B.1.3. Die im angefochtenen Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 des Dekrets vom 10. März 2023 vorgesehene Subventionsbedingung wird in den Vorarbeiten wie folgt begründet:

« L'accord de gouvernement flamand 2019-2024 vise à une modification du décret du 7 juillet 2017. Le Gouvernement flamand souhaite, d'une part, façonner une société où chacun puisse s'engager autour d'une identité collective partagée, fondée sur un socle commun de valeurs et de droits et libertés fondamentaux, et, d'autre part, mettre davantage l'accent sur l'objectif décréte d'émanciper les individus et les groupes ainsi que de consolider la société dans un esprit démocratique, inclusif, non ségrégué et durable. Il entend y parvenir en érigeant en condition de subvention la nécessité pour l'organisation de remplir une fonction de passerelle dans la société. Cette condition de subvention permet d'insister sur le fait que les organisations qui travaillent de manière ségrégative, en se repliant uniquement sur l'origine ethnoculturelle, ne sont pas éligibles à une subvention » (*Parl. Dok.*, Flämisches Parlament, 2022-2023, Nr. 1508/1, S. 7).

« Les conditions de subvention s'appliquent aux subventions de fonctionnement pour les organisations actives à l'échelle communautaire et celles actives à l'échelle régionale.

Si la demande de subvention ne satisfait pas à l'une des conditions de subvention suivantes, la commission d'évaluation recommandera de ne pas accorder de subvention au demandeur :

[...]

3° notre société est de plus en plus marquée par la diversité. Dans ce contexte, il est essentiel de concrétiser l'un des trois rôles de l'enjeu socioculturel, à savoir son rôle fédérateur. Par leur souci de créer des liens, les organisations socioculturelles pour adultes font naître des réseaux de relations où individus, groupes et communautés peuvent entrer en contact et jouer un rôle dans la société dans son ensemble. Aussi, la mise en relation contribue, d'une part, à la formation de groupes et de communautés et, d'autre part, aux interactions entre eux.

Quand ils passent par la formation de groupes et de communautés, les liens peuvent entre autres se créer autour de caractéristiques personnelles communes, telles que le genre, l'idéologie, l'origine ethnoculturelle ou le statut social. L'histoire a démontré que cette façon de nouer des liens joue un rôle important dans les processus d'émancipation. Les mouvements liés au genre, les mouvements ouvriers, les groupements ethnoculturels, les associations de lutte contre la pauvreté et les organisations de défense des intérêts des personnes en situation de handicap sont autant d'exemples où la création de liens sur la base de caractéristiques personnelles communes a été la condition nécessaire pour permettre à ces individus, groupes et communautés de se renforcer dans le développement de leur identité et de s'affirmer dans la société civile.

Pour que ces liens servent à fédérer les groupes et les communautés, il faut que des ponts s'établissent entre eux par-delà leurs caractéristiques personnelles, origines, intérêts ou ambitions divergents.

Si, en cherchant à créer des groupes et des communautés, l'on forge des liens qui servent uniquement à en cloisonner et à en renforcer l'identité propre, sans s'efforcer de fédérer les groupes et les communautés au-delà de leurs différences, une société ségréguée et polarisée risque de voir le jour. Dès lors, ce ciment entre les groupes et les communautés – ou, pour le dire autrement : la fonction de passerelle – est essentiel pour contribuer au renforcement d'une société durable, inclusive, non ségréguée, solidaire et démocratique. Il découle de ces considérations que seules peuvent prétendre à une recommandation positive en matière de subvention les organisations qui s'appliquent résolument à remplir cette fonction de passerelle dans la société.

La lutte contre la ségrégation est l'une des ambitions du plan horizontal d'intégration et d'égalité des chances 2020-2024 du Gouvernement flamand : ' En Flandre, nous contribuons tous à une même société. Pour y parvenir, il nous faut abattre des murs. Des murs dressés entre communautés et individus. Notre ambition : une société ouverte. Nous veillons à l'intercompréhension et faisons en sorte que tous puissent communiquer. C'est dans cette perspective que nous mettons à bas toute forme de ségrégation et que nous misons pleinement sur les réseaux. En effet, la ségrégation nous oppose à l'autre. À l'inverse, les réseaux jouent un rôle crucial pour élargir les horizons et découvrir l'autre. Une société ouverte, c'est la promesse d'un esprit ouvert - cela même dont nous avons besoin pour construire ensemble la Flandre de demain. Une Flandre qui accueille des identités multiples, dans le respect de nos valeurs fondamentales '.

Actuellement aussi, des groupes et communautés se construisent sur la base de l'origine ethnoculturelle. Ce processus est comparable aux efforts d'émancipation historiques évoqués précédemment. Le législateur décréte veut toutefois encourager ces groupes et communautés à ne pas se replier uniquement sur leur identité ethnoculturelle, mais également à remplir une fonction de passerelle avec d'autres groupes, d'autres communautés et la société dans son ensemble. C'est la raison pour laquelle il a érigé ce souci en condition de subvention.

Conformément à l'article 9 du règlement général sur la protection des données, l'appréciation de cette condition de subvention ne passe jamais par le traitement de données à caractère personnel qui révèle l'origine raciale ou ethnique, les opinions politiques, les convictions religieuses ou philosophiques ou l'appartenance syndicale, ou par le traitement de données génétiques, de données biométriques aux fins d'identifier une personne physique de manière unique, de données concernant la santé ou de données concernant la vie sexuelle ou l'orientation sexuelle d'une personne physique » (ebenda, SS. 48 und 49).

B.1.4. Das Dekret vom 10. März 2023 ist am 1. April 2024 in Kraft getreten (Artikel 66 dieses Dekrets).

*In Bezug auf die Zulässigkeit*

B.2.1. Die Flämische Regierung führt an, dass die Nichtigkeitsklage mangels Beschwerdegründen unzulässig sei, und zwar insofern sie gegen Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 erster Satz des Dekrets vom 10. März 2023 gerichtet sei, der bestimmt, dass « die Organisation [...] eine Brückenfunktion in der Gesellschaft [übernimmt] ».

B.2.2. Aus der Klageschrift ergibt sich, dass die klagende Partei nur Beschwerdegründe gegen Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 zweiter Satz des Dekrets vom 10. März 2023 vorbringt, der bestimmt, dass « Organisationen, die segregierend arbeiten, indem sie sich bloß an der ethnisch-kulturellen Herkunft orientieren, [...] für Subventionen nicht in Betracht [kommen] ». Insofern die klagende Partei in ihrem Erwidierungsschriftsatz zum ersten Mal anführt, dass der Begriff « Brückenfunktion » im ersten Satz dieser Bestimmung ebenso undeutlich sei, handelt es sich dabei um einen neuen Klagegrund, der aus diesem Grunde unzulässig ist.

Der Gerichtshof beschränkt daher seine Prüfung auf Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 zweiter Satz des Dekrets vom 10. März 2023.

*Zur Hauptsache*

*In Bezug auf den ersten Klagegrund*

B.3. Die klagende Partei führt im ersten Teil des ersten Klagegrunds einen Verstoß des Artikels 14 Absatz 1 Nr. 3 zweiter Satz des Dekrets vom 10. März 2023 gegen die Artikel 10 und 11 der Verfassung in Verbindung mit dem Rechtssicherheitsgrundsatz an, weil die in der angefochtenen Bestimmung verwendeten Formulierungen « ethnisch-kulturelle Herkunft » und « segregierend arbeiten, indem sie sich bloß orientieren » unklar seien und es den sozialkulturellen Erwachsenenorganisationen nicht ermöglichen, zu beurteilen, inwieweit sie die Subventionsbedingung erfüllten.

B.4.1. Die Artikel 10 und 11 der Verfassung haben eine allgemeine Tragweite. Sie untersagen jegliche Diskriminierung, ungeachtet deren Ursprungs; die Verfassungsvorschriften der Gleichheit und Nichtdiskriminierung gelten angesichts aller Rechte und aller Freiheiten.

B.4.2. Der Grundsatz der Rechtssicherheit erfordert, dass der Inhalt des Rechts vorhersehbar und zugänglich ist, und untersagt es dem Gesetzgeber, das Interesse der Rechtsunterworfenen an der Vorhersehbarkeit der Rechtsfolgen ihrer Handlungen ohne objektive und sachliche Rechtfertigung zu beeinträchtigen.

B.5.1. Gemäß dem angefochtenen Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 zweiter Satz des Dekrets vom 10. März 2023 « [kommen] Organisationen, die segregierend arbeiten, indem sie sich bloß an der ethnisch-kulturellen Herkunft orientieren, [...] für Subventionen nicht in Betracht ». Diese angefochtene Subventionsbedingung folgt nach der Subventionsbedingung, die im ersten Satz derselben Bestimmung enthalten ist, wonach « die Organisation [...] eine Brückenfunktion in der Gesellschaft [übernimmt] ».

B.5.2. Aus den in B.1.3 erwähnten Vorarbeiten ergibt sich, dass der Dekretgeber mit der angefochtenen Subventionsbedingung, die Gruppen und Gemeinschaften, die sich auf Grundlage des persönlichen Merkmals « ethnisch-kulturelle Herkunft » zusammenschließen, « dazu bewegen möchte, sich nicht bloß an ihrer ethnisch-kultureller Identität zu orientieren, sondern auch eine Brückenfunktion in Bezug auf andere Gruppen, Gemeinschaften und die Gesellschaft im weiteren Sinne wahrzunehmen » (*Parl. Dok.*, Flämisches Parlament, 2022-2023, Nr. 1508/1, S. 49). Der Dekretgeber verdeutlicht in Bezug auf diese Subventionsbedingung ferner, dass « ' bonding ' auf Grundlage der

ethnisch-kulturellen Herkunft [niet] grundsätzlich abgelehnt wird [...] » und « dass 'bonding' und 'bridging' Hand in Hand gehen [...]. In Situationen, in denen es bloß beim *Bonding* bleibt, ohne Brücken zur Gesellschaft im weiteren Sinne zu schlagen, entscheidet sich der Dekretgeber jedoch ausdrücklich dafür, in diesen Fällen keine Unterstützung vorzusehen » (ebenda, S. 69).

Aus diesen Erläuterungen kann abgeleitet werden, dass die Subventionsbedingung, die im angefochtenen Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 zweiter Satz des Dekrets vom 10. März 2023 enthalten ist, in Verbindung mit der Bedingung gelesen werden muss, « eine Brückenfunktion in der Gesellschaft [zu übernehmen] », die in Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 erster Satz des Dekrets vom 10. März 2023 geregelt ist. Es ist allerdings unklar, ob die angefochtene Bestimmung bloß eine Verdeutlichung dieser Subventionsbedingung ist oder aber ihr eine zusätzliche Bedingung für soziokulturelle Erwachsenenorganisationen hinzufügt, die sich auf Grundlage der ethnisch-kulturellen Herkunft zusammenschließen.

Die Flämische Regierung betont diesbezüglich in ihrem Schriftsatz, dass die angefochtene Subventionsbedingung « nur eine Verdeutlichung bezüglich der allgemeinen Verpflichtung aller soziokulturellen Erwachsenenorganisationen ist, eine Brückenfunktion in der Gesellschaft zu übernehmen ». Indem sich die angefochtene Bestimmung nur an die soziokulturellen Erwachsenenorganisationen richtet, die sich auf Grundlage der ethnisch-kulturellen Herkunft zusammenschließen, und angesichts der *Ratio legis* der angefochtenen Bestimmung, die in Ausführung des Regierungsabkommens dazu dient, « vorrangig gegen [Segregation auf Grundlage der Herkunft] vorzugehen » (*Parl. Dok.*, Flämisches Parlament, 2022-2023, Nr. 1508/7, S. 17; siehe auch *Parl. Dok.*, Flämisches Parlament, 2022-2023, Nr. 1508/1, S. 69), erweckt der Dekretgeber gleichwohl den Eindruck, dass für die soziokulturellen Erwachsenenorganisationen, die sich auf Grundlage der ethnisch-kulturellen Herkunft zusammenschließen, eine zusätzliche negative Subventionsbedingung gilt, die eine andere Tragweite hat als das allgemeine Erfordernis, eine Brückenfunktion in der Gesellschaft zu übernehmen.

Daraus ergibt sich, dass die angefochtene Subventionsbedingung aufgrund ihres mehrdeutigen Charakters mit dem Rechtssicherheitsgrundsatz unvereinbar ist.

B.5.3. Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 zweiter Satz des Dekrets vom 10. März 2023 beinhaltet eine diskriminierende Beeinträchtigung des Rechtssicherheitsgrundsatzes.

B.5.4. Der erste Teil des ersten Klagegrunds ist begründet.

B.6. Da die übrigen Klagegründe nicht zu einer weiterreichenden Nichtigerklärung führen könnten, brauchen sie nicht geprüft zu werden.

Aus diesen Gründen:

Der Gerichtshof

erklärt Artikel 14 Absatz 1 Nr. 3 zweiter Satz des Dekrets der Flämischen Gemeinschaft vom 10. März 2023 « über die Bezuschussung der soziokulturellen Erwachsenenarbeit » für nichtig.

Erlassen in niederländischer, französischer und deutscher Sprache, gemäß Artikel 65 des Sondergesetzes vom 6. Januar 1989 über den Verfassungsgerichtshof, am 19. September 2024.

Der Kanzler,

Nicolas Dupont

Der Präsident,

Luc Lavrysen

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID,  
ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG

[2024/204278]

16 SEPTEMBER 2024. — Koninklijk besluit waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de collectieve arbeidsovereenkomst van 20 november 2023, gesloten in het Paritair Comité voor de binnenscheepvaart, betreffende de sectorale penibiliteitsfondsen (1)

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, inzonderheid op artikel 28;

Gelet op het verzoek van het Paritair Comité voor de binnenscheepvaart;

Op de voordracht van de Minister van Werk,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** Algemeen verbindend wordt verklaard de als bijlage overgenomen collectieve arbeidsovereenkomst van 20 november 2023, gesloten in het Paritair Comité voor de binnenscheepvaart, betreffende de sectorale penibiliteitsfondsen.

**Art. 2.** De minister bevoegd voor Werk is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 16 september 2024.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Werk,

P.-Y. DERMAGNE

Nota

(1) Verwijzing naar het *Belgisch Staatsblad* :

Wet van 5 december 1968, *Belgisch Staatsblad* van 15 januari 1969.

SERVICE PUBLIC FEDERAL EMPLOI,  
TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE

[2024/204278]

16 SEPTEMBRE 2024. — Arrêté royal rendant obligatoire la convention collective de travail du 20 novembre 2023, conclue au sein de la Commission paritaire de la batellerie, relative aux fonds de pénibilité sectoriels (1)

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, notamment l'article 28;

Vu la demande de la Commission paritaire de la batellerie;

Sur la proposition du Ministre du Travail,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Est rendue obligatoire la convention collective de travail du 20 novembre 2023, reprise en annexe, conclue au sein de la Commission paritaire de la batellerie, relative aux fonds de pénibilité sectoriels.

**Art. 2.** Le ministre qui a le Travail dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 16 septembre 2024.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre du Travail,

P.-Y. DERMAGNE

Note

(1) Référence au *Moniteur belge* :

Loi du 5 décembre 1968, *Moniteur belge* du 15 janvier 1969.