

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU

[C – 2024/005455]

25 MEI 2024. — Koninklijk besluit om het op de markt brengen van bepaalde producten voor eenmalig gebruik te beperken en het gehalte aan gerecycleerde inhoud van bepaalde producten te verhogen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Dit besluit beoogt de consumptie van bepaalde producten voor eenmalig gebruik te verminderen. Het gaat om producten die aan één of meer van de volgende criteria voldoen:

- 1) De producten worden door hun aard gebruikt op zo'n wijze dat er een verhoogde kans bestaat dat ze in het zwerfvuil terecht komen en daar door hun slechte afbreekbaarheid in de natuur achterblijven en zo een negatieve milieu-impact veroorzaken.
- 2) De producten kunnen vervangen worden door herbruikbare alternatieven die minder milieu-impact veroorzaken.
- 3) De producten komen door hun aard in inzamelkanalen terecht die niet leiden tot hun recyclage of de recyclageketen vervuilen.

Het besluit draagt bij tot de omzetting van Richtlijn 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu.

Het koninklijk besluit heeft ook als doel het gebruik van gerecycleerde kunststoffen te bevorderen en het verlies van recycleerbare materialen te voorkomen.

Bespreking van de artikelen

In artikel 2 worden een aantal begrippen gedefinieerd.

De definities voor kunststof, producent en kunststof producten voor eenmalig gebruik zijn overgenomen uit richtlijn (EU) 2019/904.

Met rigide verpakkingen worden vormvaste verpakkingen bedoeld. Het gaat om schaaltes, bakjes, potjes, kommetjes, bekertjes, emmers e.d. die vervaardigd zijn uit een kunststof die niet toelaat dat de verpakking ernstig wordt vervormd zonder de verpakking te beschadigen. Onder beschadigen verstaan we dat de verpakking door vervormen b.v. barst, breekt of niet meer naar zijn oorspronkelijke vorm terugkeert. Onder rigide verpakkingen vallen zowel dunwandige verpakkingen die gemakkelijk kunnen breken bij vervormen, als dikwandige verpakkingen die minder gemakkelijk te vervormen zijn. Dit staat in tegenstelling tot soepele verpakkingen, zoals zakjes, wikkels en folies die gemakkelijk geplooid en vervormd kunnen worden zonder beschadigd te worden. Deze definitie is ingevoerd omdat bijlage A, 2 van de SUP-richtlijn het toepassingsgebied van artikel 4 beperkt tot voedselverpakkingen die rechtstreekse consumptie uit de verpakking toelaten en de zakjes en wikkels expliciet uitsluit. Als een verpakking deels uit rigide materiaal bestaat en deels uit niet rigide materiaal, b.v. een plastic bakje afgedekt met een plastic folie, dient het geheel beschouwd te worden als een rigide verpakking.

Een "consumptie ter plaatse" wordt hier gedefinieerd omdat bijlage A, 2 a) van de SUP-richtlijn 2019/904 dit aangeeft als één van de criteria die bepalen of lidstaten maatregelen moeten nemen tegen de consumptie van wegwerpverpakkingen. Onder een "consumptie ter plaatse" verstaan we de consumptie van drank of voedsel ter hoogte van het punt waar de drank of het voedsel wordt aangeboden, gratis of tegen betaling. De consumptie vindt plaats in de ruimte die de aanbieder daartoe heeft voorzien. Dit kan blijken uit het feit dat de ruimte voorzien is van tafels of zitplaatsen die zijn voorzien door de aanbieder om de consumptie van voedsel of drank door de consument mogelijk te maken. Het maakt daarbij niet uit of het gaat om een binnenruimte of buitenruimte, zoals een terras. Het maakt ook niet uit of de ruimte permanent is ingericht als eet- of drinkruimte, b.v. een snackbar, of slechts tijdelijk, b.v. staantafels die zijn opgesteld rond een mobiele food truck. Het maakt ook niet uit of een eet- of drinkruimte wordt gebruikt door één aanbieder of een groep van aanbieders, zoals in een food hall. Van een "consumptie ter plaatse" is ook sprake wanneer drank of voedsel wordt aangeboden en geconsumeerd in een afgebakende zone waarin de consument redelijkerwijze wordt verondersteld de drank of het voedsel in die zone te nuttigen. Voorbeelden van een consumptie ter plaatse zijn consumpties

- in een restaurant, snackbar of café, zowel binnen het gebouw als op het terras

SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE,
SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE
ET ENVIRONNEMENT

[C – 2024/005455]

25 MAI 2024. — Arrêté royal visant à limiter la mise sur le marché de certains produits à usage unique et à augmenter la teneur en contenu recyclé de certains produits

RAPPORT AU ROI

Sire,

Cet arrêté royal vise à réduire la consommation de certains produits à usage unique. Ce sont les produits qui répondent à un ou plusieurs des critères suivants :

- 1) de par leur nature, les produits sont utilisés de telle manière qu'il existe un risque accru qu'ils finissent en déchets sauvages et restent dans la nature en raison de leur faible dégradabilité, provoquant ainsi un impact environnemental négatif ;
- 2) les produits peuvent être remplacés par des alternatives réutilisables qui ont un impact moindre sur l'environnement ;
- 3) de par leur nature, les produits finissent dans des filières de collecte qui ne conduisent pas à leur recyclage ou polluent la chaîne de recyclage.

Le présent arrêté contribue à transposer la Directive 2019/904 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 relative à la réduction de l'incidence de certains produits en plastique sur l'environnement.

L'arrêté royal vise également à promouvoir l'utilisation de plastiques recyclés et à prévenir la perte de matières recyclables.

Commentaire par article

L'article 2 définit un certain nombre de concepts.

Les définitions de « plastique », « producteur » et « produit en plastique à usage unique » sont reprises de la directive (UE) 2019/904.

Les « emballages rigides » font référence aux emballages qui conservent leur forme. Cela concerne les plateaux, barquettes, pots, bols, gobelets, seaux, etc. qui sont constitués d'un plastique empêchant toute déformation grave de l'emballage sans que celui-ci soit endommagé, par exemple qu'il se fissure, se brise ou ne reprend plus sa forme originale sous l'effet de la déformation. Les emballages rigides comprennent à la fois les emballages à parois minces qui peuvent facilement se briser lorsqu'ils sont déformés et les emballages à parois épaisses qui sont moins faciles à déformer. Ce par opposition aux emballages souples, tels que les sachets, les rubans d'emballage et les films, qui peuvent être facilement pliés et déformés sans être endommagés. Cette définition a été introduite parce que la partie A, point 2, de l'annexe de la directive SUP limite le champ d'application de l'article 4 aux emballages alimentaires qui permettent la consommation directe dans le récipient et exclut explicitement les sachets et les rubans d'emballage. Si un emballage est constitué en partie d'un matériau rigide et en partie d'un matériau non rigide, par ex. une barquette en plastique recouverte d'un film plastique, l'ensemble doit être considéré comme un emballage rigide.

Une définition est donnée pour la « consommation sur place » car il s'agit d'un critère énoncé au point 2., a), de la partie A de l'annexe de la directive SUP 2019/904 pour déterminer si les États membres doivent prendre des mesures contre la consommation d'emballages jetables. Par « consommation sur place », nous entendons la consommation de boissons ou de nourriture à l'endroit où la boisson ou la nourriture est proposée, gratuitement ou contre paiement. La consommation a lieu dans l'espace prévu à cet effet par le prestataire. Cela peut ressortir du fait que l'espace est équipé de tables ou de sièges fournis par le prestataire pour permettre au consommateur de consommer de la nourriture ou des boissons. Peu importe qu'il s'agisse d'un espace intérieur ou d'un espace extérieur, comme une terrasse. Peu importe également que l'espace soit aménagé en permanence en espace pour manger ou pour boire (par ex. un snack-bar) ou seulement temporairement (par ex. des tables hautes disposées autour d'un food truck mobile). Peu importe également qu'un espace pour manger ou pour boire soit utilisé par un seul prestataire ou par un groupe de prestataires, comme dans une halle alimentaire. On parle aussi de « consommation sur place » lorsque des boissons ou des aliments sont proposés et consommés dans une zone délimitée et que le consommateur est raisonnablement censé consommer la boisson ou la nourriture dans cette zone. Des exemples de consommation sur place sont les consommations

- dans un restaurant, un snack ou un café, aussi bien à l'intérieur du bâtiment qu'en terrasse

- in een kantine of cafetaria van een bedrijf, school, zorginstelling, recreatiecentrum, sportcentrum...

- op een evenement of in een recreatiepark dat plaatsvindt in een afgebakende zone met toegangscntrole

- in een bioscoop of congressentrum die drank en voedsel voorzien, ook als die toelaten dat de consumptie plaatsvindt in de film- of conferentiezalen

- op een open evenement zonder toegangscntrole waarbij de organisator alle aanbieders van voedsel of drank betreft bij het evenement en voor het collectieve systeem aansprakelijk is

- in een supermarkt waarin wordt voorzien in b.v. een degustatie-stand, al of niet tijdelijk

- aan een drankkraam of voedingskraam op een markt dat een ruimte voorziet waarin mensen drank of voedsel kunnen nuttigen

- in het afgesloten gedeelte van de luchthavenhal die enkel toegankelijk is voor mensen met een geldig reisticket.

Het begrip "onmiddellijke consumptie" wordt ook gedefinieerd omdat dit één van de criteria is in bijlage A, 2 a) van de SUP-richtlijn om te bepalen of er maatregelen nodig zijn tegen het gebruik van wegwerpverpakkingen. Met een "onmiddellijke consumptie" wordt een consumptie bedoeld waarbij drank of voedsel rechtstreeks uit de verpakking wordt genuttigd zonder verdere bereiding zoals, koken, opwarmen, bakken, of uitsmeren (b.v. als beleg op een boterham).

Het begrip "meeneemgerechten" wordt hier gedefinieerd omdat bijlage A, 2 a) van de SUP-richtlijn specifieke maatregelen voorziet ten aanzien van voedsel dat wordt verpakt met de bedoeling dit mee te nemen voor consumptie op een andere plaats. Met gerechten worden voedingswaren bedoeld die klaar zijn voor onmiddellijke consumptie. Meeneemgerechten zijn gerechten die verpakt worden aangeboden op zo'n wijze dat ze door de consument kunnen worden meegenomen of tot bij de consument kunnen worden gebracht voor onmiddellijke consumptie op een andere plaats dan de plaats waar het gerecht wordt aangeboden.

De definitie voor "levensmiddel" is overgenomen uit de Europese verordening 178/2002.

De definitie voor "voorverpakt levensmiddel" is overgenomen uit de Europese verordening 1169/2011.

De term "post-consumenten" wordt gebruikt in relatie met verplichtingen voor het behalen van een minimale gerecycleerde inhoud in bepaalde kunststof producten. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen gerecycleerd materiaal afkomstig van afvalstoffen die ontstaan ter hoogte van de productielijn enerzijds, en gerecycleerd materiaal afkomstig van afvalstoffen die ontstaan nadat een product op de markt is gebracht. In de eerste categorie vallen afvalstoffen zoals snijresten die ontstaan bij de productie van een kunststof product en die eventueel nog terug kunnen ingezet worden in het productieproces. In de tweede categorie "post-consumenten" vallen afvalstoffen die ontstaan tijdens de distributie van het product, b.v. afval van vervallen producten die uit de winkelrekken zijn genomen, of die ontstaan nadat de consumptie heeft plaatsgevonden, b.v. lege verpakkingen die door de consumenten zijn afgedankt en nog worden ingezameld voor recyclage.

Artikel 3 beoogt het op de markt brengen van bepaalde voedselverpakkingen voor eenmalig gebruik te verbieden. De beoogde verpakkingen vallen binnen het toepassingsgebied van bijlage deel A, 2 van richtlijn (EU) 2019/904. Deze bijlage bevat een ruime categorie van voedselverpakkingen waarvoor lidstaten de nodige maatregelen moeten nemen om een aanhoudende, ambitieuze en kwantitatieve consumptievermindering te realiseren. Het gaat om voedselverpakkingen voor eenmalig gebruik die geheel of gedeeltelijk uit kunststof bestaan en die worden gebruikt voor de verpakking van voedingsmiddelen die:

a. bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie, ter plaatse of om mee te nemen,

b. typisch vanuit de container worden geconsumeerd, en

c. gereed zijn voor consumptie zonder verdere bereiding zoals bakken, koken of verwarmen, inclusief verpakkingen voor fastfood of andere maaltijden die gereed zijn voor onmiddellijke consumptie, met uitzondering van drankverpakkingen, borden, zakjes en wikkels die voedingsmiddelen bevatten.

Deze verplichting in de SUP-richtlijn vergt ingrijpende maatregelen, aangezien we vaststellen dat afval uit de consumptie van voedsel en drank buitenshuis de laatste jaren is gestegen in plaats van gedaald. Tussen 2015 en 2022 is deze afvalhoeveelheid met 9 % toegenomen. Nochtans zijn in België reeds heel wat inspanningen geleverd om kunststof verpakkingsafval te vermijden, zowel op lokaal als regionaal niveau, zoals

- communicatiecampagnes gefinancierd door de overheid en de verpakkingssector,

- dans une cantine ou une cafétéria d'une entreprise, d'une école, d'un établissement de santé, d'un centre de loisirs, d'un centre sportif, etc.

- lors d'un événement ou dans un parc de loisirs où la consommation se déroule dans une zone délimitée avec contrôle d'accès

- dans un cinéma ou un centre de conférence qui fournit des boissons et de la nourriture, y compris si la consommation est autorisée dans les salles de cinéma ou de conférence

- lors d'un événement ouvert sans contrôle d'accès auquel l'organisateur associe tous les fournisseurs de nourriture ou de boissons et est responsable du système collectif

- dans un supermarché qui propose par ex. un stand de dégustation, temporaire ou non

- à un stand de boissons ou de nourriture sur un marché qui offre un espace où les boissons ou la nourriture peuvent être consommées

- dans la partie fermée d'un hall d'aéroport uniquement accessible pour les personnes munies d'un titre de transport valable.

La notion de « consommation immédiate » est également définie car elle fait partie des critères énoncés au point 2., a), de la partie A de l'annexe de la directive SUP pour déterminer si des mesures doivent être prises contre l'utilisation d'emballages jetables. La « consommation immédiate » désigne la consommation d'une boisson ou d'un aliment directement dans le récipient sans autre préparation telle que le fait de les bouillir, de les réchauffer, de les cuire ou de les tartiner (par exemple pour garnir un sandwich).

La notion de « plats à emporter » est définie car le point 2., a), de la partie A de l'annexe de la directive SUP prévoit des mesures spécifiques à l'égard des aliments qui sont emballés dans l'intention d'être emportés pour être consommés dans un autre endroit. Les plats désignent des aliments prêts à être consommés immédiatement. Les plats à emporter désignent des plats proposés emballés de manière à pouvoir être emportés par le consommateur ou apportés au consommateur pour être consommés immédiatement dans un endroit autre que celui où le plat est proposé.

La définition de « denrée alimentaire » est reprise du règlement européen 178/2002.

La définition de « denrée alimentaire préemballée » est reprise du règlement européen 1169/2011.

Le terme « post-consommation » est utilisé par rapport aux obligations d'atteindre un minimum de contenu recyclé dans certains produits en plastique. A cet égard, une distinction est établie entre les matériaux recyclés provenant de déchets produits au cours de la chaîne de production, d'une part, et les matériaux recyclés provenant de déchets produits après la mise sur le marché d'un produit, d'autre part. La première catégorie comprend les déchets tels que les résidus de découpe qui sont générés lors de la production d'un produit en plastique et qui peuvent éventuellement être réutilisés dans le processus de production. La deuxième catégorie comprend les déchets qui sont générés dans la phase de la distribution du produit, par ex. les déchets provenant de produits périmés qui ont été retirés des rayons des magasins ou qui sont générés après la consommation, par ex. les emballages vides qui ont été jetés par les consommateurs et qui sont collectés pour être recyclés.

L'article 3 vise à interdire la mise sur le marché de certains emballages alimentaires à usage unique. Sont visés, les emballages qui relèvent du champ d'application du point 2. de la partie A de l'annexe de la directive (UE) 2019/904 : les États membres doivent prendre les mesures nécessaires pour réaliser une réduction quantitative ambitieuse et soutenue de la consommation pour une large catégorie d'emballages alimentaires Il s'agit des emballages alimentaires à usage unique constitués entièrement ou partiellement de plastique et utilisés pour contenir des aliments qui :

a. sont destinés à être consommés immédiatement, soit sur place soit à emporter,

b. sont généralement consommés dans le récipient, et

c. sont prêts à être consommés sans autre préparation, telle que le fait de les cuire, de les bouillir ou de les réchauffer, y compris les récipients pour aliments utilisés pour l'alimentation rapide ou pour d'autres repas prêts à être consommés immédiatement, à l'exception des récipients pour boissons, des assiettes, et des sachets et emballages contenant des aliments.

Cette obligation de la directive SUP nécessite des mesures drastiques, car on constate que les déchets liés à la consommation de nourriture et de boissons en dehors du domicile ont augmenté plutôt que diminué ces dernières années. Entre 2015 et 2022, ce volume de déchets a augmenté de 9 %. Cependant, de nombreux efforts ont déjà été réalisés en Belgique pour éviter les déchets d'emballages plastiques, tant au niveau local et au niveau régional, comme par exemple

- des campagnes de communication financées par les pouvoirs publics et le secteur de l'emballage,

- de ontwikkeling van preventieplannen door bedrijven en door de verpakkingsector,
- formulering van preventiedoelstellingen in lokale en regionale actieplannen,
- ondersteuning van organisatoren van evenementen om afval op evenementen te verminderen,
- verbod op gebruik van plastic wegwerpbekers op evenementen als deze niet voldoende worden gerecycleerd.

Met deze maatregelen zijn afvalstoffen vermeden, maar uit de cijfers blijkt dat deze maatregelen onvoldoende waren om de stijging van de hoeveelheid verpakkingafval om te buigen naar een sterke daling.

Om de vastgestelde stijging om te buigen naar een ambitieuze daling, verbiedt § 1 dat voedsel dat wordt op de markt gebracht voor onmiddellijke consumptie ter plaatse, wordt verpakt in rigide verpakkingen voor eenmalig gebruik die geheel of gedeeltelijk uit kunststof bestaan. Voor verpakt voedsel dat op de markt wordt gebracht met oog op onmiddellijke consumptie ter plaatse, bestaan er immers voldoende alternatieven om het voedsel aan te bieden zonder gebruik te maken van wegwerpverpakkingen die kunststof bevatten. Er bestaan herbruikbare verpakkingen, zoals afwasbare schaaltes, bakjes en kommetjes, die milieuvriendelijker zijn als ze een voldoende aantal keren worden hergebruikt. Er bestaan ook verpakkingen voor eenmalig gebruik die helemaal geen kunststof bevatten en die toelaten dat voedsel ter plaatse onmiddellijk wordt geconsumeerd.

Bovendien zijn het de verpakkingen die worden gebruikt voor onmiddellijke consumptie ter plaatse die vaak aanleiding geven tot zwerfvuil of foutief sorteergedrag, zoals op evenementen of openbare plaatsen waar sommige consumenten niet de mogelijkheid hebben of de moeite doen het afval van wegwerpverpakkingen in het juiste inzamelkanaal te deponeren.

Vallen bijvoorbeeld onder dit verbod, als die worden aangeboden voor consumptie ter plaatse:

- Frietbakjes
- Schaaltes voor serveren van snacks of gerechten die onmiddellijk kunnen worden geconsumeerd zonder verdere bereiding zoals opwarmen, koken, bakken of uitsmeren
- Potjes voor serveren van ijs of desserts
- Plastic wegwerpdoosjes voor opgewarmde hamburgers
- Bekers met opgewarmde soep
- Afgesloten plastic wegwerppotjes voor yoghurts, desserts en salades die ter hoogte van het verkooppunt zijn gevuld in een verpakking die niet luchtdicht of vloeistofdicht is.

Voorverpakte levensmiddelen zijn uitgesloten van het verbod in § 1. De verpakking heeft in zo'n geval niet alleen het doel de onmiddellijke consumptie ter plaatse van het voedsel mogelijk te maken, maar dient ook om het voedsel te beschermen tegen bederf of tegen handelingen die optreden tijdens het transport van het levensmiddel tussen de plaats van productie en de plaats van verkoop. Voorbeelden zijn fruit, yoghurts en desserts die zijn voorverpakt in plastic bakjes of potjes. Voor dergelijke toepassingen zijn er niet altijd alternatieven beschikbaar die een zelfde graad van bescherming bieden. Ook voedsel dat in open bakjes op de markt wordt gebracht met als hoofddoel de logistieke handelingen mogelijk te maken die optreden tussen plaats van productie en plaats van eindverkoop van het verpakte voedsel en niet het serveren om de consumptie van het voedsel ter plaatse mogelijk te maken, vallen niet onder het verbod. Bijvoorbeeld, open bakjes die worden op de markt gezet voor verpakken van onbewerkt fruit vallen niet onder het verbod.

Om de beoogde reductie te bereiken, verbiedt § 2 dat meeneemgerechten die worden op de markt gezet voor onmiddellijke consumptie, worden verpakt in rigide verpakkingen voor eenmalig gebruik als die geheel of gedeeltelijk uit kunststof bestaan. Hiervoor bestaan immers alternatieven die gebruik maken van herbruikbare verpakkingen, zoals kommetjes, schaaltes en bakjes die afwasbaar zijn, of verpakkingen voor eenmalig gebruik die geen kunststof bevatten. Voorverpakte meeneemgerechten zijn uitgesloten van dit verbod omdat de verpakking in zo'n geval niet enkel het doel heeft het voedsel te transporteren tussen de plaats van verkoop en de plaats van consumptie, maar ook het voedsel te beschermen tegen bederf en tegen de handelingen die optreden tussen de plaats van productie en de plaats van verkoop.

De verboden in dit artikel zijn van toepassing zowel op verpakkingen die volledig uit kunststof bestaan als op verpakkingen die slechts gedeeltelijk uit kunststof bestaan, zoals kartonnen verpakkingen met een kunststof coating. Voor deze laatste verpakkingen wordt geen grootschalige selectieve inzameling georganiseerd, zeker niet voor de verpakkingen die worden afgedankt buitenshuis, vandaar dat deze verpakkingen grotendeels in het restafval belanden.

- l'élaboration de plans de prévention par les entreprises et le secteur de l'emballage,
- la formulation d'objectifs de prévention dans des plans d'action locaux et régionaux,
- l'accompagnement des organisateurs d'événements pour réduire les déchets lors des événements,
- l'interdiction d'utiliser des gobelets en plastique jetables lors d'événements s'ils ne sont pas suffisamment recyclés.

Ces mesures ont permis d'éviter des déchets, mais les chiffres montrent qu'elles n'ont pas suffi pour inverser l'augmentation de la quantité de déchets d'emballage en une forte diminution.

Afin d'inverser l'augmentation observée en une diminution ambitieuse, le paragraphe 1^{er} interdit que les aliments mis sur le marché pour être consommés immédiatement sur place soient conditionnés dans des emballages rigides à usage unique entièrement ou partiellement en plastique. Il existe, pour les aliments emballés mis sur le marché qui sont destinés à être consommés immédiatement sur place, suffisamment d'alternatives pour proposer les aliments sans utiliser des emballages jetables contenant du plastique. Il existe des emballages réutilisables, comme des plateaux, des barquettes et des bols lavables, qui sont plus respectueux de l'environnement s'ils sont réutilisés un nombre suffisant de fois. Il existe également des emballages à usage unique dépourvus de tout plastique qui permettent de consommer les aliments immédiatement sur place.

De plus, ce sont souvent les emballages utilisés pour une consommation immédiate sur place qui produisent des déchets sauvages ou engendrent des comportements de tri incorrects, par exemple lors d'événements ou dans des lieux publics où certains consommateurs n'ont pas la possibilité ou ne font pas l'effort de déposer les déchets d'emballages dans le bon canal de collecte.

Par exemple, tombent sous le coup de cette interdiction s'ils sont destinés à la consommation sur place:

- les barquettes à frites
- les plateaux pour servir des en-cas ou des plats qui peuvent être consommés immédiatement sans autre préparation, telle que le fait de les cuire, de les bouillir, de les réchauffer ou de les tartiner
- les pots pour servir des glaces ou des desserts
- les boîtes en plastique jetables pour burgers réchauffés
- les gobelets pour soupe chaude
- les pots en plastique fermés jetables pour des yaourts, desserts et salades qui, au niveau du point de vente, sont remplis dans des emballages non étanches à l'air et aux liquides.

Les denrées alimentaires préemballées sont exclues de l'interdiction du § 1^{er}. En l'occurrence, l'emballage sert non seulement à permettre la consommation immédiate de l'aliment sur place, mais également à protéger l'aliment contre son altération ou contre les manipulations qui interviennent lors du transport de l'aliment entre le lieu de production et le lieu de vente. Citons par exemple les fruits, les yaourts et les desserts préemballés dans des barquettes ou des pots en plastique. Pour de telles applications, il n'existe pas toujours d'alternatives offrant le même degré de protection. Ne sont également pas couvertes par l'interdiction, les barquettes ouvertes pour denrées alimentaires qui sont mises sur le marché dans le but principal de faciliter les opérations logistiques qui interviennent entre le lieu de production et le lieu de la vente finale des denrées alimentaires ainsi emballées et non de permettre de servir les denrées alimentaires pour être consommées sur place. Par exemple, les barquettes ouvertes mises sur le marché pour emballer des fruits non transformés ne tombent pas sous le coup de l'interdiction.

Pour atteindre l'objectif de réduction, le § 2 interdit que les plats à emporter commercialisés pour être consommés immédiatement soient conditionnés dans un emballage rigide à usage unique si celui-ci est constitué en tout ou partie de plastique. Il existe des alternatives pour cela, sous la forme d'emballages réutilisables, comme des bols, plateaux ou barquettes lavables ou des emballages à usage unique ne contenant pas de plastique. Les plats à emporter préemballés sont exclus de cette interdiction car l'emballage n'est alors pas destiné uniquement à transporter les aliments entre le lieu de vente et le lieu de consommation, mais également à protéger les aliments contre leur altération et contre les manipulations qui se produisent entre le lieu de production et le lieu de vente.

Les interdictions de cet article s'appliquent à la fois aux emballages entièrement constitués de plastique et aux emballages constitués seulement en partie de plastique, tels que les emballages en carton recouverts d'un revêtement plastique. Aucune collecte sélective à grande échelle n'est organisée pour ces derniers emballages, et sûrement pas les emballages qui sont abandonnés en dehors du domicile, ce qui explique pourquoi ces emballages finissent en grande partie dans les déchets résiduels.

Aangezien voorverpakte levensmiddelen zijn uitgesloten van dit artikel, gaat het hier enkel om gerechten die op de plaats van het verkooppunt worden verpakt. Het verbod slaat dus enkel op verpakkingen die slechts kortstondig worden gebruikt enkel met de bedoeling dat de consument ze meeneemt of bezorgd krijgt om vrijwel onmiddellijk te consumeren zonder dat er verdere bereiding nodig is zoals verwarmen, koken, bakken of uitsmeren. Het maakt daarbij niet uit of de verpakking enkele uren voor verkoop wordt gevuld op de plaats van verkoop of dat het gerecht ter hoogte van het verkooppunt wordt afgedekt met een folie of wikkel.

De verboden treden gefaseerd in werking, zoals gespecificeerd in artikel 9, opdat de sector voldoende tijd krijgt om de nodige aanpassingen te doen, zowel aan de verpakkingen zelf, als aan de bedrijfsvoering die toelaat dat er meer gebruik wordt gemaakt van herbruikbare verpakkingen.

Artikel 4 legt een minimaal gehalte aan gerecycleerde kunststoffen op aan bepaalde kunststof producten. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen gerecycleerde kunststoffen die afkomstig zijn van postconsumptieafval en gerecycleerde kunststoffen die komen van afvalstoffen die ontstaan op een productielijn. Hiermee creëren we een stabiele afzetmarkt voor gerecycleerde kunststoffen, wat een stimulans biedt voor hun gescheiden inzameling en recyclage, en vermijden we het gebruik van primaire fossiele grondstoffen. De producten waarvoor een minimale gerecycleerde inhoud wordt opgelegd, zijn producten waarvoor reeds gerecycleerde varianten in ruime mate op de Belgische markt beschikbaar zijn.

Artikel 5 verbiedt het in de handel brengen van bepaalde kunststof producten voor eenmalig gebruik die zich door hun grootte en hun gebruik gemakkelijk verspreiden in het milieu, weinig of niet afbreekbaar zijn en nagenoeg niet (kunnen) gesorteerd worden voor recyclage. Het gaat om plastic stokjes (m.u.v. stokjes voor medische toepassingen, zoals tandenstokers) en prikkers bestemd voor consumeren van voeding, en geplastificeerde kaartjes voor reclaimedoeleinden.

In België wordt nog steeds ongevraagd ongeadresseerd reclamedrukwerk verspreid. Reclamedrukwerk kan geweigerd worden via een sticker op de brievenbus, maar dit vergt een initiatief van de burger om zo'n sticker te verwerven en op de brievenbus aan te brengen. Het gevolg is dat reclamedrukwerk vaak ongeopend en ongelezen bij het papierafval beland. Wanneer dit reclamedrukwerk gewikkeld is in een plastic folie of plastic items bevat, komen die vaak ook in het papierafval terecht. In het beste geval worden deze plastics in het recyclageproces eruit gehaald en verbrand. Dit is een verlies van grondstoffen en energie. Daarom wordt ongeadresseerd reclamedrukwerk vergezeld van kunststof verpakking verboden in artikel 6. De alternatieven zijn het gebruik van papieren wikkels.

Dit verbod verloopt in 2 fasen om de sector voldoende tijd te geven de nodige investeringen te doen. Zes maanden nadat het besluit in werking is getreden wordt het gebruik van kunststof wikkels beperkt tot een band van maximaal 15 cm breed. Vanaf 2028 mogen geen kunststof wikkels meer gebruikt worden.

Het verbod geldt niet voor geadresseerd drukwerk. Het betreft dan vaak drukwerk waarvoor de ontvanger bewust gekozen heeft, bijvoorbeeld in de vorm van een abonnement. In dat geval is de kans groter dat de plastic wikkel wordt geopend en beide fracties, plastic en papier, correct worden gesorteerd.

Artikel 7 beoogt het op de markt brengen van dranken voor onmiddellijke consumptie, verpakt in kunststof drinkbekers voor eenmalig gebruik te verbieden. De beoogde drinkbekers vallen binnen het toepassingsgebied van bijlage deel A, 1 van richtlijn (EU) 2019/904. Deze bijlage bevat een ruime categorie van drinkbekers waarvoor lidstaten de nodige maatregelen moeten nemen om een aanhoudende, ambitieuze en kwantitatieve consumptievermindering te realiseren. Deze verplichting in de SUP-richtlijn vergt ingrijpende maatregelen, aangezien we vaststellen dat afval uit de consumptie van voedsel en drank buitenshuis de laatste jaren is gestegen in plaats van gedaald. Tussen 2015 en 2022 is deze afvalhoeveelheid met 9 % toegenomen.

Het verbod voor het aanbieden van drank voor onmiddellijke consumptie in kunststof drinkbekers voor eenmalig gebruik, wordt stapsgewijs ingevoerd.

Eerst wordt het verbod ingevoerd voor het aanbieden van drank voor onmiddellijke consumptie in drinkbekers voor eenmalig gebruik die volledig uit kunststof bestaan. Dit verbod geldt niet voor voorverpakte dranken. Bij voorverpakte dranken heeft de verpakking immers een rol om de drank te beschermen tegen bederf en om het transport toe te laten tussen de plaats van productie en de plaats van verkoop. Bij drinkbekers die worden gevuld ter hoogte van het punt waar de drank

Les denrées alimentaires préemballées étant exclues de cet article, cela ne concerne que les plats emballés au point de vente. L'interdiction s'applique donc uniquement aux emballages qui ne sont utilisés que pendant une courte période dans le seul but que le consommateur emporte les denrées alimentaires ou se les fasse fournir pour être consommés presque immédiatement sans autre préparation nécessaire telle que le fait de les cuire, de les bouillir, de les réchauffer ou de les tartiner. Peu importe que l'emballage soit rempli sur le lieu de vente quelques heures avant la vente ou que le plat soit recouvert d'un film ou d'un ruban d'emballage sur le point de vente.

Les interdictions entreront en vigueur par étapes, comme le précise l'article 9, afin que le secteur dispose de suffisamment de temps pour procéder aux ajustements nécessaires, tant au niveau des emballages proprement dits qu'en termes d'une gestion de l'activité favorisant une plus grande utilisation d'emballages réutilisables.

L'article 4 impose une teneur minimale en plastiques recyclés pour certains produits en plastique. Une distinction est faite entre les plastiques recyclés issus de déchets post-consommation et les plastiques recyclés issus de déchets générés dans une chaîne de production. Nous assurons ainsi la stabilité du marché pour les plastiques recyclés, ce qui doit inciter à les collecter séparément et à les recycler, et nous évitons l'utilisation de matières premières fossiles primaires. Les produits pour lesquels un contenu recyclé minimum est imposé sont des produits pour lesquels des variantes recyclées sont déjà largement disponibles sur le marché belge.

L'article 5 interdit la commercialisation de certains produits en plastique à usage unique qui, en raison de leur taille et de leur utilisation, se dispersent facilement dans l'environnement, sont peu ou pas dégradables et ne sont pratiquement pas triés ou sont pratiquement impossibles à trier pour être recyclés. Il s'agit des bâtonnets en plastique (à l'exception des bâtonnets à usage médical), par exemple des cure-dents, des brochettes en plastique destinés à la consommation alimentaire, ainsi que des cartes plastifiées à usage publicitaire.

Des imprimés publicitaires non sollicités et non adressés continuent d'être distribués en Belgique. Les imprimés publicitaires peuvent être refusés par un autocollant sur la boîte aux lettres, mais cela nécessite une initiative du citoyen pour acquérir un tel autocollant et l'apposer sur la boîte aux lettres. Le résultat est que les imprimés publicitaires finissent souvent non ouverts et non lus dans les déchets de papier. Les imprimés publicitaires enveloppés dans un film plastique ou contenant des éléments en plastique finissent eux aussi souvent dans les déchets de papier. Dans le meilleur des cas, ces plastiques sont retirés lors du processus de recyclage et incinérés. C'est une perte de matières premières et d'énergie. D'où l'interdiction des imprimés publicitaires non adressés munis d'emballages en plastique en article 6. Les alternatives sont l'utilisation de rubans d'emballage en papier.

Cette interdiction se déroulera en 2 phases pour donner au secteur suffisamment de temps pour réaliser les investissements nécessaires. Six mois après l'entrée en vigueur de l'arrêté, l'utilisation de films plastiques sera limitée à une bande d'une largeur maximale de 15 cm. À partir de 2028, les emballages en plastique ne pourront plus être utilisés.

L'interdiction ne s'applique pas aux imprimés adressés. Il s'agit souvent d'imprimés pour lesquels le destinataire a délibérément choisi, par exemple sous la forme d'un abonnement. Dans ce cas, il y a plus de chances que l'emballage en plastique soit ouvert et que les deux fractions, plastique et papier, soient triées correctement.

L'article 7 vise à interdire la mise sur le marché de boissons destinées à la consommation immédiate, conditionnées dans des gobelets en plastique à usage unique. Les gobelets concernés relèvent du champ d'application de la partie A, point 1., de l'annexe de la directive (UE) 2019/904. Cette annexe contient une large gamme de gobelets pour lesquels les États membres doivent prendre les mesures nécessaires pour réaliser une réduction quantitative ambitieuse et soutenue de la consommation. Cette obligation de la directive SUP nécessite des mesures drastiques, car on constate que les déchets liés à la consommation de nourriture et de boissons en dehors du domicile ont augmenté plutôt que diminué ces dernières années. Entre 2015 et 2022, le volume de ces déchets a augmenté de 9 %.

L'interdiction de proposer des boissons destinées à la consommation immédiate dans des gobelets en plastique à usage unique sera introduite progressivement.

Dans un premier temps, il sera interdit de proposer des boissons destinées à la consommation immédiate dans des gobelets à usage unique entièrement en plastique. Cette interdiction ne s'applique pas aux boissons préemballées. Dans le cas des boissons préemballées, l'emballage a pour rôle de protéger la boisson contre son altération et de permettre le transport entre le lieu de production et le lieu de vente. Dans le cas de gobelets remplis au moment où la boisson est proposée,

wordt aangeboden, heeft de drinkbeker als enige functie de consumptie van de drank toe te laten. Voor dit soort toepassingen bestaan er milieuvriendelijker alternatieven, zoals herbruikbare bakers of flessen of drinkbekers voor eenmalig gebruik zonder kunststof.

In een volgende fase wordt dit verbod uitgebreid naar kartonnen drinkbekers voor eenmalig gebruik die kunststof bevatten. Deze bakers zijn immers niet milieuvriendelijker dan de kunststof drinkbekers voor eenmalig gebruik die volledig uit kunststof bestaan. Ze worden slechts kortstondig gebruikt en spelen geen rol in het garanderen van een langere houdbaarheid van de drank, maar geven wel aanleiding tot zwerfvuil of foutief sorteergedrag, zoals op evenementen of op openbare plaatsen waar sommige consumenten niet de mogelijkheid hebben of de moeite doen wegwerpbekers in het juiste inzamelkanaal te deponeren. Dit zijn bakers die kunnen worden vervangen door een herbruikbare beker of een drinkbeker voor eenmalig gebruik zonder kunststof. De SUP-richtlijn verplicht lidstaten maatregelen te nemen om een aanhoudende, ambitieuze en kwantitatieve consumptievermindering te realiseren van kunststof drinkbekers, zowel van de bakers die volledig uit kunststof bestaan als degene die slechts gedeeltelijk uit kunststof bestaan. Zoals bij de toelichting in artikel 3 is gesteld, zijn er in het verleden reeds diverse maatregelen genomen om de consumptie van dergelijke drinkbekers af te bouwen. Desondanks tonen cijfers van Fost Plus dat er nog steeds 2,5 miljard wegwerpbekers op de Belgische markt zijn gezet in 2022.

Vorig jaar zijn voor het eerst cijfers gerapporteerd over het aantal wegwerpbekers die in België jaarlijks op de markt komen. Deze cijfers worden verzameld door Fost Plus en gerapporteerd aan de Interregionale Verpakkingscommissie in het kader van de SUP-richtlijn. Deze cijfers werden voor het eerst verzameld voor het jaar 2022. In 2022 zijn ongeveer 730 miljoen plastic drinkbekers voor eenmalig gebruik op de markt gekomen, goed voor een gewicht van ongeveer 8 000 ton plastic. Daarnaast kwamen er bijna 1,8 miljard kartonnen drinkbekers met plastic coating op de markt. Deze cijfers tonen dat het probleem aanzienlijk groter is dan aanvankelijk ingeschat. Ze tonen ook dat het alternatief voor de plastic wegwerpbeker, namelijk de kartonnen wegwerpbeker met plastic coating goed ingeburgerd is. Meer nog, 7 op de 10 wegwerpbekers bestaan uit karton met plastic coating.

De SUP-richtlijn vraagt om de nodige maatregelen te nemen om tussen 2022 en 2026 te komen tot een ambitieuze en aanhoudende consumptievermindering van plastic wegwerpbekers. Ze legt geen verboden op, maar laat het aan de beoordeling van de lidstaten over welke de meest gepaste maatregelen zijn om een dergelijke consumptievermindering te garanderen. Gezien de enorme hoeveelheden van plastic wegwerpbekers die jaarlijks op de markt komen, vergt het krachtige maatregelen om tot een ambitieuze reductie te komen.

Een eerste mogelijkheid is inzetten op communicatie: burgers en horecazaken wijzen op de nadelen van wegwerfverpakkingen en hen aanmoedigen te kiezen voor duurzamere alternatieven. De voorbije jaren zijn door de drie gewesten al aanzienlijke communicatie-inspanningen geleverd om mensen aan te moedigen minder zwerfvuil te produceren. Deze communicatie wordt gefinancierd door Fost Plus in kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en ligt in de grootteorde van jaarlijks 15 miljoen euro. Ondanks het feit dat deze communicatie-inspanningen al meerdere jaren worden volgehouden, heeft dit niet geleid tot een significante daling van het zwerfvuil. De Vlaamse gemeente-stadsmonitor die recent werd geactualiseerd toont ook aan dat er sinds 2021 geen verbetering is vastgesteld in de mate waarin de burger zich ergert aan zwerfvuil. Zwerfvuil blijft, samen met verkeer, het grootste pijnpunt waar de burger zich aan ergert in zijn stad of gemeente. Juist deze ineffectiviteit van communicatiecampagnes heeft de drie gewestregeringen ertoe aangezet een systeem te onderzoeken voor de invoering van statiegeld voor blikjes en plastic flessen. Hieruit kunnen we besluiten dat een communicatie-campagne tegen de wegwerpbeker moeilijk als een geloofwaardige maatregel kan naar voren geschoven worden om tegen 2026 te komen tot een ambitieuze vermindering van het gebruik ervan.

Een tweede mogelijkheid is de invoering van een heffing op wegwerpbekers. In België hebben we reeds meer dan 20 jaar een verpakkingsheffing van bijna 10 cent per liter verpakte drank in een wegwerfverpakking. Ondanks deze heffing, hebben we geen daling vastgesteld van de hoeveelheid wegwerpflessen. Integendeel, het aandeel herbruikbare verpakkingen voor dranken is in die periode gedaald in plaats van gestegen, zoals blijkt uit cijfers van de interregionale verpakkingscommissie. Het is dus weinig waarschijnlijk dat een equivalente heffing van 3 à 4 cent per wegwerpbeker een duidelijk effect zou hebben op het aantal verkochte bakers. Wel staat er een grote administratieve last tegenover om de heffing te innen en te handhaven, zowel voor de overheid als voor de betrokken bedrijven. Bovendien is er kans op fraude door een moeilijke handhaving, aangezien bij het gebruik van een beker niet meteen duidelijk zal zijn of er een heffing is op betaald of niet. De maatregel dreigt ook te leiden tot een bijkomende

la seule fonction du gobelet est de permettre la consommation de la boisson. Pour ce type d'applications, il existe des alternatives plus respectueuses de l'environnement, comme des gobelets ou bouteilles réutilisables ou les gobelets à usage unique sans plastique.

Dans une phase suivante, l'interdiction sera étendue aux gobelets en carton à usage unique contenant du plastique. Après tout, ces gobelets ne sont pas plus respectueux de l'environnement que les gobelets en plastique à usage unique entièrement constitués de plastique. Ils ne sont utilisés que pendant une courte période et ne contribuent pas à garantir une durée de conservation plus longue de la boisson, mais produisent des déchets sauvages ou engendrent des comportements de tri incorrects, par exemple lors d'événements ou dans des lieux publics où certains consommateurs n'ont pas la possibilité ou ne font pas l'effort de déposer les gobelets jetables dans le bon canal de collecte. Ce sont des gobelets qui peuvent être remplacés par un gobelet réutilisable ou un gobelet à usage unique sans plastique. La directive SUP oblige les États membres à prendre des mesures pour réaliser une réduction quantitative ambitieuse et soutenue de la consommation de gobelets en plastique, aussi bien ceux qui sont entièrement constitués de plastique que ceux qui ne sont constitués que partiellement de plastique. Comme indiqué en commentaire de l'article 3, diverses mesures ont déjà été prises dans le passé pour éliminer progressivement la consommation de ces gobelets. Néanmoins, les chiffres de Fost Plus montrent que 2,5 milliards de gobelets jetables ont encore été mis sur le marché belge en 2022.

L'année dernière, des chiffres ont été publiés pour la première fois sur le nombre de gobelets jetables mis chaque année sur le marché belge. Ces chiffres sont collectés par Fost Plus et communiqués à la Commission Interrégionale de l'Emballage dans le cadre de la directive SUP. Ces chiffres ont été collectés pour la première fois pour l'année 2022. Environ 730 millions de gobelets en plastique à usage unique, représentant environ 8 000 tonnes de plastique, ont été mis sur le marché en 2022. A cela s'ajoute la mise sur le marché de près d'1,8 milliard de gobelets en carton recouverts d'un revêtement en plastique au cours de la même année. Ces chiffres montrent que le problème est bien plus vaste qu'initialement évalué. Ils montrent également que l'alternative au gobelet jetable en plastique, à savoir le gobelet jetable en carton recouvert d'un revêtement plastique, est bien intégrée. Mieux encore, 7 gobelets jetables sur 10 sont en carton recouvert de plastique.

La directive SUP appelle à prendre les mesures nécessaires pour réaliser une réduction quantitative ambitieuse et soutenue de la consommation de produits en plastique à usage unique entre 2022 et 2026. Elle n'impose pas d'interdictions, mais laisse aux États membres le choix des mesures les plus appropriées pour assurer une telle réduction de la consommation. Compte tenu des quantités énormes de gobelets en plastique à usage unique qui sont mises sur le marché chaque année, des mesures fortes sont nécessaires pour réaliser une réduction ambitieuse.

Une première option consiste à miser sur la communication : sensibiliser les citoyens et les établissements HoReCa aux inconvénients des emballages jetables et les inciter à opter pour des alternatives plus durables. Ces dernières années, les trois régions ont déjà déployé d'importants efforts de communication pour inciter les gens à produire moins de déchets. Cette communication est financée par Fost Plus dans le cadre de la responsabilité élargie du producteur et est de l'ordre de 15 millions d'euros par an. Malgré que ces efforts de communication soient menés depuis plusieurs années, il n'en a pas résulté une diminution significative des déchets sauvages. Le Moniteur des villes et communes, qui a été actualisé récemment, montre lui aussi qu'aucune amélioration n'a été observée depuis 2021 au niveau du degré d'irritation du citoyen par rapport aux déchets sauvages. Avec la circulation, les déchets sauvages demeurent le point le plus problématique pour les citoyens dans leur ville ou commune. C'est précisément cette inefficacité des campagnes de communication qui a poussé les trois gouvernements régionaux à étudier un système de consigne pour les canettes et les bouteilles en plastique. Nous pouvons en conclure qu'une campagne de communication contre les gobelets jetables peut difficilement être présentée comme une mesure crédible pour réaliser une réduction drastique de leur utilisation d'ici 2026.

Une deuxième option consiste à introduire une taxe sur les gobelets jetables. En Belgique, nous appliquons depuis plus de 20 ans une taxe sur les emballages de près de 10 centimes par litre de boissons conditionnées dans des emballages jetables. Malgré cette taxe, nous n'avons pas observé une diminution du nombre de bouteilles à usage unique. Que du contraire, la part des emballages réutilisables pour boissons a diminué au lieu d'augmenter au cours de cette période, comme en témoignent les chiffres de la Commission Interrégionale de l'Emballage. Il est donc peu probable qu'une taxe similaire de 3 à 4 centimes par gobelet jetable ait un effet marquant sur le nombre de gobelets vendus. La perception et le contrôle de cette taxe représentent par contre une lourde charge administrative, tant pour les pouvoirs publics que pour les entreprises concernées. En outre, il existe un risque de fraude en raison de la difficulté à faire respecter la mesure étant donné qu'au moment de l'utilisation du gobelet, il n'apparaît pas

belasting op burgers die niet kan vermeden worden, als burgers geen alternatief voor de plastic wegwerpbekers aangeboden krijgen in de horecazaak. Dit zorgt voor onvrede en de perceptie dat de overheid enkel belastingen wil innen zonder ten gronde de problemen aan te pakken. Het lijkt ons dan ook moeilijk te argumenteren dat de inspanningen die moeten geleverd worden voor de invoering van zo'n complex en maatschappelijk gevoelig instrument opwegen tegen de inspanning die moet geleverd worden om een plastic wegwerpbeker te vervangen door een alternatief dat al overvloedig op de markt aanwezig is.

Een derde mogelijkheid is de invoering van een statiegeldregeling, waarbij de consument een waarborg terugbetaald krijgt wanneer de wegwerpbeker op een correcte manier wordt teruggebracht. Een dergelijke maatregel beoogt echter enkel het vermijden van zwerfvuil op straat en niet de consumptievermindering van wegwerpbekers, wat de uitdrukkelijke eis is van artikel 4 van de SUP-richtlijn.

Het aantal maatregelen die kunnen leiden tot een ambitieuze consumptievermindering is dus beperkt. Ofwel zijn de maatregelen zo zwak dat er weinig kans is dat ze tegen 2026 zullen leiden tot een ambitieuze consumptievermindering. Ofwel zijn de maatregelen zo complex om uit te voeren dat de inspanning niet langer proportioneel is met het beoogde resultaat. We zien dan ook dat om die redenen in omringende landen teruggegrepen wordt naar een verbod:

- Luxemburg heeft een verbod ingevoerd voor plastic wegwerpbekers voor serveren van drank voor consumptie ter plaatse. Vanaf 2025 wordt dit uitgebreid naar dranken voor take-away.

- Nederland heeft een verbod uitgevaardigd voor plastic wegwerpbekers voor consumptie ter plaatse. Voor PET-bekers is een uitzondering voorzien als die voldoende ingezameld worden voor recycling.

- Frankrijk en Duitsland hebben de wegwerpbeker verboden in horekazaken vanaf een bepaalde grootte.

Tenslotte heeft de Europese Commissie België in gebreke gesteld voor het niet correct implementeren van de SUP-richtlijn. Dit heeft weliswaar betrekking op artikelen die vallen onder de gewestelijke bevoegdheden, zoals het ontbreken van een regeling waarbij de zwerfvuilkost wordt doorgerekend aan de producenten van plastic wegwerpverpakkingen. Toch loopt België hierdoor het verhoogd risico door de Europese Commissie te worden beschouwd als een land dat manifest de verplichtingen van de SUP-richtlijn naast zich neerlegt, vooreerst door geen afdoende maatregelen te nemen om de consumptie van wegwerpverpakkingen te verminderen en vervolgens de kosten van het daaruit ontstane zwerfvuil niet door te rekenen naar de producent.

Drank verpakt in drinkbekers voor eenmalig gebruik, die niet geschikt is voor onmiddellijke consumptie, valt buiten het toepassingsgebied. Als drank zo wordt aangeboden dat het nog verdere bereiding nodig heeft, kan worden aangenomen dat de drank niet onmiddellijk zal worden geconsumeerd en dat de verpakking niet (enkel) de consumptie moet toelaten, maar in de eerste plaats de drank moet beschermen tegen bederf, transporthandelingen en eventueel tijdelijke bewaring moet toelaten alvorens de drank wordt geconsumeerd. Denk bijvoorbeeld aan koude soep die wordt aangeboden in een beker met deksel en die bedoeld is om thuis te worden opgewarmd. In zo'n geval worden niet alleen hogere eisen gesteld aan de verpakking, wat vervanging door een andere verpakking moeilijker maakt, maar is de kans dat de drank buitenhuis wordt geconsumeerd en achterblijft als zwerfvuil kleiner.

Artikelen 8 en 9 bevatten de bepalingen voor de stapsgewijze toepassing van de verboden in artikel 3, 4, 5, 6 en 7 van het besluit. Voor voedsel en drank voor onmiddellijke consumptie in voedselverpakkingen en drinkbekers voor eenmalig gebruik en voor de kunststof wikkels voor reclaimedrukwerk is een gefaseerde inwerkingtreding van het verbod voorzien. Deze fasering is nodig om de sector voldoende tijd te geven de nodige maatregelen te treffen. Gestart wordt met de inwerkingtreding van het verbod voor die toepassingen waarvoor het gemakkelijkst alternatieven voorhanden zijn.

Het verbod voor op de markt brengen van drank voor onmiddellijke consumptie in wegwerpdrinkbekers die volledig uit kunststof bestaan, treedt in werking 10 dagen na publicatie.

De verboden voor het op de markt zetten van drank en voedsel voor onmiddellijke consumptie ter plaatse en voor meeneemgerechten die zijn verpakt in verpakkingen voor eenmalig gebruik die voor een bepaald gewichtspercentage uit kunststof bestaan, worden stapsgewijs toegepast vanaf 1 januari 2026, 2028 en 2030.

Er zijn technologische ontwikkelingen aan de gang die het aanbod van verpakkingen met minder kunststof zullen verhogen of die gebruikmaken van herbruikbare verpakkingen in retoursystemen. Voorafgaand zal een evaluatie gebeuren van de evoluties in de aard en de hoeveelheden van verpakkingen die worden gebruikt voor de

clairement si une taxe a été payée ou non. La mesure risque également d'entraîner une charge supplémentaire pour les citoyens, qui ne pourra pas être évitée si ceux-ci ne se voient pas proposer une alternative aux emballages en plastique jetables au sein de l'établissement HoReCa. Ceci serait source de mécontentement et donnerait l'impression que les pouvoirs publics veulent seulement taxer sans s'attaquer en profondeur aux problèmes. Il nous semble donc difficile d'argumenter que les efforts à faire pour introduire un instrument aussi complexe et socialement sensible valent bien les efforts à faire pour remplacer un gobelet en plastique jetable par une alternative déjà abondante sur le marché.

Une troisième option est l'introduction d'un système de consigne, qui rembourse une caution au consommateur lorsque le gobelet jetable est restitué correctement. Toutefois, une telle mesure vise uniquement à éviter les déchets dans les rues et non à réduire la consommation de gobelets jetables, ce qui est l'exigence expresse de l'article 4 de la directive SUP.

Le nombre de mesures susceptibles de déboucher sur une réduction ambitieuse de la consommation est donc limité. Ou bien, les mesures sont tellement faibles qu'il y a peu de chances qu'elles conduisent à une réduction ambitieuse de la consommation d'ici 2026. Ou bien, les mesures sont à ce point complexes à mettre en œuvre que la tentative n'est plus proportionnelle au résultat escompté. C'est pour ces raisons que l'on voit les pays voisins se rabattre sur une interdiction :

- le Luxembourg a introduit une interdiction des gobelets en plastique jetables pour servir des boissons à consommer sur place. A partir de 2025, cela sera étendu aux boissons à emporter ;

- les Pays-Bas ont interdit les gobelets en plastique jetables pour la consommation sur place. Une exception est prévue pour les gobelets en PET s'ils sont suffisamment collectés en vue de leur recyclage ;

- la France et l'Allemagne ont interdit les gobelets jetables dans les établissements HoReCa au-delà d'une certaine taille.

Enfin, la Commission européenne a mis la Belgique en demeure pour ne pas avoir correctement mis en œuvre la directive SUP. Cela concerne certes des articles qui relèvent des compétences régionales, comme l'absence d'un système permettant de répercuter les coûts des déchets sauvages sur les producteurs d'emballages plastiques jetables. Néanmoins, la Belgique court le risque accru d'être considérée par la Commission européenne comme un pays qui méconnaît manifestement les obligations de la directive SUP, d'une part en ne prenant pas de mesures appropriées pour réduire la consommation d'emballages jetables et d'autre part en ne répercutant pas sur le producteur les coûts des déchets sauvages qui en résultent.

Les boissons conditionnées dans des gobelets à usage unique, qui ne conviennent pas à la consommation immédiate, ne sont pas concernées. Si une boisson est présentée de telle manière qu'elle nécessite une préparation supplémentaire, on peut supposer que la boisson ne sera pas consommée immédiatement et que l'emballage ne doit pas (seulement) permettre la consommation, mais doit avant tout protéger la boisson contre la détérioration, les opérations de transport et éventuellement permettre un stockage temporaire avant la consommation de la boisson. Prenons par exemple la soupe froide qui est proposée dans un gobelet avec couvercle et qui est destiné à être réchauffée à la maison. Dans un tel cas, non seulement des exigences plus élevées sont imposées à l'emballage, ce qui rend le remplacement par un autre emballage plus difficile, mais le risque que la boisson soit consommée à l'extérieur de la maison et laissée sur place comme déchets sauvages est moindre.

Articles 8 et 9 contiennent les dispositions relatives à l'application progressive des interdictions des articles 3, 4, 5, 6 et 7 de l'arrêté royal. Une entrée en vigueur progressive de l'interdiction est prévue pour les aliments et les boissons destinés à la consommation immédiate dans des emballages alimentaires et des gobelets à usage unique ainsi que pour les emballages en plastique pour les imprimés publicitaires. Ce phasage est nécessaire pour donner au secteur suffisamment de temps pour prendre les mesures nécessaires. L'interdiction entrera d'abord en vigueur pour les applications pour lesquelles il est le plus facilement possible de trouver des alternatives.

L'interdiction de mettre sur le marché des boissons destinées à la consommation immédiate dans des gobelets jetables entièrement en plastique entrera en vigueur 10 jours après la publication.

Les interdictions de mise sur le marché de boissons et de denrées alimentaires destinées à une consommation immédiate sur place et pour les plats à emporter conditionnés dans des emballages à usage unique contenant un certain % de plastique en poids seront appliquées progressivement à partir du 1^{er} janvier 2026, 2028 et 2030.

Des développements technologiques sont en cours qui permettront d'augmenter l'offre d'emballages à usage unique contenant jusqu'à moins de plastique ou utilisant des emballages réutilisables dans les systèmes de retour. Il sera procédé au préalable à une évaluation de l'évolution de la nature et des quantités d'emballages utilisés pour la

onmiddellijke consumptie van drank of voeding en of er voldoende mogelijkheden zijn om deze verboden in praktijk te brengen zonder de voedselveiligheid in het gedrang te brengen. Deze evaluatie zal gebeuren in opdracht van de Minister van Leefmilieu, met onder meer experts inzake voedselveiligheid en met betrokkenheid van het DG Dier, Plant en Voeding van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en het Federaal Agentschap voor de Voedselveiligheid. De resultaten daarvan zullen gerapporteerd worden aan de regering met oog op het nemen van een beslissing, vastgelegd in een koninklijk besluit, beraadslaagd in ministerraad. De wetenschap kan in 2 richtingen evalueren in die zin dat als de technologie en de daaraan gekoppelde evaluaties het toelaten, er altijd sneller en verder kan gegaan worden in de afbouw of eliminatie van kunststof voor take away en non take away. De evaluaties zullen tweejaarlijks herhaald worden tot wanneer alle voorziene verboden van toepassing zijn.

In bijlage 1 worden de kunststof producten vernoemd waarvoor een minimale gerecycleerde inhoud wordt opgelegd om ze op de markt te plaatsen. Het gaat om kunststof producten waarvoor marktstudies hebben aangetoond dat er voldoende aanbod is van producten die de gevraagde gerecycleerde inhoud hebben. Om de sector voldoende tijd te geven de gerecycleerde inhoud te verhogen wordt voorzien in een gefaseerde aanpak.

Gerecycleerde materialen moeten voor het grootste deel afkomstig zijn van postconsumentenafval. Om ervoor te zorgen dat afvalstoffen die ontstaan tijdens de productiefase, opnieuw worden ingezet in de productiefase, slaat een gedeelte van de verplichting op niet-consumentenafval.

Om aan te tonen hoeveel gerecycleerde inhoud producten bevatten, moet gebruik gemaakt worden van certificatiesystemen waarbij door een onafhankelijke partij kan worden vastgesteld hoe een bepaalde gerecycleerde inhoud wordt gegarandeerd. Een gangbaar certificatiesysteem is QA-CER. Gelijkaardige systemen zijn toegelaten.

In bijlage 2 worden kunststof producten verboden die omwille van hun afmetingen of door de manier waarop ze vaak worden gebruikt, een grote kans hebben te belanden in het zwerfvuil of niet terecht te komen in een inzamelkanaal voor recyclage.

Kunststof stokjes worden bijvoorbeeld gebruikt voor (ijs)lolly's. Deze worden vaak geconsumeerd in de openbare ruimte waar ze aanleiding geven tot niet afbreekbaar zwerfvuil. Kunststof prikkers komen door hun afmetingen vaak niet in een inzamelkanaal voor recyclage terecht en belanden vaak in het zwerfvuil of restafval. Voor kunststof stokjes en prikkers bestaan nochtans alternatieven die geen kunststof bevatten.

In deze bijlage worden bestek en borden voor eenmalig gebruik verboden die vrij zijn van kunststof, maar toch niet thuis composteerbaar zijn, op basis van de criteria vastgelegd in het koninklijk besluit van 9 september 2008 houdende vaststelling van productnormen voor composteerbare en biologisch afbreekbare materialen. Mochten producten die thuis composteerbaar zijn als zwerfvuil eindigen, dan zal de negatieve milieu-impact daarvan eerder beperkt zijn.

Ongeadresseerd geplastificeerd reclaimedrukwerk wordt verboden omdat dit vaak verspreid wordt in de openbare ruimte, denk b.v. aan kaartjes die worden achtergelaten op de voor- of zijruiten van auto's, waarna die eindigen als zwerfvuil dat niet afbreekbaar is. Het verbod wordt beperkt tot ongeadresseerd reclaimedrukwerk omdat in zo'n geval het risico groter is dat het drukwerk op grote schaal wordt verspreid onder een publiek dat niet is geïnteresseerd of zelfs onbeheerd wordt achtergelaten, met een groter risico dat het eindigt als zwerfvuil. Het verbod wordt beperkt tot geplastificeerde materialen omdat plastics slecht afbreken in het milieu.

De Minister van Leefmilieu,
Z. KHATTABI

25 MEI 2024. — Koninklijk besluit om het op de markt brengen van bepaalde producten voor eenmalig gebruik te beperken en het gehalte aan gerecycleerde inhoud van bepaalde producten te verhogen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, artikel 5 § 1, eerste lid, 1°, 3° en 4°;

Gelet op het Koninklijk besluit van 9 september 2008 houdende vaststelling van productnormen voor composteerbare en biologisch afbreekbare materialen;

consommation immédiate de boissons ou d'aliments et de la question de savoir s'il existe suffisamment de possibilités de mettre en pratique ces interdictions sans mettre en danger la sécurité alimentaire. Cette évaluation sera réalisée au nom du ministre de l'Environnement, en faisant appel à des experts en sécurité alimentaire et avec la participation de la DG Animal, Végétal et Nutrition du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement et de l'Agence fédérale pour la sécurité alimentaire. Les résultats seront communiqués au gouvernement pour décision dans un arr[ê]té royal, délibéré en conseil des ministres. La science peut évaluer dans deux sens, en ce sens que si la technologie et les évaluations y afférentes le permettent, la réduction ou l'élimination progressive du plastique pour le take away et le non take away peut toujours aller plus vite et plus loin. Les évaluations seront répétées tous les deux ans jusqu'à ce que toutes les interdictions prévues soient appliquées.

L'annexe 1^{re} répertorie les produits en plastique pour lesquels un minimum de contenu recyclé est imposé en vue de leur mise sur le marché. Il s'agit de produits en plastique pour lesquels des études de marché ont montré qu'il existe une offre suffisante de produits présentant le contenu recyclé demandé. Une progressivité est prévue afin de donner au secteur suffisamment de temps pour augmenter le contenu recyclé.

Les matériaux recyclés doivent provenir en grande partie de déchets post-consommation. Afin de garantir que les déchets générés pendant la phase de production soient réutilisés dans la phase de production, une partie de l'obligation porte sur les déchets qui n'ont pas été générés par le consommateur.

Pour attester la quantité de contenu recyclé que contiennent les produits, il convient de recourir à des systèmes de certification qui permettent à une partie indépendante de déterminer comment un niveau de contenu recyclé est garanti. Un système de certification courant est QA-CER. Des systèmes équivalents sont autorisés.

L'annexe 2 interdit les produits en plastique qui, en raison de leurs dimensions ou de la manière dont ils sont souvent utilisés, présentent un risque élevé de finir en déchets sauvages ou de ne pas aboutir dans un canal de collecte pour être recyclés.

Les bâtonnets en plastique sont utilisés, par exemple, pour les sucettes et les glaces à sucer. Celles-ci sont souvent consommées dans des espaces publics et y génèrent des déchets sauvages non dégradables. En raison de leur taille, les brochettes en plastique n'aboutissent souvent pas dans un canal de collecte pour être recyclées et finissent souvent en déchets sauvages ou dans les déchets résiduels. Il existe cependant des alternatives aux bâtonnets et brochettes en plastique qui ne contiennent pas de plastique.

Cette annexe interdit les couverts et assiettes à usage unique sans plastique qui ne sont pas compostables à domicile, sur la base des critères fixés par l'arrêté royal du 9 septembre 2008 établissant des normes de produits pour la dénomination de matériaux compostables et biodégradables. Si les produits compostables à domicile devaient finir en déchets sauvages, l'impact négatif sur l'environnement serait limité.

Les cartes publicitaires plastifiées sans adresse sont interdites parce qu'elles sont souvent distribuées dans des espaces publics (c'est par exemple le cas des cartes apposées sur le pare-brise ou les vitres latérales des voitures), après quoi elles finissent en déchets sauvages non biodégradables. L'interdiction est limitée au matériel publicitaire sans adresse, car dans un tel cas, le risque est plus grand que le matériel imprimé soit largement distribué à un public indifférent ou même laissé sans surveillance, avec un plus grand risque qu'il finisse dans les déchets. L'interdiction se limite aux matériaux plastifiés, car les plastiques se décomposent mal dans l'environnement.

La Ministre de l'environnement,
Z. KHATTABI

25 MAI 2024. — Arrêté royal visant à limiter la mise sur le marché de certains produits à usage unique et à augmenter la teneur en contenu recyclé de certains produits

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé, l'article 5 § 1, premier alinéa, 1°, 3° et 4° ;

Vu l'arrêté royal du 9 septembre 2008 établissant des normes de produits pour la dénomination de matériaux compostables et biodégradables ;

Gelet op het federale actieplan voor een circulaire economie, dat is goedgekeurd in de Ministerraad van 17 december 2021, dat tot doel heeft het op de markt brengen van circulaire producten en diensten aan te moedigen, en onder meer de maatregelen 1 en 6 van dit actieplan die tot doel hebben de productnormen te wijzigen teneinde het hergebruik en de recycling te bevorderen en bepaalde wegwerpproducten te verbieden teneinde de impact voor het milieu en de gezondheid te beperken;

Gelet op actie 6 van het federaal actieplan marien zwerfvuul 2022 – 2027 voor de afbouw van het gebruik van eenmalige plastics;

Gelet op de betrokkenheid van de gewestregeringen bij het ontwerpen van dit besluit, op 26 januari 2023;

Gelet op het advies van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, gegeven op 6 februari 2023;

Gelet op het advies van de Hoge Gezondheidsraad, gegeven op 14 december 2022;

Gelet op het advies van de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik, gegeven op 6 februari 2023;

Gelet op het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, gegeven op 6 februari 2023;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 13 juni 2023;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 11 juli 2023;

Gelet op besluit 2022/0827/B van 29 november 2022 van de Europese Commissie, naar aanleiding van de mededeling ingevolge artikel 5, lid 1, van richtlijn (EU) 2015/1535 van 9 september 2015 van het Europees Parlement en de Raad die voorziet in een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij;

Gelet op artikel 4, lid 1, alinea 4 van Richtlijn 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu en op artikel 16 van de richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 'betreffende verpakking en verpakkingsafval';

Gelet op het advies 75.656/16 van de Raad van State, gegeven op 26 maart 2024, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Leefmilieu, en op het advies van de in de Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Dit besluit strekt tot gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu.

Art. 2. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° kunststof: een materiaal dat bestaat uit een polymeer zoals bedoeld in artikel 3, punt 5), van (EG-)Verordening nr. 1907/2006, waaraan mogelijk additieven of andere stoffen zijn toegevoegd, en dat als een structureel hoofdbestanddeel van eindproducten kan worden gebruikt, met uitzondering van natuurlijke polymeren die niet chemisch gewijzigd zijn;

2° producent: zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 11) van richtlijn (EU) 2019/904, elke in België gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die beroepsmatig, ongeacht de gebruikte verkoopstechniek, met inbegrip van overeenkomsten op afstand, kunststofproducten voor eenmalig gebruik vervaardigt, vult, verkoopt of invoert en in België kunststofproducten voor eenmalig gebruik of gevulde kunststofproducten voor eenmalig gebruik in de handel brengt, of elke in een derde land gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die beroepsmatig rechtstreeks kunststofproducten voor eenmalig gebruik of gevulde kunststofproducten voor eenmalig gebruik verkoopt aan particuliere huishoudens of aan andere gebruikers dan particuliere huishoudens door overeenkomsten op afstand;

3° kunststofproduct voor eenmalig gebruik: zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 2) van richtlijn (EU) 2019/904, een product dat geheel of gedeeltelijk van kunststoffen is gemaakt en niet werd bedacht, ontworpen of in de handel gebracht om binnen zijn levensduur meerdere cycli te maken door te worden teruggestuurd naar een producent om opnieuw gevuld te worden of opnieuw gebruikt te worden voor het doel waarvoor het gemaakt was;

4° rigide verpakking: een vormvaste verpakking, die niet van vorm kan worden gewijzigd zonder de verpakking te beschadigen;

Vu le plan d'action fédéral pour une économie circulaire, adopté en Conseil des Ministres le 17 décembre 2021 qui vise à encourager la mise sur le marché de produits et services circulaires, et notamment les mesures 1 et 6 de ce plan d'action tendant à modifier les normes de produits afin de promouvoir la réutilisation et le recyclage et à interdire certains produits jetables en vue de réduire les impacts sur l'environnement et la santé ;

Vu l'action 6 du Plan d'action fédéral sur les déchets marins 2022-2027 pour l'élimination progressive de l'utilisation des plastiques à usage unique ;

Vu l'association des gouvernements régionaux à l'élaboration du présent arrêté, le 26 janvier 2023 ;

Vu l'avis du Conseil fédéral du Développement durable, donné le 6 février 2023 ;

Vu l'avis du Conseil supérieur de la Santé, donné le 14 décembre 2022 ;

Vu l'avis de la Commission consultative spéciale Consommation, donné le 6 février 2023 ;

Vu l'avis du Conseil central de l'Economie, donné le 6 février 2023 ;

Vu l'avis de l'inspecteur des Finances, donné le 13 juin 2023 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 11 juillet 2023 ;

Vu la décision 2022/0827/B du 29 novembre 2022 de la Commission européenne, en réponse à la communication en application de l'article 5, paragraphe 1^{er} de la directive (UE) 2015/1535 du 9 septembre 2015 du Parlement européen et du Conseil prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société d'information ;

Vu l'article 4,1, alinéa 4 de la Directive 2019/904 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 relative à la réduction de l'incidence de certains produits en plastique sur l'environnement et article 16 de la Directive 94/62/EG du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative aux emballages et déchets d'emballage ;

Vu l'avis 75.656/16 du Conseil d'Etat, donné le 26 mars 2024, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition de la Ministre de l'Environnement, et sur l'avis des Ministres qui en ont délibérés en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Le présent arrêté transpose partiellement la Directive 2019/904 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 relative à la réduction de l'incidence de certains produits en plastique sur l'environnement.

Art. 2. Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1° plastique : un matériau constitué d'un polymère tel que défini à l'article 3, point 5), du règlement (CE) no 1907/2006, auquel des additifs ou d'autres substances peuvent avoir été ajoutés, et qui peut jouer le rôle de composant structurel principal de produits finaux, à l'exception des polymères naturels qui n'ont pas été chimiquement modifiés;

2° producteur : tel que défini à l'article 3, point 11) de la directive (UE) 2019/904, toute personne physique ou morale établie en Belgique qui, à titre professionnel, fabrique, remplit, vend ou importe, quelle que soit la technique de vente utilisée, y compris par le biais de contrats à distance et place sur le marché belge des produits en plastique à usage unique, des produits en plastique à usage unique remplis, ou toute personne physique ou morale établie dans un pays tiers qui, à titre professionnel, vend directement à des ménages privés ou à des utilisateurs autres que des ménages privés par le biais de contrats à distance des produits en plastique à usage unique ou des produits en plastique à usage unique remplis ;

3° produit en plastique à usage unique : tel que défini à l'article 3, point 2) de la directive (UE) 2019/904, un produit fabriqué entièrement ou partiellement à partir de plastique et qui n'est pas conçu, créé ou mis sur le marché pour accomplir, pendant sa durée de vie, plusieurs trajets ou rotations en étant retourné à un producteur pour être rempli à nouveau ou réutilisé pour un usage identique à celui pour lequel il a été conçu ;

4° emballage rigide : emballage indéformable, dont la forme ne peut être modifiée sans endommager l'emballage ;

5° consumptie ter plaatse: consumptie van drank of voedsel ter hoogte van het punt waar de drank of het voedsel gratis of tegen betaling wordt op de markt gebracht en die plaats vindt binnen de ruimte die door de aanbieder is voorzien voor een dergelijke consumptie;

6° onmiddellijke consumptie: consumptie van drank of voedsel uit een recipiënt zonder verdere bereiding, zoals opwarmen, koken, bakken of uitsmeren;

7° meeneemgerechten: gerechten die niet bedoeld zijn voor consumptie ter plaatse en die zo worden op de markt gebracht dat ze kunnen worden afgehaald door of gebracht bij de consument en klaar zijn voor onmiddellijke consumptie;

8° levensmiddel: alle stoffen en producten, verwerkt, gedeeltelijk verwerkt of onverwerkt, die bestemd zijn om door de mens te worden geconsumeerd of waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij door de mens worden geconsumeerd;

9° voorverpakt levensmiddel: een verkoopeenheid die bestemd is om als zodanig aan de eindverbruiker en aan grote cateraars te worden aangeboden en bestaat uit een levensmiddel en het verpakkingsmateriaal waarin dit, alvorens ten verkoop te worden aangeboden, is verpakt, waarbij dit verpakkingsmateriaal het levensmiddel geheel of ten dele kan bedekken, maar zodanig dat de inhoud niet kan worden veranderd zonder dat het verpakkingsmateriaal wordt geopend of aangetast; levensmiddelen die op de plaats van verkoop op verzoek van de consument of met het oog op de onmiddellijke verkoop worden voorverpakt vallen niet onder „voorverpakte levensmiddelen“;

10° thuis composteerbaar: composteerbaar volgens de specificaties van bijlagen I en III van het koninklijk besluit van 9 september 2008 houdende vaststelling van productnormen voor composteerbare en biologisch afbreekbare materialen;

11° post-consumentenkunststof: kunststof geproduceerd door gezinnen of door institutionele, industriële of commerciële voorzieningen als eindgebruikers van het product en dat niet meer voor het beoogde doel kan worden gebruikt. Dit omvat gerecycleerd materiaal uit de toeleveringsketen.

Art. 3. § 1 Het is verboden om voedsel voor onmiddellijke consumptie ter plaatse op de markt te brengen dat is verpakt in rigide verpakkingen voor eenmalig gebruik die geheel of gedeeltelijk uit kunststof bestaan.

Het is verboden om meeneemgerechten voor onmiddellijke consumptie op de markt te brengen die zijn verpakt in rigide verpakkingen voor eenmalig gebruik die geheel of gedeeltelijk uit kunststof bestaan.

Voorverpakte levensmiddelen zijn uitgesloten van de verboden, vermeld in het eerste en tweede lid.

Art. 4. Het is verboden om voor het eerst de producten op de markt te brengen die opgesomd worden in bijlage 1 die niet samengesteld zijn uit gerecycleerde kunststof.

Het minimale gehalte aan gerecycleerde kunststof van deze producten is in bijlage 1 vastgelegd.

Art. 5. Het is verboden om voor het eerst de producten voor eenmalig gebruik opgesomd in bijlage 2 op de markt te brengen.

Art. 6. Het is verboden om ongeadresseerd reclamedrukwerk, bestemd voor verspreiding in brievenbussen, met een kunststof wikkel met een breedte van meer dan 15 cm op de markt te brengen.

Het is verboden om ongeadresseerd reclamedrukwerk, bestemd voor verspreiding in brievenbussen, met een kunststof wikkel op de markt te brengen.

Art. 7. Het is verboden om drank op de markt te brengen voor onmiddellijke consumptie ter plaatse, verpakt in drinkbekers voor eenmalig gebruik die geheel of gedeeltelijk uit kunststof bestaan.

Het is verboden om drank op de markt te brengen om mee te nemen voor onmiddellijke consumptie, verpakt in drinkbekers voor eenmalig gebruik die geheel of gedeeltelijk uit kunststof bestaan.

Voorverpakte levensmiddelen zijn uitgesloten van de verboden, vermeld in het eerste en tweede lid.

Art. 8. § 1 De artikelen 4, 5 en 6, eerste lid treden in werking 6 maanden na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 2 Artikel 6, tweede lid treedt in werking op 1 januari 2028.

5° consommation sur place : consommation de boissons ou d'aliments à l'endroit où la boisson ou l'aliment est mis sur le marché à titre gratuit ou onéreux et qui a lieu dans l'espace prévu à cet effet par le prestataire pour cette consommation ;

6° consommation immédiate : consommation d'une boisson ou d'un aliment dans le récipient sans autre préparation, telle que le fait de les réchauffer, de les bouillir, de les cuire ou tartiner ;

7° plats à emporter : plats qui ne sont pas destinés à être consommés sur place et qui sont mis sur le marché de manière à pouvoir être récupérés ou livrés au consommateur et prêts à être consommés immédiatement ;

8° denrée alimentaire : toute substance ou produit, transformé, partiellement transformé ou non transformé, destiné à être ingéré ou raisonnablement susceptible d'être ingéré par l'être humain ;

9° denrée alimentaire préemballée : l'unité de vente destinée à être présentée en l'état au consommateur final et aux collectivités, constituée par une denrée alimentaire et l'emballage dans lequel elle a été conditionnée avant sa présentation à la vente, que cet emballage la recouvre entièrement ou seulement partiellement, mais en tout cas de telle façon que le contenu ne puisse être modifié sans que l'emballage subisse une ouverture ou une modification; cette définition ne couvre pas les denrées emballées sur le lieu de vente à la demande du consommateur ou préemballées en vue de leur vente immédiate ;

10° compostable à domicile : compostable conformément aux spécifications des annexes I et III de l'arrêté royal du 9 septembre 2008 établissant des normes de produits pour la dénomination de matériaux compostables et biodégradables ;

11° plastique postconsommation : plastique généré par les ménages ou par les installations commerciales, industrielles ou institutionnelles en tant qu'utilisateurs finaux du produit et qui ne peuvent plus être utilisés aux fins prévues. Cela inclut les retours de matériaux de la chaîne de distribution.

Art. 3. § 1 II est interdit de mettre sur le marché, en vue d'une consommation immédiate sur place, des denrées alimentaires conditionnées dans des emballages rigides à usage unique constitués entièrement ou partiellement de matière plastique.

Il est interdit de mettre sur le marché des denrées alimentaires à emporter pour consommation immédiate conditionnées dans des emballages rigides à usage unique constitués entièrement ou partiellement de matière plastique.

Les denrées alimentaires préemballées sont exclues des interdictions énoncées aux premier et deuxième alinéas.

Art. 4. Il est interdit de mettre sur le marché pour la première fois, les produits énumérés à l'annexe 1 qui ne sont pas composés de plastique recyclé.

La teneur minimale de plastique recyclé de ces produits est fixée à l'annexe 1.

Art. 5. Il est interdit de mettre sur le marché pour la première fois les produits à usage unique énumérés à l'annexe 2.

Art. 6. Il est interdit de mettre sur le marché des imprimés publicitaires non adressés, destinés à être distribués dans des boîtes à lettres munis d'un emballage plastique d'une largeur supérieure à 15 cm.

Il est interdit de mettre sur le marché des imprimés publicitaires non adressés, destinés à être distribués dans des boîtes à lettres munis d'un emballage contenant du plastique.

Art. 7. Il est interdit de mettre sur le marché des boissons destinées à la consommation immédiate sur place, conditionnées dans des gobelets à usage unique entièrement ou partiellement en plastique.

Il est interdit de mettre sur le marché des boissons à emporter destinées à la consommation immédiate, conditionnées dans des gobelets à usage unique entièrement ou partiellement en plastique.

Les denrées alimentaires préemballées sont exclues des interdictions énoncées aux premier et deuxième alinéas.

Art. 8. § 1 Les articles 4, 5 et 6 alinéa 1 entrent en vigueur 6 mois après la publication au *Moniteur belge*,

§ 2 L'article 6, alinéa 2 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2028.

Art. 9. § 1 De verboden voorzien in artikel 3 zijn van toepassing op voedsel verpakt in rigide verpakkingen, bestaande uit minstens:

- a) 10% kunststof, gemeten in gewicht, vanaf 1 januari 2026;
- b) 8 % kunststof, gemeten in gewicht, vanaf 1 januari 2028;

tenzij via koninklijk besluit bedoeld in § 3, 3e lid wordt bevestigd dat deze percentages niet haalbaar zijn om redenen van voedselveiligheid of beschikbaarheid van verpakkingen op de markt.

Het verbod voorzien in artikel 3, lid 1 is van toepassing op voedsel verpakt in rigide verpakkingen bestaande uit minimaal 3 % kunststof, gemeten in gewicht, vanaf 1 januari 2030, tenzij via koninklijk besluit bedoeld in § 3, lid 3 wordt bevestigd dat deze percentages niet mogelijk zijn om redenen van voedselveiligheid of beschikbaarheid van verpakkingen op de markt.

Het verbod voorzien in artikel 3, lid 2 is van toepassing op meeneemgerechten verpakt in rigide verpakkingen bestaande uit minstens 6 % kunststof, gemeten in gewicht, vanaf 1 januari 2030, tenzij via koninklijk besluit bedoeld in § 3, lid 3 wordt bevestigd dat deze percentages niet mogelijk zijn om redenen van voedselveiligheid of beschikbaarheid van verpakkingen op de markt.

§ 2 Artikel 7 is van toepassing op drank verpakt in wegwerpbekers bestaande uit:

- a) 100% kunststof, vanaf de inwerkingtreding van dit besluit;
- b) minstens 10% kunststof, gemeten in gewicht, vanaf 1 januari 2026;
- c) minstens 8 % kunststof, gemeten in gewicht, vanaf 1 januari 2028;

tenzij voor de punten b) en c) via koninklijk besluit bedoeld in § 3, lid 3 wordt bevestigd dat deze percentages niet haalbaar zijn om redenen van voedselveiligheid of beschikbaarheid van verpakkingen op de markt.

Het artikel 7, lid 1 is vanaf 1 januari 2030 van toepassing op drank verpakt in wegwerpbekers vervaardigd uit minstens 3 % kunststof, gemeten in gewicht, tenzij via koninklijk besluit bedoeld in § 3, lid 3 wordt bevestigd dat deze percentages niet haalbaar zijn om redenen van voedselveiligheid of beschikbaarheid van verpakkingen op de markt.

Het artikel 7, lid 2 is vanaf 1 januari 2030 van toepassing op drank verpakt in wegwerpbekers vervaardigd uit minstens 6 % kunststof, gemeten in gewicht, tenzij het koninklijk besluit bedoeld in § 3, lid 3 bevestigt dat deze percentages niet haalbaar zijn om redenen van voedselveiligheid of beschikbaarheid van verpakkingen op de markt.

§ 3 Voorafgaand aan elke uitbreiding van de toepassing van dit besluit genoemd in paragrafen 1 en 2, wordt een evaluatie uitgevoerd door onafhankelijke deskundigen, met name op het gebied van de voedselveiligheid, en in samenwerking met het DG Dier, Plant en Voeding van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en het Federaal Agentschap voor Voedselveiligheid.

Een dergelijke evaluatie zal bestaan uit een overzicht van de evolutie in de aard en de hoeveelheid van de verpakkingen die worden gebruikt voor de onmiddellijke consumptie van drank en voeding en een beoordeling van de risico's met betrekking tot voedselveiligheid.

De minister bevoegd voor Leefmilieu deelt de resultaten van deze evaluatie onverwijld mee aan de regering.

Via koninklijk besluit, beraadslaagd binnen de ministerraad, kan de Koning uiterlijk op de 1e dag van de 6e maand voorafgaand aan de datum van toepassing van artikel 3 of 7 voor één van de in voorgaande paragrafen genoemde categorieën deze datum van toepassing uitstellen met maximum twee jaar.

In geval van uitstel van de toepassingsdatum, wordt de evaluatie tweejaarlijks herhaald voor de betreffende categorie. Bij ontbreken van een koninklijk besluit binnen de voorziene termijn, zal het verbod van toepassing zijn vanaf de voorziene datum.

Art. 10. De minister bevoegd voor Leefmilieu, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 25 mei 2024.

FILIP

Van Koningswege :
De Minister van Leefmilieu,
Z. KHATTABI

Art. 9. § 1 Les interdictions prévues à l'article 3 ne s'appliquent aux denrées alimentaires conditionnées dans des emballages rigides

- a) composés au minimum de 10% de plastique, mesuré en poids, qu'à partir du 1^{er} janvier 2026 ;
- b) composés au minimum de 8% de plastique, mesuré en poids, qu'à partir du 1^{er} janvier 2028 ;

sauf si l'arrêté prévu au § 3, alinéa 3 confirme que ces pourcentages ne sont pas réalisables pour des raisons de sécurité alimentaire ou de disponibilité de l'emballage sur le marché.

L'interdiction prévue à l'article 3, alinéa 1^{er} ne s'applique aux denrées alimentaires conditionnées dans des emballages rigides composés d'au moins 3% de plastique, mesurés en poids, qu'à partir du 1^{er} janvier 2030, sauf si l'arrêté prévu au § 3, alinéa 3 confirme que ces pourcentages ne sont pas réalisables pour des raisons de sécurité alimentaire ou de disponibilité de l'emballage sur le marché.

L'interdiction prévue à l'article 3, alinéa 2 ne s'applique aux denrées alimentaires à emporter conditionnées dans des emballages rigides composés d'au moins 6 % de plastique, mesurés en poids, qu'à partir du 1^{er} janvier 2030 sauf si l'arrêté prévu au § 3, alinéa 3 confirme que ces pourcentages ne sont pas réalisables pour des raisons de sécurité alimentaire ou de disponibilité de l'emballage sur le marché.

§ 2 L'article 7 ne s'applique qu'aux boissons conditionnées dans des gobelets à usage unique :

- a) à composés à 100 % de plastique, dès son entrée en vigueur ;
- b) composés au minimum de 10 % de plastique, mesurés en poids, qu'à partir du 1^{er} janvier 2026 ;
- c) composés au minimum de 8 % de plastique, mesurés en poids, qu'à partir du 1^{er} janvier 2028 ;

sauf si pour les points b) et c) l'arrêté prévu au § 3, alinéa 3 confirme que ces pourcentages ne sont pas réalisables pour des raisons de sécurité alimentaire ou de disponibilité de l'emballage sur le marché.

L'article 7, alinéa 1 ne s'applique qu'à partir du 1^{er} janvier 2030 pour les boissons conditionnées dans des gobelets à usage unique composés de minimum 3 % de plastique, mesurés en poids, sauf si l'arrêté prévu au § 3, alinéa 3 confirme que ces pourcentages ne sont pas réalisables pour des raisons de sécurité alimentaire ou de disponibilité de l'emballage sur le marché.

L'article 7, alinéa 2 ne s'applique qu'à partir du 1^{er} janvier 2030 aux gobelets à usage unique composés de minimum de 6 % de plastique, mesurés en poids, sauf si l'arrêté prévu au § 3, alinéa 3 confirme que ces pourcentages ne sont pas réalisables pour des raisons de sécurité alimentaire ou de disponibilité de l'emballage sur le marché.

§ 3 Préalablement à toute extension de l'application du présent arrêté royal visée aux paragraphes 1 et 2, une évaluation est réalisée par des experts indépendants, notamment dans le domaine de la sécurité alimentaire et en collaboration avec la DG Animal, Végétal et Alimentation du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement et l'Agence fédérale pour la sécurité alimentaire.

Cette évaluation consiste en un aperçu de l'évolution de la nature et des quantités d'emballages utilisés pour la consommation immédiate de boissons et d'aliments et en une évaluation des risques liés à la sécurité alimentaire.

La ministre qui a l'Environnement dans ses attributions communiqué, sans délai, les résultats de ces évaluations au gouvernement.

Par arrêté délibéré en conseil des ministres, le Roi peut, au plus tard le premier jour du sixième mois qui précède chaque date d'application des articles 3 ou 7 à une des catégories visées aux paragraphes précédents, reporter, de maximum 2 ans, la date d'application concernée.

En cas de report d'une date d'application, l'évaluation est répétée tous les deux ans pour la catégorie concernée. A défaut d'arrêté royal pris dans le délai prévu à l'alinéa 3 l'interdiction s'applique à partir de la date prévue.

Art. 10. La ministre qui a l'Environnement dans ses attributions, est chargée, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 25 mai 2024.

PHILIPPE

Par le Roi :
La Ministre de l'Environnement,
Z. KHATTABI

Bijlagen bij het koninklijk besluit van 25 mei 2024 om het op de markt brengen van bepaalde producten voor eenmalig gebruik te beperken en het gehalte aan gerecycleerde inhoud van bepaalde producten te verhogen

Bijlage 1: Producten bedoeld in artikel 4

1°) Kunststof compostvaten en compostbakken die niet aan onderstaande vereisten voldoen:

Het minimale gehalte aan gerecycleerde kunststof is vastgesteld op:

1° 80% en van dit percentage moet minstens 75% bestaan uit postconsumentenkunststof;

2° 100% vanaf 1 januari 2026, waarvan minstens 75% bestaand uit postconsumentenkunststof.

De beweegbare delen van de compostbak of het compostvat zijn uitgesloten van deze verplichting.

2°) Kunststof rolcontainers voor afval, die niet aan onderstaande vereisten voldoen. Het betreft hier elke rolcontainer voor afval waarbij kunststof als structureel bestanddeel fungeert van de container voor afval.

Het minimale gehalte aan gerecycleerde kunststof in de romp van de rolcontainer, is vastgesteld op:

1° 50% waarvan minstens de helft bestaat uit postconsumentenkunststof;

2° 80% vanaf 1 januari 2026, waarvan minstens de helft bestaat uit postconsumentenkunststof.

Het deksel, het onderstel en de wielen zijn uitgesloten van deze verplichting.

3°) Meubilair in de openbare buitenruimte met kunststof onderdelen. Het betreft hier meubilair in openbare parken, in natuurgebieden, op straten, pleinen, openbare speelpleinen, openbare parkeerplaatsen en openbare sportterreinen.

Het minimale gehalte aan gerecycleerde kunststof is vastgesteld op:

1° 80% en van dit percentage moet minstens 75% bestaan uit postconsumentenkunststoffen;

2° 100% vanaf 1 januari 2026, waarvan minstens 75% bestaand uit postconsumentenkunststoffen.

De kunststof verbindingselementen die bestemd zijn om de verschillende onderdelen van het meubilair tot één structurele eenheid te verbinden zijn uitgesloten van deze verplichting.

Bij het inzetten van gerecycleerde kunststoffen moet het gedeclareerde gehalte aan gerecycleerde kunststoffen bewezen worden door een gecertificeerd managementsysteem, zoals QA-CER of gelijkwaardig, dat uitgereikt wordt door een geaccrediteerde instelling die de oorsprong en het gehalte aan gerecycleerde kunststoffen in de kunststofonderdelen garandeert.

Bijlage 2: Producten voor eenmalig gebruik bedoeld in artikel 5

1°) Kunststof stokjes en prikkers, waarvan de afmetingen tussen 1 en 30 cm liggen, bestemd voor het vasthouden van een levensmiddel, met uitzondering van de medische toepassingen.

2°) Bestekken en borden die geen kunststof bevatten, met uitzondering van die welke thuis kunnen worden gecomposteerd.

3°) Ongeadresseerd geplastificeerd reclaimedrukwerk.

Gezien om te worden gevoegd bij Ons besluit van 25 mei 2024 om het op de markt brengen van bepaalde producten voor eenmalig gebruik te beperken en het gehalte aan gerecycleerde inhoud van bepaalde producten te verhogen

Brussel, 25 mei 2024.

FILIP

Van Koningswege :
De Minister van Leefmilieu,
Z. KHATTABI

Annexes à l'arrêté royal du 25 mai 2024 visant à limiter la mise sur le marché de certains produits à usage unique et à augmenter la teneur en contenu recyclé de certains produits

Annexe 1: Produits visés à l'article 4

1°) Tonneaux et de bacs à compost en plastique qui ne satisfont pas aux exigences suivantes :

La teneur minimale en plastiques recyclés est fixée à :

1° 80% dont au moins 75% de ce pourcentage doit exister à sont constitués de plastique post-consommation;

2° 100% à partir du 1^{er} janvier 2026, dont au moins 75 % sont constitués de plastique post-consommation.

Les parties mobiles du bac à compost ou du tonneau à compost sont exclues de cette obligation.

2°) Conteneurs roulants en plastique pour déchets ne répondant pas aux exigences ci-dessous. Cela concerne tout conteneur à roulettes pour déchets dans lequel le plastique agit comme un élément structurel du conteneur à déchets.

La teneur minimale en plastiques recyclés dans la coque du conteneur à roulettes est fixée à :

1° 50% dont au moins la moitié est constituée de plastique postconsommation;

2° 80% à partir du 1^{er} janvier 2026, dont au moins la moitié est constituée de plastique postconsommation.

Le couvercle, le socle et les roulettes sont exclus de cette obligation.

3°) Mobilier de l'espace public extérieur avec éléments en plastique. Cela concerne les meubles dans les parcs publics, dans les réserves naturelles, dans les rues, les places, les terrains de jeux publics, les parkings publics et les terrains de sport publics.

La teneur minimale en plastique recyclé est fixée à :

1° 80% et sur ce pourcentage au moins 75 % doivent être constitués de matières plastiques post-consommation;

2° 100% à partir du 1^{er} janvier 2026, dont au moins 75 % sont constitués de matières plastiques post-consommation.

Les éléments de liaison en plastique destinés à relier les différentes parties du meuble en une seule unité structurelle sont exclus de cette obligation.

Lors de l'utilisation de plastiques recyclés, le contenu déclaré de plastiques recyclés doit être prouvé par un système de gestion certifié, tel que QA-CER ou équivalent, délivré par un organisme accrédité qui garantit l'origine et le contenu de plastiques recyclés dans les parties en plastique.

Annexe 2: Produits à usage unique visés à l'article 5

1°) Les bâtonnets et les brochettes en plastique dont les dimensions sont comprises entre 1 et 30 cm, destinés au maintien d'une denrée alimentaire, à l'exclusion des applications médicales.

2°) Les couverts et assiettes sans plastique, à l'exception de ceux qui peuvent être compostés à domicile.

3°) Les cartes publicitaires plastifiées non adressées.

Vu pour être annexé à Notre arrêté du 25 mai 2024 visant à limiter la mise sur le marché de certains produits à usage unique et à augmenter la teneur en contenu recyclé de certains produits.

Bruxelles, le 25 mai 2024.

PHILIPPE

Par le Roi :
La Ministre de l'Environnement,
Z. KHATTABI