

**Art. 15.** De minister bevoegd voor Werk is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 3 juni 2024.

FILIP

Van Koningswege :  
De Minister van Werk,  
P-Y. DERMAGNE

**Art. 15.** Le ministre qui a le Travail dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 3 juin 2024.

PHILIPPE

Par le Roi :  
Le Ministre du Travail,  
P-Y. DERMAGNE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C – 2024/005196]

18 MEI 2024. — Koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Dit besluit beoogt de tenuitvoerlegging van de voorwaarden voor de toepassing van het nieuwe artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek.

De hervorming van het seksueel strafrecht had onder meer tot doel de uitoefening van consensueel sekswerk uit de grijze zone te halen waarin het zich bevond.

De wetgever wilde echter in een omkadering voorzien van de praktijken in de sekswerksektor om misbruik en situaties van uitbuiting te voorkomen en te bestrijden. Dat is het geval voor reclame voor aanbiedingen van seksuele aard.

Hoewel het nieuw seksueel strafrecht als algemeen beginsel hanteert dat reclame voor aanbiedingen van seksuele aard verboden is en daar een sanctie aan koppelt, voorziet het niettemin in uitzonderingen.

Het verbod is niet van toepassing:

“ - ten aanzien van een meerderjarige die reclame maakt voor eigen seksuele diensten achter een raam in een ruimte die specifiek voor prostitutie is bestemd;

- ten aanzien van een meerderjarige die reclame plaatst voor eigen seksuele diensten op een internetplatform of enig ander medium of een onderdeel ervan, die specifiek voor dit doel zijn bestemd;

- ten aanzien van de aanbieder van een internetplatform of enig ander medium of een onderdeel ervan, die specifiek voor dit doel zijn bestemd, die reclame voor diensten van seksuele aard of voor een plaats gewijd aan het aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen publiceert, voor zover hij maatregelen neemt ter bescherming van de sekswerker en ter voorkoming van misbruik van prostitutie en mensenhandel, ten minste maar niet uitsluitend door mogelijke gevallen van misbruik en uitbuiting onmiddellijk aan de politiediensten of gerechtelijke overheden te melden en door zich te houden aan de nadere regels die door de Koning zijn vastgesteld.

De Koning bepaalt wat wordt begrepen onder internetplatform of enig ander medium of onderdeel ervan die specifiek voor dit doel zijn bestemd.

De in het kader van het derde streepje verwerkte categorieën van persoonsgegevens hebben uitsluitend betrekking op:

- de identificatiegegevens van adverteerders en in voorkomend geval van verleners van seksuele diensten, en

- de gegevens met betrekking tot de plaatsing van de advertentie.

Binnen deze categorieën bepaalt de Koning welke gegevens worden verwerkt. De bewaartermijn voor gegevens mag niet langer zijn dan drie jaar.”

Het seksueel strafrecht staat de aanbieders van een internetplatform of andere voor reclame bestemde media dus toe om advertenties van seksuele aard bekend te maken voor zover dat en uitsluitend indien die advertenties worden bekendgemaakt met inachtneming van bepaalde preventie maatregelen die er inzonderheid toe strekken de sekswerkers te beschermen en misbruiken en risico's op seksuele uitbuiting te voorkomen en te bestrijden.

De aanbieders moeten een rol kunnen spelen in de identificatie van probleemsituaties en mogen de ogen niet sluiten voor het risico dat hun platformen voor criminele doeleinden zouden kunnen worden gebruikt.

Niet-naleving van het koninklijk besluit kan leiden tot sancties. Artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek bepaalt dat het misdrijf van reclame kan worden bestraft met een gevangenisstraf van een maand tot een jaar en een geldboete van honderd euro tot duizend euro. Er

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2024/005196]

18 MAI 2024. — Arrêté royal portant exécution de l'article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent arrêté vise à mettre en œuvre les conditions pour l'application du nouvel article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal.

La réforme du droit pénal sexuel a eu entre autres pour objectif de faire sortir l'exercice du travail sexuel consenti de la zone grise dans laquelle il se trouvait.

Cependant le législateur a eu pour volonté d'encadrer les pratiques du secteur du travail sexuel de sorte à prévenir et combattre les abus et les situations d'exploitation. Tel est le cas en matière de publicité relative à des offres à caractère sexuel.

Ainsi si le nouveau droit pénal sexuel reprend un principe général d'interdiction de la publicité pour des offres à caractère sexuel et les assortit d'une sanction, il prévoit néanmoins des exceptions.

L'interdiction ne s'applique pas:

« - à l'égard d'un majeur qui fait de la publicité pour ses propres services sexuels derrière une vitrine dans un lieu qui est destiné spécifiquement à la prostitution;

- à l'égard d'un majeur qui place de la publicité pour ses propres services sexuels sur une plateforme internet ou un autre support ou une partie d'un support, destinés spécifiquement à cet effet;

- à l'égard du fournisseur d'une plateforme internet, de tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à cet effet, qui diffuse de la publicité pour des services à caractère sexuel ou pour un lieu dédié à l'offre de services à caractère sexuel par des majeurs, lorsqu'il prend des mesures pour protéger le travailleur du sexe et pour éviter l'abus de la prostitution et la traite des êtres humains, au moins mais pas uniquement en signalant immédiatement les éventuels cas d'abus ou d'exploitation aux services de police ou aux autorités judiciaires, et en se conformant aux modalités fixées par le Roi.

Le Roi détermine ce qu'il y a lieu d'entendre par plateforme internet ou tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à cet effet.

Les catégories de données personnelles traitées au titre du troisième tiret concernent exclusivement :

- les données d'identification des annonceurs et le cas échéant des prestataires des services sexuels, et

- les données relatives au placement de l'annonce.

Le Roi détermine, au sein de ces catégories quelles données sont traitées. La durée de conservation des données ne peut excéder trois ans. »

Le droit pénal sexuel permet donc aux fournisseurs d'une plateforme internet ou d'autres supports servant à la publicité de publier des annonces à caractère sexuel pour autant que, et exclusivement si, ces annonces sont publiées en respectant certaines mesures de prévention qui visent notamment à protéger les travailleurs du sexe et à prévenir et combattre les abus et les risques d'exploitation sexuelle.

Les fournisseurs doivent pouvoir jouer un rôle dans l'identification des situations problématiques et ne peuvent fermer les yeux sur les risques d'utilisation de leurs plateformes à des fins criminelles.

Le non-respect de l'arrêté royal peut mener à des sanctions. L'article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal prévoit que l'infraction de publicité peut être punie d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de cent euros à mille euros. En outre, il convient de rappeler

moet ook aan worden herinnerd dat in het geval van een overtreding van de regels met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens, de aanbieder wordt blootgesteld aan de sancties die zijn vastgelegd in de Algemene Verordening inzake de Bescherming van Persoonsgegevens.

Dit besluit beoogt de hierboven bedoelde modaliteiten toe te lichten.

Teneinde gevolg te geven aan advies 75.942/16, opmerking 4.2.2, van de Raad van State, werd de delegatie aan de Koning waarin artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek voorziet, aangevuld door de wet van 15 mei 2024 houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen II.

Om te voldoen aan het legaliteitsbeginsel moeten de ‘essentiële elementen’ van de verwerkingen van persoonsgegevens in de wet zelf worden opgenomen. De doeleinden werden reeds vermeld in artikel 433<sup>quater</sup>/2, paragraaf 2, derde streepje, van het Strafwetboek. De maatregelen moeten strekken tot de “bescherming van de sekswerker en [de] voorkoming van misbruik van prostitutie en mensenhandel”. Artikel 433<sup>quater</sup>/2, zoals aangevuld, bepaalt eveneens welke categorieën van persoonsgegevens mogen worden verwerkt, ten aanzien van welke categorieën van personen, en wat de maximumtermijn voor het bewaren van die gegevens is.

Voor de artikelen 3, 7, 10 en 11 van het koninklijk besluit is derhalve een toereikende rechtsgrond voorhanden. Artikel 9, paragraaf 2 (oud artikel 9) werd herschreven.

## ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### HOOFDSTUK I. — *Définitions*

**Artikel 1.** Het artikel bevat de definities die van toepassing zullen zijn voor de tenuitvoerlegging van het koninklijk besluit.

Het begrip ‘reclame maken voor prostitutie’ moet niet worden omschreven in het koninklijk besluit aangezien het als volgt omschreven is in paragraaf 1 van artikel 433<sup>quater</sup>/2:

“§ 1. Reclame maken voor prostitutie is:

- het met welk middel ook, op enigerlei wijze, direct of indirect, reclame maken, uitgeven, verdelen of verspreiden voor een aanbod van diensten van seksuele aard door een meerderjarige, zelfs indien het aanbod wordt verhuld onder bedekte bewoordingen;

- het door enig reclamemiddel, zowel expliciet als impliciet, kenbaar maken dat een meerderjarige zich laat prostitueren;

- het door enig reclamemiddel, zowel expliciet als impliciet, vergemakkelijken van de prostitutie van een meerderjarige.”

Vervolgens wordt het concept “aangebieder” verduidelijkt. Een aanbieder is een onderneming die de advertentie van seksuele aard (hetzij online, hetzij offline) verspreidt. Het internetplatform, beheerd door de aanbieder, of het gebruikte medium of het onderdeel ervan, moet specifiek bedoeld zijn voor het adverteren voor prostitutie, en een rechtstreekse contractuele relatie hebben met de adverteerder. Een aanbieder die enkel opslagruimte (cloud services) aanbiedt zonder de advertentie te verspreiden en derhalve zonder rechtstreeks in contact te staan met de adverteerder, valt niet onder het toepassingsgebied van het koninklijk besluit.

Teneinde gevolg te geven aan advies 75.942/16, opmerkingen 11.1, 11.2.1 en 11.2.2, van de Raad van State, wordt verduidelijkt dat het begrip ‘onderneming’ moet worden opgevat in de zin van artikel I.1 van Boek I van het Wetboek van economisch recht. Dat begrip is ruim geïnterpreteerd. Het kan derhalve gaan om een natuurlijke persoon voor zover die zelfstandig die beroepsactiviteit uitoefent, om een rechtspersoon of om iedere andere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid.

Een natuurlijke persoon die een advertentie publiceert op een website die niet specifiek gericht is op prostitutie (bv. in een opmerking of bericht op een sociaal netwerk of in een berichtendienst), zonder dat dat behoort tot zijn zelfstandig uitgeoefende beroepsactiviteit, valt niet onder het toepassingsgebied van dit koninklijk besluit. Een advertentie voor eigen seksuele diensten is bijgevolg wettig, overeenkomstig artikel 433<sup>quater</sup>/2, tweede streepje, van het Strafwetboek. Een advertentie voor seksuele diensten van een derde valt daarentegen onder het algemeen verbod op reclame waarin artikel 433<sup>quater</sup>/2, van het Strafwetboek voorziet, en kan strafrechtelijk worden vervolgd.

Hoewel tegenwoordig het internet het meest gebruikte middel is voor de verspreiding van die advertenties, beoogt de wetgeving niet uitsluitend de verspreiding via elektronische platformen. In het koninklijk besluit is dus ook bepaald dat de beoogde media ook de geschreven pers of enig ander informatiemedium kunnen betreffen.

Teneinde gevolg te geven aan advies 75.942/16, opmerking 12, van de Raad van State, wordt een definitie van een “internetplatform of onderdeel ervan dat specifiek op prostitutie is gericht” toegevoegd.

qu’en cas de violation des règles relatives à la protection des données personnelles, le fournisseur s’expose aux sanctions prévues par le règlement général sur la protection des données personnelles.

Le présent arrêté vise à détailler les modalités visées ci-dessus.

Afin de donner suite à l’avis du Conseil d’Etat n° 75.942/16, remarque n° 4.2.2., la délégation au Roi prévue à l’article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal a été complétée par la loi du 15 mai 2024 portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II.

Pour satisfaire au principe de légalité, il est nécessaire que les « éléments essentiels » des traitements des données à caractère personnel soient inscrits dans la loi elle-même. Les finalités étaient déjà indiquées dans l’article 433<sup>quater</sup>/2, paragraphe 2, troisième tiret, du Code pénal. Les mesures doivent avoir pour objectif de ‘protéger le travailleur du sexe et pour éviter l’abus de la prostitution et la traite des êtres humains’. L’article 433<sup>quater</sup>/2, tel que complété, détermine également quelles catégories de données personnelles peuvent être traitées, vis-à-vis de quelles catégories de personnes ainsi que la durée maximale de conservation de ces données.

En conséquence, les articles 3, 7, 10 et 11 de l’arrêté royal disposent d’un fondement juridique suffisant. L’article 9, paragraphe 2 (anc. article 9) a été réécrit.

## COMMENTAIRES DES ARTICLES

### CHAPITRE I<sup>er</sup>. — *Définitions*

**Article 1<sup>er</sup>.** L’article reprend les définitions qui seront d’application pour la mise en œuvre de l’arrêté royal.

La notion de « publicité pour la prostitution » ne doit pas être définie dans l’arrêté royal car elle est définie au paragraphe 1<sup>er</sup> de l’article 433<sup>quater</sup>/2 de la manière suivante :

« § 1<sup>er</sup>. Par la publicité pour la prostitution, on entend ce qui suit:

- par quelque moyen que ce soit, quelle qu’en soit la manière, faire, publier, distribuer ou diffuser de la publicité, de façon directe ou indirecte, pour une offre de services à caractère sexuel d’une personne majeure, même en dissimulant l’offre sous des artifices de langage;

- par un moyen quelconque de publicité, explicite ou implicite, faire connaître qu’un majeur se livre à la prostitution;

- par un moyen quelconque de publicité, explicite ou implicite, faciliter la prostitution d’une personne majeure. »

Ensuite, le concept de « fournisseur » est précisé. Le fournisseur est une entreprise qui diffuse (que ce soit en ligne ou hors ligne) l’annonce à caractère sexuel. La plateforme internet, gérée par le fournisseur, ou le support ou partie de support utilisé quel qu’il soit, doit être spécifiquement destiné à la publicité pour la prostitution, et en relation contractuelle directe avec l’annonceur. Un fournisseur qui ne fait qu’offrir un espace de stockage (cloud services) sans diffuser l’annonce et par conséquent sans être en contact direct avec l’annonceur ne tombe pas sous le champ d’application de l’arrêté royal.

Afin de donner suite à l’avis du Conseil d’Etat n° 75.942/16, remarques n° 11.1, 11.2.1 et 11.2.2., il est précisé que la notion d’‘entreprise’ s’entend au sens de l’article I.1 du Livre I du Code de droit économique. Cette notion est large. Il peut dès lors s’agir d’une personne physique dans la mesure où elle exerce cette activité professionnelle à titre d’indépendant, d’une personne morale ou de tout autre organisation sans personnalité juridique.

Une personne physique qui publie une annonce sur un site internet, non spécifiquement dédié à la prostitution (ex. dans un commentaire ou une publication sur un réseau social ou sur un service de messagerie), et sans qu’il s’agisse de son activité professionnelle exercée à titre d’indépendant, ne tombe pas sous le champ d’application du présent arrêté royal. En conséquence, une annonce pour ses propres services sexuels est légale conformément à l’article 433<sup>quater</sup>/2, deuxième tiret. En revanche, une annonce pour les services sexuels prestés par un tiers tombera sous l’interdiction générale de publicité prévue à l’article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal, et pourra être pénalement poursuivie.

Même si aujourd’hui, internet est le moyen le plus utilisé pour la diffusion de ces annonces, la législation ne vise pas exclusivement la diffusion via des plateformes électroniques. L’arrêté royal précise donc également que les supports visés peuvent aussi concerner la presse écrite ou tout autre support d’information.

Afin de donner suite à l’avis du Conseil d’Etat n° 75.942/16, remarque n° 12, une définition « d’une plateforme internet ou partie de celle-ci, destinée spécifiquement à la prostitution » est ajoutée.

Ten slotte wordt dit artikel afgesloten met de definities van “adverteerder” en “bezoeker”, waarmee enerzijds de persoon die verzoekt om de bekendmaking van een advertentie en anderzijds de persoon die die advertentie raadpleegt, of het op een website of in de geschrevenpers is, wordt bedoeld.

De definitie van de adverteerder herneemt de bewoordingen van artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek, door te verduidelijken dat de reclame betrekking moet hebben op diensten van seksuele aard of op een plaats gewijd aan het aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen.

Teneinde gevolg te geven aan advies 75.942/16, opmerking 14, van de Raad van State, wordt het volgende verduidelijkt: de definitie van de adverteerder omvat zijn eigen seksuele diensten of die van een derde. Neem bijvoorbeeld de zaakvoerder van een bordeel die verschillende advertenties zou publiceren voor sekswerkers die prestaties verlenen in zijn inrichting. De door de zaakvoerder gepubliceerde advertentie is wettig, op voorwaarde dat ze is gepubliceerd op een website of in een rubriek in de geschreven pers die specifiek daarop gericht is, en die de verplichtingen waarin dit besluit voorziet in acht neemt. Indien de adverteerder de website zelf beheert en dus zowel adverteerder als aanbieder is, moet hij de voorwaarden waarin het koninklijk besluit voorziet in acht nemen in zijn hoedanigheid van aanbieder van het internetplatform.

#### HOOFDSTUK II — Toepassingsgebied

**Art. 2.** De reclame mag gratis of betalend zijn.

Bovendien bepaalt dit artikel dat het koninklijk besluit van toepassing is op aanbieders met maatschappelijke zetel in België. Het koninklijk besluit is evenals van toepassing op aanbieders, die niet in België zijn gevestigd, en die reclame voor prostitutie verspreiden voor een publiek dat zich specifiek in België bevindt. In beide gevallen is het koninklijk besluit van toepassing, ongeacht de locatie van de seksuele diensten of de plaats waar deze diensten worden aangeboden.

Om te bepalen of het Belgisch publiek beoogd wordt, moet worden nagegaan of het duidelijk is dat de aanbieder de reclame wil verspreiden onder personen in België. Hoewel de toegankelijkheid van de website op zich niet volstaat om die intentie vast te stellen, kunnen factoren zoals het gebruik van een Belgische domeinnaam (.be), van een van de drie officiële talen van België of de vermelding van adverteerders die zich in België bevinden, duidelijk aangeven dat de verwerkingsverantwoordelijke de reclame wil verspreiden aan personen die zich in België bevinden. Dat moet blijken uit de website en de algemene activiteit van de aanbieder. Het gebruik van een officiële taal van België is niet voldoende als dezelfde taal ook algemeen gebruikt wordt in het land waar de aanbieder gevestigd is.

Er wordt tegemoetgekomen aan advies 75.942/16, opmerkingen 6.1 en 6.2, van de Raad van State, door een herformulering van het aanknopingspunt dat de territoriale rechtsmacht van België ten aanzien van aanbieders die zelf niet gevestigd zijn in België, legitimeert, zoals hierboven uiteengezet.

#### HOOFDSTUK III. — Gemeenschappelijke voorwaarden waaraan de aanbieder moet voldoen

**Art. 3.** In dit artikel worden de stappen uiteengezet die de aanbieder ten aanzien van elke adverteerder individueel moet zetten vóór de bekendmaking van een advertentie.

Deze bepaling heeft tot doel dat de aanbieder overgaat tot basiscontroles wat betreft de identiteit van de adverteerder en, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele dienst als dit niet de adverteerder zelf is. De aanbieder gaat onder meer na of de verlener van de seksuele dienst meerderjarig is.

Daartoe vraagt de aanbieder een identiteitsdocument en een recente foto van het gezicht van de adverteerder of, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele dienst.

Het type identiteitsdocument wordt niet verduidelijkt. Het kan gaan om elk document waarmee de identiteit kan worden gestaafd, bijvoorbeeld: identiteitskaart, paspoort of enig ander document: geboorteakte, trouwboekje, studentenkaart ...

De aanbieder controleert de geldigheid van het telefoonnummer en, indien beschikbaar, het e-mailadres, vermeld in de advertentie.

Als er twijfel bestaat over de nauwkeurigheid of waarheid van de identiteit van de adverteerder, of, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele dienst, of diens leeftijd, vraagt hij om meer informatie. Als deze informatie niet wordt verstrekt of niet sluitend is, zal de aanbieder weigeren de advertentie te plaatsen.

De foto wordt niet bewaard. Nadat de controles zijn uitgevoerd, moet de foto worden verwijderd of vernietigd.

Enfin, les définitions « d’annonceur » et de « visiteur » concluent cet article et visent d’une part la personne qui sollicite la publication d’une annonce et d’autre part la personne qui consulte ces annonces, que ce soit sur un site internet ou dans la presse écrite.

La définition de l’annonceur reprend les termes de l’article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal, en précisant que la réclame doit porter sur des services à caractère sexuel ou sur un lieu dédié à l’offre de services à caractère sexuel par des majeurs.

Afin de donner suite à l’avis du Conseil d’Etat n° 75.942/16, remarque n° 14, les précisions suivantes sont fournies : la définition de l’annonceur inclut ses propres services sexuels ou ceux d’une tierce personne. Par exemple, le gérant d’une maison close qui publierait plusieurs annonces pour les travailleurs du sexe qui fournissent des prestations dans son établissement. L’annonce publiée par le gérant sera légale à condition d’être publiée sur un site internet ou dans une rubrique de la presse écrite spécifiquement dédié à cet effet, et qui respecte les obligations prévues par le présent arrêté. Si l’annonceur gère lui-même le site internet, et cumule donc la qualité d’annonceur et de fournisseur, il devra respecter les conditions prévues par l’arrêté royal en sa qualité de fournisseur de la plate-forme internet.

#### CHAPITRE II. — Champ d’application

**Art. 2.** La publicité peut être gratuite ou payante.

Cet article précise en outre que l’arrêté royal est applicable aux fournisseurs dont le siège social est établi en Belgique. L’arrêté royal est également applicable aux fournisseurs, qui ne sont pas établis en Belgique, et qui diffusent de la publicité pour la prostitution, à destination d’un public qui se trouve spécifiquement en Belgique. Dans les deux cas, l’arrêté royal est applicable indépendamment de la localisation des services à caractère sexuel ou du lieu dédié à l’offre de tels services.

Afin de déterminer si le public belge est visé, il y a lieu d’établir s’il est clair que le fournisseur envisage de diffuser la publicité à des personnes en Belgique. Alors que la simple accessibilité du site internet, ne suffit pas pour établir cette intention, des facteurs tels que l’utilisation d’un nom de domaine belge (.be), d’une des trois langues officielles de la Belgique, ou la mention d’annonceurs qui se trouvent en Belgique, peuvent indiquer clairement que le responsable du traitement envisage de diffuser la publicité à des personnes situées en Belgique. Cette constatation doit ressortir du site internet et de l’activité globale du fournisseur. L’utilisation d’une langue officielle de la Belgique n’est pas suffisante si la même langue est également habituellement utilisée dans l’Etat où le fournisseur est établi.

Il est répondu à l’avis n° 75.942/16, remarques 6.1 et 6.2 du Conseil d’Etat en reformulant le facteur de rattachement qui légitime la compétence territoriale de la Belgique à l’égard des fournisseurs qui ne sont pas eux-mêmes établis en Belgique, comme exposé ci-dessus.

#### CHAPITRE III. — Conditions communes à remplir par les fournisseurs

**Art. 3.** Cet article détaille les démarches que doit faire le fournisseur individuellement vis-à-vis de chaque annonceur avant toute publication d’annonce.

L’objectif de cette disposition est que le fournisseur procède à des vérifications de base quant à l’identité de l’annonceur, et le cas échéant du prestataire du service sexuel si ce n’est pas l’annonceur lui-même. Le fournisseur s’assure entre autres que le prestataire du service sexuel est majeur.

A cet effet, le fournisseur demande un document d’identité ainsi qu’une photographie récente du visage de l’annonceur ou le cas échéant du prestataire du service sexuel.

Le type de document d’identité n’est pas précisé. Il peut s’agir de tout document permettant de justifier l’identité, par exemple: carte d’identité, passeport ou tout autre document : acte de naissance, livret de famille, carte d’étudiant...

Le fournisseur vérifie la validité du numéro de téléphone, et si disponible, de l’adresse mail, fournis dans l’annonce.

S’il a un doute sur l’exactitude ou la véracité de l’identité de l’annonceur, ou le cas échéant du prestataire du service sexuel, ou quant à son âge, il demande des informations complémentaires. Si ces informations ne sont pas fournies ou pas concluantes, le fournisseur refuse de placer l’annonce.

La photographie n’est pas conservée. Les vérifications effectuées, la photographie doit être effacée ou détruite.



**Art. 4.** In dit artikel worden de informatiemaatregelen uiteengezet die de aanbieder de adverteerders en, in voorkomend geval, de verleners van de seksuele dienst als dit niet de adverteerders zelf zijn, moet bieden om hun veiligheid te waarborgen, hen te beschermen tegen seksueel overdraagbare infecties en over de mogelijkheden met betrekking tot de ontwikkeling en de uitoefening van het beroep en de mogelijkheden voor heroriëntatie naar een andere activiteit.

Onder veiligheidsmaatregelen wordt verstaan de voorzorgmaatregelen die adverteerders kunnen nemen om hun identiteit te beschermen ten aanzien van een klant wanneer zij het internetplatform gebruiken. Het kan gaan om aanbevelingen om te voorkomen dat persoonlijke informatie (woonadres, privételefoon) wordt doorgegeven, over het gebruik van e-mailadressen die een persoonlijke identificatie mogelijk maken. Het gaat ook over de veiligheidsmaatregelen die genomen moeten worden tijdens de ontmoeting met de klant, zoals bijvoorbeeld geld en identiteitspapieren elders bewaren. De aanbieder zou ook de contactnummers van de nooddiensten moeten vermelden.

Het kan gaan om aanbevelingen betreffende:

- de nodige pauzes tussen elke prestatie, ook om de ruimte te ontsmetten/schoon te maken;
- het ter beschikking stellen van ontsmettingsmiddelen voor de klant;
- de noodzaak van veilig vrijen en de maatregelen ter preventie van seksueel overdraagbare infecties;
- enz.

De aanbieder moet ook verwijzen naar de centra voor seksuele gezondheid.

De aanbieder verschaft overigens nuttige informatie over de ontwikkeling en uitoefening van de activiteit en over de mogelijkheden voor heroriëntatie. Daartoe staat het de aanbieder vrij om te verwijzen naar de bestaande contactpunten bij de beroepsorganisaties voor sekswerkers of de hulpverleningsinstanties die actief zijn op het terrein en advies geven aan sekswerkers om hen te ondersteunen of te heroriënteren.

Tot slot moet de aanbieder de contactgegevens van de erkende opvangcentra gespecialiseerd in de opvang en de begeleiding van slachtoffers van mensenhandel alsook de relevante contactgegevens van gesubsidieerde hulpverleningsinstanties die hulp verlenen aan sekswerkers verstrekken.

Er moet worden opgemerkt dat de aanbieder in elk van deze categorieën aan zijn informatieplicht moet voldoen.

Om te voorkomen dat aanbieders er verschillende benaderingen van de minimale hoeveelheid te communiceren informatie op na houden, stelt de FOD Justitie een webpagina over die informatieplicht ter beschikking. Teneinde gevolg te geven aan advies 75.942/16, opmerking 17, van de Raad van State, wordt het volgende verduidelijkt: vóór of uiterlijk op het ogenblik van de publicatie van de advertentie, moet de aanbieder een link naar de webpagina van de FOD Justitie of naar een eigen webpagina of een "standaarddocument" naar behoren meedelen aan de adverteerder. Die mededeling kan nadien nog herhaald worden.

Teneinde gevolg te geven aan advies 75.942/16, opmerking 16, van de Raad van State, wordt verduidelijkt dat de adverteerder die advertenties laat publiceren voor de seksuele diensten van een ander verplicht is de informatie aan de verlener van de seksuele dienst over te zenden.

**Art. 5.** De aanbieder moet de contactgegevens van het Belgisch meldpunt voor slachtoffers van mensenhandel voortaan duidelijk zichtbaar vermelden. Voor onlinemedia kan die informatie worden gepubliceerd op een pagina waarop de in artikel 4 bedoelde informatie voor de adverteerders voldoende zichtbaar wordt vermeld en de aandacht op dit punt wordt gevestigd. Voor de andere media kunnen die contactgegevens worden meegedeeld in een document of elke andere vorm die een schriftelijk spoor nalaat, maar ook dan moeten ze voldoende zichtbaar zijn.

**Art. 6.** Volgens dit artikel moet de aanbieder de personen die belast zijn voor het beheren van de advertenties sensibiliseren over wat misbruik van prostitutie en mensenhandel inhouden. Het gaat erom die personen in staat te stellen eventuele dubieuze gevallen te identificeren. Dat kan gebeuren aan de hand van lijsten met risico-indicatoren, door hen in kennis te stellen van de definities van het fenomeen en van informatie over de praktijken van pooiers, over de hulp die de erkende gespecialiseerde centra voor mensenhandel kunnen bieden.

De inhoud en de vorm van die sensibilisering kan worden besproken met de gesubsidieerde verenigingen die sekswerkers ondersteunen. Ze kan bijvoorbeeld de vorm aannemen van een jaarlijkse opleiding.

**Art. 4.** Cet article détaille les mesures d'information que le fournisseur doit délivrer aux annonceurs, et le cas échéant aux prestataires du service sexuel si ce n'est pas l'annonceur lui-même, pour garantir leur sécurité, les prémunir contre les infections sexuellement transmissibles et sur les possibilités relatives au développement et à l'exercice de la profession et les possibilités de réorientation vers une autre activité.

Par mesures de sécurité, on entend les mesures de précaution qui peuvent être prises par les annonceurs pour protéger leur identité à l'égard d'un client lorsqu'ils utilisent la plateforme internet. Il peut s'agir de recommandations émises pour éviter la transmission d'informations à caractère personnel (adresse de vie, téléphone privé), sur l'utilisation d'adresses mails qui permettent une identification personnelle. Il s'agit également des mesures de sécurité qui devraient être prises lors de la rencontre avec le client, par exemple garder l'argent et les papiers d'identité ailleurs. Le fournisseur devrait également mentionner les numéros de contact des services d'urgence.

Il peut s'agir de recommandations relatives :

- aux pauses nécessaires entre chaque prestation, également pour désinfecter/nettoyer les lieux ;
- à la mise à disposition pour le client de moyens de désinfection ;
- à la nécessité de rapports protégés et aux mesures de prévention relatives aux infections sexuellement transmissibles ;
- etc.

Le fournisseur doit également faire référence aux centres de santé sexuelle.

Le fournisseur met par ailleurs à disposition des informations utiles sur le développement et l'exercice de l'activité, et sur les possibilités de réorientation. A cet effet, il est loisible pour le fournisseur de faire référence aux points de contacts existants auprès des syndicats pour les travailleurs du sexe ou encore aux services associatifs actifs sur le terrain qui portent conseils aux travailleurs du sexe, que ce soit pour les soutenir ou les réorienter.

Enfin, le fournisseur doit délivrer les informations reprenant les données de contact des centres spécialisés reconnus dans l'accueil et l'accompagnement des victimes de traite ainsi que les coordonnées utiles de services associatifs subsidiés venant en aide aux travailleurs du sexe.

Il faut noter que le fournisseur doit satisfaire au devoir d'information dans chacune de ces catégories.

Afin d'éviter des approches différenciées des fournisseurs quant au niveau d'information minimal à communiquer, le SPF Justice met à disposition une page web dédiée à ce devoir d'information. Afin de donner suite à l'avis du Conseil d'Etat n° 75.942/16, remarque n° 17, les précisions suivantes sont fournies : le fournisseur peut au choix établir un lien vers la page web du SPF Justice ou établir lui-même une page web ou un « document type » qui doit être dûment communiqué à l'annonceur préalablement ou au plus tard au moment de la publication de l'annonce. Cela peut ensuite encore faire l'objet de communications répétées.

Afin de donner suite à l'avis du Conseil d'Etat n° 75.942/16, remarque n° 16, il est précisé que l'annonceur qui fait publier des annonces pour les services sexuels prestés par autrui a l'obligation de transmettre les informations au prestataire du service sexuel.

**Art. 5.** Le fournisseur doit désormais mentionner de manière visible les coordonnées du point de contact belge pour les victimes de la traite des êtres humains. Pour les supports en ligne, cette information peut être publiée sur une page qui reprend les informations pour les annonceurs visées à l'article 4 d'une façon suffisamment visible et attirant l'attention sur ce point. Pour les autres supports, les données de contact peuvent être communiquées dans un document ou toute autre forme permettant de laisser une trace écrite mais à nouveau de façon suffisamment visible.

**Art. 6.** Selon cet article, le fournisseur doit sensibiliser les personnes chargées de la gestion des annonces sur ce en quoi consistent les abus de prostitution et la traite des êtres humains. Il s'agit de permettre à ces personnes d'identifier d'éventuels cas douteux. Cela peut se faire à travers des listes d'indicateurs de risques, de la prise de connaissance des définitions du phénomène et des informations sur les pratiques des proxénètes, sur l'assistance que peuvent fournir les centres spécialisés reconnus pour la traite des êtres humains.

Le contenu et la forme de cette sensibilisation peuvent être discutés avec les associations subsidiées qui soutiennent les travailleurs du sexe. Elle peut par exemple prendre la forme d'une formation annuelle.

**Art. 7.** Dit artikel herneemt het beginsel inzake de melding van elk vermoeden van misbruik van prostitutie of mensenhandel aan de politiediensten of de gerechtelijke overheden.

Aanbieders zijn niet verplicht om algemeen toezicht te houden op de gepubliceerde reclames. Ze zijn echter wel verplicht om snel te handelen als ze een geval van misbruik van prostitutie of mensenhandel vermoeden of als een geval op een of andere manier onder hun aandacht wordt gebracht.

**Art. 8.** De aanbieder moet ervoor zorgen dat de bezoekers ervan op de hoogte zijn dat de advertenties voor meerderjarigen zijn voorbehouden.

Die verplichting kan bijvoorbeeld ten uitvoer worden gelegd door een banner weer te geven bij de toegang tot de website. In de geschreven pers kan een waarschuwing zichtbaar bovenaan de gespecialiseerde rubriek worden geplaatst.

#### HOOFDSTUK IV. — *Specifieke voorwaarden waaraan online-aanbieders moeten voldoen*

**Art. 9.** § 1. De aanbieder stelt een duidelijk middel ter beschikking van de bezoekers aan de hand waarvan ze elk vermoeden van misbruik van prostitutie of mensenhandel met betrekking tot het gebruik van het platform kunnen melden, dat wil zeggen met betrekking tot een profiel dat op het platform is verspreid.

Er zou bijvoorbeeld een “waarschuwingknop” op het platform kunnen staan.

§ 2. Het besluit bepaalt overigens dat de aanbieder gespecialiseerde verenigingen de mogelijkheid biedt om een account aan te maken op zijn platform, zodat ze indien nodig hulp kunnen bieden aan een adverteerder en, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele dienst als dit niet de adverteerder zelf is.

Teneinde gevolg te geven aan advies 75.942/16, opmerking 18, van de Raad van State, wordt een verwijzing naar de erkende gespecialiseerde centra toegevoegd. Voorts wordt de verplichting om een account ter beschikking te stellen thans opgenomen in artikel 9, aangezien ze enkel van toepassing is op online gepubliceerde reclame-advertenties.

§ 3. De laatste paragraaf van artikel 9 voorziet in de mogelijkheid om een systeem aan te bieden aan de hand waarvan de adverteerders en, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele dienst, onderling kunnen communiceren en ervaringen kunnen delen met andere adverteerders of sekswerkers. De aanbieder beschikt over een grote vrijheid wat betreft de manier waarop dat systeem wordt georganiseerd.

**Art. 10.** Dit artikel organiseert de communicatie tussen de politieke/gerechtelijke overheden en de aanbieders. Zo moet de online-aanbieder een contactpunt oprichten dat minstens tijdens de werkdagen bereikbaar is voor de overheden.

De contactgegevens van het contactpunt worden meegedeeld aan de politie.

Daarnaast moet de aanbieder zonder onnodige vertraging en gratis antwoorden op de verzoeken van de gerechtelijke en politieke overheden.

Wanneer de politieke of gerechtelijke overheid aangeeft dat het om een dringend geval gaat, moet de aanbieder binnen 24 uur antwoorden. Onder dringende gevallen verstaat men bijvoorbeeld levensbedreigende, wanneer er een gevaar zijn voor de fysieke integriteit, gevallen van verdwijningen of situaties waarin een minderjarige betrokken is.

**Art. 11.** Dit artikel bepaalt welke gegevens de aanbieder moet bewaren gedurende een termijn van drie jaar en enkel met het oog op onderzoeken en gerechtelijke vervolgingen.

Er werd gekozen voor een termijn van drie jaar om een evenwicht te vinden tussen de noodzaak om bewijsmateriaal te bewaren indien een strafvervolgung zou worden ingesteld, en de noodzaak om de gegevens van sekswerkers te beschermen. Daar het gaat om gevoelige gegevens, moet men zich ervan vergewissen dat ze na een bepaalde periode definitief worden gewist.

De termijn van drie jaar is aldus korter dan de minimale verjaringstermijn van de misdrijven.

Hierbij moet worden opgemerkt dat bepaalde gegevens, zoals facturatiegegevens, tien jaar worden bewaard. Die gegevens kunnen, indien ze op grond van andere wettelijke bepalingen worden bewaard, na de periode van drie jaar nog worden opgevraagd door de politieke en gerechtelijke overheden. Uit de praktijk blijkt namelijk dat slachtoffers van mensenhandel soms maanden of zelfs jaren na de feiten klacht kunnen indienen.

**Art. 7.** L'article reprend le principe du signalement de tout soupçon d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains vers les services de police ou les autorités judiciaires.

Il n'est pas requis des fournisseurs d'exercer une surveillance générale des annonces diffusées. En revanche, ils sont tenus d'agir promptement dès lors qu'ils soupçonnent un cas d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains ou qu'un cas est porté, de quelque manière que ce soit, à leur connaissance.

**Art. 8.** Le fournisseur doit prévoir que les visiteurs sont informés que les annonces sont réservées aux personnes majeures.

Cette obligation peut être mise en œuvre, par exemple, en faisant apparaître une bannière lors de l'accès au site internet. Dans la presse écrite, un avertissement pourra être placé visiblement en tête de la rubrique spécialisée.

#### CHAPITRE IV. — *Conditions spécifiques à remplir par les fournisseurs en ligne*

**Art. 9.** § 1. Le fournisseur met à disposition des visiteurs un moyen visible pour leur permettre de signaler tout soupçon d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains liés à l'usage de la plateforme c'est-à-dire lié à un profil diffusé sur la plateforme.

Il peut par exemple s'agir d'un « bouton d'alerte » prévu sur la plateforme.

§ 2. Par ailleurs, l'arrêté prévoit que le fournisseur donne la possibilité à des associations spécialisées de créer un compte sur leur plateforme afin le cas échéant de pouvoir apporter une aide en cas de besoin à un annonceur, et le cas échéant au prestataire du service sexuel, si ce n'est pas l'annonceur lui-même.

Afin de donner suite à l'avis du Conseil d'Etat n° 75.942/16, remarque n° 18, une référence aux centres spécialisés reconnus est ajoutée. En outre, l'obligation de mettre à disposition un compte est à présent contenue à l'article 9 puisqu'elle a vocation à s'appliquer uniquement aux annonces publicitaires publiées en ligne.

§ 3. Le dernier paragraphe de l'article 9 prévoit la possibilité de mettre en place un système par lequel les annonceurs, et le cas échéant le prestataire du service sexuel, peuvent communiquer entre eux et partager des expériences avec d'autres annonceurs ou travailleurs du sexe. Une grande liberté est laissée au fournisseur sur la manière d'organiser ce système.

**Art. 10.** Cet article organise la communication entre les autorités policières/judiciaires et les fournisseurs. Ainsi le fournisseur en ligne doit mettre en place un point de contact joignable par les autorités au moins pendant les jours ouvrables.

Les coordonnées du point de contact sont communiquées à la police.

En outre, le fournisseur doit répondre sans délai indu et gratuitement aux demandes formulées par les autorités judiciaires et policières.

Lorsque l'autorité policière ou judiciaire indique qu'il s'agit d'un cas urgent, le fournisseur doit répondre dans les 24 heures. Par cas urgents, on entend par exemple les situations de danger de mort, lorsqu'il y a un danger pour l'intégrité physique, les cas de disparitions, ou si un mineur est impliqué.

**Art. 11.** Cet article définit les données que le fournisseur doit conserver durant un délai de trois ans à des fins exclusivement liées à des enquêtes ou à des poursuites judiciaires.

Le délai de 3 ans a été retenu afin de trouver un équilibre entre le besoin de conserver des preuves au cas où des poursuites pénales seraient enclenchées, et la nécessité de protéger les données des travailleurs du sexe. S'agissant de données sensibles, il faut s'assurer qu'après une certaine période les données sont définitivement supprimées.

Le délai de trois ans est ainsi inférieur au délai de prescription minimal des infractions.

Il est à noter que certaines données, par exemple, les données de facturation sont conservées pendant un délai de dix ans. Ces données, si elles sont conservées sur base d'autres dispositions légales, peuvent encore être demandées par les autorités policières et judiciaires, même après le délai de trois ans. La pratique montre en effet que les victimes de la traite peuvent parfois porter plainte des mois voire des années après les faits.

In overeenstemming met advies 75.945/16 van de Raad van State, opmerking nr. 4.2.2, worden de betrokken gegevens bepaald binnen de categorieën van gegevens en categorieën van personen genoemd in artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek.

**Art. 12.** Dit artikel belast de minister bevoegd voor Justitie met de uitvoering van dit besluit.

Dit is de strekking van het besluit dat aan Uwe Majesteit ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,  
De Minister van Justitie  
P. VAN TIGCHELT

Raad van State, afdeling Wetgeving

Advies 75.942/16 van 22 april 2024 over een ontwerp van koninklijk besluit 'ter uitvoering van artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek'

Op 21 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'ter uitvoering van artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek'.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 16 april 2024. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 april 2024.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2, van het Strafwetboek betreffende de voorwaarden waaronder reclame voor prostitutie van een meerderjarige via een internetplatform of enig ander medium of een onderdeel ervan, die specifiek voor dit doel zijn bestemd, niet verboden is.

Hoofdstuk 1 van het ontwerp bevat definities (artikel 1). Hoofdstuk 2 bepaalt het toepassingsgebied. Het betreft zowel gratis als betalende reclame en de verplichtingen gelden zowel voor in België gevestigde aanbieders als aanbieders die reclame verspreiden voor een Belgisch doelpubliek (artikel 2).

In hoofdstuk 3 komen de gemeenschappelijke voorwaarden aan bod waaraan de aanbieders moeten voldoen. Het gaat om de verificatie van de identiteit en de meerderjarigheid van de adverteerder en, in voorkomend geval, de aanbieder van de seksuele dienst (artikel 3), het verschaffen van informatie over veiligheid, seksueel overdraagbare infecties, heroriëntatie en contactgegevens van sectororganisaties aan adverteerders en bezoekers (artikel 4), de vermelding van informatie ter bescherming tegen misbruik van prostitutie en mensenhandel (artikel 5) en de sensibilisering daarover van de verantwoordelijke beheerders van de advertenties (artikel 6). Bij vermoedens van misbruik van prostitutie of mensenhandel is de aanbieder verplicht dit onverwijld te melden aan de politiediensten of gerechtelijke overheden (artikel 7).

Hoofdstuk 4 van het ontwerp bepaalt de specifieke voorwaarden waaraan online-aanbieders moeten voldoen. De aanbieder verwittigt de bezoekers dat de toegang tot de advertenties is voorbehouden voor meerderjarige bezoekers en stelt een middel ter beschikking om vermoedens van misbruik van prostitutie of mensenhandel snel te kunnen melden (artikel 8). Voorts moet de aanbieder in een systeem

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat 75.945/16, remarque n° 4.2.2, les données visées sont déterminées au sein des catégories de données et des catégories de personnes mentionnées à l'article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal.

**Art. 12.** L'article charge le Ministre qui à la Justice dans ses attributions de la mise en œuvre du présent arrêté.

Telle est la teneur de l'arrêté soumis à l'approbation de Votre Majesté.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,  
Le Ministre de la Justice,  
P. VAN TIGCHELT

Conseil d'Etat, section de législation

Avis 75.942/16 du 22 avril 2024 sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 433<sup>quater</sup>/2 du code pénal'

Le 21 mars 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 433<sup>quater</sup>/2 du code pénal'.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 16 avril 2024. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du Conseil d'État, Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 avril 2024.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 433<sup>quater</sup>/2, § 2, du Code pénal en ce qui concerne les conditions dans lesquelles la publicité pour la prostitution d'un majeur sur une plateforme internet ou un autre support ou une partie d'un support, destinés spécifiquement à cet effet, n'est pas interdite.

Le chapitre 1<sup>er</sup> du projet contient des définitions (article 1<sup>er</sup>). Le chapitre 2 détermine le champ d'application. Il s'agit de la publicité tant gratuite que payante et les obligations s'appliquent tant aux fournisseurs établis en Belgique qu'aux fournisseurs qui diffusent de la publicité à destination du public belge (article 2).

Les conditions communes à remplir par les fournisseurs sont fixées au chapitre 3. Il s'agit de la vérification de l'identité et de la majorité de l'annonceur et, le cas échéant, du prestataire du service à caractère sexuel (article 3), de la mise à disposition d'informations sur la sécurité, les infections sexuellement transmissibles, la réorientation et les données de contact d'organisations du secteur pour les annonceurs et les visiteurs (article 4), de la mention d'informations dans le cadre de la protection contre l'abus de la prostitution et la traite des êtres humains (article 5) et de la sensibilisation à ces sujets des personnes chargées de la gestion des annonces (article 6). En cas de soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains, le fournisseur est tenu de le signaler sans délai aux services de police ou aux autorités judiciaires (article 7).

Le chapitre 4 du projet fixe les conditions spécifiques à remplir par les fournisseurs en ligne. Le fournisseur avertit les visiteurs que l'accès aux annonces publicitaires est réservé aux visiteurs majeurs et met à disposition un moyen permettant de signaler rapidement les soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains (article 8). Par ailleurs, le fournisseur doit prévoir un système dans lequel les



voorzien waar adverteerders melding kunnen maken van geweldadige klanten en negatieve ervaringen kunnen uitwisselen (artikel 9). De bereikbaarheid van de aanbieder voor, en de gegevensdeling met, de politionele en gerechtelijke overheden alsook de inlichtingendiensten wordt geregeld (artikel 10). Tot slot wordt, met het oog op gerechtelijk onderzoek en vervolging, het bewaren van bepaalde gegevens door de aanbieder geregeld (artikel 11).

#### RECHTSGROND

3. Onder voorbehoud van wat volgt, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2, tweede lid, derde streepje, van het Strafwetboek, waarin wordt bepaald dat het verbod van reclame maken voor prostitutie van een meerderjarige niet van toepassing is ten aanzien van de aanbieder van een internetplatform of enig ander medium of een onderdeel ervan, die specifiek voor dit doel zijn bestemd, die reclame voor diensten van seksuele aard of voor een plaats gewijd aan het aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen publiceert, voor zover hij maatregelen neemt ter bescherming van de sekswerker en ter voorkoming van misbruik van prostitutie en mensenhandel, door mogelijke gevallen van misbruik en uitbuiting onmiddellijk aan de politiediensten of gerechtelijke overheden te melden en “door zich te houden aan de nadere regels die door de Koning zijn vastgesteld”. Artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2, derde lid, van het Strafwetboek machtigt de Koning daarnaast om te bepalen “wat wordt begrepen onder internetplatform of enig ander medium of onderdeel ervan die specifiek voor dit doel zijn bestemd”.

4.1. Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke inmenging in het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.(1)

Bijgevolg moeten de ‘essentiële elementen’ van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uitmaken:

- 1°) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2°) de categorie van betrokken personen;
- 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en
- 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.(2)

4.2.1. Naar luid van artikel 3 van het ontwerp gaat de aanbieder de identiteit en de meerderjarigheid van de adverteerder en, in voorkomend geval, de aanbieder van de dienst van seksuele aard na aan de hand van een identiteitsdocument, een recente foto en eventueel bijkomende informatie. Hij verifieert het door de adverteerder verstrekte telefoonnummer en, indien beschikbaar, het e-mailadres. Deze persoonsgegevens mogen niet worden gebruikt voor andere doeleinden, weliswaar onverminderd de artikelen 7, 10 en 11 van het ontwerp.

Aldus lijkt daaruit te volgen dat de gegevens, met uitzondering van de recente foto die niet mag worden bewaard na de voormelde verificatie,(3) kunnen worden gebruikt bij de melding van de mogelijke gevallen van misbruik van prostitutie of mensenhandel aan de politiediensten of gerechtelijke overheden (artikel 7) en bij de beantwoording door online-aanbieders van de verzoeken om inlichtingen van de politiediensten, gerechtelijke autoriteiten of inlichtingendiensten (artikel 10). Voor de online-aanbieders geldt met het oog op gerechtelijk onderzoek en vervolging sowieso dat bepaalde gegevens (kopie van identiteitsdocument, aanmaakgegevens account en advertentie, betaalgegevens en wijzigingsgegevens) gedurende een termijn van drie jaar na afloop van de overeenkomst tussen de aanbieder en de adverteerder moeten worden bewaard (artikel 11).

Daarnaast biedt de aanbieder adverteerders een systeem aan waar ze melding kunnen maken van klanten die zich gewelddadig gedragen en negatieve ervaringen kunnen delen met andere adverteerders (artikel 9).

annonceurs peuvent signaler des clients violents et partager des expériences négatives (article 9). Le projet règle la disponibilité du fournisseur à l'égard des autorités policières et judiciaires et des services de renseignements, ainsi que le partage de données avec ces autorités et services (article 10). Enfin, il règle la conservation de certaines données par le fournisseur aux fins d'enquête et de poursuites judiciaires (article 11).

#### FONDEMENT JURIDIQUE

3. Sous réserve des observations formulées ci-après, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 433<sup>quater</sup>/2, § 2, alinéa 2, troisième tiret, du Code pénal, qui dispose que l'interdiction de la publicité pour la prostitution d'un majeur ne s'applique pas à l'égard du fournisseur d'une plateforme internet, de tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à cet effet, qui diffuse de la publicité pour des services à caractère sexuel ou pour un lieu dédié à l'offre de services à caractère sexuel par des majeurs, lorsqu'il prend des mesures pour protéger le travailleur du sexe et pour éviter l'abus de la prostitution et la traite des êtres humains en signalant immédiatement les éventuels cas d'abus ou d'exploitation aux services de police ou aux autorités judiciaires, et « en se conformant aux modalités fixées par le Roi ». L'article 433<sup>quater</sup>/2, § 2, alinéa 3, du Code pénal habilite ensuite le Roi à déterminer « ce qu'il y a lieu d'entendre par plateforme internet ou tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à cet effet ».

4.1. Conformément à l'article 22 de la Constitution, le respect du principe de légalité formelle s'applique à tout traitement de données à caractère personnel et, plus généralement, à toute ingérence dans le droit au respect de la vie privée. En réservant au législateur compétent le pouvoir de fixer dans quels cas et à quelles conditions il peut être porté atteinte au droit au respect de la vie privée, l'article 22 de la Constitution garantit à tout citoyen qu'aucune ingérence dans l'exercice de ce droit ne peut avoir lieu qu'en vertu de règles adoptées par une assemblée délibérante, démocratiquement élue. Une délégation à un autre pouvoir n'est toutefois pas contraire au principe de légalité pour autant que l'habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l'exécution de mesures dont les « éléments essentiels » sont fixés préalablement par le législateur (1).

Par conséquent, les ‘éléments essentiels’ du traitement de données à caractère personnel doivent être fixés dans la loi elle-même. À cet égard, la section de législation considère que, quelle que soit la nature de la matière concernée, constituent, en principe, des ‘éléments essentiels’ les éléments suivants :

- 1°) les catégories de données traitées ;
- 2°) les catégories de personnes concernées ;
- 3°) la finalité poursuivie par le traitement ;
- 4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées ; et
- 5°) le délai maximal de conservation des données (2).

4.2.1. L'article 3 du projet dispose que le fournisseur s'assure de l'identité et de la majorité de l'annonceur et le cas échéant du prestataire du service à caractère sexuel, au moyen d'un document d'identité, d'une photographie récente et éventuellement d'informations supplémentaires. Il procède à la vérification du numéro de téléphone et, si elle est disponible, de l'adresse mail fournis par l'annonceur. Ces données à caractère personnel ne peuvent pas être utilisées à d'autres fins, certes sans préjudice des articles 7, 10 et 11 du projet.

Il semble ainsi résulter de cette disposition que les données, à l'exception de la photo récente qui ne peut pas être conservée après la vérification précitée (3), peuvent être utilisées pour le signalement d'éventuels cas d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains aux services de police ou aux autorités judiciaires (article 7) et pour les réponses des fournisseurs en ligne aux demandes de renseignements de la part des services de police, des autorités judiciaires ou des services de renseignements (article 10). Aux fins d'enquête et de poursuites judiciaires, les fournisseurs en ligne doivent de toute façon conserver certaines données (copie du document d'identité, données relatives à la création du compte et de l'annonce, données de paiement et données relatives aux changements) pendant un délai de trois ans après la fin du contrat entre le fournisseur et l'annonceur (article 11).

De plus, le fournisseur met à la disposition des annonceurs un système où ils peuvent signaler des clients au comportement violent et partager des expériences négatives avec d'autres annonceurs (article 9).

4.2.2. Vermits de categorieën van verwerkte gegevens en van de betrokken personen als essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens worden beschouwd, kan het bepalen ervan niet zonder meer worden gedelegeerd. Bijgevolg dienen deze categorieën in beginsel, evenals overigens de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens, in de wet zelf te worden geregeld, of moeten minstens criteria worden vastgesteld die de Koning bij het bepalen van al deze aspecten van de verwerking in acht moet nemen.

Gelet op de samenhang tussen de artikelen 3, 7(4), 10(5) en 11 van het ontwerp, moet worden vastgesteld dat voor deze artikelen geen afdoende rechtsgrond voorhanden is. Hetzelfde geldt voor artikel 9. Deze bepalingen moeten uit het ontwerp worden weggelaten en worden niet verder onderzocht.

#### VORMVEREISTEN

5. Het ontwerp is met toepassing van artikel 5, lid 1, van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 'betreffende een informatieverordening op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij' op 6 februari 2024 meegedeeld aan de Europese Commissie. De wachtermijn die de stellers van het ontwerp overeenkomstig artikel 6, lid 1, van de voornoemde richtlijn in acht moet nemen vooraleer de ontworpen regeling mag worden aangenomen, eindigt na drie maanden, te rekenen vanaf de datum waarop de Commissie de in artikel 5, lid 1, bedoelde mededeling ontvangt.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, (6) moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

#### ALGEMENE OPMERKING

6.1. Naast aanbieders gevestigd in België vallen naar luid van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp ook aanbieders die reclame voor prostitutie verspreiden "voor een Belgisch doelpubliek" onder het toepassingsgebied van het te nemen besluit. (7)

De afdeling Wetgeving van de Raad van State merkt op dat, in het algemeen, een van de uitgangspunten van het internationaal recht bepaalt dat een staat in beginsel enkel staatsgezag uitoefent op zijn eigen grondgebied, en dat alleen doet, zonder inmenging van enige andere staat. Gelet op dit territorialiteitsbeginsel moet er in beginsel over worden gewaakt dat het aanknopingspunt aan de hand waarvan aanbieders die gevestigd zijn in derde landen onder het toepassingsgebied van het te nemen besluit worden gebracht, een voldoende nauwe band vertoont met de territoriale rechtsmacht van België. (8)

6.2. Er kan worden aangenomen dat het aanbieden van reclameboodschappen voor prostitutie voor een publiek dat zich specifiek in België bevindt een voldoende nauwe band creëert met de territoriale rechtsmacht van België, ook al zijn de aanbieders zelf niet gevestigd in België, en ook al worden de betrokken diensten van seksuele aard zelf niet aangeboden in België.

De vraag rijst wel of artikel 2, tweede lid, van het ontwerp in dat opzicht voldoende duidelijk is. Om te bepalen of een aanbieder reclame verspreidt voor een Belgisch doelpubliek, moet volgens het verslag aan de Koning worden nagegaan "of het duidelijk is dat de aanbieder de reclame wil verspreiden onder personen in België." De stellers van het ontwerp geven aan dat de toegankelijkheid van de website bijvoorbeeld op zich niet volstaat. De bedoeling om dat specifieke publiek te bereiken zou wel kunnen blijken uit het gebruik van een Belgische domeinnaam, van een van de drie officiële talen van België of de vermelding van adverteerders dat het de bedoeling is om de reclame te verspreiden onder personen die zich in België bevinden.

De precieze draagwijdte van het gekozen aanknopingspunt moet duidelijker uit de tekst van het ontwerp naar voor komen. De Raad van State merkt op dat de bedoeling om zich te richten tot een Belgisch doelpubliek op basis van verschillende aanwijzingen zou kunnen worden vastgesteld, (9) maar bijvoorbeeld niet louter uit het gebruik van een officiële landstaal kan blijken, nu zowel het Nederlands, het Frans als het Duits ook elders in de wereld gebruikte talen zijn.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Aanhef

7. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen naar "artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2, van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 21 maart 2022".

8. Het vierde lid van de aanhef, betreffende het akkoord van de staatssecretaris voor Begroting, moet worden weggelaten.

4.2.2. Les catégories de données traitées et de personnes concernées devant être considérées comme des éléments essentiels du traitement de données à caractère personnel, leur fixation ne peut pas être tout simplement déléguée. Dès lors, ces catégories, tout comme du reste le délai maximal de conservation des données, doivent en principe être réglés dans la loi elle-même, ou il faut à tout le moins fixer des critères que le Roi devra respecter pour déterminer tous ces aspects du traitement.

Vu la connexité entre les articles 3, 7 (4), 10 (5) et 11 du projet, force est de constater que ces articles sont dépourvus de fondement juridique adéquat. Ceci vaut également pour l'article 9. Ces dispositions seront omises du projet et ne sont pas examinées plus avant.

#### FORMALITÉS

5. Le projet a été notifié le 6 février 2024 à la Commission européenne en application de l'article 5, paragraphe 1, de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information'. Le délai d'attente que les auteurs du projet doivent respecter conformément à l'article 6, paragraphe 1, de la directive précitée avant de pouvoir adopter le dispositif en projet, prend fin au terme de trois mois, à compter de la date de la réception par la Commission de la communication prévue à l'article 5, paragraphe 1.

Si l'accomplissement de la formalité susmentionnée devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État (6), les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État.

#### OBSERVATION GÉNÉRALE

6.1. Selon l'article 2, alinéa 2, du projet, outre les fournisseurs établis en Belgique, les fournisseurs qui diffusent de la publicité pour la prostitution « à destination du public belge » relèvent également du champ d'application de l'arrêté envisagé (7).

La section de législation du Conseil d'État observe que, d'une manière générale, l'un des principes fondamentaux du droit international requiert qu'un État n'exerce en principe l'autorité étatique que sur son propre territoire et qu'il le fasse seul, sans immixtion d'aucun autre État. Eu égard à ce principe de territorialité, il faut en principe veiller à ce que le critère de rattachement au moyen duquel les fournisseurs établis dans des pays tiers intègrent le champ d'application de l'arrêté envisagé présente un lien suffisamment étroit avec la juridiction territoriale de la Belgique (8).

6.2. On peut admettre que l'offre de messages publicitaires pour la prostitution destinés à un public qui se trouve spécifiquement en Belgique crée un lien suffisamment étroit avec la juridiction territoriale de la Belgique, même si les fournisseurs eux-mêmes ne sont pas établis en Belgique et même si les services à caractère sexuel concernés ne sont pas proposés en Belgique.

La question se pose toutefois de savoir si l'article 2, alinéa 2, du projet est suffisamment clair à cet égard. Afin de déterminer si un fournisseur diffuse de la publicité destinée à un public belge, il convient, selon le rapport au Roi, de vérifier « s'il est clair que le fournisseur envisage de diffuser la publicité à des personnes en Belgique ». Les auteurs du projet indiquent que la simple accessibilité du site internet, par exemple, ne suffit pas. L'objectif d'atteindre ce public spécifique pourrait cependant ressortir du recours à un nom de domaine belge, de l'utilisation de l'une des trois langues officielles de la Belgique ou de la mention par les annonceurs que l'objectif consiste à diffuser la publicité parmi des personnes qui se trouvent en Belgique.

La portée précise du critère de rattachement choisi doit ressortir plus clairement du texte du projet. Le Conseil d'État observe que l'intention de s'adresser à un public belge pourrait être constatée sur la base de différentes indications (9), mais qu'elle ne peut par exemple pas ressortir uniquement de l'utilisation de l'une des langues officielles, étant donné que tant le néerlandais que le français et l'allemand sont également des langues utilisées ailleurs dans le monde.

#### EXAMEN DU TEXTE

##### Préambule

7. Au premier alinéa du préambule, il convient de faire référence à « l'article 433<sup>quater</sup>/2, § 2, du Code pénal, inséré par la loi du 21 mars 2022 ».

8. Le quatrième alinéa du préambule, relatif à l'accord du Secrétaire d'État au Budget, sera omis.



9. In het derde lid van de aanhef moet de datum van het advies van de inspecteur van Financiën worden aangevuld. In het vijfde lid, dat het vierde lid wordt, moet de datum van de mededeling aan de Europese Commissie met toepassing van richtlijn (EU) 2015/1535 worden aangevuld. Die vormvereisten moeten bovendien in chronologische volgorde worden vermeld.

10. In zoverre de verwijzing naar de verplichtingen in verordening (EU) 2022/2065 (10) en verordening (EU) 2016/679 (11) nuttig wordt geacht voor een goed begrip van de ontworpen regeling en worden behouden, moeten de woorden “Gelet op” en “Gezien” worden vervangen door het woord “Overwegende”.

#### Artikel 1

11.1. De Nederlandse tekst van artikel 1, 1°, van het ontwerp definieert het begrip “aanbieder” als “een onderneming die op verzoek van een adverteerder specifiek op prostitutie gerichte reclame op een internetplatform (online) of enig ander medium of een onderdeel ervan (online of offline) opslaat en onder het publiek verspreidt”.

In de Franse tekst gaat het evenwel om “une entreprise qui, à la demande d’un annonceur, stocke et diffuse au public de la publicité, sur une plateforme internet (en-ligne), ou tout autre support ou partie de support (en ligne ou hors-ligne), destinées spécifiquement à la prostitution”. Volgens het verslag aan de Koning, en rekening houdend met artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2, van het Strafwetboek, is het inderdaad het internetplatform of het medium of onderdeel ervan die specifiek gericht moeten zijn op prostitutie.

Die discordantie moet worden verholpen. (12)

11.2.1. Gevraagd waarom de nadere regels voor reclame door “aanbieders van een internetplatform of enig ander medium of een onderdeel ervan” slechts van toepassing zijn op aanbieders die ondernemingen zijn, antwoordde de gemachtigde:

“Een aanbieder die niet binnen deze definitie valt, is niet gebonden aan de verplichtingen die in het Koninklijk Besluit zijn vastgelegd. De verplichtingen zijn veelomvattend en het doel is om bedrijven te bestrijken die aan deze verplichtingen kunnen voldoen.

Of een natuurlijk persoon binnen de definitie valt, hangt af van de omstandigheden.”

Daaruit lijkt te volgen dat het niet de bedoeling is om aanbieders die geen onderneming zijn uit te sluiten van de mogelijkheid om reclame te maken voor diensten van seksuele aard of voor een plaats gewijd aan het aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen (wat in het licht van de tekst van artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2, tweede lid, derde streepje van het Strafwetboek en de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie ook niet voor de hand zou liggen), maar wel om de bedoelde verplichtingen slechts op te leggen aan aanbieders die ondernemingen zijn omdat wordt geoordeeld dat ondernemingen effectief de mogelijkheden hebben om daaraan te voldoen.

11.2.2. Nog afgezien van de vraag of het ontwerp, in die zin begrepen, dan niet alsnog de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie schendt, is echter niet geheel duidelijk waarom de bij het ontwerp opgelegde verplichtingen alleen zouden kunnen worden nagekomen door aanbieders die ondernemingen zijn. Die keuze heeft bovendien als gevolg dat niet duidelijk is hoe aanbieders die geen onderneming zijn moeten voldoen aan de verplichting in de zin van artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2, tweede lid, derde streepje, van het Strafwetboek om maatregelen te nemen ter bescherming van de sekswerker en ter voorkoming van misbruik van prostitutie en mensenhandel.

Het ontwerp wordt op dat punt het best aan een bijkomend onderzoek onderworpen. (13)

12. Artikel 1, 2°, van het ontwerp definieert het begrip “elk ander medium of onderdeel ervan dat specifiek op prostitutie is gericht”, maar niet wat een “internetplatform” is. Overeenkomstig artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2, derde lid, van het Strafwetboek bepaalt de Koning nochtans “wat wordt begrepen onder internetplatform of enig ander medium of onderdeel ervan die specifiek voor dit doel zijn bestemd”. Met het oog op de rechtszekerheid moet in het ontwerp ook een definitie van “een internetplatform of onderdeel ervan dat specifiek op prostitutie is gericht” worden opgenomen.

13. Artikel 1, 3°, van het ontwerp definieert het begrip “adverteerder” als “de persoon die een aanbieder verzoekt om de verspreiding van een reclameadvertentie voor prostitutie voor diensten van seksuele aard of voor een plaats gewijd aan het aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen”. Rekening houdend met artikel 433<sup>quater</sup>/2,

9. Au troisième alinéa du préambule, la date de l’avis de l’inspecteur des Finances doit être complétée. Au cinquième alinéa, qui devient le quatrième alinéa, la date de la communication à la Commission européenne en application de la directive (UE) 2015/1535 sera complétée. Ces formalités doivent en outre être mentionnées dans l’ordre chronologique.

10. Dans la mesure où la référence aux obligations prévues par le règlement (UE) 2022/2065 (10) et le règlement (UE) 2016/679 (11) est jugée utile à la bonne compréhension du dispositif en projet et est maintenue, le mot « Vu » doit être remplacé par le mot « Considérant ».

#### Article 1<sup>er</sup>

11.1. Le texte néerlandais de l’article 1<sup>er</sup>, 1°, du projet définit la notion de « aanbieder » comme « een onderneming die op verzoek van een adverteerder specifiek op prostitutie gerichte reclame op een internetplatform (online) of enig ander medium of een onderdeel ervan (online of offline) opslaat en onder het publiek verspreidt ».

Dans le texte français, il s’agit cependant d’« une entreprise qui, à la demande d’un annonceur, stocke et diffuse au public de la publicité, sur une plateforme internet (en-ligne), ou tout autre support ou partie de support (en ligne ou hors-ligne), destinées [lire : destinés] spécifiquement à la prostitution ». Selon le rapport au Roi, et compte tenu de l’article 433<sup>quater</sup>/2, § 2, du Code pénal, ce sont en effet la plateforme Internet ou le support ou la partie de support qui doivent être destinés spécifiquement à la prostitution.

Il y a lieu d’éliminer cette discordance (12).

11.2.1. À la question de savoir pourquoi les modalités de la publicité faite par les « fournisseurs d’une plateforme internet, de tout autre support ou partie de support » s’appliquent uniquement aux fournisseurs qui sont des entreprises, le délégué a donné la réponse suivante :

« Een aanbieder die niet binnen deze definitie valt, is niet gebonden aan de verplichtingen die in het Koninklijk Besluit zijn vastgelegd. De verplichtingen zijn veelomvattend en het doel is om bedrijven te bestrijken die aan deze verplichtingen kunnen voldoen.

Of een natuurlijk persoon binnen de definitie valt, hangt af van de omstandigheden ».

Il semble découler de cette réponse que l’intention n’est pas d’exclure les fournisseurs qui ne sont pas des entreprises de la possibilité de faire de la publicité pour des services à caractère sexuel ou pour un lieu dédié à l’offre de services à caractère sexuel par des majeurs (ce qui ne serait pas non plus évident à la lumière du texte de l’article 433<sup>quater</sup>/2, § 2, alinéa 2, troisième tiret, du Code pénal et des principes constitutionnels d’égalité et de non-discrimination), mais bien de n’imposer les obligations visées qu’aux fournisseurs qui sont des entreprises parce qu’on estime que les entreprises ont effectivement les possibilités d’y répondre.

11.2.2. Indépendamment de la question de savoir si le projet, compris dans ce sens, ne viole pas dans ce cas les principes constitutionnels d’égalité et de non-discrimination, on n’aperçoit néanmoins pas tout à fait clairement pourquoi les obligations imposées par le projet pourraient être respectées par des fournisseurs qui sont des entreprises. Ce choix implique en outre un manque de clarté concernant la façon dont les fournisseurs qui ne sont pas des entreprises doivent répondre à l’obligation au sens de l’article 433<sup>quater</sup>/2, § 2, alinéa 2, troisième tiret, du Code pénal, de prendre des mesures pour protéger le travailleur du sexe et pour éviter l’abus de la prostitution et la traite des êtres humains.

Mieux vaudrait soumettre le projet à un examen complémentaire sur ce point (13).

12. L’article 1<sup>er</sup>, 2°, du projet définit la notion de « tout autre support ou partie de support destinée spécifiquement à la prostitution », mais ne précise pas ce qu’est une « plateforme internet ». Conformément à l’article 433<sup>quater</sup>/2, § 2, alinéa 3, du Code pénal, le Roi détermine néanmoins « ce qu’il y a lieu d’entendre par plateforme internet ou tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à cet effet ». Dans un souci de sécurité juridique, on insérera également dans le projet une définition d’« une plateforme internet ou une partie de cette plateforme destinées spécifiquement à la prostitution ».

13. L’article 1<sup>er</sup>, 3°, du projet définit la notion d’« annonceur » comme étant « la personne qui sollicite d’un fournisseur la diffusion d’une annonce publicitaire pour la prostitution pour des services à caractère sexuel ou pour un lieu dédié à l’offre de services à caractère sexuel par des majeurs ». Compte tenu de l’article 433<sup>quater</sup>/2, § 1<sup>er</sup>, du Code

§ 1, van het Strafwetboek, waar “reclame maken voor prostitutie” onder andere wordt gedefinieerd met verwijzing naar “diensten van seksuele aard”, worden de woorden “voor prostitutie” het best weggelaten.

14. Over de verhouding tussen de adverteerder en de sekswerker verklaarde de gemachtigde het volgende:

“In de meeste gevallen zijn de adverteerder en de sekswerker één en dezelfde persoon. Soms is de adverteerder echter een derde partij. Uitbaters van privé-club kunnen bijvoorbeeld advertenties plaatsen voor verschillende sekswerkers die in hun etablissement werken.

De eerste twee streepjes van paragraaf 2 van artikel 433<sup>quater</sup>/2 hebben betrekking op volwassenen die reclame maken voor hun eigen seksuele diensten. Het derde streepje bepaalt niet dat het moet gaan om zijn of haar eigen seksuele diensten. Dit maakt een bredere interpretatie mogelijk.”

De definities van de begrippen “aanbieder” en adverteerder” doen niettemin de vraag rijzen wat het lot is van de adverteerder die zelf het internetplatform of het andere medium of onderdeel ervan beheert waarop wordt geadverteerd. De Raad van State kan aannemen dat op deze adverteerder-aanbieder dan dezelfde verplichtingen rusten als in beginsel rusten op de aanbieder, en dat hij bijgevolg, wat de onderlinge informatieverplichtingen betreft bedoeld in artikel 4 van het ontwerp, over de informatie moet beschikken die de aanbieder in beginsel aan de adverteerder te beschikking stelt (in de hypothese dat de adverteerder-aanbieder niet de persoon is die de seksuele diensten aanbiedt).

#### Artikel 2

15. Zoals in artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek wordt in de Nederlandse tekst van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp het best geschreven “diensten van seksuele aard” in plaats van “seksuele diensten”.

#### Artikel 4

16. In artikel 4 worden informatieverplichtingen opgelegd aan de aanbieder ten aanzien van de adverteerder. De bedoelde informatiedeling moet bijdragen tot de veiligheid, gezondheid en omkadering van de sekswerker. Nochtans is de adverteerder niet noodzakelijk zelf de sekswerker die de geadverteerde diensten uitvoert. De Raad van State vraagt zich af of de formulering van die informatieverplichtingen in dat licht niet moet worden aangepast.

17. Artikel 4, vierde lid, van het ontwerp bepaalt dat de aanbieder aan adverteerders de contactgegevens verstrekt van erkende gespecialiseerde centra, (14) gesubsidieerde hulpverleningsinstanties en van beroepsorganisaties voor sekswerkers. Volgens het vijfde lid van hetzelfde artikel stelt de FOD Justitie een pagina met standaardinformatie ter beschikking op zijn website om de toepassing van deze bepaling te vergemakkelijken.

Volgens het verslag aan de Koning moet voor of uiterlijk op het ogenblik van de publicatie van de advertentie een link naar die pagina of een “standaarddocument” aan de adverteerder worden meegedeeld. Indien het de bedoeling is die werkwijze verplicht te maken, moet die vereiste in de tekst van artikel 4 worden opgenomen.

18. Artikel 4, zesde lid, van het ontwerp bepaalt dat de aanbieder de gesubsidieerde hulpverleningsinstanties en de beroepsorganisaties voor sekswerkers de mogelijkheid biedt (15) om gratis een account aan te maken op het platform, zodat ze met adverteerders kunnen communiceren. Het is niet duidelijk waarom die mogelijkheid niet eveneens wordt geboden aan de erkende gespecialiseerde centra voor slachtoffers van mensenhandel, die in artikel 4, vierde lid, afzonderlijk worden vermeld. In het verslag aan de Koning wordt immers algemeen verwezen naar de “gespecialiseerde verenigingen”.

Vermits deze verplichting niet alleen van toepassing is op online-aanbieders, rijst bovendien de vraag op welk platform de betrokkenen een account kunnen aanmaken wanneer het niet gaat om een internetplatform, en waarmee ze met de adverteerders kunnen communiceren.

#### Artikel 5

19. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat de aanbieder gepaste maatregelen neemt om alle adverteerders te beschermen tegen misbruik van prostitutie en mensenhandel.

Mutatis mutandis geldt daarbij dezelfde bedenking als in opmerking 16.

#### Artikel 8

20.1. Naar luid van zijn opschrift bevat hoofdstuk IV specifieke voorwaarden waaraan online-aanbieders moeten voldoen. Het opschrift van een artikel is echter geen rechtsregel. (16) Vermits voor de

pénal, qui définit « la publicité pour la prostitution » au moyen notamment d’une référence aux « services à caractère sexuel », mieux vaut omettre les mots « pour la prostitution ».

14. En ce qui concerne le rapport entre l’annonceur et le travailleur du sexe, le délégué a déclaré ce qui suit :

« In de meeste gevallen zijn de adverteerder en de sekswerker één en dezelfde persoon. Soms is de adverteerder echter een derde partij. Uitbaters van privé-club kunnen bijvoorbeeld advertenties plaatsen voor verschillende sekswerkers die in hun etablissement werken.

De eerste twee streepjes van paragraaf 2 van artikel 433<sup>quater</sup>/2 hebben betrekking op volwassenen die reclame maken voor hun eigen seksuele diensten. Het derde streepje bepaalt niet dat het moet gaan om zijn of haar eigen seksuele diensten. Dit maakt een bredere interpretatie mogelijk ».

Les définitions des notions de « fournisseur » et d’« annonceur » soulèvent néanmoins la question de savoir ce qu’il en est de l’annonceur qui gère lui-même la plateforme internet ou l’autre support ou partie de support sur lesquels la publicité est diffusée. Le Conseil d’État peut admettre que cet annonceur- fournisseur soit soumis aux mêmes obligations que celles qui incombent en principe au fournisseur et, par conséquent, qu’en ce qui concerne les obligations d’information réciproque visées à l’article 4 du projet, il doit disposer des informations que le fournisseur met en principe à la disposition de l’annonceur (dans l’hypothèse où l’annonceur- fournisseur n’est pas la personne qui offre des services à caractère sexuel).

#### Article 2

15. Dans le texte néerlandais de l’article 2, alinéa 2, du projet, mieux vaut écrire « diensten van seksuele aard » plutôt que « seksuele diensten », à l’instar de l’article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal.

#### Article 4

16. L’article 4 impose au fournisseur des obligations d’information à l’égard de l’annonceur. Le partage d’informations visé doit contribuer à la sécurité, la santé et l’encadrement du travailleur du sexe. Pourtant, l’annonceur n’est pas nécessairement lui-même le travailleur du sexe qui accomplit les services annoncés par la publicité. Le Conseil d’État se demande si la formulation des obligations d’information ne doit pas être adaptée à la lumière de cette observation.

17. L’article 4, alinéa 4, du projet dispose que le fournisseur met à la disposition des annonceurs les données de contact des centres spécialisés reconnus (14), des organismes d’assistance subsidiés, et des organisations professionnelles pour travailleurs du sexe. Selon l’alinéa 5 du même article, le SPF Justice met à disposition une page d’information standardisée sur son site internet afin de faciliter l’application de cette disposition.

Selon le rapport au Roi, le lien vers la page internet ou un « document type » doit être communiqué à l’annonceur préalablement à la publication de l’annonce ou au plus tard au moment de celle-ci. Si l’intention est de rendre cette procédure obligatoire, cette exigence sera inscrite dans le texte de l’article 4.

18. L’article 4, alinéa 6, du projet dispose que le fournisseur propose (15) la possibilité pour les organismes d’assistance subsidiés et les organisations professionnelles pour travailleurs du sexe de créer gratuitement un compte sur la plateforme leur permettant de communiquer avec les annonceurs. Il n’apparaît pas clairement pourquoi cette possibilité n’est pas aussi offerte aux centres spécialisés reconnus pour victimes de la traite des êtres humains, qui sont mentionnés distinctement à l’article 4, alinéa 4. En effet, le rapport au Roi fait référence d’une manière générale aux « associations spécialisées ».

Dès lors que cette obligation n’incombe pas seulement aux fournisseurs en ligne, la question se pose en outre de savoir sur quelle plateforme les personnes concernées peuvent créer un compte grâce auquel elles peuvent communiquer avec les annonceurs, lorsqu’il ne s’agit pas d’une plateforme internet.

#### Article 5

19. L’article 5 du projet prévoit que le fournisseur prend des mesures utiles pour protéger tous les annonceurs contre l’abus de la prostitution et la traite des êtres humains.

La même considération que celle formulée dans l’observation 16 vaut mutatis mutandis à cet égard.

#### Article 8

20.1. Aux termes de son intitulé, le chapitre IV contient des conditions spécifiques à remplir par les fournisseurs en ligne. Or, l’intitulé d’un article n’a pas de portée normative (16). De plus, les articles 9, 10 et 11

artikelen 9, 10 en 11 geen rechtsgrond voorhanden is, blijft bovendien alleen artikel 8 in dat hoofdstuk over. Artikel 8 wordt daarom het best niet ondergebracht in een afzonderlijk hoofdstuk IV, maar in hoofdstuk III, waarvan het opschrift overeenkomstig moet worden herzien.

20.2. Artikel 8 bepaalt dat de aanbieder de bezoekers verwittigt dat de toegang tot de reclameadvertenties voor prostitutie voor meerderjarige bezoekers is voorbehouden en een duidelijk middel ter beschikking stelt van de bezoekers waarmee ze hem snel vermoedens van misbruik van prostitutie of mensenhandel kunnen melden.

Het is de bedoeling dat deze bepaling enkel zou gelden voor aanbieders die online tewerk gaan, maar de Raad van State ziet niet in waarom offline aanbieders daarin niet eveneens (minstens voor wat betreft de mogelijkheid tot het melden van vermoedens van misbruik van prostitutie of mensenhandel) zouden kunnen voorzien. Slechts als daarvoor een verantwoording wordt gegeven, kan dat verschil in behandeling worden aanvaard. (17)

De griffier,  
Wim GEURTS

De eerste voorzitter,  
Wilfried VAN VAERENBERGH

Nota's

(1) Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

(2) Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', opmerking 101. Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.

(3) De gemachtigde verklaarde in dat verband onder andere het volgende:

“Deze bepaling is (...) bedoeld om een evenwicht te vinden tussen de bescherming van de persoonsgegevens van sekswerkers en de noodzaak om samen te werken met de rechtshandhavingsinstanties om gevallen van misbruik en uitbuiting te voorkomen en te bestrijden. (...) Indien na de in artikel 3 bedoelde controle uit de foto blijkt dat de persoon zichtbaar minderjarig is en er een vermoeden van uitbuiting bestaat, moet de leverancier onmiddellijk de rechtshandhavingsinstanties op de hoogte brengen, onder meer door de foto mee te delen.”

(4) Overigens lijkt artikel 7 van het ontwerp niets toe te voegen aan wat reeds wordt bepaald in artikel 433quater/2, § 2, tweede lid, derde streepje, van het Strafwetboek, in zoverre de aanbieder slechts reclame mag maken voor prostitutie van een meerderjarige “voor zover hij maatregelen neemt ter bescherming van de sekswerker en ter voorkoming van misbruik van prostitutie en mensenhandel, door mogelijke gevallen van misbruik en uitbuiting onmiddellijk aan de politiediensten of gerechtelijke overheden te melden”. Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient sowieso te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

(5) Wat artikel 10 van het ontwerp betreft, kan nog worden opgemerkt dat artikel 433quater/2, § 2, tweede lid, derde streepje, van het Strafwetboek alleszins geen rechtsgrond biedt om de aanbieder te verplichten in te gaan op verzoeken om inlichtingen “van de inlichtingendiensten in het kader van hun wettelijke taken”.

(6) Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

(7) Ongeacht de locatie van de diensten van seksuele aard of de plaats waar deze diensten worden aangeboden.

(8) Zie, met betrekking tot de toepassing van het territorialiteitsbeginsel bij de regulering van online activiteiten, bv. C. RYNGAERT, *Jurisdiction in international law*, Oxford, OUP, 2015, 79-82.

(9) Vgl. HvJ 7 december 2010, gevoegde zaken C-585/08 en C-144/09, Pammer en Hotel Alpenhof, ECLI:EU:C:2010:740, punten 47-94.

(10) Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 'betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitale-dienstenverordening)'.

(11) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)'.

étant privés de fondement juridique seul l'article 8 subsiste dans ce chapitre. C'est pourquoi il serait préférable de ne pas inscrire l'article 8 dans un chapitre IV distinct, mais bien dans le chapitre III, dont l'intitulé sera revu en conséquence.

20.2. L'article 8 dispose que le fournisseur avertit les visiteurs que l'accès aux annonces publicitaires pour la prostitution est réservé aux visiteurs majeurs et met à la disposition des visiteurs un moyen clair pour leur permettre de lui signaler rapidement les soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains.

L'intention est que cette disposition s'applique uniquement aux fournisseurs qui travaillent en ligne, mais le Conseil d'État ne voit pas pourquoi les fournisseurs hors ligne ne pourraient pas eux aussi prévoir un tel dispositif (au moins pour ce qui concerne la possibilité de signaler des soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains). Cette différence de traitement ne pourra être admise que si une justification est fournie à cet effet (17).

Le greffier,  
Wim GEURTS

Le premier président,  
Wilfried VAN VAERENBERGH

Notes

(1) Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle : voir notamment C.C., 18 mars 2010, n° 29/2010, B.16.1 ; C.C., 20 février 2020, n° 27/2020, B.17.

(2) Avis C.E. 68.936/AG du 7 avril 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 14 août 2021 'relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique', observation 101. Voir également C.C., 10 mars 2022, n° 33/2022, B.13.1 ; C.C., 22 septembre 2022, n° 110/2022, B.11.2 ; C.C., 16 février 2023, n° 26/2023, B.74.1 ; C.C., 17 mai 2023, n° 75/2023, B.55.2.1.

(3) À cet égard, le délégué a notamment déclaré ce qui suit :

« Deze bepaling is (...) bedoeld om een evenwicht te vinden tussen de bescherming van de persoonsgegevens van sekswerkers en de noodzaak om samen te werken met de rechtshandhavingsinstanties om gevallen van misbruik en uitbuiting te voorkomen en te bestrijden. (...) Indien na de in artikel 3 bedoelde controle uit de foto blijkt dat de persoon zichtbaar minderjarig is en er een vermoeden van uitbuiting bestaat, moet de leverancier onmiddellijk de rechtshandhavingsinstanties op de hoogte brengen, onder meer door de foto mee te delen ».

(4) Par ailleurs, l'article 7 du projet ne semble rien ajouter à ce que prévoit déjà l'article 433quater/2, § 2, alinéa 2, troisième tiret, du Code pénal, dans la mesure où le fournisseur peut uniquement faire de la publicité pour la prostitution d'un majeur « lorsqu'il prend des mesures pour protéger le travailleur du sexe et pour éviter l'abus de la prostitution et la traite des êtres humains en signalant immédiatement les éventuels cas d'abus ou d'exploitation aux services de police ou aux autorités judiciaires ». Il faut en tout état de cause éviter de reproduire des dispositions extraites d'un texte de valeur supérieure dans un texte de valeur inférieure. Un tel procédé est non seulement superflu d'un point de vue normatif, dès lors qu'il ne crée aucune nouvelle norme, mais il est également susceptible de semer la confusion quant à la nature exacte de la prescription énoncée dans l'acte de valeur inférieure et il risque notamment de faire oublier par la suite que seul le législateur supérieur est en droit de modifier la prescription concernée.

(5) En ce qui concerne l'article 10 du projet, on peut en outre encore relever que l'article 433quater/2, § 2, alinéa 2, troisième tiret, du Code pénal ne procure en tout cas pas de fondement juridique pour obliger le fournisseur à répondre à des demandes de renseignements formulées « par les services de renseignements dans le cadre de leurs missions légales ».

(6) À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

(7) Indépendamment de la localisation des services à caractère sexuel ou du lieu dédié à l'offre de tels services.

(8) Voir en ce qui concerne l'application du principe de territorialité dans le cadre de la régulation des activités en ligne, p. ex. C. RYNGAERT, *Jurisdiction in international law*, Oxford, OUP, 2015, pp. 79-82.

(9) Comparer avec C.J.U.E., 7 décembre 2010, affaires jointes C-585/08 et C-144/09, Pammer et Hotel Alpenhof, ECLI:EU:C:2010:740, points 47-94.

(10) Règlement (UE) 2022/2065 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 'relatif à un marché unique des services numériques et modifiant la directive 2000/31/CE (règlement sur les services numériques)'.

(11) Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)'.



(12) In de tekst van beide bepalingen worden overigens beter geen haakjes geplaatst, nu die tot onzekerheid aanleiding kunnen geven. Zie: Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 86, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst—consetat.be](http://www.raadvst—consetat.be)) (hierna: handleiding wetgevingstechniek).

(13) In het verslag aan de Koning wordt verduidelijkt dat het begrip “onderneming” wordt begrepen zoals in artikel I.1 van het Wetboek van economisch recht. In zoverre de afbakening van het toepassingsgebied van het ontwerp aan de hand van dat begrip wordt gehandhaafd, wordt het best een verwijzing naar artikel I.1, eerste lid, 3°, van dat wetboek opgenomen in de tekst van artikel 1, 1°, van het ontwerp.

(14) Gelet op het verslag aan de Koning en bij analogie met artikel 6 van het ontwerp blijkt dat het meer bepaald gaat om erkende gespecialiseerde centra voor slachtoffers van mensenhandel gaat. Dat zou duidelijker uit de tekst moeten blijken.

(15) In het verslag aan de Koning luidt het evenwel dat de aanbieder gespecialiseerde verenigingen die mogelijkheid kan bieden.

(16) Zie: handleiding wetgevingstechniek, aanbeveling nr. 65.

(17) In dat geval zou moeten worden verduidelijkt dat het toepassingsgebied van artikel 8 beperkt is tot aanbieders die reclame via een internetplatform verspreiden.

#### 18 MEI 2024. — Koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek

FILIP, Koning der Belgen,  
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 433<sup>quater</sup>/2, § 2 van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht en gewijzigd door de wet van 15 mei 2024 houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen II;

Gelet op de mededeling aan de Europese Commissie, van 6 februari 2024, met toepassing van artikel 5, eerste paragraaf, van Richtlijn 2015/1535/EU van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieverordening op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 7 februari 2024;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 22 april 2024, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende de verplichtingen vervat in Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaal dienstenverordening);

Overwegende de verplichtingen die zijn opgenomen in Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), en met name de verplichting om te zorgen voor passende gegevensbeveiliging en de verplichting om de betrokkene duidelijke en begrijpelijke informatie te verstrekken over de manier waarop zijn gegevens zullen worden verwerkt.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :  
HOOFDSTUK I. — *Définitions*

**Artikel 1.** Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° Aanbieder: een onderneming in de zin van artikel I.1 van Boek I van het Wetboek Economisch Recht die op verzoek van een adverteerder reclame op een internetplatform of enig ander medium of een onderdeel ervan, dat specifiek gericht is op prostitutie, onder het publiek verspreidt;

(12) Il est préférable de ne pas mettre de parenthèses dans le texte des deux dispositions, celles-ci pouvant être une source d'incertitude. Voir : Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 86, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)) (ci-après : Guide de légistique).

(13) Le rapport au Roi précise que la notion d'« entreprise » est comprise au sens de l'article I.1 du Code de droit économique. Si la délimitation du champ d'application du projet au moyen de cette notion est maintenue, il serait préférable d'insérer dans le texte de l'article 1<sup>er</sup>, 1°, du projet une référence à l'article I.1, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, de ce Code.

(14) Vu le rapport au Roi et par analogie avec l'article 6 du projet, il apparaît qu'il s'agit plus précisément de centres spécialisés reconnus pour victimes de la traite des êtres humains. Cela devrait apparaître plus clairement dans le texte.

(15) Le rapport au Roi mentionne cependant que le fournisseur peut donner cette possibilité à des associations spécialisées.

(16) Voir : Guide de légistique, recommandation n° 65.

(17) Dans ce cas, il conviendrait de préciser que le champ d'application de l'article 8 est limité aux fournisseurs qui diffusent de la publicité via une plateforme internet.

#### 18 MAI 2024. — Arrêté royal portant exécution de l'article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal

PHILIPPE, Roi des Belges,  
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 433<sup>quater</sup>/2, § 2 du Code pénal, inséré par la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel et modifié par la loi du 15 mai 2024 portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II;

Vu la communication à la Commission européenne, le 6 février 2024, en application de l'article 5, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive 2015/1535/UE du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 7 février 2024;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 22 avril 2024, en application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant les obligations contenues dans le règlement (EU) 2022/2065 du parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relatif à un marché unique des services numériques et modifiant la directive 2000/31/CE (règlement sur les services numériques);

Considérant les obligations contenues dans le règlement (UE) 2016/679 du parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données), et en particulier l'obligation de garantir une sécurité appropriée des données, et l'obligation de fournir à la personne concernée une information claire et compréhensible sur la manière dont ses données seront traitées.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

Nous avons arrêté et arrêtons :  
CHAPITRE 1<sup>er</sup>. — *Définitions*

**Article 1<sup>er</sup>.** Pour l'application du présent arrêté, il y a lieu d'entendre par :

1° Fournisseur: une entreprise au sens de l'article I.1 du Livre I du Code de droit économique qui, à la demande d'un annonceur, diffuse au public de la publicité, sur une plateforme internet, ou tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à la prostitution;

2° Elk ander medium of onderdeel ervan dat specifiek op prostitutie is gericht: de rubriek in de geschreven pers of in een dienst van de informatiemaatschappij die gewijd is aan reclame voor prostitutie;

3° internetplatform of onderdeel ervan dat specifiek op prostitutie is gericht: een onlinemedium dat specifiek gericht is op prostitutie;

4° Adverteerder: de persoon die een aanbieder verzoekt om de verspreiding van een reclameadvertentie voor diensten van seksuele aard of voor een plaats gewijd aan het aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen;

5° Bezoeker: de persoon die de reclameadvertenties voor prostitutie, die door een aanbieder worden verspreid, raadpleegt.

## HOOFDSTUK II — Toepassingsgebied

**Art. 2.** Dit besluit beoogt de gratis of betalende reclame voor prostitutie zoals omschreven in artikel 433<sup>quater</sup>/2 van het Strafwetboek.

Dit besluit is van toepassing op aanbieders gevestigd in België of aanbieders die reclame voor prostitutie verspreiden voor een publiek dat zich specifiek in België bevindt, ongeacht de locatie van de diensten van seksuele aard of de plaats waar deze diensten worden aangeboden.

## HOOFDSTUK III. — Gemeenschappelijke voorwaarden waaraan de aanbieder moet voldoen

**Art. 3.** Voorafgaandelijk aan de plaatsing van een reclameadvertentie moet de aanbieder de identiteit en de meerderjarigheid van de adverteerder en, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele dienst, nagaan aan de hand van de volgende documenten:

1° een identiteitsdocument, en

2° een foto van het gezicht van de adverteerder en, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele dienst, genomen op de dag van het verzoek tot plaatsing van de advertentie, op basis waarvan hij fysiek kan worden herkend.

Hij verifieert het door de adverteerder verstrekte telefoonnummer en, indien beschikbaar, het e-mailadres.

In geval van twijfel over de waarheid of de nauwkeurigheid van de identificatie van de persoon of zijn leeftijd, zal de aanbieder meer informatie vragen. Als deze informatie niet wordt verstrekt, zal de aanbieder weigeren de advertentie te plaatsen.

Onverminderd de artikelen 7, 10 en 11, mogen deze gegevens niet worden gebruikt voor andere doeleinden dan het verifiëren van de identiteit en de meerderjarigheid van de adverteerder.

Na afloop van de verificaties wordt de in punt 2° bedoelde foto niet bewaard. Hij moet worden vernietigd of gewist.

**Art. 4.** De aanbieder voorziet adverteerders van nuttige informatie om hen te helpen hun veiligheid te waarborgen op het ogenblik dat ze een advertentie plaatsen en tijdens de contacten met de bezoekers.

Hij biedt adverteerders en bezoekers ook nuttige informatie aan om zich te beschermen tegen seksueel overdraagbare infecties.

De aanbieder verschaft de adverteerders nuttige informatie over het veilig ontwikkelen en uitoefenen van de activiteit en over de mogelijkheden tot heroriëntatie.

De aanbieder verstrekt aan adverteerders de contactgegevens van erkende gespecialiseerde centra, gesubsidieerde hulpverleningsinstaties en van beroepsorganisaties voor sekswerkers.

Om de toepassing van deze bepaling te vergemakkelijken, stelt de FOD Justitie een pagina met standaardinformatie ter beschikking op zijn website.

2° Tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à la prostitution : la rubrique dans la presse écrite ou dans un service de la société de l'information, qui est consacrée à la publicité pour la prostitution ;

3° plateforme internet ou partie de celle-ci, destinée spécifiquement à la prostitution: un support en ligne destiné spécifiquement à la prostitution;

4° Annonceur : la personne qui sollicite d'un fournisseur la diffusion d'une annonce publicitaire pour des services à caractère sexuel ou pour un lieu dédié à l'offre de services à caractère sexuel par des majeurs;

5° Visiteur : la personne qui consulte les annonces publicitaires pour la prostitution diffusées par un fournisseur.

## CHAPITRE II. — Champ d'application

**Art. 2.** Le présent arrêté vise la publicité gratuite ou payante pour la prostitution, telle que définie à l'article 433<sup>quater</sup>/2 du Code pénal.

Le présent arrêté est applicable aux fournisseurs établis en Belgique ou aux fournisseurs qui diffusent de la publicité pour la prostitution à destination d'un public qui se trouve spécifiquement en Belgique, indépendamment de la localisation des services à caractère sexuel ou du lieu dédié à l'offre de tels services.

## CHAPITRE III. — Conditions communes à remplir par les fournisseurs

**Art. 3.** Préalablement au placement d'une annonce publicitaire, le fournisseur s'assure de l'identité et de la majorité de l'annonceur et le cas échéant du prestataire du service à caractère sexuel, au moyen des documents suivants :

1° d'un document d'identité, et

2° d'une photographie du visage de l'annonceur et le cas échéant du prestataire du service à caractère sexuel, prise le jour de la demande de placement de l'annonce et permettant de le reconnaître physiquement.

Il procède à la vérification du numéro de téléphone et, si disponible, de l'adresse mail fournis par l'annonceur.

En cas de doute quant à la véracité ou à l'exactitude de l'identification de la personne ou quant à son âge, le fournisseur demande plus d'informations. Si ces informations ne sont pas fournies, le fournisseur refuse le placement de l'annonce.

Sans préjudice des articles 7, 10 et 11, ces données ne peuvent pas être utilisées à d'autres fins que la vérification de l'identité et de la majorité de l'annonceur.

Les vérifications terminées, la photographie prévue au point 2° n'est pas conservée. Elle doit être détruite ou effacée.

**Art. 4.** Le fournisseur met à la disposition des annonceurs des informations utiles pour les aider à assurer leur sécurité au moment du placement d'une annonce et lors des contacts avec les visiteurs.

En outre, il met à la disposition des annonceurs et des visiteurs des informations utiles pour se protéger contre les infections sexuellement transmissibles.

Le fournisseur met à la disposition des annonceurs des informations utiles sur le développement et l'exercice de l'activité en toute sécurité, et sur les possibilités de réorientation.

Le fournisseur met à la disposition des annonceurs les données de contact des centres spécialisés reconnus, des organismes d'assistance subsidiés, et des organisations professionnelles pour travailleurs du sexe.

Afin de faciliter l'application de cette disposition, le SPF Justice met à disposition une page d'information standardisée sur son site internet.

De adverteerder die een reclameadvertentie publiceert voor de diensten van seksuele aard van een derde maakt de informatie voorzien in dit artikel over aan de verlener van de seksuele dienst.

**Art. 5.** De aanbieder neemt gepaste maatregelen om adverteerders en, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele dienst te beschermen tegen misbruik van prostitutie en mensenhandel, inzonderheid door het meldpunt voor slachtoffers van mensenhandel [www.stopmensenhandel.be](http://www.stopmensenhandel.be) en het uniek telefoonnummer 078 05 58 00 van het Belgisch meldpunt voor slachtoffers van mensenhandel, duidelijk zichtbaar te vermelden.

**Art. 6.** De aanbieder sensibiliseert de personen belast met het beheer van de advertenties over de fenomenen misbruik van prostitutie en mensenhandel en de hulp die door de erkende gespecialiseerde centra voor slachtoffers van mensenhandel wordt aangeboden.

**Art. 7.** In geval van vermoedens van misbruik van prostitutie of mensenhandel meldt de aanbieder de mogelijke gevallen onverwijld aan de politiediensten of gerechtelijke overheden.

**Art. 8.** De aanbieder verwittigt de bezoekers dat de toegang tot de reclameadvertenties voor prostitutie voor meerderjarige bezoekers is voorbehouden.

HOOFDSTUK IV. — *Specifieke voorwaarden waaraan aanbieders van een internetplatform of onderdeel ervan moeten voldoen*

**Art. 9.** § 1. De aanbieder stelt een duidelijk middel ter beschikking van de bezoekers, waarmee ze hem snel vermoedens van misbruik van prostitutie of mensenhandel kunnen melden.

§ 2. De aanbieder biedt de erkende gespecialiseerde centra, de gesubsidieerde hulpverleningsinstanties en de beroepsorganisaties voor sekswerkers de mogelijkheid om gratis een account aan te maken op het platform, zodat ze met adverteerders en, in voorkomend geval, met de verlener van de seksuele dienst, kunnen communiceren.

§ 3. De aanbieder kan de adverteerders en, in voorkomend geval, de verlener van de seksuele diensten, een systeem aanbieden waar ze kunnen communiceren en ervaringen kunnen delen met andere adverteerders of sekswerkers.

**Art. 10.** De aanbieder beschikt over een contactpunt in België dat voor de politiele en gerechtelijke overheden tijdens werkdagen en effectief bereikbaar is.

De aanbieder beantwoordt zonder onnodige vertraging en gratis de verzoeken om inlichtingen van de politiediensten in het kader van hun gerechtelijke en administratieve taken, of van de gerechtelijke autoriteiten in het kader van gerechtelijke onderzoeken of vervolging overeenkomstig het Wetboek van Strafvordering en de bijzondere wetten.

In dringende gevallen zal de aanbieder binnen 24 uur antwoorden.

**Art. 11.** Met het oog op onderzoek en gerechtelijke vervolging bewaart de aanbieder de volgende gegevens gedurende een termijn van drie jaar na afloop van de overeenkomst tussen de aanbieder en de adverteerder:

- 1° een kopie van het identiteitsdocument;
- 2° Aanmaakgegevens account (datum – indien beschikbaar e-mailadres – telefoonnummer – IP-adres);
- 3° Aanmaakgegevens advertentie;
- 4° Betaalgegevens indien er betalingen werden gedaan;
- 5° Wijzigingsgegevens in de advertentie/account (wanneer advertentie terug omhoog geplaatst – wanneer verwijderd – welke e-mailadressen werden hiervoor gebruikt – welk IP-adres werd hiervoor gebruikt);

**Art. 12.** De minister bevoegd voor Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 18 mei 2024.

FILIP

Van Koningswege :  
De Minister van Justitie,  
P. VAN TIGCHELT

L'annonceur, qui publie une annonce publicitaire pour des services à caractère sexuel prestés par un tiers, transmet les informations prévues au présent article au prestataire du service à caractère sexuel.

**Art. 5.** Le fournisseur prend des mesures utiles pour protéger les annonceurs et, le cas échéant, le prestataire du service à caractère sexuel, contre l'abus de la prostitution et la traite des êtres humains, notamment en mentionnant de manière visible le point de contact pour victimes de traite des êtres humains [www.stoptraitehumaine.be](http://www.stoptraitehumaine.be) et le numéro de téléphone unique 078 05 58 00 de la ligne belge d'assistance aux victimes de la traite des êtres humains.

**Art. 6.** Le fournisseur sensibilise les personnes chargées de la gestion des annonces sur les phénomènes d'abus en matière de prostitution et de traite des êtres humains et sur l'assistance offerte par les centres spécialisés reconnus pour victimes de la traite des êtres humains.

**Art. 7.** En cas de soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains, le fournisseur signale sans délai les cas éventuels aux services de police ou aux autorités judiciaires.

**Art. 8.** Le fournisseur avertit les visiteurs que l'accès aux annonces publicitaires pour la prostitution est réservé aux visiteurs majeurs.

CHAPITRE IV. — *Conditions spécifiques à remplir par les fournisseurs de plateforme internet ou partie de celle-ci*

**Art. 9.** § 1. Le fournisseur met à la disposition des visiteurs un moyen clair pour leur permettre de lui signaler rapidement les soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains.

§ 2. Le fournisseur propose la possibilité pour les centres spécialisés reconnus, les organismes d'assistance subsidiés et les organisations professionnelles pour travailleurs du sexe de créer gratuitement un compte sur la plateforme leur permettant de communiquer avec les annonceurs et le cas échéant avec les prestataires des services à caractère sexuel.

§ 3. Le fournisseur peut mettre à la disposition des annonceurs et, le cas échéant, des prestataires des services à caractère sexuel, un système où ils peuvent communiquer et partager des expériences avec d'autres annonceurs ou travailleurs du sexe.

**Art. 10.** Le fournisseur dispose d'un point de contact en Belgique joignable par les autorités policières ou judiciaires pendant les jours ouvrables, et de manière effective.

Le fournisseur répond sans délai indu et gratuitement aux demandes de renseignements formulés par les services de police dans le cadre de ses missions judiciaires et administratives ou par les autorités judiciaires dans le cadre d'enquêtes ou de poursuites judiciaires conformément au Code d'instruction criminelle et aux lois particulières.

En cas d'urgence, le fournisseur répond dans les 24 heures.

**Art. 11.** Aux fins d'enquête et de poursuite judiciaire, le fournisseur conserve les données suivantes, pendant un délai de trois ans après la fin du contrat entre le fournisseur et l'annonceur :

- 1° une copie du document d'identité;
- 2° Données relatives à la création du compte (date – si disponible adresse e-mail - numéro de téléphone - adresse IP);
- 3° Données relatives à la création de l'annonce;
- 4° Les détails de paiement si des paiements ont été effectués;
- 5° Données relatives aux changements dans l'annonce/le compte (quand l'annonce est remontée - quand elle a été supprimée - quelles adresses e-mail ont été utilisées pour cela - quelle adresse IP a été utilisée pour cela);

**Art. 12.** Le ministre qui a la Justice dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 18 mai 2024.

PHILIPPE

Par le Roi :  
Le Ministre de la Justice,  
P. VAN TIGCHELT