

LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2023/46032]

28 SEPTEMBRE 2023. — Arrêté royal relatif au Comité stratégique fédéral pour les zones de secours et à l'organe national représentatif des zones de secours

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise l'exécution des articles 174/1, § 4 et 175, § 3 de la loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile.

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat, le projet d'arrêté royal ne contient pas de dispositions rappelant que le nouvel organe national représentatif des zones de secours est soumis au contrôle interne du SPF Intérieur. Ces dispositions sont considérées comme inutiles par le Conseil d'Etat puisque le nouvel organe est créé au sein du Service public fédéral Intérieur et placé sous l'autorité directe du ministre de l'Intérieur. Toutefois, il semble important de rappeler que, comme tout service du SPF Intérieur, l'organe national sera bien soumis au contrôle de l'audit, du Ministre et de l'Inspecteur des finances.

De même, il est rappelé que l'organe national fonctionnera avec les crédits disponibles alloués en exécution du budget fédéral, même si ce principe n'est pas repris dans le dispositif du projet d'arrêté royal selon l'avis du Conseil d'Etat.

Articles 2 à 6

Ces articles traitent du comité stratégique fédéral pour les zones de secours nouvellement institué.

L'article 2 fixe la composition paritaire du comité stratégique en prévoyant trois représentants de la Direction générale de la Sécurité civile (le Directeur général, le directeur de la Direction pompier, un représentant désigné par le Directeur général) et trois représentants de l'organe national représentatif des zones de secours (le directeur, le directeur adjoint et un représentant du NWB, de REZONWAL ou du SIAMU s'il n'est pas représenté via le directeur ou le directeur adjoint).

Peuvent assister également aux réunions du comité sans voix délibérative :

- Un représentant du ministre, à son initiative ;
- Des experts en fonction de l'ordre du jour.

Les articles 3 à 6 règlent le fonctionnement du comité stratégique.

Articles 7 et 8

L'article 7 énonce les missions de l'organe national représentatif des zones de secours.

Ce nouvel organe national a pour mission centrale de renforcer l'ancrage opérationnel/technique et la prise en compte des intérêts de terrain, aux côtés et en collaboration étroite avec la Direction générale Sécurité civile et ce, pour la matière « pompiers ».

Ainsi, le développement des procédures opérationnelles sera dorénavant entièrement confié aux pompiers via ce nouvel organe national.

Par ailleurs, il prendra activement part au développement de la formation notamment par la participation au développement de la stratégie en matière de formation, à l'élaboration et à la coordination des programmes de formation, en étroite coopération avec la Direction générale de la Sécurité civile et les centres de formations (les écoles du feu). L'organe aura également pour mission d'évaluer la pertinence des acquis de formation sur le terrain dans une dynamique d'amélioration permanente de la qualité des prestations, de la sécurité des intervenants et des formations ultérieures.

En outre, l'organe national effectuera ou soutiendra des analyses et études dans le domaine des zones de secours.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2023/46032]

28 SEPTEMBER 2023. — Koninklijk besluit betreffende het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones en betreffende het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit waarvan ik de eer heb het ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, beoogt de uitvoering van artikelen 174/1, § 4 en 175, § 3 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

In overeenstemming met het advies van de Raad van State bevat het ontwerp van koninklijk besluit geen bepalingen die stellen dat het nieuwe nationale orgaan voor de hulpverleningszones, onderworpen is aan de interne controle van de FOD Binnenlandse Zaken. Deze bepalingen worden door de Raad van State onnodig geacht aangezien de nieuwe instantie wordt opgericht binnen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en onder de rechtstreekse bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken wordt geplaatst. Het is echter belangrijk te onthouden dat de nationale instantie, net als elke andere dienst van de FOD Binnenlandse Zaken, onderworpen zal zijn aan de controle van de auditor, de minister en de inspecteur van Financiën.

Evenzo wordt eraan herinnerd dat het nationale orgaan zal werken met de beschikbare kredieten die zijn toegewezen in uitvoering van de federale begroting, ook al wordt dit principe volgens het advies van de Raad van State niet opgenomen in de bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit.

Artikelen 2 tot 6

Deze artikelen betreffen het zonet opgerichte federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones.

Artikel 2 bepaalt de paritaire samenstelling van het strategisch comité met drie vertegenwoordigers van de Algemene Directie Civiele Veiligheid (de directeur-generaal, de directeur van de Directie brandweer, een door de directeur-generaal aangewezen vertegenwoordiger) en drie vertegenwoordigers van het nationaal orgaan representatief voor de hulpverleningszones (de directeur, de adjunct-directeur en een vertegenwoordiger van het NWB, REZONWAL of de DBDMH indien deze niet vertegenwoordigd wordt door de directeur of de adjunct-directeur).

Mogen eveneens de vergaderingen van het comité bijwonen, maar zonder stemrecht:

- Een vertegenwoordiger van de minister, op eigen initiatief ;
- Experten in functie van de agenda.

De artikelen 3 tot 6 regelen de werking van het strategisch comité.

Artikelen 7 en 8

Artikel 7 zet de opdrachten van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones uiteen.

Dit nieuwe nationale orgaan heeft als kernopdracht de operationele/technische verankering en het rekening houden met de behoeften op het terrein te versterken, aan de zijde van en in nauwe samenwerking met de Algemene Directie Civiele Veiligheid, en dit voor wat de "brandweer" betreft.

Zo zal de ontwikkeling van de operationele procedures voortaan volledig toevertrouwd worden aan de brandweertak via dit nieuwe nationale orgaan.

Bovendien zal het orgaan actief deelnemen aan de ontwikkeling van de opleiding, met name door mee te werken aan de ontwikkeling van de opleidingsstrategie en aan de uitwerking en de coördinatie van de opleidingsprogramma's, in nauwe samenwerking met de Algemene Directie Civiele Veiligheid en de opleidingscentra (de brandweerscholen). Het orgaan zal eveneens als opdracht hebben de relevantie van de verworven kennis of vaardigheden na afloop van de opleiding op het terrein te evalueren vanuit een dynamiek van permanente verbetering van de kwaliteit van de prestaties, de veiligheid van de hulpverleners en de verdere opleidingen.

Bovendien zal het nationaal orgaan analyses en studies in het domein van de hulpverleningszones uitvoeren of ondersteunen.

L'objectif est de développer une expertise en la matière au profit des zones.

L'article 8 rappelle les limites du champ de compétences de l'organe national qui doit s'insérer dans le fonctionnement de la Direction générale de la Sécurité civile sans porter atteinte à ses compétences, ni aux compétences du SPF Santé publique ou à celles des zones de secours.

Articles 10 à 14

Ces dispositions traitent du comité de gestion de l'organe national composé de membres du personnel des zones de secours ou du SIAMU, mandatés par les réseaux « pompiers » et le SIAMU et détachés ou mis à disposition au sein du SPF Intérieur.

Concernant le personnel statutaire, il s'agit donc de permettre et d'encadrer le détachement auprès du nouvel organe national.

Concernant le personnel contractuel, la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, prévoit l'interdiction de principe pour un employeur de mettre ses travailleurs à la disposition d'utilisateurs, à partir du moment où l'utilisateur exerce une autorité patronale. Il existe néanmoins des dérogations. Ainsi, une mise à disposition des membres du personnel contractuel peut être autorisée pour une durée limitée :

1. soit moyennant information préalable du Contrôle des lois sociales par l'utilisateur en cas d'exécution momentanée de tâches spécialisées requérant une qualification professionnelle particulière (article 32, § 1^{er}, b);

2. soit moyennant autorisation donnée à l'employeur par le Contrôle des lois sociales sur base de l'accord des partenaires sociaux (pas adaptée, ni applicable au secteur public).

Cette mise à disposition pour une durée limitée n'est pas possible pour plusieurs années ou pour une durée indéterminée.

Dans les faits, la désignation d'un agent pour être détaché ou mis à disposition se justifiera par le fait que l'agent en particulier dispose du profil de fonction et de compétence jugé adéquat.

A cet égard, le comité de gestion ne requiert pas que les agents détachés soient commandant de zone. En effet, le commandant de zone a pour tâche essentielle de gérer la zone de secours et une autorité ne peut détacher qu'un travailleur qu'elle peut aisément remplacer. Le détachement d'un commandant de zone pourrait avoir lieu de manière exceptionnelle si et seulement si ce détachement se justifie par les nécessités du service public et l'intérêt général en tenant compte spécialement de son rôle et de ses fonctions dans la zone. En résumé, pour qu'un commandant puisse être détaché au sein du comité de gestion, il faudra considérer que seul un commandant peut remplir cette fonction au sein du comité de gestion tout en prenant en compte les intérêts de la zone d'avoir un commandant à temps plein.

Il convient également de rappeler la jurisprudence du Conseil d'Etat en matière de cumul de fonction : « (...) l'obligation de se consacrer à sa fonction est une conséquence directe de la loi de continuité; (...) dans la fonction publique belge, l'agent doit, en règle, se consacrer exclusivement à la fonction dont il est investi dès lors que la possibilité de cumuler deux ou plusieurs fonctions apparaît comme une dérogation à la règle générale, un cumul exercé sans limites n'est pas concevable; qu'il s'ensuit que le requérant ne pouvait être autorisé à exercer simultanément deux fonctions - certes de même nature - à temps plein, sauf à privilégier les intérêts particuliers de l'intéressé en affectant d'autant plus gravement l'intérêt général que les hautes responsabilités conférées au requérant exigent de lui une disponibilité permanente, ».

Un directeur et un directeur adjoint seront désignés au sein du comité afin de diriger l'organe national.

Il est également prévu que deux représentants du bureau national des volontaires créé au sein de l'organe national, de rôle linguistique différent, participeront aux réunions du comité de gestion sans voix délibérative, lorsqu'un point figurant à l'ordre du jour concerne le personnel opérationnel volontaire.

Het is de bedoeling een expertise ter zake te ontwikkelen ten behoeve van de zones.

Artikel 8 herinnert aan de beperkingen van het bevoegdheidsgebied van het nationaal orgaan, dat in de lijn moet liggen van de werking van de Algemene Directie Civiele Veiligheid zonder afbreuk te doen aan haar bevoegdheden, noch aan de bevoegdheden van de FOD Volksgezondheid of aan die van de hulpverleningszones.

Artikelen 10 tot 14

Deze bepalingen betreffen het beheerscomité van het nationaal orgaan, samengesteld uit personeelsleden van de hulpverleningszones of van de DBDMH, gemandateerd door de brandweernetwerken en de DBDMH en gedetacheerd of ter beschikking gesteld binnen de FOD Binnenlandse Zaken.

Wat het statutaire personeel betreft, het doel is dus een kader voor detachering naar het nieuw nationaal orgaan mogelijk te maken en te bieden.

Wat het contractuele personeel betreft, voorziet de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, in het principiële verbod voor een werkgever om zijn werknemers ter beschikking te stellen van gebruikers, vanaf het ogenblik dat de gebruiker een werkgeversgezag uitoefent. Er zijn echter uitzonderingen. Zo kan een terbeschikkingstelling van contractuele personeelsleden voor een beperkte periode toegestaan worden:

1. Hetzij door een voorafgaande mededeling van de dienst Toezicht op de Sociale Wetten door de gebruiker, bij een kortstondige uitvoering van gespecialiseerde opdrachten die een bijzondere beroepsbekwaamheid vereisen (artikel 32, § 1, b);

2. Hetzij door de dienst Toezicht op de Sociale Wetten aan de werkgever verleende machtiging op basis van het akkoord van de sociale partners (niet geschikt of toepasbaar in de openbare sector).

Deze terbeschikkingstelling voor een beperkte periode is niet mogelijk voor meerdere jaren of voor onbepaalde tijd.

In werkelijkheid zal de aanwijzing van een personeelslid om gedetacheerd te worden of ter beschikking te worden gesteld, gerechtvaardigd worden door het feit dat het personeelslid in het bijzonder over het geschikt geachte functie- en competentieprofiel beschikt.

In dit opzicht eist het beheerscomité niet dat gedetacheerde personeelsleden zonecommandant zijn. De belangrijkste taak van de zonecommandant is immers het beheer van de hulpverleningszone en een overheid kan alleen een werknemer detacheren die zij gemakkelijk kan vervangen. De detachering van een zonecommandant kan uitzonderlijk plaatsvinden, enkel en alleen als de behoeften van de openbare dienst en het algemeen belang dit rechtvaardigen, met name rekening houdend met zijn rol en functies in de zone. Kortom, voor de detachering van een commandant in het beheerscomité zal moeten worden overwogen dat alleen een commandant deze functie binnen het beheerscomité kan vervullen, terwijl rekening moet worden gehouden met het belang van de zone om een voltijdse commandant te hebben.

Er dient eveneens te worden herinnerd aan de rechtspraak van de Raad van State inzake cumulatie van functies: "(...) de verplichting om zich toe te wijden aan zijn functie is een rechtstreeks gevolg van de continuïteitswet; (...) bij de Belgische overheid moet het personeelslid zich in principe uitsluitend wijden aan de functie waarmee hij bekleed is; aangezien de mogelijkheid om twee of meerdere functies te cumuleren, een afwijking is op de algemene regel, is een zonder beperkingen uitgeoefende cumulatie ondenkbaar; hieruit volgt dat de verzoeker niet gemachtigd kon worden om voltijds twee functies - van weliswaar dezelfde aard - tegelijkertijd uit te oefenen -, tenzij voorrang wordt gegeven aan de bijzondere belangen van de betrokkene, waarbij het algemeen belang des te zwaarder geschonden wordt; dat de aan de verzoeker toevertrouwde hoge verantwoordelijkheden van hem een permanente beschikbaarheid vereisen, ».

Een directeur en een adjunct-directeur zullen binnen het comité aangewezen worden om het nationaal orgaan te leiden.

Er is eveneens bepaald dat er twee vertegenwoordigers van het binnen het nationaal orgaan opgerichte nationaal vrijwilligersbureau, elk behorend tot een verschillende taalrol, de vergaderingen van het beheerscomité zonder stemrecht zullen bijwonen, wanneer een punt op de agenda betrekking heeft op het vrijwillig operationeel personeel.

Articles 15 à 16 et 26

Outre, le comité de gestion, l'organe national est composé d'un groupe technique et opérationnel composé d'experts détachés ou mis à disposition provenant des zones de secours ou du SIAMU.

Ces experts seront désignés par le comité de gestion sur proposition des réseaux « pompiers » et du SIAMU dans un souci de garantir la plus grande représentativité possible des différents acteurs et intervenants.

Compte tenu des compétences et de la disponibilité qui peut être requise, le texte prévoit la possibilité, uniquement durant les cinq premières années, de détacher ou mettre à disposition des experts issus du personnel communal ou régional.

Articles 17 et 18

Il est créé, au sein de l'organe national, un bureau national des volontaires. Celui-ci sera composé par un représentant de chaque bureau zonal des volontaires.

Comme il s'agit d'agents statutaires, il seront détachés pour le temps nécessaire à leur mission.

Le comité de gestion de l'organe national devra le réunir au moins une fois par an.

Articles 19 à 25

Ces dispositions rappellent les règles applicables en matière de détachement de personnel statutaire ou de mise à disposition de personnel contractuel ainsi que le contenu minimum de la convention de détachement ou de mise à disposition qui doit être conclue entre la zone de secours ou le SIAMU (ou la commune ou la région) et le SPF Intérieur pour tout membre du personnel détaché ou mis à disposition.

Concernant plus spécifiquement l'évaluation dans le cadre du détachement ou de la mise à disposition, il s'agit d'évaluer l'exécution des missions confiées au personnel détaché ou mis à disposition en vue d'éventuellement pouvoir mettre prématurément un terme au détachement ou à la mise à disposition.

Articles 27 à 34

Ces articles ont pour objectif de supprimer toute référence au Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile dans les divers textes réglementaires.

Article 35

Cet article prévoit une entrée en vigueur le 1^{er} jour du mois qui suit l'expiration du délai de 10 jours suivant la publication au *Moniteur belge* afin de permettre aux intéressés de toujours bénéficier d'un délai d'au moins dix jours.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

La ministre de l'Intérieur,
A. VERLINDEN

CONSEIL D'ÉTAT, section de législation

Avis 74.008/2/V du 17 août 2023 sur un projet d'arrêté royal 'relatif au Comité stratégique fédéral pour les zones de secours et à l'organe national représentatif des zones de secours'

Le 5 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 21 août 2023, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au Comité stratégique fédéral pour les zones de secours et à l'organe national représentatif des zones de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacances le 17 août 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

Artikelen 15 tot 16 en 26

Naast het beheerscomité is het nationaal orgaan samengesteld uit een technische en operationele groep, samengesteld uit gedetacheerde of ter beschikking gestelde experten afkomstig van de hulpverleningszones of de DBDMH.

Deze experten zullen aangewezen worden door het beheerscomité, op voordracht van de netwerken "brandweer" en de DBDMH, teneinde een zo groot mogelijke representativiteit van de verschillende actoren en hulpverleners te waarborgen.

Rekening houdend met de competenties en de beschikbaarheid die kan worden vereist, voorziet de tekst in de mogelijkheid om, enkel gedurende de eerste vijf jaren, experten afkomstig van het gemeentelijke of gewestelijke personeel te detacheren of ter beschikking stellen.

Artikelen 17 en 18

Binnen het nationaal orgaan wordt een nationaal vrijwilligersbureau opgericht. Dit zal worden samengesteld uit een vertegenwoordiger van elk zonaal vrijwilligersbureau.

Aangezien het om statutaire personeelsleden gaat, zullen zij gedetacheerd worden voor de tijd die nodig is voor hun opdracht.

Het beheerscomité van het nationaal orgaan zal het nationaal vrijwilligersbureau minstens één keer per jaar moeten laten bijeenkomen.

Artikelen 19 tot 25

Deze bepalingen herinneren aan de regels die van toepassing zijn inzake de detachering van statutair personeel of de terbeschikkingstelling van contractueel personeel, alsook aan de minimuminhoud van de detachings- of terbeschikkingsovereenkomst die gesloten moet worden tussen de hulpverleningszone of de DBDMH (of de gemeente of het gewest) en de FOD Binnenlandse Zaken voor elk gedetacheerd of ter beschikking gesteld personeelslid.

Wat meer specifiek de evaluatie in het kader van de detachering of terbeschikkingstelling betreft, is het de bedoeling om de uitvoering van de aan het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeel toevertrouwde opdrachten te evalueren om eventueel vroegtijdig een einde te kunnen stellen aan de detachering of terbeschikkingstelling.

Artikelen 27 tot 34

Deze artikelen hebben tot doel elke verwijzing naar het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid in de verschillende reglementaire teksten te schrappen. KCCE wordt dus vervangen door het Nationaal Orgaan

Artikel 35

Dit artikel voorziet in inwerkingtreding op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van de termijn van tien dagen na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, zodat de betrokkenen steeds over een termijn van ten minste tien dagen beschikken.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De minister van Binnenlandse Zaken,
A. VERLINDEN

RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving

advies 74.008/2/V van 17 augustus 2023 over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones en betreffende het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones'

Op 5 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 21 augustus 2023 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones en betreffende het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 17 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 août 2023.

*Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

La plupart des dispositions de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 174/1, § 4, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile', inséré par la loi du [...] 2023, et l'article 175, § 3, de la loi du 15 mai 2007, remplacé par la loi du [...] 2023.

Pour ce qui concerne les dispositions modificatives et abrogatoires, l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans le pouvoir général d'exécution dont dispose le Roi en vertu de l'article 108 de la Constitution.

Le préambule sera par conséquent complété pour viser, dans un alinéa 1^{er} nouveau, l'article 108 de la Constitution.

L'alinéa 1^{er} du préambule (devenant l'alinéa 2) sera également complété.

DISPOSITIF

Articles 10 et 15

Les articles 10, alinéa 1^{er}, et 15 du projet fixent la composition respectivement du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours et du groupe technique et opérationnel de cet organe en précisant que cette composition s'inscrit « dans les limites des crédits budgétaires disponibles ».

Conformément aux articles 43 et 44 de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', le Conseil des ministres décide des mesures indispensables à l'élaboration du budget, le ministre du Budget élabore les projets de loi budgétaire et la Chambre des représentants vote le budget.

Or, la loi du 15 mai 2007 a créé l'organe national représentatif des zones de secours au sein du Service public Intérieur (article 175, § 1^{er}). Elle a également prévu que le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), le Réseau Brandweer institué au sein de l'ASBL Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten et l'ASBL Réseau des zones de secours situées en Région wallonne sont associés à la composition de la structure de cet organe (article 175, § 3, seconde phrase).

Lors de l'exécution de la loi, le pouvoir exécutif ne peut en étendre ou en limiter la portée.

Par conséquent, les mots «, dans les limites des crédits budgétaires disponibles, » seront omis.

Articles 11, 16, 17 et 19 à 25

1. L'arrêté en projet prévoit que l'organe national représentatif des zones de secours est composé d'un comité de gestion, d'un groupe technique et opérationnel et d'un bureau national des volontaires (article 9 du projet), lesquels sont notamment composés de membres du personnel statutaire d'une zone de secours ou du SIAMU détachés en vertu d'une « convention de détachement » (articles 11, 16, 17 et 19 à 25 du projet).

Le détachement d'un agent statutaire constitue un élément du statut du personnel. Comme il ressort d'ailleurs des pièces du dossier transmis à la section de législation et du préambule de l'arrêté en projet, celui-ci a fait l'objet d'une négociation syndicale 1 et d'une association des régions 2.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 augustus 2023.

*Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De meeste bepalingen van het ontworpen besluit ontleen hun rechtsgrond aan artikel 174/1, § 4, van de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid', dat ingevoegd is bij de wet van (...) 2023, en aan artikel 175, § 3, van de wet van 15 mei 2007, dat vervangen is bij de wet van (...) 2023.

Wat de wijzigings— en opheffingsbepalingen betreft, ontleent het ontworpen besluit zijn rechtsgrond aan de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Koning krachtens artikel 108 van de Grondwet beschikt.

De aanhef moet bijgevolg aldus aangevuld worden dat in een nieuw eerste lid naar artikel 108 van de Grondwet verwezen wordt.

Het eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) moet eveneens aangevuld worden.

DISPOSITIEF

Artikelen 10 en 15

Bij de artikelen 10, eerste lid, en 15 van het ontwerp wordt bepaald hoe het beheerscomité van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones en de technische en operationele groep van dat orgaan respectievelijk samengesteld zijn en wordt erop gewezen dat ze samengesteld zijn "binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten".

Overeenkomstig de artikelen 43 en 44 van de wet van 22 mei 2003 'houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat' beslist de Ministerraad over de maatregelen noodzakelijk voor de opmaak van de begroting, stelt de minister van Begroting de ontwerpen van begrotingswet op en keurt de Kamer van volksvertegenwoordigers de begroting goed.

Bij de wet van 15 mei 2007 is binnen de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken evenwel het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones opgericht (artikel 175, § 1). Die wet bepaalt eveneens dat de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH), het Netwerk Brandweer opgericht binnen de vzw Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de vzw "Réseau des zones de secours situées en Région wallonne" betrokken worden bij de samenstelling van de structuur van dat orgaan (artikel 175, § 3, tweede zin).

Bij de uitvoering van de wet mag de uitvoerende macht de draagwijdte van de wet niet uitbreiden of beperken.

Bijgevolg moeten de woorden " , binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten, " weggelaten worden.

Artikelen 11, 16, 17 en 19 tot 25

1. In het ontworpen besluit wordt bepaald dat het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones samengesteld is uit een beheerscomité, een technische en operationele groep en een nationaal vrijwilligersbureau (artikel 9 van het ontwerp), die onder meer samengesteld zijn uit statutaire personeelsleden die krachtens een "detacheringsovereenkomst" gedetacheerd zijn uit een hulpverleningszone of uit de DBDMH (artikelen 11, 16, 17 en 19 tot 25 van het ontwerp).

De detachering van een statutair personeelslid vormt een onderdeel van het personeelsstatuut. Zoals dat overigens blijkt uit de stukken van het dossier dat aan de afdeling Wetgeving bezorgd is en uit de aanhef van het ontworpen besluit, is met de vakbonden over het ontwerp onderhandeld en zijn de gewesten betrokken bij het opstellen van het ontwerp.(2)

Or, pour ce qui concerne les dispositions relatives au statut administratif et pécuniaire du personnel opérationnel 3 des zones de secours 4, l'article 106, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 requiert une délibération en Conseil des ministres 5.

Interrogée à cet égard, la déléguée de la Ministre a répondu :

« Concernant plus spécifiquement les articles 19 à 25 relatifs au détachement et à la mise à disposition et, partiellement, les articles 11, 16 et 17 relatifs respectivement aux membres du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours, aux experts composant le groupe technique et opérationnel et aux représentants composant le bureau national des volontaires, ils se fondent sur l'article 175, § 3 : 'Le Roi fixe les missions et la structure de l'organe national représentatif des zones de secours. (...)'. »

Afin de déterminer la structure de l'organe, en ce compris la composition de cette structure, le projet d'arrêté soumis fait appel, d'une part, au détachement tel qu'il est autorisé pour les agents statutaires en application du principe de mutabilité du statut de l'agent, en raison des nécessités du service public et dans le souci de la poursuite de l'intérêt général et, d'autre part, la mise à disposition telle qu'elle est prévue et organisée par la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

L'objectif n'est donc pas de créer de nouvelles règles statutaires mais d'utiliser ce qui existe déjà par ailleurs et de l'encadrer ».

Les articles 11, 16, 17 et 19 à 25 du projet ne pourront dès lors s'appliquer qu'aux agents dont le statut prévoit la possibilité d'un tel détachement.

En outre, ils ne pourront trouver un fondement juridique dans l'article 175, § 3, de la loi du 15 mai 2007 que s'ils respectent toutes les conditions du détachement fixées par les statuts de ces agents et s'ils se limitent dès lors à régler les modalités du détachement pour exercer une fonction au sein de l'organe national représentatif des zones de secours.

2. Conformément à l'article 32, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juillet 1987 'sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs', l'accord écrit du travailleur est requis. La convention de mise à disposition doit donc être signée pour accord et non simplement pour prise de connaissance.

Par conséquent, les articles 11, alinéa 2, et 16, alinéa 2, du projet seront revus.

Articles 26 et 27

L'article 175, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007, remplacé par la loi du [...] 2023, prévoit que l'organe national des zones de secours est créé au sein du Service public fédéral Intérieur et placé sous l'autorité directe du ministre de l'Intérieur.

Les articles 26 et 27 du projet sont dès lors inutiles et seront omis.

Article 32

Selon l'article 4 de l'arrêté modifié, chaque centre de formation organise les formations pour les membres des services publics de secours, sans préjudice des missions du Centre de connaissances en matière d'organisation des formations, des missions des zones de secours en matière de formation permanente du personnel de la zone de secours ou des missions de la Direction générale de la Sécurité civile du Service public fédéral Intérieur.

Au lieu de remplacer les mots « du Centre de connaissances » par les mots « de la Direction générale de la Sécurité civile » (article 32, 2^o, du projet), il convient d'abroger les mots « des missions du Centre de connaissances en matière d'organisation des formations, » à l'article 4 de l'arrêté modifié.

Over de bepalingen betreffende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel³ van de hulpverleningszones⁴ moet evenwel krachtens artikel 106, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007 overleg gepleegd worden in de Ministerraad.⁵

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Concernant plus spécifiquement les articles 19 à 25 relatifs au détachement et à la mise à disposition et, partiellement, les articles 11, 16 et 17 relatifs respectivement aux membres du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours, aux experts composant le groupe technique et opérationnel et aux représentants composant le bureau national des volontaires, ils se fondent sur l'article 175, § 3: 'Le Roi fixe les missions et la structure de l'organe national représentatif des zones de secours. (...)'. »

Afin de déterminer la structure de l'organe, en ce compris la composition de cette structure, le projet d'arrêté soumis fait appel, d'une part, au détachement tel qu'il est autorisé pour les agents statutaires en application du principe de mutabilité du statut de l'agent, en raison des nécessités du service public et dans le souci de la poursuite de l'intérêt général et, d'autre part, la mise à disposition telle qu'elle est prévue et organisée par la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

L'objectif n'est donc pas de créer de nouvelles règles statutaires mais d'utiliser ce qui existe déjà par ailleurs et de l'encadrer.”

De artikelen 11, 16, 17 en 19 tot 25 van het ontwerp zullen bijgevolg enkel van toepassing kunnen zijn op personeelsleden van wie het statuut voorziet in de mogelijkheid van een dergelijke detachering.

Bovendien zullen die artikelen enkel rechtsgrond kunnen ontleenen aan artikel 175, § 3, van de wet van 15 mei 2007 indien ze in overeenstemming zijn met alle detachingsvoorwaarden die gesteld worden in de statuten van die personeelsleden en indien ze bijgevolg beperkt zijn tot het vaststellen van de nadere regels voor de detachering met het oog op het uitoefenen van een functie bij het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones.

2. Overeenkomstig artikel 32, § 2, eerste lid, van de wet van 24 juli 1987 'betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers' is het schriftelijk akkoord van de werknemer vereist. De terbeschikkingstellingsovereenkomst moet dus ter instemming ondertekend worden en niet alleen maar als bewijs van kennisneming.

De artikelen 11, tweede lid, en 16, tweede lid, van het ontwerp moeten bijgevolg herzien worden.

Artikelen 26 en 27

Luidens artikel 175, § 1, van de wet van 15 mei 2007, dat vervangen is bij de wet van (...) 2023, wordt binnen de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones opgericht en wordt het onder het rechtstreekse gezag van de minister van Binnenlandse Zaken geplaatst.

De artikelen 26 en 27 van het ontwerp zijn dan ook overbodig en moeten weggelaten worden.

Artikel 32

Volgens artikel 4 van het besluit dat gewijzigd wordt, organiseert elk opleidingscentrum de opleidingen voor de leden van de openbare hulpdiensten onverminderd de opdrachten van het Kenniscentrum inzake de organisatie van de opleidingen, de opdrachten van de hulpverleningszones inzake de permanente opleiding van het personeel van de hulpverleningszone of de opdrachten van de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

In plaats van de woorden “van het Kenniscentrum” te vervangen door de woorden “van de Algemene Directie Civiele Veiligheid” (artikel 32, 2^o, van het ontwerp) dienen de woorden “de opdrachten van het Kenniscentrum inzake de organisatie van de opleidingen,” wegge laten te worden uit artikel 4 van het besluit dat gewijzigd wordt.

Article 35

Selon l'article 33, § 1^{er}, de l'arrêté modifié, les résultats sont transmis au Centre de connaissances et à la Direction générale de la Sécurité civile dans le mois de la délibération, avec mention de la date de délibération, ce à l'issue de chaque session d'examens.

Au lieu de remplacer les mots « au Centre de connaissances » par les mots « à la Direction générale de la Sécurité civile », il convient d'abroger les mots « au Centre de connaissances » et de remplacer au 3^o les mots « articles 6, § 2, 10, § 2, 2^eme phrase, 12, § 2[,] et 33, § 1^{er} » par les mots « articles 6, § 2, 10, § 2, 2^eme phrase, et 12, § 2 » et de remplacer au 5^o les mots « articles 11 et 12, § 1^{er} » par les mots « articles 11, 12, § 1^{er}, et 33, § 1^{er} ».

Le greffier,
B. DRAPIER

Le président,
M. BAGUET

Notes

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, in fine, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1 L'article 3, 9^o, de l'arrêté royal du 29 août 1985 'déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités' prévoit les règles fixant le régime de transfert, de mobilité ou de toute autre forme de réaffectation ou de mise en service des membres du personnel dans d'autres services que ceux auxquels ils appartiennent, ainsi que le régime applicable aux membres du personnel chargés d'une mission qui sont considérées comme réglementations de base ayant trait au statut administratif.

2 L'article 6, § 4, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, dispose :

« Les Gouvernements seront associés à l'élaboration de dispositions fédérales générales prévues à l'article 9, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile ».

L'article 9, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 31 décembre 1963 'sur la protection civile', tel que remplacé par la loi ordinaire du 16 juillet 1993, énonce :

« [Le Roi] arrête les dispositions générales dans les limites desquelles sont fixés le cadre, le statut pécuniaire et administratif, les échelles de traitement, les indemnités [et] les allocations [...] ainsi que les conditions de recrutement, de nomination et d'avancement des membres des services publics d'incendie ».

3 Pour rappel, le personnel des zones de secours et du SIAMU est composé de membres administratifs et de membres opérationnels (articles 17, § 1^{er}, et § 2, 3^o, et 101 de la loi du 15 mai 2007).

4 En vertu de son article 17, § 1^{er}, 7^o, l'article 106 de la loi du 15 mai 2007 n'est pas d'application au SIAMU, sauf en ce qui concerne les principes généraux du statut administratif applicable au personnel opérationnel visé à cet article.

5 En vertu de l'article 106, alinéa 3, de la loi du 15 mai 2007, les zones de secours fixent le statut administratif et pécuniaire de leur personnel administratif.

28 SEPTEMBRE 2023. — Arrêté royal relatif au Comité stratégique fédéral pour les zones de secours et à l'organe national représentatif des zones de secours

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 108 de la Constitution,

Vu la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, l'article 106, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 21 décembre 2013, l'article 174/1, § 4, inséré par la loi du 16 juillet 2023, et l'article 175, § 3, remplacé par la loi du 16 juillet 2023 ;

Vu la loi du 16 juillet 2023, l'article 17, alinéa 2 ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 19 avril 2023 ;

Vu l'accord du Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 26 juin 2023 ;

Artikel 35

Volgens artikel 33, § 1, van het besluit dat gewijzigd wordt, worden de resultaten na elke examensessie binnen de maand na de deliberatie aan het Kenniscentrum en aan de Algemene Directie Civiele Veiligheid overgemaakt, met vermelding van de datum van deliberatie.

In plaats van de woorden "aan het Kenniscentrum" te vervangen door de woorden "aan de Algemene Directie Civiele Veiligheid" dienen de woorden "aan het Kenniscentrum" weggelaten te worden en dienen in de bepaling onder 3^o de woorden "artikelen 6, § 2, 10, § 2, tweede zin, 12, § 2[,] en 33, § 1" vervangen te worden door de woorden "artikelen 6, § 2, 10, § 2, tweede zin, en 12, § 2" en dienen in de bepaling onder 5^o de woorden "artikelen 11 en 12, § 1" vervangen te worden door de woorden "artikelen 11, 12, § 1, en 33, § 1".

De griffier,
B. DRAPIER

De voorzitter,
M. BAGUET

Nota's

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, in fine, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1 Artikel 3, 9^o, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 'tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel' noemt de regels tot vaststelling van de regeling inzake overplaatsing, mobiliteit of enig andere vorm van wedertewerkstelling of beziging van de personeelsleden in andere overheidsdiensten dan die waartoe zij behoren, alsook de regeling van toepassing op personeelsleden die met een opdracht worden belast, welke regels als grondregelingen in verband met het administratief statuut worden beschouwd.

2 Artikel 6, § 4, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', dat ingevoegd is bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, luidt als volgt:

"De Regeringen worden betrokken bij het ontwerpen van de federale algemene bepalingen bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming."

Artikel 9, § 1, tweede lid, van de wet van 31 december 1963 'betreffende de civiele bescherming', dat vervangen is bij de gewone wet van 16 juli 1993, luidt als volgt:

"[De Koning] stelt de algemene bepalingen vast binnen de perken waarvan de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddeschalen, de vergoedingen [en] de toelagen (...) worden vastgesteld, alsook de voorwaarden van werving, benoeming en bevordering voor het personeel van de openbare brandweerdiensten".

3 Er wordt in dat verband aan herinnerd dat het personeel van de hulpverleningszones en van de DBDMH samengesteld is uit administratieve personeelsleden en operationele personeelsleden (artikelen 17, § 1, en § 2, 3^o, en 101 van de wet van 15 mei 2007).

4 Krachtens artikel 17, § 1, 7^o, van de wet van 15 mei 2007 is artikel 106 van die wet niet van toepassing op de DBDMH, behalve voor wat betreft de algemene principes van het administratief statuut dat van toepassing is op het operationeel personeel bedoeld in dat artikel.

5 Krachtens artikel 106, derde lid, van de wet van 15 mei 2007 leggen de hulpverleningszones het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van hun administratief personeel vast.

28 SEPTEMBER 2023. — Koninklijk besluit betreffende het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones en betreffende het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 108 van de Grondwet;

Gelet op de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, artikel 106, eerste lid, vervangen bij de wet van 21 december 2013 artikel 174/1, § 4, ingevoegd bij de wet van 16 juli 2023, en artikel 175, § 3, vervangen bij de wet van 16 juli 2023 ;

Gelet op de wet van 16 juli 2023, artikel 17, tweede lid ;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 19 april 2023 ;

Gelet op de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 26 juni 2023 ;

Vu le protocole n° 2023/12 du 20 juin 2023 du Comité des services publics provinciaux et locaux ;

Vu l'association des régions;

Vu l'avis 74.008/2/V du Conseil d'Etat, donné le 17 août 2023, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

TITRE I. — Des Dispositions générales

Article 1^{er}. Au sens du présent arrêté, on entend par :

1° la loi du 15 mai 2007 : la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile ;

2° l'arrêté royal du 22 mai 2019 : l'arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national ;

3° les centres de formation : les centres de formation pour la sécurité civile visés à l'article 175/1 de la loi du 15 mai 2007 ;

4° le conseil supérieur de formation : le conseil supérieur de formation visé à l'article 175/5 de la loi du 15 mai 2007 ;

5° Ministre : le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ;

6° SPF Intérieur : le Service Public Fédéral Intérieur ;

7° NWB : Réseau Brandweer institué au sein de l'ASBL Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten.

8° REZONWAL : l'ASBL Réseau des zones de secours situées en Région wallonne.

9° SIAMU : Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

TITRE II. — Du comité stratégique fédéral pour les zones de secours.

CHAPITRE I. — De la composition du comité stratégique fédéral pour les zones de secours.

Art. 2. Le comité stratégique fédéral pour les zones de secours, ci-après dénommé le comité stratégique, créé par l'article 174/1 de la loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile, est composé :

- du directeur du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours ou de son délégué ;

- du directeur adjoint du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours ou de son délégué ;

- d'un représentant du NWB, de REZONWAL ou du SIAMU, s'il n'est pas déjà représenté par le directeur ou par le directeur adjoint du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours ;

- du directeur général de la Direction générale de la Sécurité civile ou de son délégué ;

- du directeur de la Direction pompier de la Direction générale de la Sécurité civile ou de son délégué ;

- d'un représentant de la Direction générale de la Sécurité civile désigné par le Directeur général .

Des experts en charge d'une matière figurant à l'ordre du jour peuvent être invités sans voix délibérative.

Un représentant du Ministre de l'Intérieur peut assister aux réunions sans voix délibérative.

CHAPITRE II. — Du fonctionnement du comité stratégique fédéral pour les zones de secours.

Art. 3. Le comité stratégique est présidé en alternance par le directeur général de la Direction générale de la Sécurité civile ou son délégué et par le directeur du comité de gestion de l'organe national représentatif des zones de secours ou son délégué, conformément à son règlement d'ordre intérieur.

Art. 4. § 1^{er}. Le président convoque le comité stratégique au moins une fois par trimestre. Il envoie aux membres l'ordre du jour et tous les documents pertinents au moins cinq jours ouvrables avant la date de la réunion.

Gelet op het protocol nr. 2023/12 van 20 juni 2023 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten;

Gelet op de betrokkenheid van de gewesten;

Gelet op advies 74.008/2/V van de Raad van State, gegeven op 17 augustus 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse en op het advies van de in Raad vergaderde ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

TITEL I. — Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit verstaat men onder:

1° de wet van 15 mei 2007: de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid;

2° het koninklijk besluit 22 mei 2019: het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning en het beheer van noodsituaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen;

3° de opleidingscentra: de opleidingscentra voor de civiele veiligheid zoals vermeld in artikel 175/1 van de wet van 15 mei 2007;

4° de Hoge Raad voor opleiding: de Hoge Raad voor opleiding zoals vermeld in artikel 175/5 van de wet van 15 mei 2007;

5° minister: de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken;

6° FOD Binnenlandse Zaken: de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

7° NWB: Netwerk Brandweer opgericht binnen de vzw Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten.

8° REZONWAL: de vzw "Réseau des zones de secours situées en Région wallonne".

9° DBDMH: Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

TITEL I. — Federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones.

HOOFDSTUK I. — Samenstelling van het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones.

Art. 2. Het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones, hierna het strategisch comité genoemd, opgericht bij artikel 174/1 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, is samengesteld uit:

- de directeur van het beheerscomité van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones of zijn afgevaardigde;

- de adjunct-directeur van het beheerscomité van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones of zijn afgevaardigde;

- een vertegenwoordiger van het NWB, REZONWAL of de DBDMH, indien deze niet reeds wordt vertegenwoordigd door de directeur of de adjunct-directeur van het beheerscomité van het nationaal orgaan representatief voor de hulpverleningszones ;

- de directeur-generaal van de Algemene Directie Civiele Veiligheid of zijn afgevaardigde;

- de directeur van de Directie brandweer van de Algemene Directie Civiele Veiligheid of zijn afgevaardigde;

- een door de directeur-generaal aangewezen vertegenwoordiger van de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid.

Er kunnen experten worden uitgenodigd die belast zijn met een materie die op de agenda staat, maar zonder stemrecht.

Een vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken mag de vergadering bijwonen, maar zonder stemrecht.

HOOFDSTUK II. — Werking van het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones.

Art. 3. Het strategisch comité wordt, overeenkomstig het huishoudelijk reglement, afwisselend voorgezeten door de directeur-generaal van de Algemene Directie Civiele Veiligheid of zijn afgevaardigde en door de directeur van het beheerscomité van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones of zijn afgevaardigde.

Art. 4. § 1. De voorzitter roept het strategisch comité minstens een keer per kwartaal bijeen. Ten minste vijf werkdagen vóór de datum van de vergadering stuurt hij de agenda en alle relevante documenten naar de leden.

§ 2. Les décisions du comité stratégique sont prises par consensus.

En l'absence de consensus, le procès-verbal de la séance mentionne les différentes opinions exprimées.

Art. 5. Le comité stratégique établit son règlement d'ordre intérieur.

Art. 6. La Direction générale de la Sécurité civile est chargée d'assurer le secrétariat du comité stratégique.

TITRE III. — De l'organe national représentatif des zones de secours

CHAPITRE I. — Des missions de l'organe national représentatif des zones de secours

Art. 7. L'organe national représentatif des zones de secours, ci-après dénommé l'organe national, créé par l'article 175 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile a pour missions :

1°. La rédaction de directives techniques et de procédures opérationnelles à appliquer par les zones de secours;

2°. La participation à l'élaboration des contenus de programme de formation du personnel opérationnel des zones de secours, et à la concertation avec les centres de formation ;

3°. La participation à l'évaluation opérationnelle de la pertinence des acquis à l'issue des formations par rapport aux besoins répertoriés et ce, au profit du Conseil supérieur de formation ;

4°. L'analyse des équivalences de formation au profit du Conseil supérieur de formation;

5°. La contribution à la détermination des données statistiques des zones de secours qui doivent être recueillies, la collecte, la centralisation et la mise à disposition de ces données ainsi qu'à leur analyse;

6°. L'examen et l'évaluation d'incidents ou d'accidents dans l'objectif d'en tirer des expériences en vue notamment de transmettre des recommandations au Ministre;

7°. La mise en place d'un accompagnement des zones de secours qui a pour objectif l'échange de bonnes pratiques entre les zones de secours en vue d'un meilleur fonctionnement de celles-ci;

8°. Le développement de l'expertise et du savoir-faire dans le cadre des missions des zones de secours, en ce compris leur articulation avec tous les acteurs de la sécurité civile et leur mise à disposition ;

9°. Le développement d'un réseau d'expertise portant sur toutes les matières relatives au fonctionnement des zones de secours ;

10°. La collaboration à des études lancées par le Service public fédéral Intérieur, sur la base des informations collectées ou mises à disposition, afin de renforcer la qualité des zones de secours;

11°. La collaboration aux recherches et études relatives aux zones de secours, effectuées par d'autres institutions publiques ;

12°. La formulation d'avis stratégiques et opérationnels au Ministre, à sa demande ou de sa propre initiative et la participation aux travaux du comité stratégique;

13°. La représentation de la Discipline 1 visée à l'arrêté royal du 22 mai 2019, au sein du Centre national de crise, en cas de déclenchement d'une phase d'urgence fédérale conformément à l'arrêté royal du 22 mai 2019;

14°. Le recueil des besoins en matériel des zones de secours et la participation à l'élaboration du volet technique des cahiers des charges élaborés par la Direction générale de la Sécurité civile.

L'organe national exécute ses missions dans les limites des actions fixées conformément à l'article 175, § 2 de la loi.

Art. 8. L'exercice des missions de l'organe national ne porte pas atteinte aux compétences des différents services et départements du SPF Intérieur concernés, ni aux compétences du SPF Santé publique, ni à celles des zones de secours.

§ 2. De beslissingen van het strategisch comité worden bij consensus genomen.

Indien geen consensus wordt bereikt, worden de verschillende standpunten in het verslag opgenomen.

Art. 5. Het strategisch comité stelt zijn huishoudelijk reglement vast.

Art. 6. De Algemene directie Civiele Veiligheid is belast met het secretariaat van het strategisch comité.

TITEL III. — Nationaal orgaan voor de hulpverleningszones

HOOFDSTUK I. — Opdrachten van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones

Art. 7. Het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones, hierna het nationaal orgaan genoemd, opgericht bij artikel 175 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, heeft de volgende opdrachten:

1°. het opmaken van technische richtlijnen en operationele procedures die door de hulpverleningszones moeten worden toegepast;

2°. het deelnemen aan de uitwerking van de inhoud van het opleidingsprogramma van het personeel van de hulpverleningszones, en aan het overleg met de opleidingscentra;

3°. het deelnemen aan de operationele evaluatie van de relevantie van de verworven kennis of vaardigheden na afloop van de opleidingen in vergelijking met de geïntariseerde behoeften, ten behoeve van de Hoge Raad voor opleiding;

4°. het analyseren van de gelijkstellingen inzake opleiding ten behoeve van de Hoge Raad voor opleiding;

5°. het bijdragen aan de vaststelling van de statistische gegevens van de hulpverleningszones die moeten worden verzameld, alsook aan de verzameling, de centralisatie, de terbeschikkingstelling en de analyse van die gegevens;

6°. het onderzoeken en evalueren van incidenten of ongevallen met als doel er lessen uit te trekken, om onder meer aanbevelingen te doen aan de minister ;

7°. het opzetten van begeleiding voor de hulpverleningszones die tot doel heeft goede praktijken uit te wisselen tussen de hulpverleningszones met het oog op een betere werking van de zones;

8°. het ontwikkelen van de expertise en knowhow in het kader van de opdrachten van de hulpverleningszones, alsook de afstemming ervan op alle actoren van de civiele veiligheid en de terbeschikkingstelling ervan;

9°. het ontwikkelen van een expertisenetwerk dat betrekking heeft op alle materies betreffende de werking van de hulpverleningszones;

10°. het meewerken aan studies die de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken opstart, op basis van de verzamelde of ter beschikking gestelde informatie, om de kwaliteit van de hulpverleningszones te verbeteren;

11°. het meewerken aan de onderzoeken en studies betreffende de hulpverleningszones uitgevoerd door andere openbare instellingen;

12°. het formuleren van strategisch en operationeel advies voor de minister, op diens verzoek of op eigen initiatief, en deelnemen aan de werkzaamheden van het strategisch comité;

13°. het vertegenwoordigen van Discipline 1 zoals vermeld in het koninklijk besluit van 22 mei 2019, binnen het Nationaal Crisiscentrum in geval van de afkondiging van een federale noodfase overeenkomstig het koninklijk besluit van 22 mei 2019;

14°. het verzamelen van de behoeften aan materieel van de hulpverleningszones en het deelnemen aan de uitwerking van het technisch luik van de bestekken opgesteld door de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid.

Het nationaal orgaan voert zijn opdrachten uit binnen de grenzen van de acties die zijn vastgelegd overeenkomstig artikel 175, § 2 van de wet.

Art. 8. De uitvoering van de opdrachten van het nationaal orgaan doet geen afbreuk aan de bevoegdheden van de verschillende betrokken diensten en departementen van de FOD Binnenlandse Zaken, noch aan de bevoegdheden van de FOD Volksgezondheid, noch aan die van de hulpverleningszones.

CHAPITRE II. — *De la structure de l'organe national représentatif des zones de secours.*

Section Ière — Dispositions générales.

Art. 9. L'organe national représentatif des zones de secours est composé comme suit :

- 1°. un comité de gestion;
- 2°. un groupe technique et opérationnel ;
- 3°. un bureau national des volontaires

Section II — Du comité de gestion.

Art. 10. Le comité de gestion est composé comme suit :

1. deux membres représentant les zones de secours de la Région flamande proposés par le NWB ;
2. deux membres représentant les zones de secours de la Région wallonne proposés par REZONWAL;
3. un membre représentant le SIAMU, proposé par l'autorité compétente.

Après avoir obtenu l'accord du conseil de zone des zones de secours concernées, NWB et REZONWAL proposent au Ministre les candidats.

Le Ministre désigne les représentants qui composent le comité de gestion.

Chaque représentant ainsi désigné est réputé agir dans les limites du mandat qui lui est conféré par, selon le cas, NWB, REZONWAL ou le SIAMU et dûment représenter ces entités dans le cadre des missions qui lui sont confiées.

Art. 11. Les membres du comité de gestion sont des membres du personnel statutaire détachés d'une zone de secours ou du SIAMU ou des membres du personnel contractuel d'une zone de secours ou du SIAMU, mis à disposition dans les limites de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

Une convention de détachement ou de mise à disposition est conclue entre le SPF Intérieur et la zone de secours ou le SIAMU pour chaque membre du personnel détaché ou mis à disposition. La convention de détachement est signée par le membre du personnel concerné pour prise de connaissance et la convention de mise à disposition est signée par le membre du personnel concerné pour accord.

Art. 12. Le comité de gestion est notamment chargé des missions suivantes :

- 1° émettre des propositions, à la demande du Ministre, relativement à la note de politique générale;
- 2° établir le projet de plan de besoins ;
- 3° fournir, de sa propre initiative ou à la demande du Ministre, des avis en ce qui concerne le fonctionnement de l'organe national;
- 4° donner les impulsions nécessaires au développement des activités et projets menés et en assurer le suivi et l'évaluation en tenant compte des actions et priorités fixées par le comité stratégique ;
- 5° justifier de l'utilisation des moyens octroyés, notamment par la remise d'un rapport d'activité annuel ;
- 6° réunir le bureau national des volontaires visé à l'article 17 au moins une fois par an.

Art. 13. § 1^{er}. Le comité de gestion se réunit au moins une fois par trimestre et autant de fois que le requièrent les missions visées à l'article 12.

§ 2. Le comité de gestion désigne en son sein un directeur et un directeur adjoint. Le directeur et le directeur adjoint sont d'un rôle linguistique différent.

§ 3. Le comité de gestion ne peut délibérer valablement que si la majorité de ses membres est présente.

§ 4. Les décisions sont prises à la majorité des suffrages.

§ 5. Lorsqu'un point figurant à l'ordre du jour concerne le personnel opérationnel volontaire, deux représentants du bureau national des volontaires visé à l'article 17, de rôle linguistique différent, participent aux réunions du comité de gestion sans voix délibérative.

§ 6. Le comité de gestion arrête son règlement d'ordre intérieur.

HOOFDSTUK II. — *Structuur van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones.*

Afdeling I — Algemene bepalingen.

Art. 9. Het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones is samengesteld als volgt:

- 1°. een beheerscomité;
- 2°. een technische en operationele groep;
- 3°. een nationaal vrijwilligersbureau

Afdeling II — Beheerscomité.

Art. 10. Het beheerscomité is als volgt samengesteld:

1. twee leden die de hulpverleningszones van het Vlaams Gewest vertegenwoordigen, voorgedragen door NWB;
2. twee leden die de hulpverleningszones van het Waals Gewest vertegenwoordigen, voorgedragen door REZONWAL;
3. een lid dat DBDMH vertegenwoordigt, voorgedragen door de bevoegde autoriteit.

Na het akkoord te hebben gekregen van de zoneraad van de betrokken hulpverleningszones, dragen NWB en REZONWAL de kandidaten voor aan de minister.

De minister wijst de vertegenwoordigers aan die het comité vormen.

Elke aldus aangewezen vertegenwoordiger wordt geacht binnen de grenzen van het mandaat te handelen dat hem is verleend door, naargelang het geval, NWB, REZONWAL of de DBDMH, en die entiteiten naar behoren te vertegenwoordigen in het kader van de hem toevertrouwde opdrachten.

Art. 11. De leden van het beheerscomité zijn statutaire personeelsleden gedetacheerd uit een hulpverleningszone of de DBDMH of contractuele personeelsleden van een hulpverleningszone of de DBDMH die ter beschikking gesteld worden binnen de grenzen van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

Voor elk gedetacheerd of ter beschikking gesteld personeelslid wordt een detachering- of terbeschikkingstellingsovereenkomst gesloten tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de hulpverleningszone of de DBDMH. De detacheringsovereenkomst wordt door het betrokken personeelslid ondertekend voor kennisname en de terbeschikkingstellingsovereenkomst wordt door het betrokken personeelslid ondertekend voor akkoord.

Art. 12. Het beheerscomité is met name belast met de volgende opdrachten:

- 1° het doen van voorstellen op verzoek van de minister met betrekking tot de algemene beleidsnota;
- 2° het opmaken van het ontwerp van behoeftenplan;
- 3° het op eigen initiatief of op verzoek van de minister verstrekken van adviezen met betrekking tot de werking van het nationaal orgaan;
- 4° het geven van de nodige impulsen aan de ontwikkeling van de uitgevoerde activiteiten en projecten en er de opvolging en de evaluatie van verzekeren, rekening houdend met de door het strategisch comité vastgelegde acties en prioriteiten;
- 5° het verantwoorden van het gebruik van de toegekende middelen, met name via de indiening van een jaarlijks activiteitenverslag;
- 6° het in artikel 17 bedoelde nationaal vrijwilligersbureau minstens één keer per jaar laten bijeenkomen.

Art. 13. § 1. Het beheerscomité komt ten minste een keer per kwartaal samen en zoveel keer als vereist is voor de opdrachten bedoeld in artikel 12.

§ 2. Het beheerscomité duidt in zijn midden een directeur en een adjunct-directeur aan. De directeur en de adjunct-directeur behoren elk tot een verschillende taalrol.

§ 3. Het beheerscomité kan slechts geldig beraadslagen als de meerderheid van zijn leden aanwezig is.

§ 4. De beslissingen worden genomen bij meerderheid van stemmen.

§ 5. Wanneer een punt op de agenda betrekking heeft op het vrijwillig operationeel personeel, nemen twee vertegenwoordigers van het in artikel 17 bedoelde nationaal vrijwilligersbureau, elk behorend tot een verschillende taalrol, zonder stemrecht deel aan de vergadering van het beheerscomité.

§ 6. Het beheerscomité stelt zijn huishoudelijk reglement vast.

Art. 14. Le directeur du comité de gestion assure :

- 1° la gestion quotidienne de l'organe national;
- 2° l'élaboration du plan de besoins ;
- 3° la présidence des réunions du comité de gestion ;
- 4° toute autre mission confiée par le comité de gestion.

Section III. — Du groupe technique et opérationnel

Art. 15. Le groupe technique et opérationnel est composé d'experts, membres du personnel statutaire ou contractuel des zones de secours ou du SIAMU désignés par le comité de gestion sur la base de leurs compétences, expériences et expertise dans les domaines d'actions de l'organe national et sur la base des propositions faites par NWB, REZONWAL et le SIAMU.

Art. 16. Les experts visés à l'article 15 sont détachés ou mis à disposition, dans les limites de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, au sein de l'organe national pour la durée de la mission qui leur est dévolue.

Une convention de détachement ou de mise à disposition est conclue entre le SPF Intérieur et la zone de secours ou le SIAMU pour chaque membre du personnel détaché ou mis à disposition. La convention de détachement est signée par le membre du personnel concerné pour prise de connaissance et la convention de mise à disposition est signée par le membre du personnel concerné pour accord.

Section IV : — Du bureau national des volontaires

Art. 17. Le bureau national des volontaires est composé d'un représentant désigné dans chaque bureau zonal de volontaires.

Chaque représentant désigné est réputé agir dans les limites du mandat qui lui est conféré par le bureau des volontaires de la zone de secours dont il provient.

Après avoir obtenu l'accord du conseil de zone de la zone de secours concernée, chaque représentant est détaché au sein de l'organe national pour la durée de la mission qui lui est dévolue.

Une convention de détachement est conclue entre le SPF Intérieur et la zone de secours pour chaque membre du personnel détaché. Elle est en outre signée par le membre du personnel détaché, pour prise de connaissance.

Art. 18. Le bureau national des volontaires se réunit au moins une fois par an, à l'initiative du comité de gestion.

Le bureau national des volontaires arrête son règlement d'ordre intérieur. Celui-ci détermine notamment les modalités de désignation des représentants siégeant au sein du comité de gestion.

Section V. — Du détachement ou de la mise à disposition

Art. 19. Sous réserve de l'application des dispositions spécifiques du présent arrêté, le membre du personnel détaché ou mis à disposition reste soumis aux dispositions administratives et pécuniaires qui lui sont applicables au sein de la zone de secours ou du SIAMU dont il provient.

Art. 20. La convention de détachement ou de mise à disposition visée aux articles 11 et 16 répond aux conditions suivantes :

- 1° elle comprend un descriptif des missions du membre du personnel détaché ou mis à disposition ainsi que le pourcentage de temps de travail pour lequel il est détaché ou mis à disposition ;
- 2° elle prévoit le début et la durée du détachement ou de la mise à disposition ;
- 3° en cas de délégation du Ministre pour ce faire, elle désigne une autorité du SPF Intérieur compétente pour évaluer le membre du personnel détaché ou mis à disposition, en application de l'article 22 ;
- 4° elle détermine les modalités de l'évaluation prévue par l'article 22;
- 5° elle reprend, en annexe, une copie du présent arrêté ;
- 6° elle précise le lieu de travail habituel ;
- 7° elle prévoit que le membre du personnel détaché ou mis à disposition se soumet au règlement de travail du SPF Intérieur et respecte les horaires et l'organisation du travail du SPF Intérieur.

Art. 14. De directeur van het beheerscomité staat in voor:

- 1° het dagelijks beheer van het nationaal orgaan;
- 2° de uitwerking van het behoeftenplan;
- 3° het voorzitterschap van de vergaderingen van het beheerscomité;
- 4° elke andere door het beheerscomité toevertrouwde opdracht.

Afdeling III. — Technische en operationele groep

Art. 15. De technische en operationele groep is samengesteld uit experten, statutaire of contractuele personeelsleden van de hulpverleningszones of van de DBDMH die zijn aangewezen door het beheerscomité op basis van hun competenties, ervaring en expertise in de actiedomeinen van het nationaal orgaan en op voordracht van NWB, REZONWAL en de DBDMH.

Art. 16. De experten bedoeld in artikel 15 worden bij het nationaal orgaan gedetacheerd of ter beschikking gesteld binnen de grenzen van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, voor de duur van de opdracht die hen is toegewezen.

Voor elk gedetacheerd of ter beschikking gesteld personeelslid wordt een detachering- of terbeschikkingstellingsovereenkomst gesloten tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de hulpverleningszone of de DBDMH. Die detacheringsovereenkomst wordt door het betrokken personeelslid ondertekend voor kennisname en de terbeschikkingstellingsovereenkomst wordt door het betrokken personeelslid ondertekend voor akkoord.

Afdeling IV: — Nationaal vrijwilligersbureau

Art. 17. Het nationaal vrijwilligersbureau wordt samengesteld uit een vertegenwoordiger aangewezen in elk zonaal vrijwilligersbureau.

Elke aangewezen vertegenwoordiger wordt geacht te handelen binnen de grenzen van het mandaat dat hem wordt toegewezen door het vrijwilligersbureau van de hulpverleningszone waarvan hij afkomstig is.

Na het akkoord van de zoneraad van de betrokken hulpverleningszone te hebben verkregen, wordt elke vertegenwoordiger binnen het nationaal orgaan gedetacheerd voor de duur van de hem toegewezen opdracht.

Voor elk gedetacheerd personeelslid wordt een detacheringsovereenkomst gesloten tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de hulpverleningszone. Deze overeenkomst wordt bovendien ter kennisname ondertekend door het gedetacheerde personeelslid.

Art. 18. Het nationaal vrijwilligersbureau komt minstens één keer per jaar bijeen, op initiatief van het beheerscomité.

Het nationaal vrijwilligersbureau stelt een huishoudelijk reglement op, waarin met name de modaliteiten voor de aanwijzing van de vertegenwoordigers die in het beheerscomité zetelen, vastgelegd worden.

Afdeling V. — Detachering of terbeschikkingstelling

Art. 19. Onverminderd de toepassing van de specifieke bepalingen van dit besluit, blijft het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid onderworpen aan de administratieve en geldelijke bepalingen die op hem van toepassing zijn in de hulpverleningszone of de DBDMH waarvan hij afkomstig is.

Art. 20. De detachering- of terbeschikkingstellingsovereenkomst bedoeld in de artikelen 11 en 16 voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° ze bevat een beschrijving van de opdrachten van het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid, evenals het percentage van de arbeidstijd waarvoor het personeelslid gedetacheerd of ter beschikking gesteld is;
- 2° ze bepaalt het begin en de duur van de detachering of terbeschikkingstelling;
- 3° in geval van afvaardiging van de minister, wijst ze de instantie van de FOD Binnenlandse Zaken aan die bevoegd is om het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid te evalueren, in toepassing van artikel 22;
- 4° ze bepaalt de nadere regels van de evaluatie voorzien in artikel 22;
- 5° ze bevat een kopie van dit besluit als bijlage;
- 6° ze vermeldt de normale arbeidsplaats;
- 7° ze bepaalt dat het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid zich aan het arbeidsreglement van de FOD Binnenlandse Zaken houdt en de uurroosters en de arbeidsorganisatie van de FOD Binnenlandse Zaken respecteert.

La convention de détachement visée à l'article 17 répond aux conditions des points 1°, 2° et 5° de l'alinéa 1^{er}.

Art. 21. Pendant la période de détachement ou de mise à disposition, le membre du personnel détaché ou mis à disposition exerce sa fonction conformément aux ordres de service du Ministre.

Le membre du personnel détaché ou mis à disposition au sein du groupe technique et opérationnel de l'organe national est placé sous l'autorité du directeur ou du directeur adjoint de l'organe national.

Art. 22. Pendant la durée du détachement ou de la mise à disposition visé aux articles 11 et 16, l'exécution des missions du membre du personnel détaché ou mis à disposition est soumise à l'évaluation permanente du Ministre ou de son délégué. Un rapport d'évaluation est au minimum remis une fois par an. Le rapport d'évaluation peut donner lieu à une mention « satisfaisant » ou « insatisfaisant ».

Art. 23. Le cas échéant, le Ministre ou son délégué peut envoyer un rapport à la zone de secours ou au SIAMU concernant des faits commis lors du détachement ou de la mise à disposition, qui pourraient éventuellement donner lieu à une procédure disciplinaire.

Art. 24. Pendant la période de détachement ou de la mise à disposition, la zone de secours ou le SIAMU continue à prendre en charge le traitement du membre du personnel détaché ou mis à disposition.

La zone de secours ou le SIAMU récupère mensuellement auprès du SPF Intérieur le coût salarial du membre du personnel détaché ou mis à disposition au prorata des prestations effectuées dans le cadre du détachement ou de la mise à disposition.

La demande de remboursement est introduite auprès du service du SPF Intérieur désigné dans la convention de détachement ou de mise à disposition sur la base d'une déclaration de créance, accompagnée d'un état détaillé des paiements effectués pour chaque membre du personnel détaché ou mis à disposition.

Art. 25. Le détachement ou la mise à disposition prend fin:

1° à l'expiration de la période de détachement ou de mise à disposition déterminée dans la convention ;

2° à la demande de l'intéressé, assortie d'un délai de préavis de trois mois, prenant cours le jour de la réception de la demande;

3° le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel un rapport d'évaluation porte la mention "insatisfaisant";

4° à la demande de l'autorité zonale en raison de nécessités impérieuses de service au sein de la zone de secours dont le membre du personnel est originaire et ce, à partir d'une date déterminée de commun accord avec le Ministre ;

5° à la demande du NWB, de Rezonwal, du SIAMU, ou du bureau des volontaires chacun pour ce qui concerne ses représentants, en cas de perte de mandat conféré et ce, à partir d'une date déterminée de commun accord avec le Ministre ;

6° le dernier jour ouvrable du mois au cours duquel le membre du personnel détaché ou mis à disposition perd la qualité de membre du personnel de la zone de secours.

TITRE IV — Des Dispositions transitoires.

Art. 26. Par dérogation à l'article 15, durant les cinq premières années, le groupe technique et opérationnel peut également être composé de membres du personnel statutaire détachés d'une commune ou d'une région ou de membres du personnel contractuel d'une commune ou d'une région, mis à disposition dans les limites de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs.

Tout comme les membres du personnel des zones de secours, ils doivent être désignés par le comité de gestion sur la base de leurs compétences, expériences et expertise dans les domaines d'actions de l'organe national et sur la base des propositions faites par NWB, REZONWAL et le SIAMU.

Les articles 19 à 25 s'appliquent à leur détachement ou mise à disposition, étant entendu que les termes « la zone secours ou le SIAMU » doivent être entendu comme visant « la commune ou la région ».

TITRE V. — Des dispositions modificatives et abrogatoires.

Art. 27. Dans l'article 3§ 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 juillet 2008 déterminant les modalités de constitution et de fonctionnement de la commission de sécurité ASTRID et en précisant ses missions, le 8° est abrogé.

De detacheringsovereenkomst bedoeld in artikel 17 voldoet aan de voorwaarden van de punten 1, 2 en 5 van de eerste lid.

Art. 21. Tijdens de periode van detachering of terbeschikkingstelling oefent het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid zijn functie uit overeenkomstig de dienstorders van de minister.

Het personeelslid dat gedetacheerd of ter beschikking gesteld is bij de technische en operationele groep van het nationaal orgaan wordt onder het gezag van de directeur of de adjunct-directeur van het nationaal orgaan geplaatst.

Art. 22. De uitvoering van de opdrachten van het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid is voor de duur van de detachering of terbeschikkingstelling bedoeld in de artikelen 11 en 16 onderworpen aan de permanente evaluatie van de minister of zijn afgevaardigde. Ten minste eenmaal per jaar wordt een evaluatieverslag overhandigd. Het evaluatieverslag kan aanleiding geven tot een vermelding "voldoende" of "onvoldoende".

Art. 23. De minister of zijn afgevaardigde kan in voorkomend geval een verslag naar de hulpverleningszone of de DBDMH sturen betreffende tijdens de detachering of terbeschikkingstelling gepleegde feiten die eventueel aanleiding zouden kunnen geven tot een tuchtprocedure.

Art. 24. De hulpverleningszone of de DBDMH blijft tijdens de periode van detachering of terbeschikkingstelling de wedde van het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid voor zijn/haar rekening nemen.

De hulpverleningszone of de DBDMH vordert maandelijks bij de FOD Binnenlandse Zaken de loonkosten van het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid in naar rato van de in het kader van de detachering of terbeschikkingstelling verrichte prestaties.

De terugbetalingsaanvraag wordt ingediend bij de in de detacheringsof terbeschikkingsovereenkomst aangewezen dienst van de FOD Binnenlandse Zaken op basis van een schuldvordering, vergezeld van een gedetailleerde staat van de betalingen die zijn uitgevoerd voor elk gedetacheerd of ter beschikking gesteld personeelslid.

Art. 25. De detachering of terbeschikkingstelling eindigt:

1° bij het aflopen van de periode van detachering of terbeschikkingstelling vastgelegd in de overeenkomst;

2° op verzoek van de betrokkene, met een opzegtermijn van drie maanden die begint op de dag van de ontvangst van het verzoek;

3° op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin een beoordelingsrapport als "onvoldoende" is aangemerkt ;

4° op verzoek van de zoneoverheid vanwege dwingende dienstnoodwendigheden binnen de hulpverleningszone waarvan het personeelslid afkomstig is, vanaf een datum die in onderling overleg met de minister werd bepaald;

5° op verzoek van het NWB, Rezonwal, de DBDMH of het vrijwilligersbureau, ieder voor wat zijn vertegenwoordigers betreft, in geval van verlies van verleend mandaat, vanaf een datum die in onderling overleg met de minister werd bepaald;

6° op de laatste werkdag van de maand waarin het gedetacheerde of ter beschikking gestelde personeelslid de hoedanigheid van personeelslid van de hulpverleningszone verliest.

TITEL IV — Overgangsbepalingen.

Art. 26. In afwijking van artikel 15 kan de technische en operationele groep gedurende de eerste vijf jaar ook bestaan uit statutaire personeelsleden gedetacheerd vanuit een gemeente of een gewest of contractuele personeelsleden van een gemeente of gewest die ter beschikking gesteld worden binnen de grenzen van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

Zoals de personeelsleden van de hulpverleningszones moeten zij aangewezen zijn door het beheerscomité op basis van hun competenties, ervaring en expertise in de actiedomeinen van het nationaal orgaan en op voordracht van NWB, REZONWAL en de DBDMH.

De artikelen 19 tot en met 25 zijn van toepassing op hun detachering of terbeschikkingstelling, met dien verstande dat de termen "de hulpverleningszone of de DBDMH" moeten begrepen worden als een verwijzing naar "de gemeente of het gewest".

TITEL V. — Wijzigings- en opheffingsbepalingen.

Art. 27. In artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 25 juli 2008 tot vaststelling van de nadere regels voor de samenstelling en de werking van de ASTRID-veiligheidscommissie en tot precisering van de opdrachten daarvan, wordt 8° opgeheven.

Art. 28. Dans l'article 154, 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours, les mots « du centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile visé à l'article 175 de la loi du 15 mai 2007 » sont abrogés.

Art. 29. Dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours, le 12^o est abrogé.

Art. 30. Dans l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux, les modifications suivantes sont apportées :

1^o dans l'article 1^{er}, le 8^o est abrogé et au 16^o et 17^o, les mots « après avis du Centre de connaissances » sont abrogés ;

2^o dans l'article 4, les mots « des missions du Centre de connaissances en matière d'organisation des formations » sont abrogés ;

3^o dans les articles 7, alinéa 5, 14, § 2, alinéa 2, 15, 16 les mots « du Centre de connaissances » sont remplacés par les mots « de la Direction générale de la Sécurité civile » ;

4^o dans les article 7, alinéa 1^{er}, 18, § 2, alinéa 2, les mots « le Centre de connaissances » sont remplacés par les mots « la Direction générale de la Sécurité civile » ;

5^o dans les articles 14, § 2, alinéa 3, 18, § 2, alinéa 1, 19, 20, 45, les mots « au Centre de connaissances » sont remplacés par les mots « à la Direction générale de la Sécurité civile ».

Art. 31. Dans l'arrêté royal du 7 juillet 2017 fixant les modalités du fonctionnement et des procédures des Conseils de formation et du Conseil supérieur de formation des membres des services publics de secours, les modifications suivantes sont apportées :

1^o Dans l'article 1^{er}, le 3^o est abrogé ;

2^o Dans l'article 5, les mots « le Centre de connaissances » sont remplacés par les mots « la Direction générale de la Sécurité civile ».

Art. 32. Dans l'article 38 de l'arrêté royal du 29 juin 2018 relatif au statut administratif du personnel opérationnel de la Protection civile, le paragraphe 2 est abrogé.

Art. 33. Dans l'arrêté royal du 12 juillet 2019 relatif à la formation des membres de la protection civile et modifiant divers arrêtés royaux, les modifications suivantes sont apportées :

1^o dans l'article 1^{er}, le 6^o est abrogé ;

2^o dans les articles 1^{er}, 12^o et 13^o, 6, § 2, 7 et 8, les mots « du Centre de connaissances » sont remplacés par les mots « de la Direction générale de la Sécurité civile » ;

3^o dans les articles 6, § 2, 10, § 2, 2^eme phrase et 12, § 2, les mots « au centre de connaissances » sont remplacés par les mots « à la Direction générale de la Sécurité civile » ;

4^o dans l'article 10, § 2, 3^eme phrase, les mots « Le centre de connaissances » sont remplacés par les mots « La Direction générale de la Sécurité civile » ;

5^o dans les articles 11, 12, § 1^{er} et 33, § 1^{er}, les mots « au Centre de connaissances et » sont abrogés.

Art. 34. L'arrêté royal du 28 mars 2007 relatif à un centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile est abrogé.

TITRE VI. — *Dispositions finales.*

Art. 35. Le présent arrêté ainsi que les articles 8 à 11, 13 et 14 de la loi du 16 juillet 2023 modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, entrent en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 36. Le Ministre est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 28 septembre 2023.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,
A. VERLINDEN

Art. 28. In artikel 154, 1^o, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, worden de woorden « van het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid, vermeld in artikel 175 van de wet van 15 mei 2007 » opgeheven.

Art. 29. In artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, wordt 12^o opgeheven.

Art. 30. In het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o in artikel 1 wordt 8^o opgeheven en worden bij 16^o en 17^o de woorden "na advies van het Kenniscentrum" opgeheven;

2^o in artikel 4, worden de woorden "de opdrachten van het Kenniscentrum inzake de organisatie van de opleidingen," opgeheven ;

3^o in de artikelen 7, vijfde lid, 14, § 2, tweede lid, 15, 16 worden de woorden "van het Kenniscentrum" vervangen door de woorden "van de Algemene Directie Civiele Veiligheid";

4^o in de artikelen 7, eerste lid, 18, § 2, tweede lid, worden de woorden "het Kenniscentrum" vervangen door de woorden "de Algemene Directie Civiele Veiligheid";

5^o in de artikelen 14, § 2, derde lid, 18, § 2, eerste lid, 19, 20, 45 worden de woorden "aan het Kenniscentrum" vervangen door de woorden "aan de Algemene Directie Civiele Veiligheid".

Art. 31. In het koninklijk besluit van 7 juli 2017 tot vaststelling van de werking en de procedures van de raden voor opleiding en de hoge raad voor opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o in artikel 1 wordt 3^o opgeheven;

2^o in artikel 5 worden de woorden "het Kenniscentrum" vervangen door de woorden "de Algemene Directie Civiele Veiligheid".

Art. 32. In artikel 38 van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming, wordt paragraaf 2 opgeheven.

Art. 33. In het koninklijk besluit van 12 juli 2019 betreffende de opleiding van de leden van de Civiele Bescherming en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o in artikel 1 wordt 6^o opgeheven;

2^o in de artikelen 1, 12^o en 13^o, 6, § 2, 7 en 8, worden de woorden "van het Kenniscentrum" vervangen door de woorden "van de Algemene Directie Civiele Veiligheid";

3^o in de artikelen 6, § 2, 10, § 2, tweede zin en 12, § 2, worden de woorden "aan het Kenniscentrum" vervangen door de woorden "aan de Algemene Directie Civiele Veiligheid";

4^o in artikel 10, § 2, derde zin, worden de woorden "Het Kenniscentrum" vervangen door de woorden "De Algemene Directie Civiele Veiligheid";

5^o in de artikelen 11, 12, § 1 en 33, § 1, worden de woorden "aan het Kenniscentrum" opgeheven.

Art. 34. Het koninklijk besluit van 28 maart 2007 betreffende een Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid wordt opgeheven.

TITEL VI. — *Slotbepalingen.*

Art. 35. Dit besluit evenals de artikelen 8 tot 11, 13 en 14 van de wet van 16 juli 2023 tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid treden in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 36. De minister is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 28 september 2023.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. VERLINDEN