

SERVICE PUBLIC FEDERAL STRATEGIE ET APPUI

[C – 2023/43711]

15 JUIN 2023. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral

Rapport au Roi

Sire,

Le présent projet d'arrêté royal modifie les articles 5 et 6 de l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral. Cette modification vise à clarifier les responsabilités en matière de planification du personnel. Cette clarification a été rendue nécessaire, d'une part, par les profonds changements que ce domaine de la RH a connu depuis 2015 avec l'introduction du monitoring du risque de dépassement des crédits de personnel mais également, d'autre part, par le déficit en planification stratégique du personnel constaté notamment par la Cour des Comptes dans son cahier 176.

La modification apportée par le présent arrêté est le premier pas d'une démarche qui vise à distinguer les domaines de responsabilité de la planification des ressources humaines, pour mieux les simplifier et mieux les soutenir.

Lors de la rédaction de l'article 5, alinéa 4 de l'arrêté royal du 7 novembre 2000, le Comité de direction se voyait confier la responsabilité de l'élaboration du plan de personnel. Cet outil fut défini ensuite par de nombreuses circulaires qui, toutes, en faisaient un instrument de planification non différenciée qui jouait indistinctement une fonction triple :

- Fonction de contrôle, principalement budgétaire, par les Ministres du Budget et de la Fonction Publique ;
- Fonction de gestion opérationnelle des recrutements et promotions par enveloppe ;
- Fonction de négociation et consensus sur la politique RH entre les départements et leur(s) Ministre(s) compétent(s) ;

Dans le contexte d'aujourd'hui :

- La fonction de contrôle budgétaire et de gestion du risque de dépassement de la trajectoire budgétaire gouvernementale est prise en charge par le monitoring du risque de dépassement des crédits de personnel instauré depuis 2015 par les circulaires 644, 645 et suivantes des Ministres de la Fonction publique et du Budget.

- La fonction de gestion opérationnelle est placée sous la responsabilité conjointe des services et de l'Inspection des Finances dans le cadre de l'adaptation continue des résultats du monitoring précité et ce, conformément à la circulaire 670 relative à la méthodologie pour le calcul des KPI du monitoring du risque de dépassement des crédits de personnel et du monitoring des décisions opérationnelles.

- La fonction de consensus stratégique entre les Ministres et leur(s) département(s) respectif(s) doit quant à elle être prise en charge. En ce sens, les plans stratégiques pris en application de l'Arrêté du 21 décembre 2021 modifiant l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation et modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 2002 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions d'encadrement dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation, offrent le répertoire utile à l'expression d'une politique RH réfléchie, durable et compatible avec les priorités gouvernementales. Dans ce cadre, elle se conçoit comme un corps de principes et de règles qui guident la politique de ressources humaines dans son ensemble, à moyen et long terme, et auquel se conforme le management.

FEDERALE OVERHEIDS Dienst BELEID EN ONDERSTEUNING

[C – 2023/43711]

15 JUNI 2023. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst

Verslag aan de Koning

Sire,

Dit ontwerp van koninklijk besluit wijzigt de artikelen 5 en 6 van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichtingen samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst. Het doel van deze wijziging is de verantwoordelijkheden binnen de personeelsplanning te verduidelijken. Deze verduidelijking was noodzakelijk geworden, enerzijds door de ingrijpende veranderingen die dit HR-gebied sinds 2015 heeft ondergaan met de invoering van de monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten, maar anderzijds ook door het tekort in de strategische personeelsplanning dat met name door het Rekenhof in haar Boek 176 is geconstateerd.

De bij dit besluit aangebrachte wijziging is de eerste stap in een proces dat tot doel heeft de verantwoordelijkheden binnen de personeelsplanning te onderscheiden, met het oog op vereenvoudiging en een betere ondersteuning.

Bij de opstelling van artikel 5, § 4, van het koninklijk besluit van 7 november 2000 werd het Directiecomité belast met de opmaak van het personeelsplan. Dit instrument werd vervolgens gedefinieerd door talrijke circulaires, die er stuk voor stuk van uitgingen dat het een niet-gedifferentieerd planningsinstrument was dat een drievoudige functie had:

- Controlefunctie, hoofdzakelijk budgetair, door de Ministers van Begroting en van Ambtenarenzaken
- Operationeel beheer van aanwervingen en bevorderingen door middel van enveloppen
- Onderhandelingen en consensus over het HR-beleid tussen de departementen en de bevoegde minister(s)

In de huidige context:

- De functie van begrotingscontrole en beheer van het risico van overschrijding van het begrotingstraject van de regering wordt overgenomen door de monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten dat sinds 2015 is ingevoerd door de circulaires 644, 645 en volgende van de Ministers van Ambtenarenzaken en Begroting.

- De functie van operationeel beheer valt onder de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de diensten en de Inspectie van Financiën in het kader van de voortdurende aanpassing van de resultaten van bovengenoemd monitoring, overeenkomstig circulaire 670 inzake de methodologie voor de berekening van de KPI's voor de monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten en de monitoring van de operationele beslissingen.

- De functie van strategische consensus tussen de ministers en hun respectievelijke departement(en) moet worden ondersteund. In die zin bieden de strategische plannen met toepassing van het koninklijk besluit van 21 december 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatiche federale overheidsdiensten tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 2002 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de stafffuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatiche federale overheidsdiensten, een nuttig rustpunt voor de uiting van een doordacht, duurzaam HR-beleid dat verenigbaar is met de prioriteiten van de regering. In dit verband wordt het opgevat als een geheel van beginselen en regels die richting geven aan het HR-beleid als geheel, op middellange en lange termijn, en waaraan het management zich moet houden.

Il ressort de ces évolutions que l'alinéa 4 de l'article 5 de l'Arrêté royal du 7 novembre 2000 est tombé en désuétude et que son maintien dans le corpus réglementaire occasionne parfois des lenteurs dans les processus de décision et de contrôle qui sont préjudiciables au bon fonctionnement des services.

La modification portée par le présent Arrêté :

- Consacre la responsabilité du Comité de direction sur les enjeux de la planification stratégique du personnel (article 5)
- Confirme la responsabilité du Président du Comité de direction en matière de planification opérationnelle (article 6)
- Positionne le plan de personnel comme un instrument relevant exclusivement de la planification opérationnelle du personnel (article 6).

Placer la planification stratégique du personnel sous la responsabilité du Comité de direction qui la développe en consensus avec les Ministres concernés, pose un cadre qui devra être précisé au fil du temps, à mesure que le dialogue stratégique entre les Ministres compétents et leurs départements gagne en maturité.

Placer la planification opérationnelle du personnel et le plan de personnel sous la responsabilité du Président du Comité de direction, réalise un premier pas pour en faire un instrument souple de gestion des actions RH concrètes à prendre dans le respect de l'enveloppe de personnel.

C'est notamment par la fixation de cette dernière que les Ministres ont l'occasion annuellement de définir le périmètre de mise en œuvre de la planification stratégique. C'est à cette occasion que se consolidera l'alignement entre la vision stratégique du Ministre et la planification opérationnelle du personnel du département.

Pour la clarté du propos, voici en quelques points les caractéristiques principales de la planification stratégique du personnel et de la planification opérationnelle du personnel :

1. Planification stratégique

a. Objectif

Dessiner un effectif de personnel à l'épreuve du temps via l'analyse des besoins en personnel qui soit en conformité avec les enjeux de l'accord de Gouvernement. Cet exercice n'est pas orienté budget

b. Acteurs

Comité de direction et Ministres compétents

c. Fréquence

-Elaboration une fois par législature, en fonction des enjeux de l'accord de Gouvernement.

-Suivi chaque année.

d. Activités-type

- Compréhension du contexte (par exemple : démographie, turn-over,...)

- Analyse du marché du travail (par exemple, métiers en pénurie,...)

- Evaluation du besoin par rapport aux objectifs de l'accord de Gouvernement

e. Outils

Plan stratégique (objectifs transversaux)

2. Planification opérationnelle

a. Objectif

Prendre et adapter les décisions opérationnelles en conformité avec les principes énoncés dans la planification stratégique et ce, aussi souvent que nécessaire et dans le respect des moyens budgétaires disponibles

b. Acteurs

A l'initiative du responsable en charge du personnel, le plan de personnel opérationnel est validé par le Comité de direction, sur proposition du Président.

Uit deze ontwikkelingen blijkt dat artikel 5, lid 4, van het koninklijk besluit van 7 november 2000 in onbruik is geraakt en dat de handhaving ervan in het regelgevend corpus soms leidt tot vertragingen in de besluitvormings- en controleprocessen, die nadelig zijn voor de goede werking van de diensten.

De bij dit besluit aangebrachte wijziging:

- Legt de verantwoordelijkheid van het Directiecomité voor kwesties inzake strategische personeelsplanning vast (artikel 5)
- Bevestigt de verantwoordelijkheid van de Voorzitter van het Directiecomité voor de operationele planning (artikel 6)
- Positioneert het personeelsplan als een exclusief instrument voor operationele personeelsplanning (artikel 6).

Door de strategische personeelsplanning onder de verantwoordelijkheid van het Directiecomité te plaatsen, die deze in consensus met de betrokken ministers ontwikkelt, wordt een kader geschapen dat in de loop van de tijd zal moeten worden gepreciseerd naarmate de strategische dialoog tussen de bevoegde ministers en hun diensten tot rijping komt.

Door de operationele personeelsplanning en het personeelsplan onder de verantwoordelijkheid van de Voorzitter van het Directiecomité te plaatsen, wordt een eerste stap gezet om er een flexibel instrument van te maken voor het beheer van de concrete HR-acties die worden ondernomen, met respect voor de personeelsenvoloppe.

Door het vastleggen van dit laatste punt, hebben de Ministers elk jaar de gelegenheid om de reikwijdte van de uitvoering van de strategische planning te bepalen. Hier wordt de afstemming tussen de strategische visie van de minister en de operationele personeelsplanning van het departement gesconsolideerd.

Voor alle duidelijkheid worden de belangrijkste kenmerken van strategische personeelsplanning en operationele personeelsplanning hernomen :

1. Strategische personeelsplanning

a. Doelstellingen

Nastreven van een "future-proof" personeelsbestand via de analyse van de benodigde personeelsbehoeften, in overeenstemming met de uitdagingen van het regeerakkoord. Deze oefening is niet budgetair georiënteerd

b. Actoren

Directiecomité en bevoegde ministers

c. Frequentie

- Uitwerking eenmaal per regeerperiode, in overeenstemming met de uitdagingen van het regeerakkoord

- Jaarlijkse opvolging

d. Basisactiviteiten

- Begrijpen van het context (bijvoorbeeld : demografie, turn-over ...)

- Analyse van de arbeidsmarkt: (bijvoorbeeld : knelpuntberoepen...)

- Beoordeling van de behoefte in het licht van de doelstellingen van het regeerakkoord

e. Instrument

Strategisch plan (transversale doelstellingen)

2. Operationele personeelsplanning

a. Doelstellingen

Operationele beslissingen zo vaak als nodig nemen en aanpassen aan de in de strategische personeelsplanning vastgelegde beginselen met respect voor de beschikbare budgettaire middelen

b. Actoren

Onder leiding van de personeelverantwoordelijke, die het operationele personeelsplan op voorstel van de Voorzitter laat valideren op het Directiecomité.

c. Fréquence

En continu, conformément au monitoring des décisions opérationnelles décrit dans la circulaire 670 relative à la méthodologie pour le calcul des KPI du monitoring du risque de dépassement des crédits de personnel et du monitoring des décisions opérationnelles.

Cette mention "En continu" doit se comprendre comme "aussi souvent que nécessaire". Le management de chaque SPF identifie pour lui-même la fréquence de mise à jour qui lui convient

d. Activités-type

- Calcul de la marge opérationnelle pour chaque enveloppe sur base du monitoring du risque de dépassement des crédits de personnel (circulaire 670 précitée)

- Décision, gestion et suivi des actions à charge des crédits de personnel sur base des résultats du monitoring du risque de dépassement des crédits de personnel (circulaire 670 précitée)

e. Outils

Plan de personnel, appelé ci-après plan de personnel opérationnel

Le présent arrêté n'induit pour les services publics fédéraux aucune rupture avec les pratiques en vigueur et ne nécessite pas l'élaboration immédiate d'un nouveau plan de personnel opérationnel. Les services qui, au moment de l'entrée en vigueur du présent Arrêté, disposent d'un plan de personnel opérationnel en cours d'exécution, doivent simplement considérer que la responsabilité finale de ce plan de personnel opérationnel en cours d'exécution est assumée désormais par le Président. Ceci est par ailleurs conforme à l'article 6bis de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

Par ailleurs, il est souligné que le règlement d'ordre intérieur de chaque Comité de direction devrait inclure que les projets de plans de personnel opérationnels soient adressés aux membres du Comité de direction (y compris la cellule stratégique compétente) suffisamment tôt avant leur validation pour permettre à toute objection de pouvoir être exprimée en séance.

c. Frequentie

Continu en overeenkomstig de monitoring van de operationele beslissingen die is beschreven in de omzendbrief nr. 670 van 2 februari 2019 inzake de methodologie voor de berekening van de KPI's voor de monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten en de monitoring van de operationele beslissingen.

Het woord 'continu' moet worden opgevat als 'zo vaak als nodig'. Het management van elke FOD bepaalt zijn eigen updatefrequentie die hem past.

d. Basisactiviteiten

- Berekening van de operationele marge voor elk enveloppe op basis van de monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten (bovengenoemde omzendbrief nr. 670)

- Beslissing, beheer en opvolging van de acties ten laste van de personeelskredieten op basis van de monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten (bovengenoemde omzendbrief nr. 670)

e. Instrument

Personneelsplan, hierna genoemd operationeel personeelsplan

Voor de federale overheidsdiensten leidt dit besluit niet tot een breuk met de huidige praktijken en het vereist niet dat er onmiddellijk een nieuw operationeel personeelsplan wordt opgesteld. De diensten die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit besluit een operationeel personeelsplan hebben lopen, moeten er eenvoudigweg rekening mee houden dat de eindverantwoordelijkheid voor dit lopende personeelsplan nu bij de Voorzitter berust. Dit is ook in overeenstemming met artikel 6bis van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel.

Voorts wordt gewezen dat in het reglement van orde van elk Directiecomité opgenomen dient te worden dat de ontwerpen van de operationele-personeelsplannen lang genoeg vóór de validering ervan aan de leden van het Directiecomité (met inbegrip van de bevoegde beleidscel) worden toegezonden, zodat eventuele bezwaren tijdens de vergadering naar voren kunnen worden gebracht.

15 JUIN 2023. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution ;

Vu l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral, notamment les articles 5 et 6 ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 6 juillet 2022;

Considérant qu'il est nécessaire de préciser les responsabilités en matière de planification du personnel ;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. A l'article 5 de l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral l'alinéa 4 est remplacé par ce qui suit : « Le Comité de direction est responsable de la planification stratégique du personnel qu'il conçoit en conformité avec la politique des ministres compétents. Par ailleurs, le Comité de direction valide aussi le plan de personnel opérationnel. »

15 JUNI 2023. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de artikelen 37 en 107, tweede lid van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst, inzonderheid op de artikelen 5 en 6;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 6 juli 2022;

Overwegende dat het noodzakelijk is de verantwoordelijkheden inzake personeelsplanning, te specificeren;

Op de voordracht van Onze Minister van Ambtenarenzaken en op het advies van Onze in Raad vergaderende Ministers

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 5 van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst, wordt het vierde lid vervangen als volgt: « Het Directiecomité is verantwoordelijk voor de strategische personeelsplanning en ontwerpt het in overeenstemming met het beleid van de bevoegde ministers. Daarnaast valideert het directiecomité ook het operationeel personeelsplan. »

Art. 2. L'article 6 du même arrête est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit : « Il est responsable de l'exécution de la planification opérationnelle des ressources humaines et de son instrument privilégié, le plan de personnel opérationnel. Le plan de personnel opérationnel, pour chaque enveloppe de personnel, liste et confronte au budget disponible le coût des équivalents temps plein payés de l'effectif de personnel et celui des actions futures prévues et à prévoir (recrutements, promotions, départs). L'évaluation de la faisabilité budgétaire s'effectue lors de la mise en exécution des actions prévues au plan de personnel opérationnel. Cette évaluation est soutenue par un monitoring régulier du risque de dépassement des crédits de personnel. »

Art. 3. Nos Ministres et Nos Secrétaire d'Etat sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 15 juin 2023.

PHILIPPE

Par le Roi :

La Ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste,

P. DE SUTTER

Art. 2. Artikel 6 van hetzelfde besluit wordt vervolledigd door een tweede lid als volgt: « Hij is verantwoordelijk voor de uitvoering van de operationele personeelsplanning en zijn belangrijkste instrument, het operationeel personeelsplan. In het operationeel personeelsplan worden, voor elke personeelsenveloppe, de kost van de betaalde voltijdse equivalenten van het personeelsbestand en de kost van geplande en nog te plannen toekomstige acties (aanwerving, bevordering, vertrek) vergeleken met de beschikbare budgettaire middelen. De beoordeling van de budgettaire haalbaarheid gebeurt bij de uitvoering van de voorziene acties van het operationeel personeelsplan. Deze beoordeling wordt ondersteund door een regelmatige monitoring van het risico op overschrijding van de personeelskredieten. »

Art. 3. Onze Ministers en Onze Staatssecretarissen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 15 juni 2023.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post,

P. DE SUTTER

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2023/43181]

21 MAI 2023. — Arrêté royal déterminant les données à caractère personnel reprises dans la liste électronique des membres de l'ordre judiciaire visée à l'article 315ter du Code judiciaire, déterminant certaines règles complémentaires relatives à l'accès aux données reprises dans la liste et à la protection de ces données, et concernant la procédure de vérification de la qualité du signataire d'un acte authentique émanant de l'ordre judiciaire

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la Constitution, l'article 108 ;

Vu le Code civil, l'article 8.15, alinéa 4, inséré par la loi du 13 avril 2019 ;

Vu le Code judiciaire, l'article 315ter, § 3 et § 4, inséré par la loi du 5 mai 2019 ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 5 janvier 2023 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au budget, donné le 18 janvier 2023 ;

Vu l'avis de l'Autorité de Protection des Données, donné le 20 janvier 2023 ;

Vu l'avis 73.010/1 du Conseil d'Etat, donné le 3 mars 2023, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre de la Justice,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. — *Définitions*

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1^o la liste électronique : la liste électronique des membres de l'ordre judiciaire visée à l'article 315ter du Code judiciaire ;

2^o le gestionnaire : le gestionnaire de la liste électronique visé à l'article 315ter, § 2, du Code judiciaire.

FEDERALE OVERHEIDS DIENST JUSTITIE

[C – 2023/43181]

21 MEI 2023. — Koninklijk besluit tot bepaling van de persoonsgegevens die zijn opgenomen in de in artikel 315ter van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde elektronische lijst van de leden van de rechterlijke orde, tot bepaling van enkele nadere regels met betrekking tot de toegang tot de gegevens opgenomen in de lijst en de bescherming van die gegevens, en betreffende de procedure voor de controle van de hoedanigheid van de ondertekenaar van een authentieke akte uitgaand van de rechterlijke orde

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de Grondwet, artikel 108;

Gelet op het Burgerlijk Wetboek, artikel 8.15, vierde lid, ingevoegd bij de wet van 13 april 2019;

Gelet op het Gerechtelijk Wetboek, artikel 315ter, § 3 en § 4, ingevoegd bij de wet van 5 mei 2019;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 5 januari 2023;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris van Begroting, gegeven op 18 januari 2023;

Gelet op het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gegeven op 20 januari 2023 ;

Gelet op het advies 73.010/1 van de Raad van State, gegeven op 3 maart 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Justitie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK 1. — *Definities*

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1^o de elektronische lijst: de elektronische lijst van de leden van de rechterlijke orde bedoeld in artikel 315ter van het Gerechtelijk Wetboek;

2^o de beheerder: de beheerder van de elektronische lijst, bedoeld in artikel 315ter, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek.