

**Art. 3.** De minister van Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

FILIP

Van Koningswege :  
De Minister van Justitie,  
V. VAN QUICKENBORNE

**Art. 3.** Le ministre de la Justice est chargé de l'exécution du présent arrêté.

PHILIPPE

Par le Roi :  
Le Ministre de la Justice,  
V. VAN QUICKENBORNE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C - 2022/31811]

29 MAART 2022. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het voorliggend koninklijk besluit strekt tot het tot stand brengen van een convergentie van de personeelsstatuten van toepassing binnen de Veiligheid van de Staat (VSSE), meer in het bijzonder tot een gedeeltelijke integratie van de medewerkers van de binnendiensten in het administratief en geldelijk statuut van de medewerkers van de buitendiensten. Het betreft hier een eerste maatregel in het kader van een algemene hervorming binnen de Veiligheid van de Staat.

Heden bestaan er binnen de VSSE twee personeelsstatuten. De ambtenaren van de binnendiensten (i.c. behorende tot de Directie van de Analyse, de Stafdirectie, de Staf van de Directie-generaal en de Directie van de Operaties) hebben het personeelsstatuut geregeld in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 'houdende het statuut van het Rijkspersoneel' (hierna, het KB Statuut Rijkspersoneel). De ambtenaren van de buitendiensten (i.c. behorende tot de Directie van de Operaties, de Stafdirectie en de Staf van de Directie-generaal) hebben een bijzonder statuut, uitgewerkt in het koninklijk besluit van 13 december 2006 'houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat' (hierna, het KB Statuut Buitendiensten).

De verantwoording voor een convergentie van statuten wordt vooreerst gevonden in de erkenning van de bijzondere aard van de VSSE als inlichtingen- en veiligheidsdienst en in het algemeen geheim karakter van de diverse werkprocessen die binnen de VSSE van toepassing zijn. Ook het algemeen geheim karakter van de professionele omgeving waarbinnen elke VSSE-medewerker zich beweegt is hierbij van belang. Ze vertaalt zich in de geldende verplichting dat elk personeelslid van de Veiligheid van de Staat dient te beschikken over een veiligheidsmachtiging 'zeer geheim'. In tegenstelling tot andere overheidsdiensten (bv. politie, diplomatie, krijgsmacht) is deze verplichting algemeen van aard waardoor ze als constitutieve eigenschap van de Veiligheid van de Staat zelf alsook van elke functie of opdracht binnen deze dienst aangemerkt dient te worden. Deze bijzondere eigenschap van een tewerkstelling binnen de VSSE behoeft een statutaire vertaling voor elke medewerker.

Hoewel dit koninklijk besluit tot doel heeft om de verschillen tussen medewerkers van de VSSE weg te werken, moet erkend worden dat in de dagelijkse uitvoering van de werkzaamheden binnen de VSSE verschillen blijven bestaan, onder andere op het vlak van het ervaren niveau van gevaar. Die verschillen worden nu en ook in de nabije toekomst nog gecompenseerd in een verschil in de basiswedde (verschil weddenschalen van het personeel van de binnen- en buitendiensten) en in het behoud van enkele verschillen in beperkingen in het algemeen (inperking stakingsrecht, verplichting tot het bezit van een rijbewijs, ...).

Er bestaan heden diverse statutaire verschillen tussen de buitendiensten en de binnendiensten. In tegenstelling tot het Statuut Rijkspersoneel zijn de algemene principes van het statuut van de medewerkers van de buitendiensten in belangrijke mate aangepast aan de werking van een burgerlijke inlichtingen- en veiligheidsdienst, en aan de specifieke kenmerken van het functioneren binnen een dergelijke overheidsdienst. Ze beantwoorden aan de vereisten eigen aan de kernopdrachten van en de ondersteunende activiteiten binnen de VSSE.

De integrale toepassing van de rechtspositieregeling van het Rijkspersoneel, waaronder het KB Statuut Rijkspersoneel, op de medewerkers van de binnendiensten is daarentegen om meerdere redenen problematisch. Naast de aanwezigheid van een grote discrepantie tussen de buitendiensten en de binnendiensten op vlak van geldelijk statuut werkt de algemene toepassing van de vernoemde rechtspositieregeling op de binnendiensten een braindrain in de hand ten voordele van overheidsinstanties die een gunstiger administratief en geldelijk statuut hebben. De binnendiensten vormen een belangrijke pijler binnen onze burgerlijke inlichtingen- en veiligheidsdienst. Kennis en expertise dienen zo veel als mogelijk behouden te worden. In tijden

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C - 2022/31811]

29 MARS 2022. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'Etat

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent arrêté royal a pour objet de parvenir à une convergence des statuts du personnel applicable à la Sûreté de l'Etat (VSSE), et en particulier à une intégration partielle des collaborateurs des services intérieurs dans le statut administratif et pécuniaire des collaborateurs des services extérieurs. Il s'agit de la première mesure s'inscrivant dans le cadre d'une réforme générale de la Sûreté de l'Etat.

A l'heure actuelle, il existe deux statuts du personnel à la VSSE. L'arrêté royal du 2 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'Etat' (ci-après dénommé « AR des agents de l'Etat ») règle le statut des agents des services intérieurs (en l'occurrence, appartenant à la Direction de l'Analyse, à la Direction d'Encadrement, au Staff de la Direction générale et à la Direction des Opérations). Les agents des services extérieurs (en l'occurrence, appartenant à la Direction des Opérations, à la Direction d'Encadrement et au Staff de la Direction générale) ont un statut spécifique, prévu par l'arrêté royal du 13 décembre 2006 'portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'Etat' (ci-après dénommé « AR relatif au statut des services extérieurs »).

Une convergence des statuts trouve tout d'abord sa justification dans la reconnaissance de la nature particulière de la VSSE en tant que service de renseignement et de sécurité et dans le caractère général secret des différents processus de travail en vigueur à la VSSE. De même, le caractère général secret de l'environnement professionnel au sein duquel chaque collaborateur de la VSSE évolue revêt une importance particulière. Celle-ci se traduit par l'obligation pour chaque membre du personnel de la VSSE de disposer d'une habilitation de sécurité de niveau 'très secret'. Contrairement à d'autres services publics (par ex. la police, la diplomatie, l'armée), il s'agit d'une obligation générale qui doit être considérée comme une caractéristique constitutive de la Sûreté de l'Etat même ainsi que de chaque fonction ou mission au sein de ce service. Cette spécificité propre à un emploi à la VSSE requiert une transposition statutaire pour chaque collaborateur.

Si le but de cet arrêté royal est d'éliminer les différences entre les collaborateurs de la VSSE, force est de constater que des différences persistent dans l'exécution quotidienne du travail au sein de la VSSE, y compris dans le niveau de danger encouru. Ces différences sont maintenant et aussi dans un futur proche compensées par une différence de salaire de base (différence des échelles de traitement du personnel des services internes et externes) et par le maintien de certaines différences dans les restrictions en général (limitation du droit de grève, obligation de d'avoir un permis de conduire, ...).

Il existe actuellement une série de différences statutaires entre les services extérieurs et les services intérieurs. Contrairement au statut des agents de l'Etat, les principes généraux qui régissent le statut des collaborateurs des services extérieurs sont largement adaptés au fonctionnement d'un service civil de renseignement et de sécurité ainsi qu'aux spécificités de fonctionnement d'un tel service public. Ils répondent aux exigences propres aux missions premières et aux activités d'appui de la VSSE.

En revanche, l'application intégrale de la réglementation concernant la position juridique des agents de l'Etat, notamment l'AR relatif au statut des agents de l'Etat, aux collaborateurs des services intérieurs pose problème pour plusieurs raisons. Outre l'existence d'une grande disparité entre les services extérieurs et les services intérieurs en ce qui concerne le statut pécuniaire, l'application générale de ladite réglementation en matière de position juridique du personnel aux services intérieurs entraîne une fuite des cerveaux au profit d'instances publiques disposant d'un statut administratif et pécuniaire plus favorable. Les services intérieurs représentent un important pilier de notre service civil de renseignement et de sécurité. Il importe de

waar de strijd tegen het terrorisme en de spionage een absolute prioriteit vormt voor de regering kan een dergelijk verschijnsel binnen één van de sleutelactoren binnen deze strijd niet aanvaard worden. Aangepaste maatregelen dringen zich dan ook op. Net zoals de Parlementaire Onderzoekscommissie naar de aanslagen te Brussel op 22 maart 2016 wenst de regering het personeelsstatuut van de medewerkers van de Veiligheid van de Staat, daar waar vereist, aan te passen; met het Statuut Buitendiensten als uitgangspunt.

Naast de vernoemde verschillen op niveau van de individuele medewerker zijn er eveneens organisatorische en functionele evoluties waar te nemen sinds de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 13 december 2006 die een aanpassing van de personeelsstatuten doet opdringen.

Vooreerst werd bij ministerieel besluit van 13 februari 2009 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 juli 1987 houdende oprichting van de basisoverlegcomités voor de Federale Overheidsdienst Justitie en aanduiding van hun voorzitters' de bijzondere aard van de binnendiensten van de VSSE ten opzichte van andere overheidsadministraties onderschreven. Hier wordt immers benadrukt "(...) dat het personeel van de binnendiensten van de Veiligheid van de Staat, zowel de analysediensten als de algemene diensten, hun ambten uitoefenen in een specifieke context, inzonderheid voor wat betreft de flexibiliteit in het werk, beschikbaarheid voor de dienst, inperking van het privéleven" en "(...) dat de overlegmateries die betrekking hebben op de binnendiensten van de Veiligheid van de Staat dermate specifiek zijn, en eigen aan de bijzondere opdrachten van de Veiligheid van de Staat, dat het nu aangewezen lijkt deze af te splitsen van het basisoverlegcomité voor het Centraal Bestuur en een apart basisoverlegcomité op te richten voor de binnendiensten van de Veiligheid van de Staat".

Het inlichtingenwerk en de organisatie hiervan binnen de VSSE heeft sinds de inwerkingtreding van het Statuut Buitendiensten drastische veranderingen ondergaan. Centraal hierbij staat de wet van 4 februari 2010 'betreffende de methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten'. Deze zogenaamde BIM-wet breidde de onderzoeksbevoegdheden van de VSSE omstandig uit. De meerwaarde van deze nieuwe collectiemiddelen (de zogenaamde BIM-methoden) kan niet overschat worden. Ze worden – zeker op vlak van telecommunicatie – veelvuldig toegepast (voor concrete cijfers en de hiermee gepaard gaande werklust wordt verwezen naar de activiteitenverslagen 2010 tot 2019 van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten alsook naar diverse toezichtonderzoeken van het betrokken parlementair controleorgaan). Het dossierbeheer van deze collectiemiddelen neemt heden een belangrijke plaats in binnen de organisatie van de door de VSSE uitgevoerde informatiegaring. Een belangrijk onderdeel van dit type van dossierbeheer kan evenwel niet omschreven worden als operationele activiteit *sensu stricto*. De voorbereiding van een BIM-dossier behoeft dikwijls geen voorbereidende werkzaamheden op het terrein, doch veeleer een administratieve en beheersmatige afhandeling. De navolgende verwerking en exploitatie van de ingewonnen BIM-gegevens, een activiteit waar binnen de VSSE een progressief stijgende aandacht aan wordt gegeven en die een grote specialisatie vereist in hoofde van de uitvoerders, draagt als vorm van operationele analyse zowel een operationele als een administratieve eigenschap in zich. Ze wordt daarenboven binnen de VSSE uitgeoefend door medewerkers van de buitendiensten doch ook door medewerkers van de binnendiensten. Kennis en expertise staan hierbij centraal, niet het personeelsstatuut in hoofde van de uitvoerder.

De BIM-activiteiten vormen slechts één illustratie van het gegeven dat binnen het inlichtingenwerk niet langer een strikt onderscheid gemaakt kan worden tussen operationele werkzaamheden en 'binnendienst'-activiteiten. Daarnaast zijn er nog tal van andere activiteiten en aangelegenheden, zoals de door de VSSE verrichte veiligheidsscreenings (i.c. veiligheidsverificaties, veiligheidsonderzoeken en screenings 'artikel 19 WIV'). Zo werd bij wet van 23 februari 2018 'houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen' en diens uitvoeringsbesluiten nader bepaald welke onderzoeksdaaden binnen een veiligheidsverificatie dienen uitgeoefend te worden. Binnen de VSSE worden dit type van onderzoeksdaaden verricht door zowel leden van de binnendiensten als van de buitendiensten. Ook de opvolging van bepaalde dreigingsgeoriënteerde activiteiten via sociale media (zie het Actieplan 'radicalisme' van de Nationale Veiligheidsraad van 14 december 2015) of binnen het gevangeniswezen *intra muros* (zie het Actieplan 'aanpak radicalisering in gevangenissen' van de Minister van Justitie van 11 maart 2015) worden uitgeoefend door zowel leden van de buitendiensten als van de binnendiensten. Beide soorten opvolging worden uitgeoefend door zogenaamde 'gemengde teams' bestaande uit leden met verschillende personeelsstatuten. Hierbinnen worden dezelfde activiteiten uitgeoefend door beide categorieën van personeelsleden. Eveneens moet verwezen worden naar de in 2015 binnen de VSSE

préservier les connaissances et l'expertise disponibles autant que possible. A l'heure où la lutte contre le terrorisme et l'espionnage constitue la priorité absolue du gouvernement, pareil phénomène est inacceptable pour l'un des acteurs clés de cette lutte. Des mesures appropriées s'imposent dès lors. A l'instar de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats du 22 mars 2016 à Bruxelles, le gouvernement souhaite adapter, le cas échéant, le statut du personnel des collaborateurs de la Sûreté de l'Etat ; sur la base du statut des services extérieurs.

Outre les différences mentionnées au niveau du travailleur individuel, on constate également des évolutions sur le plan organisationnel et fonctionnel depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 13 décembre 2006, qui exige une adaptation des statuts du personnel.

Dans un premier temps, l'arrêté ministériel du 13 février 2009 'modifiant l'arrêté ministériel du 29 juillet 1987 portant création des comités de concertation de base pour le Service public fédéral Justice et désignation de leurs présidents' a reconnu la nature particulière des services intérieurs de la VSSE par rapport à d'autres administrations publiques. Il y est en effet souligné que "(...) le personnel des services intérieurs de la Sûreté de l'Etat, tant des services d'analyse que des services généraux, exerce leur fonction dans un contexte spécifique notamment de flexibilité dans le travail, de disponibilité, de limitation à la vie privée" et que "(...) les matières de concertation se rapportant aux services intérieurs de la Sûreté de l'Etat sont spécifiques, et propres aux missions particulières de la Sûreté de l'Etat, il semble donc utile de les séparer du comité de concertation de base pour l'Administration centrale et de créer un comité de concertation de base spécifique pour les services intérieurs de la Sûreté de l'Etat".

Le travail de renseignement et l'organisation de ce travail au sein de la VSSE a fait l'objet de changements radicaux depuis l'entrée en vigueur du statut des services extérieurs. La loi du 4 février 2010 'relative aux méthodes de recueil des données par les services de renseignement et de sécurité' constitue un élément essentiel dans ce contexte. La loi dite « BIM » (ou « MRD ») a sensiblement élargi les compétences d'enquête de la VSSE. La plus-value de ces nouvelles méthodes de recueil des données (dites « méthodes BIM » ou « MRD ») ne peut être surestimée. Elles sont – certainement dans le domaine des télécommunications – couramment appliquées (pour des données chiffrées concrètes et des précisions sur la charge de travail y afférente, il est renvoyé aux rapports d'activités de 2010 à 2019 du Comité permanent de Contrôle des services de renseignement et de sécurité ainsi qu'aux différentes enquêtes de contrôle de l'organe de contrôle parlementaire en question). La gestion des dossiers concernant ces méthodes de recueil des données occupe aujourd'hui une place considérable dans l'organisation des activités de recueil d'informations menées par la VSSE. Une partie importante de la gestion des dossiers du genre ne peut toutefois pas être considérée comme une activité opérationnelle *stricto sensu*. Souvent, la préparation d'un dossier BIM ne nécessite pas d'activité préparatoire sur le terrain mais exige plutôt un traitement administratif et de gestion. Le traitement et l'exploitation ultérieurs des données BIM recueillies, activité à laquelle la VSSE accorde une attention progressivement accrue et qui exige une grande spécialisation des praticiens, revêt, en tant que composante de l'analyse opérationnelle, un caractère à la fois opérationnel et administratif. À la VSSE, des collaborateurs tant des services extérieurs que des services intérieurs exercent cette activité. Les connaissances et l'expertise, et non le statut du personnel, jouent à cet égard un rôle central pour le praticien.

Les activités BIM ne constituent qu'un exemple permettant d'illustrer le fait qu'au sein du travail de renseignement, on ne peut plus opérer de distinction stricte entre activités opérationnelles et les activités des 'services intérieurs'. En outre, il existe bon nombre d'autres activités et matières, tels que les screenings de sécurité effectués par la VSSE (vérifications de sécurité, enquêtes de sécurité et screenings 'article 19 de la LRS'). Ainsi, la loi du 23 février 2018 'portant modification de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité' et ses arrêtés d'exécution précisent quelles investigations il y a lieu d'effectuer dans le cadre d'une vérification de sécurité. Au sein de la VSSE, de telles investigations sont exécutées par des membres tant des services extérieurs que des services intérieurs. Par ailleurs, le suivi de certaines activités orientées vers la menace via les médias sociaux (voir le Plan d'action 'Radicalisme' du 14 décembre 2015 Conseil national de Sécurité) ou au sein du système pénitentiaire *intra muros* (voir le Plan d'action 'Approche de la radicalisation dans les prisons' du Ministre de la Justice du 11 mars 2015) est assuré par des membres tant des services extérieurs que des services intérieurs. Ces deux types de suivi sont effectués par des équipes dites 'mixtes' composées de membres ayant des statuts du personnel différents. Dans ce cadre, les deux catégories de membres du personnel exécutent les mêmes activités. Il convient également de mentionner les fonctions de coordinateur contre-terrorisme (COCT), coordinateur contre-extrémisme/radicalisme (COCE) et coordinateur

opgerichte functies van coördinator contraterrore (COCT), coördinator contra-extremisme/radicalisme (COCE) en coördinator contra-inmenging/spionage (COCI). Betrokken functies hebben een inherent operationele taakstelling binnen lopende inlichtingenonderzoeken en dit binnen hun respectievelijk actiedomein. Deze functies worden uitgeoefend door zowel VSSE-medewerkers met het Statuut Rijkspersoneel als door medewerkers met het Statuut Buitendiensten. Ook de operationeel-juridische ondersteuning binnen veiligheidscreenings en lopende inlichtingenonderzoeken (zowel bij de informatiegaring als bij de inlichtingenverstrekking aan de VSSE-partners) vereist een eigen-tijdse aanpassing van de klassieke organisatie van de VSSE en van diens taken en verplichtingen. Het operationeel-juridisch advies van de juristen gedurende lopende onderzoeken, operaties en het nemen van verstoringsmaatregelen tegen gedetecteerde dreigingen en risico's heeft sinds enige jaren een stijgend belang.

Een organisatorische vertaling tussen 'buitendiensten' en 'binnendiensten', elk met een volledig onderscheiden personeelsstatuut, komt niet langer overeen met de werkelijke organisatie van een hedendaagse inlichtingen- en veiligheidsdienst. Meer nog, het langer hanteren van dit onderscheid vormt een niet te rechtvaardigen obstakel voor de implementatie van de leidraad 'the right man on the right job' en verhindert dat noodzakelijke hervormingen binnen de dienst plaats kunnen vinden.

De beleidsnota 'VSSE 2021 Prevent – Advise – Disrupt' van de directie-generaal van de Veiligheid van de Staat beoogt deze nieuwe behoeften op vlak van personeel en organisatie om te zetten in aangepaste operationele en ondersteunende werkprocessen, een nieuwe organisatiestructuur binnen de VSSE en de noodzakelijk hiermee gepaard gaande hervormingen binnen de personeelsstatuten. Gespecialiseerde vorming, in combinatie met de vereiste kennis en competenties, moet voor de toekomst het unieke vertrekpunt vormen om een bepaalde functie of opdracht te kunnen uitvoeren. Mits voldaan aan functiegebonden opleidingen, die opgesteld dienen te worden voor medewerkers, en functiegebonden voorwaarden (bv. bepaalde fysieke voorwaarden om deel te kunnen uitmaken van het interventieteam IRT) en indachtig de regels inzake mutatie, moeten medewerkers van de Veiligheid van de Staat inzetbaar zijn voor een andere functie of opdracht. Het betrokken personeelsstatuut mag, zoals heden, niet langer een obstakel vormen. Momenteel is het reeds zo dat noch het Statuut Buitendiensten noch het Statuut Rijkspersoneel verbonden is met de exclusieve uitoefening van bepaalde functies of onderzoeksbevoegdheden. In tegenstelling tot eerstgenoemde statuut, is laatstgenoemde statuut evenwel niet afdoende aangepast aan het werken binnen een inlichtingen- en veiligheidsdienst.

De regering wenst hieraan een oplossing te bieden door de medewerkers van de binnendiensten, in een eerste fase, deels te integreren in het personeelsstatuut van de buitendiensten. Een dergelijke harmonisatie bestaat uit het toepasbaar maken van enkele regelingen uit het KB Statuut Buitendiensten op de medewerkers van de binnendiensten, zijnde de bepalingen gericht op de verlopen en afwezigheden. Deze bijkomende rechten moeten samen gelezen worden met de – vaak de facto reeds aanwezige – stijgende vereisten inzake arbeidstijd (bijkomende plichten). Logischerwijs worden de concrete bijkomende plichten afhankelijk gesteld van de functie of opdracht die daadwerkelijk uitgeoefend wordt. Deze plichten gaan op hun beurt gepaard met de uitoefening van de hieraan gekoppelde rechten.

Buiten de in voorliggend besluit bepaalde aangelegenheden blijven de ambtenaren van de binnendiensten logischerwijs onderhevig aan de wettelijke en reglementaire bepalingen die toepasselijk zijn op de ambtenaren van de federale overheidsdiensten die vallen onder het KB Statuut Rijkspersoneel.

Daarnaast zijn er enkele wijzigingen binnen het Statuut Buitendiensten aangewezen vanuit het oogmerk op (de hervorming van) de organisatie en werking van de VSSE in zijn geheel; in casu de samenstelling van de tuchtraad van de buitendiensten en de definitie van 'nacht' voor de overeenstemmende toelage.

Artikel 1, 1° van voorliggend KB wijzigt artikel 1, eerste lid van het KB Statuut Buitendiensten, dat een opsomming van regelingen en bepalingen bevat uit het Statuut Buitendiensten die nu reeds van toepassing zijn op de medewerkers van de binnendiensten. Deze bepaling wordt aangevuld. Voor de toekomst zullen volgende onderdelen van het Statuut Buitendiensten van toepassing zijn op alle of een specifiek deel van de medewerkers van de binnendiensten:

- Een nieuw artikel 2/1 wordt toegevoegd aan artikel 1, eerste lid. De invoeging van deze bepaling in het KB Statuut Buitendiensten bevestigt de bestaande algemene verplichting dat een tewerkstelling binnen de VSSE enkel kan plaatsvinden wanneer een medewerker over een veiligheidsmachtiging 'zeer geheim' beschikt. Via artikel 2/1 wordt het algemeen geheim karakter erkent van de professionele omgeving waarbinnen elke VSSE-medewerker zich beweegt, ongeacht de specifieke functie waarmee een individuele medewerker is belast en ongeacht het onderdeel waarbinnen deze is tewerkgesteld. Voor de medewerkers van de buitendiensten stellen de artikelen 35 en 52 nu reeds dat een dergelijke veiligheidsmachtiging vereist is om toegelaten te worden tot de stage respectievelijk om als ambtenaar van de buitendiensten te worden benoemd. Eenzelfde verplichting geldt voor

contre-ingérence/espionnage (COCI) créées en 2015 au sein de la VSSE. Ces fonctions assurent des tâches opérationnelles qui leur sont inhérentes dans le cadre d'enquêtes de renseignement en cours et ce dans leur domaine d'action respectif. Elles sont exercées tant par des membres de la VSSE ayant le statut des agents de l'Etat que par des collaborateurs sous statut des services extérieurs. De même, l'appui juridique opérationnel fourni dans le cadre des screenings de sécurité et des enquêtes de renseignement en cours (tant au niveau de la collecte d'informations que de la transmission de renseignements aux partenaires de la VSSE) requiert une actualisation de l'organisation classique de la VSSE ainsi que de ses tâches et obligations. On assiste depuis quelques années à un accroissement du nombre d'avis juridiques et opérationnels formulés par les juristes dans le cadre d'enquêtes et d'opérations en cours ainsi que lors de la prise de mesures d'entrave à l'encontre de menaces et de risques détectés.

Une distinction entre 'services extérieurs' et 'services intérieurs' sur le plan organisationnel, disposant chacun d'un statut entièrement propre, ne reflète ainsi plus l'organisation effective d'un service de renseignement à l'heure actuelle. Le maintien d'une telle distinction représente par ailleurs un obstacle injustifié à la mise en œuvre du principe suivant : 'the right man on the right job' et empêche les réformes nécessaires d'avoir lieu au sein du service.

La note stratégique 'VSSE 2021 Prevent – Advise – Disrupt' élaborée par la Direction générale de la VSSE vise à transposer ces nouveaux besoins en termes de personnel et d'organisation pour aboutir à des processus de travail opérationnels et d'appui adéquats, à la mise en place d'une nouvelle structure opérationnelle à la VSSE et aux réformes nécessaires qui en découlent au niveau des statuts du personnel. À l'avenir, une formation spécialisée ainsi que les connaissances et les compétences requises doivent servir de point de départ unique afin de pouvoir exercer une fonction ou une mission déterminée. Moyennant réussite des formations inhérentes à la fonction, auxquelles les collaborateurs doivent pouvoir avoir accès, pour autant que les conditions spécifiques à la fonction soient remplies (par ex. certaines conditions physiques pour pouvoir faire partie de l'équipe d'intervention IRT) et eu égard aux règles relatives aux mutations, les collaborateurs de la Sûreté de l'Etat doivent pouvoir exercer un autre fonction ou mission. Le statut du personnel ne peut plus constituer un obstacle, comme c'est actuellement le cas. Aujourd'hui, ni le statut des services extérieurs ni le statut des agents de l'Etat ne sont liés à l'exercice exclusif de fonctions ou de compétences d'enquête déterminées. Or, contrairement au premier statut mentionné, le second statut n'est pas suffisamment adapté au travail dans un service de renseignement et de sécurité.

Le gouvernement souhaite remédier à la situation en intégrant, partiellement dans une première phase, les collaborateurs des services intérieurs dans le statut du personnel des services extérieurs. Cette harmonisation consiste en l'application de plusieurs dispositions de l'AR relatif aux services extérieurs aux collaborateurs des services intérieurs, à savoir les dispositions relatives aux congés et absences. De tels droits complémentaires doivent être considérés conjointement avec les exigences croissantes – souvent déjà présentes de facto – en matière de temps de travail (obligations complémentaires). En toute logique, les obligations complémentaires concrètes dépendront de la fonction ou de la mission exercée effectivement. Ces obligations iront à leur tour de pair avec l'exercice des droits y afférents.

En dehors des aspects fixés par le présent arrêté, les agents des services intérieurs restent normalement soumis aux dispositions légales et réglementaires applicables aux agents des services publics fédéraux qui relèvent de l'AR relatif au statut des agents de l'Etat.

En outre, il conviendrait d'apporter plusieurs modifications au statut des services extérieurs sur le plan de (la réforme de) l'organisation et du fonctionnement de la VSSE dans son ensemble ; en l'occurrence la composition du conseil de discipline des services extérieurs et la définition de la notion de 'nuit' pour l'allocation correspondante et.

L'article 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, du présent AR modifie l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'AR relatif au statut des services extérieurs, qui énumère les règlements et dispositions du statut des services extérieurs déjà applicables aux collaborateurs des services intérieurs. Cette disposition est complétée. À l'avenir, les dispositions suivantes du statut des services extérieurs s'appliqueront à tout ou à une partie spécifique des collaborateurs des services intérieurs :

- Un article 2/1 nouveau est inséré à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>. L'insertion de cette disposition dans l'AR relatif au statut des services extérieurs confirme l'obligation générale existante en vertu de laquelle, pour pouvoir exercer un emploi à VSSE, un collaborateur doit disposer d'une habilitation de sécurité de niveau 'très secret'. L'article 2/1 permet de reconnaître le caractère général secret de l'environnement professionnel dans lequel chaque collaborateur de la VSSE évolue, indépendamment de la composante où il travaille. Pour les collaborateurs des services extérieurs, les articles 35 et 52 prévoient déjà qu'une habilitation de sécurité de ce niveau est requise pour être admis au stage en vue d'une nomination en qualité d'agent des services extérieurs. La même obligation vaut pour une désignation en qualité de collaborateur des services intérieurs, bien que celle-ci se fonde uniquement sur une note

een aanwijzing als medewerker van de binnendiensten, doch slechts op grond van een dienstnota van de administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat. Via het nieuw artikel 2/1 wordt deze verplichting reglementair opgewaardeerd en vormt dit zodoende voor elke medewerker van de Veiligheid van de Staat een constitutief element van een tewerkstelling binnen deze overheidsinstantie.

- De invoeging in artikel 1, eerste lid van artikel 12, dat handelt over de beperkingen om zich politiek te uiten, tijdens de betrekking en ook nadien bij een verandering van job of na pensionering, wordt voortaan toegepast op alle personeelsleden van de VSSE.

Er zijn echter momenteel medewerkers die een (lokaal) politiek mandaat uitoefenen. Voor hen geldt een overgangsbepaling (opgenomen in artikel 13 van voorliggend koninklijk besluit) die stelt dat het huidige mandaat kan afgewerkt worden. Het opnemen van een nieuw mandaat is vanaf goedkeuring van voorliggend koninklijk besluit niet verenigbaar met een tewerkstelling voor de VSSE.

- De invoeging in artikel 1, eerste lid van artikel 13, maakt de discretieplicht van toepassing op het gehele personeel.

- De invoeging in artikel 1, eerste lid van artikel 17, dat handelt over 'de deontologische code van het personeel van de Veiligheid van de Staat', is louter legistiek van aard. Nu reeds is artikel 17 van toepassing op alle medewerkers van de VSSE, indachtig het gebruik van de bewoording 'het personeel' in deze bepaling en gezien dit begrip in artikel 1, tweede lid, 2° wordt omschreven als 'ieder vast benoemd of contractueel personeelslid dat zijn functie uitoefent binnen de Veiligheid van de Staat'.

- De artikelen 138 tot 140 die handelen over de dienstvorming en ontwikkeling en de artikelen 141 tot 144 die handelen over de psychologische en sociale begeleiding maken reeds deel uit van artikel 1, eerste lid.

- Het verlofstelsel bedoeld in artikel 186 KB Statuut Buitendiensten wordt van toepassing verklaard op de medewerkers van de binnendiensten. Op deze wijze komt er eenzelfde jaarlijkse verlofregeling voor alle medewerkers van de Veiligheid van de Staat.

- Het artikel 226 dat handelt over de legitimatiekaart maakt reeds deel uit van artikel 1, eerste lid.

- Het invoeren van de artikelen 252 tot 254 in artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 december 2006 betekent de creatie van twee maandelijkse forfaitaire functietoelagen. Deze maandelijkse toelagen vervangen de voor het personeel van de buitendiensten van de VSSE voorziene vergoedingen. Deze vergoedingen (telefoon- en dagvergoedingen) worden geschrapt.

Het nieuwe artikel 252 dat door dit koninklijk besluit ingevoegd wordt in het koninklijk besluit van 13 december 2006, brengt voor alle personeelsleden van de VSSE de basisbeschermingstoelage tot stand. Deze toelage vormt een tegemoetkoming voor de rechten die medewerkers niet kunnen genieten, voor de risico's die medewerkers lopen en voor de bijzondere plichten waaraan medewerkers dienen te voldoen.

Het gaat concreet om volgende aspecten:

• **Inbreuk op politieke rechten.** Van alle medewerkers, dus ook van ondersteunende medewerkers, wordt dezelfde terughoudendheid verwacht op het vlak van politieke uitingen. Voor leden van de buitendiensten was die terughoudendheid expliciet (artikel 12 van het KB van 13 december 2006). Deelname aan activiteiten van partijen of organisaties met uitgesproken politieke voorkeuren was dan ook uit den boze. Die terughoudendheid wordt vanaf toepassing van voorliggend koninklijk besluit verwacht van alle medewerkers van de VSSE.

• **Verplichting tot discretie en tot verbergen van informatie:**

o Medewerkers moeten ten allen tijde discreet zijn over hun plaats van tewerkstelling, hun collega's, hun dagelijkse activiteiten, ...

o Van medewerkers wordt verwacht dat ze hun plaats van tewerkstelling verhullen. Men mag dus noch online noch in de dagelijkse contacten met vrienden en familie bekend maken waar men werkt, welke functie men uitoefent, wat men juist doet tijdens de werkzaamheden, ... VSSE-medewerkers zijn de enige overheidsmedewerkers van wie verwacht wordt dat ze de waarheid op dit vlak geweld aan doen.

o Medewerkers kunnen hun reisbestemmingen niet zomaar kiezen. Een bezoek van een medewerker van een inlichtingendienst aan bepaalde landen kan, na ontdekking, bijzonder negatieve diplomatieke gevolgen hebben en kan leiden tot arrestatie van betrokkene.

• **Verplichting tot hebben van een veiligheidsmachtiging.**

o En dus ook het hebben van een verplichting tot het ondergaan van een veiligheidsonderzoek. Onder meer occasionele uitspattingen zoals gokken of alcoholisme zijn redenen voor het verliezen van een veiligheidsmachtiging en dus van een betrekking bij de VSSE.

o Daarbij komt ook een verplichting om private informatie te delen met hun werkgever. Van medewerkers wordt immers verwacht dat ze melding maken van elke anomalie in hun privéleven. Een nieuwe partner moet onmiddellijk gemeld worden, een gast die langdurig onder hetzelfde dak verblijft moet gemeld worden, ... Ook indien een

de service de l'administrateur général de la Sûreté de l'Etat. L'article 2/1 nouveau valorise cette obligation par voie réglementaire, laquelle forme ainsi un élément constitutif d'un emploi au sein de cette instance publique pour chaque collaborateur de la VSSE.

- L'insertion dans l'article 1, alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 12, qui traite des restrictions à s'exprimer politiquement, pendant le travail et également après un changement d'emploi ou après la retraite, s'applique désormais à tous les membres du personnel de la VSSE.

Cependant, il y a actuellement des employés qui exercent un mandat politique (local). Une disposition transitoire leur est applicable (inclus à l'article 13 du présent arrêté royal) qui stipule que le mandat actuel peut être achevé. L'acceptation d'un nouveau mandat n'est pas compatible avec l'emploi pour la VSSE dès l'adoption du présent arrêté royal.

- L'insertion dans l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'article 13 rend le devoir de discrétion applicable à tout le personnel.

- L'insertion dans l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'article 17, qui traite du 'code déontologique du personnel de la Sûreté de l'Etat', est d'ordre purement légistique. Actuellement, l'article 17 s'applique déjà à l'ensemble des collaborateurs de la VSSE compte tenu de la mention des termes 'membre du personnel' dans ladite disposition et de la définition de cette notion prévue à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 2, 2 : 'tout membre du personnel statutaire ou contractuel exerçant ses fonctions au sein de la Sûreté de l'Etat'.

- Les articles 138 à 140, qui portent sur le service de formation et de développement, et les articles 141 à 144, concernant l'encadrement psychologique et social, relèvent déjà de l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>.

- Le régime de congés prévu à l'article 186 de l'AR relatif au statut des services extérieurs est déclaré applicable aux collaborateurs des services intérieurs, permettant ainsi de parvenir à un régime de congé annuel uniforme pour l'ensemble des collaborateurs de la Sûreté de l'Etat.

- L'article 226, qui a trait à la carte de légitimation, fait déjà partie de l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>.

- L'introduction des articles 252 à 254 dans l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 entraîne la création de deux allocations de fonction fixes mensuelles. Ces allocations mensuelles remplacent les indemnités prévues pour le personnel des services extérieurs de la VSSE. Ces indemnités (indemnités téléphoniques et journalières) sont supprimées.

Le nouvel article 252 inséré par le biais de cet arrêté royal dans l'arrêté royal du 13 décembre 2006, établit l'allocation de protection de base pour tous les membres du personnel de la VSSE. Cette allocation compense les droits dont les collaborateurs ne peuvent jouir, les risques qu'ils encourent et les devoirs particuliers que les membres du personnel doivent assumer.

Plus précisément, il concerne les aspects suivants:

• **Atteinte aux droits politiques.** Le même devoir de réserve est attendu de tous les membres du personnel, y compris le personnel de soutien, en ce qui concerne les déclarations politiques. Pour les membres des services extérieurs, ce devoir de réserve était explicite (article 12 de l'arrêté royal de 13 décembre 2006). La participation aux activités de partis ou d'organisations aux orientations politiques déclarées est donc exclue. Ce devoir de réserve est attendu de tous les membres du personnel de la VSSE dès l'application de cet arrêté royal.

• **Obligation de discrétion et de dissimulation des informations:**

o Les employés doivent à tout moment être discrets sur leur lieu de travail, leurs collègues, leurs activités quotidiennes, etc.

o Il est attendu des employés qu'ils dissimulent leur lieu de travail. Par conséquent, que ce soit en ligne ou dans les contacts quotidiens avec les amis et la famille, on ne doit pas révéler où l'on travaille, quelle fonction on remplit, ce qu'on fait précisément pendant le travail, ... Les employés de la VSSE sont les seuls employés du gouvernement dont il est attendu qu'ils « malmènent » la vérité dans ce domaine.

o Les employés ne peuvent pas simplement choisir leurs destinations de voyage. La visite d'un officier du renseignement dans certains pays peut, lors de sa découverte, avoir des conséquences diplomatiques particulièrement négatives et peut conduire à l'arrestation de la personne.

• **Obligation d'avoir une habilitation de sécurité.**

o Et donc également avoir l'obligation de soumettre à une enquête de sécurité. Les excès occasionnels tels que les jeux de hasard ou l'alcoolisme sont des raisons de la perte d'une habilitation de sécurité et donc d'un emploi auprès de la VSSE.

o Il existe également une obligation de partager des informations privées avec son employeur. En effet, il est attendu des employés qu'ils signalent toute anomalie dans leur vie privée. Un nouveau partenaire doit être signalé immédiatement, un invité qui séjourne à long terme sous le même toit doit être signalé ... De même si un membre de la

familieid dat onder hetzelfde dak verblijft onderwerp wordt van een lopend gerechtelijk onderzoek moet de werkgever hier onmiddellijk van in kennis gesteld worden met mogelijks verlies van veiligheids-machtiging en dus betrekking tot gevolg.

• **Ervaren van een zeker gevaar:**

o **Targets:** Alle medewerkers, dus ook ondersteunende functies, ervaren een aantal risico's die verband houden met hun tewerkstelling. Indien buitenlandse diensten medewerkers fotograferen die het gebouw binnen of buiten stappen (vaststellingen in die zin werden recent nog gedaan), dan maken ze geen onderscheid tussen het statuut van betrokkenen. Ook ondersteunende medewerkers kunnen dus in de focus komen van buitenlandse inlichtingendiensten met alle gevolgen van dien. Het is zelfs zo dat ondersteunende medewerkers met een overzicht over de activiteiten van de dienst (cf. administratief assistent van een directielid, HRM-medewerker, ...) soms interessantere targets zijn voor buitenlandse veiligheidsdiensten dan een inspecteur die op de hoogte is van slechts één specifiek dossier.

o **Medewerkers werken in een omgeving die gevaar mee brengt.** De VSSE is actief in een gebouw dat specifieke beschermingsmaatregelen geniet. Er staan betonblokken voor het gebouw om aanslagen met explosieven te bemoeilijken, er zijn veiligheidssassen die ongenode gasten moeten weren.... Internationaal zijn er tal van voorbeelden waarbij inlichtingendiensten doelwit waren van aanslagen.

o **Medewerkers die in de kijker lopen.** Discretie is het uitgangspunt. Maar soms treden medewerkers wel naar voren als lid van de VSSE (omdat ze namens de dienst deelnemen aan fora, vorming geven aan derden, een bestelling plaatsen, ...). Indien dat gebeurt is er onmiddellijk een potentieel risico afhankelijk van de juiste woonplaats van betrokkene en de verspreiding van de kennis van dienst tewerkstelling. Dit leidt tot psychologische belasting die in verhouding – omdat niet-operationele medewerkers er niet altijd goed op voorbereid zijn – zwaarder door weegt.

• **Onregelmatige prestaties:**

o Medewerkers van de VSSE, ook ondersteunende medewerkers, moeten op momenten van crisis beschikbaar zijn. Indien er operationele noden zijn die dringend vervuld moeten worden en die te maken hebben met personele of budgettaire behoeften, dan moeten die onmiddellijk ingevuld kunnen worden. Voor bepaalde ondersteunende medewerkers (cf. bewakers, chauffeurs, specifieke administratieve medewerkers, ...) is dat eerder de norm dan de uitzondering. Dit is een zekere extra mentale en praktische belasting, ook al staat hier een recuperatie van de prestatie en een toelage tegenover. Over hoe de beschikbaarheid concreet ingevuld dient te worden kunnen medewerkers onderling afspraken maken.

o Werken voor de VSSE kan niet altijd van thuis uit in tegenstelling tot de meeste andere federale overheidsdiensten. VSSE kan, omwille van de gevoeligheid van de te behandelen informatie, nogal wat acties maar tot stand brengen door medewerkers te vragen zich aan te melden in één van haar kantoren.

De basisbeschermingstoelage is niet cumuleerbaar met andere toelagen toegekend om dezelfde reden. Het zal bijgevolg niet mogelijk zijn om een wachttoelage toe te kennen aan zij die reeds van de beschermingstoelage kunnen genieten.

In afwachting van de realisatie van een nieuw statuut voor het OCAD, de ADIV en de VSSE, zullen er daarenboven in dit verband geen nieuwe toelagen worden gecreëerd.

Het nieuwe artikel 253 dat door dit koninklijk besluit ingevoegd wordt in het koninklijk besluit van 13 december 2006, geeft aan alle leden van de buitendiensten en de personeelsleden van de VSSE die rechtstreeks in contact komen met het inlichtingenwerk, die dus toegang hebben tot de databank van de VSSE, een inlichtingentoeelage.

De inlichtingentoeelage is een tegemoetkoming voor de bijzondere verantwoordelijkheid die medewerkers in de inlichtingencyclus nemen en voor het specifieke gevaar dat ze lopen in concrete dossiers. Medewerkers van de VSSE spelen diverse rollen in het kader van specifieke inlichtingenonderzoeken. Een aantal medewerkers werken met menselijke bronnen op verplaatsing en zijn daarbij gewapend. Andere medewerkers zijn verantwoordelijk voor de inzet van technische middelen en dienen om die redenen woningen ongemerkt binnen te dringen. Nog andere medewerkers zijn verantwoordelijk voor de uitwisseling van informatie met Belgische of buitenlandse partners waarbij de consequenties van het wel of niet doorgeven van specifieke elementen, bijzonder grote gevolgen kan hebben. Al deze medewerkers dragen een grote verantwoordelijkheid ten aanzien van de samenleving als geheel en de werking van de dienst in het bijzonder. Ze worden door hun werkzaamheden ook zelf een target van de organisaties en landen waarop ze actief zijn en kunnen daardoor bijzondere nadelen ondervinden (internationaal geseind worden, persona non grata verklaard worden, ...). Ter compensatie ontvangen ze een inlichtingentoeelage.

famille résidant sous le même toit fait l'objet d'une enquête judiciaire en cours, l'employeur doit en être immédiatement informé avec une perte éventuelle de l'habilitation de sécurité et donc de l'emploi.

• **Cohabiter avec un certain danger:**

o **Cibles:** Tous les membres du personnel, y compris les fonctions de support, sont confrontés à un certain nombre de risques liés à leur emploi. Si les services étrangers photographient des employés entrant ou sortant du bâtiment (de telles constatations ont été faites récemment), ils ne font pas de distinction entre le statut des personnes impliquées. Les services de renseignement étrangers peuvent donc également se concentrer sur le personnel d'appui avec toutes ses conséquences. En effet, le personnel de soutien disposant d'une vue d'ensemble des activités du service (cf. l'assistant administratif d'un membre de la direction générale, l'employé de GRH, ...) présente parfois une cible plus intéressante pour les services de sécurité étrangers qu'un inspecteur qui ne connaît qu'un seul un dossier spécifique.

o **Les membres du personnel travaillent dans un environnement qui présente un risque.** La VSSE opère dans un bâtiment bénéficiant de mesures de protection spécifiques. Il y a des blocs de béton devant le bâtiment pour rendre les attaques avec explosifs plus difficiles, il y a des portes de contrôle d'accès pour empêcher les invités indésirables... Sur le plan international, il existe de nombreux exemples où les services de renseignement ont été la cible d'attaques.

o **Les employés qui passent sous le feu des projecteurs.** La discrétion est le point de départ. Mais parfois, les employés se manifestent en tant que membres de la VSSE (parce qu'ils participent à des forums au nom du service, dispensent une formation à des tiers, passent une commande, etc.). Lorsque cela se produit, il existe un risque potentiel immédiat dépendant du lieu de résidence de la personne et de la diffusion de la connaissance de son lieu de travail. Il en résulte un fardeau psychologique qui pèse davantage en proportion car les collaborateurs non opérationnels n'y sont pas toujours bien préparés.

• **Prestations irrégulières:**

o Les membres du personnel de la VSSE, y compris le personnel d'appui, devraient être disponibles en cas de crise. S'il y a des besoins opérationnels qui doivent être satisfaits de toute urgence et qui concernent des besoins en personnel ou budgétaires, ils doivent pouvoir être satisfaits immédiatement. Pour certains collaborateurs des services d'appui (cf. gardiens, chauffeurs, personnels administratifs spécifiques, ...) c'est même plutôt la norme que l'exception. Il s'agit d'un fardeau mental et pratique supplémentaire réel, même s'il est compensé par une récupération de la prestation et d'une allocation. Les collaborateurs peuvent conclure des accords mutuels sur la manière dont la disponibilité doit être effectuée.

o Travailler pour la VSSE n'est pas toujours possible de chez soi, contrairement à la majorité des autres services publics fédéraux. En raison de la sensibilité des informations à traiter, la VSSE ne peut prendre d'autres mesures que de demander aux employés de se présenter à l'un de ses bureaux.

L'allocation de protection de base ne peut être cumulée avec d'autres allocations accordées pour la même raison. Il ne sera donc pas possible d'accorder une allocation de garde à ceux qui peuvent déjà bénéficier de l'allocation de protection de base.

De plus, aucune nouvelle allocation ne sera créée en attendant la réalisation d'un nouveau statut pour l'OCAM, le SGRS et le VSSE.

Le nouvel article 253 inséré par le biais de cet arrêté royal dans l'arrêté royal du 13 décembre 2006, accorde une allocation de renseignement au tous les membres des services extérieurs et à personnel de la VSSE qui entrent en contact direct avec le travail de renseignement et qui ont ainsi accès à la base de données de la VSSE.

L'allocation de renseignement est une compensation pour la responsabilité particulière que les employés prennent actif dans le cycle du renseignement, jouent et pour le danger spécifique auquel ils sont confrontés dans des dossiers spécifiques. Les collaborateurs de VSSE jouent divers rôles dans des enquêtes de renseignement spécifiques. Un certain nombre de collaborateurs travaillent avec des ressources humaines en déplacement et sont armés pour cela. D'autres collaborateurs sont responsables de l'utilisation de moyens techniques et doivent pour cette raison pénétrer les maisons dans des habitations sans être remarqués. D'autres collaborateurs encore sont encore responsables de l'échange d'informations avec des partenaires belges ou étrangers, auprès desquels les conséquences de la transmission ou non d'éléments spécifiques pouvant avoir des conséquences particulièrement importantes. Tous ces employés ontportent une grande responsabilité envers la société dans son ensemble et envers le fonctionnement du service en particulier. Du fait de leurs activités, ils deviennent eux-mêmes la cible des organisations et des pays dans lesquels ils sont actifs et peuvent donc connaître des inconvénients particuliers (être signalé sur le plan international, être déclaré persona non grata, etc.). Ils reçoivent une allocation de renseignement à titre de compensation.

Dat deze inlichtingtoelage niet enkel aan leden van de buitendiensten wordt toegekend maar ook aan bepaalde medewerkers van de binnendiensten van de VSSE, heeft ook te maken met nieuwe manieren van werken die langzaam maar zeker gegroeid zijn en die de dienst verder wil doorzetten. Op die manier kan immers – zoals de parlementaire onderzoekscommissie aanslagen al aangaf – de informatiepositie van de dienst gevoelig versterkt worden.

Het gaat bij de binnendiensten om medewerkers die dagelijks met inlichtingen werken. Als criterium hanteren we de toegang en het gebruik van de databank van de VSSE. Medewerkers van de binnendiensten die de databank nodig hebben om hun taken uit te oefenen, spelen een belangrijke rol in de operationele werking van de dienst. Het zijn deze functies die informatie verwerken, opdrachten uitschrijven, BIM-methoden motiveren, informatie doorspelen naar partners (cf. local task forces, politie, justitie, DVZ, ...) in binnen- en buitenland. Het gaat dan onder meer om volgende functies: analist, assistent-analist, medewerkers van de dienst internationale relaties, verbindingsofficieren, thematische coördinatoren, beleidscoördinatoren, enz. Na de hervormingen gaat het om volgende functies: investigator, data officer, case officer, technical operator, surveillance officer, strategic analyst, technical planner, security officer, liaison officer, communication officer en screening officer.

Medewerkers die ondersteunende taken opnemen en geen inlichtingen behandelen (en dus ook geen toegang hebben tot de databank van de VSSE) zullen uitgesloten worden van de inlichtingtoelage. Het gaat dan om functies als HRM-medewerkers, verantwoordelijken voor het budget, helpdeskmedewerkers (ICT), psychologen, vertalers, medewerkers van de dienst vorming en opleiding, medewerkers van de dienst outreach & partenariats, alle administratief medewerkers, logistiek medewerkers, poetsvrouwen, bewakers en chauffeurs.

De basisbeschermingstoelage en de inlichtingtoelage vervangen de maandelijks forfaitaire telefoonvergoeding en de forfaitaire dagvergoeding (vorige artikelen 252 en 253 KB Statuut Buitendiensten VSSE). Het afschaffen van deze vergoedingen betekent dat medewerkers gemaakte kosten in het kader van lopende operaties afzonderlijk kunnen indienen. Telefoonkosten worden gedekt via het ter beschikking stellen van dienst-telefoons.

De wijziging door artikel 1, 2° van voorliggend KB betreft een louter tekstuele aanpassing in de Nederlandstalige versie van artikel 1, tweede lid, 2° KB Statuut Buitendiensten. De bewoordingen “lid van het personeel van de Veiligheid van de Staat” worden omgevormd in “personeelslid van de Veiligheid van de Staat”.

De wijziging door artikel 1, 3° van voorliggend KB brengt de definitie en de samenstelling van het directiecomité van de Veiligheid van de Staat in het KB Statuut Buitendiensten in overeenstemming met het artikel 4 van het koninklijk besluit van 5 december 2006 ‘betreffende het algemeen bestuur en de ondersteuningscel van de Veiligheid van de Staat’ dat de rechtsgrond vormt voor het bestaan, de samenstelling en de bevoegdheden van dit orgaan. Het directiecomité bevat immers sinds het koninklijk besluit van 8 mei 2014 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 2006 betreffende het algemeen bestuur en de ondersteuningscel van de Veiligheid van de Staat’, naast een administrateur-generaal (AG), een adjunct-administrateur-generaal (AGA), een directeur van de operaties (DO) en een directeur van de analyse (DA), eveneens een stafdirecteur (SDE).

Artikel 2 van voorliggend KB handelt over de reeds besproken invoeging van het bezitten van een veiligheidsmachtiging ‘zeer geheim’ als constitutief element van een tewerkstelling binnen de Veiligheid van de Staat.

De mutatieregeling voorzien in artikel 16 van het KB Statuut Buitendiensten wordt aangepast gezien de huidige regeling problematisch is daar deze geen voorrang geeft aan de meest geschikte kandidaat, maar aan de kandidaat met de meeste graadanciënniteit. Artikel 3 van voorliggend KB geeft prioriteit aan de meest geschikte kandidaat. Voorliggende aanpassing is gebaseerd op artikel 49, § 2, tweede lid KB Statuut Rijkspersoneel: “Wanneer meerdere rijksambtenaren kandidaat zijn voor een mutatie naar eenzelfde administratieve standplaats wordt de betrekking toegewezen aan de kandidaat die het best beantwoordt aan de vereisten van de te begeven functie. De voorzitter van het directiecomité of zijn gemachtigde vergelijkt daartoe de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de generieke en technische competenties van de functie.”. Het bepalen van de meest geschikte kandidaat in voorliggende wijziging geschiedt eveneens aan de hand van een vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de generieke en technische competenties van de functie.

De wijziging voorzien in artikel 4 van voorliggend KB betreft een louter tekstuele aanpassing om het tweede lid van artikel 17 van het KB Statuut Buitendiensten in overeenstemming te brengen met het eerste lid van betrokken bepaling.

Le fait que cette allocation de renseignement soit accordée non seulement aux membres des services extérieurs mais également à certains membres des services intérieurs de la VSSE est aussi lié à de nouvelles façons de travailler qui se sont développées lentement mais sûrement et que le service souhaite développer. De cette façon - comme la commission d'enquête parlementaire attentats l'a déjà signalé - la position d'information du service peut être considérablement renforcée.

Il s'agit des collaborateurs des services intérieurs qui travaillent quotidiennement avec des renseignements. En guise de critère, nous utilisons l'accès à et l'utilisation de la base de données VSSE. Les collaborateurs des services intérieurs qui recourent à la base de données pour remplir leurs tâches, jouent tous un rôle important dans le fonctionnement opérationnel du service. Ce sont ces fonctions qui traitent les informations, rédigent les apostilles, motivent les méthodes MRD, transmettent les informations aux partenaires (cf. taskforces locaux, police, justice, OE, ...) au pays et à l'étranger. Cela comprend les postes suivants: analystes, assistants-analystes, collaborateurs du service des relations internationales, officiers de liaison, coordinateurs thématiques, coordinateurs politiques, etc. Après les réformes il s'agit des fonctions suivantes : investigator, data officer, case officer, technical operator, surveillance officer, strategic analyst, technical planner, security officer, liaison officer, communication officer et screening officer.

Les collaborateurs qui effectuent des tâches de soutien et qui ne manipulent pas le renseignement (et qui n'ont donc pas accès à la base de données VSSE) seront exclus de l'allocation de renseignement. Cela concerne des fonctions tels que les gestionnaires de la GRH, les gestionnaires de budget, les employés du helpdesk (TIC), les psychologues, les traducteurs, les employés du service de formation et de développement, le département Outreach & partenariats, tous les employés administratifs, les employés de la logistique, le personnel d'entretien, les agents de sécurité et les chauffeurs.

L'allocation de protection de base et l'allocation de renseignement remplacent l'indemnité téléphonique forfaitaire mensuelle de téléphone et l'indemnité forfaitaire journalière (anciens articles 252 et 253 AR du statut services extérieurs VSSE). La suppression de ces frais indemnités signifie que les employés peuvent soumettre séparément les coûts encourus dans le cadre des opérations en cours. Les frais de téléphone sont couverts par la mise à disposition de téléphones de service.

La modification par l'article 1<sup>er</sup>, 2° du présent AR correspond à une adaptation d'ordre purement textuel de l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 2, 2°, de la version néerlandaise de l'AR relatif au statut des services extérieurs. Les termes ‘lid van het personeel van de Veiligheid van de Staat’ sont remplacés par les termes “personeelslid van de Veiligheid van de Staat”.

La modification par l'article 1<sup>er</sup>, 3° du présent AR met en conformité la définition et la composition du comité de Direction de la Sûreté de l'Etat visées dans l'AR portant le statut des services extérieurs avec l'article 4 de l'arrêté royal du 5 décembre 2006 ‘relatif à l'administration générale et à la cellule d'appui de la Sûreté de l'Etat’, qui constitue le fondement juridique de l'existence, de la composition et des compétences de cet organe. En effet, depuis l'arrêté royal du 8 mai 2014 ‘modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 2006 relatif à l'administration générale et à la cellule d'appui de la Sûreté de l'Etat’, le comité de direction comprend, outre un administrateur général (AG), un administrateur général adjoint (AGA), un directeur des opérations (DO), un directeur de l'analyse (DA) et un directeur d'encadrement (SDE).

L'article 2 du présent AR concerne l'insertion déjà évoquée de la possession d'une habilitation de sécurité de niveau ‘très secret’ en tant qu'élément constitutif d'un emploi à la Sûreté de l'Etat.

Le régime des mutations prévu à l'article 16 de l'AR relatif au statut des services extérieurs est adapté car le régime actuel pose problème, la priorité étant non pas accordée au candidat le plus apte mais au candidat ayant le plus d'ancienneté dans le grade. L'article 3 du présent AR accorde la priorité au candidat le plus apte. Cette adaptation repose sur l'article 49, § 2, alinéa 2, de l'AR relatif au statut des agents de l'Etat : “Lorsque plusieurs agents de l'Etat sont candidats pour une mutation vers une même résidence administrative, l'emploi est attribué au candidat qui répond le mieux aux exigences de la fonction à conférer. Le président du comité de direction ou son délégué compare à cette fin les titres et mérites des candidats au regard des compétences génériques et techniques de la fonction.” Dans la présente modification, le candidat le plus apte est également sélectionné sur la base d'une comparaison des titres et mérites des candidats au regard des compétences génériques et techniques de la fonction.

La modification prévue à l'article 4 du présent AR concerne une adaptation d'ordre purement textuel afin de mettre en conformité l'alinéa 2 de l'article 17 de l'AR relatif au statut des services extérieurs avec l'alinéa 1<sup>er</sup> de cette disposition.

Artikel 5 van het voorliggend KB schrapt de verplichting, voorzien in artikel 138 § 1, 3de lid in het KB van de buitendiensten, om een lid van de buitendiensten van de VSSE aan het hoofd te zetten van de dienst vorming en ontwikkeling. Die verplichting wordt problematisch aangezien de dienst voor alle personeelsleden geacht is haar inspanningen te leveren.

Omdat in één beweging ook de functie van adjunct-diensthoofd vorming en ontwikkeling wordt afgeschaft, werd ervoor gekozen om geen statutaire voorwaarden te stellen aan de persoon die de leiding zal nemen van deze dienst. De beste kandidaat dient de functie in te nemen.

Voor wat betreft het jaarlijks verlof geeft artikel 186, eerste lid van het KB Statuut Buitendiensten de medewerkers recht op 32 werkdagen.

De gelijkshakeling van het aantal verlofdagen per jaar gaat gepaard met een gelijkshakeling van de manier waarop het aantal gewerkte uren dient berekend en aangetoond te worden. Alle medewerkers van de VSSE zullen vanaf 1 januari 2021 dan ook een vorm van uurregistratie moeten toepassen. De bestaande regeling die voorziet in een forfait van extra verlofdagen voor medewerkers van de binnendiensten die niet prikken (zoals dat het geval is voor andere ambtenaren met het statuut van het rijkspersoneel) kan vanaf hetzelfde moment dus binnen de VSSE niet meer toegepast worden.

Het Statuut Buitendiensten voorziet niet in een progressieve stijging van het aantal jaarlijkse verlofdagen in functie van de leeftijd van het personeelslid. Artikel 6, 2° van voorliggend KB implementeert de wijziging doorgevoerd door het koninklijk besluit van 31 januari 2009 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verlopen en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen', zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 18 juni 2013. Zodoende heeft elk personeelslid van de VSSE vanaf de leeftijd vanaf 64 jaar, zoals heden reeds het geval is voor de medewerkers van de binnendiensten, recht op een jaarlijks vakantieverlof van 33 werkdagen.

Een tweede wijziging van artikel 186 KB Statuut Buitendiensten (art. 6, 4° van voorliggend KB) betreft de toevoeging in het derde lid dat het jaarlijks vakantieverlof genomen wordt naar keuze van het personeelslid en met inachtneming van de behoeften van de dienst. Dit vormt een bevestiging van het algemene principe opgenomen in het koninklijk besluit van 19 november 1998 'betreffende de verlopen en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen'.

Een laatste wijziging (art. 6, 1° en 3° van voorliggend KB) geschiedt in het licht van de toevoeging van artikel 186 van het KB Statuut Buitendiensten aan artikel 1, eerste lid van laatstgenoemde besluit (supra). Artikel 6, 1° trekt het jaarlijks verlof voor de medewerkers van de buitendiensten en van de binnendiensten gelijk. Artikel 6, 3° uniformiseert de regeling inzake compensatieverlof voor prestaties geleverd in de periode tussen Kerstmis en Nieuwjaar bepaald in artikel 186, tweede lid van het KB Statuut Buitendiensten. Deze regeling komt voor de ambtenaren van de binnendiensten in de plaats van de regeling voorzien in artikel 14, § 3 van het vernoemde koninklijk besluit van 19 november 1998. De maatregel vertrekt vanuit de gedachte dat de activiteiten van de Veiligheid van de Staat gedurende deze periode, in tegenstelling tot andere overheidsinstanties, niet onderbroken kunnen worden en zelfs niet gevoelig kunnen worden verlaagd. Dit geldt niet enkel voor de activiteiten van de buitendiensten doch ook voor deze van de binnendiensten (zie eveneens MB 13 februari 2009; supra).

Artikel 7 van voorliggend KB wijzigt de samenstelling van de tuchtraad van de buitendiensten (art. 204 KB Statuut Buitendiensten) opdat deze zou overeenkomen met de samenstelling van het directiecomité van de Veiligheid van de Staat (art. 4 KB Algemeen Bestuur VSSE van 5 december 2006). Het koninklijk besluit van 8 mei 2014 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 2006 betreffende het algemeen bestuur en de ondersteuningscel van de Veiligheid van de Staat', voegde een stafdirecteur aan het directiecomité toe.

De omschrijving van het begrip 'nacht' voor de berekening van de toelage voor dienstprestaties uitgevoerd tijdens de nacht wordt herzien. Momenteel wordt de tijdsduur tussen 22 uur en 4 uur omschreven als nacht. Dit wordt veranderd in de tijdsduur tussen 20 uur en 6 uur. Artikel 8 van voorliggend KB wijzigt hiertoe artikel 245 van het KB Statuut Buitendiensten zodoende dat het begrip 'nacht', net zoals artikel 2, eerste lid, 18° van het koninklijk besluit van 13 juli 2017 'tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van personeelsleden van het federaal openbaar ambt', gebaseerd is op artikel 10, tweede lid van de wet van 14 december 2000 'tot vaststelling van sommige aspecten van de organisatie van de arbeidstijd in de openbare sector'. De huidige berekening van de toelagen voor dienstprestaties uitgevoerd tijdens het weekend, een feestdag of tijdens de nacht geregeld in het KB Statuut Buitendiensten is nog steeds gebaseerd op de bruto jaarwedde van kracht op 1 november 1993.

L'article 5 du présent arrêté royal supprime l'obligation, prévue à l'article 138 § 1, troisième alinéa de l'arrêté royal des services extérieurs, de diriger un membre des services extérieurs de la VSSE à la tête du service de formation et développement. Cette obligation devient problématique car le service est censé fournir ses activités à tout le personnel.

Parce que le poste de chef de service adjoint de la service formation et développement sera également abrogé d'un seul coup, il a été décidé de ne pas imposer de conditions statutaires à la personne qui prendra en charge ce service. Le meilleur candidat devrait occuper le poste.

En ce qui concerne le congé annuel, les collaborateurs ont droit à 32 jours ouvrables en vertu de l'article 186, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'AR relatif au statut des services extérieurs.

L'uniformisation du nombre de jours de congés va de pair avec l'uniformisation de la manière selon laquelle le nombre d'heures de travail prestées est comptabilisé et justifié. Une seule forme d'enregistrement des heures prestées s'appliquera à tous les collaborateurs de la VSSE à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021. À partir de cette date, la réglementation actuelle qui prévoit un forfait annuel de jours de congés en faveur des collaborateurs des services intérieurs qui ne pointent pas (comme c'est le cas pour les autres fonctionnaires sous le statut du personnel de l'état) ne pourra plus être d'application au sein de la VSSE.

Le statut des services extérieurs ne prévoit pas une augmentation progressive du nombre de jours de congé annuel en fonction de l'âge du membre du personnel. L'article 6, 2°, du présent AR met en œuvre la modification introduite par l'arrêté royal du 31 janvier 2009 'modifiant l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'Etat', modifié par l'arrêté royal du 18 juin 2013. Chaque membre du personnel de la VSSE a ainsi droit à l'âge de 64 ans, comme c'est déjà actuellement le cas pour les collaborateurs des services intérieurs, à un congé annuel de vacances de 33 jours ouvrables.

Une deuxième modification de l'article 186 de l'AR relatif au statut des services extérieurs (article 6, 4°, du présent AR) concerne l'insertion à l'alinéa 3 d'une disposition qui stipule que le congé de vacances est pris au choix du membre du personnel dans le respect des nécessités du service. Cela confirme le principe général inscrit dans l'arrêté royal du 19 novembre 1998 'relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'Etat'.

Une dernière modification (article 10, 1° et 3°, du présent AR) s'inspire de l'insertion de l'article 186 de l'AR relatif au statut des services extérieurs dans l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de ce dernier arrêté (cf. supra). L'article 6, 1°, instaure un congé annuel identique pour les collaborateurs des services extérieurs et des services intérieurs. L'article 6, 3°, uniformise la réglementation concernant le congé compensatoire pour les services prestés pendant la période entre Noël et Nouvel an visée à l'article 186, alinéa 2, de l'AR relatif au statut des services extérieurs. Cette réglementation s'applique aux agents des services extérieurs et remplace la réglementation prévue à l'article 14, § 3, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998. Cette mesure s'appuie sur l'idée que, contrairement à d'autres instances publiques, la VSSE ne peut interrompre ses activités ni les réduire de manière significative au cours de cette période. Cela vaut non seulement pour les activités des services extérieurs, mais aussi pour celles des services intérieurs (voir également AR du 13 février 2009, supra).

L'article 7 du présent AR modifie la composition du conseil de discipline des services extérieurs (article 204 de l'AR relatif au statut des services extérieurs) afin que celle-ci corresponde à la composition du comité de direction de la Sûreté de l'Etat (article 4 de l'AR du 5 décembre 2006 relatif à l'administration générale de la Sûreté de l'Etat). En vertu de l'arrêté royal du 8 mai 2014 'modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 2006 relatif à l'administration générale et à la cellule d'appui de la Sûreté de l'Etat', le comité de direction comprend également un directeur d'encadrement.

La définition du terme 'nuit' est revue pour le calcul de l'allocation accordée pour les prestations de service effectuées pendant la nuit. À l'heure actuelle, la nuit est considérée comme la période entre 22 heures et 4 heures. Cette période est modifiée et il s'agit désormais de la période entre 20 heures et 6 heures. L'article 8 du présent AR modifie à cet effet l'article 245 de l'AR relatif au statut des services extérieurs de telle sorte que le terme 'nuit', visé à l'article 2, alinéa 1<sup>er</sup>, 18°, de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 'fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale', repose sur l'article 10, alinéa 2, de la loi du 14 décembre 2000 'fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail dans le secteur public'. Le calcul actuel des allocations pour les prestations de service effectuées pendant le week-end, un jour férié ou pendant la nuit, prévu dans l'AR relatif au statut des services extérieurs, est encore toujours basé sur le traitement annuel brut en vigueur au 1<sup>er</sup> novembre 1993.

Artikelen 10 en 11 bepalen de hoogte van de basisbeschermingstoelage en de inlichtingentoeelage. Deze bedragen werden vastgesteld uitgaande van de bestaande vergoedingen voor de medewerkers van de buitendiensten van de VSSE (telefoon- en dagvergoedingen).

Artikel 12 behandelt de mogelijke schorsing van de basisbeschermingstoelage en de inlichtingentoeelage en is gebaseerd op artikel 4 van het KB van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van personeelsleden van het federaal ambt.

Doel van deze regeling is dat het personeelslid de toelage verliest bij een afwezigheid van 30 opeenvolgende dagen ziekte, met terugwerkende kracht op de eerste dag van de afwezigheid, evenals bij schorsing in het belang van de dienst en bij een schorsing in het kader van het actualiseren van een veiligheidsonderzoek (maar enkel als dit een afwezigheid met zich meebrengt van meer dan 30 opeenvolgende dagen).

Voor deze bepaling werd gekozen om volgende redenen:

- Dezelfde regels worden gevolgd als voor andere toelage die met de uitoefening van een functie te maken hebben;

- Het pro rata is voor deeltijds werken dat een invloed heeft op de wedde;

- Het duidelijk is dat de toelage volledig wegvalt bij afwezigheden van meer dan 30 dagen vanaf het begin van de afwezigheid (mits enkele duidelijke uitzonderingen);

- Deze bepaling ook precies ontworpen is voor een "specifieke" toelage.

Artikel 13 voert een overgangsbepaling in voor de medewerkers van de binnendiensten die momenteel een politiek mandaat (voor een opsomming van de politieke mandaten wordt verwezen naar de artikelen 3, 5 en 6 van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten) uitoefenen met betrekking tot artikel 12 van het KB Statuut Buitendiensten. Dit artikel 12 zal voor deze groep van personeelsleden pas in werking treden op het einde van hun huidige mandaten en niet reeds op de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 14 bepaalt de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit.

Artikel 15 heft het koninklijk besluit van 24 september 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat op.

Artikel 16 bevat het uitvoeringsartikel.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Justitie,  
V. VAN QUICKENBORNE

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. VERLINDEN

Raad van State  
afdeling Wetgeving

Advies 67.890/2/V van 7 september 2020 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat'

Op 24 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie van Gebouwen, en minister van Europese Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege(\*)verlengd tot 9 september 2020 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 7 september 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre Vandernoot, kamervoorzitter, Bernard Blero en Patrick Ronvaux, staatsraden, Christian Behrendt, assessor, en Béatrice Drapier, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves Chauffoureaux, eerste auditeur en Aurore Percy, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Vandernoot.

Les articles 10 et 11 déterminent le montant de l'allocation de protection de base et de l'allocation de renseignement. Ces montants ont été déterminés sur la base des indemnités existantes pour les collaborateurs des services extérieurs de la VSSE (indemnités journalières et téléphoniques).

L'article 12 traite de l'éventuelle suspension de l'allocation de protection de base et de l'allocation de renseignement et est basé sur l'article 4 de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale.

L'objet de ce régime est la perte de l'allocation en cas d'absence de 30 jours consécutifs pour maladie, rétroactivement au premier jour d'absence, ainsi que dans l'intérêt du service et en cas de suspension de la mise à jour d'une enquête de sécurité (mais seulement si cela implique une absence de plus de 30 jours consécutifs).

Cette disposition a été choisie pour les raisons suivantes:

- les mêmes règles sont suivies que pour les autres allocations liées à l'exécution d'un travail;

- Le prorata concerne le travail à temps partiel ayant une influence sur le salaire;

- Il est clair que l'allocation sera totalement annulée en cas d'absence de plus de 30 jours à compter du début de l'absence (à quelques exceptions claires);

- Cette disposition est aussi précisément conçue pour une allocation "spécifique".

L'article 13 introduit une disposition transitoire pour les collaborateurs des services intérieurs exerçant actuellement un mandat politique (pour une liste des mandats politiques, la référence est faite aux articles 3, 5 et 6 de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics) en relation avec l'article 12 de l'AR relatif au statut des services extérieurs. Le présent article 12 n'entrera en vigueur pour ce groupe de membres du personnel qu'à la fin de leur mandat actuel et non pas dès la date d'entrée en vigueur de la du présent arrêté.

L'article 14 détermine la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal.

L'article 15 annule l'arrêté royal du 24 septembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État.

L'article 9 contient l'article d'exécution.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
les très respectueux  
et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de la Justice,  
V. VAN QUICKENBORNE

La Ministre de l'Intérieur,  
A. VERLINDEN

Conseil d'État  
section de législation

Avis 67.890/2/V du 7 septembre 2020 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État'

Le 24 juillet 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice Premier Ministre et Ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et Ministre des Affaires européennes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit (\*) jusqu'au 9 septembre 2020, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 7 septembre 2020. La chambre était composée de Pierre Vandernoot, président de chambre, Bernard Blero et Patrick Ronvaux, conseillers d'État, Christian Behrendt, assesseur, et Béatrice Drapier, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves Chauffoureaux, premier auditeur et Aurore Percy, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Vandernoot.



Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 september 2020.

\*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### STREKKING VAN HET ONTWERP EN RECHTSGROND

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 13 december 2006 'houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat' te wijzigen.

De steller van het ontwerp wil een eerste harmonisatie bewerkstelligen tussen de statuten van de twee categorieën van personeelsleden, te weten de ambtenaren van de binnendiensten en de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat. Het ontworpen koninklijk besluit strekt er hoofdzakelijk toe sommige bepalingen van het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten toepasselijk te maken op de ambtenaren van de binnendiensten van de Veiligheid van de Staat, die zijn onderworpen aan het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 'houdende het statuut van het rijkspersoneel'.

Het ontworpen besluit brengt ook enkele formele wijzigingen aan, past het begrip "dienstprestaties uitgevoerd tijdens de nacht" aan en vervangt de telefoon en dagvergoedingen door een basisbeschermings-toelage en een inlichtingentoeelage.

#### VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. In de aanhef wordt melding gemaakt van twee adviezen van de inspecteur van Financiën die dateren van 5 december 2019 en 1 juli 2020. Die adviezen bevinden zich echter niet in het dossier dat aan de Raad van State is overgezonden.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dit vormvereiste is vervuld.

2. Over het ontwerp moet vooraf met de vakbonden overleg worden gepleegd. Uit het dossier blijkt echter niet dat aan dat vormvereiste reeds is voldaan.

3. Indien het ontwerp na die raadpleging en dat overleg nog zou worden gewijzigd op andere punten dan die welke in dit advies worden besproken en het daarbij niet om formele of detailwijzigingen zou gaan, moet de gewijzigde tekst nogmaals worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving.

#### ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

##### AANHEF

1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

Het tweede en het derde lid van de aanhef dienen te vervallen daar de aangevoerde teksten niet de rechtsgrond van het ontwerp vormen.

2. Het vierde, vijfde en zevende lid moeten vervallen daar de erin bedoelde teksten niet bij het ontwerp worden gewijzigd.

Indien de steller van het ontwerp die leden echter wenst te vermelden omdat de erin genoemde koninklijke besluiten deel uitmaken van het juridische kader van het ontwerp, staat het hem vrij dat te doen in de vorm van overwegingen die na de aanhefverwijzingen moeten komen.(1)

3. Het ontwerp wordt alleen door de minister van Justitie voorgedragen.

Uit artikel 6, § 2, 2°, van de wet van 30 november 1998 'houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten' volgt echter dat "[de] medeondertekening" door de Minister van Binnenlandse Zaken is vereist voor "elk ontwerp van reglementair besluit betreffende de algemene organisatie van de Veiligheid van de Staat", wat impliceert dat het ontwerp ook door de minister van Binnenlandse Zaken wordt voorgedragen.

#### DISPOSITIEF

##### Artikel 1

In de woorden die de thans in de gewijzigde bepaling voorkomende woorden moeten vervangen, dient te worden geschreven "(...), 226 en 252 tot 254" in plaats van "(...), 226, 252 tot 254".

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 septembre 2020.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

#### PORTÉE DU PROJET ET FONDEMENT JURIDIQUE

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 13 décembre 2006 'portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État'.

L'auteur du projet entend opérer un premier rapprochement entre les statuts des deux catégories de membres du personnel, à savoir les agents des services intérieurs et les agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État. L'arrêté royal en projet tend principalement à rendre applicables certaines dispositions du statut des agents des services extérieurs aux agents des services intérieurs de la Sûreté de l'État, lesquels sont soumis à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'État'.

L'arrêté en projet opère également quelques modifications de forme, adapte la notion de « prestations de service effectuées durant la nuit » et remplace les indemnités téléphonique et journalière par une allocation de protection de base et une allocation de renseignement.

#### FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Le préambule fait état de deux avis de l'Inspecteur des Finances datés des 5 décembre 2019 et 1<sup>er</sup> juillet 2020 mais ces avis ne sont pas versés au dossier transmis au Conseil d'État.

Il revient à l'auteur du projet de s'assurer de l'accomplissement de cette formalité.

2. Le projet doit être soumis à la négociation syndicale. Or, il ne ressort pas du dossier que cette formalité ait déjà été menée à son terme.

3. Si cette consultation et cette négociation devaient conduire à des modifications du projet sur des points autres que ceux faisant l'objet du présent avis et autres que de forme ou de détail, il conviendra d'à nouveau saisir la section de législation.

#### EXAMEN DU PROJET

##### PRÉAMBULE

1. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

Les alinéas 2 et 3 du préambule doivent être omis car les textes invoqués n'en constituent pas le fondement légal.

2. Les alinéas 4, 5 et 7 doivent être omis car les textes y visés ne sont pas modifiés par le projet.

Si toutefois l'auteur de celui-ci souhaite mentionner ces alinéas en raison du fait que les arrêtés royaux y visés participent au cadre juridique du projet, il lui est loisible de le faire sous la forme de considérants, à déplacer après les visas (1).

3. Le projet est proposé par le seul Ministre de la Justice.

Or, il résulte de l'article 6, § 2, 2°, de la loi du 30 novembre 1998 'organique des services de renseignement et de sécurité' que « la signature conjointe » du ministre de l'Intérieur est requise pour « tout arrêté réglementaire relatif à l'organisation générale de la Sûreté de l'État », ce qui implique que le Ministre de l'Intérieur propose aussi le projet.

#### DISPOSITIF

##### Article 1<sup>er</sup>

Dans les mots destinés à remplacer ceux qui figurent actuellement dans la disposition modifiée, il y a lieu d'écrire « [...] , 226 et 252 à 254 » plutôt que « [...] , 226, 252 à 254 ».

Artikel 2

In de Franse tekst van het ontworpen artikel 2/1 van het koninklijk besluit van 13 december 2006 moet het opschrift van de wet van 11 december 1998 worden gecorrigeerd.

Artikel 5

Artikel 5 van het ontwerp dient als volgt te worden geredigeerd:

“Artikel 138, § 1, derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 juli 2010, wordt opgeheven”.

Artikel 10

Het ontworpen artikel 252 van het koninklijk besluit van 13 december 2006 stelt dat het genot van de basisbeschermingstoelage niet cumuleerbaar is met het genot van enig ander voordeel of enig andere vergoeding toegekend “om dezelfde reden”. Uit het advies van de minister van Ambtenarenzaken blijkt dat dit cumulverbod bijvoorbeeld betrekking heeft op de wachtvergoeding waarin wordt voorzien bij het koninklijk besluit van 13 juli 2017 ‘tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt’.

Het ontworpen artikel 252, vierde lid, van het koninklijk besluit van 13 december 2006 is in zijn huidige redactie echter te vaag. Het zou beter zijn een opsomming te geven van de verschillende toelagen waarmee de basisbeschermingstoelage niet cumuleerbaar is.

Artikel 13

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat de overgangmaatregel betrekking heeft op artikel 12 van het gewijzigde koninklijk besluit.

Er dient meer bepaald te worden verwezen naar artikel 12 van het koninklijk besluit van 13 december 2006 ‘houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat’.

De Griffier,  
Béatrice DRAPIER

De Voorzitter,  
Pierre VANDERNOOT

Nota's

(\*)Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, in fine, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(1) Beginselen van de Wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling nr. 40.

**29 MAART 2022. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat**

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat;

Gelet op de vrijstelling van een impactanalyse op basis van artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het de adviezen van de inspecteur van Financiën, gegeven op 5 december 2019, 1 juli 2020 op 16 september 2020 en op 17 september 2020;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 6 juli 2020 en op 18 september 2020;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken, gegeven op 6 juli 2020;

Gelet op het protocol nr. 490 van 7, 19 en 25 augustus 2020 van het Sectorcomité III Justitie;

Gelet op het protocol nr. 30 van 7, 19 en 25 augustus 2020 van het Onderhandelingscomité van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat;

Gelet op het advies n° 67.890/2/V van de Raad van State gegeven op 7 september 2020, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel;

Article 2

Dans la version française de l'article 2/1 en projet de l'arrêté royal du 13 décembre 2006, l'intitulé de la loi du 11 décembre 1998 doit être rectifié.

Article 5

Il convient de formuler l'article 5 du projet comme suit :

« L'article 138, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, du même arrêté royal, modifié par l'arrêté royal du 14 juillet 2010, est abrogé ».

Article 10

L'article 252 en projet de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 énonce que le bénéfice de l'allocation de protection de base n'est pas cumulable avec le bénéfice de tout autre avantage ou indemnité octroyé « pour la même raison ». Il ressort de l'avis du Ministre de la Fonction publique que cette interdiction de cumul vise par exemple l'allocation de garde prévue par l'arrêté royal du 13 juillet 2017 'fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale'.

Tel qu'il est rédigé, le texte de l'article 252, alinéa 4, en projet de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 manque toutefois de précision. Il serait préférable d'énumérer les différentes allocations avec lesquelles l'allocation de protection de base n'est pas cumulable.

Article 13

À la lecture du rapport au Roi, il apparaît que la mesure transitoire concerne l'article 12 de l'arrêté royal modifié.

Il convient de viser plus précisément l'article 12 de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 'portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État'.

Le Greffier,  
Béatrice DRAPIER

Le Président,  
Pierre VANDERNOOT

Notes

(\*)Ce délai résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, in fine, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(1) Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 40.

**29 MARS 2022. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État**

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État;

Vu la dispense d'analyse d'impact sur la base de l'article 8, § 1<sup>er</sup>, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative;

Vu les avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 5 décembre 2019, le 1<sup>er</sup> juillet 2020, le 16 septembre 2020 et le 17 septembre 2020;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 6 juillet 2020 et le 18 septembre 2020;

Vu l'accord du Ministre de la Fonction publique, donné le 6 juillet 2020;

Vu le protocole n° 490 du 7, 19 en 25 août 2020 du Comité de secteur III Justice;

Vu le protocole de négociation n° 30 du 7, 19 en 25 août 2020 du Comité de négociation des services extérieurs de la Sûreté de l'État;

Vu l'avis n° 67.890/2/V du Conseil d'État, donné le 7 septembre 2020, en application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État;

Overwegende het koninklijk besluit van 5 december 2006 betreffende het algemeen bestuur en de ondersteuningscel van de Veiligheid van de Staat;

Overwegende het koninklijk besluit van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt, inzonderheid artikel 38;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en van Onze Minister van Binnenlandse Zaken evenals het advies van Onze Ministers die erover in Ministerraad hebben beraadslaagd,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** In artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “de artikelen 138 tot 144 en 226, zijn van toepassing op het voltallige personeel van de Veiligheid van de Staat” vervangen door de woorden “de artikelen 2/1, 12, 13, 17, 138 tot 144, 186, 226 en 252 tot 254 zijn van toepassing op de personeelsleden van de Veiligheid van de Staat;”

2° in het tweede lid, 2° worden de woorden “lid van het personeel van de Veiligheid van de Staat” vervangen door de woorden “personeelslid van de Veiligheid van de Staat;”

3° de bepaling onder het tweede lid, 5° wordt vervangen als volgt:

“5° “directiecomité” : het comité zoals bedoeld in artikel 4 van het koninklijk besluit van 5 december 2006 betreffende het algemeen bestuur en de ondersteuningscel van de Veiligheid van de Staat.”.

**Art. 2.** In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 2/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 2/1. Het personeelslid van de Veiligheid van de Staat is houder van een veiligheidsmachtiging van het niveau “zeer geheim” overeenkomstig de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.”.

**Art. 3.** In artikel 16 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “het best” ingevoegd tussen de woorden “de ambtenaar die” en de woorden “voldoet aan de voorwaarden”;

2° het tweede lid wordt aangevuld met de woorden “De directiegeneraal of zijn gemachtigde vergelijkt daartoe de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de generieke en technische competenties van de functie.”;

3° in het derde lid worden de woorden “op gelijkwaardige wijze” ingevoegd tussen de woorden “worden de kandidaten, die” en de woorden “voldoen aan de voorgeschreven voorwaarden”.

**Art. 4.** In artikel 17, tweede lid van hetzelfde koninklijke besluit worden de woorden “Iedere ambtenaar” vervangen door de woorden “Ieder personeelslid van de Veiligheid van de Staat”.

**Art. 5.** Artikel 138, § 1, derde lid van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 14 juli 2005, wordt geschrapt.

**Art. 6.** In artikel 186 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “De ambtenaar” vervangen door de woorden “Het personeelslid van de Veiligheid van de Staat”;

2° het eerste lid wordt aangevuld met de woorden “Op de leeftijd vanaf 64 jaar heeft het personeelslid van de Veiligheid van de Staat recht op een jaarlijks vakantieverlof van 33 werkdagen.”;

3° in het tweede lid worden de woorden “de ambtenaar” vervangen door de woorden “het personeelslid van de Veiligheid van de Staat”;

4° het derde lid wordt aangevuld met de woorden “Het wordt genomen naar keuze van het personeelslid van de Veiligheid van de Staat en met inachtneming van de behoeften van de dienst.”

**Art. 7.** In artikel 204, § 1, eerste lid van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

“4° de directeur van de analyse of zijn plaatsvervanger;”

2° de bepaling onder 5° wordt ingevoegd, luidende:

“5° de stafdirecteur of zijn plaatsvervanger.”

Considérant l’arrêté royal du 5 décembre 2006 relatif à l’administration générale et à la cellule d’appui de la Sûreté de l’Etat;

Considérant l’arrêté royal du 13 juillet 2017 fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale, notamment l’article 38;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice et de Notre Ministre de l’Intérieur ainsi que de l’avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Dans l’article 1<sup>er</sup> de l’arrêté royal du 13 décembre 2006 portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l’Etat, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l’alinéa 1<sup>er</sup>, les mots “des articles 138 à 144 et 226 qui sont applicables aux membres du personnel de la Sûreté de l’Etat ” sont remplacés par les mots “des articles 2/1, 12, 13, 17, 138 à 144, 186, 226 et 252 à 254 qui sont applicables aux membres du personnel de la Sûreté de l’Etat ; ”

2° dans le texte néerlandais de l’alinéa 2, 2°, les mots “lid van het personeel van de Veiligheid van de Staat” sont remplacés par les mots “personeelslid van de Veiligheid van de Staat”.

3° l’alinéa 2, 5°, est remplacé comme suit:

“5° “comité de direction” : le comité tel que visé à l’article 4 de l’arrêté royal du 5 décembre 2006 relatif à l’administration générale et à la cellule d’appui de la Sûreté de l’Etat.”.

**Art. 2.** Dans le même arrêté royal, il est inséré un article 2/1, rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Le membre du personnel de la Sûreté de l’Etat est titulaire d’une habilitation de sécurité de niveau “très secret” en vertu de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.”.

**Art. 3.** Dans l’article 16 du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l’alinéa 2, les mots “le mieux” sont insérés entre les mots “ l’agent qui satisfait ” et les mots “aux conditions prescrites”;

2° l’alinéa 2, est complété par les mots “La direction générales ou son délégué compare à cette fin les titres et mérites des candidats au regard des compétences génériques et techniques de la fonction.”;

3° à l’alinéa 3, les mots “ de manière égale ” sont insérés entre les mots “les candidats qui satisfont” et les mots “aux conditions prescrites”.

**Art. 4.** Dans l’article 17, alinéa 2, du même arrêté royal, les mots “Chaque agent” sont remplacés par les mots “Chaque membre du personnel de la Sûreté de l’Etat”.

**Art. 5.** L’article 138, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3 du même arrêté royal, modifié par l’arrêté royal du 14 juillet 2010, est abrogé.

**Art. 6.** Dans l’article 186 du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l’alinéa 1<sup>er</sup>, les mots “L’agent” sont remplacés par les mots “Le membre du personnel de la Sûreté de l’Etat”;

2° l’alinéa 1<sup>er</sup> est complété par les mots “A l’âge de 64 ans, le membre du personnel de la Sûreté de l’Etat a droit à un congé annuel de 33 jours ouvrables.”;

3° à l’alinéa 2, les mots “L’agent” sont remplacés par les mots “Le membre du personnel de la Sûreté de l’Etat”;

4° l’alinéa 3 est complété par les mots “Il est pris au choix du membre du personnel de la Sûreté de l’Etat dans le respect toutefois des nécessités du service.”

**Art. 7.** Dans l’article 204, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées:

1° le point 4° est remplacé comme suit:

“4° le directeur de l’analyse ou son suppléant ;”

2° il est inséré un point 5°, rédigé comme suit:

“5° le directeur d’encadrement ou son suppléant.”

**Art. 8.** Artikel 245 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 245. De nacht in de zin van artikel 244 is de periode bedoeld in artikel 10, tweede lid van de wet van 14 december 2000 tot vaststelling van sommige aspecten van de organisatie van de arbeidstijd in de openbare sector.

De prestaties verricht tussen 18 uur en 20 uur worden gelijkgesteld met prestaties verricht tijdens de nacht, voor zover deze eindigen om of na 22 uur.”

**Art. 9.** In hetzelfde koninklijk besluit wordt, na artikel 251, een hoofdstuk III ingevoegd, dat de artikelen 252 tot 254 bevat, luidende:

“HOOFDSTUK III. – De inlichtingentoeelage en de basisbeschermings-toelage”.

**Art. 10.** Artikel 252 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 252. Het directiecomité, de ondersteuningscel, en de personeelsleden van de Veiligheid van de Staat genieten van een maandelijks forfaitaire functietoelage, genaamd basisbeschermingstoelage, voor hun tewerkstelling binnen de Veiligheid van de Staat.

Deze basisbeschermingstoelage zal enkel verschuldigd zijn voor zover het personeelslid van de Veiligheid van de Staat voldoet aan de volgende cumulatieve voorwaarden:

1° geen uitoefening van politieke mandaten en openbare uitingen van politieke overtuigingen;

2° discretieplicht in alle omstandigheden;

3° verhullen van de werkplek en werkomstandigheden;

4° het ondergaan van veiligheidsonderzoeken en het in bezit zijn van een verplichte veiligheidsmachtiging, zoals bepaald in artikel 2/1;

5° zich bevinden in een situatie waarin sprake is van een zekere blootstelling aan gevaar;

6° leveren van onregelmatige prestaties.

De directie-generaal of zijn gemachtigde ziet erop toe dat deze toelage niet wordt toegekend als het personeelslid van de Veiligheid van de Staat niet voldoet aan deze voorwaarden.

Het genot van de toelage opgenomen in het 1e lid is niet cumuleerbaar met het genot van enig ander voordeel of vergoeding toegekend om dezelfde reden.

Het bedrag van deze maandelijks functietoelage wordt vastgesteld op 220,00 euro en wordt gekoppeld aan de spilindex 138,01.

De administrateur-generaal of zijn afgevaardigde attesteert op maandelijks basis het aantal dagen dienst uitgevoerd door het personeelslid van de Veiligheid van de Staat.”.

**Art. 11.** Artikel 253 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 253. Het directiecomité, de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat en de andere personeelsleden die actief inlichtingen behandelen, genieten van een maandelijks forfaitaire functietoelage, genaamd inlichtingentoeelage.

Het bedrag van deze maandelijks functietoelage wordt vastgesteld op 290,00 euro en wordt gekoppeld aan de spilindex 138,01.

De administrateur-generaal of zijn afgevaardigde attesteert op maandelijks basis het aantal dagen dienst uitgevoerd door het personeelslid van de Veiligheid van de Staat.”.

**Art. 12.** Artikel 254 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 254. De forfaitaire functietoelages bedoeld in artikel 252 en 253 zijn niet verschuldigd als:

1° het personeelslid van de Veiligheid van de Staat om eender welke reden meer dan dertig opeenvolgende werkdagen afwezig is; de schorsing van de toelage gebeurt met terugwerkende kracht op de eerste dag van de afwezigheid;

2° ofwel als het personeelslid van de Veiligheid van de Staat het voordeel van zijn bezoldiging verliest of een wachtgeld geniet; de schorsing van de toelage gebeurt vanaf de eerste dag.

Behoudens bijzondere bepalingen is de toelage naar rato verschuldigd als de bezoldiging zelf naar rato wordt betaald.

Hij houdt op verschuldigd te zijn als niet langer aan de voorwaarden wordt voldaan.

Komen niet in aanmerking voor de registratie van de dertig werkdagen, bepaald in het eerste lid, 1°:

**Art. 8.** L'article 245 du même arrêté royal est remplacé par ce qui suit:

“Art. 245. La nuit au sens de l'article 244 est la période visée à l'article 10, alinéa 2, de la loi du 14 décembre 2000 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail dans le secteur public.

Sont assimilées à des prestations effectuées la nuit celles effectuées entre dix-huit heures et vingt heures pour autant qu'elles se terminent à ou après vingt-deux heures.”

**Art. 9.** Dans le même arrêté royal, il est inséré, après l'article 251, un chapitre III, comprenant les articles 252 à 254, intitulé:

“CHAPITRE III. – L'allocation de renseignement et l'allocation de protection de base”.

**Art. 10.** L'article 252 du même arrêté royal est remplacé par ce qui suit :

“Art. 252. Le comité de direction, la cellule d'appui et les membres du personnel de la Sûreté de l'État bénéficient d'une allocation de fonction forfaitaire mensuelle, appelée allocation de protection de base, pour leurs emplois à la Sûreté de l'État.

La présente allocation de protection de base n'est octroyée que lorsque le membre du personnel de la Sûreté de l'État remplit les conditions cumulatives suivantes :

1° l'interdiction d'exercer des mandats politiques et d'exprimer publiquement des opinions politiques;

2° obligation de discrétion en toutes circonstances;

3° la dissimulation du lieu et des conditions de travail;

4° se soumettre à une enquête de sécurité et être en possession d'une habilitation de sécurité obligatoire, comme prévu à l'article 2/1;

5° être dans une situation où il y a une certaine exposition au danger;

6° fournir des prestations irrégulières.

La direction générale ou son délégué veille à ce que cette allocation ne soit pas octroyée si le membre du personnel de la Sûreté de l'État ne remplit pas ces conditions.

Le bénéfice de l'allocation visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> n'est pas cumulable avec le bénéfice de tout autre avantage ou indemnité octroyé pour la même raison.

Le montant de l'allocation de fonction mensuelle est fixé à 220,00 euros et est rattaché à l'indice pivot 138,01.

L'administrateur général ou son délégué atteste, sur une base mensuelle, le nombre de jours de service prestés par le membre du personnel de la Sûreté de l'État.”.

**Art. 11.** L'article 253 du même arrêté royal est remplacé par ce qui suit :

“Art. 253. Le comité de direction, les agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État et les autres membres du personnel qui traitent activement des renseignements, bénéficient d'une allocation de fonction forfaitaire mensuelle appelée allocation de renseignement.

Le montant de l'allocation de fonction mensuelle est fixé à 290,00 euros et est rattaché à l'indice pivot 138,01.

L'administrateur général ou son délégué atteste, sur une base mensuelle, le nombre de jours de service prestés par le membre du personnel de la Sûreté de l'État.”.

**Art. 12.** L'article 254 du même arrêté royal est remplacé comme suit :

“Art. 254. Les allocations de fonction forfaitaire visées aux articles 252 et 253 ne sont pas dues lorsque :

1° le membre du personnel de la Sûreté de l'État est absent, pour quelque raison que ce soit, pendant plus de trente jours ouvrables successifs; la suspension de l'allocation s'opère avec effet rétroactif au premier jour de l'absence;

2° ou le membre du personnel de la Sûreté de l'État perd le bénéfice de sa rémunération ou bénéficie d'une rémunération d'attente; la suspension de l'allocation s'opère dès le premier jour.

Sauf dispositions particulières, l'allocation est due au prorata lorsque la rémunération est elle-même payée au prorata.

Elle cesse d'être due lorsque les conditions ne sont plus remplies.

Ne sont pas pris en compte pour la comptabilisation des trente jours ouvrables visés à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 1°:

1° een ouderschapsverlof en een verlof verbonden aan de bescherming van het moederschap;

2° de recuperaties die worden toegekend in het kader van de overschrijdingen van de grens die is bepaald in de wet van 14 december 2000 tot vaststelling van sommige aspecten van de organisatie van de arbeidstijd in de openbare sector;

3° een jaarlijks vakantieverlof;

4° een afwezigheid door een arbeidsongeval, een ongeval op de weg naar of van het werk of een beroepsziekte.”.

**Art. 13.** Bij wijze van overgangsmaatregel, zal artikel 12 van hetzelfde koninklijk Besluit, voor zij die een politiek mandaat, beschreven in de artikelen 3, 5 en 6 van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, uitoefenen, pas op hen van toepassing worden verklaard op de dag volgend op het einde van hun huidig mandaat.

**Art. 14.** Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2021.

**Art. 15.** Het koninklijk besluit van 24 september 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 2006 houdende het statuut van de ambtenaren van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat wordt opgeheven.

**Art. 16.** Onze Ministers zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 29 maart 2022.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Justitie,  
V. VAN QUICKENBORNE

De Minister Binnenlandse Zaken,  
A. VERLINDEN

1° un congé parental et un congé lié à la protection de la maternité;

2° les récupérations accordées dans le cadre des dépassements à la limite fixée dans la loi du 14 décembre 2000 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail dans le secteur public;

3° un congé annuel de vacances;

4° une absence due à un accident du travail, à un accident sur le chemin du travail ou à une maladie professionnelle.”.

**Art. 13.** À titre de mesure transitoire, pour les personnes exerçant un mandat politique visé aux articles 3, 5 et 6 de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, l'article 12 du même arrêté royal ne leur sera applicable qu'au lendemain de la fin de leur mandat en cours.

**Art. 14.** Le présent arrêté entre en vigueur le 1 janvier 2021.

**Art. 15.** L'arrêté royal du 24 septembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant le statut des agents des services extérieurs de la Sûreté de l'Etat est abrogé.

**Art. 16.** Nos Ministres sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 29 mars 2022.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,  
V. VAN QUICKENBORNE

La Ministre de l'Intérieur,  
A. VERLINDEN

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE EN FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG**

[2022/201216]

**17 MAART 2022.** — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 oktober 1991 betreffende de stoomtoestellen (1)

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op het Wetboek van economisch recht, artikelen IX.4, § 1, eerste lid, 1° en IX.14, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 december 2017;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 oktober 1991 betreffende de stoomtoestellen;

Gelet op het advies nr. 2021-2900 van de bijzondere raadgevende commissie Verbruik, gegeven op 12 oktober 2021;

Gelet op het advies nr. 70.461/1 van de Raad van State, gegeven op 23 december 2021, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van de Minister van Economie en Werk,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** In artikel 1, § 2 van het koninklijk besluit van 18 oktober 1991 betreffende de stoomtoestellen worden de definities van "gevolmachtigd organisme" en "erkend organisme" vervangen als volgt:

"gevolmachtigd organisme: een organisme erkend volgens de bepalingen van de artikelen 23 tot 34 van het koninklijk besluit van 11 juli 2016 betreffende het op de markt brengen van drukapparatuur.

erkend organisme: een organisme erkend voor de controle van stoomtoestellen bedoeld in boek II, titel 5 van de codex over het welzijn op het werk of voor zover het taken betreft als bedoeld in het koninklijk besluit van 11 juli 2016 betreffende het op de markt brengen van drukapparatuur een organisme erkend in één van de lidstaten van de Europese Unie, voor zover dit organisme voorkomt op de lijst meegedeeld aan de Lidstaten in uitvoering van de richtlijn 2014/68/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de

**SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE ET SERVICE PUBLIC FEDERAL EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE**

[2022/201216]

**17 MARS 2022.** — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 18 octobre 1991 concernant les appareils à vapeur (1)

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu le Code de droit économique, les articles IX.4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° et IX.14, modifié par l'arrêté royal du 13 décembre 2017;

Vu l'arrêté royal du 18 octobre 1991 concernant les appareils à vapeur;

Vu l'avis n° 2021-2900 de la Commission consultative spéciale Consommation, donné le 12 octobre 2021;

Vu l'avis n° 70.461/1 du Conseil d'Etat, donné le 23 décembre 2021, en application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre de l'Economie et du Travail,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Dans l'article 1<sup>er</sup>, § 2 de l'arrêté royal du 18 octobre 1991 concernant les appareils à vapeur les définitions de « organisme mandaté » et « organisme agréé » sont remplacées par ce qui suit :

"organisme mandaté : un organisme agréé selon les dispositions des articles 23 à 34 de l'arrêté royal du 11 juillet 2016 relatif à la mise à disposition sur le marché des équipements sous pression.

organisme agréé : un organisme agréé pour le contrôle des appareils à vapeur visé au livre II, titre 5 du code du bien-être au travail ou, pour autant qu'il s'agisse des interventions visées à l'arrêté royal du 11 juillet 2016 relatif à la mise à disposition sur le marché des équipements sous pression, un organisme agréé dans un des Etats membres de l'Union européenne, pour autant que cet organisme figure sur la liste notifiée aux Etats membres en exécution de la directive 2014/68/UE du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014