

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2021/22588]

2 DECEMBRE 2021. — Arrêté royal déterminant l'équipement et l'indemnité d'habillement alloués aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction Générale des Etablissements Pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté instaure en matière d'équipement et d'habillement un nouveau système, destiné à remplacer le système instauré, par un arrêté royal du 18 janvier 2005 et son arrêté ministériel d'exécution du 28 octobre 2008.

En effet, depuis plusieurs années, le personnel de surveillance souffre de l'arriéré des livraisons des uniformes et ce problème est régulièrement relayé par les organisations syndicales.

L'objectif du projet est de créer un système plus simple, plus efficace et qui crée une charge administrative moins lourde pour l'administration.

Ce projet exécute l'article 14, alinéa 1^{er}, 4^o et 5^o de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire.

I. Le projet est structuré en quatre parties :

- le premier chapitre précise le champ d'application du texte, donne des définitions et fixe les dispositions générales ;
- le second chapitre fixe les dispositions relatives à la fourniture de certains articles d'habillement ;
- le troisième chapitre concerne les dispositions relatives à l'indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement ;
- le quatrième chapitre contient les dispositions transitoires et finales.

II. Le présent arrêté royal s'applique aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction Générale des Etablissements Pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique qui exercent leur fonction dans une prison, sauf pour les prisons désignées comme maison de détention.

Concernant la disposition prévue à l'article 2, §2 qui régit la situation où un membre du personnel cesse d'exercer une fonction, il y a lieu de préciser que n'est pas visée ici l'absence pour cause de maladie ou de toute autre forme d'absence. Cette disposition vise le cas où un membre du personnel est affecté à une autre fonction (par exemple un détachement à l'administration centrale ou ailleurs) et qu'il conserve un grade appartenant à la surveillance, à la technique ou à la logistique.

III. Les principales caractéristiques du nouveau système sont les suivantes :

A. Simplification et rationalisation du système de fourniture des articles d'habillement

Outre l'équipement de base qui est alloué au membre de personnel à son entrée en fonction, le membre du personnel recevra chaque année un nombre d'articles d'habillement à choisir parmi les articles suivants : gilet, pull-over, chemise ou chemisier à manches courtes, polo à manches courtes, chemise ou chemisier à manches longues.

Les types d'articles fournis ont été fortement réduits et sont limités aux articles nécessaires, afin que les membres du personnel soient reconnaissables sur le lieu de travail. C'est pourquoi la liste des articles d'habillement fournis comprend désormais essentiellement des vêtements portés « au-dessus de la taille ».

Cette limitation permet, en outre, de mettre fin à la fourniture des articles qui posaient le plus de problème dans l'ancien système pour des raisons de taille et de confort, à savoir les pantalons et les chaussures.

Le nombre d'articles d'habillement alloué au membre du personnel varie en fonction du nombre de jours prestés par celui-ci au cours de l'année civile.

B. Création d'une indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement

Cette indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement est octroyée au membre du personnel pour l'achat de pièces de l'uniforme non fournies et l'entretien de l'uniforme.

Le montant de l'indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement varie en fonction du nombre de jours prestés par le membre du personnel au cours de l'année civile.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C – 2021/22588]

2 DECEMBER 2021. — Koninklijk besluit tot bepaling van de uitrusting en de kledijvergoeding die worden toegekend aan de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ik ter ondertekening aan Uwe Majesteit voorleg, stelt een nieuw systeem in op het gebied van uitrusting en kledij, bedoeld om het systeem te vervangen dat is ingesteld door een koninklijk besluit van 18 januari 2005 en zijn ministerieel uitvoeringsbesluit van 28 oktober 2008.

Het bewakingspersoneel lijdt namelijk al verscheidene jaren onder de achterstand bij de levering van uniformen en dit probleem wordt regelmatig door de vakbonden aangekaart.

Het doel van het project is het creëren van een eenvoudiger, efficiënter systeem dat minder administratieve lasten voor de administratie met zich meebrengt.

Dit ontwerp voert artikel 14, lid 1, 4^o en 5^o, van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel uit.

I. Het project is gestructureerd volgens vier delen:

- het eerste hoofdstuk preciseert het toepassingsgebied van de tekst; geeft definities en stelt de algemene bepalingen vast;
- het tweede hoofdstuk bevat de bepalingen met betrekking tot de levering van bepaalde kledingstukken;
- het derde hoofdstuk betreft de bepalingen met betrekking tot de aanvullende forfaitaire kledijvergoeding ;
- het vierde hoofdstuk bevat de overgangs- en slotbepalingen

II. Dit besluit is van toepassing op de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek en die hun functie in een gevangenis uitoefenen, behalve voor de gevangenen die zijn aangewezen als detentiehuis.

Met betrekking tot de bepaling voorzien in artikel 2, §2 die de situatie regelt waarin een personeelslid ophoudt een functie uit te oefenen, dient te worden gepreciseerd dat dit niet geldt ingeval van ziekte of enige andere vorm van afwezigheid. Deze bepaling heeft betrekking op het geval waarin een personeelslid een andere functie krijgt (bv. detachering naar de centrale administratie of elders) en de graad van bewaking, techniek of logistiek behoudt.

III. De belangrijkste kenmerken van het nieuwe systeem zijn de volgende:

A. Vereenvoudiging en rationalisering van het systeem voor de levering van kledingstukken

Naast de basisuitrusting die het personeelslid bij zijn indiensttreding ontvangt, ontvangt hij jaarlijks een aantal kledingstukken, te kiezen uit de volgende artikelen: vest, pull-over, hemd of blouse met korte mouwen, polo met korte mouwen, hemd of blouse met lange mouwen.

De soorten kledingstukken die worden verstrekt, zijn sterk gereduceerd en beperkt tot de stukken die voor het personeel noodzakelijk zijn om op de werkplaats herkenbaar te zijn. Om deze reden bevat de lijst met geleverde kledingstukken nu voornamelijk kledij die "boven het middel" wordt gedragen.

Deze beperking maakt het mogelijk om een einde te maken aan de levering van kledingstukken die het meest problematisch waren in het oude systeem omwille van de maat en comfort, namelijk de broeken en schoenen.

Het aantal kledingstukken dat aan het personeelslid wordt toegekend, varieert in functie van het aantal dagen dat het personeelslid tijdens het kalenderjaar heeft gewerkt.

B. Het creëren van een aanvullende forfaitaire kledijvergoeding

Deze aanvullende forfaitaire kledijvergoeding wordt aan het personeelslid toegekend voor de aankoop van niet-geleverde onderdelen van het uniform en voor het onderhoud van het uniform.

Het bedrag van de aanvullende forfaitaire kledijvergoeding varieert in functie van het aantal dagen dat het personeelslid tijdens het kalenderjaar heeft gewerkt.

Les vêtements achetés par le membre du personnel avec l'indemnité complémentaire forfaitaire ne peuvent être utilisés que pour un usage professionnel. Les membres du personnel seront tenus de porter, de manière permanente, le logo du Service public fédéral Justice sur les articles d'habillement achetés. Le Directeur général de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice déterminera les directives quant au placement de ces logos. Ces logos seront mis à la disposition des membres du personnel.

C. Obligation de respecter un code vestimentaire pour les articles d'habillement non fournis

Le membre du personnel doit respecter le code d'habillement fixé en annexe.

Le Directeur général de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice peut dans des cas exceptionnels prévoir des dispositions dérogeant au code vestimentaire susmentionné. Cela peut être nécessaire en raison de conditions climatiques extrêmes, telles que des températures très élevées.

III. Les points importants concernant la transition entre l'ancien et le nouveau système sont les suivants :

- 1° Il est prévu que les membres du personnel en fonction au 31 décembre 2020 recevront le paiement des arriérés de vêtements qui n'ont pas été livrés ; ces arriérés seront compensés à raison de 0,04 euro par point.
- 2° Ce nouveau système va de pair avec la livraison à partir de 2022 de nouveaux articles d'uniforme plus modernes portant le nouveau logo du SPF Justice. Le membre du personnel en fonction au 31 décembre 2021 bénéficiera dans le courant de l'année 2022, d'un équipement de base (nouvel uniforme) tel que défini à l'article 3, et ce, à titre de compensation pour le quota de points accumulés au cours de l'année 2021.

Les articles d'habillement de l'ancien uniforme (polaire, pull-over, chemise ou chemisier à manches courtes, polo à manches courtes, chemise ou chemisier à manches longues) pourront être portés jusqu'au 31 décembre 2024.

V. Pour le surplus, il a été tenu compte de l'ensemble des remarques du Conseil d'Etat. Les articles concernés ainsi que le préambule ont été adaptés.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre chargé de la Justice et de la Mer du Nord,
V. VAN QUICKENBORNE

Conseil d'Etat, section de législation, avis 70.344/1 du 18 novembre 2021 sur un projet d'arrêté royal 'déterminant l'équipement et l'indemnité d'habillement alloués aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction Générale des Etablissements Pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique'

Le 21 octobre 2021, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant l'équipement et l'indemnité d'habillement alloués aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction Générale des Etablissements Pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 novembre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'Etat, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'Etat.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2021.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

De kledij die door het personeelslid is gekocht met de aanvullende forfaitaire vergoeding, mag enkel voor professionele doeleinden gebruikt worden. De personeelsleden zullen verplicht worden om het logo van de FOD Justitie permanent op de aangekochte kledij aan te brengen. De Directeur-generaal van het Directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie bepaalt de richtlijnen voor de plaatsing van deze logo's. Deze logo's zullen ter beschikking van het personeel worden gesteld.

C. De verplichting om een dresscode te respecteren voor de niet-geleverde kledingstukken.

Het personeelslid moet de dresscode, vastgesteld in de bijlage, respecteren.

De Directeur-generaal van het Directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie kan in uitzonderlijke gevallen bepalingen vaststellen die afwijken van de bovenvermelde standaard-dresscode. Dit kan noodzakelijk zijn bij extreme weersomstandigheden, zoals heel hoge temperaturen.

III. Belangrijke punten bij de overgang van het oude naar het nieuwe systeem zijn de volgende:

- 1° Er is voorzien dat de personeelsleden in dienst op 31 december 2020, een vergoeding zullen ontvangen voor de achterstallige kledij die niet is geleverd; deze achterstallige kledij zal worden gecompenseerd aan 0,04 euro per punt.
- 2° Dit nieuwe systeem gaat gepaard met de levering van nieuwe, modernere uniformen met het nieuwe logo van de FOD Justitie vanaf 2022. Het personeelslid dat op 31 december 2021 in functie is, ontvangt in de loop van het jaar 2022 een basisuitrusting (nieuw uniform) als omschreven in artikel 3, ter compensatie van het quotum van de tijdens het jaar 2021 verzamelde punten.

De kledingstukken van het oude uniform (fleece, pull-over, hemd of blouse met korte mouwen, polo met korte mouwen, hemd of blouse met lange mouwen) mogen tot 31 december 2024 worden gedragen

V. Voor het overige werd er rekening gehouden met alle opmerkingen van de Raad van State. De artikelen in kwestie en de aanhef werden aangepast.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister belast met Justitie en de Noordzee,
V. VAN QUICKENBORNE

Raad van State, afdeling Wetgeving advies 70.344/1 van 18 november 2021 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de uitrusting en de kledijvergoeding die worden toegekend aan de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek'

Op 21 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de uitrusting en de kledijvergoeding die worden toegekend aan de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 november 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'instaurer un nouveau régime pour les uniformes du personnel de surveillance pénitentiaire.

Le chapitre 1^{er} contient le champ d'application, les définitions et les dispositions générales.

L'arrêté s'applique aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction générale des Établissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique et qui exercent leur fonction dans les prisons, à l'exception des maisons de détention (article 1^{er}). Ces membres du personnel sont astreints à porter un uniforme dans l'exercice de leurs fonctions et reçoivent à cet effet certains articles d'habillement ainsi qu'une indemnité complémentaire forfaitaire pour l'achat de pièces de l'uniforme non fournies et l'entretien de l'uniforme (article 2, § 1^{er}). Si le membre du personnel cesse d'exercer la fonction, la fourniture et le paiement sont suspendus ou ne sont pas effectués (article 2, § 2).

Le chapitre 2 règle la fourniture de certains articles d'habillement et prévoit notamment quel équipement de base le membre du personnel reçoit lors de son entrée en fonction (article 3), quels articles d'habillement il reçoit chaque année (article 4) et quand le membre du personnel reçoit des insignes de grade et d'identification (article 5).

Le chapitre 3 règle l'octroi d'une indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement. Il s'agit d'une indemnité annuelle pour les articles d'habillement achetés par le membre du personnel, dont les prescriptions figurent dans l'annexe du projet (article 11, §§ 1^{er} à 3, alinéa 1^{er}). Le directeur général peut prévoir des dispositions dérogeant au code vestimentaire et fixe les modalités du port des logos et insignes (article 11, § 3, alinéa 2). En outre, il est notamment prévu quand cette indemnité forfaitaire est payée et il est précisé que son montant n'est pas soumis à indexation (article 11, § 4).

Le chapitre 4 contient des dispositions transitoires, abrogatoires et finales.

Le membre du personnel en service au 31 décembre 2020 reçoit une indemnité pour les pièces d'habillement qui n'ont pas été livrées conformément à l'article 9 de l'arrêté ministériel du 28 octobre 2009 'déterminant l'équipement et le matériel mis à la disposition des agents de sécurité et des agents pénitentiaires de la Direction générale des Établissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice' (article 14). Le membre du personnel qui était déjà en service au 31 décembre 2021 reçoit en 2022 l'équipement de base (article 15). L'ancien uniforme peut être porté jusqu'au 31 décembre 2023 (article 16).

L'arrêté royal du 18 janvier 2005 'déterminant l'équipement et le matériel mis à la disposition des agents de sécurité du corps de sécurité, des agents pénitentiaires et des infirmiers de la Direction générale Exécution des Peines et Mesures du Service public fédéral Justice' et l'arrêté ministériel du 28 octobre 2009, précité, sont abrogés (article 17).

L'intention est faire entrer en vigueur l'article 14, alinéa 1^{er}, 4^o et 5^o, de la loi du 23 mars 2019 'concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire', ainsi que l'arrêté royal en projet, le 1^{er} janvier 2022, à l'exception de l'article 14 du projet, pour lequel une entrée en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* est déjà envisagée (article 18).

3. Le Roi puise le pouvoir de fixer le statut de la fonction publique fédérale, dont font partie les membres du personnel concernés des services extérieurs de la Direction générale des Établissements pénitentiaire, directement dans l'article 107, alinéa 2, de la Constitution.

En outre, le projet peut trouver un fondement juridique supplémentaire dans l'article 14, alinéa 1^{er}, 4^o et 5^o, de la loi du 23 mars 2019, qui confie au Roi le soin d'établir les composantes de l'uniforme, les insignes propres à la fonction ainsi que les moyens d'identification (1).

Dès lors que ces dernières dispositions, conformément à l'article 18, 1^o, du projet, n'entrent en vigueur que le 1^{er} janvier 2022, elles ne peuvent toutefois pas procurer un fondement juridique supplémentaire à l'article 14 du projet qui, conformément à son article 18, 2^o, entre en effet déjà en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een nieuw systeem in te voeren voor de uniformen van het penitentiair bewakingspersoneel.

Hoofdstuk 1 bevat het toepassingsgebied, de definities en de algemene bepalingen.

Het besluit is van toepassing op de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de Federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek en die hun functie uitoefenen in de gevangnissen met uitzondering van de detentiehuisen (artikel 1). Deze personeelsleden zijn bij de uitoefening van hun functie verplicht een uniform te dragen en daarvoor krijgen zij bepaalde kledingstukken alsook een aanvullende forfaitaire vergoeding voor de aankoop van niet geleverde onderdelen van het uniform en voor het onderhoud van het uniform (artikel 2, § 1). Wanneer het personeelslid de functie niet meer uitoefent, wordt de levering en uitbetaling geschorst of niet uitgevoerd (artikel 2, § 2).

Hoofdstuk 2 regelt de levering van bepaalde kledingstukken, waarbij onder meer wordt bepaald welke basisuitrusting het personeelslid bij de aanvang van zijn functie ontvangt (artikel 3), welke kledingstukken hij jaarlijks ontvangt (artikel 4) en wanneer het personeelslid graad- en identificatiekentekens ontvangt (artikel 5).

Hoofdstuk 3 regelt de toekenning van een aanvullende forfaitaire kledijvergoeding. Het betreft een jaarlijkse vergoeding voor de door het personeelslid aangekochte kledij waarvan de voorschriften zijn opgenomen in de bijlage bij het ontwerp (artikel 11, §§ 1 tot 3, eerste lid). De Directeur-generaal kan bepalingen vaststellen die afwijken van de kledijvoorschriften en hij bepaalt de modaliteiten voor het dragen van de logo's en kentekens (artikel 11, § 3, tweede lid). Voorts wordt onder meer bepaald wanneer deze forfaitaire vergoeding wordt uitbetaald en gepreciseerd dat het bedrag ervan niet onderworpen is aan de indexeringsregeling (artikel 11, § 4).

Hoofdstuk 4 bevat overgangs-, opheffings- en slotbepalingen.

Voor de kledingstukken die niet geleverd werden overeenkomstig artikel 9 van het ministerieel besluit van 28 oktober 2009 'bepalende de uitrusting en het materiaal dat ter beschikking gesteld wordt van de veiligheidsambten en de penitentiaire beambten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen bij de Federale Overheidsdienst Justitie' ontvangt het personeelslid in dienst op 31 december 2020 een vergoeding (artikel 14). Het personeelslid dat reeds in dienst was op 31 december 2021 ontvangt in 2022 de basisuitrusting (artikel 15). Het oude uniform mag worden gedragen tot 31 december 2023 (artikel 16).

Het koninklijk besluit van 18 januari 2005 'bepalende de uitrusting en het materiaal dat ter beschikking gesteld wordt van het veiligheidskorps, van de penitentiaire beambten en verplegers van het Directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen van de Federale Overheidsdienst Justitie' en het voornoemde ministerieel besluit van 28 oktober 2009 worden opgeheven (artikel 17).

Het is de bedoeling om artikel 14, eerste lid, 4^o en 5^o, van de wet van 23 maart 2019 'betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel', evenals het ontworpen koninklijk besluit in werking te laten treden op 1 januari 2022, met uitzondering van artikel 14 van het ontwerp, waarvoor reeds een inwerkingtreding op de dag van zijn bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* wordt beoogd (artikel 18).

3. De Koning put de bevoegdheid om het statuut vast te stellen van het federaal openbaar ambt, waartoe de betrokken personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal penitentiaire inrichtingen behoren, rechtstreeks uit 107, tweede lid, van de Grondwet.

Daarnaast kan voor het ontwerp bijkomend rechtsgrond worden gevonden in artikel 14, eerste lid, 4^o en 5^o, van de wet van 23 maart 2019, waarbij het bepalen van de samenstelling van het uniform, de kentekens eigen aan de functie en de middelen ter identificatie wordt toevertrouwd aan de Koning.1

Aangezien deze laatste bepalingen overeenkomstig artikel 18, 1^o, van het ontwerp pas in werking treden op 1 januari 2022, kunnen zij echter geen bijkomende rechtsgrond bieden voor artikel 14 van het ontwerp, dat overeenkomstig artikel 18, 2^o, van het ontwerp immers reeds in werking treedt op de dag van zijn bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

FORMALITÉS

4. Il ressort des pièces transmises à la section de législation que l'avis de l'inspecteur des finances du 5 juillet 2021 porte sur une version antérieure de l'arrêté en projet et qu'en outre, le projet aurait déjà également été modifié sur un certain nombre de points par rapport à cette version. Ainsi qu'il ressortira du point 5 ci-après, le projet de texte soumis pour avis à la section de législation ne concerne pas non plus un projet de texte définitif. Par conséquent, les auteurs du projet devront vérifier si l'avis de l'Inspection des Finances ne doit pas de nouveau être recueilli sur le projet de texte définitif et si celui-ci ne doit pas éventuellement de nouveau être soumis à l'accord préalable du Secrétaire d'État qui a le budget dans ses attributions.

5. Le huitième alinéa du préambule mentionne « le protocole nr. (lire : n°) XXX du (...) du comité de Secteur III – Justice ». Ce protocole n'a pas été joint à la demande d'avis. Il ressort des pièces jointes à la demande d'avis et des explications fournies par le délégué que le protocole n'a pas encore été signé et qu'il est question d'une « *aangepaste versie van het ontwerp van koninklijk besluit na onderhandelingen met de vakbonden* ». Ainsi, le projet de texte soumis pour avis ne semble pas pouvoir être considéré comme un projet de texte définitif.

À cet égard, il convient de rappeler qu'en principe, la section de législation ne peut être consultée qu'à l'issue des différentes étapes de la préparation administrative du projet concerné et après que l'organe compétent pour l'établissement du projet a eu la possibilité d'éventuellement adapter son texte à la lumière des éléments recueillis lors de l'accomplissement des formalités. On évite ainsi que le Conseil d'État donne son avis sur un projet de texte non définitif et on garantit que l'avis peut être rendu sur la base d'une information complète concernant tous les éléments pertinents en cause. Les auteurs du projet sont priés d'en tenir compte à l'avenir.

Si l'avis précité ou le protocole précité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État(2), les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Les formalités obligatoirement accomplies doivent être mentionnées dans l'ordre chronologique, en commençant par la plus ancienne (3).

Article 1^{er}

7. Dans un souci de concordance entre les deux versions linguistiques du texte en projet, il convient de remplacer, dans le texte néerlandais de l'alinéa 1^{er} de l'article 1^{er}, les mots « heeft betrekking op » par les mots « is van toepassing op » (« s'applique aux »).

Dans le texte néerlandais de l'alinéa 2, 2°, il manque la date de l'arrêté royal du 17 août 2019 'portant exécution des dispositions de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, relatives à la destination des prisons et au placement et transfèrement des détenus'.

Article 2

8. En vue d'assurer la concordance entre les deux versions linguistiques du texte en projet, on remplacera, dans le texte néerlandais de l'alinéa 2, les mots « Hierover wordt het hem toegewezen » par les mots « Hiervoor wordt het hem toegewezen » (« À cet effet, il lui est alloué »).

9. Le délégué déclare à propos du paragraphe 2 ce qui suit :

« Het betreft hier niet ziekte of enige andere vorm van afwezigheid. Daarvoor werd een andere oplossing gevonden, meer bepaald het uitbetalen van de vergoeding en toekennen van de kledingstukken op basis van de geleverde prestaties.

Het betreft hier personeelsleden die een andere functie toegerekend krijgen, maar wel de graad van penitentiair bewakingsassistent of penitentiair technische assistent blijven behouden. Het is mogelijk dat een personeelslid wordt gedetacheerd naar het centraal bestuur of naar een andere functie zoals ICT, ..., waarbij hij niet meer verplicht is om een uniform te dragen. Het dragen van een uniform is enkel verplicht wanneer men een bewakings- of technische functie op het cellulair gedeelte in een gevangenis uitoefent. Wanneer een medewerker geen uniform meer moet dragen voor de uitoefening van zijn functie, maakt hij geen aanspraak meer op een kledijvergoeding, noch op de jaarlijkse kledingstukken. Dit is evident ».

Il est recommandé de faire figurer ces précisions dans le rapport au Roi.

VORMVEREISTEN

4. Uit de stukken die aan de afdeling Wetgeving zijn toegezonden, blijkt dat het advies van de inspecteur van Financiën van 5 juli 2021 betrekking heeft op een vorige versie van het ontworpen besluit en dat het ontwerp bovendien ook op een aantal punten zou zijn gewijzigd in vergelijking met die versie. Zoals hierna *sub* 5 zal blijken, betreft ook de aan de afdeling Wetgeving om advies voorgelegde ontwerp tekst geen definitieve ontwerp tekst. De stellers van het ontwerp dienen bijgevolg na te gaan of over de uiteindelijke ontwerp tekst niet opnieuw het advies van de Inspectie van Financiën dient te worden ingewonnen en of deze mogelijk niet opnieuw aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Staatssecretaris van Begroting moet worden onderworpen.

5. In het achtste lid van de aanhef wordt "het protocol nr. XXX van (...) van het Sectorcomité III – Justitie" vermeld. Dit protocol werd niet gevoegd bij de adviesaanvraag. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken en de toelichting door de gemachtigde blijkt dat het protocol nog niet werd ondertekend en dat er sprake is van een "*aangepaste versie van het ontwerp van koninklijk besluit na onderhandelingen met de vakbonden*". Aldus blijkt de om advies voorgelegde ontwerp tekst niet te kunnen worden beschouwd als een definitieve ontwerp tekst.

In dat verband dient eraan te worden herinnerd dat in beginsel de afdeling Wetgeving pas om advies kan worden gevraagd nadat het betrokken ontwerp alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding heeft doorlopen en het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad de tekst ervan eventueel aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten. Aldus wordt vermeden dat de Raad van State advies zou uitbrengen over een niet-definitieve ontwerp tekst en wordt gewaarborgd dat het advies kan worden uitgebracht met volledige kennis van alle ter zake relevante elementen. De stellers van het ontwerp wordt verzocht hiermee in de toekomst rekening te houden.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het voormelde protocol of voormeld advies nog wijzigingen zou ondergaan,2 moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De verplicht vervulde vormvereisten dienen in chronologische volgorde te worden weergegeven, te beginnen met de oudste.(3)

Artikel 1

7. Met het oog op de overeenstemming tussen beide taalversies van de ontworpen tekst, dienen in de Nederlandse tekst in het eerste lid van artikel 1 de woorden "heeft betrekking op" te worden vervangen door de woorden "is van toepassing op" ("s'applique aux").

In het tweede lid, punt 2°, ontbreekt in de Nederlandse tekst de datum van het koninklijk besluit van 17 augustus 2019 'tot uitvoering van de bepalingen van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden inzake de bestemming van de gevangenen en de plaatsing en de overplaatsing van de gedetineerden'.

Artikel 2

8. Met het oog op de overeenstemming tussen beide taalversies van de ontworpen tekst dienen in het tweede lid de woorden "Hierover wordt het hem toegewezen" te worden vervangen door "Hiervoor wordt het hem toegewezen" ("A cet effet, il lui est alloué").

9. De gemachtigde verklaart over paragraaf 2:

"Het betreft hier niet ziekte of enige andere vorm van afwezigheid. Daarvoor werd een andere oplossing gevonden, meer bepaald het uitbetalen van de vergoeding en toekennen van de kledingstukken op basis van de geleverde prestaties.

Het betreft hier personeelsleden die een andere functie toegerekend krijgen, maar wel de graad van penitentiair bewakingsassistent of penitentiair technische assistent blijven behouden. Het is mogelijk dat een personeelslid wordt gedetacheerd naar het centraal bestuur of naar een andere functie zoals ICT, ..., waarbij hij niet meer verplicht is om een uniform te dragen. Het dragen van een uniform is enkel verplicht wanneer men een bewakings- of technische functie op het cellulair gedeelte in een gevangenis uitoefent. Wanneer een medewerker geen uniform meer moet dragen voor de uitoefening van zijn functie, maakt hij geen aanspraak meer op een kledijvergoeding, noch op de jaarlijkse kledingstukken. Dit is evident."

Het verdient aanbeveling om deze toelichting op te nemen in het Verslag aan de Koning.

Article 4

10. Le rapport au Roi mentionne que le membre du personnel, outre l'équipement de base, recevra chaque année un nombre d'articles d'habillement « à choisir parmi » certains articles. Dans un souci de clarté, mieux vaudrait remplacer, à l'article 4, § 1^{er}, le mot « parmi » par les mots « à choisir parmi ».

11. Dans le texte néerlandais de l'article 4, § 2, premier tiret, du projet, il convient d'insérer le membre de phrase « in de zin van artikel 1, (tweede) lid, 3°, » entre les mots « dagen » et « van het kalenderjaar ». Il en va de même pour l'article 11, § 2, premier tiret, du texte néerlandais.

Article 5

12. Dans la dernière phrase du texte néerlandais, on remplacera le mot « nieuwe » par le mot « nieuw ».

Article 6

13. Dans un souci de concordance entre les deux versions linguistiques du texte en projet, il convient de remplacer dans le texte néerlandais les mots « dient hij dit uniform te dragen » par les mots « draagt hij deze » (« il les porte »).

Article 7

14. À l'alinéa 2 du texte néerlandais, on insérera le mot « aan » entre les mots « wijzigingen » et « aanbrengen ».

Article 11

15. L'alinéa 2 du paragraphe 3 énonce que le directeur général de la Direction générale des Établissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice peut prévoir des dispositions dérogeant au code vestimentaire fixé dans l'annexe.

L'attribution d'un pouvoir réglementaire à un fonctionnaire qui n'est pas politiquement responsable devant une assemblée démocratiquement élue n'est en principe pas admissible dès lors qu'elle porte atteinte au principe de l'unité du pouvoir réglementaire et à celui de la responsabilité politique des ministres. Une telle délégation ne peut être acceptée que lorsqu'il s'agit de mesures ayant une portée limitée et technique.

Interrogé à ce sujet, le délégué a répondu :

« Dit kan noodzakelijk zijn bij extreme weersomstandigheden, zoals heel hoge temperaturen ».

Mieux vaudrait dès lors préciser dans cette disposition que cette possibilité n'existe que dans des cas exceptionnels, en veillant également à ce que le rapport au Roi donne un commentaire à ce sujet.

16. La paragraphe 4, alinéa 2, énonce que l'indemnité complémentaire forfaitaire est payée « à terme échu ». Le délégué déclare que cette disposition concerne « het eerste en het tweede semester », comme il est prévu ci-après. Par souci de clarté, il est recommandé de refondre ces dispositions en un alinéa 2.

Par ailleurs, dans le dernier alinéa du texte néerlandais, on reformulera les mots « waar het personeelslid tijdens de periode van januari-februari recht op heeft » en « waar hij recht op heeft tijdens de periode januari-februari », de sorte qu'il apparaisse clairement à quel moment le paiement est effectué.

Article 12

17. Dans le texte néerlandais, on remplacera les mots « en verstrekt de bewijsstukken » par les mots « en verstrekt ze ». En outre, le mot « telkens » peut être omis, dès lors qu'il n'ajoute rien. Dans le texte français, on remplacera les mots « chaque fois » par le mot « lorsque ».

Articles 14 et 18

18. L'article 14 du projet dispose que les membres du personnel en service au 31 décembre 2020 reçoivent une indemnité pour les pièces d'habillement qui n'ont pas été livrées conformément à l'article 9 de l'arrêté ministériel du 28 octobre 2009. L'indemnité est fixée à 0,04 euro par point. Conformément à l'article 18, cette disposition entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À la question de savoir pourquoi le délai usuel d'entrée en vigueur n'est pas appliqué, le délégué donne la réponse suivante :

« Het is de bedoeling om de kledijachterstand te vergoeden op het budget van 2021. Daarom is het belangrijk dat dit KB nog in werking treedt voor 01/12/2021 ».

Ainsi, il existe manifestement une raison spécifique justifiant de déroger au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés.

Artikel 4

10. In het Verslag aan de Koning wordt vermeld dat het personeelslid, naast de basisuitrusting, jaarlijks een aantal kledingstukken ontvangt, "te kiezen uit" bepaalde artikelen. Omwille van de duidelijkheid zou het woord "waaronder", in artikel 4, § 1, beter worden vervangen door "te kiezen uit".

11. In de Nederlandse tekst van artikel 4, § 2, eerste streepje, van het ontwerp, dient de zinsnede "in de zin van artikel 1, (tweede) lid, 3°", te worden ingevoegd tussen de woorden "dagen" en "van het kalenderjaar". Hetzelfde geldt voor artikel 11, § 2, eerste streepje, van het ontwerp.

Artikel 5

12. In de laatste zin dient het woord "nieuwe" te worden vervangen door "nieuw".

Artikel 6

13. Met het oog op de overeenstemming tussen beide taalversies van de ontworpen tekst, dienen in de Nederlandse tekst de woorden "dient hij dit uniform te dragen" te worden vervangen door de woorden "draagt hij deze" ("il les portes").

Artikel 7

14. In het tweede lid dient tussen de woorden "wijzigingen" en "aanbrengen" het woord "aan" te worden gevoegd.

Artikel 11

15. In het tweede lid van paragraaf 3 wordt bepaald dat de Directeur-generaal van het Directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen van de Federale Overheidsdienst Justitie bepalingen kan vaststellen die afwijken van de in de bijlage opgenomen kledijvoorschriften.

De toekenning van regelgevende bevoegdheid aan een ambtenaar die geen politieke verantwoordelijkheid draagt ten opzichte van een democratisch verkozen vergadering is in principe ontoelaatbaar omdat afbreuk wordt gedaan aan het beginsel van de eenheid van verordenende macht en aan het beginsel van de politieke verantwoordelijkheid van de ministers. Enkel wanneer het gaat om maatregelen die een beperkte en technische draagwijdte hebben, kan een dergelijke delegatie worden aanvaard.

Hierover ondervraagd, antwoordt de gemachtigde:

"Dit kan noodzakelijk zijn bij extreme weersomstandigheden, zoals heel hoge temperaturen."

In de bepaling wordt dan ook best verduidelijkt dat dit slechts in uitzonderlijke gevallen mogelijk is, waarbij in het Verslag aan de Koning daarover tevens een toelichting wordt gegeven.

16. In paragraaf 4, tweede lid, wordt bepaald dat de aanvullende forfaitaire vergoeding "na het vervallen van de termijn" wordt betaald. De gemachtigde verklaart dat dit "het eerste en het tweede semester" betreft, zoals verder wordt bepaald. Het verdient omwille van de duidelijkheid aanbeveling om deze bepalingen te herschrijven als een tweede lid.

In het laatste lid dienen voorts de woorden "waar het personeelslid tijdens de periode van januari-februari recht op heeft" te worden herschreven als "waar hij recht op heeft tijdens de periode januari-februari", zodat duidelijk blijkt wanneer de uitbetaling gebeurt.

Artikel 12

17. In de Nederlandse tekst dienen de woorden "en verstrekt de bewijsstukken" te worden vervangen door "en verstrekt ze". Daarenboven kan het woord "telkens" worden weggelaten omdat dit niets toevoegt.

Artikelen 14 en 18

18. Artikel 14 van het ontwerp bepaalt dat de personeelsleden in dienst op 31 december 2020 een vergoeding ontvangen voor niet-geleverde kledingstukken overeenkomstig artikel 9 van het ministerieel besluit van 28 oktober 2009. De vergoeding wordt vastgesteld op 0,04 euro per punt. Deze bepaling treedt overeenkomstig artikel 18 in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

gevraagd waarom niet de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding wordt toegepast, antwoordt de gemachtigde:

"Het is de bedoeling om de kledijachterstand te vergoeden op het budget van 2021. Daarom is het belangrijk dat dit KB nog in werking treedt voor 01/12/2021."

Aldus blijkt een specifieke reden te bestaan om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten.

Annexe

19. L'annexe fixe d'une manière détaillée les spécificités auxquelles les articles d'habillement achetés par le membre du personnel doivent répondre. Toutefois, il n'est pas précisé ce qu'il y a lieu d'entendre par « chapeaux ». Selon le délégué, il s'agit d'« een muts of pet voor medewerkers die controle opdrachten buiten moeten uitvoeren ». Il est recommandé de faire figurer cette précision dans le texte de l'annexe.

Le greffier,
Greet VERBERCKMOES

Le président,
Marnix VAN DAMME

Notes

1) Par ailleurs, en ce qui concerne les dispositions du projet portant sur l'octroi d'une indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement, on peut également mentionner l'arrêté royal du 13 juillet 2017 'fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale', qui s'applique également aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction générale des Établissements pénitentiaires. Il résulte de l'article 97 de cet arrêté royal qu'une indemnité spécifique peut être accordée au membre du personnel qui est astreint à supporter des frais réels à l'occasion de l'exercice de sa fonction, autres que ceux couverts par les indemnités définies dans cet arrêté, qui ne peuvent être considérés comme normaux, qu'ils soient inhérents ou non à la fonction, et de manière à couvrir des frais récurrents réellement exposés dans l'exercice de la fonction. L'article 100 de cet arrêté royal prévoit que de telles indemnités sont fixées par arrêté ministériel délibéré en Conseil des ministres.

2) A savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

3) Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 34, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

2 DECEMBRE 2021. — Arrêté royal déterminant l'équipement et l'indemnité d'habillement alloués aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction Générale des Établissements Pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la Constitution, l'article 107, alinéa 2;

Vu la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire, l'article 14, alinéa 1^{er}, 4^o et 5^o;

Vu l'arrêté royal du 18 janvier 2005 déterminant l'équipement et le matériel mis à la disposition des agents de sécurité du corps de sécurité, des agents pénitentiaires et des infirmiers de la Direction générale Exécution des Peines et Mesures du Service public fédéral Justice;

Vu l'arrêté ministériel du 28 octobre 2009 déterminant l'équipement et le matériel mis à la disposition des agents de sécurité et des agents pénitentiaires de la Direction générale des Établissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 5 juillet 2021 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'État au Budget du 6 septembre 2021;

Vu l'accord de la Ministre de la fonction publique du 24 septembre 2021;

Vu le protocole nr. 510 du 15 octobre 2021 du comité de Secteur III - Justice;

Vu l'avis 70.344/1 du Conseil d'État, donné le 18 novembre 2021, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Bijlage

19. In de bijlage wordt op gedetailleerde wijze bepaald waaraan de door het personeelslid aangekochte kledingstukken moeten voldoen. Evenwel wordt bij "hoofddeksels" niet gespecificeerd wat daaronder wordt begrepen. Volgens de gemachtigde betreft dit "een muts of pet voor medewerkers die controle opdrachten buiten moeten uitvoeren". Het verdient aanbeveling om deze specificatie op te nemen in de tekst van de bijlage.

De griffier,
Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,
Marnix VAN DAMME

Nota's

1 Wat de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de toekenning van een aanvullende forfaitaire kledijvergoeding betreft, kan daarnaast overigens ook gewezen worden op het koninklijk besluit van 13 juli 2017 'tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt' dat ook van toepassing is op de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-Generaal Penitentiaire Inrichtingen. Uit artikel 97 van dit koninklijk besluit volgt dat een specifieke vergoeding kan worden toegekend aan het personeelslid dat naar aanleiding van de uitoefening van zijn functie andere werkelijke onkosten moet dragen dan die gedekt door de in dit besluit vastgelegde vergoedingen, die niet beschouwd kunnen worden als normaal, of ze nu al dan niet inherent zijn aan de functie, om terugkerende kosten te dekken die werkelijk zijn gemaakt tijdens de uitoefening van de functie. Artikel 100 van dit koninklijk besluit bepaalt dat dergelijke vergoedingen worden vastgelegd in een ministerieel besluit, na overleg in de ministerraad.

2 Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

3 Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 34, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2 DECEMBER 2021. — Koninklijk besluit tot bepaling van de uitrusting en de kledijvergoeding die worden toegekend aan de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de Grondwet, artikel 107, tweede lid;

Gelet op de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel, artikel 14, lid 1, 4^o en 5^o;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 januari 2005 bepalende de uitrusting en het materiaal dat ter beschikking gesteld wordt van de veiligheidsbeambten van het veiligheidskorps, van de penitentiaire beambten en verplegers van het Directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen van de Federale Overheidsdienst Justitie;

Gelet op het ministerieel besluit van 28 oktober 2009 bepalende de uitrusting en het materiaal dat ter beschikking gesteld wordt van de veiligheidsbeambten en de penitentiaire beambten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen bij de Federale Overheidsdienst Justitie;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 5 juli 2021;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 6 september 2021;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken, d.d. 24 september 2021;

Gelet op het protocol nr. 510 van 15 oktober 2021 van het Sectorcomité III - Justitie;

Gelet op advies 70.344/1 van de Raad van State, gegeven op 18 november 2021, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Considérant l'arrêté royal du 13 juillet 2017 fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale, les articles 97 à 100;

Sur la proposition du Ministre de la Justice et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. — *Champ d'application, définitions et dispositions générales*

Article 1^{er}. Le présent arrêté s'applique aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction Générale des Etablissements Pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique et qui exercent leur fonction dans une prison, sauf pour les prisons désignées comme maison de détention.

Pour l'exécution du présent arrêté, on entend par :

- 1° « membre du personnel » : le membre du personnel contractuel, statutaire ou stagiaire;
- 2° « les services extérieurs de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires » : les prisons visées dans l'arrêté royal du 17 août 2019 portant exécution des dispositions de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, relatives à la destination des prisons et au placement et transfèrement des détenus ;
- 3° « jour presté » : jour où des services sont effectivement prestés par un membre du personnel, selon son horaire de travail.

Art. 2. §1^{er}. Le membre du personnel visé à l'article 1^{er} est astreint à porter un uniforme dans l'exercice de ses fonctions.

A cet effet, il lui est alloué :

- 1° la fourniture de certains articles d'habillement nécessaires pour être identifiable dans l'exercice de sa fonction;
- 2° une indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement pour l'achat de pièces de l'uniforme non fournies et l'entretien de l'uniforme.

§2. Si le membre du personnel cesse d'exercer l'une des fonctions visées à l'article 1^{er}, la fourniture d'articles d'habillement, ainsi que le versement de l'indemnité sont suspendus, ou le cas échéant, ne sont pas effectués.

CHAPITRE 2. — *De la fourniture de certains articles d'habillement*

Art. 3. Le membre du personnel qui prend ses fonctions pour la première fois reçoit un premier équipement de base composé d'articles d'habillement lors de son entrée en fonction.

Cet équipement de base est composé des articles suivants :

- 1° gilet à manches longues.....1;
- 2° pull-over à manches longues.....1;
- 3° chemise (ier) à manches courtes et/ou polo à manches courtes4;
- 4° chemise (ier) à manches longues4;
- 5° insignes.....4.

Art. 4. §1^{er}. Le membre du personnel a droit, chaque année et ce, dès l'année qui suit son entrée en fonction, à 5 articles d'habillement à choisir parmi les articles suivants : gilet, pull-over, chemise ou chemisier à manches courtes, polo à manches courtes, chemise ou chemisier à manches longues.

§2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, le membre du personnel :

- qui a presté moins de 110 jours au sens de l'article 1^{er}, alinéa 2, 3°, au cours de l'année civile a droit à 3 articles d'habillement dans la liste visée au paragraphe 1^{er} ;
- qui n'a effectué aucune prestation au cours de l'année civile ne reçoit aucun article d'habillement.

§3. Un équivalent en espèces, pour tout ou partie des articles d'habillement visés au présent chapitre ne peut en aucun cas être versé.

Overwegende het koninklijk besluit van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt, artikelen 97 tot 100;

Op de voordracht van de Minister van Justitie en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK 1. — *Toepassingsgebied, definities en algemene bepalingen*

Artikel 1. Het voorliggend besluit is van toepassing op de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek en die hun functie in een gevangenis uitoefenen, uitgezonderd voor de gevangenen die als detentiehuis aangewezen worden.

Voor de uitvoering van dit voorliggend besluit verstaat men onder :

- 1° "personeelslid" : het contractueel personeelslid, de statutair of stagiair;
- 2° "de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen" : de gevangenen bedoeld in het koninklijk besluit van 17 augustus 2019 tot uitvoering van de bepalingen van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden inzake de bestemming van de gevangenen en de plaatsing en de overplaatsing van de gedetineerden ;
- 3° "gepresteerde dag" : dag waarop de diensten daadwerkelijk door een personeelslid worden gepresteerd volgens zijn werkrooster.

Art. 2. §1. Het in artikel 1 bedoelde personeelslid is verplicht bij de uitoefening van zijn functie een uniform te dragen.

Hiervoor wordt hem toegewezen :

- 1° de levering van bepaalde kledingstukken die noodzakelijk zijn om bij de uitoefening van zijn functie herkenbaar te zijn ;
- 2° een aanvullende forfaitaire kledijvergoeding voor de aankoop van niet geleverde onderdelen van het uniform en het onderhoud van het uniform.

§2. Indien het personeelslid één van de in het artikel 1 bedoelde functies niet meer uitoefent, worden de ter beschikking stelling van de kledingstukken en de uitbetaling van de vergoeding geschorst, of in voorkomend geval, niet uitgevoerd.

HOOFDSTUK 2. — *Het leveren van bepaalde kledingstukken*

Art. 3. Het personeelslid dat zijn functie voor een eerste keer opneemt, ontvangt bij het opnemen van zijn functie een eerste basisuitrusting van kledij.

Deze basisuitrusting bestaat uit volgende stukken

- 1° vest met lange mouwen 1;
- 2° pull-over met lange mouwen 1;
- 3° hemd (blouse) met korte mouwen en/of polo met korte mouwen 4;
- 4° hemd (blouse) met lange mouwen 4;
- 5° kentekens 4.

Art. 4. §1. Het personeelslid heeft jaarlijks, vanaf het jaar volgend op het jaar van het opnemen van zijn functie, recht op 5 kledingstukken te kiezen uit de volgende artikelen : vest, pull-over, hemd of blouse met korte mouwen, polo met korte mouwen, hemd of blouse met lange mouwen.

§2. In afwijking van paragraaf 1, het personeelslid :

- dat minder dan 110 dagen in de zin van artikel 1, tweede lid, 3°, van het kalenderjaar gepresteerd heeft, heeft recht op 3 kledingstukken van de lijst bedoeld in paragraaf 1 ;
- dat gedurende het kalenderjaar geen dagen heeft gepresteerd, ontvangt geen kledingstukken.

§3. Een tegenwaarde in geld voor alle of een deel van de in dit bovenvermelde hoofdstuk kledingstukken kan nooit uitgekeerd worden.

Art. 5. Le membre du personnel dispose d'insigne de grade et d'identification. Tous les deux ans, le membre du personnel reçoit un nouvel insigne de grade et d'identification. En cas de changement de grade, le membre du personnel reçoit deux nouveaux insignes de grade. En cas de perte ou de dommage de l'insigne, le membre du personnel en reçoit un nouveau.

Art. 6. Dès que le membre du personnel est en possession des articles d'habillement fournis, il les porte pendant l'exercice de ses fonctions.

Art. 7. Les articles d'habillement fournis au membre du personnel sont la propriété du Service public fédéral Justice.

Le membre du personnel ne peut pas les modifier et doit les maintenir en bon état.

Le membre du personnel ne peut pas les vendre. Il ne peut les céder qu'à un membre du personnel en activité, avec l'autorisation de la direction.

Les articles d'habillement portant le logo du Service public fédéral Justice et/ou portant des signes distinctifs, et qui ne peuvent plus être portés par le membre du personnel, doivent être restitués.

Art. 8. Les articles d'habillement fournis par le Service public fédéral Justice endommagés ou perdus sont remplacés, à condition que la perte ou le dommage ne soit pas dû à une faute du membre du personnel.

Art. 9. Le membre du personnel qui quitte son emploi, volontairement ou non, n'a plus aucun droit à la fourniture d'articles d'habillement sur la base du service accompli.

Art. 10. L'année de la pension ou du congé préalable à la pension, il n'est plus alloué au membre du personnel aucun article d'habillement.

CHAPITRE 3. — *De l'octroi d'une indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement*

Art. 11. §1^{er}. Une indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement de 250 euros par an est octroyée au membre du personnel pour couvrir tous les frais d'habillement liés au code vestimentaire visé au paragraphe 3.

§2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, le membre du personnel :

- qui a presté moins de 110 jours au sens de l'article 1^{er}, alinéa 2, 3^o, au cours de l'année civile a droit à une indemnité complémentaire forfaitaire de 150 euros;
- qui n'a effectué aucune prestation au cours de l'année civile n'a pas droit à l'indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement.

§3. Le membre du personnel respecte le code vestimentaire fixé à l'annexe du présent arrêté.

Le Directeur général de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice peut dans des cas exceptionnels prévoir des dispositions dérogeant au code vestimentaire susmentionné. Il fixe les modalités relatives au port des logos et insignes.

Les vêtements d'habillement achetés par le membre du personnel avec l'indemnité complémentaire forfaitaire visée au paragraphe 1^{er} portent le logo permanent du Service public fédéral Justice. Ils ne peuvent être utilisés que dans l'exercice de la fonction, en ce compris les trajets domicile – lieu de travail.

§4. Le montant de l'indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement n'est pas soumis à indexation.

L'indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement est payée semestriellement à terme échu de la manière suivante :

Le membre du personnel qui a effectué des prestations au cours du premier semestre de l'année perçoit :

- 150 euros au cours de la période août-septembre.
- le cas échéant, le solde de maximum 100 euros durant la période janvier-février.

Le membre du personnel qui n'a presté qu'au cours du second semestre perçoit le montant total de l'indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement auquel il a droit pendant la période janvier-février.

Art. 5. Het personeelslid beschikt over graad- en identificatiekentekens. Om de twee jaar ontvangt het personeelslid een nieuw identificatie- en graadkenteken. Bij verandering van graad, ontvangt het personeelslid twee nieuwe graadkentekens. Bij verlies of beschadiging van het kenteken ontvangt het personeelslid een nieuw exemplaar.

Art. 6. Van zodra het personeelslid in het bezit is van de aangeleverde kledingstukken, draagt hij deze tijdens de uitoefening van zijn functie.

Art. 7. De kledingstukken verkregen door het personeelslid zijn eigendom van de federale Overheidsdienst Justitie.

Het personeelslid mag er geen wijzigingen aan aanbrengen en moet deze in goede staat houden.

Het personeelslid mag ze niet verkopen. Hij mag ze niet afstaan, tenzij aan één personeelslid in actieve dienst, mits toelating van de directie.

De kledingstukken voorzien van het logo van de federale Overheidsdienst Justitie en/of deze waarop kentekens kunnen aangebracht worden, en die door het personeelslid niet meer kunnen of mogen gedragen worden, moeten ingeleverd worden.

Art. 8. De kledingstukken aangeleverd door de federale Overheidsdienst Justitie die beschadigd zijn of die zoek geraakt zijn, worden vervangen op voorwaarde dat het verlies of de beschadiging niet te wijten is aan een fout begaan door het personeelslid.

Art. 9. Het personeelslid dat al dan niet vrijwillig zijn ambt neerlegt, heeft geen recht meer op levering van kledij op basis van gepresteerde diensttijd.

Art. 10. In het jaar van pensionering of verlof voorafgaand aan het pensioen worden aan het personeelslid geen kledingstukken meer toegekend.

HOOFDSTUK 3. — *De toekenning van een aanvullende forfaitaire kledijvergoeding*

Art. 11. §1. Er wordt een aanvullende forfaitaire kledijvergoeding van 250 euro per jaar toegekend aan het personeelslid om alle gemaakte kledijkosten verbonden aan de opgelegde kledijvoorschriften zoals bedoeld in paragraaf 3 te dekken.

§2. In afwijking van het eerste lid, heeft het personeelslid,

- dat minder dan 110 dagen in de zin van artikel 1, tweede lid, 3^o, van het kalenderjaar gepresteerd heeft recht op een aanvullende forfaitaire kledijvergoeding van 150 euro;
- dat geen enkele prestatie heeft verricht tijdens het kalenderjaar, geen recht op een aanvullende forfaitaire kledijvergoeding.

§3 Het personeelslid moet zich aan de kledijvoorschriften houden zoals vastgelegd in de bijlage van het huidige besluit.

De Directeur-generaal van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie kan in uitzonderlijke gevallen bepalingen vaststellen die afwijken van de bovenvermelde standaard-dresscode. Hij bepaalt de modaliteiten met betrekking tot het dragen van de logo's en kentekens.

De door het personeelslid aangekochte kleding met de aanvullende forfaitaire kledijvergoeding bedoeld in paragraaf 1, draagt het permanente logo van de Federale Overheidsdienst Justitie. Ze mogen enkel voor de uitoefening van de functie gebruikt worden, woonwerkverkeer inbegrepen.

§4. Het bedrag van de aanvullende forfaitaire kledijvergoeding is niet onderworpen aan de indexeringsregeling.

De aanvullende forfaitaire kledijvergoeding wordt halfjaarlijks na het vervallen van de termijn betaald als volgt:

Het personeelslid dat tijdens het eerste semester van het jaar prestaties heeft verricht, ontvangt:

- 150 euro tijdens de periode van augustus-september;
- In voorkomend geval, het saldo van maximum 100 euro tijdens de periode van januari-februari.

Het personeelslid dat enkel tijdens het tweede semester prestaties heeft verricht, ontvangt het totaal bedrag van de aanvullende forfaitaire kledijvergoeding waar hij recht op heeft tijdens de periode van januari-februari.

Art. 12. Le membre du personnel conserve les preuves de l'existence de frais réels d'habillement pendant cinq ans et les fournit lorsque l'employeur le demande.

Art. 13. Les articles d'habillement achetés avec l'indemnité complémentaire forfaitaire d'habillement endommagés sont remboursés aux frais de l'employeur, à condition que le dommage ne soit pas dû à une faute du membre du personnel, conformément à l'arrêté royal du 16 mars 2006 relatif à l'assistance en justice des membres du personnel de certains services publics et à l'indemnisation des dommages aux biens, encourus par eux. Ce remboursement ne peut dépasser 250 euros par année.

CHAPITRE 4. — Dispositions transitoires, abrogatoires et finales

Art. 14. Le membre du personnel en service au 31 décembre 2020 reçoit un équivalent en espèces des pièces d'habillement qui n'ont pas été livrées conformément à l'article 9 de l'arrêté ministériel du 28 octobre 2009 déterminant l'équipement et le matériel mis à la disposition des agents de sécurité et des agents pénitentiaires de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice. Les arriérés de vêtements au 31 décembre 2020 seront compensés à raison de 0,04 euro par point.

Art. 15. Par dérogation à l'article 4, le membre du personnel qui était en fonction au 31 décembre 2021 bénéficie dans le courant de l'année 2022, d'un équipement de base tel que défini à l'article 3, et ce, à titre de compensation pour le quota de points accumulés au cours de l'année 2021.

Art. 16. Les articles d'habillement de l'ancien uniforme (polaire, pull-over, chemise ou chemisier à manches courtes, polo à manches courtes, chemise ou chemisier à manches longues) peuvent être portés jusqu'au 31 décembre 2024.

Art. 17. Sont abrogés :

- 1° l'arrêté royal du 18 janvier 2005 déterminant l'équipement et le matériel à mettre à la disposition des agents de sécurité du Corps de sécurité, des agents pénitentiaires et des infirmiers de la Direction générale de l'exécution des sanctions et mesures du Service public fédéral Justice;
- 2° l'arrêté ministériel du 28 octobre 2009 déterminant l'équipement et le matériel à mettre à la disposition des agents de sécurité et des agents pénitentiaires de la Direction générale des établissements pénitentiaires du Service public fédéral Justice.

Art. 18. Entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2022 :

- 1° l'article 14, alinéa 1^{er}, 4° et 5° de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire;
- 2° le présent arrêté, à l'exception de son article 14, qui prend effet le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 19. Le ministre qui a la justice dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 2 décembre 2021.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,
V. VAN QUICKENBORNE

Art. 12. Het personeelslid houdt de bewijsstukken van het bestaan van werkelijke onkosten bij gedurende vijf jaar en verstrekt ze wanneer de werkgever daarom verzoekt.

Art. 13. De kledingstukken, die zijn aangekocht met de aanvullende forfaitaire kledijvergoeding, die beschadigd zijn, worden op kosten van de werkgever vergoed op voorwaarde dat de beschadiging niet te wijten is aan een fout begaan door het personeelslid, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 maart 2006 betreffende de rechtshulp aan de personeelsleden van bepaalde overheidsdiensten en de schadeloosstelling van de door hen opgelopen zaakschade. Deze terugbetaling mag niet meer bedragen dan 250 euro per jaar.

HOOFDSTUK 4. — Overgangs-, opheffings- en slotbepalingen

Art. 14. Het personeelslid in dienst op 31 december 2020 ontvangt een tegenwaarde in geld van de kledingstukken die niet werden geleverd overeenkomstig artikel 9 van het ministerieel besluit van 28 oktober 2009 bepalende de uitrusting en het materiaal dat ter beschikking gesteld wordt van de veiligheidsbeambten en de penitentiaire beambten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen bij de Federale Overheidsdienst Justitie. De kledijachterstand op 31 december 2020 wordt vergoed aan 0,04 euro per punt.

Art. 15. In afwijking van artikel 4 krijgt het personeelslid, dat reeds in dienst was op 31 december 2021, in de loop van 2022 een basisuitrusting zoals omschreven in artikel 3. Dit is een compensatie voor het quotum van de tijdens het jaar 2021 verzamelde punten.

Art. 16. De kledingstukken van het oude uniform (fleece, pull-over, hemd of blouse met korte mouwen, polo met korte mouwen, hemd of blouse met lange mouwen) mogen tot 31 december 2024 worden gedragen.

Art. 17. Worden opgeheven:

- 1° het koninklijk besluit van 18 januari 2005 bepalende de uitrusting en het materiaal dat ter beschikking gesteld wordt van de veiligheidsbeambten van het veiligheidskorps, van de penitentiaire beambten en verplegers van het Directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen van de Federale Overheidsdienst Justitie;
- 2° het ministerieel besluit van 28 oktober 2009 bepalende de uitrusting en het materiaal dat ter beschikking gesteld wordt van de veiligheidsbeambten en de penitentiaire beambten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen bij de Federale Overheidsdienst Justitie.

Art. 18. Op 1 januari 2022 treden in werking :

- 1° artikel 14, lid 1, 4° en 5° van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel;
- 2° dit besluit, met uitzondering van artikel 14, dat in werking treedt op de dag van zijn bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 19. De minister bevoegd voor Justitie is belast met de tenuitvoerlegging van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 2 december 2021.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Justitie
V. VAN QUICKENBORNE

Annexe à l'arrêté royal déterminant l'équipement et l'indemnité d'habillement alloués aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction Générale des Etablissements Pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique.

Pièce	Couleur	Coupe/remarques
Pantalon	Bleu foncé	Jambes longues et droites, pas de pantalon skinny Pas de fermeture aux chevilles Pas de taille basse Pas de pantalon à jambes modulables Pas de jeans ou de pantalon de jogging ou de pantalon de travail (combinaison, salopette) Pas de déchirures, trous et effilochages Pas de logo ou de texte « tape-à-l'œil » à l'extérieur et aucun ornement Les éventuelles poches latérales doivent être plates
Veste/parka	Bleu foncé	Manches longues jusqu'au poignet Pas de jeans, veste de jogging, veste de travail Pas de logo ou de texte « tape-à-l'œil » à l'extérieur et aucun ornement
Chaussures	Noir ou bleu foncé ou gris foncé ou brun foncé	Chaussures renforcées, fermées et antidérapantes Plates ou avec un petit talon. Pas de modèle ouvert ou semi-ouvert, sandales, pantoufles, sabots. Pas de baskets, pas de bottines (de l'armée (combat shoes), pas de chaussures avec des éléments métalliques visibles (bout, talon, décorations, ...)
Accessoires	Noir ou bleu foncé ou gris foncé ou brun foncé	Chaussettes, ceintures, chapeaux ou casquettes, écharpes, gants.

Vu pour être annexé à Notre arrêté royal du 2 décembre 2021 déterminant l'équipement et l'indemnité d'habillement alloués aux membres du personnel des services extérieurs de la Direction Générale des Etablissements Pénitentiaires du Service public fédéral Justice appartenant à la surveillance, à la technique et à la logistique.

Bijlage bij het koninklijk besluit tot bepaling van de uitrusting en de kledijvergoeding die worden toegekend aan de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek.

Stuk	Kleur	Snit/opmerkingen
Broek	Donkerblauw	Lange rechte pijpen, geen skinny broeken Geen afsluiting aan de enkels Geen lage leest Geen afritsbare pijpen Geen jeansbroeken of joggingsbroek of werkbroeken (overall, salopette) Geen scheuren, gaten en uitrafelingen Geen opzichtige logo's of tekst langs de buitenkant, en geen enkele versiering Eventuele zijzakken dienen plat te zijn
Jas/parka	Donkerblauw	Lange mouwen tot over de pols Geen jeansvest, joggingvest, werkvest Geen opzichtige logo's of tekst langs de buitenkant, en geen enkele versiering
Schoenen	Zwart of donkerblauw of donkergrijs of donkerbruin	Stevige, gesloten en antislip schoen. Plat of met lage hak. Geen open of halfopen model, sandaal, pantoffel, klomp Geen sneakers, geen (leger)bottines (combat shoes), geen schoenen met zichtbare metalen onderdelen (tip, hiel, versieringen, ...)
Accessoires	Zwart of donkerblauw of donkergrijs of donkerbruin	Kousen, broeksriemen, muts of pet, sjaals, handschoenen.

Gezien om te worden gevoegd bij Ons besluit van 2 december 2021 tot bepaling van de uitrusting en de kledijvergoeding die worden toegekend aan de personeelsleden van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de federale Overheidsdienst Justitie die deel uitmaken van de bewaking, techniek en logistiek.