

SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE

[C – 2021/22494]

7 NOVEMBRE 2021. — Arrêté royal modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

Avis 70.267/1 du 7 octobre 2021 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants'

Le 5 octobre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 7 octobre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Cedric JENART, auditeur.

L'avis a été donné le 7 octobre 2021.

*

En ce qui concerne les éléments énumérés à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, le projet ne donne lieu à aucune observation.

Le greffier,
Wim Geurts

Le président,
Marnix Van Damme

7 NOVEMBRE 2021. — Arrêté royal modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, l'article 6, § 2, alinéa 3, et § 3, 2);

Vu l'avis du Comité général de Gestion pour le Statut social des Travailleurs indépendants, donné le 7 septembre 2021;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 27 septembre 2021;

Vu l'accord de la Secrétaire d'État au Budget, donné le 30 septembre 2021;

Vu l'article 8 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, le présent arrêté est dispensé d'analyse d'impact de la réglementation, vu l'urgence motivée par la pandémie COVID-19;

Vu l'urgence motivée par la pandémie COVID-19 :

Vu l'avis n° 70.267/01 du Conseil d'État, donné le 7 octobre 2021, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Vu l'urgence motivée par le fait que le coronavirus COVID-19 se propage encore à l'échelle mondiale et qu'il y a, à nouveau, de manière plus spécifique sur le territoire européen, des foyers de l'épidémie, ce qui nécessite le maintien de mesures sanitaires contraignantes pour continuer à faire baisser les courbes de l'épidémie et réduire le risque pour la santé publique alors que la campagne de vaccination est toujours en cours;

Vu l'énorme impact économique que ces mesures sanitaires contraignantes ont eu au cours des dix-huit derniers mois et continuent d'avoir sur les travailleurs indépendants, et le fait qu'il n'est pas exclu que les mesures soient à nouveau renforcées à l'avenir;

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID

[C – 2021/22494]

7 NOVEMBER 2021. — Koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

Advies 70.267/1 van 7 oktober 2021 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen'

Op 5 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 oktober 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, auditeur.

Het advies is gegeven op 7 oktober 2021.

*

Wat de elementen betreft opgesomd in artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, geeft het ontwerp geen aanleiding tot opmerkingen.

De griffier,
Wim Geurts

De voorzitter,
Marnix Van Damme

7 NOVEMBER 2021. — Koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, artikel 6, § 2, derde lid, en § 3, 2);

Gelet op het advies van het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen, gegeven op 7 september 2021;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 27 september 2021;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris van Begroting, gegeven op 30 september 2021;

Gelet op het artikel 8 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, is dit besluit vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse gezien de hoogdringendheid die gemotiveerd wordt door de COVID-19-pandemie;

Gelet op de hoogdringendheid, gemotiveerd door de COVID-19-pandemie;

Gelet op het advies nr. 70.267/01 van de Raad van State, gegeven op 7 oktober 2021, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door het feit dat het coronavirus COVID-19 zich blijft verspreiden op wereldschaal en er meer specifiek op het Europese grondgebied uitbraken blijven, die ertoe noodzaken om dringende maatregelen te nemen om de curves van de epidemie te doen zakken en het risico voor de volksgezondheid te beperken terwijl de vaccinatiecampagne nog loopt;

Gelet op de enorme economische impact die deze dringende maatregelen in het afgelopen anderhalf jaar hadden op de zelfstandigen en nog steeds hebben en het feit dat het niet uitgesloten is dat de maatregelen in de toekomst opnieuw verstrengd worden;

Vu le fait qu'en fin d'année 2020, le gouvernement a considéré qu'il était nécessaire de réformer les mesures temporaires de crise existantes dans le cadre du droit passerelle et de les adapter aux besoins économiques des travailleurs indépendants et à l'impact des mesures sanitaires. A cette fin, la loi du 22 décembre 2020 instituant des mesures diverses en faveur des travailleurs indépendants dans le cadre de la crise du COVID-19 a introduit un nouveau régime basé sur trois volets :

- Une mesure temporaire de crise pour les travailleurs indépendants qui sont contraints d'interrompre totalement leur activité indépendante en raison des mesures sanitaires prises par les autorités publiques;

- Une mesure temporaire de soutien des travailleurs indépendants qui, en raison de la crise, sont confrontés à diminution de leur rentabilité économique et donc à une perte de revenus considérable;

- Une mesure temporaire de crise pour les travailleurs indépendants qui sont contraints d'interrompre leur activité en raison d'une quarantaine ou en raison de soins qu'ils doivent apporter à leur enfant.

Vu le fait que le nouveau dispositif dans le cadre des mesures temporaires de crise (initialement en vigueur du 1^{er} janvier 2021 au 31 mars 2021) a déjà été prolongé à plusieurs reprises, une première fois jusqu'à fin juin 2021 et une deuxième fois jusqu'à fin septembre 2021;

Vu le fait que la prolongation des mesures susmentionnées devrait parfaitement correspondre avec l'expiration des mesures temporaires de crise de droit passerelle actuelles afin d'assurer une continuité dans le soutien des travailleurs indépendants;

Vu le fait qu'un soutien des travailleurs indépendants demeure nécessaire, les mesures temporaires de crise de droit passerelle sont prolongées jusqu'au fin décembre 2021;

Vu le fait toutefois qu'il s'agit du commencement d'une nouvelle phase et que la mesure temporaire de soutien en cas de baisse du chiffre d'affaires doit être adaptée en conséquence afin d'apporter un soutien ciblé aux travailleurs indépendants qui sont encore les plus impactés, le pourcentage de baisse de chiffre d'affaires requis sera modifié de 40% à 65% pour les mois à partir du mois d'octobre 2021 sur lesquels portent les demandes;

Vu le fait que les caisses d'assurances sociales et l'administration doivent pouvoir informer très rapidement les travailleurs indépendants des mesures adoptées et doivent pouvoir très rapidement prendre les décisions nécessaires concernant l'octroi des mesures temporaires de crise de droit passerelle.

Sur la proposition de la Ministre des Affaires sociales et du Ministre des Indépendants et de l'avis des Ministres réunis en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'article 4^{quinquies}, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, inséré par la loi du 22 décembre 2020, est complété par la phrase suivante :

« Toutefois, pour les mois à partir du mois d'octobre 2021 sur lesquels portent les demandes, l'activité doit connaître une diminution d'au moins 65% du chiffre d'affaires; ».

Art. 2. Dans l'article 6, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 18 juillet 2021, les modifications suivantes sont apportées :

a) dans le 9^o, les mots « jusqu'au 30 septembre 2021 inclus » sont remplacés par les mots « jusqu'au 31 décembre 2021 inclus »;

b) dans le 10^o, les mots « jusqu'au 30 septembre 2021 inclus » sont remplacés par les mots « jusqu'au 31 décembre 2021 inclus ».

Art. 3. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} octobre 2021.

Art. 4. Le ministre qui a les Indépendants dans ses attributions, est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 7 novembre 2021.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre des Affaires sociales,
Fr. VANDENBROUCKE

Le Ministre des Indépendants,
D. CLARINVAL

Gelet op het feit dat de regering het eind 2020 noodzakelijk achtte om de tijdelijke crisismaatregelen in het kader van het overbruggingsrecht te hervormen en aan te passen aan de economische behoeften van zelfstandigen en de gevolgen van de gezondheidsmaatregelen, heeft de wet van 22 december 2020 tot instelling van verschillende maatregelen ten gunste van zelfstandigen in de context van de COVID-19-crisis met het oog daarop een nieuw regime ingevoerd dat gebaseerd is op drie luiken:

- Een tijdelijke crisismaatregel voor zelfstandigen die hun zelfstandige activiteit volledig moeten onderbreken als gevolg van gezondheidsmaatregelen van de overheid;

- Een tijdelijke maatregel ter ondersteuning van zelfstandigen die als gevolg van de crisis geconfronteerd worden met een vermindering van hun economische rentabiliteit en dus met een aanzienlijk inkomensverlies;

- Een tijdelijke crisismaatregel voor zelfstandigen die hun zelfstandige activiteit moeten onderbreken omwille van quarantaine of omwille van het feit dat zij moeten zorgen dragen voor hun kind.

Gelet op het feit dat het nieuwe regime inzake tijdelijke crisismaatregelen (initieel van kracht vanaf 1 januari 2021 tot 31 maart 2021) reeds verschillende keren werden verlengd, een eerste keer tot eind juni 2021 en een tweede keer tot eind september 2021;

Gelet op het feit dat de verlenging van de voornoemde maatregelen naadloos moet aansluiten op het aflopen van de lopende tijdelijke crisismaatregelen met het oog de continuïteit van de steun aan zelfstandigen te verzekeren;

Gelet op het feit dat ondersteuning van de zelfstandigen noodzakelijk blijft, worden de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht verlengd tot en met eind december 2021;

Gelet op het feit dat een nieuwe fase is aangebroken en de tijdelijke maatregel ter ondersteuning in geval van omzetzdaling daartoe dient te worden aangepast om gericht die zelfstandigen te ondersteunen die nog steeds het zwaarst getroffen zijn, wordt het vereiste percentage van de omzetzdaling voor aanvragen die betrekking hebben op maanden vanaf de maand oktober 2021 gewijzigd van 40% naar 65 %;

Gelet op het feit dat de sociale-verzekeringsfondsen en de administratie de zelfstandigen zeer snel moeten kunnen informeren over de verlenging van de maatregelen en zeer snel de nodige beslissingen over het toekennen van de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht en moeten kunnen nemen;

Op de voordracht van de Minister van Sociale Zaken en de Minister van Zelfstandigen en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 4^{quinquies}, § 2, eerste lid, 1^o, van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, ingevoegd bij de wet van 22 december 2020, wordt aangevuld met de volgende zin:

“Voor aanvragen die evenwel betrekking hebben op maanden vanaf de maand oktober 2021, dient de activiteit een omzetverlies van minstens 65% te kennen;”.

Art. 2. In artikel 6, § 1, van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 18 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 9^o worden de woorden “tot en met 30 september 2021” vervangen door de woorden “tot en met 31 december 2021”;

b) In de bepaling onder 10^o worden de woorden “tot en met 30 september 2021” vervangen door de woorden “tot en met 31 december 2021”.

Art. 3. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2021.

Art. 4. De minister bevoegd voor Zelfstandigen is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 7 november 2021.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Zaken,
Fr. VANDENBROUCKE

De Minister van Zelfstandigen,
D. CLARINVAL