

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,  
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

[C – 2021/42132]

Circulaire du 4 juin 2021 relative à l'obligation d'introduction d'un dossier de préqualification dans le cadre de la mise aux enchères CRM. — Application des articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 21 mai 2021 relatif à l'établissement des critères de recevabilité visés à l'article 7undecies, § 8, alinéa 1er, 1° et 2°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en ce qui concerne les conditions dans lesquelles les détenteurs de capacité bénéficiant ou ayant bénéficié de mesures de soutien ont le droit ou l'obligation de participer à la procédure de préqualification et en ce qui concerne le seuil minimal, en MW

Le Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie, ainsi que les décideurs politiques ont été informés qu'il existait une ambiguïté quant au champ d'application de l'obligation d'introduction d'un dossier de préqualification dans le cadre de la mise aux enchères CRM par les détenteurs de certaines capacités de production qui répondent aux critères de recevabilité visés à l'article 7undecies, §8, deuxième alinéa, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après « loi électricité » en abrégé). Se pose ainsi la question de savoir si l'obligation précitée s'appliquerait également intégralement aux générateurs de secours, à savoir ce que l'on appelle des groupes de secours permettant l'ilotage, visés à l'article 2, 68°, de la loi électricité, et ce à la lumière de l'article 2 de l'arrêté royal du 21 mai 2021 relatif à l'établissement des critères de recevabilité visés à l'article 7undecies, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° et 2°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en ce qui concerne les conditions dans lesquelles les détenteurs de capacité bénéficiant ou ayant bénéficié de mesures de soutien ont le droit de participer à la procédure de préqualification et en ce qui concerne le seuil minimal, en MW (ci-après « AR Cumul et Seuil minimal » en abrégé).

En ce qui concerne cette obligation d'introduction d'un dossier de préqualification, cette circulaire précise également quand une telle obligation ne vaut pas parce que les conditions sous lesquelles les détenteurs de capacité bénéficiant ou ayant bénéficié de mesures de soutien ont le droit de participer à la procédure de préqualification n'ont pas été remplies.

À la lumière de ce qui précède, la présente circulaire contient un certain nombre de lignes directrices pour l'application des législations et réglementations concernées, afin de remédier aux ambiguïtés susmentionnées.

## 1. BASE LÉGALE

Par la loi du 22 avril 2019 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité portant la mise en place d'un mécanisme de rémunération de capacité (1), un cadre légal a été prévu pour l'introduction d'un mécanisme de rémunération de capacité en Belgique. Les articles 5, 6, 7, 8, 9, 10 et 14 de la loi CRM du 22 avril 2019, qui n'étaient pas encore entrés en vigueur, ont été abrogés et remplacés par la loi du 15 mars 2021 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et modifiant la loi du 22 avril 2019 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité portant la mise en place d'un mécanisme de rémunération de capacité, par ce qui est stipulé dans la loi précitée du 15 mars 2021 qui est entrée entièrement en vigueur le dixième jour suivant sa publication au *Moniteur belge* le 19 mars 2021. L'article 6 de la loi CRM du 22 avril 2019 qui a inséré pour la première fois un article 7undecies dans la loi électricité, a par conséquent été abrogé par la loi CRM du 15 mars 2021 (cf. article 13 de la loi CRM du 15 mars 2021), et un nouvel article 7undecies a en même temps été inséré dans la loi électricité (cf. article 4 de la loi CRM du 15 mars 2021).

L'article 7undecies, § 8, deuxième alinéa, de la loi électricité prévoit une obligation de participation à la procédure de préqualification CRM pour tous les détenteurs de capacités de production qui sont situées dans la zone de réglage belge et qui répondent aux critères de recevabilité, et il est rédigé comme suit :

« Tout détenteur d'une capacité de production située dans la zone de réglage belge qui répond aux critères de recevabilité visés à l'alinéa 1er, est tenu d'introduire un dossier de préqualification. »

Conformément aux travaux parlementaires préparatoires, la disposition ci-dessus a pour objectif de permettre une estimation et une préparation de l'offre attendue dans la mise aux enchères (2). La participation (obligatoire) à la préqualification est donc importante pour que le gestionnaire de réseau puisse déterminer quel volume de capacité de production est disponible.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,  
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

[C – 2021/42132]

Circulaire van 4 juni 2021 met betrekking tot de verplichting tot indiening van een prekwalificatiedossier in het kader van de CRM-veiling. — Toepassing van artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 21 mei 2021 tot vaststelling van de ontvankelijkheidscriteria bedoeld in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 1° en 2°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, wat betreft de voorwaarden waaronder de capaciteitshouders die genieten of genoten hebben van steunmaatregelen het recht hebben tot deelname aan de prekwalificatieprocedure en wat betreft de minimumdrempel in MW

De Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie alsook de beleidsvoerders werden ter kennis gebracht dat er onduidelijkheid bestaat met betrekking tot het toepassingsgebied van de verplichting tot indiening van een prekwalificatiedossier in het kader van de CRM-veiling door de houders van bepaalde productiecapaciteiten die aan de ontvankelijkheidscriteria voldoen, bedoeld in artikel 7undecies, § 8, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna kortweg "electriciteitswet"). Zo stelt zich de vraag of voornoemde verplichting eveneens onverkort zou gelden voor noodgeneratoren, zijnde de zogenaamde noodstroomgroepen die in eilandbedrijf kunnen werken bedoeld in artikel 2, 68° van de electriciteitswet en dat in het licht van artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 mei 2021 tot vaststelling van de ontvankelijkheidscriteria bedoeld in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 1° en 2°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, wat betreft de voorwaarden waaronder de capaciteitshouders die genieten of genoten hebben van steunmaatregelen het recht hebben tot deelname aan de prekwalificatieprocedure en wat betreft de minimumdrempel in MW (hierna kortweg "KB Cumul en Minimumdrempel").

Met betrekking tot die verplichting tot indiening van een prekwalificatiedossier wordt in deze circulaire eveneens verduidelijkt wanneer dergelijke verplichting niet geldt omdat niet voldaan is aan de voorwaarden waaronder de capaciteitshouders die genieten of genoten hebben van steunmaatregelen, het recht hebben tot deelname aan de prekwalificatieprocedure.

In licht van bovenstaande bevat deze circulaire een aantal richtsnoeren voor de toepassing van de betreffende wet- en regelgeving, teneinde te remediëren aan hoger genoemde onduidelijkheden.

## 1. WETTELIJKE BASIS

Bij de wet van 22 april 2019 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen (1), werd een wettelijk kader voorzien voor de invoering van een capaciteitsvergoedingsmechanisme in België. De artikelen 5, 6, 7, 8, 9, 10 en 14 van de CRM-wet van 22 april 2019, die nog niet in werking waren getreden, werden opgeheven en vervangen bij de wet van 15 maart 2021 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 22 april 2019 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen, door hetgeen bepaald in voornoemde wet van 15 maart 2021 die integraal in werking trad de tiende dag na diens bekendmaking op 19 maart 2021 in het *Belgisch Staatsblad*. Artikel 6 van de CRM-wet van 22 april 2019 dat voor het eerst een artikel 7undecies in de electriciteitswet invoegde werd bijgevolg door de CRM-wet van 15 maart 2021 opgeheven (cf. artikel 13 van de CRM-wet van 15 maart 2021) en tegelijkertijd werd een nieuw artikel 7undecies in de electriciteitswet ingevoegd (cf. artikel 4 van de CRM-wet van 15 maart 2021).

Artikel 7undecies, § 8, tweede lid, van de electriciteitswet voorziet in een verplichting tot deelname aan de CRM prekwalificatieprocedure voor alle houders van productiecapaciteiten die gelokaliseerd zijn in de Belgische regelzone en die voldoen aan de ontvankelijkheidscriteria en luidt als volgt:

“Iedere houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone die voldoet aan de ontvankelijkheidscriteria bedoeld in het eerste lid, is verplicht om een prekwalificatiedossier in te dienen.”

Overeenkomstig de parlementaire voorbereidende werkzaamheden heeft bovenstaande bepaling tot doel om een inschatting mogelijk te maken van een voorbereiding op het te verwachten aanbod in de veiling (2). De (verplichte) deelname aan de prekwalificatie is dus belangrijk opdat de netbeheerder kan vaststellen welk volume aan productiecapaciteit er beschikbaar is.

Deux des trois critères de recevabilité précité sont déterminés comme suit à l'article 7undecies, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi électricité :

« 1<sup>o</sup> les conditions dans lesquelles les détenteurs de capacité bénéficiant ou ayant bénéficié de mesures de soutien, ont le droit ou l'obligation de participer à la procédure de préqualification;

2<sup>o</sup> le seuil minimal, en MW, après application des facteurs de réduction, en-dessous duquel les détenteurs de capacité ne peuvent participer à titre individuel à la procédure de préqualification ; ».

En exécution de l'article 7undecies, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, précité, le critère de recevabilité précité concernant l'interdiction du cumul (sous la disposition 1<sup>o</sup> ci-dessus) est défini comme suit à l'article 3, § 1<sup>er</sup> de l'AR Cumul et Seuil minimal:

“Art. 3. § 1 Un détenteur de capacité ne peut participer à la procédure de préqualification avec une ou plusieurs capacités pour lesquelles il dispose, pendant une ou plusieurs période(s) de fourniture de capacité considérée(s), d'un droit à l'aide au fonctionnement qu'à la condition que le dossier de préqualification comporte un engagement exprès à renoncer au droit à l'aide au fonctionnement pour la capacité concernée pendant la ou les période(s) de fourniture de capacité considérée(s), sous la condition suspensive de la sélection de cette capacité lors de la mise aux enchères et de la conclusion d'un contrat de capacité au sens de l'article 7undecies, § 11, de la loi du 29 avril 1999.

Cet engagement de renonciation est repris dans un formulaire dont le modèle est établi et publié par la Direction générale de l'Énergie. Ce formulaire mentionne toutes les mesures d'aides au fonctionnement auxquelles s'applique l'engagement de renonciation ainsi que l'engagement de ne pas demander d'aide au fonctionnement qui se rapporte à la ou aux période(s) de fourniture de capacité considérée(s) si la capacité concernée est sélectionnée lors de la mise aux enchères et si un contrat de capacité est conclu pour la ou les période(s) de fourniture de capacité concernée(s). Ce formulaire est annexé au contrat de capacité et fait partie intégrante du contrat de capacité qui est conclu à l'issue de la mise aux enchères, conformément à l'article 7undecies, § 11, de la loi du 29 avril 1999.”

En exécution de l'article 7undecies, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, précité, le critère de recevabilité précité quant au droit de participation à la procédure de préqualification, en ce qui concerne spécifiquement le seuil minimal, (sous la disposition 2<sup>o</sup> ci-dessus) est défini comme suit à l'article 2 de l'AR Cumul et Seuil minimal :

« Art. 2. § 1<sup>er</sup>. Le seuil minimal visé à l'article 7undecies, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la loi du 29 avril 1999, est fixé à 1 MW, mesuré au point de livraison.

Au plus tard avant le cinquième anniversaire de l'entrée en vigueur du présent arrêté et ensuite avant l'échéance de chaque période consécutive de cinq ans, la Direction générale de l'Énergie établit un rapport, après consultation des acteurs de marché, sur l'opportunité de revoir le seuil minimal fixé en l'alinéa 1<sup>er</sup>.

§ 2. Sont éligibles à participer à la procédure de préqualification, les détenteurs de capacité, dont la capacité individuellement ou agrégée est au moins égale au seuil minimal. »

À la lumière des dispositions précédentes, un détenteur d'une capacité de production située dans la zone de réglage belge est obligé d'introduire un dossier de préqualification pour autant que ladite capacité de production soit au moins égale, de manière individuelle ou agrégée, au seuil minimal susmentionné, et que les deux autres critères de recevabilité soient également remplis.

À l'article 7undecies, § 14, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi électricité, le Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie, Direction générale de l'Énergie, est chargé du contrôle du respect et de la sanction du non-respect (au moyen d'amendes administratives) de l'obligation d'introduction d'un dossier de préqualification dans le cadre de la mise aux enchères CRM, comme suit :

“§ 14. Le Roi désigne les fonctionnaires du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie qui sont chargés du contrôle du respect et de la sanction du non-respect des obligations suivantes:

[...]

2<sup>o</sup> l'obligation pour tout détenteur d'une capacité de production située dans la zone de réglage belge et qui répond aux critères de recevabilité visés au paragraphe 8, d'introduire un dossier de préqualification. »

## 2. APPLICATION DE L'OBLIGATION D'INTRODUCTION D'UN DOSSIER DE PRÉQUALIFICATION DANS LE CADRE DE LA MISE AUX ENCHÈRES CRM

### 2.1. APPLICATION DU SEUIL MINIMAL PAR DETENTEUR DE CAPACITE ET PAR TECHNOLOGIE

Étant donné que le seuil minimal doit être mesuré au point de livraison conformément à l'article 2 de l'AR Cumul et Seuil minimal et que ce seuil doit être évalué après application des facteurs de réduction repris à l'article 7undecies, § 8, paragraphe 1, de la Loi sur l'électricité, où le facteur de réduction susmentionné, selon l'arrêté royal du 28 avril 2021 fixant les paramètres avec lesquels le volume de la capacité

Twee van de drie hoger bedoelde ontvankelijkheidscriteria worden in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, van de elektriciteitswet bepaald als volgt:

“1<sup>o</sup> de voorwaarden waaronder de capaciteitshouders die genieten of genoten hebben van steunmaatregelen, het recht hebben tot deelname aan de prekwalficatieprocedure;

2<sup>o</sup> de minimumdrempel in MW, na toepassing van de reductiefactoren, waaronder de capaciteitshouders niet kunnen deelnemen aan de prekwalficatieprocedure;”.

In uitvoering van voornoemd artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 1<sup>o</sup>, werd in artikel 3, § 1, van het KB Cumul en Minimumdrempel, voornoemd ontvankelijkheids criterium inzake het verbod op cumul (onder bepaling 1<sup>o</sup> hierboven) bepaald als volgt:

“Art. 3. § 1. Een capaciteitshouder kan enkel deelnemen aan de prekwalficatieprocedure met een of meer capaciteiten waarvoor gedurende één of meerdere van de betrokken periode(n) van capaciteitslevering een recht op exploitatiesteun bestaat, op voorwaarde dat het prekwalficatie dossier een uitdrukkelijke verbintenis bevat tot verzaking aan het recht op de exploitatiesteun voor de betrokken capaciteit tijdens de betrokken periode(n) van capaciteitslevering onder de opschortende voorwaarde van de selectie van deze capaciteit binnen de veiling en het sluiten van een capaciteitscontract als bedoeld bij artikel 7undecies, § 11, van de wet van 29 april 1999.

Deze verbintenis tot verzaking wordt opgenomen in een formulier, waarvan het model door de Algemene Directie Energie wordt opgesteld en gepubliceerd. In dat formulier worden alle maatregelen voor exploitatiesteun vermeld waarvoor de verbintenis tot verzaking geldt, alsook de verbintenis om geen exploitatiesteun aan te vragen die betrekking heeft op de betrokken periode(n) van capaciteitslevering indien de betrokken capaciteit geselecteerd wordt in de veiling en een capaciteitscontract wordt gesloten voor de betrokken periode(n) van capaciteitslevering. Dat formulier wordt als bijlage bij het capaciteitscontract gevoegd en maakt integraal deel uit van het capaciteitscontract dat na afloop van de veiling overeenkomstig artikel 7undecies, § 11, van de wet van 29 april 1999 wordt gesloten.”

In uitvoering van voornoemd artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 2<sup>o</sup>, werd in artikel 2 van het KB Cumul en Minimumdrempel, voornoemd ontvankelijkheids criterium wat betreft het recht tot deelname aan de prekwalficatieprocedure en specifiek wat betreft de minimumdrempel (onder bepaling 2<sup>o</sup> hierboven) bepaald als volgt:

“Art. 2. § 1. De minimumdrempel bedoeld in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wet van 29 april 1999 wordt vastgesteld op 1 MW, gemeten op het leveringspunt.

Uiterlijk vóór de vijfde verjaardag van de inwerkingtreding van dit besluit en daaropvolgend vóór het verstrijken van iedere hiernavolgende periode van vijf jaar, stelt de Algemene Directie Energie, na raadpleging van de markspelers, een rapport op over de wenselijkheid van de herziening van de in het eerste lid vastgestelde minimumdrempel.

§ 2. Komen in aanmerking voor deelname aan de prekwalficatieprocedure, de capaciteitshouders, wiens capaciteit individueel of geaggregeerd, minstens gelijk is aan de minimumdrempel.”

In het licht van voornoemde bepalingen is een houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone verplicht tot indiening van een prekwalficatie dossier voor zover die productiecapaciteit op individuele of geaggregeerde wijze minstens gelijk is aan de hoger vermelde minimumdrempel, en eveneens voldaan is aan de overige twee ontvankelijkheidscriteria.

In artikel 7undecies, § 14, eerste lid, van de elektriciteitswet wordt de Federale Overheidsdienst Économie, K.M.O., Middenstand en Énergie, Algemene Directie Energie belast met de controle op de naleving en met de sanctiëring van de niet naleving (middels administratieve geldboetes) van de verplichting tot indiening van een prekwalficatie dossier in het kader van de CRM-veiling als volgt:

“§ 14. De Koning duidt de ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Économie, kmo, Middenstand en Énergie aan die belast zijn met de controle van de naleving en sanctiëring van niet-naleving van de volgende verplichtingen:

[...]

2<sup>o</sup> de verplichting voor iedere houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone en die voldoet aan de ontvankelijkheidscriteria bedoeld in paragraaf 8, tot indiening van een prekwalficatie dossier.”

## 2. TOEPASSING VAN DE VERPLICHTING TOT INDIENING VAN EEN PREKWALIFICATIEDOSSIER IN HET KADER VAN DE CRM-VEILING

### 2.1. TOEPASSING MINIMUMDREMPEL PER CAPACITEITSHOUDER EN PER TECHNOLOGIE

Aangezien de minimumdrempel dient te worden gemeten op het leveringspunt overeenkomstig artikel 2 van het KB Cumul en Minimumdrempel, en aangezien de drempel moet worden getoetst na toepassing van de reductiefactoren overeenkomstig artikel 7undecies, § 8, eerste lid, van de elektriciteitswet van 29 april 1999, waarbij voornoemde reductiefactor volgens het koninklijk besluit van

à prévoir est déterminé, y compris leurs méthodes de calcul, et les autres paramètres nécessaires pour l'organisation des mises aux enchères, ainsi que la méthode pour et les conditions à l'octroi d'une dérogation individuelle à l'application du ou des plafond(s) de prix intermédiaire(s) dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité (cf. e.a. article 13) est lié à une technologie spécifique chaque fois, le seuil minimal est appliqué au point de livraison par détenteur de capacité et par technologie.

## 2.2. L'OBLIGATION D'INTRODUCTION D'UN DOSSIER DE PRÉQUALIFICATION NE VAUT PAS EN CAS DE CUMUL

Comme mentionné ci-dessus, l'obligation d'introduction d'un dossier de préqualification ne vaut pour chaque détenteur de capacités de production qui sont situées dans la zone de réglage belge que pour autant qu'il répond à tous les critères de recevabilité.

A la lumière des lignes directrices européennes concernant les aides d'État à la protection de l'environnement et à l'énergie (EEAG), notamment la section 3.2.5.2 « Cumul des aides », un critère de recevabilité spécifique a été prévu dans la loi CRM du 15 mars 2021 (article 7undecies, § 8, paragraphe 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>), notamment les conditions dans lesquelles les détenteurs de capacité bénéficiant ou ayant bénéficié de mesures de soutien ont le droit de participer à la procédure de préqualification.

L'élaboration de ce critère a été poursuivie dans l'AR Cumul et Seuil minimal.

En vertu de l'article 3 de l'arrêté précité, le détenteur de capacité ne peut participer à la procédure de préqualification avec une ou plusieurs capacités pour lesquelles il dispose, pendant une ou plusieurs période(s) de fourniture de capacité considérée(s), d'un droit à l'aide au fonctionnement qu'à la condition que le dossier de préqualification comporte un engagement exprès à renoncer au droit à l'aide au fonctionnement pour la capacité concernée pendant la ou les période(s) de fourniture de capacité considérée(s), (ci-après « l'interdiction du cumul »).

Puisque l'article 7undecies, § 8, paragraphe 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de la loi électricité, l'interdiction du cumul est rendu applicable aux « détenteurs de capacité bénéficiant ou ayant bénéficié de mesures de soutien », en mettant l'accent sur le passé et le présent, sont également visés les détenteurs de capacité qui bénéficient, préalablement à et au plus tard le moment de l'introduction du dossier de préqualification, de mesures de soutien qui peuvent être prolongés par lesquels ce droit aux mesures de soutien vaut également pendant la ou les période(s) de fourniture de capacité considérée(s), bien qu'ils ne disposent pas de toute la sécurité nécessaire. Ceci est également conforme au principe selon lequel répondre à l'interdiction du cumul implique que le détenteur de capacité s'engage de ne pas demander de l'aide au fonctionnement (nouvelle) qui touche à la ou aux période(s) de fourniture de capacité considérée(s) (si la capacité considérée est sélectionnée lors de la mise aux enchères et un contrat de capacité est conclu pour la ou les période(s) de fourniture de capacité considérée(s); cf. article 3, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté précité du 21 mai 2021).

L'application du régime décrit ci-dessus implique les conséquences concrètes suivantes :

a) un détenteur de capacité de production située dans la zone de réglage belge qui a droit à l'aide au fonctionnement pendant la ou les période(s) de fourniture de capacité considérée(s) et ne s'engage pas à y renoncer, ne répond pas au critère de recevabilité concernant l'interdiction du cumul et n'est donc pas obligé d'introduire un dossier de préqualification ;

b) un détenteur de capacité de production située dans la zone de réglage belge qui a droit à l'aide au fonctionnement pendant la ou les période(s) de fourniture de capacité considérée(s) et qui s'engage bien à y renoncer, répond bien au critère de recevabilité concernant l'interdiction du cumul et a ainsi donc le droit d'introduire un dossier de préqualification pour autant que et dans la mesure où il répond également aux autres critères de recevabilité ;

c) un détenteur de capacité de production située dans la zone de réglage belge qui, préalablement à et au moment de l'introduction du dossier de préqualification au plus tard, bénéficie déjà de l'aide au fonctionnement pour laquelle une prolongation peut être accordée par laquelle celle vaut pendant la ou les période(s) de fourniture de capacité considérée(s), et qui n'a pas exprimé l'intention de ou ne s'est pas engagé à y renoncer, ne répond pas à ce critère de recevabilité concernant l'interdiction du cumul et n'est donc pas obligé à introduire un dossier de préqualification ;

d) un détenteur de capacité de production située dans la zone de réglage belge est obligé d'introduire un dossier de préqualification relatif à une capacité pour laquelle il n'aurait en aucun cas droit de bénéficier de l'aide au fonctionnement pendant la ou les période(s) de fourniture de capacité considérée(s) pour autant que et dans la mesure où il répond également aux autres critères de recevabilité.

28 avril 2021 tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (cfr. o.a. artikel 13) telkens gelinkt is aan een specifieke technologie, wordt de minimumdrempel toegepast op het leveringspunt per capaciteitshouder en per technologie.

## 2.2. VERPLICHTING TOT INDIENING VAN PREKVALIFICATIEDOSSIER GELDT NIET IN GEVAL VAN CUMUL

Zoals hoger gesteld, geldt de verplichting tot indiening van een prekwificatie-dossier voor iedere houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone slechts voor zover die voldoet aan alle ontvankelijkheidscriteria.

In het licht van de Europese richtsnoeren staatssteun ten behoeve van milieubescherming en energie (EEAG), meer bepaald sectie 3.2.5.2 'Cumulering van steun' werd een specifiek ontvankelijkheids criterium voorzien in de CRM-wet van 15 maart 2021 (artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 1<sup>o</sup>), zijnde de voorwaarden waaronder de capaciteitshouders die genieten of genoten hebben van steunmaatregelen, het recht hebben tot deelname aan de prekwificatieprocedure.

Dat criterium werd verder uitgewerkt in het KB Cumul en Minimumdrempel.

Krachtens artikel 3 van voornoemd besluit kan een capaciteitshouder enkel deelnemen aan de prekwificatieprocedure met een of meer capaciteiten waarvoor gedurende één of meerdere van de betrokken periode(n) van capaciteitslevering een recht op exploitatiesteun bestaat, op voorwaarde dat het prekwificatiedossier een uitdrukkelijke verbintenis bevat tot verzaking aan het recht op de exploitatiesteun voor de betrokken capaciteit tijdens de betrokken periode(n) van capaciteitslevering (hierna 'het cumul-verbod').

Aangezien het cumul-verbod in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de elektriciteitswet van toepassing wordt gemaakt op "de capaciteitshouders die genieten of genoten hebben van steunmaatregelen", met nadruk op het verleden en heden, worden eveneens capaciteitshouders beoogd die voorafgaand aan en op het uiterlijke tijdstip van indiening van het prekwificatie-dossier genieten van exploitatiesteun die in aanmerking komt voor verlenging waardoor dat recht op exploitatiesteun ook geldt tijdens de betrokken periode(n) van capaciteitslevering, ook al hebben zij daarover nog geen volledige zekerheid. Dit strookt ook met het principe dat een voldoening aan het cumul-verbod impliceert dat de capaciteitshouder zich ertoe verbindt om geen (nieuwe) exploitatiesteun aan te vragen die betrekking heeft op de betrokken periode(n) van capaciteitslevering (indien de betrokken capaciteit geselecteerd wordt in de veiling en een capaciteitscontract wordt gesloten voor de betrokken periode(n) van capaciteitslevering; cr. artikel 3, § 1, van het voornoemd koninklijk besluit van 21 mei 2021).

De toepassing van het hiervoor beschreven regime impliceert de volgende concrete gevolgen:

a) een houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone die tijdens de betrokken periode(n) van capaciteitslevering recht heeft op exploitatiesteun en niet de verbintenis aangaat tot verzaking daaraan, voldoet niet aan het ontvankelijkheids criterium inzake het cumul-verbod en is dus niet verplicht tot indiening van een prekwificatiedossier;

b) een houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone die tijdens de betrokken periode(n) van capaciteitslevering recht heeft op exploitatiesteun en wel de verbintenis aangaat tot verzaking daaraan, voldoet wel aan het ontvankelijkheids criterium inzake het cumul-verbod en is zodoende gerechtigd tot indiening van een prekwificatiedossier voor zover en in de mate dat ook aan de overige ontvankelijkheids criteria is voldaan;

c) een houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone die voorafgaand aan en op het uiterlijke tijdstip van indiening van het prekwificatie-dossier reeds geniet van exploitatiesteun die in aanmerking komt voor verlenging waardoor deze geldt tijdens de betrokken periode(n) van capaciteitslevering en geen intentie heeft geuit of verbintenis is aangegaan tot verzaking daaraan, voldoet niet aan dit ontvankelijkheids criterium inzake het cumul-verbod en is niet verplicht tot indiening van een prekwificatiedossier;

d) een houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone is verplicht om een prekwificatiedossier in te dienen met betrekking tot een capaciteit waarvoor hij gedurende de betrokken periode(n) van capaciteitslevering in geen geval in aanmerking zou komen om van exploitatiesteun te genieten voor zover en in de mate dat ook aan de overige ontvankelijkheids criteria is voldaan.

### 2.3. LES DETENTEURS DE CERTAINES CAPACITES DE PRODUCTION QUI REPONDENT AUX CRITERES DE RECEVABILITE NE SONT PAS VISES PAR L'OBLIGATION PRECITEE : GROUPES DE SECOURS

Les groupes de secours permettant l'ilotage sont définis comme suit à l'article 2, 68°, de la loi électricité :

« 68° « groupe de secours permettant l'ilotage »: installation de production d'électricité au sein d'un site de consommation, dont la puissance nominale ne dépasse pas significativement la puissance de consommation du site concerné et qui est installée exclusivement afin d'assurer l'approvisionnement en électricité de ce site ou d'une partie de celui-ci lorsque ce site ou une partie de celui-ci est privé d'alimentation électrique provenant du réseau auquel il est raccordé; »

Sur la base de la définition susmentionnée, il s'avère manifeste que les groupes de secours permettant l'ilotage présentent les caractéristiques suivantes :

a) la puissance nominale est limitée et proportionnée à un niveau qui n'est pas significativement supérieur à la puissance de l'installation de consommation sur le site où elle se situe ;

b) la fonctionnalité de l'approvisionnement en électricité est également limitée à la totalité ou à une partie du site sur lequel l'installation de consommation concernée se situe.

Etant donné que l'obligation d'introduction d'un dossier de préqualification vise à permettre une estimation du volume de capacité de production disponible en Belgique, il ne semble pas nécessaire de rendre une telle obligation également applicable aux groupes de secours permettant l'ilotage susmentionnés. En effet, la capacité de production des groupes de secours permettant l'ilotage n'a manifestement pas pour objectif l'approvisionnement en électricité d'autres installations de consommation que celles sur le site où elle se situe. En outre, ces unités sont limitées en termes de puissance, d'autant plus après application du facteur de réduction. Imposer une préqualification obligatoire à ces unités, tandis qu'elles ne visent a priori pas une participation au marché de l'électricité, n'est dès lors pas opportun.

En vertu de l'article 7undecies, § 8, précité de la loi électricité, lu en combinaison avec son exposé des motifs, ainsi que son arrêté d'exécution, l'objectif du législateur et du régulateur quant à l'obligation d'introduction d'un dossier de préqualification et la condition du seuil minimal, doit être interprété de telle sorte que :

1) les groupes de secours permettant l'ilotage visés à l'article 2, 68°, de la loi électricité aient le droit de participer à la procédure de préqualification pour autant qu'ils répondent aux critères de recevabilité visés à l'article 7undecies, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi électricité ;

2) l'obligation d'introduction d'un dossier de préqualification s'applique à tout détenteur d'une capacité de production située dans la zone de réglage belge qui répond aux critères de recevabilité visés à l'article 7undecies, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi électricité, mais qui, eu égard à sa nature et finalité spécifique, ne semble pas viser manifestement les groupes de secours permettant l'ilotage visés à l'article 2, 68°, de la loi électricité, bien qu'ils répondent aux critères de recevabilité précités.

### 3. DISPOSITION FINALE

Le Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie est dès lors requis par les présentes d'effectuer le contrôle de l'obligation d'introduction d'un dossier de préqualification dans le cadre de la mise aux enchères CRM, en vertu de l'article 7undecies, § 14, de la loi électricité, et ce faisant d'appliquer l'article 7undecies, § 8, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi électricité, et des articles 2 et 3 de l'AR Cumul et Seuil minimal conformément aux lignes directrices ci-dessus.

La Ministre requiert le Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie de publier la présente circulaire sur son site Internet.

Donné à Bruxelles, le 4 juin 2021.

T. VAN DER STRAETEN  
La Ministre de l'Energie

Notes

(1) [http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2019042221&table\\_name=loi](http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2019042221&table_name=loi)

(2) Cf. Le commentaire des articles concernant l'article 4 de la loi CRM du 15 mars 2021, à consulter via le lien : <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1779/55K1779001.pdf>.

### 2.3. DE HOUDERS VAN BEPAALDE PRODUCTIECAPACITEITEN DIE AAN DE ONTVANKELIJKHEIDSCRITERIA VOLDOEN WORDEN NIET BEOOGD DOOR VOORNOEMDE VERPLICHTING: NOODGENERATOREN

Noodstroomgroepen die in eilandbedrijf kunnen werken worden in artikel 2, 68° van de elektriciteitswet gedefinieerd als volgt:

“68° “noodstroomgroep die in eilandbedrijf kan werken”: installatie voor elektriciteitsproductie binnen een verbruikssite, waarvan het nominale vermogen niet significant hoger is dan het verbruiksvermogen van de site in kwestie, en die uitsluitend geïnstalleerd is teneinde de elektriciteitsbevoorrading van deze site of van een deel ervan te garanderen wanneer de elektriciteitsbevoorrading afkomstig van het netwerk waarop het is aangesloten uitvalt voor deze site of een deel ervan;”

Op basis van bovenstaande definitie blijkt kennelijk dat noodstroomgroepen die in eilandbedrijf kunnen werken de volgende kenmerkende eigenschappen hebben:

a) het nominale vermogen is beperkt tot en staat in verhouding tot een niveau dat niet significant hoger is dan het vermogen van de verbruiksinstallatie op de site waarvan zij zich bevindt;

b) de functionaliteit van elektriciteitsbevoorrading is eveneens beperkt tot het geheel of een deel van de site waarop de betreffende verbruiksinstallatie zich bevindt.

Aangezien de verplichting tot indiening van een prekwalificatiedossier er toe strekt om een inschatting mogelijk te maken van welk volume aan productiecapaciteit er in België beschikbaar is, lijkt er geen nood te zijn om dergelijke verplichting eveneens van toepassing te maken op hoger vermelde noodstroomgroepen die in eilandbedrijf kunnen werken. Immers, de productiecapaciteit van noodstroomgroepen die in eilandbedrijf kunnen werken heeft kennelijk niet tot doel de elektriciteitsbevoorrading van andere verbruiksinstallaties dan diegene op wiens site het zich bevindt. Daarnaast zijn deze eenheden beperkt qua vermogen, eens te meer na toepassing van de reductiefactor. Het opleggen van een verplichte prekwalificatie aan deze eenheden, terwijl zij a priori geen deelname aan de elektriciteitsmarkt beogen, is daarom niet opportuun.

Op grond van hoger staande artikel 7undecies, § 8, van de elektriciteitswet in samenhang gelezen met diens memorie van toelichting alsook met haar uitvoeringsbesluit, moet de bedoeling van de wet- en regelgever inzake de verplichting tot indiening van een prekwalificatiedossier en de voorwaarde van de minimumdrempel zodanig worden geïnterpreteerd dat:

1) noodstroomgroepen die in eilandbedrijf kunnen werken bedoeld in artikel 2, 68° van de elektriciteitswet het recht hebben tot deelname aan de prekwalificatieprocedure voor zover zij aan de ontvankelijkheidscriteria voldoen bedoeld in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, van de elektriciteitswet.

2) de verplichting tot indiening van een prekwalificatiedossier is van toepassing op iedere houder van productiecapaciteit gelokaliseerd in de Belgische regelzone die voldoet aan de ontvankelijkheidscriteria bedoeld in artikel 7undecies, § 8, eerste lid, van de elektriciteitswet, maar dat gelet op hun specifieke aard en finaliteit daarmee kennelijk niet wordt bedoeld op de noodstroomgroepen die in eilandbedrijf kunnen werken bedoeld in artikel 2, 68° van de elektriciteitswet, ook al zouden zij voldoen aan voornoemde ontvankelijkheidscriteria.

### 3. SLOTBEPALING

De Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie wordt hierbij dan ook verzocht de controle op de verplichting tot indiening van een prekwalificatiedossier in het kader van de CRM-veiling te verrichten krachtens artikel 7undecies, § 14, van de elektriciteitswet en zodoende toepassing te maken van artikel 7undecies, § 8, eerste lid van de elektriciteitswet en van artikel 2 en 3 van het KB Cumul en Minimumdrempel, overeenkomstig bovenstaande richtsnoeren.

De Minister verzoekt de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie deze circulaire op diens website te publiceren.

Gegeven te Brussel, op 4 juni 2021.

T. VAN DER STRAETEN,  
Minister van Energie

Nota's

(1) <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/2019/04/22/2019012267/justel>

(2) Cfr. De artikelsgewijze toelichting bij artikel 4 van de CRM-wet van 15 maart 2021, te consulteren via volgende link: <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1779/55K1779001.pdf>.