

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU

[C – 2020/16388]

14 DECEMBER 2020. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, heeft tot doel de toekenning van een uitzonderlijke aanmoedigingspremie aan het ziekenhuispersoneel. Deze premie maakt deel uit van de erkenning en aanmoediging van de inspanningen van het ziekenhuispersoneel dat tijdens de tweede golf van de SARS-CoV-2 epidemie nog steeds sterk gemobiliseerd wordt. De regering voorziet dat deze uitzonderlijke premie vóór 31 december 2020 aan elk ziekenhuispersoneelslid wordt uitbetaald;

Het financieringsproces van de ziekenhuizen via het budget van financiële middelen kan niet uitgevoerd worden voor 1 januari 2021, en door de gewoonlijke vereffeningsovereenkomsten van de budgettaire twaalfden zal de eerste twaalfde van het budget van financiële middelen berekend voor elk ziekenhuis pas vereffend worden aan de ziekenhuizen binnen enkele maanden naargelang het een algemeen of een psychiatrisch ziekenhuis betreft.

Dit is waarom er, om een snelle toekenning toe te laten van het nodige budget aan de ziekenhuizen voor de betaling van deze premie en om te vermijden dat ze deze moeten financieren met eigen fondsen, een proces van directe betaling aan de ziekenhuizen in gang gezet is door twee reglementaire instrumenten die parallel worden uitgewerkt:

- Het ontwerpbesluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 creëert de wettelijke basis om de ziekenhuizen te financieren door een provisionele bedrag dat nodig is voor de toekenning aan elke werknemer van de aanmoedigingspremie en creëert dus een boekhoudkundig ontvangst dat gefinancierd moet worden aan elk ziekenhuis - ontwerp dat later voorgelegd wordt;

- Het tweede besluit ter uitvoering van artikel 85 van de programawet van 27 december 2004 staat aan het RIZIV toe om de ziekenhuizen direct te financieren die een tekort hebben aan ontvangsten in vergelijking met een vastgelegd budget - ontwerp dat gelijktijdig voorgelegd wordt.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
Fr. VANDENBROUCKE

RAAD VAN STATE,
afdeling Wetgeving

Advies 68.432/3 van 11 december 2020 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen'

Op 7 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 december 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE,
SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE
ET ENVIRONNEMENT

[C – 2020/16388]

14 DECEMBRE 2020. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de votre Majesté a pour but d'octroyer une prime exceptionnelle d'encouragement aux travailleurs hospitaliers. Cette prime s'inscrit dans le cadre de la reconnaissance et de l'encouragement des efforts fournis par le personnel des hôpitaux toujours fortement mobilisé dans la deuxième vague de lutte contre l'épidémie de SARS-CoV-2. Le gouvernement a prévu que cette prime soit versée à chaque travailleur avant le 31 décembre 2020.

Le processus de financement des hôpitaux par le budget des moyens financiers ne pourra pas être mis en place avant le 1^{er} janvier 2021 et, avec les délais habituels de liquidation des douzièmes budgétaires, le premier douzième du budget des moyens financiers calculé pour chaque hôpital ne sera pas liquidé aux hôpitaux avant plusieurs mois selon que l'hôpital est général ou psychiatrique.

C'est pourquoi, afin d'octroyer très rapidement aux hôpitaux le budget nécessaire pour le paiement de cette prime, afin d'éviter qu'ils ne doivent la financer sur fonds propres, un processus de paiement direct des hôpitaux est mis en œuvre par deux instruments réglementaires élaborés en parallèle :

- Le projet d'arrêté modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 crée la base légale pour financer les hôpitaux du montant provisionnel nécessaire à l'octroi à chaque travailleur de la prime d'encouragement et crée et crée donc une recette comptable qui doit être financée à chaque hôpital - projet qui est soumis plus loin;

- Le deuxième arrêté, pris en exécution de l'article 85 de la loi-programme du 27 décembre 2004, permet à l'INAMI de financer directement les hôpitaux, qui ont un manque de recettes par rapport à un budget fixé - projet qui est soumis simultanément.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,
Fr. VANDENBROUCKE

CONSEIL D'ÉTAT,
section de législation

Avis 68.432/3 du 11 décembre 2020 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux'

Le 7 décembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 10 décembre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

«L'urgence est motivée par le fait que le gouvernement prévoit que cette prime exceptionnelle d'encouragement soit versée à chaque travailleur de l'hôpital avant le 31 décembre 2020 en reconnaissance et en encouragement des efforts fournis par le personnel des hôpitaux toujours fortement mobilisé lors de la deuxième vague de l'épidémie de SARS-CoV-2, que les hôpitaux doivent bénéficier du temps nécessaire pour mettre en œuvre les modalités pratiques de paiement de cette prime à chaque travailleur, que le processus de financement des hôpitaux par le budget des moyens financiers ne pourra pas être mis en place avant le 1^{er} janvier 2021, qu'avec les délais habituels de liquidation des douzièmes budgétaires, le premier douzième du budget des moyens financiers calculé pour chaque hôpital ne sera pas liquidé aux hôpitaux avant plusieurs mois selon que l'hôpital est général ou psychiatrique, que les conditions énoncées dans l'article 85 de la loi-programme du 27 décembre 2004, à savoir que les hôpitaux subissent un manque de recettes par rapport à un budget fixé pour l'année 2020, sont réunies et qu'il est donc possible d'utiliser ce canal de paiement aux hôpitaux.»

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Artikel 1 van het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de invoering van een nieuw artikel 74*undecies* in het koninklijk besluit van 25 april 2002 'betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen'. Deze nieuwe bepaling voorziet in de toekenning van een uitzonderlijke aanmoedigingspremie van 985 euro (bruto) per VTE voor alle personeelsleden van de ziekenhuizen die in de periode tussen 1 september 2020 en 30 november 2020 zijn tewerkgesteld en die opgenomen zijn in een kostenplaats tussen 020 en 899. Die premie moet vóór 31 december 2020 worden betaald (ontworpen artikel 74*undecies*, § 1). Daartoe wordt voorzien in een voorlopige financiering (ontworpen artikel 74*undecies*, § 2) op grond van een schatting van de VTE's op basis van eerder bekende gegevens opgesomd in een nieuwe bijlage 23 bij het koninklijk besluit van 25 april 2002 (ingevoegd bij artikel 3 (lees: 2) van het ontwerp). Een definitieve verrekening op basis van de werkelijke gegevens gebeurt bij de herziening van het boekjaar 2020 (ontworpen artikel 74*undecies*, § 3).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag volgend op de dag van bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 4 (lees: 3) van het ontwerp).

Het ontwerp hangt samen met een gelijktijdig voor advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de regels betreffende de betaling van de positieve inhaalbedragen van de ziekenhuizen' (68.433/3), dat het mogelijk maakt om de middelen nog dit jaar aan de ziekenhuizen uit te betalen.

RECHTSGROND

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 105, § 1, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 'op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen'.

ALGEMENE OPMERKINGEN

5. De vraag rijst hoe de ontworpen regeling zich verhoudt tot de regeling inzake de consumptiecheque, vervat in hoofdstuk 3 van het ontwerp van koninklijk besluit 'tot aanpassing van diverse bepalingen inzake sociale zekerheid en vrijwilligerswerk in het kader van de bestrijding van de sociaal-economische gevolgen van de coronaviruspandemie' (waarover de Raad van State op 7 december 2020 advies 68.383/1 heeft uitgebracht) en waarvan de financiering lijkt te zijn geregeld bij het ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'Etat.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 décembre 2020.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

«L'urgence est motivée par le fait que le gouvernement prévoit que cette prime exceptionnelle d'encouragement soit versée à chaque travailleur de l'hôpital avant le 31 décembre 2020 en reconnaissance et en encouragement des efforts fournis par le personnel des hôpitaux toujours fortement mobilisé lors de la deuxième vague de l'épidémie de SARS-CoV-2, que les hôpitaux doivent bénéficier du temps nécessaire pour mettre en œuvre les modalités pratiques de paiement de cette prime à chaque travailleur, que le processus de financement des hôpitaux par le budget des moyens financiers ne pourra pas être mis en place avant le 1^{er} janvier 2021, qu'avec les délais habituels de liquidation des douzièmes budgétaires, le premier douzième du budget des moyens financiers calculé pour chaque hôpital ne sera pas liquidé aux hôpitaux avant plusieurs mois selon que l'hôpital est général ou psychiatrique, que les conditions énoncées dans l'article 85 de la loi-programme du 27 décembre 2004, à savoir que les hôpitaux subissent un manque de recettes par rapport à un budget fixé pour l'année 2020, sont réunies et qu'il est donc possible d'utiliser ce canal de paiement aux hôpitaux.»

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. L'article 1^{er} du projet soumis pour avis a pour objet d'insérer un nouvel article 74*undecies* dans l'arrêté royal du 25 avril 2002 'relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux'. Cette nouvelle disposition prévoit d'octroyer une prime exceptionnelle d'encouragement de 985 euros (brut) par ETP à tous les membres du personnel des hôpitaux qui ont été occupés pendant la période du 1^{er} septembre 2020 au 30 novembre 2020 et qui sont repris dans un centre de frais compris entre 020 et 899. Cette prime doit être payée avant le 31 décembre 2020 (article 74*undecies*, § 1^{er}, en projet). À cet effet, le projet prévoit un financement provisionnel (article 74*undecies*, § 2, en projet), fondé sur une estimation des ETP sur la base de données connues antérieurement, énumérées dans une nouvelle annexe 23 de l'arrêté royal du 25 avril 2002 (insérée par l'article 3 (lire : 2) du projet). Une liquidation définitive fondée sur les données réelles sera opérée lors de la révision de l'exercice 2020 (article 74*undecies*, § 3, en projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge* (article 4 (lire : 3) du projet).

Le projet est lié à un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités de paiement des montants de rattrapages positifs des hôpitaux' (68.433/3) soumis simultanément pour avis, qui permet encore cette année de verser les moyens financiers aux hôpitaux.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 105, § 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins'.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

5. La question se pose de savoir comment le dispositif en projet s'articule avec les dispositions relatives au chèque consommation, prévues dans le chapitre 3 du projet d'arrêté royal 'portant, dans le cadre de la lutte contre les conséquences socio-économiques de la pandémie du coronavirus, adaptation de diverses dispositions en matière de sécurité sociale et de volontariat' (sur lequel le Conseil d'État a donné, le 7 décembre 2020, l'avis 68.383/1) et dont le financement paraît être réglé par le projet d'arrêté royal 'fixant le financement et les

de financiering en de modaliteiten voor de invoering van een solidariteitspremie in de federale gezondheidssectoren' (waarover de Raad van State op 8 december 2020 advies 68.393/1 heeft gegeven). Die consumptiecheque is immers bestemd voor de "federale gezondheidssector", die ruimer wordt omschreven dan enkel de ziekenhuizen. De gemachtigde verstrekte daarover de volgende toelichting:

"Le chèque consommation (prime de solidarité) s'applique au personnel de tous les secteurs fédéraux des soins de santé qui ont été actifs pendant la première vague de l'épidémie. Tandis que la prime d'encouragement prévue dans l'arrêté en projet concerne uniquement le personnel hospitalier toujours fortement mobilisé durant la deuxième vague de l'épidémie."

Die uitleg neemt niet weg dat verantwoord moet kunnen worden in het licht van het gelijkheidsbeginsel waarom de inspanningen van het ziekenhuispersoneel in die mate aanzienlijker waren dan die van de personeelsleden van de andere zorginstellingen die in aanmerking komen voor de consumptiecheque, dat niet moet worden voorzien in een gelijkaardige aanmoedigingspremie voor de laatstgenoemde personeelsleden.

6. De omstandigheid dat de aanmoedigingspremie beperkt wordt tot personeelsleden die opgenomen zijn in een kostenplaats tussen 020 en 899¹ neemt niet weg dat nagenoeg alle ziekenhuisactiviteiten daarin zijn vervat. De vraag rijst evenwel of in het licht van het gelijkheidsbeginsel het toepassingsgebied van de ontworpen regeling niet moet worden uitgebreid tot bepaalde niet-ziekenhuisactiviteiten, in het bijzonder voor de ziekenwagens (kostenplaatsen 900-909). De gemachtigde gaf daarover de volgende verantwoording:

"Les services mobiles d'urgence (SMUR/MUG) ainsi que le transport des patients entre sites d'un même hôpital sont bien concernés par le projet d'arrêté car repris dans un centre de frais hospitalier. Les quelques services d'ambulances de transport non urgents organisés directement par les hôpitaux ne sont pas concernés par le projet d'arrêté car ils ne sont pas soumis à la loi sur les hôpitaux. Afin d'éviter une discrimination avec les ambulanciers de sociétés privées, qui ne peuvent pas être financées par le BMF des hôpitaux, ou avec les pompiers, il a été décidé de ne pas prendre en charge ces ambulanciers par le biais du budget des moyens financiers. Il y a d'ailleurs très peu de personnel repris dans ce centre de frais."

Met die verantwoording kan worden ingestemd.

7. Op de vraag waarom de ontworpen regeling beperkt is tot personeelsleden die actief waren in de periode tussen 1 september 2020 en 30 november 2020, antwoordde de gemachtigde als volgt:

"La prime sera bien calculée sur les prestations du 1^{er} septembre au 30 novembre et devra être payée même si le travailleur n'est plus en fonction en décembre car le but est bien de remercier le personnel actif dans la 2^e vague. Au départ la période visée était octobre à décembre mais de manière pratique il était impossible de calculer un temps de travail incluant le mois de décembre et en même temps d'octroyer la prime pendant ce même mois de décembre. La période de référence a donc été avancée d'un mois. On est vraiment dans une volonté politique de remercier les efforts fournis pendant la 2^e vague. En ce qui concerne la première vague, la prime de solidarité (chèque-consommation) avait été annoncée déjà vers avril mais la mise en œuvre a pris beaucoup de temps."

Aangezien het de bedoeling is om, zoals de gemachtigde aangeeft, een premie uit te keren uit erkentelijkheid voor de inspanningen die door het ziekenhuispersoneel werden gedaan tijdens de zogenaamde tweede golf van de COVID-19-epidemie in België, zou men kunnen verwachten dat ook de inspanningen van werknemers die in december in dienst treden, daarvoor in aanmerking komen. De argumentatie van de gemachtigde met betrekking tot de administratieve moeilijkheid om de premie uit te betalen in de laatste maand van de referentieperiode is weliswaar pertinent, maar de stellers van het ontwerp zouden ook kunnen overwegen om de referentieperiode te verlengen, ook al betekent dat dat de premie later wordt uitbetaald.

8. De artikelen 3 tot 5 van het ontwerp moeten worden vernummerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

9. De motivering van de spoedeisendheid in het zesde tot negende lid van de aanhef moet worden afgestemd op de motivering die is opgenomen in de adviesaanvraag.²

modalités pour l'instauration d'une prime de solidarité dans les secteurs des soins de santé fédéraux' (sur lequel le Conseil d'État a donné, le 8 décembre 2020, l'avis 68.393/1). Ce chèque consommation est en effet destiné au « secteur fédéral de la santé », dont la définition est plus large que les seuls hôpitaux. À ce propos, le délégué a donné l'explication suivante :

« Le chèque consommation (prime de solidarité) s'applique au personnel de tous les secteurs fédéraux des soins de santé qui ont été actifs pendant la première vague de l'épidémie. Tandis que la prime d'encouragement prévue dans l'arrêté en projet concerne uniquement le personnel hospitalier toujours fortement mobilisé durant la deuxième vague de l'épidémie ».

En dépit de cette explication, il faut pouvoir justifier, au regard du principe d'égalité, pourquoi les efforts du personnel hospitalier étaient à ce point plus importants que ceux des membres du personnel des autres établissements de soins, qui peuvent bénéficier du chèque consommation, qu'il n'y a pas lieu de prévoir une prime d'encouragement analogue pour ces derniers.

6. La circonstance que la prime d'encouragement est limitée aux membres du personnel qui sont repris dans un centre de frais compris entre 020 et 899¹ n'empêche pas que presque toutes les activités hospitalières y sont prévues. La question se pose toutefois de savoir si le principe d'égalité ne requiert pas d'étendre le champ d'application du dispositif en projet à certaines activités non hospitalières, notamment aux ambulances (centres de frais 900-909). À ce propos, le délégué a donné la justification suivante :

« Les services mobiles d'urgence (SMUR/MUG) ainsi que le transport des patients entre sites d'un même hôpital sont bien concernés par le projet d'arrêté car repris dans un centre de frais hospitalier. Les quelques services d'ambulances de transport non urgents organisés directement par les hôpitaux ne sont pas concernés par le projet d'arrêté car ils ne sont pas soumis à la loi sur les hôpitaux. Afin d'éviter une discrimination avec les ambulanciers de sociétés privées, qui ne peuvent pas être financées par le BMF des hôpitaux, ou avec les pompiers, il a été décidé de ne pas prendre en charge ces ambulanciers par le biais du budget des moyens financiers. Il y a d'ailleurs très peu de personnel repris dans ce centre de frais ».

Cette justification peut être accueillie.

7. À la question de savoir pourquoi le dispositif en projet est limité aux membres du personnel qui étaient actifs au cours de la période allant du 1^{er} septembre 2020 au 30 novembre 2020, le délégué a répondu ce qui suit :

« La prime sera bien calculée sur les prestations du 1^{er} septembre au 30 novembre et devra être payée même si le travailleur n'est plus en fonction en décembre car le but est bien de remercier le personnel actif dans la 2^e vague. Au départ la période visée était octobre à décembre mais de manière pratique il était impossible de calculer un temps de travail incluant le mois de décembre et en même temps d'octroyer la prime pendant ce même mois de décembre. La période de référence a donc été avancée d'un mois. On est vraiment dans une volonté politique de remercier les efforts fournis pendant la 2^e vague. En ce qui concerne la première vague, la prime de solidarité (chèque-consommation) avait été annoncée déjà vers avril mais la mise en œuvre a pris beaucoup de temps ».

Dès lors que l'intention est, comme l'indique le délégué, de verser une prime en reconnaissance des efforts fournis par le personnel hospitalier lors de la « deuxième vague » de l'épidémie de COVID 19 en Belgique, on pourrait s'attendre à ce que les efforts des travailleurs qui entrent en service en décembre soient également pris en considération à cet effet. L'argumentation du délégué relative à la difficulté administrative de verser la prime au cours du dernier mois de la période de référence est certes pertinente, mais les auteurs du projet pourraient également envisager de prolonger cette période de référence, même si cela signifie que la prime sera versée plus tard.

8. Les articles 3 à 5 du projet doivent être renumérotés.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

9. La motivation de l'urgence inscrite dans les alinéas 6 à 9 du préambule doit être mise en concordance avec celle mentionnée dans la demande d'avis².

Artikel 1

10. In het ontworpen artikel 74*undecies*, § 2, moeten in de definitie van parameter A, de woorden “de bijlage” worden vervangen door de woorden “bijlage 23 bij dit besluit” om die bijlage een ankerpunt te geven in het koninklijk besluit van 25 april 2002.

DE VOORZITTER,
DE GRIFFIER,

J. BAERT
A. TRUYENS

Nota's

¹ Zoals bepaald in bijlage 2 bij het koninklijk besluit van 14 augustus 1987 ‘tot bepaling van de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel voor de ziekenhuizen’.

² Zie artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State.

14 DECEMBER 2020. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, artikel 105, § 1, gewijzigd bij de wetten van 10 april 2014 en 18 december 2016;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen;

Gelet op het advies van de Federale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen, gegeven op 12 november 2020;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 24 november 2020;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 3 december 2020;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat de regering voorziet dat deze uitzonderlijke aanmoedigingspremie uitbetaald wordt aan elk ziekenhuispersoneelslid voor 31 december 2020 als erkenning en aanmoediging van de inspanningen van het ziekenhuispersoneel dat tijdens de tweede golf van de epidemie ten gevolge van het SARS-CoV-2 nog steeds sterk gemobiliseerd wordt; dat de ziekenhuizen de nodige tijd moeten krijgen om de uitbetaling van deze premie aan elk werknemer praktisch te bewerkstelligen; dat uit de financieringswijze voor de ziekenhuizen via het budget financiële middelen volgt dat dit niet voor 1 januari 2021 kan worden uitgevoerd; dat omwille van de gebruikelijke termijnen voor vereffening van de budgettaire twaalfden, de eerste twaalfde van het budget van financiële middelen dat voor elk ziekenhuis wordt berekend, pas meerdere maanden later zal worden uitbetaald naargelang het een algemeen of psychiatrisch ziekenhuis is; dat aan de voorwaarden zoals uiteengezet in artikel 85 van de programmawet van 27 december 2004, namelijk dat de ziekenhuizen te kampen hebben met een gebrek aan inkomsten ten opzichte van een budget voor het jaar 2020, is voldaan en dat het dus mogelijk is om dit betaalkanaal te gebruiken voor ziekenhuizen;

Gelet op het advies 68.432/3 van de Raad van State, gegeven op 11 december 2020, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Hoofdstuk VI, afdeling II, onderafdeling 9 van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen wordt aangevuld door een artikel, luidende:

“Art. 74*undecies*. § 1. In het kader van de strijd tegen de epidemie ten gevolge van het coronavirus COVID-19, wordt er aan elke werknemer van de algemene ziekenhuizen en psychiatrische ziekenhuizen een uitzonderlijke aanmoedigingspremie toegekend. Deze premie wordt slechts eenmaal per werknemer betaald.

De premie moet vóór 31 december 2020 worden betaald aan elke werknemer die op de payroll van het ziekenhuis staat, met inbegrip van studenten en artsen, met uitzondering van de artsen-specialisten in opleiding die onder een ander kanaal vallen, alsook aan elk interim personeelslid en aan personeel dat door een provinciale of plaatselijke overheidsdienst of door een andere entiteit aan een ziekenhuis ter beschikking gesteld is.

Article 1^{er}

10. À l'article 74*undecies*, § 2, en projet, il y a lieu, dans la définition du paramètre A, de remplacer les mots « en annexe » par les mots « dans l'annexe 23 du présent arrêté » afin de donner à cette annexe un point d'ancrage dans l'arrêté royal du 25 avril 2002.

LE PRESIDENT,
LE GREFFIER,

J. BAERT
A. TRUYENS

Notes

¹ Comme prévu à l'annexe 2 de l'arrêté royal du 14 août 1987 ‘relatif au plan comptable minimum normalisé des hôpitaux’.

² Voir l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État.

14 DECEMBRE 2020. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins, l'article 105, § 1^{er}, modifié par les lois du 10 avril 2014 et 18 décembre 2016;

Vu l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux;

Vu l'avis du Conseil fédéral des établissements hospitaliers, donné le 12 novembre 2020;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 24 novembre 2020;

Vu l'accord de la Secrétaire au Budget, donné le 3 décembre 2020;

Vu l'urgence motivée par le fait que le gouvernement prévoit que cette prime exceptionnelle d'encouragement soit versée à chaque travailleur de l'hôpital avant le 31 décembre 2020 en reconnaissance et en encouragement des efforts fournis par le personnel des hôpitaux toujours fortement mobilisé lors de la deuxième vague de l'épidémie de SARS-CoV-2; que les hôpitaux doivent bénéficier du temps nécessaire pour mettre en œuvre les modalités pratiques de paiement de cette prime à chaque travailleur; que le processus de financement des hôpitaux par le budget des moyens financiers ne pourra pas être mis en place avant le 1^{er} janvier 2021; qu'avec les délais habituels de liquidation des douzièmes budgétaires, le premier douzième du budget des moyens financiers calculé pour chaque hôpital ne sera pas liquidé aux hôpitaux avant plusieurs mois selon que l'hôpital est général ou psychiatrique; que les conditions énoncées dans l'article 85 de la loi-programme du 27 décembre 2004, à savoir que les hôpitaux subissent un manque de recettes par rapport à un budget fixé pour l'année 2020, sont réunies et qu'il est donc possible d'utiliser ce canal de paiement aux hôpitaux.

Vu l'avis 68.432/3 du Conseil d'Etat, donné le 11 décembre 2020, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Le chapitre VI, section II, sous-section 9 de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux est complété par un article rédigé comme suit :

« Art. 74*undecies*. § 1^{er}. Dans le cadre de la lutte contre l'épidémie de coronavirus COVID-19, il est octroyé à chaque travailleur des hôpitaux généraux et des hôpitaux psychiatriques une prime exceptionnelle d'encouragement. Cette prime est payée une seule fois par travailleur.

La prime doit être versée, avant le 31 décembre 2020, à chaque travailleur repris sur le payroll de l'hôpital, y compris les étudiants et les médecins, sauf les médecins spécialistes en formation couverts par un autre canal, ainsi qu'à chaque membre du personnel intérimaire et du personnel mis à disposition d'un hôpital par une administration provinciale ou locale ou par une autre entité.

De bovengenoemde werknemers moeten opgenomen zijn in een kostenplaats tussen 020 en 899.

De premie wordt vastgesteld op 985 euro bruto per voltijdsequivalent dat in de periode van 1 september 2020 tot en met 30 november 2020 wordt betaald en wordt pro rata de betaalde arbeidstijd toegekend.

Voor de berekening van de arbeidstijd wordt rekening gehouden met de gedurende bovengenoemde periode betaalde arbeidstijd, met dien verstande dat perioden van tijdelijke werkloosheid en perioden van afwezigheid van meer dan 30 kalenderdagen niet in aanmerking worden genomen.

§ 2. De ziekenhuizen worden voorlopig gefinancierd met het bedrag X, dat als volgt wordt berekend:

$$X = A * [B *(1+C)]$$

waarbij:

A = het bovengenoemde aantal VTE's zoals aangegeven in de Finhosta-gegevensinzameling voor het jaar 2018, of 2017 als de Finhosta 2018-gegevens niet beschikbaar zijn. Het aantal VTE's dat per ziekenhuis wordt weerhouden, staat in de bijlage 23 van dit besluit.

B = 985 euro;

C = werkgeversbijdrage die is vastgesteld op 36 % voor het contractueel, interim personeel en personeel dat door een provinciale of plaatselijke overheidsdienst of door een andere entiteit aan een ziekenhuis ter beschikking gesteld is en 41,5% voor het statutair personeel.

§ 3. Het krachtens paragraaf 2 provisionele toegekende budget wordt bij de herziening van het boekjaar 2020 herzien op basis van het statuut en het werkelijke aantal VTE's dat in een kostenplaats tussen 020 en 899 is opgenomen en tussen 1 september tot en met 30 november 2020 is betaald.

De bepaling van de werkelijke prestaties tijdens de referentieperiode, die het mogelijk maakt om de waarde van het VTE te bepalen, wordt vastgesteld en gevalideerd door de ziekenhuisbeheerder en het lokale sociale overlegorgaan en zal worden, met het statuut van de werknemer, doorgegeven aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, binnen de termijn en volgens de modaliteiten die per omzendbrief van het Directoraat-generaal Gezondheidszorg zullen worden vastgelegd.”.

Art. 2. In hetzelfde besluit wordt een bijlage 23 opgenomen die wordt toegevoegd als bijlage van dit besluit.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 4. De minister bevoegd voor Sociale Zaken en de minister bevoegd voor Volksgezondheid zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 14 december 2020.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
Fr. VANDENBROUCKE

Bijlage van het koninklijk besluit van 14 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen.

“Bijlage 23 – Artikel 74*undecies*: aantal VTE's per ziekenhuis

Les travailleurs susmentionnés doivent être repris dans un centre de frais compris entre 020 et 899.

La prime est fixée à 985 euros bruts par équivalent temps plein payé pendant la période du 1^{er} septembre 2020 au 30 novembre 2020 et est octroyée au prorata du temps de travail payé.

Pour le calcul du temps de travail, il est tenu compte du temps de travail payé pendant la période susmentionnée, étant entendu que les périodes de chômage temporaire et les périodes d'absence de plus de 30 jours calendrier ne sont pas prises en considération.

§ 2. Les hôpitaux sont financés de manière provisionnelle du montant X, calculé de la manière suivante :

$$X = A * [B *(1+C)]$$

où :

A = le nombre d'ETP susmentionné tel que renseigné dans la collecte Finhosta de l'année 2018, ou de 2017 si les données Finhosta 2018 ne sont pas disponibles. Le nombre d'ETP retenu par hôpital est fixé en annexe 23 du présent arrêté.

B = 985 euros;

C = taux de charges patronales fixé à 36 % pour le personnel contractuel, intérimaire et mis à disposition d'un hôpital par une administration provinciale ou locale ou par une autre entité et à 41,5 % pour le personnel statutaire.

§ 3. Le budget provisionnel octroyé en vertu du paragraphe 2 est revu lors de la révision de l'exercice 2020 sur base du statut et du nombre réel d'ETP visés ci-dessus, repris dans un centre de frais compris entre 020 et 899, payés entre le 1^{er} septembre et le 30 novembre 2020.

La détermination des prestations effectives durant la période de référence, permettant de définir la valeur de l'ETP, est fixée et validée par le gestionnaire de l'hôpital et l'organe de concertation sociale local et sera transmise, avec le statut du travailleur, au SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, dans le délai et selon les modalités qui seront fixés par circulaire de la Direction générale des soins de santé. ».

Art. 2. Dans le même arrêté, il est inséré une annexe 23 qui est jointe en annexe au présent arrêté.

Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 4. Le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions et le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 14 décembre 2020.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,
Fr. VANDENBROUCKE

Annexe à l'arrêté royal du 14 décembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux.

« Annexe 23 – Article 74*undecies*: nombre d'ETP par hôpital

Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés		Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés		Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés		Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés		Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés	
ERK AGR	VTE ETP	ERK AGR	VTE ETP	ERK AGR	VTE ETP	ERK AGR	VTE ETP	ERK AGR	VTE ETP
009	3.863,06	126	1.966,96	395	487,59	900	328,05	950	170,17
010	2.708,80	134	323,29	396	2.104,03	901	232,50	952	376,90
012	901,77	140	976,07	397	531,80	902	573,61	954	282,30

Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés		Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés		Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés		Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés		Privé ziekenhuizen Hôpitaux privés	
ERK AGR	VTE ETP	ERK AGR	VTE ETP	ERK AGR	VTE ETP	ERK AGR	VTE ETP	ERK AGR	VTE ETP
015	390,50	143	3.004,83	403	4.207,20	904	311,50	955	413,85
017	1.249,28	146	1.628,03	406	3.256,31	905	50,56	956	199,16
023	432,37	152	2.131,39	409	550,24	911	162,77	959	505,83
026	1.297,03	158	551,17	410	1.437,35	912	261,00	960	284,40
032	930,96	166	949,62	525	988,24	915	121,44	961	312,96
038	566,03	170	304,23	528	166,63	916	7,10	962	207,84
039	1.354,19	204	564,72	534	1.755,89	918	229,19	963	384,92
043	1.152,25	217	751,77	536	567,50	922	80,50	964	19,91
057	934,62	243	2.304,29	547	313,93	925	198,83	970	628,51
063	1.471,24	247	821,92	550	679,45	926	128,16	975	419,81
096	1.173,64	257	307,24	595	1.646,59	927	56,94	978	321,90
097	817,05	264	433,04	682	1.006,75	935	127,42	979	64,46
099	2.208,87	265	317,16	689	1.113,90	937	616,96	980	17,40
102	469,85	266	849,33	706	753,82	938	65,14	982	475,70
104	888,93	290	1.786,71	710	1.092,64	941	39,16	986	363,96
106	658,97	300	2.541,83	712	358,82	942	153,00	987	69,03
108	526,36	308	502,14	714	524,98	943	619,89	988	206,67
109	617,72	310	491,23	715	627,04	944	168,54	989	46,27
110	1.038,88	322	6.885,85	717	446,47	946	376,66	991	638,81
111	1.253,52	332	1.259,04	719	674,88	947	286,97	992	367,39
117	3.423,92	346	435,50	723	1.324,11	948	165,19	997	39,99
124	446,06	392	670,04	724	513,75	949	35,72	998	160,40

Openbare ziekenhuizen - Hôpitaux publics			Openbare ziekenhuizen - Hôpitaux publics		
ERK AGR	VTE - ETP STAT	VTE - ETP ANDEREN-AUTRES	ERK AGR	VTE - ETP STAT	VTE - ETP ANDEREN-AUTRES
004	112,99	189,45	254	284,75	899,77
006	285,59	877,60	325	151,13	1.098,46
007		540,95	371	53,56	2.261,56
020	568,64	510,47	412	201,09	2.489,56
037	224,84	546,79	670	3622,90	1.306,19
042	410,88	849,39	707	1372,92	3.361,02
049	927,86	2.066,65	709	13,62	637,53
068	337,58	409,78	713	162,27	709,62
076	391,65	1.790,20	716	55,69	541,52
077	452,16	1.805,27	718	293,21	1.725,87
079	110,09	744,27	908	130,94	234,12
087	207,54	1.333,01	909	59,90	320,92
103	4,80	611,98	923	13,65	124,92
150	117,60	602,84	939	163,59	333,15
164	123,78	577,48	951	20,20	390,77
168	128,11	547,41	972	206,92	394,06
176	200,26	1.018,24	974	68,19	734,23

Openbare ziekenhuizen - Hôpitaux publics			Openbare ziekenhuizen - Hôpitaux publics		
ERK AGR	VTE - ETP STAT	VTE - ETP ANDEREN-AUTRES	ERK AGR	VTE - ETP STAT	VTE - ETP ANDEREN-AUTRES
246	268,93	576,15	985	58,28	182,30
249	58,36	298,68			

Gezien om te worden gevoegd bij Ons besluit van 14 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen.

Brussel, 14 december 2020.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
Fr. VANDENBROUCKE

Vu pour être annexé à Notre arrêté du 14 décembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux.

Bruxelles, le 14 décembre 2020.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,
Fr. VANDENBROUCKE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID**

[2020/205570]

Raad van State. — Vernietiging

Het arrest nr. 249.150, uitgesproken door de Raad van State op 4 december 2020, vernietigt artikel 1, 5°, van het koninklijk besluit van 20 december 2016 tot wijziging van de artikelen 24bis, eerste lid, punt 9 en 34, § 1, O, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, betreffende de periodes van tijdskrediet op het einde van de loopbaan, aangezien het met terugwerkende kracht ingaat en vóór de publicatie ervan uitwerking heeft voor de periodes die recht geven op onderbrekingsuitkeringen zoals bedoeld in artikel 6 van het koninklijk besluit van 12 december 2001, waarvoor de eerste aanvraag voor onderbrekingsuitkeringen na 31 december 2014 ingaat. Het vernietigt ook artikel 3 doordat het artikel 1, 5°, van hetzelfde besluit doet ingaan op 1 januari 2015.

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE**

[2020/205570]

Conseil d'Etat. — Annulation

L'arrêt n° 249.150 rendu par le Conseil d'Etat le 4 décembre 2020 annule l'article 1, 5°, de l'arrêté royal du 20 décembre 2016 modifiant les articles 24bis, alinéa 1^{er}, point 9, et 34, § 1^{er}, O, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, en matière de périodes de crédit-temps pour fin de carrière dans la mesure où il est assorti d'un effet rétroactif et produit ses effets, avant sa publication, "pour les périodes avec droit aux allocations d'interruption, telles que visées à l'article 6 de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pour lesquelles la première demande d'allocations d'interruption prend cours après le 31 décembre 2014". Il annule également l'article 3 en ce qu'il fait rétroagir, au 1^{er} janvier 2015, l'article 1, 5°, du même arrêté.

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE**

[C - 2020/44558]

30 SEPTEMBER 2020. — Koninklijk besluit houdende wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2016 tot vaststelling van de personeelsformatie bij het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd, wenst het koninklijk besluit van 27 april 2016 tot vaststelling van de personeelsformatie bij het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie licht te wijzigen.

Overeenkomstig artikel 43 ter van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt de ombudsdienst voor de postsector immers opgericht bij het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie.

Omdat de werklust van de ombudsdienst voor de postsector aanzienlijk en structureel is toegenomen, dient zijn kader te worden aangepast via de toevoeging van twee administratief sectiechefs, alsook een correspondent. Dit voorstel komt tegemoet aan de complexiteit en de hoeveelheid dossiers die door de ombudsdienst voor de postsector behandeld moeten worden.

**SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE**

[C - 2020/44558]

30 SEPTEMBRE 2020. — Arrêté royal portant modification de l'arrêté royal du 27 avril 2016 fixant le cadre organique du personnel de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté qui est soumis à Votre signature entend adapter légèrement l'arrêté royal du 27 avril 2016 fixant le cadre organique du personnel de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications.

En effet, conformément à l'article 43 ter de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, le service de médiation pour le secteur postal est institué auprès de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications.

Dès lors que la charge de travail du service de médiation pour le secteur postal a augmenté de façon significative et structurelle, il sied de procéder à une adaptation de son cadre par l'ajout de deux chefs de section administratifs ainsi que d'un correspondant. Cette proposition répond à la complexité et au volume des dossiers à traiter par le service de médiation du secteur postal.