

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2020/30634]

3 APRIL 2020. — Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in het beleidsveld cultuur door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, artikel 5.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 2 april 2020.

- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van 5 dagen, omwille van de coronacrisis en de zeer snelle evolutie van de situatie. Het is van fundamenteel belang voor hun financieel overleven dat begunstigden van een subsidie onmiddellijk duidelijkheid krijgen over de kosten die zij kunnen aanrekenen voor activiteiten die ingevolge de civiele noodsituatie niet, beperkt of gewijzigd hebben plaatsgevonden en over de snellere uitbetaling van beloofde voorschotten. De coronacrisis en het afkondigen door de Vlaamse Regering op 20 maart van de duurtijd van de civiele noodsituatie heeft tot gevolg dat in het kader van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk in het belang van de organisaties en de Vlaamse overheid maximale rechtszekerheid moet worden verzekerd in lopende procedures. De termijn voor het afsluiten van het Afsprakenkader Onderzoek, die vastgelegd was op 31 maart 2020, is door de civiele noodsituatie onhaalbaar geworden en moet onmiddellijk worden aangepast.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid verleent in artikel 5 de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en de uitvoeringsbesluiten erbij om een maximale rechtszekerheid te verzekeren;

- Het is niet meer dan billijk om de kosten die begunstigden van een subsidie binnen het beleidsveld cultuur hebben gemaakt voor activiteiten die niet, of slechts beperkt of gewijzigd hebben kunnen plaatsvinden ingevolge de civiele noodsituatie ingevolge het coronavirus COVID-19, uit te betalen binnen de perken van de toegekende subsidie. Zo wordt vermeden dat voor vele begunstigden van een subsidie dramatische financiële problemen ontstaan. Het betreffen uitbetalingen die reeds voorzien zijn en dus geen meerkost genereren voor de Vlaamse overheid.

- Voor de reeds toegekende werkingssubsidies 2020, is meestal een voorschot betaald van 50% of lager van de subsidie. Een voorschotbetaling is in de regelgeving afhankelijk gemaakt van een termijn bij de toekennende overheid.

Het departement CJM kan zich herorganiseren om bijkomende voorschotten die voorzien zijn voor later in het begrotingsjaar, vervroegd uit te betalen. De overheid kan b.v. een parallel creëren met projectmatige subsidies, waar een voorschot van 80% of 90% gebruikelijk is, en de voorschotbetaling van juli vervroegen. Een versnelde voorschotbetaling kan liquiditeitsproblemen helpen dempen.

- De coronacrisis, de federale coronavirusmaatregelen en het afkondigen door de Vlaamse Regering op 20 maart van de duurtijd van de civiele noodsituatie hebben een rechtstreekse impact op de vastgestelde procedurestappen in het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk.

Er kunnen geen bezoeken ter plaatse meer worden georganiseerd bij de regionale organisaties omwille van het besmettingsgevaar. Parallel aan de beoordelingsprocedure voor de regionale organisaties dient de administratie ook de commissies voor de beoordelingsprocedure voor de organisaties met een werking voor Vlaanderen (al dan niet inclusief Brussel) verder uit te voeren. Ook daar zorgt de coronacrisis voor problemen op vlak van de organisatie van de beoordelingscommissies. Om de lopende beoordelingsronde voor deze organisaties op de best mogelijke manier te laten verlopen, wordt er voor gekozen om de procedure voor de regionale organisaties gedeeltelijk te verplaatsen.

Het is aangewezen om de beoordelingsprocedure voor de regionale organisaties die nog geen bezoek ter plaatse kregen met een jaar uit te stellen. Voor de beslissing door de Vlaamse Regering over de nieuwe beleidsperiode worden de regionale organisaties die dit jaar nog geen bezoek ter plaatse kregen op dezelfde manier behandeld als de organisaties die positief advies ontvingen. De organisaties met een werking binnen een specifieke regio worden als volgt beoordeeld (zie de artikels 38, 42 t.e.m. 44 van het decreet van 7 juli 2017): in het eerste kwartaal van het laatste jaar van een beleidsperiode legt de beoordelingscommissie een bezoek ter plaatse af. Het bezoek resulteert in een verslag waarbij de organisaties volgend eindresultaat krijgen: positief, positief met aanbevelingen of negatief met aanbevelingen. Enkel een negatief eindresultaat kan een impact hebben op de hoogte van de subsidie-enveloppe. Op een negatieve beoordeling volgt een remediëringstraject. Indien dit het negatieve resultaat bevestigt kan de Vlaamse Regering beslissen de subsidie stop te zetten. Aangezien de Vlaamse Regering één organisatie per regio dient te subsidiëren zal dan een nieuwe organisatie in die bepaalde regio dienen opgericht te worden.

Momenteel zijn reeds 7 van de 13 regionale organisaties bezocht en ontvingen een preadvies. Een daarvan is negatief, twee zijn positief met aanbevelingen en vier zijn positief. 6 regionale organisaties zijn nog niet bezocht. Het voorstel is om de bezoeken ter plaatse van deze 6 regionale organisaties te laten plaatsvinden in het eerste kwartaal van 2021.

Voor de 7 regionale organisaties die reeds bezocht zijn, wordt er geopteerd om het definitief advies uiterlijk op 15 juli aan de organisatie te bezorgen.

- Overeenkomstig artikel 22, § 2, 1° van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk wordt de kwaliteit van de werking van de sociaal-culturele volwassenenorganisaties die op het moment van aanvraag niet erkend zijn op basis van het decreet van 4 april 2003 o.m. beoordeeld door de beoordelingscommissie aan de hand van een gesprek met de organisatie. Gelet op het besmettingsgevaar is het noodzakelijk om in geval van een civiele noodsituatie een alternatieve digitale procedure te voorzien waarbij de organisaties net zoals bij een fysieke hearing hun eigen verhaal kunnen vertellen en vragen van de commissieleden kunnen beantwoorden.

- Het kunstensteunpunt, het steunpunt voor cultureel erfgoed, het steunpunt voor sociaal-cultureel werk en het Circuscentrum dienen met de administratie uiterlijk op 31 maart 2020 het Afsprakenkader Onderzoek af te sluiten, vermeld in artikel 72 van het Kunstendecreet van 13 december 2013, artikel 53/1 van het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017 en artikel 47/2 van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk en artikel 16, tweede lid, 2° van het Circusdecreet van 1 maart 2019. Door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 is deze termijn niet meer haalbaar en wordt deze verschoven naar uiterlijk 31 oktober 2020.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het Kunstendecreet van 13 december 2013;
- het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk;
- het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017;
- het Circusdecreet van 1 maart 2019;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende de uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Bij het toezicht op de verantwoording van subsidies binnen het beleidsveld cultuur, worden de onderbouwde kosten van gesubsidieerde activiteiten die niet, beperkt of gewijzigd hebben plaatsgevonden ingevolge de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, binnen de perken van de begrotingskredieten in aanmerking genomen.

Art. 2. In het geval de uitbetaling van subsidies in het beleidsveld cultuur gebeurt in meerdere voorschotten en een saldo, zal in afwijking van de termijnen bepaald in decreten en besluiten, in het jaar 2020 binnen de perken van de begrotingskredieten de uitbetaling van deze voorschotten maximaal worden vervroegd.

Art. 3. §1. Voor de toepassing van artikel 30 van het decreet van 7 juli 2017 betreffende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk worden de sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen een specifieke regio, vermeld in paragraaf 2, op dezelfde wijze behandeld als organisaties met een positief advies.

§2. In afwijking van artikel 38 van hetzelfde decreet :

1° wordt het bezoek ter plaatse van de sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen een specifieke regio waarbij geen bezoek ter plaatse heeft kunnen plaatsvinden omwille van de COVID19 crisis tijdens het eerste kwartaal van het laatste jaar van de beleidsperiode, uitgevoerd tijdens het eerste kwartaal van het eerste jaar van de beleidsperiode.

2° wordt uiterlijk op 15 juli 2020 het definitief advies bezorgd aan de sociaal-culturele organisaties met een werking binnen specifieke regio's die reeds een bezoek ter plaatse kregen.

Art. 4. Door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, kan het gesprek met de organisatie, vermeld in artikel 22, § 2, 1° van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk, worden vervangen door een procedure waarbij de organisatie op een gelijkaardige manier als bij een fysieke hearing gehoord kan worden op een digitale manier.

Art. 5. In afwijking van artikel 6, derde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende de uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur en in afwijking van artikel 14, derde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de uitvoering van het Circusdecreet van 1 maart 2019, wordt in het jaar 2020 het Afsprakenkader Onderzoek uiterlijk op 31 oktober afgesloten. Dat Afsprakenkader Onderzoek loopt tot 31 maart van het jaar dat volgt op het begin van een nieuwe regeerperiode.

Art. 6. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 20 maart 2020.

Art. 7. De Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 3 april 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,
Cultuur, ICT en Facilitair Management,

J. JAMBON

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[C – 2020/30634]

3 AVRIL 2020. — Arrêté du Gouvernement flamand instaurant certaines mesures temporaires dans le secteur politique de la culture dans le cadre de l'urgence civile en matière de santé publique en raison du coronavirus COVID-19**Fondement juridique**

Le présent arrêté est fondé sur :

- le décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique, l'article 5.

Formalités

Les formalités suivantes sont remplies :

- Le Ministre flamand ayant le budget dans ses attributions a donné son accord le 2 avril 2020.

- L'avis du Conseil d'État n'a pas été demandé, en application de l'article 3, § 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. L'urgence ne permet pas d'attendre l'avis du Conseil d'État dans un délai ramené à 5 jours en raison de la crise du coronavirus et de l'évolution très rapide de la situation. Il est fondamental, pour leur survie financière, que les bénéficiaires d'une subvention obtiennent immédiatement des éclaircissements quant aux frais qu'ils peuvent facturer pour des activités qui, par suite de l'urgence civile, n'ont pas eu lieu ou ont eu lieu sous une forme restreinte ou changée, et quant au paiement accéléré d'avances promises. La crise du coronavirus et l'annonce par le Gouvernement flamand de la durée de l'urgence civile le 20 mars 2020 nécessitent qu'une sécurité juridique maximale soit garantie, dans l'intérêt des organisations et de l'Autorité flamande, pour ce qui est des procédures en cours dans le cadre du décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes. Le délai pour conclure le cadre d'accords « Recherche », qui était fixé au 31 mars 2020, est devenu impossible à observer en raison de l'urgence civile et doit être adapté immédiatement.

Motivation

Le présent arrêté est fondé sur les motifs suivants :

- L'article 5 du décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique habilite le Gouvernement flamand, en cas d'urgence civile en matière de santé publique, à fixer des modalités de suspension, d'interruption ou de prorogation des délais de procédure ou d'adaptation temporaire des obligations procédurales ou administratives de divers décrets et de leurs arrêtés d'exécution, afin de garantir une sécurité juridique maximale ;

- Il n'est que juste que soient payés, dans les limites de la subvention octroyée, les frais exposés par les bénéficiaires d'une subvention dans le secteur politique de la culture pour des activités qui n'ont pas eu lieu ou qui n'ont eu lieu que sous une forme restreinte ou changée par suite de l'urgence civile provoquée par le coronavirus COVID-19. Des problèmes financiers dramatiques seront ainsi épargnés à de nombreux bénéficiaires d'une subvention. Les mesures concernent des paiements déjà prévus et ne générant donc pas de coûts supplémentaires pour l'Autorité flamande.

- En ce qui concerne les subventions de fonctionnement pour 2020 déjà octroyées, une avance de 50 % ou moins de la subvention a généralement été payée. La réglementation subordonne le paiement d'avances au respect d'un délai auprès de l'autorité octroyant les subventions.

Le Département de la Culture, de la Jeunesse et des Médias peut se réorganiser afin de payer de manière anticipée des avances supplémentaires prévues à un stade ultérieur de l'année budgétaire. L'autorité peut, par exemple, créer un parallèle avec des subventions par projet, pour lesquelles une avance de 80 % ou de 90 % est courante et avancer le paiement de l'avance de juillet. Le paiement accéléré d'une avance peut contribuer à amortir les problèmes de trésorerie.

- La crise du coronavirus, les mesures fédérales de lutte contre le coronavirus et l'annonce par le Gouvernement flamand de la durée de l'urgence civile le 20 mars 2020 ont des effets directs sur les étapes de la procédure établies dans le décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes.

Plus aucune visite sur place ne peut être organisée auprès des organisations régionales en raison du risque de contamination. Parallèlement à la procédure d'appréciation des organisations régionales, l'administration doit aussi continuer à mettre en œuvre les commissions pour la procédure d'appréciation des organisations actives en Flandre (incluant ou non Bruxelles). À ce niveau également, la crise du coronavirus pose des problèmes en termes d'organisation des commissions d'appréciation. Afin d'assurer le déroulement de la phase d'appréciation en cours de ces organisations dans les meilleures conditions, il est décidé de déplacer en partie la procédure pour les organisations régionales.

Il s'indique de différer d'un an la procédure d'appréciation des organisations régionales qui n'ont pas encore fait l'objet d'une visite sur place. Concernant la décision du Gouvernement flamand portant sur la nouvelle période de gestion, les organisations régionales qui n'ont pas encore fait l'objet d'une visite sur place cette année seront traitées de la même manière que les organisations qui ont reçu un avis positif. Les organisations actives dans des régions spécifiques seront évaluées comme suit (cf. articles 38 et 42 à 44 du décret du 7 juillet 2017) : au premier trimestre de la dernière année d'une période de gestion, la commission d'appréciation effectue une visite sur place. La visite débouche sur un rapport par lequel les organisations reçoivent le résultat final suivant : positif, positif avec recommandations ou négatif avec recommandations. Seul un résultat final négatif peut impacter le montant de l'enveloppe de subvention. Une appréciation négative est suivie d'un parcours de remédiation. S'il confirme le résultat négatif, le Gouvernement flamand peut décider d'arrêter la subvention. Étant donné que le Gouvernement flamand est tenu de subventionner une organisation par région, une nouvelle organisation devra alors être créée dans cette région donnée.

Actuellement, sept des treize organisations régionales ont déjà été visitées et ont reçu un avis préliminaire. L'un d'eux est négatif, deux sont positifs avec recommandations et quatre sont positifs. Six organisations régionales n'ont pas encore été visitées. Il est proposé d'effectuer les visites sur place auprès de ces six organisations régionales au premier trimestre de 2021.

En ce qui concerne les sept organisations régionales déjà visitées, il est décidé de transmettre l'avis définitif à l'organisation le 15 juillet au plus tard.

- Conformément à l'article 22, § 2, 1°, du décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes, la qualité du fonctionnement des organisations socioculturelles pour adultes qui, au moment de la demande, n'ont pas été agréées en vertu du décret du 4 avril 2003 sera notamment évaluée par la commission d'appréciation au moyen d'un entretien avec l'organisation. Vu le risque de contamination, il est nécessaire de prévoir, en cas d'urgence civile, une procédure numérique alternative par laquelle les organisations peuvent raconter leur propre histoire et répondre aux questions des membres de la commission au même titre que dans le cadre d'une audition physique.

- Le point d'appui pour les arts, le point d'appui pour le patrimoine culturel, le point d'appui pour l'animation socioculturelle et le Circuscentrum (Centre flamand des arts du cirque) doivent conclure avec l'administration, le 31 mars 2020 au plus tard, le cadre d'accords « Recherche » visé à l'article 72 du décret sur les Arts du 13 décembre 2013, à l'article 53/1 du décret sur le Patrimoine culturel du 24 février 2017, à l'article 47/2 du décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes et à l'article 16, alinéa 2, 2°, du décret circassien du 1er mars 2019. L'urgence civile en matière de santé publique en raison du coronavirus COVID-19 ne permet plus de respecter ce délai, lequel est donc reporté au 31 octobre 2020 au plus tard.

Cadre juridique

Le présent arrêté fait suite à la réglementation suivante :

- le décret sur les Arts du 13 décembre 2013 ;
- le décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes ;
- le décret sur le Patrimoine culturel du 24 février 2017 ;
- le décret circassien du 1er mars 2019 ;
- l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 octobre 2017 relatif à l'exécution du décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes ;
- l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 avril 2019 relatif à l'exécution du décret du 29 mars 2019 portant diverses dispositions dans le domaine politique de la culture ;
- l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 mars 2020 établissant l'urgence civile en matière de santé publique, telle que mentionnée dans le décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique.

Initiateur

Le présent arrêté est proposé par le Ministre flamand des Affaires étrangères, de la Culture, des TIC et de la Gestion facilitaire.

Après délibération,

LE GOUVERNEMENT FLAMAND ARRÊTE :

Article 1^{er}. Lors du contrôle de la justification des subventions au sein du secteur politique de la culture, les frais justifiés des activités subventionnées qui n'ont pas eu lieu ou qui ont eu lieu sous une forme restreinte ou changée par suite de l'urgence civile en matière de santé publique provoquée par le coronavirus COVID-19 sont pris en considération dans les limites des crédits budgétaires.

Art. 2. Si le paiement de subventions dans le secteur politique de la culture s'effectue sous la forme de plusieurs avances et d'un solde, le paiement de ces avances sera, par dérogation aux délais fixés dans des décrets et arrêtés, avancé au maximum au cours de l'année 2020 dans les limites des crédits budgétaires.

Art. 3. § 1er. Pour l'application de l'article 30 du décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes, les organisations socioculturelles pour adultes actives dans une région spécifique, visées au paragraphe 2, seront traitées de la même manière que les organisations ayant reçu un avis positif.

§ 2. Par dérogation à l'article 38 du même décret :

1° la visite sur place des organisations socioculturelles pour adultes actives dans une région spécifique auprès desquelles aucune visite sur place n'a pu avoir lieu en raison de la crise du COVID-19 durant le premier trimestre de la dernière année de la période de gestion sera effectuée durant le premier trimestre de la première année de la période de gestion.

2° l'avis définitif sera transmis le 15 juillet 2020 au plus tard aux organisations socioculturelles pour adultes actives dans des régions spécifiques qui ont déjà fait l'objet d'une visite sur place.

Art. 4. En raison de l'urgence civile en matière de santé publique provoquée par le coronavirus COVID-19, l'entretien avec l'organisation, visé à l'article 22, § 2, 1°, du décret du 7 juillet 2017 portant subvention et agrément de l'animation socioculturelle des adultes peut être remplacé par une procédure d'audition numérique de l'organisation de la même manière que dans le cadre d'une audition physique.

Art. 5. Par dérogation à l'article 6, alinéa 3, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 26 avril 2019 relatif à l'exécution du décret du 29 mars 2019 portant diverses dispositions dans le domaine politique de la culture et par dérogation à l'article 14, alinéa 3, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 28 juin 2019 portant exécution du décret circassien du 1er mars 2019, le cadre d'accords « Recherche » sera conclu, en 2020, le 31 octobre au plus tard. Ce cadre d'accords « Recherche » s'applique jusqu'au 31 mars de l'année qui suit le début d'une nouvelle législature.

Art. 6. Le présent arrêté produit ses effets le 20 mars 2020.

Art. 7. Le Ministre flamand qui a la culture dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 3 avril 2020.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand, Ministre flamand des Affaires étrangères,
de la Culture, des TIC et de la Gestion facilitaire,

J. JAMBON