

COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE
DE BRUXELLES-CAPITALE

[C – 2019/13013]

Circulaire relative aux nouvelles règles de tutelle applicables aux centres publics d'action sociale et aux associations visées au chapitre XII de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale

A Mesdames et Messieurs

les Présidents et Secrétaires de CPAS

les Présidents de Conseil d'administration des associations qui relèvent du Chapitre XII de la loi organique des CPAS de la Région de Bruxelles Capitale

les bourgmestres et échevins des communes de la Région de Bruxelles-Capitale

I. Introduction

L'ordonnance du 14 mars 2019 modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale (M.B. 23 avril 2019) (dénommée ci-après « l'ordonnance ») entre en vigueur le 1^{er} juin 2019.

Cette ordonnance modifie notamment certaines dispositions de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale (dénommée ci-après « la loi organique » ou « la LO ») en vue de répondre à un besoin de modernisation et de simplification des règles en matière de tutelle administrative sur les actes des centres publics d'action sociale (dénommés ci-après « CPAS »), ainsi que sur les actes des associations visées au chapitre XII de la loi organique (dénommés ci-après « associations chapitre XII »).

Dans un souci de clarté, toutes les dispositions relatives à la tutelle administrative sur les CPAS ont été regroupées dans le chapitre 9 de la loi organique. L'objectif majeur poursuivi par le législateur en adoptant cette réforme est d'harmoniser les règles de tutelle applicables aux différents pouvoirs locaux, en prenant notamment pour point de référence le régime de tutelle applicable aux communes. En effet, la pratique administrative de la législation actuelle a mis en évidence la nécessité d'assouplir et d'accélérer les procédures de tutelle administrative sur les CPAS, comme cela a déjà été fait au niveau de la tutelle sur les communes.

Un des changements essentiels apportés par le texte modificatif est d'alléger notablement le système de double tutelle (suppression de la tutelle de suspension du collège des bourgmestre et échevins). Dorénavant, dans le cadre de l'exercice de la tutelle générale, seul le Collège réuni est compétent pour suspendre ou annuler les actes des CPAS, la fonction de contrôle du collège des bourgmestre et échevins évoluant vers un rôle d'avis consultatif.

Pour le reste, les principales modifications au système existant portent essentiellement sur :

- la limitation du nombre d'actes à transmettre à l'autorité de tutelle ;
- l'organisation d'une procédure de tutelle accélérée pour les actes du conseil de l'action sociale ou du bureau permanent, qui ne doivent pas être transmises « in extenso » à l'autorité de tutelle et qui sont transmis sous la forme d'une liste de « brefs exposés » de leur objet ;
- la réduction du délai de tutelle générale qui passe de quarante jours à trente jours mais avec une possibilité de prorogation du délai.

II. Champ d'application

La présente circulaire est applicable aux CPAS et aux associations chapitre XII. Toutefois, pour des raisons de lisibilité, seuls les CPAS sont évoqués dans la circulaire. Cette dernière ne concerne pas les associations visées au chapitre XIIbis de la loi organique.

GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE
VAN BRUSSEL-HOOFDSTAD

[C – 2019/13013]

Omzendbrief betreffende de nieuwe regels inzake het toezicht van toepassing op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en op de verenigingen zoals bedoeld in Hoofdstuk XII van de organieke wet van 8 juli 1976

Aan de Dames en Heren

Voorzitters en Secretarissen van de OCMW's

Voorzitters van de Raden van bestuur van de verenigingen Hoofdstuk XII van de organieke wet betreffende de OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Burgemeesters en schepenen van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I. Inleiding

De ordonnantie van 14 maart 2019 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (B.S. 23 april 2019) (hierna « de ordonnantie » genoemd) treedt in werking op 1 juni 2019.

Deze ordonnantie wijzigt met name een aantal bepalingen van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna « de organieke wet » of « de OW » genoemd) tegemoetkomend aan een behoefte tot modernisering en vereenvoudiging van de regels op het gebied van het administratief toezicht op de akten van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna « OCMW's » genoemd), evenals op de akten van de verenigingen zoals bedoeld in hoofdstuk XII van de « organieke wet » (hierna « verenigingen hoofdstuk XII » genoemd).

Omwille van de duidelijkheid werden alle bepalingen met betrekking tot het administratief toezicht ondergebracht in hoofdstuk 9 van de organieke wet. De belangrijkste doelstelling die de wetgever nastreefde door deze hervorming aan te nemen, is het harmoniseren van de regels inzake het toezicht dat van toepassing is op verschillende lokale besturen, door met name als referentiepunt het systeem betreffende het toezicht te nemen dat van toepassing is op de gemeenten. De administratieve praktijk van de huidige wetgeving heeft immers aangetoond dat het noodzakelijk was om de procedures van het administratief toezicht op de OCMW's te versoepelen en sneller te maken, zoals dit reeds werd gedaan op het niveau van de gemeenten.

Een van de essentiële veranderingen aangebracht door de gewijzigde tekst is om het systeem van het dubbel toezicht aanzienlijk te verlichten (afschaffing van het schorsingstoezicht van het college van burgemeester en schepenen). Voortaan is alleen het Verenigd College bevoegd, in het kader van de uitoefening van het algemeen toezicht, om de akten van het OCMW te schorsen of te vernietigen. De controlefunctie van het college van burgemeester en schepenen evolueerde naar een raadgevende adviesrol.

Voor het overige gaan de belangrijkste wijzigingen aan het bestaande systeem essentieel over:

- De begrenzing van het aantal aan de toezichthoudende overheid toe te sturen akten;
- De organisatie van een versnelde toezichtsprocedure voor de akten van de raad voor maatschappelijk welzijn of van het vast bureau die niet « in extenso » dienen te worden toegestuurd aan de toezichthoudende overheid en die worden overgemaakt in de vorm van een lijst met een « beknopte omschrijving » van het onderwerp;
- Het inkorten van de termijn voor het algemeen toezicht van veertig dagen naar dertig dagen, maar met een mogelijkheid tot verlenging.

II. Toepassingsgebied

De huidige omzendbrief is van toepassing op de OCMW's en op de verenigingen hoofdstuk XII. Omwille van de leesbaarheid zullen echter alleen de OCMW's worden genoemd in de omzendbrief. Deze is echter niet van toepassing op de verenigingen bedoeld in hoofdstuk XIIbis van de organieke wet.

III. Actes à transmettre

III.1. Généralités

Avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance, les CPAS devaient transmettre au Collège réuni et à la commune tous leurs actes, à l'exception des décisions d'octroi d'aide individuelle et de récupération. L'ordonnance introduit un système échelonné pour la transmission des actes :

1° un nombre déterminé d'actes doivent être transmis « in extenso »

- soit au Collège réuni et à la commune (tantôt le Collège, tantôt le conseil),
- soit uniquement au Collège réuni ;

2° tous les actes du conseil de l'action sociale qui ne doivent pas être transmis « in extenso » ainsi qu'un certain nombre d'actes du bureau permanent qui ne doivent pas être transmis « in extenso », doivent être transmis sous forme d'une liste comportant un bref exposé de leur objet. Ces listes sont transmises au Collège réuni uniquement ;

3° tous les autres actes ne doivent pas être transmis.

En plus de ces transmissions obligatoires, l'autorité de tutelle est compétente pour réclamer, à tout moment, tout acte adopté par le CPAS (art. 112octies, de la LO) ainsi que toute information ou renseignement utile à l'exercice de la tutelle (art. 109, § 2, de la LO).

III.2. Modes de transmission et calcul des délais

Les transmissions des actes des CPAS (que ce soit « in extenso » ou sous forme de liste), des arrêtés du Collège réuni, de la réclamation d'un acte figurant sur une liste et des décisions du conseil communal, peuvent être réalisées :

- soit par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception,
- soit par porteur contre la délivrance d'un récépissé,
- soit par courrier électronique authentifié par une signature électronique avancée.

Concernant les demandes de renseignements encadrées par l'article 109 précité, l'ordonnance prévoit que le Collège réuni détermine la manière dont les documents sollicités lui sont transmis. Ils pourront faire l'objet d'une transmission selon l'un des modes repris ci-dessus.

Les envois par lettre recommandée ou les dépôts par porteur doivent être effectués, comme précédemment, à l'adresse suivante :

Service public régional de Bruxelles
Bruxelles Pouvoirs locaux (B.P.L.)
Boulevard du Jardin Botanique, 20
1035 BRUXELLES

En ce qui concerne les dépôts par porteur, les bureaux de l'Administration sont accessibles de 9 à 12 heures et de 14 à 16 heures. Concernant les envois par courrier électronique, il convient toujours de se référer à l'arrêté des membres du Collège réuni compétents en matière de politique d'aide aux personnes du 21 juin 2012, fixant les modalités pratiques de l'envoi électronique des actes des autorités des CPAS dans le cadre de la tutelle administrative, pris en exécution de l'arrêté du Collège réuni du 23 octobre 2008¹ concernant l'envoi électronique des actes soumis à la tutelle administrative en vertu de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux CPAS.

Le délai de tutelle commence à courir le lendemain du jour de la réception de l'acte du CPAS (art. 108, § 2, de la LO). Pour les actes qui doivent être envoyés « in extenso », leur présence sur la liste comprenant un bref exposé des actes au lieu de leur envoi « in extenso » n'a pas d'incidence sur la prise de cours du délai de tutelle, pas plus que l'envoi d'une copie non-signée.

Par ailleurs, la notification de la décision de tutelle au CPAS doit être effectuée au plus tard le jour de l'échéance du délai. La décision de tutelle adoptée (suspension, annulation, approbation ou non-approbation) doit non seulement être prise dans le délai fixé, mais doit également être notifiée au CPAS dans ce délai, sous peine de nullité de l'arrêté. Un arrêté est réputé notifié dans le délai si la date de remise au bureau de poste se situe dans le délai. L'envoi doit donc se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai. La réception de l'arrêté par le CPAS peut dès lors intervenir après l'expiration du délai.

Le délai qui expire un samedi, un dimanche ou un jour férié, est prorogé jusqu'au plus prochain jour ouvrable.

III. Toe te sturen akten

III.1. Algemeenheden

Voor de inwerkingtreding van de ordonnantie dienden de OCMW's al hun akten toe te sturen aan het Verenigd College en aan de gemeente, met uitzondering van de beslissingen betreffende individuele hulp en tot verhaal. De ordonnantie introduceert een gespreid systeem voor de verzending van de akten:

1° een bepaald aantal akten dienen « in extenso » te worden toegestuurd

- ofwel aan het Verenigd College en aan de gemeente (soms het College, soms de gemeenteraad),
- ofwel alleen aan het Verenigd College;

2° elke akte van de raad voor maatschappelijk welzijn die niet « in extenso » dient te worden toegestuurd alsook een bepaald aantal akten van het vast bureau die niet « in extenso » dient te worden toegestuurd, dienen te worden toegestuurd in de vorm van een lijst met een beknopte omschrijving van het onderwerp. Deze lijsten worden enkel aan het Verenigd College toegestuurd;

3° alle overige akten hoeven niet te worden toegestuurd.

Buiten deze verplichte verzendingen, is de toezichthoudende overheid bevoegd om op elk moment elke akte op te vragen die werd aangenomen door het OCMW (art. 112octies van de OW) alsook elke informatie of inlichting die nuttig kan zijn voor de uitoefening van het toezicht (art. 109, § 2, van de OW).

III.2. Verzendingswijzen en berekening van de termijnen

De akten van de OCMW's (of dit nu « in extenso » is of in de vorm van een lijst), de besluiten van het Verenigd College, het opvragen van akten voorkomend op een lijst en de beslissingen van de gemeenteraad, kunnen worden verzonden:

- hetzij per post aangetekende brief met ontvangstbevestiging,
- hetzij per bode, tegen afgifte van een ontvangstbewijs,
- hetzij per elektronische post geauthentiseerd door een geavanceerde elektronische handtekening.

Wat de vragen tot inlichtingen betreft, zoals bedoeld in het voornoemde artikel 109, voorziet de ordonnantie dat het Verenigd College de wijze bepaalt waarop de gevraagde documenten hem worden toegestuurd. Deze kunnen het voorwerp uitmaken van een verzending volgens een van de hierboven beschreven wijzen.

De verzendingen bij aangetekende brief of de afgiften per bode dienen, net als voorheen, te worden gedaan, op het volgende adres:

Gewestelijke Overheidsdienst Brussel
Brussel Plaatselijke Besturen (B.P.B.)
Kruidtuinlaan 20
1035 BRUSSEL

Wat de afgiften per bode betreft, zijn de burelen van de administratie toegankelijk van 9 tot 12 uur en van 14 tot 16 uur. Betreffende de verzendingen per elektronische post, dient er nog altijd verwezen te worden naar het besluit van de Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen van 21 juni 2012 tot vaststelling van de praktische modaliteiten voor de elektronische verzending van de akten van de overheden van de OCMW's in het kader van het administratief toezicht, genomen in uitvoering van het besluit van het Verenigd College van 23 oktober 2008¹ betreffende de elektronische verzending van akten die onderworpen zijn aan het administratief toezicht overeenkomstig de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's.

De toezichtstermijn begint te lopen op de dag na die waarop de akte van het OCMW ontvangen is (art. 108, § 2, van de OW). Voor de akten die in extenso dienen te worden doorgestuurd, heeft hun aanwezigheid op de lijst met een beknopte omschrijving van de akten in plaats van hun verzending "in extenso" geen effect op de aanvang van de toezichtstermijn net zo min als de verzending van een niet getekende kopie.

Bovendien dient de kennisgeving van de beslissing van toezicht aan het OCMW te geschieden ten laatste op de dag waarop de termijn verstrijkt. De genomen toezichtsmaatregel (schorsing, vernietiging, goedkeuring of niet goedkeuring) dient niet alleen binnen de vastgestelde termijn te worden genomen, maar dient ook, op straffe van nietigheid van het besluit, binnen deze termijn te worden betekend aan het OCMW. Een besluit wordt geacht te zijn betekend binnen de termijn indien de datum van afgifte aan het postkantoor zich binnen de termijn bevindt. De verzending moet dus uiterlijk gebeuren op de dag waarop de termijn verstrijkt. Bijgevolg kan het voorkomen dat het besluit door het OCMW ontvangen wordt na het verstrijken van de termijn.

De termijn die op een zaterdag, zondag of op een feestdag verstrijkt, wordt verlengd tot de eerstvolgende werkdag.

III. 3. Les actes à transmettre in extenso**III. 3. 1. La transmission « in extenso »**

Les CPAS doivent veiller à ce que les dossiers communiqués « in extenso » soient complets. Un acte n'est réputé transmis « in extenso » que lorsque tous les documents qui en font partie intégrante y sont annexés. En outre, les CPAS sont invités à joindre dans les dossiers à transmettre toutes les pièces utiles à leur examen par l'autorité de tutelle, bien que ne constituant pas nécessairement un élément essentiel de l'acte (comme l'estimation des biens immobiliers lors d'une vente ou, dans le cadre de la passation d'un marché public, les conditions du marché approuvées, les candidatures/offres réceptionnées et les autres documents relatifs aux éventuelles vérifications et négociations). Par le passé, en l'absence d'une disposition légale permettant de proroger le délai, il est arrivé trop souvent qu'un dossier incomplet entraîne la prise d'une mesure de tutelle qui aurait pu être évitée, si l'autorité de tutelle avait disposé de tous les éléments requis.

En ce qui concerne la forme que doivent prendre les actes à transmettre au Collège réuni, il y a lieu de se référer :

- à la circulaire du 12 janvier 2012 relative à transmission des actes soumis à la tutelle administrative,
 - à la circulaire du 26 février 2018 mettant à jour la circulaire du 12 janvier 2012 relative à la transmission des actes soumis à la tutelle administrative,
- qui restent d'application.

Tous les actes qui doivent être transmis « in extenso » sont transmis à l'autorité de tutelle dans les 20 jours de la date où ils ont été adoptés.

III. 3. 2. Les actes à transmettre in extenso au Collège réuni et à la commune

Parmi les actes qui doivent être transmis « in extenso » aux deux niveaux de pouvoir, il y a lieu de distinguer deux catégories d'actes en fonction du mécanisme de tutelle qui leur est applicable :

- les actes qui sont soumis à une tutelle d'avis du collège des bourgmestre et échevins et à la tutelle générale (suspension, annulation) du Collège réuni (art. 110 de la LO) ;
- les actes qui sont soumis à la tutelle d'approbation du conseil communal et à la tutelle générale ou à la tutelle d'approbation du Collège réuni, en fonction de la décision prise par le conseil communal (art. 112, 112bis et 112ter de la LO).

III. 3. 2. a) Les actes soumis à une tutelle d'avis du collège des bourgmestre et échevins et à la tutelle générale (suspension, annulation) du Collège réuni (art. 110 de la LO)

- 1° le cadre du personnel et le contingent des emplois contractuels ;
- 2° les règlements relatifs aux conditions de recrutement et de promotion du personnel ;
- 3° le statut pécuniaire et les échelles de traitements du personnel ;
- 4° les règlements relatifs à la formation, l'évaluation et la mobilité interne du personnel ;
- 5° les règlements relatifs à la pension du personnel ainsi que le mode de financement de ces pensions ;
- 6° les démissions d'office et les révocations du personnel ;
- 7° le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions des marchés de travaux, de fournitures et de services dont le montant, hors taxe sur la valeur ajoutée, dépasse 144.000 euros, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants et l'attribution de ces marchés. Le Collège réuni peut modifier ce montant pour l'adapter en fonction des révisions des montants fixés en application de l'article 42, § 1^{er}, 1°, a), de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ;
- 8° la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats et l'attribution de ces concessions ;
- 9° la conclusion d'emprunts d'assainissement ;
- 10° l'acquisition ou l'aliénation d'un droit de propriété ou de droits réels relatifs à des biens immeubles ;
- 11° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu par le Collège réuni.

III.3. De « in extenso » toe te sturen akten**III.3.1. De verzending « in extenso »**

De OCMW's dienen erop toe te zien dat de « in extenso » toegestuurde documenten compleet zijn. Een akte wordt slechts geacht « in extenso » te zijn toegestuurd indien alle documenten die er integraal deel van uitmaken, werden bijgevoegd. Bovendien worden de OCMW's verzocht om bij de toe te zenden dossiers alle stukken bij te voegen die nuttig kunnen zijn voor het onderzoek van de toezichthoudende overheid, ook al betreft het niet noodzakelijk een essentieel onderdeel van de akte (zoals de schatting van onroerende goederen bij een verkoop of, in het kader van de plaatsing van een overheidsopdracht, de goedgekeurde voorwaarden van de overheidsopdracht, de ontvangen kandidaatstellingen/inschrijvingen en de overige documenten betreffende eventuele controles en onderhandelingen). In het verleden is het te vaak gebeurd, wegens het ontbreken van een wettelijke bepaling voor de verlenging van de termijn, dat een onvolledig dossier heeft geleid tot het nemen van een toezichtsmaatregel die vermeden had kunnen worden als de toezichthoudende overheid maar over alle nodige elementen had kunnen beschikken.

Wat de vorm betreft die de aan het Verenigd College toe te sturen akten dienen aan te nemen, wordt er verwezen naar:

- de omzendbrief van 12 januari 2012 betreffende de verzending van de akten onderworpen aan het administratief toezicht,
 - de omzendbrief van 26 februari 2018 betreffende de 'update' van de omzendbrief van 12 januari 2012 betreffende de verzending van de akten onderworpen aan het administratief toezicht,
- die van toepassing blijven.

Alle akten die « in extenso » dienen te worden toegestuurd, worden aan de toezichthoudende overheid verzonden binnen 20 dagen nadat zij werden aangenomen.

III.3.2. De « in extenso » te verzenden akten aan het Verenigd College en aan de gemeente

Onder de akten die in extenso dienen te worden verzonden aan de twee overheidsniveaus, dient er een onderscheid te worden gemaakt tussen twee categorieën van akten in functie van het toezichtsmechanisme dat op hen van toepassing is :

- de akten die onderworpen zijn aan een toezicht van advies van het college van burgemeester en schepenen en aan het algemeen toezicht (schorsing, vernietiging) van het Verenigd College (art.110 van de OW);
- de akten die onderworpen zijn aan het goedkeuringstoezicht van de gemeenteraad en aan het algemeen toezicht of het goedkeurings-toezicht van het Verenigd College, in functie van de genomen beslissing door de gemeenteraad (art. 112, 112bis en 112ter van de OW).

III.3.2.a) De akten onderworpen aan een adviestoezicht van het college van burgemeester en schepenen en aan het algemeen toezicht (schorsing, vernietiging) van het Verenigd College (art. 110 van de OW)

- 1° de personeelsformatie en het contingent van de contractuele betrekkingen;
- 2° de reglementen betreffende de voorwaarden inzake werving en bevordering van het personeel;
- 3° de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het personeel;
- 4° de reglementen betreffende de vorming, de evaluatie en de interne mobiliteit van het personeel;
- 5° de reglementen betreffende het pensioen van het personeel, alsook de financieringswijze van deze pensioenen;
- 6° de ontslagen van ambtswege en de afzettingen van het personeel;
- 7° de keuze van de plaatsingsprocedure en de vaststelling van de voorwaarden van overheidsopdrachten van werken, leveringen en diensten, waarvan het bedrag, zonder belasting over de toegevoegde waarde, 144.000 euro overschrijdt, alsook de selectie van de inschrijvers, kandidaten of deelnemers en de gunning van deze overheidsopdrachten. Het Verenigd College kan dit bedrag wijzigen om het aan te passen in functie van herzieningen van de vastgelegde bedragen in toepassing van het artikel 42, § 1, 1°, a), van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;
- 8° de vaststelling van de voorwaarden van concessies van werken en diensten, alsook de selectie van de inschrijvers of de kandidaten en de gunning van deze concessies;
- 9° het aangaan van saneringsleningen;
- 10° het verkrijgen of vervreemden van eigendom of zakelijke rechten met betrekking tot onroerende goederen.
- 11° de akten houdende intrekking of rechtvaardiging van een geschorste akte.

III. 3. 2. b) Les actes soumis à la tutelle d'approbation du conseil communal et à la tutelle générale ou tutelle d'approbation du Collège réuni (art. 112, 112bis et 112ter de la LO)

1° les actes du conseil relatifs à la constitution et à l'adhésion à une association chapitre XII ;

2° l'adoption des statuts ou la modification de statuts d'une association chapitre XII ;

3° la décision de proroger la durée ou la dissolution volontaire de l'association chapitre XII ;

4° le budget arrêté par le conseil de l'action sociale ;

5° les modifications budgétaires adoptées par le conseil de l'action sociale ;

6° les comptes arrêtés par le conseil de l'action sociale.

III. 3. 3. Les actes à transmettre « in extenso » uniquement au Collège réuni

Il y lieu de distinguer les actes à transmettre « in extenso » uniquement au Collège réuni, à l'initiative de celui-ci, de ceux à lui transmettre obligatoirement.

Sont transmis « in extenso » à l'initiative du Collège réuni :

- les actes qui, repris sur la liste des actes comportant un bref exposé, sont demandés par le Collège réuni en application de l'article 112quinquies § 2, de la loi organique (il s'agit donc d'actes du conseil de l'action sociale ou d'actes du bureau permanent) ;

- les actes qui sont demandés par le Collège réuni en application de l'article 112octies de la loi organique (n'importe quel acte émanant de n'importe quel organe).

Doivent être transmis « in extenso » obligatoirement au Collège réuni sans que ces actes ne doivent être demandés :

- le compte de fin de gestion du directeur financier arrêté par le conseil de l'action sociale (art. 112quater de la LO),
- le budget lorsqu'il est arrêté par le conseil communal en lieu et place du conseil de l'action sociale dans le cas prévu par l'article 88, § 4, alinéa 2, de la loi organique (dans ce cas particulier de tutelle de substitution, c'est la commune qui transmet l'acte). L'acte est aussi transmis par la commune au CPAS, mais pas dans le cadre de l'exercice d'une tutelle.

III. 4. Les actes à transmettre au Collège réuni sous la forme d'une liste comportant un bref exposé (art. 112quinquies de la LO)

Tous les actes du conseil de l'action sociale qui ne doivent pas être transmis « in extenso » en vertu des dispositions de la loi organique doivent être repris sur une liste reprenant un bref exposé de ces actes. En ce qui concerne les actes du bureau permanent, seuls certains actes, repris ci-après, doivent être repris sous la forme d'une liste comportant un bref exposé :

- les sanctions disciplinaires consistant en une retenue de traitement ou une suspension ;
- les conventions conclues en vertu de l'article 61 de la loi organique ;
- le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services, qui ne peuvent être délégués au secrétaire général du centre, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants et l'attribution de ces marchés publics.

Le « bref exposé » consiste en une description concise mais claire de l'objet de la décision, qui sera suffisamment précise pour que le Collège réuni puisse juger de l'opportunité de réclamer l'acte. Les libellés tels que « emprunt », « location » ou « marché public » seront, par exemple, insuffisants, tandis que seront suffisamment clairs les libellés suivants :

- livraison de fruits et légumes pour la période du 01/06/2019 au 31/05/2021

procédure négociée sans publication préalable en application de l'article 41, § 1^{er}, 1° de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics – estimation : 80.000 EUR TVA comprise choix de la procédure de passation et des conditions #132/02/01/2019/A/0001# ;

- octroi d'une allocation pour l'exercice de fonctions supérieures à Mme Dubois, assistante administrative, pour une période de 6 mois, à partir du 1 juin 2019 #132/19/04/2019/A/0014#.

III.3.2.b) De akten onderworpen aan het goedkeuringstoezicht van de gemeenteraad en aan het algemeen toezicht of het goedkeuringstoezicht van het Verenigd College (art. 112, 112bis en 112ter van de OW)

1° de akten van de raad voor maatschappelijk welzijn betreffende de oprichting van of de toetreding tot een vereniging hoofdstuk XII;

2° het aannemen van de statuten of de statutenwijzigingen van een vereniging hoofdstuk XII;

3° de beslissing tot verlenging van de duur of de vrijwillige ontbinding van een vereniging hoofdstuk XII;

4° de begroting vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn;

5° de begrotingswijzigingen aangenomen door de raad voor maatschappelijk welzijn;

6° de rekeningen vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn.

III.3.3. De enkel aan het Verenigd College « in extenso » toe te sturen akten

Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de akten die enkel aan het Verenigd College « in extenso » dienen te worden toegestuurd op zijn initiatief en de akten die hem verplicht dienen te worden toegestuurd.

Worden in extenso toegestuurd op initiatief van het Verenigd College:

- de akten die, voortkomend op de lijst van akten met een beknopte omschrijving, worden opgevraagd door het Verenigd College in toepassing van het artikel 112quinquies, § 2, van de organieke wet (het betreft dus akten van de raad voor maatschappelijk welzijn of akten van het vast bureau);

- de akten die worden opgevraagd door het Verenigd College in toepassing van het artikel 112octies van de organieke wet (elke akte van welk orgaan dan ook).

Dienen verplicht te worden toegestuurd « in extenso » enkel aan het Verenigd College zonder dat deze akten dienen te worden opgevraagd:

- de eindrekening van de financieel directeur, vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn (art. 112quater van de OW);
- de begroting, wanneer deze werd vastgesteld door de gemeenteraad die zich in de plaats stelt van de raad voor maatschappelijk welzijn zoals in het geval voorzien door artikel 88, § 4, tweede lid, van de organieke wet (in dit specifieke geval van dwangtoezicht, is het de gemeente die de akte toestuurde). De akte wordt tevens toegestuurd door de gemeente aan het OCMW, maar niet in het kader van de uitoefening van een toezicht.

III.4. De aan het Verenigd College toe te sturen akten in de vorm van een lijst met een beknopte beschrijving (art. 112quinquies van de OW)

Alle akten van de raad voor maatschappelijk welzijn die niet « in extenso » dienen te worden toegestuurd krachtens bepalingen van de organieke wet dienen te worden hernomen op een lijst met een beknopte omschrijving van deze akten. Wat de akten van het vast bureau betreft, dienen alleen bepaalde (onderstaande) akten te worden hernomen in de vorm van een lijst met een beknopte omschrijving:

- de tuchtstraffen bestaande uit een inhouding van loon of een schorsing;
- de krachtens artikel 61 gesloten overeenkomsten;
- de keuze van de plaatsingsprocedure en de vaststelling van de voorwaarden van overheidsopdrachten van werken, leveringen en diensten die niet kunnen worden gedelegeerd aan de secretaris-generaal van het centrum, alsook de selectie van de inschrijvers, kandidaten of deelnemers en de gunning van deze overheidsopdrachten.

De «beknopte omschrijving» houdt een bondige maar duidelijke beschrijving in van het voorwerp van de beslissing die voldoende duidelijk moet zijn opdat het Verenigd College kan nagaan of het wenselijk is de akte op te vragen. De formuleringen zoals « lening », « huur » of « overheidsopdracht » bijvoorbeeld, zullen niet volstaan, terwijl de volgende formuleringen wel voldoende duidelijk zullen zijn:

- de levering van fruit en groenten voor de periode van 01/06/2019 tot 31/05/2021

onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking in toepassing van artikel 42, § 1, 1°, van de wet van 17 juni 2016 op de overheidsopdrachten – schatting 80.000 EUR btw inbegrepen keuze van de plaatsingsprocedure en van de voorwaarden #132/02/01/2019/A/0001#;

- toekenning van een toelage voor de uitoefening van hogere functies aan mw. Dubois, administratief assistent, voor een periode van 6 maanden, vanaf 1 juni 2019 #132/19/04/2019/A/0014#.

Les CPAS sont priés d'identifier également les actes figurant sur la liste selon la méthode décrite dans la circulaire du 12 janvier 2012, relative à transmission des actes soumis à la tutelle administrative. Cette liste des actes doit être adressée au Collège réuni dans les 20 jours qui suivent l'adoption de ces actes. Elle ne doit donc pas être transmise à la commune.

IV. L'exercice de la tutelle

IV. 1. La tutelle générale

IV. 1. 1. Délais

Pour les dossiers transmis « in extenso » dans le cadre la tutelle générale, le délai de tutelle est de 30 jours. Ce délai est prorogeable une fois pour un délai de 15 jours, s'il s'avère que le délai initial de 30 jours n'est pas suffisant pour permettre un examen adéquat d'un acte déterminé, par l'autorité de tutelle. La règle générale qui sera suivie par l'autorité de tutelle est de traiter les dossiers dans le délai initial de 30 jours et de ne pas systématiser la prorogation du délai.

Cette prorogation de délai reste donc l'exception à la règle. Elle peut toutefois s'avérer nécessaire dans certaines circonstances. Ainsi, des dossiers nécessitant une analyse plus longue ou plus approfondie, en raison de leur complexité ou du grand nombre de pièces les composant, pourront faire l'objet d'une prorogation de délai si le délai initial s'avérait impossible à respecter. Dans certaines matières, il peut s'avérer nécessaire de proroger le délai de traitement de certains dossiers pour faire face à des périodes au cours desquelles un grand nombre de dossiers sont envoyés simultanément. Une telle prorogation de délai peut enfin être nécessaire en cas de transmission d'un dossier incomplet à l'autorité de tutelle.

L'article 112quinquies de la loi organique prévoit un délai de tutelle réduit pour certains actes du CPAS. Les actes qui ne doivent être mentionnés que sur la liste des actes comprenant un bref exposé ne peuvent plus être suspendus ou annulés si le Collège réuni ne les a pas réclamés dans les 20 jours suivant la réception de la liste. En cas de réclamation d'un tel acte dans les 20 jours, le délai de suspension ou d'annulation est de 20 jours.

L'arrêté de suspension ou d'annulation doit non seulement être pris dans le délai prévu par la loi organique, mais aussi être notifié au CPAS dans ce délai, sous peine de nullité de l'arrêté. Comme mentionné précédemment c'est l'envoi qui doit donc se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

Si un acte doit figurer sur la liste des brefs exposés et que le CPAS s'abstient de l'y faire figurer et de le transmettre sous cette forme au collège réuni, le délai de tutelle relatif à cet acte ne commence pas à courir et l'acte en question sera toujours susceptible d'être réclamé par la suite et de faire l'objet éventuellement d'une mesure de tutelle. Si cet acte est envoyé à l'autorité de tutelle « in extenso » au lieu d'être envoyé sur la liste des brefs exposés, le délai de tutelle applicable à cet acte sera alors de 30 jours, prorogeable, sur base de l'article 111 de la LO.

IV. 1. 2. Suspension

En cas de suspension d'un acte, le CPAS dispose d'un délai de 40 jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension pour justifier ou retirer l'acte qui a fait l'objet de cet arrêté, conformément à l'article 111, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi organique. A défaut de transmission de la part du CPAS d'un acte justificatif ou d'une décision de retrait au Collège réuni dans le délai imparti, l'acte ayant fait l'objet d'un arrêté de suspension devient nul de plein droit.

Si, en principe, la nullité de l'acte est constatée dans une notification adressée au CPAS par Bruxelles Pouvoirs Locaux, l'absence éventuelle d'une telle notification ne peut pas être interprétée comme ayant pour effet d'invalider la nullité de plein droit de l'acte.

La suspension est levée après l'expiration d'un délai de 30 jours suivant la réception de l'acte justificatif du CPAS, si l'autorité de tutelle n'a pas annulé l'acte suspendu avant l'expiration de ce délai. Ce délai est calculé sur base des règles évoquées au point III. 2. de la présente circulaire. Il peut être prorogé de 15 jours. La décision de prorogation de délai doit être notifiée au CPAS avant l'expiration du délai d'annulation de 30 jours.

IV. 1. 3. Annulation

Le Collège réuni peut également annuler directement la décision d'un CPAS. Dans ce cas, le délai d'annulation est de 30 jours à dater de la réception de l'acte. Ce délai peut être prorogé une fois par le Collège

De OCMW's worden verzocht om tevens de op de lijst vermelde akten te identificeren volgens de methode beschreven in de omzendbrief van 12 januari 2012, betreffende de verzending van de akten onderworpen aan het administratief toezicht. Deze lijst van akten dient te worden verzonden aan het Verenigd College binnen 20 dagen nadat deze akten werden aangenomen. De lijst hoeft dus niet aan de gemeente te worden toegestuurd.

IV. De uitoefening van het toezicht

IV.1. Het algemeen toezicht

IV.1.1. Termijnen

Voor de « in extenso » toegestuurde dossiers, in het kader van het algemeen toezicht, bedraagt de termijn 30 dagen. Deze termijn kan eenmaal worden verlengd met een termijn van 15 dagen, indien blijkt dat de oorspronkelijke termijn niet voldoende is om een behoorlijk onderzoek van een welbepaalde akte door de toezichthoudende overheid. De algemene regel die zal worden gevolgd door de toezichthoudende overheid is om de dossiers te behandelen binnen de oorspronkelijke termijn van 30 dagen en niet om de termijn systematisch te verlengen.

Deze verlenging van de termijn vormt dus de uitzondering op de regel. Dit kan echter nodig blijken in bepaalde omstandigheden. Aldus kunnen dossiers, waarvoor een langere of grondigere analyse nodig is, omwille van hun complexiteit of vanwege een groot aantal stukken, het voorwerp uitmaken van een verlenging van de termijn als het onmogelijk blijkt om de oorspronkelijke termijn na te leven. Voor bepaalde materies kan het nodig blijken om de behandelingstermijn te verlengen voor bepaalde dossiers om het hoofd te kunnen bieden aan de bepaalde periodes tijdens dewelke een groot aantal dossiers tegelijkertijd worden toegestuurd. Zo'n verlenging van de termijn kan tenslotte nodig zijn in het geval van de verzending van een onvolledig dossier aan de toezichthoudende overheid.

Het artikel 112quinquies van de organieke wet voorziet een verminderde toezichtstermijn voor bepaalde akten van het OCMW. De akten die voorkomen op de lijst van akten met een beknopte omschrijving kunnen niet meer worden geschorst of vernietigd indien het Verenigd College deze niet heeft opgevraagd binnen 20 dagen volgend op de ontvangst van de lijst. Ingeval zo'n akte binnen 20 dagen wordt opgevraagd, bedraagt de schorsings- of vernietigingstermijn 20 dagen.

Het schorsings- of vernietigingsbesluit dient niet alleen maar te worden genomen binnen de door de organieke wet voorziene termijn, ook dient ze binnen deze termijn aan het OCMW te worden betekend, op straffe van nietigheid van het besluit. Zoals voorheen reeds werd vermeld, moet de verzending dus uiterlijk gebeuren op de dag waarop de termijn verstrijkt.

Indien een akte moet voorkomen op de lijst met beknopte omschrijvingen en het OCMW verzaakt om het onder deze vorm aan het Verenigd College over te maken, begint de toezichtstermijn niet te lopen en zal de betrokken akte steeds vatbaar zijn voor een eventuele toezichtsmaatregel. Indien deze akte « in extenso » aan de toezichthoudende overheid wordt overgemaakt in plaats van de lijst met beknopte omschrijvingen, zal de op deze akte toepasbare toezichtstermijn dan 30 dagen bedragen en verlengbaar zijn op basis van artikel 111 van OW, bedragen.

IV.1.2. Schorsing

In geval van een schorsing van een akte, beschikt het OCMW over een termijn van 40 dagen vanaf de dag van de ontvangst van het schorsingsbesluit om de akte, die het voorwerp heeft uitgemaakt van dit besluit, te rechtvaardigen of in te trekken, overeenkomstig artikel 111, § 1, 4e lid, van de organieke wet. Bij gebreke van het toesturen van een akte tot rechtvaardiging of een beslissing tot intrekking aan het Verenigd College door het OCMW binnen de hiertoe voorziene termijn, wordt de akte die het voorwerp heeft uitgemaakt van een schorsingsbesluit nietig van rechtswege.

Wordt de nietigheid van een akte in principe vastgesteld middels een kennisgeving gericht aan het OCMW door Brussel Plaatselijke Besturen, dan nog kan het ontbreken van een dergelijke kennisgeving niet worden geïnterpreteerd als tot gevolg hebbende dat de nietigheid van rechtswege ongeldig is.

De schorsing wordt opgeheven na het verstrijken van een termijn van 30 dagen volgend op de ontvangst van de akte tot rechtvaardiging van het OCMW, indien de toezichthoudende overheid de geschorste akte niet heeft vernietigd voor het verstrijken van deze termijn. Deze termijn wordt berekend op basis van de regels genoemd in punt III.2. van de huidige omzendbrief. Hij kan worden verlengd met 15 dagen. De beslissing tot verlenging van de termijn dient aan het OCMW te worden betekend voor het verstrijken van de oorspronkelijke schorsingstermijn van 30 dagen.

IV.1.3. Vernietiging

Het Verenigd College kan de beslissing van een OCMW ook rechtstreeks vernietigen. In dat geval bedraagt de schorsingstermijn 30 dagen vanaf de ontvangst van de akte. Deze termijn kan eenmalig

réuni pour un délai de 15 jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée au CPAS avant l'expiration du délai initial de 30 jours (date de remise à la poste étant au plus tard le dernier jour du délai).

IV. 1. 4. Régime particulier des actes par lesquels le CPAS attribue les marchés publics et les contrats de concession

Les actes soumis à la tutelle générale sont pleinement valables et peuvent être exécutés immédiatement. L'article 112sexies de la loi organique déroge à ce principe en établissant que les marchés publics et les contrats de concession passés par un CPAS ne peuvent être conclus avec le soumissionnaire dont l'offre a été retenue, qu'à partir du jour où les actes par lesquels ce CPAS attribue ces marchés ou concessions ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés par l'autorité de tutelle ou, le cas échéant, à partir du jour où le Collège réuni notifie au CPAS que l'acte peut être exécuté immédiatement.

Cette dérogation connaît deux exceptions :

- les actes attribuant les marchés visés à l'article 42, § 1^{er}, 1^o, b), de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, c'est-à-dire des marchés passés en procédure négociée sans publication préalable, lorsque l'urgence impérieuse résultant d'événements imprévisibles pour le CPAS ne permet pas de respecter les délais exigés dans le cadre d'une procédure avec une publication préalable ;

- les actes attribuant des marchés publics qui ne doivent pas être transmis in extenso au Collège réuni.

IV. 2. Tutelle spéciale d'approbation

Sous le vocable « tutelle spéciale d'approbation » sont regroupés l'ensemble des mécanismes de tutelle au travers desquels soit le Collège réuni, soit la commune, soit les deux, exercent une tutelle d'approbation sur les actes du CPAS. Les règles décrites succinctement ci-dessous ne sont pas nouvelles, elles ont simplement été regroupées au sein du chapitre 9 de la loi organique.

IV. 2. 1. Règles particulières de tutelle applicables à certains actes relatifs aux associations chapitre XII

Comme mentionné au point III. 3. 2. b) de la présente circulaire, les actes du conseil de l'action sociale relatifs

- à la constitution ou à l'adhésion à une association chapitre XII,
- à l'adoption des statuts et à la modification des statuts d'une association chapitre XII et
- à la prorogation de la durée ou à la dissolution d'une association chapitre XII, sont soumis à une double tutelle : tutelle d'approbation exercée par le conseil communal dont relève le CPAS et tutelle à géométrie variable du Collège réuni, conditionnée par la décision de tutelle prise par la commune.

Si la commune approuve ces actes, que ce soit expressément ou tacitement, le Collège réuni exerce alors une tutelle générale de suspension et/ou d'annulation pour ces actes. Si la commune n'approuve pas ces actes, dans ce cas, le Collège réuni exerce une tutelle spéciale d'approbation.

Le conseil communal dispose d'un délai de 40 jours pour approuver ou imputer l'acte qui lui est transmis par le CPAS. Ce délai court à compter du lendemain de la réception de l'acte, même si l'article 112, § 2, de la loi organique indique que le conseil communal dispose de 40 jours « à dater de la réception de l'acte » (voir le point III. 2. de la présente circulaire).

Si le conseil communal n'a pas notifié sa décision au CPAS à l'expiration du délai de 40 jours, la décision du CPAS est réputée approuvée. Dans cette hypothèse, le CPAS notifie immédiatement au Collège réuni que son acte est approuvé tacitement par l'expiration du délai (en cas d'envoi par courrier recommandé ou par porteur, il est possible que des décisions notifiées dans les délais légaux parviennent quelques jours plus tard aux entités concernées).

Si le conseil communal transmet au CPAS une décision d'approbation de son acte dans les délais légaux, le CPAS transmet au Collège réuni la décision précitée du conseil communal dans les 15 jours de sa réception.

Dans ces deux cas d'approbation d'un acte du CPAS par le conseil communal (tacite et expresse), le Collège réuni dispose quant à lui d'un délai de tutelle de 60 jours pour examiner l'acte du CPAS et pour prendre le cas échéant une mesure dans le cadre de l'exercice de la tutelle générale. Ce délai de 60 jours commence à courir le lendemain de la réception, par le Collège réuni, de l'acte initial du CPAS qui avait été transmis simultanément par le CPAS au conseil communal et au Collège réuni.

worden verlengd door het Verenigd College met een termijn van 15 dagen. De beslissing tot verlenging van de termijn dient ook aan het OCMW te worden betekend voor het verstrijken van de oorspronkelijke termijn van 30 dagen (datum van de indiening bij de post uiterlijk op de laatste dag van de termijn).

IV.1.4. Bijzondere regeling voor de akten waarbij het OCMW de overheidsopdrachten en de concessieovereenkomsten toewijst

De aan het algemeen toezicht onderworpen akten blijven onverkort geldig en kunnen onmiddellijk worden uitgevoerd. Het artikel 112sexies van de organieke wet wijkt van dit principe af door te bepalen dat de overheidsopdrachten en de concessieovereenkomsten die gegund worden door het OCMW, slechts met de inschrijver wiens offerte werd weerhouden kunnen worden gesloten vanaf de dag waarop de akten waarmee het OCMW de overheidsopdrachten of concessies gunt, niet meer vatbaar zijn voor schorsing of vernietiging of, in voorkomend geval, vanaf de dag waarop het Verenigd College het OCMW in kennis stelt dat de akte onmiddellijk mag worden uitgevoerd.

Deze afwijking kent twee uitzonderingen:

- De akten waarbij de overheidsopdrachten worden gegund bedoeld in artikel 42, § 1, 1^o, b) van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, oftewel de overheidsopdrachten die worden geplaatst bij een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking, indien de dwingende spoed voortvloeiend uit onvoorziene gebeurtenissen voor het OCMW deze niet in staat stelt om de vereiste termijnen in het kader van een klassieke procedure na te leven;
- De akten waarbij overheidsopdrachten worden gegund die niet in extenso dienen te worden toegestuurd aan het Verenigd College.

IV.2. Bijzonder goedkeuringstoezicht

Onder de term "bijzonder goedkeuringstoezicht" wordt het geheel aan toezichtsmechanismen gegroepeerd waarbij ofwel het Verenigd College ofwel de gemeente, ofwel beiden, een goedkeuringstoezicht uitoefenen op de akten van de OCMW's. De hieronder beschreven beknopte regels zijn niet nieuw, deze werden gewoonweg gegroepeerd onder hoofdstuk 9 van de organieke wet.

IV.2.1. Bijzondere regels voor het toezicht van toepassing op bepaalde akten betreffende de verenigingen hoofdstuk XII

Zoals vermeld in punt III.3.2.b) van de huidige omzendbrief zijn de akten van de raad voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot

- de oprichting van of de toetreding tot een vereniging hoofdstuk XII,
- het aannemen van de statuten en de statutenwijzigingen van een vereniging hoofdstuk XII en
- de verlenging van de duur of de vrijwillige ontbinding van een vereniging hoofdstuk XII, onderworpen aan een dubbel toezicht: een goedkeuringstoezicht uitgeoefend door de gemeenteraad van de gemeente waartoe het OCMW behoort en een variabel toezicht uitgeoefend door het Verenigd College, afhankelijk van de toezichtsmaatregel genomen door de gemeenteraad.

Als de gemeente deze akten goedkeurt, of dit nu uitdrukkelijk of stilzwijgend is, dan oefent het Verenigd College een algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht uit op deze akten. Indien de gemeenteraad deze akten niet goedkeurt, oefent het Verenigd College een bijzonder goedkeuringstoezicht uit op deze akten.

De gemeenteraad beschikt over een termijn van 40 dagen om de akte die hem werd toegestuurd door het OCMW al dan niet goed te keuren. Deze termijn begint te lopen vanaf de dag na die van de ontvangst van de akte, ook al bepaalt het artikel 112, § 2, van de organieke wet, dat de gemeenteraad over 40 dagen beschikt "vanaf de ontvangst van de akte" (zie punt III.2. van deze omzendbrief).

Als de gemeenteraad zijn beslissing niet heeft betekend aan het OCMW bij het verstrijken van een termijn van 40 dagen, wordt de beslissing van het OCMW geacht te zijn goedgekeurd. In dit geval, betekent het OCMW onmiddellijk aan het Verenigd College dat zijn akte stilzwijgend werd goedgekeurd door het verstrijken van de termijn (in geval van een verzending per aangetekend schrijven of per bode, is het mogelijk dat beslissingen die binnen de wettelijke termijnen werden betekend, pas enkele dagen later bij de betrokken instellingen toekomen).

Indien de gemeenteraad aan het OCMW een besluit tot goedkeuring van de akte toestuurt binnen de wettelijke termijnen, dan verstuurt het OCMW het genoemde besluit van de gemeenteraad aan het Verenigd College binnen 15 dagen na de ontvangst ervan.

In deze beide gevallen van goedkeuring van een akte van het OCMW door de gemeenteraad (stilzwijgend of uitdrukkelijk), beschikt het Verenigd College op zijn beurt over een termijn van 60 dagen om de akte van het OCMW te onderzoeken en om, in voorkomend geval, een maatregel te nemen in het kader van de uitoefening van het algemeen toezicht. Deze termijn van 60 dagen begint te lopen vanaf de dag na die van de ontvangst door het Verenigd College van de oorspronkelijke akte van het OCMW die tegelijkertijd toegestuurd werd door het OCMW aan de gemeenteraad en aan het Verenigd College.

Si le conseil communal impute l'acte du CPAS, le CPAS transmet (dans les 40 jours) au Collège réuni l'arrêté imputant l'acte du CPAS. Dans ce contexte, le Collège réuni dispose d'un délai de 40 jours, non prorogeable, pour approuver ou imputer l'acte du CPAS (tutelle spéciale d'approbation). Ce délai prend cours le lendemain du jour de la réception de l'arrêté de non-approbation transmis par le CPAS et ce, même si l'article 112, § 3, alinéa 2, de la loi organique, dispose que le délai court « à compter de la réception de l'arrêté de non-approbation ». La volonté du législateur est que le point de départ des délais soit toujours le même : le lendemain de la réception de l'acte. L'intention du législateur dans l'article 112, § 3, alinéa 2, de la loi organique, est seulement de fixer la longueur du délai.

Si le délai n'est pas respecté par le Collège réuni, l'acte est réputé approuvé tel qu'il a été adopté par le conseil de l'action sociale.

IV. 2. 2. Règles particulières de tutelle applicables à certains actes comptables

IV. 2. 2. a) Budget, modifications budgétaires et comptes annuels

Les actes par lesquels le CPAS arrête les budgets ou les comptes annuels, ainsi que les actes par lesquels il procède à des modifications budgétaires, sont également soumis à une double tutelle : tutelle d'approbation exercée par le conseil communal dont relève le CPAS et tutelle à géométrie variable du collège réuni en fonction de la décision de tutelle prise par la commune.

Si la commune approuve ces actes, que ce soit expressément ou tacitement, le Collège réuni exerce alors une tutelle générale de suspension et/ou d'annulation sur ces actes. Si la commune n'approuve pas ou réforme (la réformation concerne uniquement les budgets) ces actes, dans ce cas, le Collège réuni exerce une tutelle spéciale d'approbation.

Le conseil communal dispose d'un délai de 40 jours pour approuver, imputer ou réformer l'acte qui lui est transmis par le CPAS. Ce délai court dès le lendemain de la réception de l'acte (art. 108, § 2, de la LO), même si l'article 112bis, § 1^{er}, alinéa 2, l'article 112bis, § 4, alinéa 1^{er}, et l'article 112ter, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi organique, indiquent que le conseil communal dispose de 40 jours « à dater de la réception de l'acte ». La volonté du législateur est que le point de départ des délais soit toujours le même : le lendemain de la réception de l'acte. L'objectif des dispositions susmentionnées est uniquement de fixer la longueur du délai et non pas de remettre en cause son point de départ.

Si le conseil communal n'a pas notifié sa décision au CPAS à l'expiration du délai de 40 jours évoqué ci-dessus, la décision du CPAS est réputée approuvée. Dans cette hypothèse, le CPAS notifie immédiatement au Collège réuni que son acte est approuvé tacitement par l'expiration du délai. Le Collège réuni dispose d'un délai de tutelle de 60 jours pour examiner l'acte du CPAS et prendre une éventuelle mesure dans le cadre de l'exercice de la tutelle générale.

Le délai de tutelle du Collège réuni commence à courir le lendemain de la réception de l'acte que le CPAS avait été transmis simultanément au conseil communal et au Collège réuni.

Si le conseil communal transmet au CPAS une décision d'approbation dans les délais légaux, le CPAS transmet au Collège réuni la décision précitée du conseil communal dans les 15 jours. Le Collège réuni dispose alors d'un délai de tutelle de 60 jours pour examiner l'acte du CPAS et prendre une éventuelle mesure dans le cadre de l'exercice de la tutelle générale. Le délai de tutelle du Collège réuni commence à courir en même temps que le délai de tutelle du conseil communal : le lendemain du jour de la réception de l'acte qui avait été transmis simultanément par le CPAS au conseil communal et au Collège réuni.

Si le conseil communal impute l'acte du CPAS, le CPAS transmet au Collège réuni l'arrêté imputant l'acte du CPAS dans les 40 jours. Dans ce contexte, le Collège réuni dispose d'un délai de 40 jours, non prorogeable, pour approuver ou imputer l'acte du CPAS (tutelle spéciale d'approbation). Ce délai prend cours le lendemain du jour de la réception de l'arrêté de non-approbation transmis par le CPAS et ce, même si l'article 112, § 3, alinéa 2, de la loi organique, dispose que le délai court « à compter de la réception de l'arrêté de non-approbation ». La volonté du législateur est que le point de départ des délais soit toujours le même : le lendemain de la réception de l'acte. L'intention du législateur dans l'article 112, § 3, alinéa 2, de la loi organique, est seulement de fixer la longueur du délai.

Indien de gemeenteraad de akte van het OCMW niet goedkeurt, verstuurt het OCMW het besluit tot niet goedkeuring van de akte van het OCMW (binnen 40 dagen) aan het Verenigd College. In dit geval beschikt het Verenigd College over een termijn van 40 dagen, die niet verlengbaar is, om de akte van het OCMW al dan niet goed te keuren (bijzonder goedkeuringstoezicht). Deze termijn vangt aan de dag na die van de ontvangst van het besluit tot niet goedkeuring toegestuurd door het OCMW en dit, ondanks dat het artikel 112, § 3, tweede lid, van de organieke wet, bepaalt dat de termijn begint te lopen "te rekenen vanaf de ontvangst van het besluit tot niet goedkeuring". De wens van de wetgever is dat de aanvang van de termijnen altijd hetzelfde is. De bedoeling van de wetgever in artikel 112, § 3, tweede lid, van de organieke wet, is slechts om de duur van de termijn te bepalen.

Indien de termijn niet werd nageleefd door het Verenigd College, wordt de akte beschouwd te zijn goedgekeurd zoals hij werd aangenomen door de raad voor maatschappelijk welzijn.

IV.2.2. Bijzondere regels voor het toezicht van toepassing op bepaalde akten inzake de boekhouding

IV.2.2.a) Begroting, begrotingswijzigingen en jaarrekeningen

De akten waarbij het OCMW de begrotingen of de jaarrekeningen vaststelt, alsook de akten waarbij hij tot de begrotingswijzigingen overgaat, zijn onderworpen aan een dubbel toezicht : een goedkeuringstoezicht uitgeoefend door de gemeenteraad van de gemeente waartoe het OCMW behoort en een variabel toezicht uitgeoefend door het Verenigd College, afhankelijk van de toezichtsmaatregel genomen door de gemeenteraad.

Als de gemeente deze akten goedkeurt, of dit nu uitdrukkelijk of stilzwijgend is, dan oefent het Verenigd College een algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht uit op deze akten. Indien de gemeenteraad deze akten niet goedkeurt of hervormt (hervorming betreft alleen de begrotingen), dan oefent het Verenigd College een bijzonder goedkeuringstoezicht uit op deze akten.

De gemeenteraad beschikt over een termijn van 40 dagen om de akte die hem werd toegestuurd door het OCMW goed te keuren, niet goed te keuren of te hervormen. Deze termijn begint te lopen vanaf de dag na die van de ontvangst van de akte (art. 108, § 2, van de OW), ook al geeft het artikel 112bis, § 1, tweede lid, het artikel 112bis, § 4, eerste lid, en het artikel 112ter, § 2, eerste lid, van de organieke wet, aan dat de gemeenteraad over 40 dagen beschikt "vanaf de ontvangst van de akte". De wens van de wetgever is dat de aanvang van de termijnen altijd hetzelfde is: de dag na die van de ontvangst van de akte. Het doel van de genoemde bepalingen is slechts om de duur van de termijn te bepalen en niet om de aanvang ervan in vraag te stellen.

Als de gemeenteraad zijn beslissing niet heeft betekend aan het OCMW bij het verstrijken van een termijn van 40 dagen, wordt de beslissing van het OCMW geacht te zijn goedgekeurd. In dit geval, betekent het OCMW zonder uitstel aan het Verenigd College dat zijn akte stilzwijgend werd goedgekeurd door het verstrijken van de termijn. Het Verenigd College beschikt over een termijn van 60 dagen om de akte van het OCMW te onderzoeken en om, in voorkomend geval, een maatregel te nemen in het kader van de uitoefening van het algemeen toezicht.

De toezichtstermijn van het Verenigd College begint te lopen vanaf de dag na die van de ontvangst van de akte die door het OCMW tegelijkertijd toegestuurd werd aan de gemeenteraad en aan het Verenigd College.

Indien de gemeenteraad aan het OCMW een besluit tot goedkeuring van de akte toestuurde binnen de wettelijke termijnen, dan verstuurt het OCMW het genoemde besluit van de gemeenteraad aan het Verenigd College binnen 15 dagen na de ontvangst ervan. Het Verenigd College beschikt over een toezichtstermijn van 60 dagen om de akte van het OCMW te onderzoeken en om eventueel een maatregel te nemen in het kader van de uitoefening van het algemeen toezicht. De termijn van het Verenigd College gaat op hetzelfde moment in als de toezichtstermijn van de gemeenteraad : de dag na die van de ontvangst van de akte die tegelijkertijd toegestuurd werd door het OCMW aan de gemeenteraad en aan het Verenigd College.

Indien de gemeenteraad de akte van het OCMW niet goedkeurt, verstuurt het OCMW het besluit tot niet goedkeuring van de akte van het OCMW binnen 40 dagen aan het Verenigd College. In dit geval beschikt het Verenigd College over een termijn van 40 dagen, die niet verlengbaar is, om de akte van het OCMW al dan niet goed te keuren (bijzonder goedkeuringstoezicht). Deze termijn vangt aan de dag na die van de ontvangst van het besluit tot niet goedkeuring toegestuurd door het OCMW en dit, ondanks dat het artikel 112, § 3, tweede lid, van de organieke wet, bepaalt dat de termijn begint te lopen "te rekenen vanaf de ontvangst van het besluit tot niet goedkeuring". De wens van de wetgever is dat de aanvang van de termijnen altijd hetzelfde is. De bedoeling van de wetgever in artikel 112, § 3, tweede lid, van de organieke wet, is slechts om de duur van de termijn te bepalen.

Si ce délai n'est pas respecté par le collège réuni, le budget, les modifications budgétaires ou les comptes sont réputés approuvés tel qu'arrêtés par le conseil de l'action sociale.

IV. 2. 2. b) Budget arrêté par le conseil communal en lieu et place du conseil de l'action sociale

Le budget peut être arrêté par le conseil communal en lieu et place du conseil de l'action sociale, dans le cas prévu par l'article 88, § 4, alinéa 2, de la loi organique. Le conseil communal transmet sa décision simultanément au conseil de l'action sociale et au Collège réuni, dans les 20 jours de sa décision.

Le Collège réuni exerce une tutelle d'approbation sur le budget arrêté par le conseil communal en lieu et place du CPAS. Dans ce contexte, il peut approuver, imputer ou réformer ce budget.

Le Collège réuni dispose d'un délai de 40 jours pour statuer, à compter du jour suivant celui de la réception de la décision du conseil communal. La notification du Collège réuni doit être envoyée au conseil communal et au conseil de l'action sociale avant l'échéance de ce délai.

Si la notification n'est pas envoyée pas au conseil communal et au conseil de l'action sociale dans le délai imparti, le budget arrêté par le conseil communal agissant en lieu et place du conseil de l'action sociale est réputé approuvé.

IV. 2. 2. c) Compte de fin de gestion du directeur financier

Le Collège réuni exerce une tutelle d'approbation sur l'acte arrêtant le compte de fin de gestion du directeur financier.

La procédure de tutelle d'approbation définie à l'article 112ter, § 4, de la loi organique est applicable. Par conséquent, le Collège réuni dispose d'un délai de 40 jours pour statuer, à compter du jour suivant celui de la réception du compte de fin de gestion du directeur financier.

En cas d'approbation du compte de fin de gestion par le Collège réuni, ledit compte est réputé arrêté définitivement.

Si aucune décision n'est notifiée au CPAS dans le délai imparti, le compte de fin de gestion du directeur financier est réputé arrêté définitivement.

V. Entrée en vigueur

Comme indiqué précédemment, l'ordonnance du 14 mars 2019 entre en vigueur le 1^{er} juin 2019. Le principe de non rétroactivité implique que seuls les actes pris à partir de cette date seront soumis aux nouvelles règles d'organisation de la tutelle. Les actes pris avant le 1^{er} juin 2019 restent soumis aux règles antérieures. C'est donc la date de l'acte du CPAS, et non la date d'envoi à l'autorité de tutelle, qui détermine les règles applicables en matière de tutelle.

Pour toute question complémentaire, vous pouvez vous adresser à la Direction des affaires générales et juridiques de Bruxelles Pouvoirs Locaux, via l'adresse email : bpl.juridique@sprb.brussels

Nous remercions chacune et chacun d'entre vous pour votre bonne et fructueuse collaboration.

Les membres du Collège réuni,
chargés de la Politique de l'Aide aux Personnes,

Céline Fremault

Pascal Smet

Note

¹ Arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 octobre 2008 concernant l'envoi électronique des actes soumis à la tutelle administrative en vertu de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'action sociale.

Indien deze termijn niet werd nageleefd door het Verenigd College, worden de begroting, de begrotingswijzigingen of de rekeningen geacht te zijn goedgekeurd, zoals deze werden vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn.

IV.2.2.b) Begroting vastgesteld door de gemeenteraad die zich in de plaats stelt van de raad voor maatschappelijk welzijn

De begroting kan worden vastgesteld door de gemeenteraad die zich in de plaats stelt van de raad voor maatschappelijk welzijn, zoals in het geval voorzien door artikel 88, § 4, tweede lid, van de organieke wet. De gemeenteraad verzendt haar beslissing tezelfdertijd aan de raad voor maatschappelijk welzijn en aan het Verenigd College, binnen 20 dagen na de beslissing.

Het Verenigd College oefent een goedkeuringstoezicht uit op de begroting vastgesteld door de gemeenteraad die zich in de plaats stelt van de raad voor maatschappelijk welzijn. In deze context kan hij deze begroting goedkeuren, niet goedkeuren of hervormen.

Het Verenigd College beschikt over een termijn van 40 dagen om te beslissen, te rekenen vanaf de dag volgend op die van de ontvangst van de beslissing van de gemeenteraad. De kennisgeving van het Verenigd College dient bij de gemeenteraad en bij de raad voor maatschappelijk welzijn toe te komen voor het verstrijken van deze termijn.

Indien geen enkele beslissing werd betekend aan de gemeenteraad of aan de raad voor maatschappelijk welzijn binnen de daartoe voorziene termijn, wordt de begroting die door de gemeenteraad in de plaats van de raad voor maatschappelijk welzijn werd vastgesteld, geacht te zijn goedgekeurd.

IV.2.2. c) Eindrekening van de financieel directeur

Het Verenigd College oefent een goedkeuringstoezicht uit op de akte die de eindrekening vaststelt van de financieel directeur.

De procedure van het goedkeuringstoezicht zoals gedefinieerd in artikel 112ter, § 4, van de organieke wet, is van toepassing. Bijgevolg beschikt het Verenigd College over een termijn van 40 dagen om te beslissen, te rekenen vanaf de dag volgend op die van de ontvangst van de eindrekening van de financieel directeur.

In geval van goedkeuring van de eindrekening door het Verenigd College wordt deze rekening geacht definitief te zijn goedgekeurd.

Indien geen enkele beslissing werd betekend aan het OCMW binnen de daartoe voorziene termijn, wordt de eindrekening geacht definitief te zijn goedgekeurd.

V. Inwerkingtreding

Zoals hiervoor reeds werd vermeld, treedt de ordonnantie van 14 maart 2019 op 1 juni 2019 in werking. Het principe van niet-terugwerkende kracht impliceert dat enkel de akten die genomen zijn vanaf deze datum onderworpen zijn aan de nieuwe toezichtsregeling. De akten die genomen zijn vóór 1 juni 2019 blijven onderworpen aan de vroegere regels. Het is dus de datum van de akte van het OCMW, en niet de verzendingsdatum aan de toezichthoudende overheid, die de van toepassing zijnde toezichtsregeling bepaalt.

Voor verdere vragen, kunt u zich richten tot de Directie Algemene en Juridische Zaken van Brussel Plaatselijke Besturen, via het e-mail-adres: bpl.juridique@sprb.brussels

Wij danken u allen voor uw zeer goede en succesvolle medewerking.

De Leden van het Verenigd College,
belast met het beleid inzake bijstand aan personen,

Pascal Smet

Céline Fremault

Nota

¹ Besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 23 oktober 2008 betreffende de elektronische verzending van akten die onderworpen zijn aan het administratief toezicht overeenkomstig de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
Actes à transmettre	cadre du personnel et le contingent des emplois contractuels	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1 ^{er} , et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art.42, dernier alinéa de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)
	règlements relatifs aux conditions de recrutement et de promotion du personnel	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1 ^{er} , et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 43, al. 2, et art.42, dernier alinéa de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)
	statut pécuniaire et les échelles de traitements du personnel	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1 ^{er} , et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art.42, dernier alinéa de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)
	règlements relatifs à la formation, l'évaluation et la mobilité interne du personnel	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1 ^{er} , et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art.42, dernier alinéa de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	règlements relatifs à la pension du personnel et le mode de financement de ces pensions	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art.42, dernier alinéa de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)
	démissions d'office et les révocations du personnel	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 53, §1er, de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	choix de la procédure de passation et la fixation des conditions des marchés de travaux, de fournitures et de services dont le montant, hors taxe sur la valeur ajoutée, dépasse 144.000 euros, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants et l'attribution de ces marchés	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats et l'attribution de ces concessions	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)
	conclusion d'emprunts d'assainissement	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)
	acquisition ou l'aliénation d'un droit de propriété ou de droits réels relatifs à des biens immeubles	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu par le collège réuni	tutelle générale d'annulation (art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	avis consultatif et facultatif (art. 110, §2, de la nouvelle loi organique)	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme)
	actes du conseil de l'action sociale relatifs à la constitution et à l'adhésion à une association en application du chapitre XII	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal (art. 112, §2, de la nouvelle loi organique) OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 112, §3, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 112, §§2 et 3 de la nouvelle loi organique)	/	actes relatif à la constitution d'une association chapitre XII - tutelle d'approbation (art. 119, al. 1, de la loi organique avant réforme)	actes relatif à la constitution et à l'adhésion à une association chapitre XII - tutelle d'approbation (art. 119, al. 1 et 2, de la loi organique avant réforme)	/

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	adoption des statuts de l'association chapitre XII	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal (art. 112, §2, de la nouvelle loi organique) OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 112, §3, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 112, §§2 et 3 de la nouvelle loi organique)	/	tutelle d'approbation (art. 119, al. 1, de la loi organique avant réforme)	tutelle d'approbation (art. 119, al. 1, de la loi organique avant réforme)	/

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	modification des statuts de l'association chapitre XII	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal (art. 112, §2, de la nouvelle loi organique) OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 112, §3, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 112, §§2 et 3 de la nouvelle loi organique)	/	tutelle d'approbation (art. 122, al. 1, de la loi organique avant réforme)	tutelle d'approbation (art. 122, al. 1, de la loi organique avant réforme)	/

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	décision de proroger la durée de l'association chapitre XII	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal (art. 112, §2, de la nouvelle loi organique) OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 112, §3, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 112, §§2 et 3 de la nouvelle loi organique)	/	tutelle d'approbation (art. 131, al. 3, de la loi organique avant réforme)	tutelle d'approbation (art. 131, al. 3, de la loi organique avant réforme)	/

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	décision de dissolution volontaire de l'association chapitre XII	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal (art. 112, §2, de la nouvelle loi organique) OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 112, §3, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 112, §§2 et 3 de la nouvelle loi organique)	/	tutelle d'approbation (art. 132, al. 2, de la loi organique avant réforme)	tutelle d'approbation (art. 132, al. 2, de la loi organique avant réforme)	/

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	budget arrêté par le conseil de l'action sociale	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal (art. 112bis, §2, al. 1 à 3, de la nouvelle loi organique) OU tutelle spéciale d'approbation si improbation ou réformation par le conseil communal (art. 112bis, §2, al. 4 et 5, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 112bis, §2, de la nouvelle loi organique)	/	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal OU tutelle spéciale d'approbation si improbation / réformation par le conseil communal (art. 88, §1, et art. 111, §4, al. 2, de la loi organique avant réforme)	tutelle d'approbation (art. 88, §1 ^{er} , de la loi organique avant réforme)	/

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
modifications budgétaires	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal (art. 112bis, §4, de la nouvelle loi organique) OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 112bis, §4, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 112bis, §2, de la nouvelle loi organique)		/	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 88, §2, et art. 111, §4, al. 2, de la loi organique avant réforme)	tutelle d'approbation (art. 88, §2, de la loi organique avant réforme)	/
	budget arrêté par le conseil communal agissant en lieu et place du conseil de l'action sociale	tutelle d'approbation (112bis, §5, de la nouvelle loi organique)	/	/	tutelle d'approbation (art. 88, §4, de la loi organique avant réforme)	/	/

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	comptes annuels arrêtés par le conseil de l'action sociale	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal (art. 112ter, §§2 et 3, de la nouvelle loi organique) OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 112ter, §§2 et 4, de la nouvelle loi organique)	tutelle d'approbation (art. 112ter, §2, de la nouvelle loi organique)	/	tutelle générale de suspension ou annulation si approbation expresse ou tacite par le conseil communal OU tutelle spéciale d'approbation si improbation par le conseil communal (art. 89, §2, al. 2., et art. 111, §4, al. 2, de la loi organique avant réforme)	tutelle d'approbation (art. 89, §2, de la loi organique avant réforme)	/
	compte de fin de gestion du directeur financier	tutelle d'approbation (112quater de la nouvelle loi organique)	/	/	Tutelle d'approbation (46quater, §2, de la loi organique avant réforme)	/	/
	actes figurant sur la liste des brefs exposés	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 112quinquies, art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	/	/	/	/

Annexe : Tableau récapitulatif

Législation applicable		Ordonnance du 14 mars 2019			Loi organique CPAS avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance		
Autorités intervenantes		collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins	collège réuni	conseil communal	collège des bourgmestre et échevins
	autres actes	tutelle générale de suspension ou d'annulation (art. 108 <i>octies</i> , art. 110, §1er, et art. 111 de la nouvelle loi organique)	/	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme - sauf les décisions d'octroi d'aide individuelle et de récupération)	/	tutelle générale (art. 111 de la loi organique avant réforme - sauf les décisions d'octroi d'aide individuelle et de récupération)

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	de personeelsformatie en het contingent van de contractuele betrekkingen	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 42, laatste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)
	de reglementen betreffende de voorwaarden inzake werving en bevordering van het personeel	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 43, tweede lid, en art. 42, laatste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)
	de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het personeel	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 42, laatste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	de reglementen betreffende de vorming, de evaluatie en de interne mobiliteit van het personeel	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 42, laatste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)
	de reglementen betreffende het pensioen van het personeel, alsook de financieringswijze van deze pensioenen	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 43, tweede lid, en art. 42, laatste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)
	de ontslagen van ambtswege en de afzettingen van het personeel	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 53, §1, van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	de keuze van de plaatsingsprocedure en de vaststelling van de voorwaarden van overheidsopdrachten van werken, leveringen en diensten, waarvan het bedrag, zonder belasting over de toegevoegde waarde, 144.000 euro overschrijdt, alsook de selectie van de inschrijvers, kandidaten of deelnemers en de gunning van deze overheidsopdrachten	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	de vaststelling van de voorwaarden van concessies van werken en diensten, alsook de selectie van de inschrijvers of de kandidaten en de gunning van deze concessies	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)
	het aangaan van saneringsleningen	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)
	het verkrijgen of vervreemden van eigendom of zakelijke rechten met betrekking tot onroerende goederen	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	de akten houdende intrekking of rechtvaardiging van een door het Verenigd College geschorste akte	algemeen vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	facultatief advies (art. 110, §2, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 42, laatste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming)
	beslissingen van de raad voor maatschappelijk welzijn tot oprichting van of tot toetreding tot een vereniging bedoeld in Hoofdstuk XII	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112, §2, van de nieuwe organieke wet) OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112, §3, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art.112, §§2 en 3 van de nieuwe organieke wet	/	akten tot oprichting van een vereniging bedoeld in Hoofdstuk XII - goedkeuringstoezicht (art. 119, eerste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	Akten tot oprichting van of tot toetreding tot een vereniging bedoeld in Hoofdstuk XII – goedkeuringstoezicht (art. 119, eerste en tweede lid, van de organieke wet vóór hervorming	/

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	het aannemen van de statuten van de vereniging bedoeld in Hoofdstuk XII	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112, §2, van de nieuwe organieke wet) OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring door de	goedkeuringstoezicht (art. 112, §§2 en 3 van de nieuwe organieke wet)	/	goedkeuringstoezicht (art. 119, eerste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	goedkeuringstoezicht (art. 119, eerste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/
	statutenwijzigingen van de vereniging bedoeld in Hoofdstuk XII	gemeenteraad (art. 112, §3, van de nieuwe organieke wet) algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 112, §§2 en 3 van de nieuwe organieke wet)	/	goedkeuringstoezicht (art. 122, eerste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	goedkeuringstoezicht (art. 122, eerste lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	beslissing tot verlenging van de duur van de vereniging bedoeld in Hoofdstuk XII	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112, §2, van de nieuwe organieke wet) OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring door de	goedkeuringstoezicht (art. 112, §2 en 3 van de nieuwe organieke wet)	/	goedkeuringstoezicht (art. 131, al. 3, van de organieke wet vóór hervorming)	goedkeuringstoezicht (art. 131, al. 3, van de organieke wet vóór hervorming)	/
	beslissing tot de vrijwillige ontbinding van de vereniging bedoeld in Hoofdstuk XII	gemeenteraad (art. 112, §3, van de nieuwe organieke wet) algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 112, §2 en 3 van de nieuwe organieke wet)	/	goedkeuringstoezicht (art. 132, tweede lid, van de organieke wet vóór hervorming)	goedkeuringstoezicht (art. 132, tweede lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	vaststelling van de begroting door de raad voor maatschappelijk welzijn	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112bis, §2, eerste tot derde lid, van de nieuwe organieke wet) OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112bis, §2, vierde en vijfde lid, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 112bis, §2, van de nieuwe organieke wet)	/	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring / herziening door de gemeenteraad (art. 88, §1, en art. 111, §4, tweede lid, van de organieke wet vóór hervorming)	goedkeuringstoezicht (art. 88, §1, van de organieke wet vóór hervorming)	/

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	begrotingswijzigingen	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112bis, §4, van de nieuwe organieke wet) OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112bis, §4, van de nieuwe organieke wet)	goedkeuringstoezicht (art. 112bis, §2, van de nieuwe organieke wet)	/	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring door de gemeenteraad (art. 88, §2, en art. 111, §4, tweede lid, van de organieke wet vóór hervorming)	goedkeuringstoezicht (art. 88, §2, van de organieke wet vóór hervorming)	/
	begroting vastgesteld door de gemeenteraad in de plaats van de raad voor maatschappelijk welzijn	goedkeuringstoezicht (112bis, §5, van de nieuwe organieke wet)	/	/	goedkeuringstoezicht (art. 88, §4, van de organieke wet vóór hervorming)	/	/

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	jaarrekeningen vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112ter, §§2 en 3, van de nieuwe organieke wet) OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring door de gemeenteraad (art. 112ter, §§2 en 4, van de nieuwe organieke wet)	Goedkeuringstoezicht (art. 112ter, §2, van de nieuwe organieke wet)	/	algemeen schorsings- of vernietigingstoezicht bij uitdrukkelijke of stilzwijgende goedkeuring door de gemeenteraad OF bijzonder goedkeuringstoezicht bij niet-goedkeuring door de gemeenteraad (art. 89, §2, tweede lid en art. 111, §4, tweede lid, van de organieke wet vóór hervorming)	/	goedkeuringstoezicht (art. 89, §2, van de organieke wet vóór hervorming)
	eindrekening van de financieel directeur	goedkeuringstoezicht (112quater van de nieuwe organieke wet)	/	/	goedkeuringstoezicht (46quater, §2, van de organieke wet vóór hervorming)	/	/

Bijlage : Samenvattende tabel

Toepasbare wetgeving		Ordonnantie van 14 maart 2019			Organieke OCMW-wet vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie		
Betrokken overheid		verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen	verenigd college	gemeenteraad	college van burgemeester en schepenen
Te verzenden akten	akten op de lijst met beknopte omschrijving	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 112 ^{quinquies} , art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet	/	/	/	/	/
	andere akten	algemeen schorsing- of vernietigingstoezicht (art. 108 ^{octies} , art. 110, §1, en art. 111 van de nieuwe organieke wet)	/	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming - behalve de beslissingen betreffende individuele hulpverlening en verhaal)	/	algemeen toezicht (art. 111 van de organieke wet vóór hervorming - behalve de beslissingen betreffende individuele hulpverlening en verhaal)