

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C - 2019/10832]

3 FEVRIER 2019. — Arrêté Royal relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant les obligations pour les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté est adopté conformément aux articles 3, § 2, 7, § 3 et 54 de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers.

Les connaissances acquises en concertation au sein de la Taskforce internationale pour l'implémentation du projet PNR au sein du secteur HST, dont la Belgique, les Pays-Bas, la France et le Royaume-Uni font partie et qui a travaillé avec les opérateurs Thalys, Eurostar, SNCB, NS et SNCF, constituent la base du présent arrêté. L'Allemagne a suivi les travaux de la Taskforce en qualité d'observateur. La Taskforce a élaboré des lignes directrices communes (une "common roadmap") sur la manière dont un système PNR peut être développé pour le secteur HST et sur les obligations qui seront appliquées aux transporteurs HST et aux distributeurs de tickets HST.

L'arrêté a pour but, en exécution de la loi du 25 décembre 2016 et dans le respect des lignes directrices communes élaborées par la Taskforce mentionnée ci-dessus, de détailler les obligations applicables aux transporteurs HST et aux distributeurs de tickets HST. Les distributeurs de tickets HST sont inclus dans le scope du présent arrêté suite à la recommandation émise par l'institut VIAS, qui a réalisé une étude des processus commerciaux des opérateurs HST pour la Taskforce.

Plusieurs définitions des termes apparaissant dans le présent arrêté royal ont été reprises dans le premier chapitre. Pour la définition du distributeur de tickets HST, il doit être spécifié que ledit distributeur de tickets HST a un contrat avec le transporteur HST concernant la vente de documents de voyage pour le transport effectué par le transporteur HST impliqué. Par conséquent, le distributeur de tickets HST assume un rôle d'intermédiaire entre le transporteur et le passager et le passager a un lien contractuel avec le distributeur de ticket HST et non avec le transporteur. En ce qui concerne la définition des documents d'identité, on remarque que sont visés les documents d'identité qui sont acceptés dans les différents pays et qui sont émis par les autorités de ces pays.

Le deuxième chapitre précise les obligations imposées aux transporteurs HST et aux distributeurs de tickets HST. Il est ainsi précisé quelles sont les données qui doivent être transmises, dans la mesure où les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST en disposent.

Ce chapitre détermine d'autre part les moments durant lesquels les données des passagers, dont les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST disposent à ces moments, sont transférées vers l'UIP. Cela n'empêche en aucune manière les réservations de dernière minute et les changements de dernière minute, puisque l'information la plus actuelle est envoyée lors du dernier transfert, d'autant plus que l'arrêté royal prévoit la possibilité de transférer des données de passagers complémentaires à l'arrivée du train à grande vitesse, notamment pour les tickets qui sont encore vendus dans le train même ou pour corriger les fautes qui sont constatées pendant le trajet de train.

Les données à transférer et les moments de transfert ont fait l'objet d'un accord au sein de la Taskforce et sont repris dans la "common roadmap". Le troisième et le quatrième push qui sont prévus dans le présent arrêté royal pour les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST le sont donc afin de respecter l'accord au sein de la Taskforce sur ce point.

Dans le paragraphe quatre de l'article 2 du présent arrêté royal, il est fait mention d'un accès aux données des passagers dans le cas où cela serait nécessaire pour répondre à une menace précise et réelle liée à des infractions terroristes ou à des formes graves de criminalité. Le Comité R ainsi que le COC ont indiqué dans leurs avis que, d'une part, cette terminologie est trop vague et laisse de la marge d'interprétation et, d'autre part, il doit être référé aux objectifs qui figurent dans l'article 8 de la loi PNR. Ces remarques du Comité R et du COC ne peuvent pas être suivies car la terminologie utilisée au paragraphe 4 est celle qui vient de la Directive PNR et qui a été transposée ainsi dans l'Arrêté Royal du 18 juillet 2017 relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant les obligations pour les compagnies aériennes.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2019/10832]

3 FEBRUARI 2019. — Koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, houdende de verplichtingen opgelegd aan de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit waarvan wij de eer hebben het ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen wordt genomen krachtens de artikelen 3, § 2, 7, § 3 en 54 van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van de passagiersgegevens.

De kennis die door overleg binnen de internationale Taskforce voor de implementatie van het PNR-project binnen de HST-sector, waar België, Nederland, Frankrijk en UK deel van uitmaken en waar de operatoren Thalys, Eurostar, NMBS, NS en SNCF aan deelnemen, werd verworven, vormt de basis voor huidig besluit. Duitsland heeft de werkzaamheden van de Taskforce als observator gevolgd. Binnen de Taskforce werden common guidelines ("common roadmap") ontwikkeld inzake de manier waarop een PNR-systeem ontwikkeld kan worden voor de HST-sector, alsook de verplichtingen die opgelegd zullen worden aan de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers.

Het besluit heeft als doel om, in uitvoering van de wet van 25 december 2016 en in navolging van de common guidelines uitgewerkt binnen voormelde Taskforce, verplichtingen uit te werken ten aanzien van de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers. De HST-ticketverdelers worden binnen de scope van huidig besluit betrokken volgens de aanbeveling van het VIAS-instituut, die een studie van de commerciële processen van de HST-operatoren heeft uitgevoerd voor de Taskforce.

In het eerste hoofdstuk zijn een aantal definities opgenomen van begrippen die in huidig koninklijk besluit aan bod komen. Inzake de definitie van HST-ticketverdelers dient gespecificeerd te worden dat een HST-ticketverdelers een contract heeft met de HST-vervoerder gericht op het verkopen van reisdocumenten voor het vervoer uitgevoerd door de betrokken HST-vervoerder. Bijgevolg neemt de HST-ticketverdelers een bemiddelingsrol op tussen de vervoerder en de passagier en is de passagier hierdoor contractueel verbonden met de HST-ticketverdelers en niet met de vervoerder. Wat betreft de definitie van identiteitsdocumenten kan opgemerkt worden dat dit identiteitsdocumenten betreffen die in de diverse landen worden aanvaard en die uitgevaardigd worden door de overheden van deze landen.

Het tweede hoofdstuk behandelt de verplichtingen opgelegd aan de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers. Zo wordt beschreven welke gegevens doorgegeven moeten worden, in de mate dat de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers hierover beschikken.

Tevens worden de tijdstippen bepaald waarop de passagiersgegevens, waarover de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers op die tijdstippen beschikken, doorgegeven worden aan de PIE. Dit verhindert op geen enkele manier de lastminuteboekingen of de lastminutewijzigingen aangezien bij de laatste doorgifte de meest actuele informatie wordt doorgestuurd, zeker niet omdat het besluit voorziet in de mogelijkheid om net voor de aankomst van de hogesnelheidstrein nog bijkomende passagiersgegevens door te geven o.a. voor de tickets die nog op de trein zelf verkocht worden of om fouten die vastgesteld zijn tijdens de treinrit te verbeteren.

Zowel de door te sturen gegevens als de tijdstippen werden overeengekomen binnen de Taskforce en zijn alzo opgenomen in de common roadmap. De derde en de vierde push die in huidig koninklijk besluit voorzien werden voor de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers zijn er dus om het akkoord op dit punt binnen de Taskforce te eerbiedigen.

In paragraaf vier van artikel 2 van huidig koninklijk besluit wordt melding gemaakt van een toegang tot de passagiersgegevens ingeval dit noodzakelijk zou zijn om te reageren op een specifieke en concrete dreiging die verband houdt met terroristische misdrijven of ernstige criminaliteit. Zowel het Comité I als het COC hebben aangegeven in hun adviezen enerzijds dat deze terminologie te vaag is en ruimte laat voor interpretatie en anderzijds dat verwezen dient te worden naar de doelstellingen die voorkomen in artikel 8 van de PNR-wet. Deze opmerkingen van het Comité I en het COC kunnen niet gevolgd worden daar de gehanteerde terminologie in paragraaf 4 degene is die afkomstig is uit de PNR Richtlijn en alzo werd omgezet in het Koninklijk Besluit van 18 juli 2017 ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van de passagiersgegevens, houdende de verplichtingen opgelegd aan de luchtvaartmaatschappijen.

Ensuite, exécution est donnée à l'obligation reprise à l'article 7, §§ 1^{er} et 2 de la loi, de vérifier la concordance entre l'identité et les documents de voyage du passager: le contrôle de conformité. Le contrôle de conformité décrit à l'article 4 du présent arrêté royal vise à vérifier si la personne qui dispose du document de voyage pour un transport précis est effectivement la personne qui monte à bord du train à grande vitesse. Ceci se fera en comparant le nom et le prénom, si mentionnés, sur le document de voyage, avec le nom et le prénom sur le document d'identité. Le transfert des données des passagers et le traitement de celles-ci n'ont aucun sens s'il n'existe aucune certitude que les passagers sont bien montés à bord du train à grande vitesse. L'exécution du contrôle de conformité contribue à l'exactitude des données. De plus, le contrôle de conformité comporte un important avantage 'sécurité', celui de permettre aux transporteurs de savoir qui est à bord. Cela peut être crucial, par exemple, en cas d'accident. Cet avantage a été reconnu en tant que tel par les opérateurs. Il est à souligner que, en ce qui concerne les distributeurs de tickets HST, le contrôle de conformité est une obligation de moyens.

Enfin, si les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST constatent que les données visées à l'article 9, § 1^{er}, 18° de la loi dont elles disposent, ne sont pas actuelles, pas exactes ou incomplètes, elles prennent les mesures nécessaires afin de corriger ces données au plus tard au moment du dernier transfert. Il faut entendre par données des passagers comme visées à l'article 9, § 1^{er}, 18° de la loi, les données énumérées à l'article 9, § 2 de la loi, à savoir les données d'enregistrement et d'embarquement transférées par les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST lorsqu'ils en disposent. Les données visées à l'article 9, § 1^{er}, 18°, visent aussi les champs similaires repris dans le même paragraphe (comme le nom et le prénom à l'article 9, § 1^{er}, 4° de la loi).

Le présent arrêté opte pour le système de la double notification dans lequel les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST recevront une première lettre de notification, signée par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et par le Ministre de la Mobilité et accompagnée par un document de 'Directives d'Implémentation'. Les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST recevront ensuite une deuxième lettre de notification pour l'obligation d'effectuer le contrôle de conformité. Cette lettre de notification sera également signée par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et par le Ministre de la Mobilité et accompagnée par un document 'Directives d'Implémentation'. Cette deuxième lettre de notification sera soumise à l'approbation du Conseil des Ministres. La date à laquelle l'obligation prévue à l'article 3 commence pour les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST sera déterminée en tenant compte du principe de proportionnalité par rapport aux objectifs de la loi et du principe d'égalité de traitement entre les différents agents économiques des différents secteurs de transport et des pays liés à la Belgique par un service international de voyageurs à grande vitesse.

Cette implémentation phasée a pour objectif de permettre aux transporteurs HST et aux distributeurs de tickets HST de prendre les dispositions nécessaires pour se préparer à pouvoir remplir les obligations prescrites par la loi et le présent arrêté royal. Tenant compte de l'organisation actuelle du secteur HST, la Taskforce a ainsi dans sa « common roadmap » décidé de donner priorité à la transmission des données elles-mêmes et de remettre la question de leur conformité à une phase suivante. Cette deuxième phase de notification se fera non seulement en concertation entre le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et le Ministre de la Mobilité mais également selon une approche concertée entre les membres de la Taskforce. Dans l'attente, ceux-ci recommandent aux opérateurs du secteur HST d'étudier toute possibilité de solution, toute mesure potentielle pouvant être prise, pour accomplir l'objectif d'améliorer la précision et la qualité des données envoyées aux autorités. Lesdites possibilités de solution feront également l'objet d'une concertation régulière entre le secteur et l'UIP, tant au sein de la Taskforce que de manière bilatérale.

Le troisième chapitre contient les modalités du transfert des données des passagers, telles que la possibilité de l'envoi d'un "delta" (tel que décrit dans l'article 6), ainsi que les conditions de sécurité du transfert de données des passagers. Dans l'article 7, il est indiqué que les moyens électroniques avec lesquels les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST envoient les données des passagers vers l'UIP seront convenus de manière bilatérale entre l'UIP et le transporteur ou le distributeur de tickets concerné, selon les modalités prévues dans l'article 22 de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, après l'avis des délégués à la protection des données concernés. L'article 22 stipule que la décision de poursuivre la mise en

Vervolgens is uitvoering gegeven aan de verplichting, opgenomen in artikel 7, §§ 1 en 2 van de wet, om de overeenstemming tussen de identiteit en de reisdocumenten van de passagier na te gaan: de conformiteitscheck. De conformiteitscheck, beschreven in artikel 4 van huidig koninklijk besluit is erop gericht om na te gaan of de persoon die over het reisdocument beschikt voor een bepaald vervoer effectief de persoon is die aan boord van het hogesnelheidstrein gaat. Dit zal gedaan worden door de naam en voornaam, indien vermeld, op het reisdocument, te vergelijken met de naam en voornaam op het identiteitsdocument. Het laten doorsturen van passagiersgegevens en het verwerken hiervan heeft geen zin als er geen zekerheid bestaat of de passagiers al dan niet aan boord gaan van het hogesnelheidstrein. Het uitvoeren van de conformiteitscheck draagt bij aan de accuraatheid van de gegevens. Bovendien heeft de conformiteitscheck een zeer groot 'safety' voordeel zodanig dat de vervoerders weten wie er aan boord is hetgeen bijvoorbeeld in geval van een ongeval van belang is. Dit gegeven werd als dusdanig ook erkend door de operatoren. Inzake de conformiteitscheck dient benadrukt te worden dat dit voor wat betreft de HST-ticketverdelers, een middelenverbintenis is.

Indien de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers tenslotte vaststellen dat de passagiersgegevens, zoals bedoeld in artikel 9, § 1, 18° van de wet, waarover zij beschikken, niet juist, niet volledig of niet actueel zijn, nemen zij ten laatste naar aanleiding van de laatste doorgifte de noodzakelijke maatregelen teneinde deze te verbeteren. Met de passagiersgegevens zoals bedoeld in artikel 9, § 1, 18° van de wet worden de gegevens bedoeld die in artikel 9, § 2 van de wet zijn opgesomd, met name de check-in en de boarding gegevens, waarover de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers beschikken. De gegevens zoals bedoeld in artikel 9, § 1, 18° viseren eveneens de gelijkaardige velden die zijn opgenomen in dezelfde paragraaf (zoals de naam en voornaam in artikel 9, § 1, 4° van de wet).

Het besluit hanteert het systeem van de dubbele notificatie waarbij de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers een eerste notificatiebrief, ondertekend door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en door de Minister van Mobiliteit en begeleid door een document 'Implementatie Richtlijnen' zullen ontvangen. De HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers zullen vervolgens een tweede notificatiebrief ontvangen voor het uitvoeren van de conformiteitscheck. Ook deze notificatiebrief zal ondertekend worden door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en door de Minister van Mobiliteit en zal worden begeleid door een document 'Implementatie Richtlijnen'. Deze tweede notificatiebrief zal ter goedkeuring aan de Ministerraad voorgelegd worden. De datum waarop de verplichting, bepaald in artikel 3, start voor de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers zal bepaald worden rekening houdende met het proportionaliteitsbeginsel ten aanzien van de doelstellingen van de wet alsook met het beginsel van gelijke behandeling tussen de economische operatoren van de verschillende vervoersmodi en van de landen verbonden met België door een internationale reizigersvervoerdienst per hogesnelheidstrein.

Deze gefaseerde aanpak is erop gericht om de betrokken HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers in staat te stellen om de nodige voorbereidingen te treffen teneinde aan de verplichtingen voorgeschreven in de wet en onderhavig besluit te kunnen voldoen. Gelet op de huidige organisatie van de HST-sector, heeft de Taskforce in haar common roadmap beslist om voorrang te geven aan de doorgifte van de gegevens op zich en om de conformiteitscheck naar een volgende fase uit te stellen. Deze tweede fase van de notificatie zal niet alleen in overleg tussen de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de Minister van Mobiliteit bepaald worden maar ook volgens een aanpak die overlegd is tussen de leden van de Taskforce. In afwachting daarvan bevelen wij aan de HST-sector aan dat zij elke mogelijke oplossing onderzoekt, alsook elke maatregel die genomen kan worden, met het oog op het bereiken van de doelstelling van het verbeteren van de accuraatheid en de kwaliteit van de gegevens die verstuurd worden aan de autoriteiten. Voormelde mogelijkheden van oplossingen zullen ook regelmatig besproken worden tussen de sector en de PIE, zowel binnen de Taskforce als bilateraal.

Het derde hoofdstuk bevat de modaliteiten van doorgifte van de passagiersgegevens, zoals de mogelijkheid tot het versturen van de delta (zoals beschreven in artikel 6), alsook de veiligheidsvereisten van de doorgifte van de passagiersgegevens. In artikel 7 wordt bepaald dat de elektronische middelen waarmee de HST-vervoerder of de HST-ticketverdelers de passagiersgegevens naar de PIE verstuurt bilateraal overeengekomen worden tussen de PIE en de betrokken vervoerder of ticketverdelers, dit overeenkomstig artikel 22 van de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, na advies van de betrokken functionarissen voor gegevensbescherming. Overeenkomstig artikel 22 moet de beslissing om alsnog door te gaan met de

œuvre du transfert des données des passagers via les moyens électroniques convenus de manière contraire à l'avis du (des) délégué(s) à la protection des données, doit être motivée. Les raisons pour lesquelles l'avis n'est pas suivi doivent également être mentionnées dans la motivation. L'accord concernant les moyens électroniques doit être tenu à disposition de l'autorité de contrôle compétente.

Le dernier chapitre clarifie l'entrée en vigueur de la loi à l'égard des transporteurs HST et des distributeurs de tickets HST.

3 FEVRIER 2019. — Arrêté Royal relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant les obligations pour les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, les articles 3, § 2, 7, § 3 et 54;

Vu l'avis de l'inspecteur des finances, rendu le 22 juin 2018;

Vu l'accord du Ministre du Budget, rendu le 6 juillet 2018;

Vu l'association des gouvernements des Régions;

Vu l'avis 64.077/2/V du Conseil d'Etat, donné le 10 septembre 2018, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Vu l'avis 85/2018 de l'Autorité de protection des données rendu le 26 septembre 2018;

Vu l'avis 001/VCI-BTA/2018 du Comité I rendu le 26 septembre 2018;

Vu l'avis COC-DPA-A n°005/2018 de l'Organe de contrôle de l'information policière, rendu le 1^{er} octobre 2018;

Vu l'article 8 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, le présent arrêté royal est exempté d'analyse d'impact de la réglementation, s'agissant de dispositions traitant de la sécurité nationale et de l'ordre public;

Sur la proposition du Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et du Ministre de la Mobilité et de l'avis de nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. — *Définitions*

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, il faut entendre par :

1^o "la loi": la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers;

2^o "transporteur HST": le service international de transport de voyageurs tel que visé à l'article 4, 5^o de la loi;

3^o "distributeur de tickets HST": l'intermédiaire de voyage visé dans l'article 4, 2^o de la loi, qui a un contrat avec un transporteur HST tel que visé au 2^o, pour la vente de documents de voyage;

4^o "méthode push": la méthode par laquelle les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST transfèrent les données PNR vers l'UIP;

5^o "documents de voyage": documents qui octroient au passager un titre pour le transport visé à l'article 4, 5^o de la loi;

6^o "documents d'identité": documents, établis par une autorité officielle, sur base desquels l'identité des passagers peut être définie, à savoir les cartes d'identité nationales, les passeports internationalement reconnus ou les documents remplaçants légaux;

7^o "document "Directives d'Implémentation"": document émis par l'UIP qui fournit aux transporteurs HST et aux distributeurs de tickets HST l'information en ce qui concerne l'exécution des obligations imposées dans la loi et le présent arrêté royal.

CHAPITRE 2. — *Obligations des transporteurs HST et des distributeurs de tickets HST*

Art. 2. § 1^{er}. Les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST envoient toutes les données des passagers énumérées dans l'article 9, § 1^{er} de la loi dont ils disposent vers l'UIP.

doorgifte van de passagiersgegevens via de overeengekomen elektronische middelen tegen advies van de functionaris(sen) voor gegevensbescherming in, met redenen omkleed worden. In deze motivering dienen eveneens de redenen gegeven te worden voor het niet volgen van het advies. Het akkoord betreffende de elektronische middelen zal ter beschikking gehouden worden van de bevoegde toezichhoudende autoriteit.

Het laatste hoofdstuk verduidelijkt de inwerkingtreding van de wet ten aanzien van de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers.

3 FEBRUARI 2019. — Koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, houdende de verplichtingen opgelegd aan de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, de artikelen 3, § 2, 7, § 3 en 54;

Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 22 juni 2018;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting, gegeven op 6 juli 2018;

Gelet op de betrokkenheid van de gewestregeringen;

Gelet op het advies 64.077/2/V van de Raad van State gegeven op 10 september 2018, met toepassing van artikel 84, § 1, lid 1, 2^o van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Gelet op het advies 85/2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gegeven op 26 september 2018;

Gelet op het advies 001/VCI-BTA/2018 van het Comité I, gegeven op 26 september 2018;

Gelet op het advies COC-DPA-A n°005/2018 van het Controleorgaan op de politieke informatie, gegeven op 1 oktober 2018;

Gelet op het artikel 8 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, is dit koninklijk besluit vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse omdat het bepalingen inzake nationale veiligheid en van openbare orde betreft;

Op de voordracht van de Vice-eersteminister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de Minister van Mobiliteit en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK 1. — *Definities*

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit moet worden verstaan onder:

1^o "de wet": de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens;

2^o "HST-vervoerder": de internationale reizigersvervoersdienst zoals bedoeld in artikel 4, 5^o van de wet;

3^o "HST-ticketverdelers": de reisbemiddelaar zoals bedoeld in artikel 4, 2^o van de wet, die een contract heeft met een HST-vervoerder, zoals bedoeld in 2^o, voor de verkoop van reisdocumenten;

4^o "push-methode": de methode waarop de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers de passagiersgegevens doorgeven aan de PIE;

5^o "reisdocumenten": documenten die de passagier een titel verschaffen voor het vervoer zoals bedoeld in artikel 4, 5^o van de wet;

6^o "identiteitsdocumenten": documenten uitgevaardigd door een officiële instantie, op basis waarvan de identiteit van de passagiers kan vastgesteld worden, zijnde nationale identiteitskaarten, internationaal erkende paspoorten of rechtsgeldige vervangende documenten;

7^o "document "Implementatierichtlijnen"": document uitgevaardigd door de PIE dat de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers informatie verschafft betreffende de uitvoering van de verplichtingen opgelegd in de wet en huidig koninklijk besluit.

HOOFDSTUK 2. — *Verplichtingen van de HST-vervoerders en van de HST-ticketverdelers*

Art. 2. § 1. De HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers sturen alle in artikel 9, § 1 van de wet opgesomde passagiersgegevens, waarover zij beschikken, door naar de PIE.

§ 2. Les transporteurs HST envoient par la méthode push les données des passagers visées au § 1, dont ils disposent, vers l'UIP aux moments suivants:

1° 48 heures avant l'heure de départ programmée du train à grande vitesse; et

2° 24 heures avant l'heure de départ programmée du train à grande vitesse; et

3° immédiatement après la clôture du train à grande vitesse, c'est-à-dire dès que les passagers ont embarqué à bord du train à grande vitesse prêt à partir et qu'ils ne peuvent plus embarquer ou débarquer;

4° au moment de l'arrivée du train à grande vitesse à sa destination finale, si des données de passagers adaptées et/ou complétées ont été rendues disponibles pendant le trajet du train.

§ 3. Les distributeurs de tickets HST envoient par la méthode push les données des passagers suivantes, dont ils disposent, vers l'UIP aux moments suivants:

1° 48 heures avant l'heure de départ programmée du train à grande vitesse; et

2° 24 heures avant l'heure de départ programmée du train à grande vitesse; et

3° immédiatement après la clôture du train à grande vitesse, c'est-à-dire dès que les passagers ont embarqué à bord du train à grande vitesse prêt à partir et qu'ils ne peuvent plus embarquer ou débarquer.

§ 4. Lorsque l'accès à des données des passagers est nécessaire pour répondre à une menace précise et réelle liée à des infractions terroristes ou à des formes graves de criminalité, les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST transfèrent, au cas par cas, des données des passagers à d'autres moments que ceux mentionnés aux paragraphes 2 et 3, à la demande de l'UIP.

Art. 3. § 1^{er}. Dans le cadre du transfert des données des passagers visé à l'article 2, § 2, les transporteurs HST contrôlent, en exécution de l'article 7, § 1^{er} de la loi, au moment où les passagers montent à bord du train à grande vitesse, si l'identité de chaque passager, comme indiquée sur son document d'identité, et ses données personnelles, comme indiquées sur son document de voyage, correspondent.

§ 2. Dans le cadre du transfert des données des passagers visé à l'article 2, § 3 les distributeurs de tickets HST prennent les mesures nécessaires afin de contrôler, en exécution de l'article 7, § 2 de la loi, au moment de la vente d'un document de voyage pour un transport HST, si l'identité de chaque passager, comme indiquée sur son document d'identité, et ses données personnelles, comme indiquées sur son document de voyage, correspondent.

Art. 4. Si les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST constatent que les données des passagers visées à l'article 9, § 1^{er}, 18° de la loi dont ils disposent ne sont pas actuelles, pas exactes ou pas complètes, ils prennent les mesures nécessaires afin de corriger ces données au plus tard au moment du transfert visé à l'article 2, § 2, 3° et à l'article 2, § 3, 3°.

Art. 5. § 1^{er}. Les obligations prévues aux articles 2 et 4, exécutant l'article 7 de la loi, entrent en vigueur à la date mentionnée dans la lettre de notification des Ministres de la Sécurité et de l'Intérieur et de la Mobilité. Cette lettre de notification sera accompagnée d'un document "Directives d'Implémentation".

§ 2. L'obligation prévue à l'article 3, exécutant l'article 7 de la loi, entre en vigueur à la date mentionnée dans la lettre de notification des Ministres de la Sécurité et de l'Intérieur et de la Mobilité.

Cette date sera déterminée en tenant compte du principe de proportionnalité par rapport aux objectifs de la loi et du principe d'égalité de traitement entre les différents agents économiques des différents secteurs de transport et les pays liés à la Belgique par un service international de voyageurs à grande vitesse.

§ 2. De HST-vervoerders sturen de in § 1 opgesomde passagiersgegevens, waarover zij beschikken, via de push-methode door naar de PIE op volgende tijdstippen:

1° 48 uur voor de geplande vertrektijd van de hogesnelheidstrein; en

2° 24 uur voor de geplande vertrektijd van de hogesnelheidstrein; en

3° onmiddellijk na het afsluiten van de hogesnelheidstrein, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van de hogesnelheidstrein die klaar staat voor vertrek en er geen passagiers meer aan of van boord kunnen gaan;

4° op het moment van aankomst op de eindbestemming, indien tijdens de treinrit aangepaste en/of aangevulde passagiersgegevens beschikbaar zijn geworden.

§ 3. De HST-ticketverdelers sturen de in § 1 opgesomde passagiersgegevens, waarover zij beschikken, via de push-methode, door naar de PIE op volgende tijdstippen:

1° 48 uur voor de geplande vertrektijd van de hogesnelheidstrein; en

2° 24 uur voor de geplande vertrektijd van de hogesnelheidstrein; en

3° onmiddellijk na het afsluiten van de hogesnelheidstrein, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van de hogesnelheidstrein die klaar staat voor vertrek en er geen passagiers meer aan of van boord kunnen gaan.

§ 4. Indien toegang tot passagiersgegevens noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifieke en concrete dreiging die verband houdt met terroristische misdrijven of ernstige criminaliteit, worden door de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers, per geval, en op verzoek van de PIE, passagiersgegevens verstrekt op andere dan de in paragrafen 2 en 3 vermelde tijdstippen.

Art. 3. § 1. In het kader van de doorgifte van de passagiersgegevens zoals bedoeld in artikel 2, § 2, controleren de HST-vervoerders, in uitvoering van artikel 7, § 1 van de wet, op het moment dat de passagiers aan boord gaan van de hogesnelheidstrein, of de identiteit van elke passagier, zoals vermeld op diens identiteitsdocument overeenstemt met diens persoonsgegevens, zoals vermeld op het reisdocument.

§ 2. In het kader van de doorgifte van de passagiersgegevens zoals bedoeld in artikel 2, § 3 nemen de HST-ticketverdelers in uitvoering van artikel 7, § 2 van de wet, op het moment van de verkoop van een reisdocument voor een HST-vervoer, de noodzakelijke maatregelen teneinde te controleren of de identiteit van elke passagier, zoals vermeld op diens identiteitsdocument overeenstemt met diens persoonsgegevens, zoals vermeld op het reisdocument.

Art. 4. Indien de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers vaststellen dat de passagiersgegevens, bedoeld in artikel 9, § 1, 18° van de wet, waarover zij beschikken, niet actueel, niet juist of niet volledig zijn, nemen zij de noodzakelijke maatregelen teneinde deze gegevens uiterlijk op het ogenblik van de doorgifte bedoeld in artikel 2, § 2, 3° en artikel 2, § 3, 3°, te corrigeren.

Art. 5. § 1. De verplichtingen voorzien in de artikelen 2 en 4, ter uitvoering van artikel 7 van de wet, nemen aanvang op de datum vermeld in de notificatiebrief vanwege de Ministers van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Mobiliteit. Deze notificatiebrief zal begeleid worden door het document "Implementatierichtlijnen".

§ 2. De verplichting voorzien in artikel 3, ter uitvoering van artikel 7 van de wet, neemt aanvang op de datum vermeld in de notificatiebrief vanwege de Ministers van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Mobiliteit.

Deze datum zal bepaald worden rekening houdende met het proportionaliteitsbeginsel ten aanzien van de doelstellingen van de wet alsook met het beginsel van gelijke behandeling tussen de economische operatoren van de verschillende vervoersmodi en van de landen verbonden met België door een internationale reizigersvervoerdienst per hogesnelheidstrein.

La lettre de notification susmentionnée sera soumise à l'approbation du Conseil des Ministres et sera accompagnée d'un document "Directives d'Implémentation".

CHAPITRE 3. — Modalités de transmission des données des passagers

Art. 6. § 1^{er}. Si les données des passagers envoyées lors des transferts visé à l'article 2, § 2, 2° et 3° et à l'article 2, § 3, 2° et 3° sont identiques aux données des passagers envoyées lors du transfert visé à l'article 2, § 2, 1° et à l'article 2, § 3, 1°, les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST peuvent soit transférer à nouveau toutes les données des passagers, soit se limiter à l'envoi d'un message qui confirme le caractère identique des données des passagers.

Si les données des passagers envoyées lors du transfert visé à l'article 2, § 2, 3° et à l'article 2, § 3, 3° sont identiques aux données des passagers envoyées lors du transfert visé à l'article 2, § 2, 2° et à l'article 2, § 3, 2°, les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST peuvent soit transférer à nouveau toutes les données des passagers, soit se limiter à l'envoi d'un message qui confirme le caractère identique des données des passagers.

§ 2. Si les données des passagers envoyées lors des transferts visé à l'article 2, § 2, 2° et 3° et à l'article 2, § 3, 2° et 3° ne sont pas identiques aux données des passagers envoyées lors du transfert visé à l'article 2, § 2, 1°, les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST peuvent soit transférer à nouveau toutes les données des passagers, soit limiter les transferts visés aux articles 2, § 2, 2° et 3° aux mises à jour du transfert visé à l'article 2, § 2, 1°.

Si les données des passagers envoyées lors du transfert visé à l'article 2, § 2, 3° et à l'article 2, § 3, 3° ne sont pas identiques aux données des passagers envoyées lors du transfert visé à l'article 2, § 2, 2°, les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST peuvent soit transférer à nouveau toutes les données des passagers, soit limiter le transfert visé à l'article 2, § 2, 3° aux mises à jour du transfert visé à l'article 2, § 2, 2°.

Art. 7. Le transporteur HST ou le distributeur de tickets HST envoie les données des passagers à l'UIP par voie électronique en utilisant des moyens électroniques qui offrent des garanties suffisantes concernant les mesures de sécurité techniques et qui sont convenus de manière bilatérale. Ces moyens électroniques sont convenus après avis du délégué à la protection des données de l'UIP et du transporteur HST ou distributeur de tickets HST concerné et ceci, conformément à l'article 22 de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel. L'accord concernant les moyens électroniques est tenu à disposition de l'autorité de contrôle compétente.

Art. 8. Le transporteur HST ou le distributeur de tickets HST assure l'organisation technique de la transmission des données des passagers.

Art. 9. En cas de perturbation technique, les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST utilisent d'autres moyens appropriés qui garantissent un niveau approprié de protection des données pour envoyer les données des passagers, après une concertation avec l'UIP à ce sujet.

CHAPITRE 4. — Diverses dispositions

Art. 10. En ce qui concerne les transporteurs HST et les distributeurs de tickets HST, la loi entre en vigueur le même jour que le présent arrêté royal.

Art. 11. Le ministre qui a la Sécurité et l'Intérieur dans ses attributions, et le ministre qui a la Mobilité dans ses attributions, sont, chacun en ce qui le concerne, chargés de l'exécution de cet arrêté.

Le 3 février 2019.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
J. JAMBON

Le Ministre de la Mobilité,
Fr. BELLOT

Voornoemde notificatiebrief zal ter goedkeuring aan de Ministerraad voorgelegd worden en zal begeleid worden door het document "Implementatierichtlijnen".

HOOFDSTUK 3. — Modaliteiten van doorgiften van de passagiersgegevens

Art. 6. § 1. Indien de passagiersgegevens verstuurd tijdens de doorgiften, bedoeld in artikel 2, § 2, 2° en 3° en in artikel 2, § 3, 2° en 3° identiek zijn aan de passagiersgegevens, verstuurd tijdens de doorgifte bedoeld in artikel 2, § 2, 1° en artikel 2, § 3, 1°, kunnen de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers hetzij alle passagiersgegevens opnieuw doorgeven, hetzij zich beperken tot het versturen van een boodschap die het identieke karakter van de passagiersgegevens bevestigt.

Indien de passagiersgegevens verstuurd tijdens de doorgifte, bedoeld in artikel 2, § 2, 3° en in artikel 2, § 3, 3° identiek zijn aan de passagiersgegevens, verstuurd tijdens de doorgifte bedoeld in artikel 2, § 2, 2° en artikel 2, § 3, 2°, kunnen de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers hetzij alle passagiersgegevens opnieuw doorgeven, hetzij zich beperken tot het versturen van een boodschap die het identieke karakter van de passagiersgegevens bevestigt.

§ 2. Indien de passagiersgegevens verstuurd tijdens de doorgiften, bedoeld in artikel 2, § 2, 2° en 3° en in artikel 2, § 3, 2° en 3° niet identiek zijn aan de passagiersgegevens, verstuurd tijdens de doorgifte bedoeld in artikel 2, § 2, 1°, kunnen de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers hetzij alle passagiersgegevens opnieuw doorgeven, hetzij de doorgiften bedoeld in artikel 2, § 2, 2° en 3° beperken tot de wijzigingen van de doorgifte bedoeld in artikel 2, § 2, 1°.

Indien de passagiersgegevens verstuurd tijdens de doorgifte, bedoeld in artikel 2, § 2, 3° en in artikel 2, § 3, 3°, niet identiek zijn aan de passagiersgegevens, verstuurd tijdens de doorgifte bedoeld in artikel 2, § 2, 2°, kunnen de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers hetzij alle passagiersgegevens opnieuw doorgeven, hetzij de doorgifte bedoeld in artikel 2, § 2, 3° beperken tot de wijzigingen van de doorgifte bedoeld in artikel 2, § 2, 2°.

Art. 7. De HST-vervoerder of de HST-ticketverdelers verstuurt de passagiersgegevens naar de PIE via elektronische weg door gebruik te maken van bilateraal overeen te komen elektronische middelen die voldoende waarborgen bieden wat de technische beveiligingsmaatregelen betreft. Deze elektronische middelen worden overeengekomen na advies van de functionaris voor gegevensbescherming van de PIE en van de betrokken HST-vervoerder of HST-ticketverdelers, en dit overeenkomstig artikel 22 van de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Het akkoord betreffende de elektronische middelen wordt ter beschikking gehouden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit.

Art. 8. De HST-vervoerder of de HST-ticketverdelers staat in voor de technische organisatie van het doorzenden van de passagiersgegevens.

Art. 9. In geval van een technische storing maken de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers gebruik van andere passende middelen die een passend niveau van gegevensbeveiliging garanderen om de passagiersgegevens door te sturen na overleg hierover met de PIE.

HOOFDSTUK 4. — Diverse bepalingen

Art. 10. De wet treedt ten aanzien van de HST-vervoerders en de HST-ticketverdelers in werking op dezelfde dag als huidig koninklijk besluit.

Art. 11. De minister bevoegd voor Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de minister bevoegd voor Mobiliteit zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

3 februari 2019.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,
J. JAMBON

De Minister van Mobiliteit,
Fr. BELLOT