

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN  
EN FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C – 2018/12594]

18 JANUARI 2018. — Koninklijk besluit betreffende de stage van de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten. — Addendum

In het *Belgisch Staatsblad* van 6 februari 2018, eerste editie, akte nr. 2017/31628, blz. 8954, na het Verslag aan de Koning, wordt het advies Raad van State als volgt bijgevoegd :

“ADVIES 61.954/2/V VAN 10 AUGUSTUS 2017 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT ‘BETREFFENDE DE STAGE VAN DE PERSOONLEDSLEDEN VAN HET BASISKADER VAN DE POLITIEDIENSTEN’

Op 20 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege\* verlengd tot 6 september 2017 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de stage van de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten’.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 10 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Luc Detroux en Wanda Vogel, staatsraden, en Béatrice Drapier, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique Schmitz, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine Baguet, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 augustus 2017.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

Wat betreft het protocol van onderhandelingen nr. 408/4 van het onderhandelingscomité voor de politiediensten kan het vormvereiste niet geacht worden naar behoren vervuld te zijn, aangezien het protocol noch door de verantwoordelijke leiders van de vakorganisaties, noch door de leden van de overheidsafvaardiging ondertekend is.

De steller van de tekst moet zich ervan vergewissen dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren vervuld is.

Onderzoek van het ontwerp

Artikel 1

Bij artikel 1 van het ontwerp worden in artikel 5 van het koninklijk besluit van 24 april 2014 ‘tot invoeging van een stage voor de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten’ de woorden “uiterlijk voor 1 januari 2017” vervangen door de woorden “uiterlijk voor 1 januari 2020”. Dit heeft tot gevolg dat alle aspiranten-inspecteurs van politie die hun basisopleiding op of na 1 januari 2017 aangevat hebben, ook de proeftijd van zes maanden moeten volbrengen.

Er wordt op gewezen dat bestuurshandelingen krachtens een algemeen rechtsbeginsel in de regel geen terugwerkende kracht hebben. Terugwerkende kracht kan evenwel gerechtvaardigd zijn indien de wet die toestaat. Indien ze niet bij de wet wordt toegestaan, is ze alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

Ingeval de ontworpen bepaling terugwerkende kracht zou hebben, moet de steller van het ontwerp daarvoor een verantwoording kunnen geven.

Het verdient aanbeveling het verslag aan de Koning op dat punt aan te vullen.

De Griffier,  
Béatrice Drapier

De Voorzitter,  
Pierre Liénardy

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR  
ET SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2018/12594]

18 JANVIER 2018. — Arrêté royal concernant le stage des membres du personnel du cadre de base des services de police. — Addendum

Dans le *Moniteur belge* du 6 février 2018, première édition, acte n° 2017/31628, page 8954, après le Rapport au Roi, il est inséré l’avis du Conseil d’État comme suit :

“AVIS 61.954/2/V DU 10 AOÛT 2017 DU CONSEIL D’ÉTAT, SECTION DE LEGISLATION, SUR UN PROJET D’ARRÊTÉ ROYAL ‘CONCERNANT LE STAGE DES MEMBRES DU PERSONNEL DU CADRE DE BASE DES SERVICES DE POLICE’

Le 20 juillet 2017, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l’Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit\* jusqu’au 6 septembre 2017, sur un projet d’arrêté royal ‘concernant le stage des membres du personnel du cadre de base des services de police’.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 10 août 2017. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Luc Detroux et Wanda Vogel, conseillers d’État, et Béatrice Drapier, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique Schmitz, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine Baguet, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 10 août 2017.

Comme la demande d’avis est introduite sur la base de l’article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois ‘sur le Conseil d’État’, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l’auteur de l’acte ainsi qu’à l’accomplissement des formalités préalables, conformément à l’article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Formalités préalables

Concernant le protocole de négociation n° 408/4 du comité de négociation pour les services de police, la formalité ne peut être considérée comme valablement accomplie dès lors que le protocole n’est ni signé par les dirigeants responsables des organisations syndicales ni par les membres de la délégation de l’autorité.

Il appartient à l’auteur du texte de s’assurer du bon accomplissement de cette formalité préalable.

Examen du projet

Article 1<sup>er</sup>

L’article 1<sup>er</sup> du projet prévoit de remplacer, dans l’article 5 de l’arrêté royal du 24 avril 2014 ‘portant insertion d’un stage pour les membres du personnel du cadre de base des services de police’, les mots « au plus tard avant le 1<sup>er</sup> janvier 2017 » par les mots « au plus tard avant le 1<sup>er</sup> janvier 2020 », ce qui signifie que tous les aspirants inspecteurs de police qui ont entamé leur formation de base depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2017 devront également suivre le stage probatoire de six mois.

Il est rappelé que la non-rétroactivité des actes administratifs est de règle, en vertu d’un principe général de droit. La rétroactivité peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par la loi. En l’absence d’autorisation légale, elle ne peut être admise qu’à titre exceptionnel, lorsqu’elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d’une situation de fait ou de droit et pour autant qu’elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

Dans l’hypothèse où la disposition en projet aurait un effet rétroactif, l’auteur du projet doit être en mesure de la justifier.

Le rapport au Roi sera utilement complété sur ce point.

Le Greffier,  
Béatrice Drapier

Le Président,  
Pierre Liénardy

\* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, in fine, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.”.

\* Ce délai résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, in fine, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.”.

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

[C – 2018/31262]

13 JUNI 2018. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 juni 2017 dat de lijst van de andere aan rapportering onderworpen rechtsgebieden en de lijst van de deelnemende rechtsgebieden vastlegt, met het oog op de toepassing van de wet van 16 december 2015 tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden

### VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

De internationale samenwerking op fiscaal vlak neemt voortdurend toe.

Om efficiënter belastingontduiking te bestrijden moeten steeds meer rechtsgebieden onder elkaar samenwerken en de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen in hun nationale rechtsorde op te nemen.

De wetgeving die terzake van toepassing is in België is de wet van 16 december 2015 tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden.

Dankzij deze wetgeving kan de Belgische bevoegde autoriteit (door de federale minister die financiën onder zijn bevoegdheid heeft, of zijn gemachtigde vertegenwoordiger) inlichtingen bekomen die zij aan de buitenlandse bevoegde autoriteiten moet medelen in het kader van de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen.

Genoemde wetgeving is op 10 januari 2016 in werking getreden (dat is 10 dagen na de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*) voor de andere lidstaten van de Europese Unie en voor de Verenigde Staten (in het kader van het intergouvernementeel FATCA akkoord).

Wat de andere rechtsgebieden betreft, voor zover het gaat om inlichtingen die bestemd zijn voor andere aan rapportering onderworpen rechtsgebieden, bepaalt de wet dat de Koning gemachtigd is om de datum van inwerkingtreding van de wet te bepalen.

Die derde aan rapportering onderworpen rechtsgebieden zijn rechtsgebieden waarmee België een administratief akkoord gesloten heeft of die partij zijn bij de tekst van het multilateraal akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen en die voorkomen in een gepubliceerde lijst.

Zodoende werd een koninklijk besluit van 14 juni 2017 tot uitvoering van de genoemde wetgeving gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 19 juni 2017. Dit besluit bevat twee verschillende lijsten van aan rapportering onderworpen rechtsgebieden alsmede de lijst van deelnemende rechtsgebieden.

Artikel 1 van dit besluit bevat de lijst van de andere aan rapportering onderworpen rechtsgebieden waarvoor de eerste uitwisselingen plaatsvinden in 2017 voor het jaar 2016. Artikel 2 bevat de lijst van de andere aan rapportering onderworpen rechtsgebieden waarvoor de eerste uitwisselingen plaatsvinden in 2018 voor het jaar 2017. Artikel 5 bevat de lijst van het geheel van de deelnemende rechtsgebieden, met inbegrip van de rechtsgebieden die geen wederkerigheid wensen wat betreft het verkrijgen van inlichtingen van de Belgische bevoegde autoriteit.

Gezien de internationale context die voortdurend wijzigt, is de Belgische belastingadministratie van oordeel dat het in dit stadium relevant is het bovengenoemde koninklijk besluit bij te werken.

## SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2018/31262]

13 JUIN 2018. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 14 juin 2017 établissant la liste des autres juridictions soumises à déclaration et la liste des juridictions partenaires, aux fins d'application de la loi du 16 décembre 2015 réglant la communication des renseignements relatifs aux comptes financiers, par les institutions financières belges et le SPF Finances, dans le cadre d'un échange automatique de renseignements au niveau international et à des fins fiscales

### RAPPORT AU ROI

Sire,

La coopération internationale en matière fiscale est en constante progression.

Afin de lutter plus efficacement contre l'évasion fiscale, de plus en plus de juridictions sont amenées à coopérer entre elles et à intégrer l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers dans leur ordre juridique interne.

La législation applicable en la matière en Belgique est la Loi du 16 décembre 2015 réglant la communication des renseignements relatifs aux comptes financiers, par les institutions financières belges et le SPF Finances, dans le cadre d'un échange automatique de renseignements au niveau international et à des fins fiscales

Cette législation permet à l'autorité belge compétente (par le ministre fédéral ayant les finances dans ses attributions ou son représentant autorisé) d'obtenir des renseignements qu'elle doit communiquer à des autorités compétentes étrangères dans le cadre de l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers.

La législation précitée est entrée en vigueur le 10 janvier 2016 (soit 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*) pour les autres Etats-membres de l'Union européenne et pour les Etats-Unis (dans le cadre de l'accord intergouvernemental FATCA).

Concernant les autres juridictions, dans la mesure où il s'agit de renseignements destinés à d'autres juridictions soumises à déclaration, la loi prévoit qu'il incombe au Roi de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi.

Ces juridictions tierces soumises à déclaration sont des juridictions avec lesquelles la Belgique a conclu un accord administratif ou qui sont parties prenantes au texte de l'accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs à des comptes financiers et qui figurent dans une liste publiée.

La législation précitée a ainsi fait l'objet d'un arrêté royal d'exécution du 14 juin 2017 publié au *Moniteur belge* le 19 juin 2017. Cet arrêté contient deux listes distinctes de juridictions soumises à déclaration ainsi que la liste des juridictions partenaires.

L'article 1<sup>er</sup> de cet arrêté reprend la liste des autres juridictions soumises à déclaration avec premiers échanges en 2017 pour l'année 2016. L'article 2 reprend la liste des autres juridictions soumises à déclaration avec premiers échanges en 2018 pour l'année 2017. L'article 5 reprend la liste de l'ensemble des juridictions partenaires y compris les juridictions ne souhaitant pas la réciprocité quant à la réception de renseignements de l'autorité compétente belge.

A ce stade, vu le contexte international en constante mutation, l'administration fiscale belge estime qu'il est pertinent d'effectuer une mise à jour de l'arrêté royal susvisé.