

# WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

[C – 2016/03201]

27 JUNI 2016. — Koninklijk besluit tot vaststelling van de methodologie voor de raming van de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting in uitvoering artikel 54/1, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Overeenkomstig artikel 54/1, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (verder : bijzondere financieringswet) krijgen de gewesten vanaf 2015 maandelijks voorschotten op hun ontvangsten uit de personenbelasting (i.c. de gewestelijke personenbelasting vermindert met de verleende gewestelijke belastingkredieten). Die voorschotten bedragen een twaalfde van het geraamde bedrag van die ontvangsten voor het aanslagjaar waarvoor de in artikel 359 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde aanslagtermijn aanvangt op 1 januari van het betrokken begrotingsjaar. Voor het begrotingsjaar 2016 bv. moet een raming worden gemaakt van ontvangsten voor het aanslagjaar 2016 die tot en met 31 augustus 2017 zullen zijn geïnd.

De ontvangsten worden geraamd bij de opmaak van de initiële begroting en bij elke begrotingscontrole waartoe door de federale overheid wordt beslist en die aanleiding geeft tot een aanpassing van de Middelenbegroting. Naar aanleiding van de harramingen in het kader van de federale begrotingscontroles, kunnen de voorschotten voor het lopende jaar worden aangepast. Dit is in lijn met de bestaande praktijk voor de dotaties aan de gemeenschappen en de gewesten en met de toelichting bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (Kamer- 53-2974/001, p. 69). De voorschotten zullen worden aangepast vanaf de maand die volgt op de bekendmaking van de wet houdende aanpassing van de Middelenbegroting in het *Belgisch Staatsblad*.

De methodologie die in het kader van de raming van die voorschotten wordt gebruikt, moet overeenkomstig artikel 54/1, § 3, tweede lid, van de bijzondere financieringswet, worden vastgelegd bij koninklijk besluit.

Artikel 1

De raming gebeurt door de Stafdienst Beleidsexpertise en –ondersteuning van de Federale Overheidsdienst Financiën, die ook de instaat voor de ramingen van de federale inkomsten uit de personenbelasting.

De ontvangsten uit de personenbelasting worden voor elk gewest afzonderlijk geraamd.

Overeenkomstig artikel 54/1, § 3, eerste lid, van de bijzondere financieringswet, moet om het bedrag van de voorschotten te bepalen rekening gehouden worden met de geraamde ontvangsten voor het betrokken aanslagjaar tot 31 augustus van het jaar volgend op het aanslagjaar. De normale aanslagtermijn verstrijkt immers op 30 juni van het jaar volgend op het aanslagjaar en er wordt van uit gegaan dat met de betalingstermijn van 2 maanden waarover de belastingplichtige beschikt, de meeste belastingen geïnd zijn tegen 31 augustus van dat jaar. Voor het begrotingsjaar 2016 bv. moet een raming worden gemaakt van ontvangsten voor het aanslagjaar 2016 die op 31 augustus 2017 zullen zijn geïnd. Door rekening te houden met de ontvangsten tot 31 augustus van het jaar volgend op het aanslagjaar, gebeurt de raming van de voorschotten ook in overeenstemming met de regels voor de eerste afrekening met de gewesten : overeenkomstig artikel 54/1, § 4, eerste lid, 2°, van de bijzondere financieringswet wordt immers een eerste afrekening gemaakt op basis van de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting tijdens de twintig maanden die zijn verlopen sinds de aanvang van het aanslagjaar.

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2016/03201]

27 JUIN 2016. — Arrêté royal fixant la méthodologie pour l'estimation des recettes régionales de l'impôt des personnes physiques en exécution de l'article 54/1, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions

RAPPORT AU ROI

Sire,

Conformément à l'article 54/1, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (ci-après : loi spéciale de financement), les régions recevront à partir de l'année 2015, mensuellement, des acomptes sur leurs recettes de l'impôt des personnes physiques (c.-à-d. l'impôt des personnes physiques régional diminué des crédits d'impôts régionaux accordés). Ces acomptes s'élèvent à un douzième du montant estimé de ces recettes pour l'exercice d'imposition pour lequel le délai d'imposition visé à l'article 359 du Code des impôts sur les revenus 1992 prend cours le 1<sup>er</sup> janvier de l'année budgétaire concernée. Pour l'année budgétaire 2016 par exemple, il faut effectuer une estimation des recettes pour l'exercice d'imposition 2016 qui seront perçues au 31 août 2017.

Les recettes seront estimées lors de l'élaboration du budget initial et lors de chaque contrôle budgétaire décidé par l'autorité fédérale et qui donne lieu à un ajustement du Budget des Voies et Moyens. A l'occasion des réestimations dans le cadre des contrôles budgétaires fédéraux, les acomptes pour l'année en cours peuvent être adaptés. Ceci est conforme à la pratique existante pour les dotations aux communautés et aux régions et aux développements de la loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences (Chambre, 53-2974/001, p. 69). Les acomptes seront adaptés à partir du mois qui suit la publication de la loi portant ajustement du Budget des Voies et Moyens au *Moniteur belge*.

La méthodologie utilisée dans le cadre de l'estimation de ces acomptes doit, conformément à l'article 54/1, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale de financement, être fixée par arrêté royal.

Article 1<sup>er</sup>

L'estimation est effectuée par le Service d'encadrement Expertise et Support stratégiques du Service Public Fédéral Finances, qui est également chargé des estimations des recettes fédérales de l'impôt des personnes physiques.

Les recettes provenant de l'impôt des personnes physiques sont estimées séparément pour chaque région.

Conformément à l'article 54/1, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale de financement, le montant des acomptes doit être déterminé compte tenu des recettes estimées pour l'exercice d'imposition concerné au 31 août de l'année qui suit cet exercice d'imposition. En effet, le délai d'imposition normal expire le 30 juin de l'année qui suit l'exercice d'imposition et l'on part du principe que, comme le contribuable dispose d'un délai de paiement de deux mois, la plupart des impôts sont perçus au 31 août de ladite année. Pour l'année budgétaire 2016, par exemple, il faut effectuer une estimation des recettes pour l'exercice d'imposition 2016 qui seront perçues au 31 août 2017. En tenant compte des recettes au 31 août de l'année qui suit l'exercice d'imposition, l'estimation des acomptes est également conforme aux règles d'établissement du premier décompte avec les régions : en effet, conformément à l'article 54/1, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi spéciale de financement, un premier décompte est établi sur la base des recettes régionales de l'impôt des personnes physiques pendant les vingt mois qui se sont écoulés depuis le début de l'exercice d'imposition.

De verschillende bestanddelen van de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting worden afzonderlijk geraamd. Het gaat hier meer bepaald om de gewestelijke opcentiemen, de gewestelijke belastingvermeerderingen, de gewestelijke kortingen, de gewestelijke belastingverminderingen en de gewestelijke belastingkredieten.

De gewestelijke belastingvermeerderingen, -verminderingen en -kredieten worden desgevallend opgesplitst per categorie. Zo zullen de zeven categorieën van overgeheveld belastingverminderingen die zijn vermeld in artikel 5/5, § 4, eerste lid, van de bijzondere financieringswet (belastingverminderingen voor het verwerven of behouden van de eigen woning, voor uitgaven betaald voor PWA-cheques en dienstencheques, enz...) afzonderlijk worden geraamd. Dezelfde opdeling per categorie is ook voorzien voor de overzichten die bij toepassing van artikel 54/1, § 2, van de bijzondere financieringswet aan de gewesten zullen worden toegestuurd bij het verstrijken van de normale en de driejarige aanslagtermijn.

#### Art. 2

De voorgestelde ramingsmethode beoogt coherent te zijn met de methode die op federaal vlak wordt gebruikt voor de raming van de ontvangsten uit de personenbelasting.

Die methode is gebaseerd op een econometrische raming die een macro-economische variabele waarvoor vooruitzichten beschikbaar zijn en die representatief is voor de belastbare grondslag, relateert aan de opbrengst van de personenbelasting voor een gegeven aanslagjaar op 31 augustus van het jaar volgend op het aanslagjaar.

Inzake de gewestelijke personenbelasting zijn de middelen voor een begrotingsjaar (t) gerelateerd aan het aanslagjaar (t).

Om de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting te ramen, wordt uitgegaan van de meest recente cijfers voor het laatst bekende aanslagjaar in de personenbelasting.

Zo wordt de raming voor de opmaak van de initiële begroting 2018 in september 2017 gebaseerd op de resultaten van de inkohierungen voor het aanslagjaar 2016 tot en met 30 juni 2017 (verstrijken van de normale aanslagtermijn bedoeld in artikel 359, WIB 92). Voor de raming van een begrotingscontrole voor 2018 die plaats vindt vóór 1 september 2018, zullen ook de resultaten worden gebruikt van de inkohierungen voor het aanslagjaar 2016 tot en met 30 juni 2017. Is er nog een begrotingscontrole na 1 september 2018, dan kunnen al de gegevens worden gebruikt van aanslagjaar 2017.

Om op basis van dat laatst bekende aanslagjaar de ontvangsten te bepalen voor het aanslagjaar waarvoor de opbrengsten worden geraamd, wordt rekening gehouden met een aantal parameters, zoals een nominale groeivoet. Voor de raming van de gewestelijke personenbelasting zullen de parameters worden gebruikt die volgens dezelfde methodes zijn vastgesteld als voor de ontvangsten van de federale personenbelasting. Deze parameters zullen evenwel voor elk gewest afzonderlijk worden toegepast.

De ontvangsten uit de gewestelijke personenbelasting worden stapsgewijze bepaald overeenkomstig de definitie die is vervat in artikel 5/1, § 1, tweede lid, van de bijzondere financieringswet. De gewestelijke belasting is het resultaat van de bepaalde opcentiemen, vermeerderd met de gewestelijke belastingvermeerderingen en verminderd met de kortingen en gewestelijke belastingverminderingen.

In een eerste fase worden de gewestelijke opcentiemen geraamd. Drie factoren zijn bepalend voor de gewestelijke opcentiemen: de belasting Staat, de autonomiefactor en het tarief van de gewestelijke opcentiemen. Elke aanpassing van het tarief van de gewestelijke opcentiemen die door een gewest is beslist, zal in rekening worden gebracht bij de raming van de vermoedelijke ontvangsten inzake de gewestelijke personenbelasting.

De belasting Staat vormt het uitgangspunt voor de raming van de gewestelijke opcentiemen. Voor de begrotingsjaren 2018 en volgende zal telkens de gerealiseerde belasting Staat van het laatst bekende aanslagjaar als uitgangspunt worden genomen voor de extrapolatie naar de belasting Staat van het aanslagjaar dat aanvangt op 1 januari van het betrokken begrotingsjaar. Voor de begrotingsjaren 2015, 2016 en 2017 gelden afwijkende regels (cf. artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit).

Les différentes composantes des recettes régionales de l'impôt des personnes physiques sont estimées séparément. Il s'agit plus précisément des centimes additionnels régionaux, des augmentations d'impôt régionales, des diminutions d'impôt régionales, des réductions d'impôt régionales et des crédits d'impôt régionaux.

Les augmentations d'impôt, les réductions d'impôt et les crédits d'impôt sont, le cas échéant, ventilés par catégorie. Ainsi, les sept catégories de réductions d'impôt transférées visées à l'article 5/5, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale de financement (réductions d'impôt pour les dépenses en vue d'acquérir ou de conserver une habitation, pour les dépenses payées pour des chèques-ALE et des titres-services, etc.) seront estimées séparément. La même ventilation par catégorie est prévue au niveau des aperçus qui seront envoyés aux régions à l'expiration du délai d'imposition normal et du délai d'imposition de trois ans en application de l'article 54/1, § 2, de la loi spéciale de financement.

#### Art. 2

La méthode d'estimation proposée vise à être cohérente avec celle utilisée au niveau fédéral pour l'estimation des recettes de l'impôt des personnes physiques.

Cette méthode repose sur une estimation économétrique qui met en relation une variable macroéconomique, pour laquelle des prévisions sont disponibles et qui est représentative de la base imposable, avec le produit de l'impôt des personnes physiques pour un exercice d'imposition donné, au 31 août de l'année suivant celle de l'exercice d'imposition.

En matière d'impôt des personnes physiques régional, les moyens pour une année budgétaire (t) sont mis en relation avec l'exercice d'imposition (t).

Pour estimer les recettes régionales de l'impôt des personnes physiques, on se base sur les chiffres les plus récents afférents au dernier exercice d'imposition connu à l'impôt des personnes physiques.

Ainsi, l'estimation pour l'élaboration du budget initial 2018 en septembre 2017 sera basée sur les résultats des enrôlements afférents à l'exercice d'imposition 2016 effectués jusqu'au 30 juin 2017 inclus (expiration du délai normal d'imposition visé à l'article 359, CIR 92). Pour l'estimation du contrôle budgétaire pour 2018, qui a lieu avant le 1<sup>er</sup> septembre 2018, les résultats des enrôlements afférents à l'exercice d'imposition 2016 effectués jusqu'au 30 juin 2017 seront également utilisés. Si un contrôle budgétaire a encore lieu après le 1<sup>er</sup> septembre 2018, les données de l'exercice d'imposition 2017 pourront alors déjà être utilisées.

Pour déterminer, sur la base de ce dernier exercice d'imposition connu, les recettes pour l'exercice d'imposition pour lequel les produits sont estimés, il est tenu compte d'un certain nombre de paramètres, comme un taux de croissance nominal. Pour l'estimation de l'impôt des personnes physiques régional, il sera fait usage des paramètres qui sont déterminés suivant les mêmes méthodes pour les recettes de l'impôt des personnes physiques fédéral. Ces paramètres seront toutefois appliqués séparément pour chaque région.

Les recettes de l'impôt des personnes physiques régional sont déterminées par étape conformément à la définition donnée à l'article 5/1, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la loi spéciale de financement. L'impôt régional est constitué des centimes additionnels établis, augmentés des augmentations d'impôt régionales et diminué des diminutions et réductions d'impôt régionales.

Dans une première phase, les centimes additionnels régionaux sont estimés. Trois facteurs sont déterminants pour les centimes additionnels régionaux: l'impôt Etat, le facteur d'autonomie et le taux des centimes additionnels régionaux. Toute adaptation du taux des centimes additionnels régionaux décidée par une région sera prise en compte lors de l'estimation des recettes présumées de l'impôt des personnes physiques régional.

L'impôt Etat constitue le point de départ pour l'estimation des centimes additionnels régionaux. Pour les années budgétaires 2018 et suivantes, l'impôt Etat réalisé du dernier exercice d'imposition connu servira chaque fois de point de départ pour l'extrapolation à l'impôt Etat de l'exercice d'imposition qui prend cours au 1<sup>er</sup> janvier de l'année budgétaire concernée. Pour les années budgétaires 2015, 2016 et 2017, des règles dérogatoires s'appliquent (cf. l'article 3 du projet d'arrêté royal).

Vertrekkende van de belasting Staat van het laatst bekende aanslagjaar moet er dus een extrapolatie gebeuren over twee aanslagjaren. Daarbij wordt rekening gehouden met de bijkomende impact van de maatregelen waarvoor de federale overheid na de zesde staatshervorming nog bevoegd is en van toepassing worden gedurende die twee aanslagjaren. Het betreft de maatregelen die een weerslag hebben op de hoofdsom en betrekking kunnen hebben op :

- de belastbare basis;
- de belastingtarieven;
- de belasting op de belastingvrije som;
- de vermindering voor pensioenen en vervangingsinkomsten;
- de vermindering voor inkomsten uit het buitenland.

Bovendien wordt rekening gehouden :

- met de parameters vastgesteld door het Federale Planbureau in de economische begroting, zoals dit ook gebeurt voor de raming van de federale personenbelasting. Voor de raming van de gewestelijke personenbelasting wordt rekening gehouden met de parameters per gewest;

- de wijzigingen gedurende die tussenperiode twee jaar in de opcentiemen van ieder gewest.

In een tweede fase van de raming worden de gewestelijke kortingen, belastingverminderingen en belastingvermeerderingen berekend. De berekening van deze elementen gebeurt eveneens op basis van de cijfers voor het laatste gekende aanslagjaar. Voor de extrapolatie wordt rekening gehouden met de wettelijke wijzigingen die ondertussen zijn aangebracht en de specifieke groeifactoren die door de federale overheid zijn vastgesteld en eigen zijn per fiscale uitgave.

In een derde fase worden de gewestelijke belastingkredieten in rekening gebracht. Deze worden geraamd volgens dezelfde principes als de belastingverminderingen.

Om te bepalen welk deel van de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting moet worden beschouwd als daadwerkelijk geïnd op 31 augustus van het jaar volgend op het aanslagjaar, wordt gebruik gemaakt van een innesscoëfficiënt. Die coëfficiënt wordt elk jaar bepaald en is het gemiddelde van de innessgraad die voor de drie laatst bekende aanslagjaren kon worden vastgesteld voor het betrokken gewest.

### Art. 3

In artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit worden twee afwijkende regels vastgelegd voor de aanslagjaren 2015, 2016 en 2017.

Wanneer de opbrengsten uit de gewestelijke personenbelasting voor de begrotingsjaren 2015 en 2016 moeten worden geraamd, is de personenbelasting voor het laatst bekende aanslagjaar (respectievelijk 2013 en 2014) nog berekend volgens het oude schema dat afwijkt van het schema dat is vastgelegd in de bijzondere financieringswet. Daarom wordt voor de ramingen uitgegaan van een simulatie die gebaseerd is op de effectieve gegevens in de aangiften van een staal van belastingplichtigen dat een voldoende representativiteit waarborgt voor elk van de drie gewesten. Voor het representatieve staal worden 1 op 200 aangiften getrokken uit de massa van het Vlaamse gewest en 1 op 50 aangiften uit de massa van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Om een zelfde gewicht in de totale massa te hebben, worden de resultaten van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest gedeeld door vier. De selectie voor het representatieve staal wordt vastgelegd door de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. Momenteel ontwikkelt de FOD Financiën een krachtiger simulatietool waarbij een veel grotere steekproef kan worden gebruikt of waarbij de simulatie zo nodig zelfs kan worden uitgevoerd op de totale populatie. Bij de simulatie wordt het nieuwe schema van de berekening van de personenbelasting toegepast om zo de gewestelijke personenbelasting te kunnen bepalen. Voor de aanrekening van de belastingverminderingen wordt rekening gehouden met de regels die zijn vastgelegd in artikel 178/1 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en in de bijzondere financieringswet. Dit houdt bv. in dat ook de "overflow"-regeling waarbij gewestelijke belastingverminderingen worden aangerekend op een positief saldo aan federale personenbelasting wordt toegepast. Veiligheidshalve wordt ook voor begrotingsjaar 2017 een raming op basis van een simulatie voorzien.

Partant de l'impôt Etat du dernier exercice d'imposition connu, il faut donc effectuer une extrapolation sur deux exercices d'imposition. Pour celle-ci, il est tenu compte de l'impact supplémentaire des mesures pour lesquelles l'autorité fédérale reste compétente après la sixième réforme de l'Etat et qui deviennent applicables durant ces deux exercices d'imposition. Il s'agit des mesures qui ont un impact sur le principal et qui peuvent concerner :

- la base imposable;
- les taux d'imposition;
- l'impôt sur la quotité exemptée d'impôt;
- la réduction pour pensions et revenus de remplacement;
- la réduction pour revenus d'origine étrangère.

En outre, il est tenu compte :

- des paramètres qui ont été établis par le Bureau Fédéral du Plan dans le budget économique, comme cela se fait également pour l'estimation de l'impôt des personnes physiques fédéral. L'estimation de l'impôt des personnes physiques régional tient compte des paramètres établis par région;

- des modifications apportées durant cet intervalle de deux ans aux centimes additionnels de chaque région.

Dans une deuxième phase de l'estimation, les diminutions d'impôt, augmentations d'impôt et réductions d'impôt régionales sont calculées. Le calcul de ces éléments est également basé sur les chiffres pour le dernier exercice d'impôt connu. L'extrapolation tient compte des modifications légales intervenues dans l'intervalle et des facteurs de croissance spécifiques qui ont été identifiés par l'autorité fédérale et qui sont propres à chaque dépense fiscale.

Dans une troisième phase, les crédits d'impôts régionaux sont pris en compte. Ils sont estimés suivant les mêmes principes que les réductions d'impôt.

Pour déterminer quelle partie des recettes régionales de l'impôt des personnes physiques doit être considérée comme effectivement perçue en date du 31 août de l'année qui suit l'exercice d'imposition, un coefficient de perception est utilisé. Ce coefficient est fixé chaque année et est égal à la moyenne du degré de perception des trois derniers exercices d'imposition connus pour la région en question.

### Art. 3

Dans l'article 3 du projet d'arrêté royal, deux règles dérogatoires sont définies pour les exercices d'imposition 2015, 2016 et 2017.

Lorsque les recettes régionales de l'impôt des personnes physiques pour les années budgétaires 2015 et 2016 doivent être estimées, l'impôt des personnes physiques pour le dernier exercice d'impôt connu (respectivement l'exercice d'imposition 2013 et l'exercice d'imposition 2014) est toujours calculé selon l'ancien schéma du calcul, qui diffère du schéma qui est prévu actuellement dans la loi spéciale de financement. Par conséquent, les estimations seront faites à partir d'une simulation qui est basée sur les données réelles dans les déclarations d'un échantillon de contribuables qui offre les garanties de représentativité suffisante pour chacune des trois régions. Pour établir cet échantillon représentatif, une déclaration sur 200 est tirée de la masse de la Région de flamande et la Région wallonne et une déclaration sur 50 est tirée de la masse de la Région de Bruxelles-Capitale. Pour avoir le même poids dans la masse totale, les résultats de la Région de Bruxelles-Capitale sont divisés par quatre. La sélection pour l'échantillon représentatif est établie par la Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie. À l'heure actuelle, le SPF Finances développe un outil de simulation beaucoup plus puissant qui permettra d'utiliser un échantillon beaucoup plus large, ou, éventuellement, même de faire la simulation sur la population totale. Lors de la simulation, le nouveau schéma du calcul de l'impôt des personnes physiques est appliqué afin de pouvoir ainsi déterminer l'impôt des personnes physiques régional. Pour l'imputation des réductions d'impôt, les règles fixées à l'article 178/1 du Code des impôts sur les revenus 1992 et dans la loi spéciale de financement sont prises en compte. Cela signifie par exemple que le mécanisme "overflow", qui permet d'imputer des réductions d'impôt régionales sur le solde positif de l'impôt des personnes physiques fédéral, est aussi appliqué. Dans un souci de sécurité, il est prévu que l'estimation pour l'année budgétaire 2017 se fasse également sur base d'une simulation.



Voor de aanslagjaren 2015, 2016 en 2017 wordt ook een inningscoëfficiënt bepaald op 98,72 pct. Deze tijdelijke inningscoëfficiënt is voor de drie gewesten gelijk en is gebaseerd op de inningsgraad die is vastgesteld voor de huidige globale belasting Staat.

Op termijn kan de in dit besluit voorgestelde methode om de ontvangsten uit de gewestelijke personenbelasting te ramen worden herzien.

#### Art. 4.

Artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit legt de uiterste data vast waarop de gewestregeringen worden geacht hun begrotingsmaatregelen mee te delen aan de federale minister van Financiën om een zo correct mogelijke raming van de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting mogelijk te maken. Het gaat dan om volgende maatregelen :

1° Maatregelen die zijn genomen vóór de opmaak van de initiële begroting start en die een impact kunnen hebben op het bedrag van de te berekenen voorschotten voor het volgende begrotingsjaar. Deze maatregelen moeten worden meegedeeld ten laatste op 1 september van het jaar vóór het begrotingsjaar.

2° De maatregelen die door het gewest worden beslist tijdens de opmaak van de initiële begroting en die een impact kunnen hebben op het bedrag van de te berekenen voorschotten voor dat begrotingsjaar. Deze maatregelen moeten worden meegedeeld uiterlijk op de 10<sup>de</sup> dag na de beslissing van de gewestregering.

Het is wenselijk dat de gewesten ook hun ramingen van de budgettaire impact van de maatregelen meedelen. De Stafdienst Beleidsexpertise en -ondersteuning van de FOD Financiën kan deze gegevens mee in overweging nemen bij zijn raming van de impact van de discretionaire maatregelen.

Wanneer een gewest zijn begrotingsmaatregelen niet tijdig meedeelt, zal de FOD Financiën er niet altijd rekening mee kunnen houden voor de ramingen. In het kader van een federale begrotingscontrole kunnen de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting herhaald worden en kunnen de voorschotten voor het lopende jaar worden aangepast. Bij die herraming kunnen de laattijdig meegedeelde begrotingsmaatregelen wel in rekening worden gebracht.

Bij de raming van de voorschotten zal er steeds een overleg worden georganiseerd door de Stafdienst Beleidsexpertise en -ondersteuning van de Federale Overheidsdienst Financiën met de respectievelijke gewestelijke administraties die de bevoegdheid hebben over de gewestelijke personenbelasting

Dit besluit treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Er werd gevolg gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State.

Dit is, Sire, de draagwijdte van het besluit dat U wordt voorgelegd.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,  
De Minister van Financiën,  
J. VAN OVERTVELDT

ADVIES 59.165/4 VAN 20 APRIL 2016 OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT "TOT VASTSTELLING VAN DE METHODOLOGIE VOOR DE RAMING VAN DE GEWESTELIJKE ONTVANGSTEN UIT DE PERSONENBELASTING IN UITVOERING ARTIKEL 54/1, § 3, TWEEDE LID, VAN DE BIJZONDERE WET VAN 16 JANUARI 1989 BETREFFENDE DE FINANCIERING VAN DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN"

Op 24 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de methodologie voor de raming van de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting in uitvoering artikel 54/1, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten".

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 april 2016.

De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Martine Baguet en Bernard Blero, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck en Jacques Englebert, assessoren, en Colette Gigot, griffier.

En outre, le coefficient de perception est fixé à 98,72 p.c. pour les exercices d'imposition 2015, 2016 et 2017. Ce coefficient de perception temporaire est le même pour les trois régions et est basé sur le degré de perception constaté pour l'impôt Etat global actuel.

A terme, la méthode d'estimation des recettes de l'impôt des personnes physiques régional proposée dans le présent arrêté pourra être revue.

#### Art. 4.

L'article 4 du projet d'arrêté royal fixe les dates limites auxquelles les gouvernements régionaux sont censés communiquer leurs mesures budgétaires au Ministre fédéral des Finances afin de permettre la meilleure estimation possible des recettes régionales de l'impôt des personnes physiques. Il s'agit ensuite des mesures suivantes :

1° Mesures qui sont prises avant que l'élaboration du budget initial ne commence, et qui peuvent avoir un impact sur le montant des acomptes à calculer pour l'année budgétaire suivante. Ces mesures doivent être communiquées au plus tard le 1<sup>er</sup> septembre de l'année qui précède l'année budgétaire.

2° Mesures qui sont décidées pendant l'élaboration du budget initial, et qui peuvent avoir un impact sur le montant des acomptes à calculer pour cette année budgétaire. Ces mesures doivent être communiquées au plus tard le 10<sup>e</sup> jour après la décision du gouvernement régional.

Il est souhaitable que les régions communiquent leur estimation de l'impact budgétaire des mesures. Le Service d'encadrement Expertise et Support stratégiques du SPF Finances peut prendre ces données en considération à l'appui de son estimation de l'impact des mesures discrétionnaires.

Lorsqu'une région ne communique pas à temps ses mesures budgétaires, il ne sera pas toujours possible pour le SPF Finances d'en tenir compte pour les estimations. Dans le cadre d'un contrôle budgétaire fédéral, les recettes régionales à l'impôt des personnes physiques peuvent être ré-estimées et les avances pour l'année en cours peuvent être adaptées. Lors de cette réévaluation, les mesures budgétaires communiquées tardivement peuvent encore être prises en compte.

Lors de l'estimation des acomptes, une concertation sera toujours organisée par le Service d'encadrement Expertise et Support Stratégiques du Service public fédéral Finances avec les administrations régionales respectives compétentes pour l'impôt des personnes physiques régional.

Le présent arrêté entre en vigueur le dixième jour après sa publication au *Moniteur belge*.

Les remarques du Conseil d'Etat ont été suivies.

Telle est, Sire, la portée de l'arrêté qui Vous est soumis.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,  
Le Ministre des Finances,  
J. VAN OVERTVELDT

AVIS 59.165/4 DU 20 AVRIL 2016 SUR UN PROJET D'ARRETE ROYAL "FIXANT LA METHODOLOGIE POUR L'ESTIMATION DES RECETTES REGIONALES DE L'IMPOT DES PERSONNES PHYSIQUES EN EXECUTION DE L'ARTICLE 54/1, § 3, ALINEA 2, DE LA LOI SPECIALE DU 16 JANVIER 1989 RELATIVE AU FINANCEMENT DES COMMUNAUTES ET DES REGIONS"

Le 24 mars 2016, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la méthodologie pour l'estimation des recettes régionales de l'impôt des personnes physiques en exécution de l'article 54/1, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions".

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 avril 2016.

La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Martine Baguet et Bernard Blero, conseillers d'Etat, Sébastien Van Drooghenbroeck et Jacques Englebert, assesses, et Colette Gigot, greffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick Ronvaux, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Liénardy.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 april 2016.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### Voorafgaande opmerking

Het ontwerp van koninklijk besluit waarover het advies van de afdeling Wetgeving wordt gevraagd beoogt uitvoering te verlenen aan artikel 54/1, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 'betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten'.

De ontworpen tekst heeft betrekking op meerdere wetgevingen betreffende de belastingen en de begroting, die berekeningen, vermoedelijke bedragen, verdelingen, ramingen of simulaties voorschrijven die erg technisch zijn en waarvan de Raad van State de contouren noch de werkwijzen kan vaststellen. Dat is trouwens niet de strekking van de tekst die hem is voorgelegd.

Enkel deskundigheid op het gebied van die materies (1), naast een gedetailleerde kennis van de parameters en de methodes van bepaalde macro-economische modellen (2), en overleg met de gewesten kunnen waarborgen dat de voorschriften van de bijzondere wet van 16 januari 1989 en het vereiste van de federale loyaliteit (3) daadwerkelijk in acht worden genomen.

Dit advies wordt onder het hierboven gemaakte voorbehoud verstrekt.

#### Voorafgaande vormvereisten

Naar luid van het zevende lid van de aanhef zou het ontwerp vrijgesteld zijn van een impactanalyse in de zin van de wet van 15 december 2013 "houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging" omdat het om "bepalingen van autoregulering" zou gaan.

Artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 bepaalt dat voorontwerpen van regelgeving houdende autoregulering van de federale overheid vrijgesteld zijn van een impactanalyse.

Tot de categorie ontwerpen inzake de "autoregulering van de federale overheid" kan geen ontwerpbesluit behoren dat ter uitvoering van de bijzondere wet van 16 januari 1989 "betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten" de methodologie beoogt vast te stellen voor de raming van de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting die als basis moeten dienen voor de berekening van de inkomsten die maandelijks als voorschot naar de gewesten worden overgeheveld in het kader van de toepassing van de bijzondere financieringswet.

De impactanalyse moet dus worden uitgevoerd aangezien het ontwerp niet van dat vormvereiste is vrijgesteld.

#### Onderzoek van het ontwerp

##### Aanhef

1. Het eerste lid moet worden weggelaten, aangezien het ontwerp enkel rechtsgrond ontleent aan de bepaling genoemd in het tweede lid.

2. Het zevende lid moet worden herzien in het licht van de opmerking met betrekking tot de voorafgaande vormvereisten.

Le rapport a été présenté par Patrick Ronvaux, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Liénardy.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 avril 2016.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

#### Observation préalable

Le projet d'arrêté royal soumis à la section de législation entend procurer exécution à l'article 54/1, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des régions'.

Le texte en projet relève de plusieurs législations fiscale et budgétaire qui donnent lieu tant à des calculs, des montants présumés, des répartitions, des estimations ou des simulations qui s'avèrent techniques et dont la section de législation ne peut déterminer ni le contour ni les méthodes. Tel n'est d'ailleurs pas l'objet du texte qui lui est soumis.

Seule une expertise dans ces matières (1), outre la connaissance détaillée des paramètres et des méthodes de certains modèles macro-économiques (2), et la concertation avec les Régions peuvent assurer que les exigences de la loi spéciale du 16 janvier 1989 et celle de la loyauté fédérale (3) sont effectivement respectées.

C'est sous cette réserve que cet avis est donné.

#### Formalités préalables

D'après l'alinéa 7 du préambule, le projet serait dispensé d'analyse d'impact au sens de la loi du 15 décembre 2013 "portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative" pour le motif qu'il s'agirait de "dispositions d'autorégulation".

L'article 8, § 1<sup>er</sup>, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 dispose que sont dispensés d'analyse d'impact les avant-projets de réglementation relative à l'autorégulation de l'autorité fédérale.

Un projet d'arrêté qui, en exécution de la loi spéciale du 16 janvier 1989 "relative au financement des Communautés et des Régions", a pour objet de déterminer la méthodologie pour l'estimation des recettes régionales de l'impôt des personnes physiques qui seront utilisées comme bases pour le calcul des recettes mensuellement transférées aux régions à titre d'acompte dans le cadre de l'application de la loi spéciale de financement ne peut être rangé dans la catégorie des projets qui sont relatifs à "l'autorégulation de l'autorité fédérale".

Par conséquent, l'analyse d'impact devra être réalisée puisque le projet n'est pas dispensé de l'accomplissement de cette formalité.

#### Examen du projet

##### Préambule

1. L'alinéa 1<sup>er</sup> doit être omis car le projet trouve son unique fondement dans la disposition visée à l'alinéa 2.

2. L'alinéa 7 sera revu compte tenu de l'observation sous les formalités préalables.

DispositiefArtikel 3

1. Wat de inleidende zin van de bepaling onder 1° betreft, is niet duidelijk wat een "representatief staal van belastingplichtigen" is.

In het verslag aan de Koning zou op zijn minst moeten worden gepreciseerd hoe dat staal wordt samengesteld.

2. In de bepaling onder 1°, *b*), moet worden verwezen naar artikel 5/2 (en niet naar artikel 5/1) in verband met de autonomiefactor.

De griffier,

C. Gigot.

De voorzitter,

P. Liénardy.

Nota's

(1) In het bijzonder betreffende de "methode die wordt gebruikt om de federale ontvangsten uit de personenbelasting te bepalen en die wordt uiteengezet in de algemene toelichting bij de begroting" (artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp).

(2) In het verslag aan de Koning is er immers sprake van "de parameters vastgesteld door het Federale Planbureau in de economische begroting".

(3) Er wordt verwezen naar punt 2 van de notificatie betreffende punt 7 van het Overlegcomité van 24 februari 2016.

**27 JUNI 2016.** — Koninklijk besluit tot vaststelling van de methodologie voor de raming van de gewestelijke ontvangsten uit de personenbelasting in uitvoering artikel 54/1, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (1)

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, artikel 54/1, § 3, tweede lid, ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014;

Gelet op het overleg met de gewesten tijdens het Overlegcomité van 24 februari 2016;

Gelet op de adviezen van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 27 en 30 april 2015;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 28 april 2015;

Gelet op advies 59.165/4 van de Raad van State, gegeven op 20 april 2016, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Financiën en op het advies van de in Raad vergaderde ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** § 1. De Stafdienst Beleidsexpertise en -ondersteuning van de Federale Overheidsdienst Financiën raamt jaarlijks naar aanleiding van de opmaak van de initiële begroting en naar aanleiding van elke federale begrotingscontrole die aanleiding geeft tot een aanpassing van de Middelenbegroting, de in artikel 5/1, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bedoelde middelen voor respectievelijk het daaropvolgende en het lopende begrotingsjaar.

De middelen worden voor elk gewest afzonderlijk geraamd.

§ 2. De vermoedelijke ontvangsten als bedoeld in artikel 54/1, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn gelijk aan het geraamde bedrag van de gewestelijke personenbelasting en de gewestelijke belastingkredieten als bedoeld in artikel 5/1, § 1, tweede en derde lid, van dezelfde bijzondere wet die voor een gegeven aanslagjaar zijn opgenomen in een uitvoerbaar verklaard kohier en daadwerkelijk zijn geïnd op 31 augustus van het jaar volgend op dat aanslagjaar.

DispositifArticle 3

1. Au 1°, dans la phrase liminaire, la question se pose de savoir ce qu'est un "échantillon représentatif de contribuables".

Le rapport au Roi devrait à tout le moins préciser les modalités selon lesquelles cet échantillon sera constitué.

2. Au 1°, *b*), il faut se référer à l'article 5/2 (et non 5/1) concernant le facteur d'autonomie.

Le greffier,

C. Gigot.

Le Président,

P. Liénardy.

Notes

(1) Notamment quant à la "méthode [...] utilisée pour déterminer les recettes fédérales de l'impôt des personnes physiques et expliquée dans l'exposé général du budget" (article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, du projet).

(2) Le rapport au Roi mentionne en effet "les paramètres qui ont été établis par le Bureau Fédéral du Plan dans le budget économique".

(3) Il est renvoyé au point 2 de la notification relative au point 7 du Comité de concertation du 24 février 2016.

**27 JUIN 2016.** — Arrêté royal fixant la méthodologie pour l'estimation des recettes régionales de l'impôt des personnes physiques en exécution de l'article 54/1, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (1)

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, l'article 54/1, § 3, alinéa 2, inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014;

Vu la concertation avec les régions lors du Comité de concertation du 24 février 2016;

Vu les avis de l'Inspecteur des Finances donnés le 27 et le 30 avril 2015;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 28 avril 2015;

Vu l'avis 59.165/4 du Conseil d'Etat, donné le 20 avril 2016, en application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Ministre des Finances et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** § 1<sup>er</sup>. Le Service d'encadrement Expertise et Support Stratégiques du Service public fédéral Finances estime annuellement, à l'occasion de l'élaboration du budget initial et de chaque contrôle budgétaire fédéral qui donne lieu à un ajustement du Budget des Voies et Moyens, les ressources visées à l'article 5/1, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, pour respectivement l'année budgétaire suivante et l'année budgétaire en cours.

Les ressources sont estimées pour chaque région séparément.

§ 2. Les recettes présumées visées à l'article 54/1, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, sont égales au montant estimé de l'impôt des personnes physiques régional et des crédits d'impôt régionaux visés à l'article 5/1, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 et 3, de cette loi spéciale qui, pour un exercice d'imposition déterminé, figurent dans un rôle rendu exécutoire et sont réellement perçus au 31 août de l'année qui suit cet exercice d'imposition.

Bij elke raming worden de samenstellende delen van de gewestelijke personenbelasting zoals bepaald in artikel 5/1, § 1, tweede lid, van de voormelde bijzondere wet en de gewestelijke belastingkredieten als bedoeld in artikel 5/1, § 1, derde lid, van de voormelde bijzondere wet bepaald. Daarbij worden de gewestelijke belastingverminderingen berekend in de volgorde die is bepaald in artikel 178/1, § 2, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

**Art. 2.** § 1. De raming gebeurt volgens een methode die in overeenstemming is met de methode die wordt gebruikt om de federale ontvangsten uit de personenbelasting te bepalen en die wordt uiteengezet in de algemene toelichting bij de begroting.

De raming wordt gemaakt op basis van de meest recente cijfers voor het laatst bekende aanslagjaar waarvoor de in artikel 359 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde aanslagtermijn is verstreken.

De in het tweede lid bedoelde cijfers worden aangepast rekening houdende met :

1° de parameters die worden gebruikt om de federale ontvangsten voor hetzelfde aanslagjaar te berekenen, evenwel per gewest toegepast;

2° de discretionaire maatregelen bedoeld in artikel 54/1, § 3, tweede lid, 1° en 2° van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

§ 2. Op het overeenkomstig paragraaf 1 berekende bedrag wordt een coëfficiënt toegepast die de mate van de daadwerkelijke inning tot 31 augustus van het jaar volgend op het aanslagjaar in rekening brengt.

De inningscoëfficiënt wordt jaarlijks vastgesteld en is gelijk aan het gemiddelde van de inningsgraad van de drie laatst bekende aanslagjaren. De coëfficiënt wordt uitgedrukt in procent en wordt afgerond op de hogere of lagere tweede decimaal naargelang het cijfer van de derde decimaal al of niet 5 bereikt.

**Art. 3.** Voor de begrotingsjaren 2015, 2016 en 2017 wordt :

1° in afwijking van artikel 2, § 1, tweede lid, de raming gemaakt op basis van een simulatie die uitgaat van de effectieve gegevens van een voor het betrokken gewest representatief staal van belastingplichtigen voor het laatst bekende aanslagjaar, en rekening houdende met :

a) het schema van de berekening van de belasting Staat dat is vastgelegd in artikel 5/2, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;

b) de in artikel 5/2, § 1, tweede lid, van dezelfde bijzondere wet bepaalde autonomiefactor;

c) de opcentiemen die in uitvoering van artikel 81<sup>quater</sup>, eerste lid, 1°, van dezelfde bijzondere wet zijn bepaald;

d) gewestelijke belastingverminderingen, die worden berekend rekening houdende met de in artikel 178/1, van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en in artikel 81<sup>quater</sup>, eerste lid, 3°, van de voormelde bijzondere wet vastgelegde regels;

e) de gewestelijke belastingkredieten;

2° in afwijking van artikel 2, § 2, tweede lid, de inningscoëfficiënt bepaald op 98,72 pct.

**Art. 4.** De gewesten delen, elk wat hen betreft, de discretionaire maatregelen als bedoeld in artikel 54/1, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten mee aan de federale Minister van Financiën :

1° wat de in artikel 54/1, § 3, tweede lid, 1°, van de voormelde bijzondere wet bedoelde maatregelen betreft, uiterlijk op 1 september van het jaar dat voorafgaat aan het betrokken begrotingsjaar;

2° wat de in artikel 54/1, § 3, tweede lid, 2°, van de voormelde bijzondere wet bedoelde maatregelen betreft, uiterlijk op de tiende dag die volgt op de beslissing van de gewestregering in het raam van de initiële begroting voor het betrokken begrotingsjaar.

Lors de chaque estimation, on détermine les composantes de l'impôt des personnes physiques régional tel que défini à l'article 5/1, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la loi spéciale précitée et les crédits d'impôt régionaux visés à l'article 5/1, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi spéciale précitée. Lors de cette opération, les réductions d'impôt régionales sont calculées dans l'ordre déterminé à l'article 178/1, § 2, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992.

**Art. 2.** § 1<sup>er</sup>. L'estimation se fait selon une méthode conforme à celle utilisée pour déterminer les recettes fédérales de l'impôt des personnes physiques et expliquée dans l'exposé général du budget.

L'estimation est réalisée sur la base des chiffres les plus récents pour le dernier exercice d'imposition connu pour lequel le délai d'imposition visé à l'article 359 du Code des impôts sur les revenus 1992 est expiré.

Les chiffres visés à l'alinéa 2 sont adaptés compte tenu :

1° des paramètres qui sont utilisés pour calculer les recettes fédérales pour le même exercice d'imposition, toutefois appliqués par région;

2° des mesures discrétionnaires visées à l'article 54/1, § 3, alinéa 2, 1° et 2°, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

§ 2. Sur le montant déterminé conformément au paragraphe 1<sup>er</sup>, on applique un coefficient qui prend en compte la mesure de la perception réelle au 31 août de l'année qui suit l'exercice d'imposition.

Le coefficient de perception est fixé annuellement et est égal à la moyenne du degré de perception des trois derniers exercices d'imposition connus. Le coefficient est exprimé en pourcent et arrondi à la deuxième décimale supérieure ou inférieure selon que le chiffre de la troisième décimale atteint ou non 5.

**Art. 3.** Pour les années budgétaires 2015, 2016 et 2017 :

1° l'estimation est effectuée, par dérogation à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, sur la base d'une simulation au départ des données effectives d'un échantillon représentatif de contribuables pour la région concernée afférentes au dernier exercice d'imposition connu, et compte tenu :

a) du schéma de calcul de l'impôt Etat fixé à l'article 5/2, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

b) du facteur d'autonomie déterminé à l'article 5/2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la même loi spéciale;

c) des centimes additionnels déterminés en exécution de l'article 81<sup>quater</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, de la même loi spéciale;

d) des réductions d'impôt régionales, calculées conformément aux règles fixées à l'article 178/1 du Code des impôts sur les revenus 1992 et à l'article 81<sup>quater</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, de la loi spéciale précitée;

e) des crédits d'impôt régionaux;

2° par dérogation à l'article 2, § 2, le coefficient de perception est fixé à 98,72 p.c.

**Art. 4.** Les régions, chacune pour ce qui la concerne, communiquent les mesures discrétionnaires visées à l'article 54/1, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions au Ministre fédéral des Finances :

1° en ce qui concerne les mesures visées à l'article 54/1, § 3, alinéa 2, 1°, de la loi spéciale précitée, au plus tard le 1<sup>er</sup> septembre de l'année qui précède l'année budgétaire concernée;

2° en ce qui concerne les mesures visées à l'article 54/1, § 3, alinéa 2, 2°, de la loi spéciale précitée, au plus tard le dixième jour qui suit la décision du gouvernement régional dans le cadre du budget initial pour l'année budgétaire concernée.



Bij iedere raming als bedoeld in artikel 1, organiseert de Stafdienst Beleidsexpertise en –ondersteuning van de Federale Overheidsdienst Financiën een overleg met de respectievelijke gewestelijke administraties die de bevoegdheid hebben over de gewestelijke personenbelasting.

**Art. 5.** De minister die bevoegd is voor Financiën, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 27 juni 2016.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,  
J. VAN OVERTVELDT

Nota

(1) Verwijzingen naar het *Belgisch Staatsblad* :

Bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, *Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989.

Bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden, *Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014.

Wetten op de Raad van State, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 12 januari 1973, *Belgisch Staatsblad* van 21 maart 1973.

Pour chacune des estimations visées à l'article 1<sup>er</sup>, le Service d'encadrement Expertise et Support Stratégiques du Service public fédéral Finances organise une concertation avec les administrations régionales respectives qui sont compétentes pour l'impôt des personnes physiques régional.

**Art. 5.** Le ministre qui a les Finances dans ses attributions, est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 27 juin 2016.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,  
J. VAN OVERTVELDT

Note

(1) Références au *Moniteur belge* :

Loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, *Moniteur belge* du 17 janvier 1989.

Loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences, *Moniteur belge* du 31 janvier 2014.

Lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par arrêté royal du 12 janvier 1973, *Moniteur belge* du 21 mars 1973.

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

[C – 2016/03199]

**27 JUNI 2016.** — Koninklijk besluit tot vaststelling van de financiële modaliteiten inzake de verrichtingen bedoeld in de artikelen 54/1, §§ 3 en 4, en 54/2, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten

### VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Ingevolge de Zesde Staatshervorming halen de gewesten iets minder dan 12 miljard euro aan eigen middelen uit de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting, die de gewesten vanaf aanslagjaar 2015 kunnen heffen aan de hand van het "uitgebreide opcentiemenmodel" (titel III/1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (bijzondere financieringswet), zoals ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden. De federale overheid staat in voor de dienst van de belasting en zal derhalve ook gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting innen.

De afrekening met de gewesten gebeurt op basis van voorschotten en van de geïnde personenbelasting (artikel 54/1, bijzondere financieringswet). De krachtlijnen voor een gegeven begrotingsjaar t zijn :

a) de federale overheid stort aan de gewesten maandelijkse voorschotten;

b) de voorschotten stemmen overeen met 1/12 van de geraamde middelen voor het aanslagjaar t;

c) in september t + 1 wordt een eerste voorlopige afrekening gemaakt van het verschil tussen de gestorte voorschotten en de tot 31 augustus t + 1 geïnde gewestelijke ontvangsten (de gewestelijke personenbelasting verminderd met de gewestelijke belastingkredieten);

d) vanaf september t + 1 gebeurt de afrekening zolang als nodig is maandelijks op basis van de in een bepaalde maand geïnde gewestelijke ontvangsten.

Alhoewel de federale overheid exclusief bevoegd blijft voor de belasting van niet-inwoners, zullen de gewestelijke belastingregels in een aantal gevallen ook worden toegepast voor niet-inwoners, natuurlijke personen. Het (positieve of negatieve) verschil tussen de belasting die zou verschuldigd zijn zonder toepassing van de gewestelijke belastingregels en zonder toepassing van de autonomiefactor (= de "referentiebelasting") en de individueel verschuldigde belasting met toepassing van de autonomiefactor en de gewestelijke belastingregels, wordt maandelijks afgerekend met de gewesten op basis van de geïnde belasting (artikel 54/2, bijzondere financieringswet).

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen beoogt de financiële modaliteiten te regelen voor de afrekeningen met de gewesten.

## SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2016/03199]

**27 JUIN 2016.** — Arrêté royal fixant les modalités financières des opérations visées aux articles 54/1, §§ 3 et 4, et 54/2, § 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions

### RAPPORT AU ROI

Sire,

Suite à la sixième réforme de l'Etat, les régions obtiennent un peu moins de 12 milliards d'euros de moyens propres de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques, que les régions peuvent lever, à partir de l'exercice d'imposition 2015, par le biais du "modèle des centimes additionnels élargis" (titre III/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (loi spéciale de financement), tel qu'introduit par la loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences. L'autorité fédérale reste en charge du service de l'impôt et perçoit donc également la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques.

Le décompte avec les régions se fait sur base d'acomptes et de l'impôt des personnes physiques perçu (article 54/1, loi spéciale de financement). Les lignes directrices pour une année budgétaire t donnée sont :

a) l'autorité fédérale verse aux régions des acomptes mensuels;

b) les acomptes correspondent à 1/12<sup>ème</sup> des moyens estimés pour l'exercice d'imposition t;

c) en septembre t + 1, un décompte provisoire est fait de la différence entre les acomptes versés et les recettes régionales perçues jusqu'au 31 août t + 1 (l'impôt des personnes physiques régional diminué des crédits d'impôt régionaux);

d) à partir de septembre t + 1, le décompte se fait mensuellement, aussi longtemps que nécessaire, sur base des recettes régionales perçues au cours d'un mois déterminé.

Bien que l'autorité fédérale reste exclusivement compétente pour l'impôt des non-résidents, les règles fiscales régionales devront être également appliquées dans un certain nombre de cas à l'impôt des non-résidents, personnes physiques. La différence (positive ou négative) entre l'impôt qui serait dû sans application des règles fiscales régionales et sans application du facteur d'autonomie (= "l'impôt de référence") et l'impôt dû individuellement avec application du facteur d'autonomie et des règles fiscales régionales, est mensuellement décomptée avec les régions sur base de l'impôt perçu (article 54/2, loi spéciale de financement).

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour but de régler les modalités financières du règlement des décomptes avec les régions.