

wahr.”

KAPITEL 7 — *Ermäßigungsbefugnis des Richters*

Art. 55 - Artikel 43bis des Strafgesetzbuches, eingefügt durch das Gesetz vom 17. Juli 1990 und abgeändert durch das Gesetz vom 19. Dezember 2002, wird durch einen Absatz mit folgendem Wortlaut ergänzt:

“Der Richter verringert, wenn nötig, den Betrag der in Artikel 42 Nr. 3 erwähnten Vermögensvorteile oder des in Absatz 2 erwähnten Geldwerts, um dem Verurteilten keine übermäßig schwere Strafe aufzuerlegen.”

Wir fertigen das vorliegende Gesetz aus und ordnen an, dass es mit dem Staatssiegel versehen und durch das *Belgische Staatsblatt* veröffentlicht wird.

Gegeben zu Brüssel, den 11. Februar 2014

PHILIPPE

Von Königs wegen:

Die Ministerin der Justiz
Frau A. TURTELBOOM

Mit dem Staatssiegel versehen:
Die Ministerin der Justiz
Frau A. TURTELBOOM

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN
EN FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C - 2016/00217]

28 APRIL 2016. — Koninklijk besluit betreffende de rechtstreekse bevraging van de Algemene Nationale Gegevensbank bedoeld in artikel 44/7 van de wet op het politieambt door de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Dit ontwerp betreft de voorwaarden die verbonden zijn aan de rechtstreekse bevraging van de Algemene Nationale Gegevensbank, bedoeld in artikel 44/7 van de wet op het politieambt, door de Dienst Vreemdelingenzaken.

I. Algemene commentaar

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de nadere regels vast te leggen voor de rechtstreekse bevraging van de Algemene Nationale Gegevensbank (A.N.G.), bedoeld in artikel 44/7 van de wet op het politieambt, door de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken, overeenkomstig artikel 44/11/12, § 1, 2°, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

Krachtens artikel 44/11/12, § 2, van de wet van 5 augustus 1992, “de wet op het politieambt” genoemd, hebben deze nadere regels minstens betrekking op :

- a) de behoefte om te kennen;
- b) de categorieën van personeelsleden die op basis van de uitoefening van hun opdrachten over een mogelijkheid beschikken om de A.N.G. rechtstreeks te bevragen;
- c) de geautomatiseerde verwerkingen die uitgevoerd worden op basis van de gegevens en informatie van de A.N.G.;
- d) de verplichting tot terughoudendheid in de uitoefening van hun functie van alle personen die rechtstreeks of onrechtstreeks kennis nemen van de gegevens en informatie van de A.N.G.;
- e) de veiligheidsmaatregelen, waaronder :
 - 1° de beveiliging van de gebouwen en netwerken;
 - 2° de verplichting om alle transacties op te lijsten en deze opgelijste gegevens gedurende minimaal tien jaar te bewaren;
- f) de verplichting om voorafgaand aan het verkrijgen van het recht op rechtstreekse bevraging een opleiding te volgen.

Er moet herinnerd worden aan het feit dat het om een rechtstreekse bevraging gaat die voor de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken niet het recht met zich meebrengt om wijzigingen door te voeren in de A.N.G. of andere zaken te doen in de A.N.G.

Krachtens artikel 44/11/4, § 3, van de wet op het politieambt is de rechtstreekse bevraging beperkt tot het geheel of een gedeelte van sommige gegevens. Bijgevolg is niet alles toegankelijk.

Categorieën van gegevens van de Algemene Nationale Gegevensbank die kunnen worden geraadpleegd en het motief van deze raadpleging

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR
ET SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C - 2016/00217]

28 AVRIL 2016. — Arrêté royal relatif à l’interrogation directe de la Banque de données Nationale Générale visée à l’article 44/7 de la loi sur la fonction de police par les membres du personnel désignés de l’Office des étrangers

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet concerne les conditions afférentes à l’interrogation directe de l’Office des étrangers à la Banque de données Nationale Générale visée à l’article 44/7 de la loi sur la fonction de police.

I. Commentaire général

L’objectif du présent projet d’arrêté royal est de fixer les modalités d’interrogation directe de la Banque de données Nationale Générale (B.N.G.) visée à l’article 44/7 de la loi sur la fonction de police par les membres du personnel désignés de l’Office des étrangers, conformément à l’article 44/11/12, § 1^{er}, 2°, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

En vertu de l’article 44/11/12, § 2, de la loi du 5 août 1992, dite “la loi sur la fonction de police”, ces modalités portent au moins sur :

- a) le besoin d’en connaître;
- b) les catégories de membres du personnel qui sur base de l’exécution de leurs missions disposent d’une possibilité d’interroger directement la B.N.G.;
- c) les traitements automatisés qui sont effectués sur la base des données et informations de la B.N.G.;
- d) le devoir de réserve dans l’exercice de leur fonction de toutes les personnes qui prennent directement ou indirectement connaissance des données et informations de la B.N.G.;
- e) les mesures de sécurité dont notamment :
 - 1° la sécurité des infrastructures et des réseaux;
 - 2° l’obligation de journalisation de toutes les transactions et conservation de ces données de journalisation pendant dix ans au minimum;
- f) l’obligation de suivre une formation préalablement à l’obtention du droit à l’interrogation directe.

Il convient de rappeler qu’il s’agit d’une interrogation directe qui n’entraîne pas le droit pour les membres du personnel de l’Office des étrangers d’effectuer des modifications ou autres dans la B.N.G.

Par ailleurs, en vertu de l’article 44/11/4, § 3, de la loi sur la fonction de police, l’interrogation directe est limitée à tout ou une partie de certaines données. Tout n’est par conséquent pas accessible.

Catégories de données de la Banque de données Nationale Générale qui peuvent être consultées et motif de cette consultation

Aangezien artikel 21 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992 bepaalt dat de politiediensten toezien op de naleving van de wettelijke bepalingen met betrekking tot de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen is het ook van wezenlijk belang dat de twee diensten die bevoegd zijn om te waken over de toepassing van de vreemdelingenreglementering, in het kader van hun respectievelijke wettelijke opdrachten, pertinente gegevens kunnen uitwisselen.

De raadpleging in de Algemene Nationale Gegevensbank is noodzakelijk om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen om zijn opdrachten op efficiënte wijze uit te voeren. Deze opdrachten worden uitgevoerd in het kader van de toepassing van :

- 1) artikel 24 van de Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie (SIS II);
- 2) de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. In dit kader moet de Dienst Vreemdelingenzaken verifiëren of de vreemdeling geen gevaar vormt voor de openbare orde, de nationale veiligheid en de openbare rust, met name in het kader van :
 - de toegang tot het grondgebied;
 - de afgifte van een visum;
 - de toekenning van een machtiging tot verblijf om humanitaire redenen;
 - de toekenning van een machtiging tot verblijf om medische redenen;
 - het nemen van een beslissing in het kader van een gezinshereniging;
 - de toekenning van het verblijf in de hoedanigheid van student;
 - de aanvraag tot vestiging voor een onderdaan van een derde land;
 - de toekenning van het statuut van langdurig ingezetene;
 - de erkenning van het recht op verblijf in de hoedanigheid van burger van de EU en hun familieleden en vreemdelingen, familieleden van een Belg;
 - de procedure voor de erkenning van de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus;
 - de toekenning van het statuut van tijdelijke bescherming;
 - de toekenning van het statuut van slachtoffer van mensenhandel en/of bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel;
 - de machtiging tot verblijf in de hoedanigheid van onderzoeker of voor wetenschappelijke doeleinden;
 - de machtiging tot verblijf in de hoedanigheid van hooggekwalificeerde werknemer.

Bij het nemen van de beslissing moet men rekening houden met de elementen van openbare orde, nationale veiligheid of openbare rust. Bij wijze van voorbeeld :

- elke beslissing die in het dossier voorkomt en die een motivering van openbare orde bevat;
- elk ernstig feit dat tot een veroordeling heeft geleid of had kunnen leiden;
- ontdekking op heterdaad van een ernstig feit;
- ernstige feiten, toegegeven door de betrokken persoon;
- opsporingsbericht, bevel tot medebrenging of bevel tot aanhouding;
- dezelfde ernstige feiten waarvoor een onderzoek of een strafprocedure loopt;
- de in het buitenland veroordeelde ernstige feiten, voor zover de beschikbare informatie doorslaggevend is.

Modaliteiten van de raadpleging van de Algemene Nationale Gegevensbank en de verplichting van de Dienst Vreemdelingenzaken om het parket te raadplegen

Een rechtstreekse bevraging van deze gegevensbank maakt het mogelijk om één van de verplichtingen die gedefinieerd worden in artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens te vervullen, namelijk het mogelijk maken dat de gegevens die verwerkt worden in het kader van het beheer van de vreemdelingendossiers, meer in het bijzonder de beoordeling van het gevaar dat ze vormen voor de openbare orde, nauwkeurig zijn en bijgewerkt worden.

Sachant que l'article 21 de la loi sur la fonction de police du 5 août 1992 prévoit que les services de police veillent au respect des dispositions légales relatives à l'accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers, il est aussi essentiel que les deux services compétents pour veiller à l'application de la réglementation des étrangers puissent s'échanger des données pertinentes dans le cadre de leurs missions légales respectives.

La consultation dans la Banque de données Nationale Générale est nécessaire en vue de permettre à l'Office des étrangers d'exercer efficacement ses missions qui s'effectuent dans le cadre de l'application de :

- 1) l'article 24 du Règlement (CE) n° 1987/2006 du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 2006 sur l'établissement, le fonctionnement et l'utilisation du système d'information Schengen de deuxième génération (SIS II);
- 2) la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Dans ce cadre, l'Office des étrangers doit vérifier si l'étranger ne représente pas un danger pour l'ordre public, la sécurité nationale et la tranquillité publique, notamment dans le cadre de :
 - l'accès au territoire;
 - la délivrance d'un visa;
 - l'octroi d'une autorisation de séjour pour raisons humanitaires;
 - l'octroi d'une autorisation de séjour pour raisons médicales;
 - la prise de décision dans le cadre d'un regroupement familial;
 - l'octroi du séjour en qualité d'étudiant;
 - la demande d'établissement pour un ressortissant d'un pays tiers;
 - l'octroi du statut de résident longue durée;
 - la reconnaissance du droit de séjour en qualité de citoyen de l'UE et des membres de leurs familles et étrangers, membres de la famille d'un belge;
 - la procédure de reconnaissance du statut de réfugié ou de protection subsidiaire;
 - l'octroi du statut de protection temporaire;
 - l'octroi du statut de victime de traite des êtres humains et/ou de certaines formes aggravées de trafic des êtres humains;
 - l'autorisation de séjour en qualité de chercheur ou à des fins scientifiques;
 - l'autorisation de séjour en qualité de travailleur hautement qualifié.

Les éléments d'ordre public, de sécurité nationale ou de tranquillité publique doivent être pris en considération lors de la décision qui est prise. A titre d'exemple :

- toute décision qui figure au dossier et qui comporte une motivation d'ordre public ;
- tout fait grave ayant résulté en une condamnation ou pourrait y conduire ;
- flagrant délit de fait grave ;
- faits graves avoués par la personne concernée ;
- avis de recherche, mandat d'amener ou mandat d'arrêt ;
- ces mêmes faits graves pour lesquels une enquête ou une procédure pénale est en cours ;
- les faits graves condamnés à l'étranger pour autant que l'information disponible soit concluante.

Modalités de consultation de la Banque de données Nationale Générale et obligation de l'Office des étrangers de consulter le parquet

Une interrogation directe de cette banque de données permet d'assurer une des obligations définies à l'article 4, § 1^{er}, 4°, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, à savoir permettre que les données traitées dans le cadre de la gestion des dossiers relatifs aux étrangers et plus particulièrement l'évaluation de leur dangerosité au regard de l'ordre public soient exactes et mises à jour.

De nadruk moet gelegd worden op het feit dat het om een raadpleging op een bepaald moment van deze gegevensbank gaat, om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen om zijn opdracht uit te voeren, in toepassing van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Bijgevolg moet eveneens worden opgemerkt dat de Dienst Vreemdelingenzaken, na te hebben vastgesteld dat concrete feiten van gerechtelijke politie verwerkt werden, contact zal opnemen met het parket om aanvullende inlichtingen in te winnen, behalve in de gevallen bepaald in de wet van 15 december 1980 waarbij het voldoende is dat de persoon door zijn gedrag geacht wordt een gevaar te zijn voor de openbare orde en de nationale veiligheid.

De gegevens waartoe de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken door middel van de rechtstreekse bevraging toegang zullen hebben, zijn niet overmatig uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen, overeenkomstig artikel 4, § 1, 3°, van de wet van 8 december 1992. In deze optiek is de rechtstreekse bevraging beperkt tot de gegevens die de Dienst Vreemdelingenzaken in staat zullen stellen om zijn wettelijke opdrachten te vervullen. De draagwijdte van deze rechtstreekse bevraging van de A.N.G. wordt zo bepaald in dit besluit.

In dit koninklijk besluit was het principe van de behoefte om te kennen of het “need to know”-principe een leidraad. Dit principe werd toegepast in de bepalingen die uiteengezet worden in de artikelen 2 en 9. Immers, enkel de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken zullen de rechtstreekse bevraging, die beperkt is tot de bepalingen die in dit besluit vastgelegd worden, kunnen uitvoeren, en dit om hun opdrachten te vervullen.

In dit ontwerp van koninklijk besluit wordt een bijzondere aandacht besteed aan de veiligheid van de toegangen tot de A.N.G. van de Dienst Vreemdelingenzaken en aan de mededeling van de gegevens van de A.N.G. aan de openbare overheden.

Wat de beveiliging betreft die de rechtstreekse bevraging omkadert, moet worden opgemerkt dat deze zal voortvloeien uit de evaluatie van de betrouwbaarheid, de omgeving en de antecedenten van de personeelsleden bedoeld in artikel 2, § 1.

Artikel 11 van dit ontwerp vermeldt bovendien :

- een te nemen voorzorgsmaatregel (schorsing van de machtiging om de A.N.G. rechtstreeks te bevragen) wanneer er ernstige aanwijzingen zijn dat de persoon die de A.N.G. bevraagt de openbare orde kan verstoren (dit zal bijvoorbeeld het geval zijn wanneer er een strafrechtelijk onderzoek gevoerd wordt naar deze persoon);
- een strafmaatregel (intrekking van de rechtstreekse bevraging) in geval van schending van de regels op het vlak van de persoonlijke levenssfeer of in geval van schending van de veiligheidsmaatregelen.

Ten slotte, dient de mededeling van de via de rechtstreekse bevraging verkregen gegevens aan de openbare overheden traceerbaar en gemotiveerd te zijn (artikel 5, § 1, d).

Protocolakkoord dat moet worden afgesloten tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de Geïntegreerde Politie

Om de verwerkingsmodaliteiten van dit koninklijk besluit te concretiseren zal een protocolakkoord worden afgesloten tussen de directeur van de politionele informatie en de ICT-middelen en de Directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken.

II. Artikelsgewijze commentaar

Artikel 1. Artikel 1 definieert de begrippen wet van 15 december 1980, wet van 11 december 1998, de Directeur-generaal, de A.N.G., de rechtstreekse bevraging van de A.N.G., de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert, de oplistings, de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Artikel 2. Artikel 2 bepaalt dat de rechtstreekse bevraging van de Algemene Nationale Gegevensbank enkel wordt uitgevoerd door de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken die door de Directeur-generaal aangewezen worden, omwille van de functies die zij uitoefenen en hun behoefte om de genoemde feiten en inlichtingen, bedoeld in artikel 4, te kennen. Dit is een illustratie van het “need to know”-principe.

Deze aanwijzing van de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken wordt overeenkomstig artikel 16, § 2, 2°, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens in artikel 44/11/12, § 2, van de wet op het politieambt uitgevoerd.

Alvorens de rechtstreekse bevraging tot de A.N.G. toe te laten, is het nodig de betrouwbaarheid, de omgeving en de antecedenten te controleren van de personen bedoeld in artikel 2, § 1 die op die manier een toegang zullen hebben tot politionele en gerechtelijke gegevens die per definitie gevoelig zijn.

Il convient d’insister sur le fait qu’il s’agit d’une consultation à un moment donné de cette banque de données en vue de permettre à l’Office des étrangers d’exercer sa mission en application de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers.

Il faut dès lors également noter qu’après avoir constaté que des faits concrets de police judiciaire ont été traités, l’Office des étrangers contactera le parquet en vue d’obtenir des renseignements complémentaires, à l’exception des cas prévus dans la loi du 15 décembre 1980 où il suffit que la personne représente par son comportement, un danger pour l’ordre public et la sécurité nationale.

Les données auxquelles les membres du personnel de l’Office des étrangers désignés auront accès via l’interrogation directe ne sont pas excessives au regard des finalités pour lesquelles elles sont obtenues conformément à l’article 4, § 1^{er}, 3°, de la loi du 8 décembre 1992. C’est dans cette optique que l’interrogation directe est limitée aux données qui permettront à l’Office des étrangers d’exercer ses missions légales. La portée de cette interrogation directe de la B.N.G. est de la sorte déterminée dans le présent arrêté.

Dans cet arrêté royal, le principe du besoin d’en connaître ou principe du “need to know” a été un fil conducteur. Ce principe a été mis en œuvre dans les dispositions développées aux articles 2 et 9. En effet, seuls les membres du personnel de l’Office des étrangers désignés pourront effectuer l’interrogation directe, laquelle est limitée aux dispositions déterminées au sein du présent arrêté et ce, afin d’effectuer leurs missions.

Une attention particulière est réservée dans le présent projet d’arrêté royal à la sécurité des accès de l’Office des étrangers à la B.N.G. et à la communication de données de la B.N.G. aux autorités publiques.

Pour ce qui concerne la sécurité entourant l’interrogation directe, il faut noter que celle-ci découlera de l’évaluation de la fiabilité, du milieu et des antécédents des membres du personnel visés à l’article 2, § 1^{er}.

L’article 11 du présent projet mentionne en outre :

- une mesure de précaution (suspension de l’autorisation d’interroger directement la B.N.G.) à prendre lorsqu’il y a des indices sérieux que la personne qui interroge la B.N.G. risque de porter atteinte à l’ordre public (cela sera par exemple le cas s’il y a une enquête pénale par rapport à cette personne);
- une mesure de sanction (retrait de l’interrogation directe) en cas de violation des règles en matière de vie privée ou des mesures de sécurité.

Enfin, la communication des données issues de l’interrogation directe aux autorités publiques doit être traçable et motivée (article 5, § 1^{er}, d).

Protocole d’accord à conclure entre l’Office des étrangers et la Police Intégrée

Afin de concrétiser les modalités de traitement de cet arrêté royal, un protocole d’accord sera conclu entre le directeur de l’information policière et des moyens ICT et le directeur général de l’Office des étrangers.

II. Commentaire article par article

Article 1^{er}. L’article 1^{er} définit les notions de loi du 15 décembre 1980, loi du 11 décembre 1998, le Directeur général, la B.N.G., l’interrogation directe de la B.N.G., la direction qui gère les accès à la B.N.G., la journalisation, la Commission de la protection de la vie privée.

Article 2. L’article 2 précise que l’interrogation directe de la Banque de données Nationale Générale est effectuée uniquement par les membres du personnel de l’Office des étrangers désignés par le Directeur général, en raison des fonctions qu’ils exercent et de leur besoin de connaître lesdits faits et informations visés à l’article 4. Ceci illustre le principe du “need to know”.

Cette désignation des membres du personnel de l’Office des étrangers est effectuée conformément à l’article 16, § 2, 2°, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l’égard des traitements de données à caractère personnel et l’article 44/11/12, § 2, de la loi sur la fonction de police.

Avant de permettre l’interrogation directe de la B.N.G., il est nécessaire de procéder à l’évaluation de la fiabilité, du milieu et des antécédents des membres du personnel visés à l’article 2, § 1^{er} qui disposeront de cette manière, de données policières et judiciaires, sensibles par définition.

De controle van de betrouwbaarheid, de omgeving en de anteceden-ten van de personen bedoeld in artikel 2, § 1 kan gebeuren via de uitvoering van een veiligheidsverificatie in de zin van artikel 22sexies van de wet van 11 december 1998, onder de voorwaarden bedoeld en volgens de nadere regels voorzien in artikel 22quinquies, §§ 1 tot 3 van dezelfde wet.

“De behoefte om te kennen” van de Dienst Vreemdelingenzaken wordt door middel van de in de algemene commentaar opgesomde wettelijke opdrachten gepreciseerd.

Dit artikel bepaalt dat de lijst van de aangewezen personen wordt doorgegeven aan de Algemene Directie van het middelenbeheer en de informatie van de federale politie, Directie van de politiole informatie en de ICT-middelen. Deze lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en doorgestuurd aan de genoemde dienst.

Deze bijgewerkte lijst van de toegangen zal eveneens door de Dienst Vreemdelingenzaken overgemaakt moeten worden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Artikel 3. Het ontwerp van koninklijk besluit wil ook de nadruk leggen op de individuele verantwoordelijkheid van de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken die over een rechtstreekse bevraging van de A.N.G. beschikken.

Om de nadruk te leggen op de individuele verantwoordelijkheid inzake veiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer die verbonden is met de rechtstreekse bevraging van de A.N.G. zal elk aangewezen personeelslid van de Dienst Vreemdelingenzaken een schriftelijke verbintenis aangaan.

Artikel 4. Artikel 4 bepaalt de draagwijdte van de rechtstreekse bevraging en dus de behoefte om te kennen van de Dienst Vreemdelingenzaken, om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen om zijn wettelijke opdrachten overeenkomstig de wet van 15 december 1980 uit te oefenen.

De Dienst Vreemdelingenzaken moet natuurlijk beschikken over identificatiegegevens van de persoon voor wie de Dienst Vreemdelingenzaken gegevens wil verkrijgen, aangezien de Dienst Vreemdelingenzaken op basis hiervan tot de rechtstreekse bevraging zal overgaan. Het mechanisme van de rechtstreekse bevraging heeft zowel betrekking op de gegevens van bestuurlijke politie als op de gegevens van gerechtelijke politie, zodat de Dienst Vreemdelingenzaken kan beoordelen of een vreemdeling al dan niet een gevaar voor de openbare orde vormt.

Wat de gegevens van gerechtelijke politie betreft, heeft de Dienst Vreemdelingenzaken in het bijzonder behoefte aan kennis van de feiten opgetekend in de processen-verbaal betreffende de verdachten van een strafbaar feit en de veroordeelde personen.

Het spreekt voor zich dat de veroordelingen een bron van informatie zijn om het gevaar dat een persoon voor de openbare orde vormt te beoordelen, aangezien dan vaststaat dat de feiten waarvan een persoon verdacht werd, bewezen zijn.

Voor de Dienst Vreemdelingenzaken volstaan deze veroordelingen echter niet om een beslissing te nemen. Gelet op de complexiteit van het gerechtelijk werk is er een relatief lange tijd nodig om tot een veroordeling te komen en alhoewel bepaalde feiten relevant zijn met betrekking tot de openbare orde zullen ze niet tot een veroordeling leiden (bijvoorbeeld in geval van klassering zonder gevolg om opportunititsredenen).

(a) In deze optiek zijn de inlichtingen die zowel op de veroordeelden als op de verdachten betrekking hebben voor de Dienst Vreemdelingenzaken belangrijk om het gevaar dat een persoon voor de openbare orde vormt te beoordelen.

Dit kan als volgt geïllustreerd worden :

- het kan bijvoorbeeld gaan om het geval waarin een buitenlandse persoon ervan verdacht wordt te helpen bij de illegale immigratie van buitenlandse personen, om daar voordeel uit te slaan (mensensmokkel);
- het is ook nuttig om gevallen van identiteitsdiefstal te kennen;
- het is ook nuttig om te weten of een alternatieve maatregel voor de vasthouding genomen werd voor een veroordeelde persoon.

Door middel van de raadpleging van de A.N.G. kan de Dienst Vreemdelingenzaken kennis nemen van het feit dat de persoon die het voorwerp van een rechtstreekse bevraging uitmaakt van een maatregel voor voorwaardelijke invrijheidstelling geniet.

Na contact te hebben opgenomen met het Parket zal de Dienst Vreemdelingenzaken op de hoogte zijn van de inhoud, de actualiteit en de draagwijdte van deze maatregel.

De samenwerking tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de magistraten, op basis van de gegevens die afkomstig zijn uit de A.N.G., is onder meer belangrijk wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken zich klaarmaakt om een buitenlandse persoon, die het Belgisch grondgebied niet zonder machtiging van de onderzoeksmagistraat kan verlaten, te repatriëren.

La vérification de la fiabilité, du milieu et des antécédents des personnes visées à l'article 2, § 1^{er} peut se faire par la réalisation d'une vérification de sécurité prévue à l'article 22sexies de la loi du 11 décembre 1998, dans les conditions et selon les modalités prévues à l'article 22quinquies, §§ 1^{er} à 3 de la même loi.

“Le besoin d'en connaître” de l'Office des étrangers est précisé par les missions légales énumérées dans le commentaire général.

Cet article dispose que la liste des personnes désignées est transmise à la Direction générale de la gestion des ressources et de l'information de la police fédérale, Direction de l'information policière et des moyens ICT. Cette liste sera toujours actualisée et transmise audit service de façon permanente.

Cette liste actualisée des accès devra aussi être transmise par l'Office des étrangers à la Commission de la protection de la vie privée.

Article 3. Le projet d'arrêté royal veut aussi mettre l'accent sur la responsabilité individuelle des membres du personnel désignés de l'Office des étrangers qui disposent d'une interrogation directe de la B.N.G.

Afin d'insister sur la responsabilité individuelle en matière de sécurité et de protection de la vie privée afférente à l'interrogation directe de la B.N.G., chaque membre du personnel désigné de l'Office des étrangers prendra un engagement par écrit.

Article 4. L'article 4 définit la portée de l'interrogation directe, et donc le besoin d'en connaître de l'Office des étrangers, afin de permettre à l'Office des étrangers d'exercer ses missions légales conformément à la loi du 15 décembre 1980.

Il faut bien entendu que l'Office des étrangers ait des données d'identification de la personne à propos de laquelle l'Office des étrangers veut obtenir des données puisque c'est sur cette base que l'Office des étrangers procédera à l'interrogation directe. Le mécanisme de l'interrogation directe porte tant sur les données de police administrative que sur les données de police judiciaire de sorte que l'Office des étrangers puisse évaluer si un étranger représente ou non une menace pour l'ordre public.

Pour ce qui concerne les données de police judiciaire, l'Office des étrangers a plus particulièrement besoin de connaître les faits consignés dans des procès-verbaux relatifs aux suspects d'un fait pénal et aux personnes condamnées.

Il va de soi que les condamnations sont une source d'informations pour apprécier la dangerosité d'une personne par rapport à l'ordre public vu qu'il est alors établi que les faits dont une personne était soupçonnée sont avérés.

Cependant, l'Office des étrangers ne peut pas se contenter de ces condamnations pour prendre une décision. Vu la complexité du travail judiciaire, il faut un temps relativement long avant d'aboutir à une condamnation et certains faits bien que pertinents eu égard à l'ordre public n'aboutiront pas à une condamnation (par exemple, en cas de classement sans suite pour raisons d'opportunité).

(a) Dans cette optique, les informations relatives tant aux condamnés qu'aux suspects sont des informations importantes pour l'Office des étrangers pour apprécier la dangerosité d'une personne eu égard à l'ordre public.

Illustrons ce propos :

- il peut s'agir par exemple du cas où une personne étrangère est suspectée d'aider à l'immigration illégale des personnes étrangères en vue d'en tirer profit (trafic d'êtres humains);
- il est utile également de connaître des cas d'usurpations d'identité;
- il est également utile de savoir si une mesure alternative à la détention a été prise pour une personne condamnée.

Via la consultation de la B.N.G., l'Office des étrangers peut prendre connaissance du fait que la personne qui fait l'objet d'une interrogation directe bénéficie d'une mesure de mise en liberté sous condition.

L'Office des étrangers pourra, après un contact avec le parquet, connaître le contenu, l'actualité et la portée de cette mesure.

La collaboration entre l'Office des étrangers et les magistrats, sur la base des données issues de la B.N.G. est notamment importante lorsque l'Office des étrangers s'apprête à rapatrier une personne étrangère qui ne peut quitter le territoire belge sans autorisation du magistrat instructeur.

(b) *De gegevens betreffende de gemeentelijke administratieve sancties* in de zin van artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Het gaat om de gemengde inbreuken die in dit artikel worden opgesomd en waarvoor elke gemeente, op basis van een gemeentelijke verordening, kan beslissen om ze al dan niet als gemeentelijke administratieve sancties te behandelen. Dit betekent dat deze inbreuken, indien het parket ze niet vervolgt, administratief kunnen worden behandeld, als gemeentelijke administratieve sanctie.

Het kan bijvoorbeeld gaan over een vreemdeling die een talrijk aantal keren is gestraft wegens gewone diefstal.

Daar het overtredingen van een zekere ernst betreft, kunnen zij in aanmerking komen bij de beoordeling van de Dienst Vreemdelingenzaken aangaande de gevaarlijkheid voor de openbare orde.

De Dienst Vreemdelingenzaken zal zijn beslissingen echter niet uitsluitend baseren op de aanwezigheid van gegevens in de A.N.G. die betrekking hebben op een enkele gemeentelijke administratieve sanctie.

(c) *De gegevens met betrekking tot de vermiste personen.* Het betreft de hypothese waarbij een vreemdeling die officieel bij de politiediensten als vermist is opgegeven, een aanvraag indient bij de Dienst Vreemdelingenzaken. Het is in dat verband belangrijk dat de Dienst Vreemdelingenzaken contact kan opnemen met de politie om te weten of de "vermiste persoon" werd teruggevonden.

Om de bedreiging voor de openbare orde in de zin van de wet van 15 december 1980 concreet te beoordelen, moet de Dienst Vreemdelingenzaken via de rechtstreekse bevraging ook de kwalificatie(s) krijgen, verkregen door de politiediensten.

De Dienst Vreemdelingenzaken moet ook bij de gerechtelijke overheid de inlichtingen kunnen verkrijgen die de gegevens van de gerechtelijke politie aanvullen. Daartoe zal hem het notitienummer, dat het bevoegde parket vermeldt, via de rechtstreekse bevraging worden doorgegeven. Te dien einde moet de Dienst Vreemdelingenzaken de bevoegde overheid kennen die zijn contactpunt zal zijn.

Het gaat er ten slotte ook om de Dienst Vreemdelingenzaken op de hoogte te brengen van de maatregelen waarvan de Dienst Vreemdelingenzaken zelf de signalering in de Algemene Nationale Gegevensbank heeft gevraagd, zoals ministeriële besluiten tot terugwijzing of uitzettingsbesluiten. De Dienst Vreemdelingenzaken moet logischerwijze op de hoogte zijn van deze informatie, maar het gaat erom een volledig overzicht te bieden van de gegevens waarover de politie beschikt, zodat de Dienst Vreemdelingenzaken, op het ogenblik dat hij een beslissing moet nemen, een kwaliteitscontrole kan uitvoeren aangaande de maatregelen die hij heeft gevraagd over een persoon (is de maatregel gevraagd aan de politie nog altijd up-to-date?) en een volledig beeld kan verkrijgen via een enkele toepassing (de A.N.G.).

Wat de gegevens van de bestuurlijke politie betreft, heeft de Dienst Vreemdelingenzaken in het bijzonder behoefte aan kennis van :

(a) *De gegevens met betrekking tot de personen betrokken bij fenomenen van bestuurlijke politie.* Het kan bijvoorbeeld gaan om personen die bij een fenomeen van radicalisering betrokken zijn.

Het behoren van een persoon tot een dergelijk fenomeen is een gegeven dat de Dienst Vreemdelingenzaken kan helpen de gevaarlijkheid van een persoon voor de openbare orde te beoordelen.

(b) *De gegevens met betrekking tot de leden van een nationale of internationale groepering.* Ook hier gaat het erom, gelet op het behoren van een persoon tot een groepering die de openbare orde zou kunnen verstoren (toevlucht tot geweld, extremisme, wil om de openbare orde te verstoren, afwezigheid van elke communicatie met de overheden van bestuurlijke politie waardoor een genegotieerd beheer van de openbare ruimte onmogelijk wordt,...), zijn gevaarlijkheid voor de openbare orde te beoordelen.

(c) *De gegevens met betrekking tot de personen die schade kunnen toebrengen aan personen of aan roerende of onroerende goederen, met uitzondering van de slachtoffers.* Voor de Dienst Vreemdelingenzaken gaat het erom op de hoogte te zijn van de personen die een bedreiging vormen voor de openbare orde, omdat ze schade kunnen toebrengen aan personen of roerende of onroerende goederen, zelfs indien ze nog geen gerechtelijke feiten gepleegd hebben. Het gaat er niet om gegevens met betrekking tot de potentiële slachtoffers van deze aanslagen te verstrekken, maar wel uitsluitend gegevens over de personen die een bedreiging vormen.

(d) *De gegevens die betrekking hebben op de in de artikelen 18 tot 21 bedoelde personen.* Het gaat om :

- de geesteszieken, de geïnterneerde personen, de in artikel 20 van de wet op het politieambt bedoelde veroordeelden. Voor de Dienst Vreemdelingenzaken gaat het erom de specifieke situatie op het administratief vlak van een persoon te kennen, zodat er met kennis van zaken een beslissing kan worden genomen;
- de vreemdelingen die illegaal op het Belgisch grondgebied verblijven. Voor de laatstgenoemde categorie moet de Dienst Vreemdelingenzaken over deze informatie beschikken. Er moet echter een kwaliteitscontrole worden uitgevoerd in verband met het statuut dat aan een persoon wordt toegekend.

(b) *Les données relatives aux sanctions administratives communales* au sens de l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

Il s'agit des infractions mixtes énumérées à cet article, pour lesquelles chaque commune peut décider sur la base d'une ordonnance communale de les traiter ou non en sanctions administratives communales c'est-à-dire, que si le parquet ne poursuit pas, ces infractions peuvent être traitées administrativement, en tant que sanction administrative communale.

Il peut s'agir par exemple d'un étranger sanctionné de nombreuses fois pour des faits de vols simples.

Comme il s'agit à la base d'infractions d'une certaine gravité, elles peuvent rentrer en compte dans l'appréciation de l'Office des étrangers eu égard à la dangerosité pour l'ordre public.

Toutefois, l'Office des étrangers ne basera pas ses décisions uniquement sur la base de la présence dans la B.N.G. de données relatives à une seule sanction administrative communale.

(c) *Les données relatives aux personnes disparues.* Il s'agit de couvrir l'hypothèse où une personne étrangère, portée officiellement disparue auprès des services de police, introduit une demande auprès de l'Office des étrangers. Il est important dans ce cadre que l'Office des étrangers puisse reprendre contact avec la police afin de voir si la "personne disparue" a été retrouvée.

Afin d'apprécier concrètement la menace par rapport à l'ordre public au sens de la loi du 15 décembre 1980, l'Office des étrangers doit aussi obtenir via l'interrogation directe la ou les qualification(s) obtenue(s) par les services de police.

L'Office des étrangers doit aussi pouvoir obtenir des informations complémentaires sur les données de police judiciaire auprès de l'autorité judiciaire. A cet égard, le numéro de notice, reprenant le parquet compétent lui sera transmis via l'interrogation directe. Pour cela, l'Office des étrangers doit connaître l'autorité compétente qui sera son point de contact.

Enfin, il s'agit aussi de réciproquer à l'Office des étrangers les mesures à prendre dont il aurait lui-même demandé le signalement dans la Banque de données Nationale Générale, tels les arrêtés ministériels de renvoi ou arrêtés d'expulsion. L'Office des étrangers doit logiquement être au courant de ces informations mais il s'agit d'offrir une vue complète des données dont la police dispose de sorte que l'Office des étrangers puisse, au moment où il doit prendre une décision, opérer un contrôle de qualité à propos des mesures qu'il a demandées sur une personne (la mesure demandée à la police est-elle toujours à jour?) et puisse obtenir une vue complète via une seule application (la B.N.G.).

Pour ce qui concerne les données de police administrative, l'Office des étrangers a plus particulièrement besoin de connaître :

(a) *Les données relatives aux personnes impliquées dans les phénomènes de police administrative.* Il peut par exemple s'agir de personnes impliquées dans un phénomène de radicalisation.

L'appartenance d'une personne à un tel phénomène est un élément qui peut aider l'Office des étrangers à apprécier la dangerosité d'une personne par rapport à l'ordre public.

(b) *Les données relatives aux membres d'un groupement national ou international.* Ici aussi il s'agit, en fonction de l'appartenance d'une personne à un groupement susceptible de troubler l'ordre public (recours à la violence, l'extrémisme, la volonté de troubler l'ordre public, l'absence de toute communication avec les autorités de police administrative rendant impossible une gestion négociée de l'espace public, ...), d'évaluer sa dangerosité par rapport à l'ordre public.

(c) *Les données relatives aux personnes qui sont susceptibles de porter atteinte aux personnes ou aux biens mobiliers ou immobiliers, à l'exception des victimes.* Il s'agit pour l'Office des étrangers d'être au courant des personnes qui constituent une menace pour l'ordre public parce qu'elles sont susceptibles de porter atteinte aux personnes ou aux biens mobiliers ou immobiliers, même si elles n'ont pas encore commis de faits judiciaires. Il ne s'agit pas de fournir des données relatives aux victimes potentielles de ces atteintes mais bien uniquement sur des personnes qui constituent une menace.

(d) *Les données relatives aux personnes visées aux articles 18 à 21.* Il s'agit :

- des malades mentaux, des internés, des condamnés visés à l'article 20 de la loi sur la fonction de police. Il s'agit pour l'Office des étrangers de connaître la situation particulière d'une personne sur le plan administratif afin de prendre une décision en connaissance de cause ;
- des étrangers en séjour illégal sur le territoire belge. Pour cette dernière catégorie, l'Office des étrangers doit disposer de cette information. Il s'agit cependant d'opérer un contrôle de qualité quant au statut accordé à une personne.

Het betreft bijvoorbeeld de gevallen waarin de Dienst Vreemdelingenzaken zich baseert op feiten van openbare orde, in heterdaadsituaties, om een nieuwe administratieve beslissing te nemen en om een beslissing tot inreisverbod aan een persoon te kunnen betekenen.

(e) *De gegevens die betrekking hebben op de personen die inzake de gerechtelijke politie geregistreerd werden voor een strafbaar feit dat in het kader van de handhaving van de openbare orde gepleegd werd.*

Normaal gezien moet de Dienst Vreemdelingenzaken dit gegeven al verkrijgen via de geraadpleegde gegevens van de gerechtelijke politie. De context waarin een feit gepleegd wordt, namelijk tijdens een gebeurtenis die betrekking heeft op de openbare orde, is voor de Dienst Vreemdelingenzaken echter een relevant element voor de beoordeling van het gevaar van een persoon voor de openbare orde.

Het kan bijvoorbeeld gaan om een persoon die zich tijdens een voetbalwedstrijd (gebeurtenis van bestuurlijke politie) schuldig heeft gemaakt aan slagen en verwondingen of om een betoger die zich tijdens een bestuurlijke aanhouding schuldig heeft gemaakt aan slagen en verwondingen, of om een persoon die tijdens een betoging schade heeft toegebracht aan openbare of private eigendommen. Deze gegevens kunnen de Dienst Vreemdelingenzaken in staat stellen om het gevaar dat een persoon voor de openbare orde vormt concreet te beoordelen.

In tegenstelling tot de gegevens van gerechtelijke politie zal de Dienst Vreemdelingenzaken voor de gegevens van bestuurlijke politie tijdens de rechtstreekse bevraging van de A.N.G. enkel een HIT of een NO HIT verkrijgen en zal hij zich, om in geval van een HIT aanvullende inlichtingen te verkrijgen, moeten wenden tot de bevoegde overheid, in casu de Minister van Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor de verwerking van de gegevens van bestuurlijke politie, die deze taak zal delegeren aan de algemene directie van de bestuurlijke politie. Aangezien de behoefte om de openbare orde te beheren aan de basis ligt van de verwerking van de gegevens van bestuurlijke politie door de politiediensten, moeten iedere keer contextualiseringsgegevens verstrekt worden die de Dienst Vreemdelingenzaken in staat zullen stellen om te beoordelen waarom de persoon in de A.N.G. (luik van bestuurlijke politie) geregistreerd is en of dit gegeven al dan niet relevant is in het kader van de wettelijke opdrachten van de Dienst Vreemdelingenzaken.

Artikel 5. Artikel 5 bepaalt dat de Directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken bij de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken een consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aanwijst die moet nagaan of de raadpleging van de Algemene Nationale Gegevensbank door de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken effectief beperkt is tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de opdrachten, bedoeld in artikel 4. De toegang is dus beperkt tot de verificaties om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen om zijn beslissingen met kennis van zaken te nemen. Dit artikel toont aan dat de Dienst Vreemdelingenzaken op zijn niveau voor een bescherming van de verwerkte gegevens zorgt.

Ten slotte zal de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die door de Directeur-generaal zal worden aangewezen ook een belangrijke (zowel preventieve als helende) rol spelen in het kader van de veiligheid van de toegangen tot de A.N.G. die verleend worden aan de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken.

Allereerst zal zijn veiligheidsbeleid een preventief luik moeten omvatten dat gewijd is aan de toegang tot de A.N.G. en vervolgens zal hij, in geval van veiligheidsincidenten in het kader van de toegang, de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die aangewezen is voor de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert hiervan op de hoogte moeten brengen. Om de impact van de veiligheidsincidenten te beperken en een normale toegang te herstellen is een snelle tussenkomst van de consulent voor de veiligheid wenselijk. Onder veiligheidsincident moet bijvoorbeeld een onderbreking van de toegang tot de A.N.G. of de on gepaste verzending van gegevens van de A.N.G. verstaan worden. Hij is als expert op het gebied van de persoonlijke levenssfeer ook belast met de contacten met de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer beschikt over de vereiste onafhankelijkheid en tijd om zijn functie uit te kunnen oefenen. Ten slotte wordt de autonomie van de consulent versterkt dankzij een bescherming die vergelijkbaar is met die van artikel 2, § 3, 1°, a) van het koninklijk besluit van 9 oktober 2014 tot uitvoering van artikel 3, § 2, van de wet van 15 september 2013 betreffende de melding van een veronderstelde integriteitsschending in de federale administratieve overheden door haar personeelsleden.

Artikel 6. Artikel 6 bepaalt dat de functionele en technische nadere regels voor de rechtstreekse bevraging door de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken gepreciseerd worden in een protocolakkoord tussen de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert en de Directeur-generaal.

Il s'agit, par exemple, des cas où l'Office des étrangers se base sur des faits d'ordre public en cas de flagrant délit pour prendre une nouvelle décision administrative et pouvoir notifier une décision d'interdiction d'entrée à une personne.

(e) *Les données relatives aux personnes enregistrées en police judiciaire pour un fait infractionnel commis dans le cadre du maintien de l'ordre public.*

Normalement, l'Office des étrangers doit déjà obtenir cette donnée via les données de police judiciaire consultées. Cependant, le contexte de la commission d'un fait, à savoir durant un événement relatif à l'ordre public constitue un élément pertinent pour l'Office des étrangers pour apprécier la dangerosité d'une personne eu égard à l'ordre public.

Il peut par exemple s'agir d'une personne, auteur de coups et blessures au cours d'un match de football (événement de police administrative) ou d'un manifestant qui a commis des faits de coups et blessures lors d'une arrestation administrative, ou encore qui a endommagé des biens publics ou privés, lors d'une manifestation. Ces données peuvent permettre à l'Office des étrangers d'apprécier concrètement la dangerosité d'une personne pour l'ordre public.

Contrairement aux données de police judiciaire, l'Office des étrangers n'obtiendra, lors de l'interrogation directe de la B.N.G. pour les données de police administrative, qu'un HIT ou un NO HIT et devra, pour obtenir des informations complémentaires en cas de HIT s'adresser à l'autorité compétente, soit in casu, le Ministre de l'Intérieur, responsable du traitement des données de police administrative, qui déléguera cette tâche à la direction générale de la police administrative. Le traitement des données de police administrative par les services de police étant mû par le besoin de gérer l'ordre public, il est à chaque fois nécessaire de fournir des données de contextualisation qui permettront à l'Office des étrangers d'apprécier pourquoi la personne est enregistrée dans la B.N.G., volet de police administrative et si cette donnée est pertinente ou non dans le cadre des missions légales de l'Office des étrangers.

Article 5. L'article 5 prévoit que le Directeur général de l'Office des étrangers désigne au sein de la Direction Générale de l'Office des étrangers un conseiller en sécurité et en protection de la vie privée qui sera chargé de contrôler que la consultation de la Banque de données Nationale Générale par les membres du personnel de l'Office des étrangers désignés s'est effectivement limitée aux données nécessaires à l'accomplissement des missions visées à l'article 4. L'accès est donc limité à des vérifications en vue de permettre à l'Office des étrangers de prendre ses décisions en toute connaissance de cause. Cet article montre que l'Office des étrangers assure à son niveau, une protection des données traitées.

Enfin, le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée qui sera désigné par le Directeur général jouera aussi un rôle important tant préventif que curatif en matière de sécurité des accès à la B.N.G. dispensés aux membres du personnel désignés de l'Office des étrangers.

En amont, il devra inclure dans sa politique de sécurité un volet préventif dédié à l'accès de la B.N.G. et en aval, en cas d'incidents de sécurité en matière d'accès, il devra sans délai en faire part au conseiller en sécurité et protection de la vie privée désigné pour la direction qui gère les accès à la B.N.G. Afin d'atténuer les impacts des incidents de sécurité et de rétablir un accès normal, une intervention rapide du conseiller en sécurité est en effet souhaitable. Par incident de sécurité, il faut par exemple comprendre une coupure de l'accès à la B.N.G. ou la transmission indue de données de la B.N.G. Il est également chargé des contacts avec la Commission de la protection de la vie privée, en tant qu'expert en matière de vie privée.

Le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée dispose de l'indépendance et du temps requis pour exercer sa fonction. Enfin, le conseiller voit son autonomie renforcée par le bénéfice d'une protection analogue à celle de l'article 2, § 3, 1°, a) de l'arrêté royal du 9 octobre 2014 portant exécution de l'article 3, § 2, de la loi du 15 septembre 2013 relative à la dénonciation d'une atteinte suspectée à l'intégrité au sein d'une autorité administrative fédérale par un membre de son personnel.

Article 6. L'article 6 prévoit que les modalités fonctionnelles et techniques de l'interrogation directe par les membres du personnel désignés de l'Office des étrangers sont précisées dans un protocole d'accord entre la direction qui gère les accès à la B.N.G. et le Directeur général.

Dit artikel toont aan dat de rechtstreekse bevraging niet op globale wijze zal worden uitgevoerd door de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken, maar op individuele wijze. Een identificatie zal plaatshebben vanuit het werkstation. Deze maatregel is een toepassing van het principe van de behoefte om te kennen en maakt het, in voorkomend geval, mogelijk om het gebruik van deze gegevens te controleren.

Het zal erom gaan dat men ofwel over de toepassing van artikel 24 van de Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie waakt, ofwel dat men verifieert of de vreemdeling geen gevaar vormt voor de openbare orde, de nationale veiligheid en de openbare rust, in toepassing van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Aangezien de gegevens die het mogelijk maken om de uitgevoerde verwerkingen te traceren zelf gevoelige gegevens zijn, zullen ze, overeenkomstig artikel 9, § 2, enkel voor controledoeleinden geleverd kunnen worden door de Directeur-generaal of de consultant voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Een ander belangrijk punt van dit besluit heeft betrekking op de beveiliging van de toegangen tot de A.N.G.

De tweede paragraaf van artikel 6 heeft betrekking op de verplichting tot beveiliging van het netwerk dat de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken in staat stelt de rechtstreekse bevragingen van de A.N.G. uit te voeren.

De doeleinden, namelijk de beveiliging van de rechtstreekse bevraging van de A.N.G. werden opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit, maar de concrete nadere regels voor deze beveiliging worden er niet in gepreciseerd, aangezien ze kunnen evolueren, onder meer op basis van de evolutie van de stand der techniek.

Alhoewel ze evolutief zijn, worden deze functionele en technische nadere regels beschreven in een protocolakkoord tussen de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert en de Directeur-generaal.

Ze zullen vóór de ondertekening van het protocolakkoord, waarin ze beschreven worden, naar de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer gestuurd worden, die de aanbevelingen die volgens haar noodzakelijk zijn, zal kunnen doen of die de volgens haar noodzakelijke controles zal kunnen uitvoeren.

Artikel 7. Artikel 7 bepaalt dat de gegevens van de A.N.G. enkel kunnen worden meegedeeld aan een publieke overheid die wettelijk gemachtigd is om deze gegevens te kennen. Bijvoorbeeld, krachtens artikel 57/7, tweede lid van de wet van 15 december 1980, is het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen gerechtigd om zich alle bescheiden en inlichtingen die voor de uitoefening van zijn opdracht nuttig zijn, door elke Belgische overheid te doen overleggen.

Het spreekt vanzelf dat alle personen van de Dienst Vreemdelingenzaken die geheel of gedeeltelijk belast zijn met een dossier waarin er gegevens zijn die voortvloeien uit de rechtstreekse bevraging van de A.N.G., kennis kunnen nemen van deze gegevens, om hun opdrachten, die bepaald worden in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, tot een goed einde te kunnen brengen. Het kan bijvoorbeeld gaan om de personen van de Dienst Vreemdelingenzaken die in het kader van de gezinshereniging een beslissing moeten nemen.

Artikel 8. Aangezien de aangewezen personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken niet afkomstig zijn uit de politiediensten en dus nooit informatie of een opleiding met betrekking tot de gegevens van de A.N.G. ontvangen hebben, moet er vóór de rechtstreekse bevraging van de A.N.G. een opleiding aan hen gegeven worden. Artikel 8, paragraaf 1, bepaalt dat alle personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken die aangewezen zijn om de rechtstreekse bevraging uit te voeren, een opleiding volgen. Deze opleiding heeft betrekking op de Algemene Nationale Gegevensbank, de regels voor het beheer van de operationele informatie, de verplichtingen die voortvloeien uit de naleving van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, alsook haar werkwijze.

Bijgevolg heeft dit artikel niet enkel tot doel om de personen die de Algemene Nationale Gegevensbank rechtstreeks zullen kunnen bevragen door middel van een opleiding in staat te stellen om de gegevens met kennis van zaken te raadplegen, maar ook om hen te responsabiliseren wanneer ze de gegevensbank gebruiken. Dit is opnieuw een illustratie van de toepassing van het "need to know"-principe.

Paragraaf 2 van artikel 8 van dit besluit heeft betrekking op een sleutelmechanisme voor de 'a posteriori'-controle van de toegang, namelijk de verantwoordelijkheid van de personeelsleden die bevoegd zijn om de A.N.G. rechtstreeks te bevragen voor de uitgevoerde verwerkingen. Om deze verantwoordelijkheid te garanderen, wordt in een systeem van oplijsting van de bevragingen voor een periode van 10 jaar, vanaf de uitgevoerde transactie, voorzien. Deze bewaartermijn is voorgeschreven bij artikel 44/11/12, § 2, e), 2°, van de wet op het politieambt. Dit oplijstingssysteem moet het mogelijk maken om

Cet article démontre que l'interrogation directe ne se fera pas de manière globale par les membres du personnel désignés de l'Office des étrangers mais de manière individuelle. Une identification aura lieu à partir de la station de travail. Cette mesure met en œuvre le principe du besoin d'en connaître et permet, le cas échéant, de réaliser des contrôles de l'utilisation de ces données.

Il s'agira soit de veiller à l'application de l'article 24 du Règlement (CE) n° 1987/2006 du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 2006 sur l'établissement, le fonctionnement et l'utilisation du système d'information Schengen de deuxième génération, soit de vérifier si l'étranger ne représente pas un danger pour l'ordre public, la sécurité nationale et la tranquillité publique en application de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Les données permettant le traçage des traitements effectués constituant elles-mêmes des données sensibles, elles ne pourront, conformément à l'article 9, § 2, être vérifiées à des fins de contrôle que par le Directeur général ou le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée. Un autre point important de cet arrêté concerne la sécurité des accès à la B.N.G.

Le paragraphe 2 de l'article 6 est relatif à l'obligation de sécurisation du réseau permettant aux membres du personnel désignés de l'Office des étrangers d'effectuer les interrogations directes de la B.N.G.

Si les finalités sont inscrites dans le projet d'arrêté royal, à savoir, sécuriser l'interrogation directe de la B.N.G., les modalités concrètes de cette sécurisation n'y sont pas spécifiées vu qu'elles sont susceptibles d'évoluer notamment sur la base de l'état d'évolution de la technique.

Ces modalités fonctionnelles et techniques, bien qu'évolutives sont cependant décrites dans un protocole d'accord entre la direction qui gère les accès à la B.N.G. et le Directeur général.

Elles seront transmises préalablement à signature du protocole d'accord les détaillant à la Commission de la protection de la vie privée qui pourra effectuer les recommandations ou les contrôles qu'elle estime nécessaires.

Article 7. L'article 7 prévoit que seules les communications de données de la B.N.G. sont autorisées à une autorité publique légalement habilitée à en connaître. Par exemple, en vertu de l'article 57/7, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides a le droit de se faire communiquer par toute autorité belge tous documents et renseignements utiles à l'exercice de sa mission.

Il va bien entendu de soi, que toutes les personnes de l'Office des étrangers chargées en tout ou partie d'un dossier dans lequel il y a des données découlant de l'interrogation directe de la B.N.G., peuvent prendre connaissance de ces données afin de mener à bien leurs missions telles que prévues dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Il peut par exemple s'agir des personnes de l'Office des étrangers chargées de prendre une décision dans le cadre du regroupement familial.

Article 8. Comme les membres de l'Office des étrangers ne sont pas issus des services de police et n'ont donc jamais reçu d'information ou de formation relative aux données de la B.N.G., une formation, préalable à l'interrogation directe de la B.N.G., doit leur être dispensée. L'article 8, paragraphe 1^{er}, prévoit le suivi d'une formation par tous les membres du personnel de l'Office des étrangers désignés pour effectuer l'interrogation directe. Cette formation porte sur la Banque de données Nationale Générale, les règles de gestion de l'information opérationnelle, les obligations découlant du respect de la protection de la vie privée ainsi que son mode de fonctionnement.

Cet article a dès lors pour but non seulement de permettre, par la formation, aux personnes qui disposeront de l'interrogation directe de la Banque de données Nationale Générale de consulter les données en connaissance de cause mais aussi de les responsabiliser lors de son utilisation. Ceci illustre à nouveau une application du principe du "need to know".

Le paragraphe 2 de l'article 8 du présent arrêté est relatif à un mécanisme clef du contrôle a posteriori de l'accès, à savoir l'imputabilité des traitements effectués aux membres habilités à interroger directement la B.N.G. C'est pour assurer cette imputabilité qu'un système de journalisation des interrogations est prévu pendant 10 ans à partir de la transaction effectuée. Cette durée de conservation est prévue à l'article 44/11/12, § 2, e) 2°, de la loi sur la fonction de police. Ce système de journalisation doit permettre d'établir de manière irrévocable quel membre habilité de l'Office des étrangers a réalisé quel

definitief vast te stellen welk aangewezen personeelslid van de Dienst Vreemdelingenzaken welke verwerking op welk moment en om welke reden uitgevoerd heeft.

Deze oplijsting zal, wat de controledoeleinden betreft, enkel toegankelijk zijn op vraag van de Directeur-generaal of van de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zodat hij zijn opdrachten in het kader van de veiligheid op een goede manier kan uitvoeren.

Artikel 9. Artikel 9 bepaalt dat de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer de conformiteit van de rechtstreekse bevragingen nagaat. De legitimiteit van deze motiveringen zal regelmatig moeten worden gecontroleerd.

Artikel 10. Artikel 10 bepaalt de mogelijkheid voor de politiediensten, die de behoefte hebben om te kennen in het kader van de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, om met de Dienst Vreemdelingenzaken opnieuw contact op te nemen, wanneer de politie informatie zoekt over een persoon die eerder het voorwerp was van een rechtstreekse bevraging door de Dienst Vreemdelingenzaken. Daar de rechtstreekse bevraging via een geïnformatiseerd systeem gebeurt, laat ze een spoor na in het systeem.

Het doel van het bewaren van deze gegevens is verschillend van de doelstelling bedoeld in artikel 8. Het gaat er immers niet om de gegevensverwerkingen uitgevoerd door de Dienst Vreemdelingenzaken in de A.N.G. te controleren, maar wel de minimale gegevens te bewaren die noodzakelijk zijn opdat de politiediensten om operationele redenen opnieuw contact kunnen opnemen met de Dienst Vreemdelingenzaken.

Bijgevolg zullen alleen de gegevens die relevant zijn om opnieuw contact op te nemen met de Dienst Vreemdelingenzaken worden bewaard door het systeem. Het gaat in het bijzonder om de identificatie van het personeelslid van de Dienst Vreemdelingenzaken die de rechtstreekse bevraging heeft uitgevoerd en ook van de persoon waarop deze bevraging betrekking heeft, van het moment van de rechtstreekse bevraging en van het werkstation van waaruit de rechtstreekse bevraging werd uitgevoerd.

Het belang van dit identificatiemechanisme kan als volgt worden geïllustreerd :

- het kan bijvoorbeeld een persoon betreffen waarvoor de politie informatie moet opzoeken in het kader van een onderzoek, maar voor wie ze over geen enkele informatie beschikt, behalve dat de Dienst Vreemdelingenzaken informatie over hem in de A.N.G. heeft opgezocht. Door contact op te nemen met de Dienst Vreemdelingenzaken, voor zover de Dienst Vreemdelingenzaken nog altijd beschikt over een dossier over hem, zal de politie op deze wijze de eerste elementen kunnen verkrijgen voor haar onderzoek;
- er kan ook sprake zijn van een persoon die moet worden opgespoord op verzoek van de gerechtelijke overheden, maar waarvan de politie niet weet waar hij woont of verblijft en waar zijn 'schuilplaatsen' zijn. Als de politie vaststelt dat de Dienst Vreemdelingenzaken de A.N.G. heeft bevraagd in verband met deze persoon, kan de politie contact opnemen met de Dienst Vreemdelingenzaken, om te zien of hij een adres/een schuilplaats van deze persoon kan terugvinden in zijn dossier;
- er kan ook sprake zijn van een persoon die gekend is inzake bestuurlijke politie, bijvoorbeeld omdat hij te maken heeft met een fenomeen van bestuurlijke politie (zoals radicalisme) of met een groepering die de openbare orde kan verstoren, maar van wie de identificatiegegevens onvolledig zijn (naam, adres, schuilplaats, ...). Door contact op te nemen met de Dienst Vreemdelingenzaken zouden deze gegevens vervolledigd kunnen worden, mits de Dienst Vreemdelingenzaken over meer informatie beschikt.

Enkel die leden van de politiediensten voor wie het noodzakelijk is toegang tot deze identificatiegegevens te hebben in het kader van de uitvoering van hun opdrachten, zullen er toegang tot hebben. Het is dus niet de bedoeling, als standaardtoepassing, toegang te verlenen aan alle leden van de politiediensten, maar leden een toegang te verlenen op basis van het uitvoeren van hun individuele en concrete opdrachten. Bijvoorbeeld een onderzoeker die informatie moet opzoeken, zal die informatiegegevens kunnen krijgen. Een lid van de politiediensten daarentegen dat eerstelijnscontroles uitvoert op het terrein heeft het niet nodig die identificatiegegevens te kennen als het zijn controleopdracht uitvoert.

Daar het persoonsgegevens betreft, moet de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, aangewezen voor de directie die de toegang tot de A.N.G. beheert, voorafgaand de procedure voor de toegang tot de gegevens van de oplijsting vaststellen, op basis van het principe van de behoefte om te kennen. Het doel van deze procedure is er zich van te vergewissen dat de noodzaak om te kennen bekrachtigd is door de bevoegde overheid. Nadien moet hij geregeld de wettigheid controleren van de aanvragen van de leden van de politiediensten voor toegang tot de identificatiegegevens bedoeld in artikel 10.

traitement à quel moment et pour quelle raison.

Cette journalisation ne sera accessible pour ce qui concerne les finalités de contrôle qu'à la demande du Directeur général ou du conseiller en sécurité et en protection de la vie privée pour le bon exercice de ses missions liées à la sécurité.

Article 9. L'article 9 prévoit que le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée vérifie la conformité des interrogations directes. Des contrôles quant à la légitimité de ces motivations devront être effectués régulièrement.

Article 10. L'article 10 prévoit la possibilité pour les services de police qui ont le besoin d'en connaître dans le cadre de l'exercice de leurs missions de police judiciaire et de police administrative de pouvoir reprendre contact avec l'Office des étrangers lorsque la police recherche de l'information à propos d'une personne qui a fait l'objet antérieurement d'une interrogation directe par l'Office des étrangers. Celle-ci se faisant via un système informatisé, elle laisse une trace dans le système.

La finalité de la conservation de ces données est différente de celle visée à l'article 8. Il ne s'agit en effet pas de contrôler les traitements de données effectués par l'Office des étrangers dans la B.N.G. mais bien de garder les données minimales nécessaires pour que les services de police puissent pour des raisons opérationnelles reprendre contact avec l'Office des étrangers.

Conséquemment, seules les données pertinentes pour reprendre contact avec l'Office des étrangers seront conservées par le système. Il s'agit plus particulièrement de l'identification du membre de l'Office des étrangers qui a effectué l'interrogation directe ainsi que de la personne sur laquelle porte cette interrogation directe, du moment de cette interrogation directe ainsi que de la station de travail à partir de laquelle cette interrogation directe a été effectuée.

L'intérêt de ce mécanisme d'identification peut être illustré de la sorte :

- il peut par exemple s'agir d'une personne à propos de laquelle la police doit rechercher de l'information dans le cadre d'une enquête mais pour laquelle elle ne dispose d'aucune information si ce n'est que l'Office des étrangers a recherché de l'information à son propos dans la B.N.G. En prenant contact avec l'Office des étrangers, et pour autant que l'Office des étrangers dispose toujours d'un dossier à son égard, la police pourra de la sorte obtenir les premiers éléments pour son enquête;
- il peut aussi être question d'une personne qui est à rechercher à la demande des autorités judiciaires mais dont la police ne sait pas où elle habite, ni où elle réside, et ne connaît pas ses 'points de chute'. Si la police constate que l'Office des étrangers a interrogé la B.N.G. à propos de cette personne, elle peut prendre contact avec l'Office des étrangers afin de voir si elle peut retrouver une adresse/un point de chute pour cette personne dans son dossier;
- il peut aussi être question d'une personne connue en police administrative, par exemple car elle est liée à un phénomène de police administrative (par exemple, le radicalisme) ou à un groupement susceptible de troubler l'ordre public mais dont les données d'identification sont incomplètes (nom, adresse, point de chute,...). Via un contact avec l'Office des étrangers, ces données pourraient, si l'Office des étrangers dispose de plus d'informations, être complétées.

Seuls les membres des services de police qui ont besoin d'avoir accès à ces données d'identification dans le cadre de l'exécution de leurs missions pourront y avoir accès. Il ne s'agit donc pas de donner par défaut un accès à tous les membres des services de police mais sur la base de la réalisation des tâches individuelles et concrètes de ces membres, de leur fournir un accès. A titre d'exemple, un enquêteur qui doit rechercher de l'information pourra obtenir ces informations. Par contre, un membre des services de police qui effectue des contrôles de première ligne sur le terrain n'a pas le besoin de connaître ces données d'identification dans sa mission de contrôle.

S'agissant de données à caractère personnel, le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée désigné pour la direction qui gère les accès à la B.N.G. déterminera en amont la procédure relative à l'accès aux données de la journalisation sur base du principe du besoin d'en connaître. Le but de cette procédure étant de s'assurer que le besoin d'en connaître est validé par l'autorité compétente. En aval, il effectuera régulièrement des contrôles quant à la légitimité des demandes d'accès aux données d'identification visées à l'article 10 par les membres des services de police.

Ten slotte worden deze identificatiegegevens gedurende 10 jaar bewaard, zoals voorgeschreven in artikel 44/11/12, § 2, e), 2°, van de wet op het politieambt.

Artikel 11. Artikel 11 bepaalt dat, in geval van schending van de regels inzake het respect voor de persoonlijke levenssfeer, naast de onmiddellijke intrekking van de toegang, sancties kunnen worden genomen ten opzichte van de bevoegde agenten en ambtenaren. De sancties kunnen worden opgelegd aan de agenten en ambtenaren, overeenkomstig de regels van het statuut zoals bepaald in de artikelen 77 tot 81bis van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel. Niettemin zullen zij voorafgaand ingelicht moeten worden over hun recht om gehoord te worden door de tuchtverheid of de overheid die zij aanwijst.

De contractuele ambtenaren kunnen een waarschuwing krijgen of een ontslag voorgeschreven krachtens de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

Artikel 12. Artikel 12 bepaalt een datum van inwerkingtreding die de datum van de ondertekening van het protocolakkoord bedoeld in artikel 2, paragraaf 2 is, en ten laatste 4 maanden vanaf de eerste dag van de eerste maand die op de publicatie van dit koninklijk besluit volgt.

Artikel 13. Artikel 13 bepaalt de bevoegde ministers.

Dit is het voorwerp van dit ontwerp van koninklijk besluit.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Vice-Eerste Minister en
Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,
J. JAMBON
De Minister van Justitie,
K. GEENS
De Staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
T. FRANCKEN

ADVIES 58.082/2/V VAN 7 SEPTEMBER 2015 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'BETREFFENDE DE RECHTSTREEKSE BEVRAGING VAN DE ALGEMENE NATIONALE GEGEVENS-BANK, BEDOELD IN ARTIKEL 44/7 VAN DE WET OP HET POLITIEAMBT DOOR DE AANGEDUIDE PERSONEELSLEDEN VAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN'

Op 11 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege(1) verlengd tot 10 september 2015, een advies te verstrekken, over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de rechtstreekse bevraging van de Algemene Nationale Gegevensbank, bedoeld in artikel 44/7 van de wet op het politieambt door de aangeduide personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 7 september 2015.

De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 september 2015.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Enfin, comme c'est prévu à l'article 44/11/12, § 2, e), 2°, de la loi sur la fonction de police, ces données d'identification sont conservées pendant 10 ans.

Article 11. L'article 11 prévoit qu'en cas de violation des règles relatives au respect de la vie privée, outre le retrait immédiat de l'accès, des sanctions peuvent être prises à l'encontre des agents et fonctionnaires compétents. Les sanctions peuvent être infligées aux agents et fonctionnaires conformément aux règles du statut telles que prévues aux articles 77 à 81bis de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat. Ils devront néanmoins au préalable être informés de leur droit d'être entendus par l'autorité disciplinaire ou l'autorité qu'elle désigne.

Les agents contractuels peuvent faire l'objet d'un avertissement ou d'un licenciement prévu en application de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Article 12. L'article 12 prévoit une date d'entrée en vigueur qui est celle de la signature du protocole d'accord visé à l'article 2, paragraphe 2, et au plus tard 4 mois à partir du 1^{er} jour du 1^{er} mois qui suit la publication du présent arrêté royal.

Article 13. L'article 13 détermine les ministres compétents.

Tel est l'objet du présent projet d'arrêté royal.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Vice-Premier Ministre et
Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
J. JAMBON
Le Ministre de la Justice,
K. GEENS
Le Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration,
T. FRANCKEN

AVIS 58.082/2/V DU 7 SEPTEMBRE 2015 DU CONSEIL D'ETAT, SECTION DE LEGISLATION, SUR UN PROJET D'ARRETE ROYAL 'RELATIF A L'INTERROGATION DIRECTE DE LA BANQUE DE DONNEES NATIONALE GENERALE VISEE A L'ARTICLE 44/7 DE LA LOI SUR LA FONCTION DE POLICE PAR LES MEMBRES DU PERSONNEL DESIGNES DE L'OFFICE DES ETRANGERS'

Le 11 juillet 2015, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit(1) jusqu'au 10 septembre 2015, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'interrogation directe de la Banque de données Nationale Générale visée à l'article 44/7 de la loi sur la fonction de police par les membres du personnel désignés de l'Office des étrangers'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 7 septembre 2015.

La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'Etat, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version Française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 septembre 2015.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Voorafgaande vormvereisten

1. Over artikel 11 van het ontwerp moet vooraf overleg gepleegd worden met de vakbonden, overeenkomstig artikel 3, 3°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 'tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van art. 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel'.

Uit het dossier blijkt niet dat dat vormvereiste is vervuld. De steller van het ontwerp moet daarop toezien.

2. Ontwerpbesluiten betreffende de autoregulering van de federale overheid zijn vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse, krachtens artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging'.

Het zesde lid van de aanhef moet derhalve worden vervangen door een formule waarin de toepassing van die bepaling wordt vermeld(2).

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

De meeste bepalingen van het ontwerpbesluit ontleen hun rechtsgrond aan artikel 44/11/12, § 1, 2°, van de wet 'op het politieambt', ingevoegd bij de wet van 18 maart 2014.

De artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet vormen de rechtsgrond van artikel 11 van het ontwerp.

In de aanhef moet het eerste lid dus worden vervangen en moet het tweede lid worden aangepast teneinde met de voorgaande opmerking rekening te houden.

Dispositief

Artikel 1

De definitie in de bepaling onder 1° moet worden weggelaten, aangezien het officiële verkorte opschrift volstaat om naar de wet in kwestie te verwijzen(3).

Bijgevolg moeten ook de woorden "van 5 augustus 1992" in de bepaling onder 5° worden weggelaten.

Artikel 2

1. In paragraaf 1 moeten de woorden "artikelen 2, 2°, 3°, 5° en 7°;" worden vervangen door de woorden "artikelen 2, 2°; 3, 5° en 7°;" (4).

2. Teneinde de samenhang van de regeling te verzekeren,(5) wordt voorgesteld om de laatste twee leden van paragraaf 3 te vervangen door één enkel lid dat gesteld is als volgt :

"Deze lijst en elke wijziging die daarin achteraf wordt aangebracht, worden door de directeur-generaal meegedeeld aan de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert en aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer".

Artikel 3

Aangezien het eerste lid voorziet in een vertrouwelijkheidsverbintenis vanwege de personeelsleden van de dienst Vreemdelingenzaken, is het de bedoeling dat artikel 458 van het Strafwetboek van toepassing is.

Het is dus onnodig, en het behoort overigens niet tot de bevoegdheid van de Koning, zulks te bevestigen.

Het tweede lid moet dienovereenkomstig worden aangepast.

Artikel 5

De Raad van State plaatst vraagtekens bij de relevantie van paragraaf 2, vierde lid, gelet inzonderheid op het feit dat het tweede lid voorziet in waarborgen voor de onafhankelijkheid van de consultant.

Artikel 12

Luidens artikel 12 van het ontwerp treedt het ontwerpbesluit in werking op de dag van de ondertekening van het protocolakkoord, vermeld in artikel 2, § 2, van het ontwerp. Dat protocolakkoord moet worden gesloten tussen de directie die de toegang tot de A.N.G. beheert en de directeur-generaal van de dienst Vreemdelingenzaken of zijn gemachtigde.

Indien de partijen dralen met het sluiten van het protocolakkoord, zal hun verzuim de inwerkingtreding van het ontwerpbesluit echter in de weg staan. Bovendien is die werkwijze niet transparant genoeg : ze maakt het niet mogelijk dadelijk en probleemloos kennis te nemen van de datum van inwerkingtreding van het ontwerpbesluit(6).

Formalités préalables

1. Conformément à l'article 3, 3°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 'déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités', l'article 11 du projet doit être soumis à la négociation syndicale.

Il ne ressort pas du dossier que cette formalité aurait été accomplie. Il appartiendra à l'auteur du projet d'y veiller.

2. En vertu de l'article 8, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', sont dispensés de l'analyse d'impact de la réglementation les projets d'arrêtés relatifs à l'autorégulation de l'autorité fédérale.

L'alinéa 6 du préambule doit des lors être remplacé par une formule faisant état de l'application de cette disposition(2).

Examen du projet

Préambule

La plupart des dispositions de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 44/11/12, § 1^{er}, 2°, de la loi 'sur la fonction de police', inséré par la loi du 18 mars 2014.

Les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution procurent un fondement juridique à l'article 11 du projet.

Au préambule, il convient donc de remplacer l'alinéa 1^{er} et d'adapter l'alinéa 2 pour tenir compte de ce qui précède.

Dispositif

Article 1^{er}

Au 1°, la définition sera omise car l'intitulé abrégé officiel de la loi se suffit à lui seul(3).

Au 5°, les mots "du 5 août 1992" seront des lors également omis.

Article 2

1. Au paragraphe 1^{er}, il convient de remplacer les mots "articles 2, 2°, 3°, 5° en 7°;" par les mots "articles 2, 2°; 3, 5° et 7°;" (4).

2. Afin d'assurer la cohérence du système(5), il est suggéré de remplacer les deux derniers alinéas du paragraphe 3 par un alinéa unique rédigé comme suit :

"Cette liste et toute modification y apportée ultérieurement sont communiquées par le Directeur général à la direction qui gère les accès à la B.N.G. et à la Commission de la protection de la vie privée".

Article 3

Dès lors que l'alinéa 1^{er} prévoit un engagement de confidentialité de la part des membres du personnel de l'Office des étrangers, l'article 458 du Code pénal est appelé à s'appliquer.

Il n'est donc pas nécessaire et il n'est d'ailleurs pas du pouvoir du Roi de la confirmer.

L'alinéa 2 sera adapté en conséquence.

Article 5

Le Conseil d'Etat s'interroge sur la pertinence du paragraphe 2, alinéa 4, compte tenu tout spécialement de ce que l'alinéa 2 prévoit des garanties d'indépendance au profit du conseiller.

Article 12

Selon l'article 12 du projet, l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de la signature du protocole d'accord visé à l'article 2, § 2, du projet. Celui-ci sera conclu entre la direction qui gère l'accès à la B.N.G. et le directeur général de l'Office des étrangers ou son délégué.

Or, si les parties tardent à conclure le protocole d'accord, leur inaction empêchera l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet. En outre, ce procédé manque de transparence : il ne permet pas de connaître immédiatement et sans difficulté la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet(6).

Artikel 12 van het ontwerp moet derhalve worden herzien.

De griffier,
B. VIGNERON

De voorzitter,
P. VANDERNOOT

Nota

(1) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(2) Artikel 10 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 'houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging'.

(3) Zie artikel 53ter van de wet van 5 augustus 1992, ingevoegd bij de wet van 7 december 1998.

(4) Zie in die zin advies 54/2014 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van 1 oktober 2014.

(5) Zie in die zin het verslag aan de Koning.

(6) Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 152.3.

Par conséquent, l'article 12 du projet doit être revu.

Le greffier,
B. VIGNERON

Le président,
P. VANDERNOOT

Notes

(1) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(2) Article 10 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'portant exécution du titre 2, chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'.

(3) Voir l'article 53ter de la loi du 5 août 1992, inséré par la loi du 7 décembre 1998.

(4) Voir en ce sens l'avis de la Commission de la protection de la vie privée n° 54/2014 du 1^{er} octobre 2014.

(5) Voir en ce sens le rapport au Roi.

(6) Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n° 152.3.

28 APRIL 2016. — Koninklijk besluit betreffende de rechtstreekse bevraging van de Algemene Nationale Gegevensbank, bedoeld in artikel 44/7 van de wet op het politieambt door de aangeduide personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, artikel 44/11/12, § 1, 2°, ingevoegd bij de wet van 18 maart 2014;

Gelet op de Grondwet, de artikelen 37 en 107, tweede lid;

Gelet op advies nr. 54/2014 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, gegeven op 1 oktober 2014;

Gelet op het protocol nr. 2015/01 van het sectorcomité V – Binnenlandse zaken van 30 oktober 2015;

Gelet op de adviezen van de Inspecteurs van Financiën, gegeven op 15 april 2014, 13 en 19 februari 2015, 29 april 2015, 23 december 2015 en 16 februari 2016;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting, d.d. 18 juni 2015;

Gelet op de uitzondering inzake het verrichten van de regelgevings-impactanalyse, bedoeld in artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op advies 58.082/2/V van de Raad van State, gegeven op 7 september 2015, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Minister van Justitie, de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie en het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit, wordt verstaan onder :

1° "De wet van 15 december 1980" : de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

28 AVRIL 2016. — Arrêté royal relatif à l'interrogation directe de la Banque de données Nationale Générale visée à l'article 44/7 de la loi sur la fonction de police par les membres du personnel désignés de l'Office des étrangers

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

Vu la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, l'article 44/11/12, § 1^{er}, 2°, inséré par la loi du 18 mars 2014;

Vu la Constitution, les articles 37 et 107, alinéa 2;

Vu l'avis de la Commission de la protection de la vie privée n° 54/2014 rendu le 1^{er} octobre 2014;

Vu le protocole n° 2015/01 du comité de secteur V - Intérieur du 30 octobre 2015;

Vu les avis des Inspecteurs des Finances, donnés les 15 avril 2014, 13 et 19 février 2015, 29 avril 2015, 23 décembre 2015 et 16 février 2016;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 18 juin 2015 ;

Vu l'exception relative à l'accomplissement de l'analyse d'impact de la réglementation, visée à l'article 8, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative;

Vu l'avis 58.082/2/V du Conseil d'Etat, donné le 7 septembre 2015, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur et du Ministre de la Justice, du Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, il faut entendre par :

1° "La loi du 15 décembre 1980" : la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

- 2° “De wet van 11 december 1998” : de wet betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen;
- 3° “De Directeur-generaal” : de Directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken of zijn gemachtigde;
- 4° “De A.N.G.” : de Algemene Nationale Gegevensbank bedoeld in artikel 44/7 van de wet op het politieambt;
- 5° “De rechtstreekse bevraging van de A.N.G.” : het mechanisme bedoeld in artikel 44/11/4, § 3, van de wet op het politieambt;
- 6° “De directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert” : de directie bedoeld in artikel 44/11, § 1, van de wet op het politieambt;
- 7° “De oplijsting” : het mechanisme dat toelaat de in de A.N.G. uitgevoerde gegevensverwerkingen op te sporen;
- 8° “De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer” : de commissie bedoeld in artikel 23 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Art. 2. § 1. De Directeur-generaal duidt met naam de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken aan die individueel gemachtigd worden om over te gaan tot een rechtstreekse bevraging van de A.N.G., wanneer zij handelen in het kader van hun wettelijke opdrachten bedoeld in de artikelen 2, 2°; 3, 5° en 7°; 7, 3° en 5°; 9; 9bis; 9ter, § 4; 10bis, § 2; 11, § 1; 15; 15bis; 20; 21; 22; 25; 29; 30bis; 43; 45, § 3; 46; 52/4; 54; 55/4; 57/32; 58; 61/2; 61/3; 61/4; 61/7; 61/9; 61/27; 74/5; 74/6 en 81 van de wet van 15 december 1980.

§ 2. De individuele machtiging bedoeld in de vorige paragraaf vloeit voort uit de evaluatie van de betrouwbaarheid, de omgeving en de antecedenten van de personeelsleden.

De nadere regels van dit omgevings- en antecedentenonderzoek worden bepaald in een protocolakkoord tussen de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert en de Directeur-generaal.

§ 3. De Directeur-generaal of de persoon die hij aanwijst, houdt een bijgewerkte lijst bij van de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken die gemachtigd zijn om de A.N.G. rechtstreeks te bevragen op basis van paragraaf 1.

Deze lijst vermeldt de namen, de voornamen, de geboortedatum, de graad en de functie van de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken die toegang hebben, alsook de reden die deze toegang verantwoordt.

Deze lijst en elke wijziging die daarin achteraf wordt aangebracht, worden door de Directeur-generaal meegedeeld aan de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert en aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Art. 3. De personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken die bij toepassing van artikel 2, § 1, aangeduid zijn, verbinden zich er schriftelijk toe te waken over de vertrouwelijkheid van de gegevens waartoe ze toegang hebben. Deze verbintenis wordt toegevoegd aan hun persoonlijk dossier.

In de uitoefening van hun functie zijn ze verplicht tot terughoudendheid.

Art. 4. De rechtstreekse bevraging van de A.N.G. slaat op :

- a) het bestaan van gegevens over een persoon bedoeld in artikel 44/5, § 1, eerste lid, 2° tot 6° van de wet op het politieambt, met uitzondering van de slachtoffers;
- b) het bestaan van gegevens over een persoon bedoeld in artikel 44/5 § 3, 1°, 2° en 4° van de wet op het politieambt die opgeslagen zijn in processen-verbaal;

2° “La loi du 11 décembre 1998” : la loi relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité;

3° “Le Directeur général” : le Directeur général de l’Office des étrangers ou son délégué;

4° “La B.N.G.” : la Banque de données Nationale Générale visée à l’article 44/7 de la loi sur la fonction de police;

5° “L’interrogation directe de la B.N.G.” : le mécanisme visé à l’article 44/11/4, § 3, de la loi sur la fonction de police;

6° “La direction qui gère les accès à la B.N.G.” : la direction visée à l’article 44/11, § 1^{er}, de la loi sur la fonction de police;

7° “La journalisation” : le mécanisme permettant le traçage des traitements de données effectués dans la B.N.G.;

8° “La Commission de la protection de la vie privée” : la Commission visée à l’article 23 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l’égard des traitements de données à caractère personnel.

Art. 2. § 1^{er}. Le Directeur général désigne nommément les membres du personnel de l’Office des étrangers qui sont autorisés individuellement à procéder à une interrogation directe de la B.N.G. agissant dans le cadre de l’accomplissement de leurs missions légales visées aux articles 2, 2°, 3, 5° et 7°; 7, 3° et 5°; 9; 9bis; 9ter, § 4; 10bis, § 2; 11, § 1^{er}; 15; 15bis; 20; 21; 22; 25; 29; 30bis; 43; 45, § 3; 46; 52/4; 54; 55/4; 57/32; 58; 61/2; 61/3; 61/4; 61/7; 61/9; 61/27; 74/5; 74/6 et 81 de la loi du 15 décembre 1980.

§ 2. L’autorisation individuelle visée au paragraphe précédent découle de l’évaluation de la fiabilité, du milieu et des antécédents des membres du personnel.

Les modalités de cette enquête de milieu et d’antécédents sont décrites dans un protocole d’accord entre la direction qui gère les accès à la B.N.G. et le Directeur général.

§ 3. Le Directeur général ou la personne qu’il désigne tient à jour la liste des membres du personnel de l’Office des étrangers autorisés à procéder à une interrogation directe de la B.N.G. sur la base du paragraphe 1^{er}.

Cette liste mentionne les noms, prénoms, la date de naissance, le grade et la fonction des membres du personnel de l’Office des étrangers ayant accès ainsi que le motif justifiant cet accès.

Cette liste et toute modification y apportée ultérieurement sont communiquées par le Directeur général à la direction qui gère les accès à la B.N.G. et à la Commission de la protection de la vie privée.

Art. 3. Les membres du personnel de l’Office des étrangers, désignés en application de l’article 2, § 1^{er}, s’engagent par écrit à la confidentialité des données auxquelles ils ont accès. Cet engagement est versé dans leur dossier personnel.

Ils sont soumis au devoir de réserve dans l’exercice de leur fonction.

Art. 4. L’interrogation directe de la B.N.G. porte sur :

- a) l’existence des données sur une personne visée à l’article 44/5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2° à 6° de la loi sur la fonction de police, à l’exception des victimes;
- b) l’existence des données sur une personne visée à l’article 44/5, § 3, 1°, 2° et 4° de la loi sur la fonction de police, et consignées dans des procès-verbaux;

- c) de door de politiediensten weerhouden kwalificatie of kwalificaties voor de feiten die betrekking hebben op de personen bedoeld in punt b);
- d) de gegevens die noodzakelijk zijn om meer informatie over de personen bedoeld in de punten a) en b) te bekomen vanwege de bevoegde overheid;
- e) de gegevens met betrekking tot de te nemen maatregelen op aanvraag van de Dienst Vreemdelingzaken voor de personen bedoeld in de punten a) en b).

De gegevens bedoeld in punt b) zijn beperkt tot de gegevens die hernomen zijn in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

De ter zake dienende informatie kan worden gebruikt in het kader van de beslissing die genomen wordt bij toepassing van de wet van 15 december 1980. Met uitzondering van de gevallen van ontdekking op heterdaad worden de bij de A.N.G. bekomen inlichtingen aangevuld bij de bevoegde gerechtelijke overheden.

Art. 5. § 1. De Directeur-generaal duidt een consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan die de volgende opdrachten heeft :

- a) het in het veiligheidsbeleid opnemen van een luik met betrekking tot de rechtstreekse bevraging van de A.N.G. door de in artikel 2, § 1 bedoelde personeelsleden van de Dienst Vreemdelingzaken, alsook met betrekking tot de mededeling bedoeld in artikel 7;
- b) het contactpunt vormen voor de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor wat de verwerking van de gegevens uit de A.N.G. betreft;
- c) het meedelen van de incidenten waarvan hij kennis heeft en die de integriteit, de betrouwbaarheid, de beschikbaarheid van de A.N.G. of van de in dit informatiesysteem opgenomen gegevens kunnen in gevaar brengen, aan de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die aangewezen is voor de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert;
- d) een geactualiseerde lijst bijhouden van de publieke overheden die bedoeld zijn in artikel 7 en die kennis genomen hebben van de gegevens van de A.N.G.;
- e) het contactpunt zijn voor de werkingsaudits met betrekking tot de rechtstreekse bevraging van de A.N.G.

De lijst bedoeld in punt d) bevat tevens de functie van deze personen alsook de motivering van de mededeling.

De nadere regels van de audits bedoeld in punt e) worden bepaald in het protocolakkoord bedoeld in artikel 2, § 2.

§ 2. Met betrekking tot de uitoefening van zijn opdrachten krijgt de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer geen enkele instructie. Hij rapporteert rechtstreeks aan zijn bevoegde overheid.

De uitoefening van zijn opdrachten mag geen belemmering vormen voor de loopbaan van de consulent. De werkgever of de bevoegde overheid kan de overeenkomst met de consulent beëindigen, een einde stellen aan de statutaire tewerkstelling van de consulent of hem verwijderen uit zijn functie enkel om redenen die vreemd zijn aan zijn onafhankelijkheid of om redenen waaruit blijkt dat hij niet bekwaam is om zijn opdrachten uit te oefenen. Hij heeft toegang tot alle gegevens bedoeld in dit koninklijk besluit alsook tot alle relevante lokalen.

De overheid waarborgt dat de consulent zijn functie doeltreffend en onafhankelijk kan uitoefenen door hem te beschermen tegen ongepaste beïnvloeding en/of druk van elkeen, op welke wijze ook, rechtstreeks of onrechtstreeks, in het bijzonder tegen de druk met het oog op het verkrijgen van informatie die verband houdt of kan houden met de uitoefening van zijn functie.

- c) la ou les qualifications retenues par les services de police pour les faits concernant les personnes visées au point b);
- d) les données nécessaires pour obtenir plus d'informations auprès de l'autorité compétente pour les personnes visées aux points a) et b);
- e) les données relatives aux mesures à prendre à la demande de l'Office des étrangers pour les personnes visées aux points a) et b).

Les données visées au point b) sont limitées à celles reprises à l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

L'information pertinente peut être utilisée dans le cadre de la décision prise en application de la loi du 15 décembre 1980. Les renseignements obtenus de la B.N.G. sont complétés auprès des autorités judiciaires compétentes, à l'exception des cas de flagrant délit.

Art. 5. § 1^{er}. Le Directeur général désigne un conseiller en sécurité et en protection de la vie privée, qui a les missions suivantes :

- a) inclure dans la politique de sécurité un volet relatif à l'interrogation directe de la B.N.G. par les membres du personnel de l'Office des étrangers visés à l'article 2, § 1^{er}, ainsi qu'à la communication visée à l'article 7;
- b) être le point de contact avec la Commission de la protection de la vie privée en ce qui concerne le traitement des données issues de la B.N.G.;
- c) de communiquer au conseiller en sécurité et en protection de la vie privée désigné pour la direction qui gère les accès à la B.N.G. les incidents dont il a connaissance et qui risquent de mettre en péril l'intégrité, la fiabilité, la disponibilité de la B.N.G. ou des données reprises dans ce système d'information;
- d) tenir à jour la liste des autorités publiques visées à l'article 7 et qui ont pris connaissance de données de la B.N.G.;
- e) être le point de contact pour les audits de fonctionnement relatifs à l'interrogation directe de la B.N.G.

La liste visée au point d) contient également les fonctions de ces personnes ainsi que la motivation de la communication.

Les modalités des audits visés au point e) sont précisées dans le protocole d'accord visé à l'article 2, § 2.

§ 2. Le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée ne reçoit pas d'instruction dans l'exercice de ses missions. Il rapporte directement à son autorité compétente.

L'exercice de ses missions ne peut constituer un obstacle à la carrière du conseiller. L'employeur ou l'autorité compétente ne peut rompre le contrat du conseiller, mettre fin à l'occupation statutaire du conseiller ou l'écarter de sa fonction que pour des motifs qui sont étrangers à son indépendance ou pour des motifs qui démontrent qu'il est incompetent à exercer ses missions. Il a accès à toutes les données visées par le présent arrêté royal ainsi qu'à tous les locaux pertinents.

L'autorité garantit que le conseiller puisse exercer sa fonction de façon autonome et efficace en le protégeant contre toutes influences et/ou pressions inappropriées de toute personne et de quelque manière que ce soit, directement ou indirectement, en particulier contre toutes pressions visant à obtenir des informations concernant ou pouvant concerner l'exercice de sa fonction.

§ 3. De consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer behoort minimaal tot de klasse A1.

§ 4. De consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer stelt een controlebeleid vast waarbij hij aangeeft welke middelen noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking ervan en houdt het ter beschikking van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De identificatiegegevens en de contactgegevens van de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, alsook de latere wijzigingen van deze gegevens worden meegedeeld aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De adviezen en verslagen van de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden ter beschikking gehouden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Art. 6. § 1. De nadere functionele en technische regels voor de rechtstreekse bevraging door de in artikel 2, § 1 bedoelde personen worden vastgelegd in het protocolakkoord, bedoeld in artikel 2, § 2, en voorafgaandelijk onderworpen aan het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

§ 2. De Directeur-generaal zorgt ervoor dat de werkstations waarmee de A.N.G. rechtstreeks bevraagd wordt, op passende wijze beveiligd zijn, en dit op alle plaatsen waar de bevraging mogelijk is.

De consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, aangewezen voor de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert, wordt geraadpleegd bij het uitwerken van de maatregelen bedoeld in het eerste lid.

Ze worden uitvoerig beschreven in het protocolakkoord bedoeld in paragraaf 1.

§ 3. De in artikel 2, § 1, bedoelde personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken motiveren elke rechtstreekse bevraging van de gegevens en de informatie van de A.N.G.

Art. 7. Het mededelen van gegevens uit de A.N.G. is enkel toegestaan aan een publieke overheid die wettelijk gemachtigd is om deze gegevens te kennen.

Art. 8. § 1. Alvorens zij de mogelijkheid krijgen tot de rechtstreekse bevraging van de A.N.G., volgen de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken een opleiding. Deze opleiding behandelt tenminste de inhoud van de A.N.G., de regels voor het beheer van de operationele informatie en de verplichtingen die voortvloeien uit de eerbied voor de persoonlijke levenssfeer.

De praktische modaliteiten van deze opleiding worden vastgelegd in het protocolakkoord bedoeld in artikel 2, § 2.

§ 2. Alle bevragingen van de A.N.G. die door de in artikel 2, § 1, bedoelde personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken uitgevoerd worden, maken het voorwerp uit van een oplistings die gedurende 10 jaar bewaard wordt, te rekenen vanaf de uitgevoerde bevraging van de A.N.G.

Deze oplistings die opgesteld wordt door de Directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert, is enkel toegankelijk :

- a) voor het doeleinde bedoeld in artikel 9;
- b) voor de werkingsaudits.

Art. 9. De Directeur-generaal of de persoon die hij aanwijst, of de consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer verifieert op regelmatige tijdstippen de door de in artikel 2, § 1 bedoelde personeelsleden van Dienst Vreemdelingenzaken uitgevoerde rechtstreekse bevragingen van de gegevens en de informatie van de A.N.G.

§ 3. Le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée appartient au minimum, à la classe A1.

§ 4. Le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée définit une politique de contrôle, avec indication des moyens requis pour réaliser celle-ci, et la tient à la disposition de la Commission de la protection de la vie privée.

Les données d'identification et les coordonnées du conseiller en sécurité et en protection de la vie privée, ainsi que les modifications ultérieures de ces données sont communiquées à la Commission de la protection de la vie privée.

Les avis et rapports du conseiller en sécurité et en protection de la vie privée sont tenus à la disposition de la Commission de la protection de la vie privée.

Art. 6. § 1^{er}. Les modalités fonctionnelles et techniques de l'interrogation directe par les personnes visées à l'article 2, § 1^{er}, sont spécifiées dans le protocole d'accord, visé à l'article 2, § 2, et soumis préalablement à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée.

§ 2. Le Directeur général veille à ce que les stations de travail qui interrogent directement la B.N.G. soient sécurisées par des mesures adéquates et ce en tous lieux où l'interrogation est possible.

Le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée désigné pour la direction qui gère les accès à la B.N.G. est consulté lors de l'élaboration des mesures visées à l'alinéa 1^{er}.

Elles sont détaillées dans le protocole d'accord visé au paragraphe 1^{er}.

§ 3. Les membres du personnel de l'Office des étrangers visés à l'article 2, § 1^{er}, motivent chaque interrogation directe des données et informations de la B.N.G.

Art. 7. Seule est autorisée la communication de données de la B.N.G. à une autorité publique légalement habilitée à en connaître.

Art. 8. § 1^{er}. Les membres du personnel de l'Office des étrangers suivent une formation avant d'accéder à l'interrogation directe de la B.N.G. Celle-ci porte au moins sur le contenu de la B.N.G., les règles de gestion de l'information opérationnelle et les obligations découlant du respect de la vie privée.

Les modalités pratiques de cette formation sont déterminées dans le protocole d'accord visé à l'article 2, § 2.

§ 2. Toutes les interrogations réalisées par les membres de l'Office des étrangers visés à l'article 2, § 1^{er}, dans la B.N.G. font l'objet d'une journalisation qui est conservée pendant 10 ans à partir de l'interrogation réalisée dans la B.N.G.

Cette journalisation effectuée par la Direction qui gère les accès à la B.N.G. est uniquement accessible :

- a) pour la finalité visée à l'article 9;
- b) à des fins d'audits de fonctionnement.

Art. 9. Le Directeur général ou la personne qu'il désigne ou le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée vérifie à échéances régulières les interrogations directes des données et informations de la B.N.G. effectuées par les membres du personnel de l'Office des étrangers visés à l'article 2, § 1^{er}.

Art. 10. § 1. De identificatie van

- a) de leden van de Dienst Vreemdelingenzaken die de A.N.G. rechtstreeks kunnen bevragen;
- b) de persoon bedoeld in artikel 4 a) en b) op wie de rechtstreekse bevraging slaat;
- c) het moment van de rechtstreekse bevraging;
- d) het werkstation van waarop de rechtstreekse bevraging uitgevoerd wordt

is beschikbaar voor de leden van de politiediensten die hun behoefte om te weten rechtvaardigen in het kader van het vervullen van de opdrachten van bestuurlijke en van gerechtelijke politie bedoeld in de artikelen 14 en 15 van de wet op het politieambt.

§ 2. De door de directie die de toegangen tot de A.N.G. beheert aangewezen consulent voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

- a) bepaalt de procedure aangaande de toegang tot de identiteitsgegevens bedoeld in § 1;
- b) controleert regelmatig de rechtmatigheid van de in § 1 bedoelde toegangen.

§ 3. De identificatiegegevens bedoeld in § 1 worden gedurende 10 jaar bewaard.

Art. 11. § 1. In geval van schending van de regels met betrekking tot de eerbied voor de persoonlijke levenssfeer of van de veiligheidsmaatregelen kunnen, naast de onmiddellijke intrekking van de mogelijkheid om de A.N.G. rechtstreeks te bevragen, sancties genomen worden ten opzichte van het betrokken personeelslid van de Dienst vreemdelingenzaken. Geen enkele straf mag worden uitgesproken zonder dat betrokkene ingelicht werd over zijn recht om mondeling gehoord te worden. De betrokkene en de getuigen worden door de bevoegde tuchtverheid of door de door hem aangewezen overheid gehoord. Deze sancties worden hem opgelegd in overeenstemming met de regels van het statuut zoals voorzien in de artikelen 77 tot 81bis van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel.

§ 2. Contractuele ambtenaren kunnen een waarschuwing krijgen of ontslagen worden, in overeenstemming met de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

§ 3. Indien op basis van ernstige verdenkingen blijkt dat de persoon bedoeld in artikel 2, § 1, de openbare orde dreigt te verstoren, schort de Directeur-generaal de machtiging om de A.N.G. rechtstreeks te bevragen op zolang het risico voor de openbare orde bestaat.

Art. 12. Dit koninklijk besluit treedt in werking op de dag van de ondertekening van het protocolakkoord bedoeld in artikel 2, § 2 en ten laatste 4 maanden vanaf de eerste dag van de eerste maand die op de publicatie van dit koninklijk besluit volgt.

Art. 13. De ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie die bevoegd zijn voor de werking en het personeel van de federale politie, de Minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, zijn belast, elk wat hen betreft, met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 28 april 2016.

FILIP

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister en
Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

J. JAMBON

De Minister van Justitie,

K. GEENS

De Staatssecretaris voor Asiel en Migratie,

T. FRANCKEN

Art. 10. § 1^{er}. L'identification

- a) des membres de l'Office des étrangers disposant d'une interrogation directe de la B.N.G.;
- b) de la personne visée à l'article 4 a) et b) sur laquelle porte l'interrogation directe;
- c) du moment de l'interrogation directe;
- d) de la station de travail à partir de laquelle l'interrogation directe est réalisée

est accessible aux membres des services de police qui justifient leur besoin d'en connaître dans le cadre de l'accomplissement des missions de police administrative et de police judiciaire visées aux articles 14 et 15 de la loi sur la fonction de police.

§ 2. Le conseiller en sécurité et en protection de la vie privée désigné pour la direction qui gère les accès à la B.N.G.

- a) détermine la procédure relative à l'accès aux données d'identification visées au § 1^{er};
- b) vérifie à échéances régulières la légitimité des accès visés au § 1^{er}.

§ 3. Les données d'identification visées au § 1^{er} sont conservées pendant 10 ans.

Art. 11. § 1^{er}. En cas de violation des règles relatives au respect de la vie privée ou des mesures de sécurité, outre le retrait immédiat de la possibilité d'interroger directement la B.N.G., des sanctions peuvent être prises à l'encontre du membre du personnel de l'Office des étrangers concerné. Aucune sanction ne peut être prononcée sans que l'intéressé n'ait été préalablement informé de son droit d'être entendu oralement. L'intéressé et les témoins sont entendus par l'autorité disciplinaire compétente ou par l'autorité désignée par elle. Ces sanctions lui sont infligées conformément aux règles du statut telles que prévues aux articles 77 à 81bis de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

§ 2. Les agents contractuels peuvent faire l'objet d'un avertissement ou d'un licenciement prévu en application de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

§ 3. Lorsque, sur la base d'indices sérieux, il ressort que la personne visée à l'article 2, § 1^{er}, risque de porter atteinte à l'ordre public, le Directeur général suspend, aussi longtemps que le risque pour l'ordre public demeure, l'autorisation d'interroger directement la B.N.G.

Art. 12. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de la signature du Protocole d'accord visé à l'article 2, § 2 et au plus tard 4 mois à partir du 1^{er} jour du 1^{er} mois qui suit la publication du présent arrêté.

Art. 13. Les ministres de l'Intérieur et de la Justice qui ont le fonctionnement et le personnel de la police fédérale dans leurs attributions, le Ministre qui a l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses attributions sont chargés, chacun pour ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 28 avril 2016.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Vice-Premier Ministre et
Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

J. JAMBON

Le Ministre de la Justice,

K. GEENS

Le Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration,

T. FRANCKEN