

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

[C – 2016/03059]

26 JANUARI 2016. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 2006 betreffende de Hoge Raad van Financiën

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat wij U aan Uwe Majesteit ter ondertekening voorleggen, strekt ertoe het koninklijk besluit van 3 april 2006 betreffende de Hoge Raad van Financiën te wijzigen om de noodzakelijke aanpassingen te verrichten met betrekking tot de werking van de Hoge Raad van Financiën ten einde beter haar actiedomein te weerspiegelen en om de permanente afdeling "Fiscaliteit en Parafiscaliteit" met een nieuwe rapporteringstaak inzake fraudebestrijding te belasten.

De Hoge Raad van Financiën vindt zijn oorsprong in het koninklijk besluit van 31 januari 1936 houdende instelling van een Hoge Raad van Financiën. Het doel was de talrijke adviserende commissies die bij het Ministerie van Financiën werkzaam waren in één enkel adviesorgaan samen te smelten. Deze Raad functioneerde na de tweede wereldoorlog nog nauwelijks en nadat in het Verslag van 31 maart 1962 van de Regeringscommissie voor de studie van de financiële problemen van de economische expansie een diepgaande hervorming van de Hoge Raad van Financiën werd geadviseerd, werd een reorganisatie doorgevoerd bij het koninklijk besluit nr. 17 van 23 mei 1967, waarna bij koninklijk besluit van 30 januari 1969 de leden ervan werden benoemd. Een nieuwe reorganisatie volgde bij het koninklijk besluit van 16 april 1981, dat de samenstelling van de Raad verruimde met nieuwe leden, uit vooral de academische kringen, die onderlegd en ervaren waren op fiscaal, economisch en financieel gebied. De adviesbevoegdheden van de Raad werden uitgebreid tot het begrotingsbeleid in ruime zin.

De Hoge Raad van Financiën werd het laatst gewijzigd bij Koninklijk besluit van 3 april 2006 om zijn taken uit te breiden met de controle op de overdracht van de federaal geïnde fiscale ontvangsten aan de lokale besturen en om deze lokale besturen nauwer te betrekken bij zijn werkzaamheden. Daarnaast werd ook voorzien in een logistieke uitbreiding van het secretariaat van de Raad en in de mogelijkheid om externe deskundigen te raadplegen.

Bespreking van de artikelen

Artikel 1. De bepalingen inzake het voorzitterschap van de permanente afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën bepaald in artikel 9 wordt gewijzigd. De voorzitter zal voortaan steeds afkomstig zijn van de Nationale Bank van België. Het zal één van de leden zijn bedoeld in artikel 5, 1°, a), of elk ander lid afkomstig van de Nationale Bank van België. Hij zal gezamenlijk worden voorgedragen door de Minister van Financiën en de Minister van Begroting na advies van de Gewest- en Gemeenschapsministers van Begroting en Financiën. Experts inzake financiën van de lokale overheden, wonen de vergadering van de afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" bij voor de aangelegenheden die de lokale overheden aanbelangen.

In zijn advies 56.462/2 van 2 juli 2014 heeft de Raad van State gezegd: "Bovendien wordt in artikel 49, § 6, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 'betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten' bepaald dat de Koning de samenstelling en werking regelt van de afdeling 'Financieringsbehoeften van de overheid' binnen 'de Hoge Raad van Financiën' 'na advies van de regeringen'. Bijgevolg mag de Koning niet eenzijdig in een besluit bepalen dat de voorzitter van de afdeling niet na advies van de regeringen, maar 'met het akkoord van de Gewest- en Gemeenschapsministers van Begroting en Financiën' wordt benoemd, noch dat bij gebrek aan een akkoord de beslissing genomen wordt door het overlegcomité.". Het is inderdaad zo dat artikel 49, § 6, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, spreekt van "na advies" en niet van "na akkoord" en dat uit de aanhef van dit besluit met de opsomming van de adviezen blijkt dat binnen de contacten met de verschillende regeringen steeds is gehandeld in functie van een advies. De tekst van artikel 1 is derhalve op dat punt aan het advies aangepast.

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2016/03059]

26 JANVIER 2016. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 3 avril 2006 relatif au Conseil supérieur des Finances

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à modifier l'arrêté royal du 3 avril 2006 relatif au Conseil supérieur des Finances pour apporter les adaptations nécessaires concernant le fonctionnement du Conseil supérieur des Finances afin de mieux refléter son domaine d'action, et pour charger la section permanente "Fiscalité et Parafiscalité" d'une nouvelle tâche de rapportage en matière de lutte contre la fraude.

Le Conseil supérieur des Finances trouve son origine dans l'arrêté royal du 31 janvier 1936 instituant un Conseil supérieur des Finances. Cet arrêté avait pour but de fonder en un seul organe consultatif les nombreuses commissions fonctionnant auprès du Ministère des Finances. Après la seconde guerre mondiale ce Conseil ne fonctionnait pratiquement plus et, après que le Rapport du 31 mars 1962 de la Commission gouvernementale pour l'étude des problèmes financiers de l'expansion économique ait conseillé une réforme fondamentale du Conseil supérieur des Finances, une réorganisation a été mise en œuvre par l'arrêté royal n° 17 du 23 mai 1967; par la suite un arrêté royal du 30 janvier 1969 a procédé à la nomination de ses membres. Une nouvelle réorganisation a suivi suite à l'arrêté royal du 16 avril 1981 qui a étendu la composition du Conseil à de nouveaux membres compétents et expérimentés en provenance surtout des milieux académiques. La compétence d'avis dans les domaines fiscal, économique et financier du Conseil a été étendue à la politique budgétaire au sens large.

Le Conseil supérieur des Finances a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 avril 2006 pour étendre ses tâches au contrôle du transfert aux pouvoirs locaux des recettes fiscales perçues par le gouvernement fédéral et pour impliquer davantage ces pouvoirs locaux dans ses activités. En outre, ont été prévues une extension logistique du Secrétariat du Conseil et la possibilité de consulter des experts externes.

Commentaires des articles

Article 1^{er}. Les dispositions concernant la présidence de la section permanente "Besoins de financement des pouvoirs publics", du Conseil supérieur des Finances prévu à l'article 9 est modifié. Le président proviendra désormais toujours de la Banque nationale de Belgique. Il s'agira d'un des membres visés à l'article 5, 1°, a), ou de tout autre membre issu de la Banque Nationale de Belgique. Il sera proposé conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre du Budget, après avis des Ministres régionaux et communautaires du Budget et des Finances. Des experts en matière de finances des pouvoirs locaux, assistent à la réunion de la section "Besoins de financement des pouvoirs publics" pour des questions qui concernent les pouvoirs locaux.

Dans son avis 56.462/2 du 2 juillet 2014, le Conseil d'Etat a stipulé: "Par ailleurs, l'article 49, § 6, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions' prévoit que le Roi règle la composition et le fonctionnement de la section "Besoins de financement des pouvoirs publics" "du Conseil supérieur des Finances", "après avis des gouvernements". Par conséquent, le Roi ne peut prévoir unilatéralement dans un arrêté que le président de la section est nommé non pas sur avis des gouvernements, mais « en accord avec les Ministres communautaires et régionaux du Budget et des Finances, ni qu'à défaut d'accord, la décision sera prise par le comité de concertation.". En effet, l'article 49, § 6, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, parle de "après avis" et non de "après accord" et le préambule de l'arrêté fait apparaître par l'énumération des avis que lors des contacts avec les différents gouvernements, on a toujours agi en fonction d'un avis. Le texte de l'article 1^{er} est dès lors adapté à l'avis sur ce point.

Artikel 2. Daarnaast wordt in artikel 10 ook voorzien in een nieuwe taak voor de permanente afdeling "Fiscaliteit en Parafiscaliteit". De afdeling wordt belast met de inzameling, de centralisatie, het beheer, de overdracht en de analyse van de informatie betreffende de ondergrondse economie. De afdeling brengt jaarlijks een rapport uit in samenwerking met alle bij de fraudebestrijding betrokken actoren. Het jaarlijks rapport omvat minstens :

1° de omvang en evolutie van de informele economie in zijn geheel en opgesplitst per regio en per sector;

2° de directe en indirecte opbrengst en de impact van fiscale en sociale fraudebestrijding;

3° de evaluatie van het rendement van de investeringen in fraudebestrijding.

Artikel 3. Er wordt ook nog een wijziging aangebracht in artikel 12.

Er wordt namelijk bepaald dat voor de werkzaamheden van de afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" het secretariaat twaalf leden zal tellen. Zes leden daarvan worden gekozen uit de personeelsleden van de Stafdienst voor Beleidsexpertise- en ondersteuning van de Federale Overheidsdienst Financiën en uit personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole. De andere zes leden worden gekozen uit de personeelsleden van de respectieve administraties van de Gewesten en de Gemeenschappen die in de Hoge Raad van Financiën vertegenwoordigd zijn. Het betreft twee ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap, één van het Waalse Gewest, één van de Franse Gemeenschap en twee van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest na overleg met het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het College van de Franse Gemeenschapscommissie. De taalpariteit tussen de leden van het secretariaat wordt gerespecteerd per groep van zes leden. Eventuele verschillen tussen de budgettaire projecties bij ongewijzigd beleid van het Federaal Planbureau en de projecties van de respectievelijke overheden van de entiteiten worden uitgeklaard in de schoot van het secretariaat.

De Raad van State stelt in zijn advies 56.462/2 van 2 juli 2014: "Hij mag evenmin bepalen dat het secretariaat van de afdeling samengesteld wordt uit vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten die aangewezen worden door hun respectieve regeringen. ... De vertegenwoordiging van de gemeenschappen en de gewesten in het secretariaat zou eveneens, in voorkomend geval, geregeld kunnen worden in een koninklijk besluit uitgevaardigd "na akkoord van de bevoegde regeringen", overeenkomstig artikel 92ter, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'."

Bovendien stelt de Raad van State in datzelfde advies dat het gebruik van de terminologie "Entiteit I" en "Entiteit II" onjuist is.

Er wordt gevolg gegeven aan dit advies van de Raad van State door het ontwerp aan te passen conform de procedure van 92ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Tot slot wordt in artikel 12 ook nog een technische correctie aangebracht aan de huidige benaming van de bevoegde dienst binnen de FOD Financiën waarvan de personeelsleden het secretariaat van de Raad waarnemen.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Financiën,
J. VAN OVERTVELDT

Article 2. En outre, l'article 10 prévoit également une nouvelle tâche pour la section permanente "Fiscalité et Parafiscalité". La section est chargée de la collecte, la centralisation, la gestion, le transfert et l'analyse des informations relatives à l'économie souterraine. La section publie chaque année un rapport en collaboration avec tous les acteurs impliqués dans la lutte contre la fraude. Le rapport annuel doit comporter au moins :

1° l'ampleur et l'évolution de l'économie informelle dans son ensemble, et ventilée par région et par secteur;

2° le produit direct et indirect, et l'impact de la lutte contre la fraude fiscale et sociale;

3° l'évaluation du rendement des investissements dans la lutte contre la fraude.

Article 3. Une modification est encore apportée à l'article 12.

En effet, il est prévu que, pour les activités de la section "Besoins de financement des pouvoirs publics", le secrétariat comprendra douze membres. Six membres sont choisis parmi le personnel du Service d'encadrement expertise et support stratégiques du Service Public Fédéral Finances et parmi le personnel du Service Public Fédéral Budget et Contrôle de la Gestion. Les six autres membres sont choisis parmi le personnel des administrations respectives des Régions et Communautés représentées dans le Conseil supérieur des Finances. Il s'agit de deux fonctionnaires de la Communauté flamande, un de la Communauté française, un de la Région wallonne et deux de la Région de Bruxelles-Capitale après concertation avec le Collège Réuni de la Commission communautaire commune et le Collège de la Commission communautaire française. La parité linguistique entre les membres du Secrétariat doit être respectée par groupe de six membres. Les différences éventuelles entre les projections budgétaires à politique inchangée du Bureau fédéral du Plan et les projections des gouvernements respectifs des entités sont clarifiées au sein du Secrétariat.

Le Conseil d'Etat stipule dans son avis 56.462/2 du 2 juillet 2014 que : "Il ne peut davantage prévoir que le secrétariat de la section comprendra des représentants des communautés et des régions désignés par leurs gouvernements respectifs. ... La représentation des communautés et des régions dans le secrétariat pourrait également, le cas échéant, faire l'objet d'un arrêté royal pris "de l'accord des gouvernements compétents" conformément à l'article 92ter de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'."

En plus, le Conseil d'Etat stipule, dans le même avis, que l'emploi de la terminologie "Entité I" et "Entité II" n'est pas correct.

L'avis du Conseil d'Etat a été suivi en adaptant le projet conformément à la procédure de l'article 92ter de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Enfin, une correction technique est apportée, dans l'article 12, à la dénomination actuelle de l'autorité compétente au sein du SPF Finances dont le personnel assure le secrétariat du Conseil.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Finances,
J. VAN OVERTVELDT

ADVIES 56.462/2 VAN 2 JULI 2014 OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT "TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 3 APRIL 2006 BETREFFENDE DE HOGE RAAD VAN FINANCIËN"

Op 6 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 2006 betreffende de Hoge Raad van Financiën".

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 2 juli 2014.

De kamer was samengesteld uit Jacques Jaumotte, staatsraad, voorzitter, Martine Baguet en Luc Detroux, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck, assessor, en Bernadette Vigneron, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raphaël Born, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques Jaumotte.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 juli 2014.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. In het eerste en het tweede lid dient het woord "inzonderheid" te vervallen (1).

2. Het derde lid moet worden geschrapt. Artikel 10 van de wet van 5 september 2001 "tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds" levert immers rechtsgrond op voor artikel 4 van het koninklijk besluit van 3 april 2006 "betreffende de Hoge Raad van Financiën", dat niet bij het ontwerpbesluit wordt gewijzigd. Voorts levert geen enkel ander artikel van die wet rechtsgrond op voor een artikel van dat koninklijk besluit dat bij het ontwerpbesluit zou worden gewijzigd.

3. De datum van het samenwerkingsakkoord moet als volgt worden vermeld: "13 december 2013".

Voorts is het beter dat samenwerkingsakkoord in de aanhef te vermelden in de vorm van een overweging, aangezien het voor het ontwerpbesluit geen rechtsgrond oplevert.

4. In de aanhefverwijzingen moet de akkoordbevinding van de minister van Begroting van 26 februari 2014 worden vermeld.

5. Tevens is het zo dat - zoals de gemachtigde van de minister heeft aangegeven - de steller van het ontwerp kon nalaten om voor de regelgeving een impactanalyse uit te voeren, met toepassing van artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 "houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging". Dit neemt echter niet weg dat, met toepassing van artikel 10 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 "houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging", de vrijstellingsgrond, bedoeld in artikel 8 van die wet, eveneens in de aanhef van het ontwerpbesluit moet worden vermeld. De aanhef dient in die zin te worden aangevuld.

6. Het is aangewezen om de verplichte vormvereisten weer te geven in chronologische volgorde, te beginnen met het oudste (2).

AVIS 56.462/2 DU 2 JUILLET 2014 SUR UN PROJET D'ARRÊTÉ ROYAL "MODIFIANT L'ARRÊTÉ ROYAL DU 3 AVRIL 2006 RELATIF AU CONSEIL SUPÉRIEUR DES FINANCES"

Le 6 juin 2014, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 avril 2006 relatif au Conseil supérieur des Finances".

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 2 juillet 2014.

La chambre était composée de Jacques Jaumotte, conseiller d'Etat, président, Martine Baguet et Luc Detroux, conseillers d'Etat, Sébastien Van Drooghenbroeck, \h \r 1, assesseur, et Bernadette Vigneron, greffier.

Le rapport a été présenté par Raphaël Born, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques Jaumotte.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 juillet 2014.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Examen du projet

Préambule

1. Aux alinéas 1^{er} et 2, il convient de supprimer le mot "notamment" (1).

2. L'alinéa 3 doit être supprimé. En effet, l'article 10 de la loi du 5 septembre 2001 "portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement" sert de fondement à l'article 4 de l'arrêté royal du 3 avril 2006 "relatif au Conseil supérieur des Finances", lequel n'est pas modifié par le projet d'arrêté. Aucun autre article de cette loi ne procure par ailleurs un fondement légal à un article de cet arrêté royal qui serait modifié par l'arrêté en projet.

3. Il convient de viser la date de l'accord de coopération comme suit: "13 décembre 2013".

Par ailleurs, dès lors que cet accord de coopération ne procure pas de fondement légal à l'arrêté en projet, il est préférable de le mentionner dans le préambule sous la forme d'un considérant.

4. Dans les visas du préambule, l'accord du Ministre du Budget, donné le 26 février 2014, doit être mentionné.

5. De même, si, comme l'a indiqué la déléguée du ministre, l'auteur du projet pouvait se dispenser de mener l'analyse d'impact de la réglementation, en application de l'article 8, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 "portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative", il n'en demeure pas moins qu'en application de l'article 10 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 "portant exécution du titre 2, chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative", le motif de la dispense visée à l'article 8 de cette loi doit être mentionné dans le préambule de l'arrêté en projet, lequel sera complété en ce sens.

6. Il est recommandé de citer les formalités obligatoires dans l'ordre chronologique en commençant par la plus ancienne (2).

Dispositief

Artikelen 1 en 3, 2°

Krachtens de artikelen 39, 127 en 128 van de Grondwet komt het de bijzondere wetgever toe om de samenwerking te regelen tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten.

De procedures van betrokkenheid, van overleg, van akkoordbevestiging, van advies, enz., tussen de Federale Staat en de gewesten en de gemeenschappen zijn samenwerkingsvormen waarin door de bijzondere wetgever moet worden voorzien.

Bovendien wordt in artikel 49, § 6, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 "betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten" bepaald dat de Koning de samenstelling en werking regelt van de afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" binnen "de Hoge Raad van Financiën" "na advies van de regeringen".

Bijgevolg mag de Koning niet eenzijdig in een besluit bepalen dat de voorzitter van de afdeling niet na advies van de regeringen, maar "met het akkoord van de Gewest- en Gemeenschapsministers van Begroting en Financiën" wordt benoemd, noch dat bij gebrek aan een akkoord de beslissing genomen wordt door het overlegcomité. Hij mag evenmin bepalen dat het secretariaat van de afdeling samengesteld wordt uit vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten die aangewezen worden door hun respectieve regeringen (3).

Zulke bepalingen zouden evenwel kunnen worden vastgesteld in een samenwerkings-akkoord, daar, zoals de Raad van State reeds gesteld heeft in voorgaande adviezen (4), de afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën kan worden beschouwd als een instelling die voor die verschillende bevoegdheidsniveaus gemeenschappelijk is.

De vertegenwoordiging van de gemeenschappen en de gewesten in het secretariaat zou eveneens, in voorkomend geval, geregeld kunnen worden in een koninklijk besluit uitgevaardigd "na akkoord van de bevoegde regeringen", overeenkomstig artikel 92ter, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 "tot hervorming der instellingen".

De griffier,
B. Vigneron.

De voorzitter,
J. Jaumotte.

Nota's

(1) Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevings-techniek", aanbeveling 27.

(2) Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevings-techniek", aanbeveling 34 en formules F 3-4-1 tot F 3-4-7.

(3) Als men afgaat op het verslag aan de Koning waarin bepaald wordt dat de ambtenaren aangewezen worden door de Regering van de Vlaamse Gemeenschap, door de Regering van de Franse Gemeenschap, door de Regering van het Waals Gewest, en door de Regering van het Brussel Hoofdstedelijk Gewest, is de tekst van het dispositief van het ontworpen artikel 12, tweede lid (artikel 3, 2°, van het ontwerp), waarin sprake is van "zes vertegenwoordigers van Entiteit II, elke vertegenwoordiger toegewezen door zijn voogdijoverheid (sic)", in dat verband zowel onduidelijk als onjuist: enerzijds wordt met "Entiteit II", een begrip dat in het gewijzigde besluit niet wordt gedefinieerd, gewoonlijk niet alleen de gemeenschappen en de gewesten bedoeld, maar eveneens de plaatselijke overheden (zie de omzendbrief van 23 juli 2013 "betreffende de maatregelen door de Europese Unie getroffen, in het kader van de controle en de publiciteit van budgetaire en boekhoudkundige gegevens. - Vertaling van de budgetaire en boekhoudkundige gegevens van de plaatselijke besturen in SEC 95", *Belgisch Staatsblad*, 16 september 2013, blz. 65495); anderzijds, vallen de ambtenaren niet onder de "voogdij", maar onder het hiërarchische toezicht van de regeringen waaronder ze ressorteren.

(4) Advies 55.331/4 gegeven op 17 februari 2014 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 10 april 2014 "tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en houdende diverse bepalingen betreffende de begrotingsfondsen" (Parl.St. Kamer 2013-14, nr. 3408/1, 25-29) (Opmerking onder artikel 11). Zie eveneens, in dezelfde zin, advies 55.332/4 gegeven op 17 februari 2014 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 10 april 2014 "tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof" (Parl.St. Kamer 2013-14, nr. 3409/1, 34-36) (Opmerking onder artikel 9).

Dispositif

Articles 1^{er} et 3, 2°

En vertu des articles 39, 127 et 128 de la Constitution, c'est au législateur spécial qu'il appartient régler la coopération entre l'Etat fédéral, les communautés et les régions.

Les procédures d'association, de concertation, d'accords, d'avis, etc., entre l'Etat fédéral et les régions et les communautés sont des formes de coopération qu'il appartient au législateur spécial de prévoir.

Par ailleurs, l'article 49, § 6 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 "relative au financement des Communautés et des Régions" prévoit que le Roi règle la composition et le fonctionnement de la section "Besoins de financement des pouvoirs publics" "du Conseil supérieur des Finances", "après avis des gouvernements".

Par conséquent, le Roi ne peut prévoir unilatéralement dans un arrêté que le président de la section est nommé non pas sur avis des gouvernements, mais "en accord avec les Ministres communautaires et régionaux du Budget et des Finances", ni qu'à défaut d'accord, la décision sera prise par le comité de concertation. Il ne peut davantage prévoir que le secrétariat de la section comprendra des représentants des communautés et des régions désignés par leurs gouvernements respectifs (3).

De telles dispositions pourraient toutefois être prévues par un accord de coopération, dès lors que, comme le Conseil d'Etat l'a par ailleurs relevé dans de précédents avis (4), la section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des finances peut être considérée comme une institution commune à ces différents niveaux de pouvoir.

La représentation des communautés et des régions dans le secrétariat pourrait également, le cas échéant, faire l'objet d'un arrêté royal pris "de l'accord des gouvernements compétents" conformément à l'article 92ter de la loi spéciale du 8 août 1980 "de réformes institutionnelles".

Le greffier,
B. Vigneron.

Le Président,
J. Jaumotte.

Notes

(1) Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n° 27.

(2) Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n° 34 et formules F 3-4-1 à F 3-4-7.

(3) Si l'on se réfère au rapport au Roi qui précise que les fonctionnaires seront désignés par les Gouvernements de la Communauté flamande, de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale, le texte du dispositif de l'article 12, alinéa 2, en projet (article 3, 2°, du projet), qui prévoit "six représentants de l'Entité II, chaque représentant étant désigné par son autorité tutelle (sic)" est à cet égard à la fois imprécis et incorrect: d'une part, "l'Entité II", notion qui n'est pas définie dans l'arrêté modifié, est généralement entendue comme recouvrant non seulement les communautés et les régions, mais également les pouvoirs locaux (voir la circulaire du 23 juillet 2013 "relative aux mesures prises par l'Union européenne dans le cadre du contrôle et de la publicité des données budgétaires et comptables. - Traduction des données comptables et budgétaires des pouvoirs locaux en SEC95", *Moniteur belge*, 16 septembre 2013, p. 65495); d'autre part, les fonctionnaires ne sont pas sous la "tutelle" mais sous le contrôle hiérarchique des gouvernements dont ils relèvent.

(4) Avis 55.331/4 donné le 17 février 2014 sur un avant-projet devenu la loi du 10 avril 2014 "modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral et contenant des dispositions diverses en matière de fonds budgétaires" (*Doc. parl.*, Chambre, 2013-2014, n° 3408/1, pp. 25-29) (Observation sous article 11). Voir également, dans le même sens, l'avis 55.332/4 donné le 17 février 2014 sur un avant-projet devenu la loi du 10 avril 2014 "modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, [de] la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes" (*Doc. parl.*, Chambre, 2013-2014, n° 3409/1, pp. 34-36) (Observation sous article 9).

26 JANUARI 2016. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 2006 betreffende de Hoge Raad van Financiën

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92ter;

Gelet op de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de fiscale en financiële bepalingen, artikel 28;

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, artikel 49, § 6;

Gelet op het koninklijk besluit van 3 april 2006 betreffende de Hoge Raad van Financiën;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 5 februari 2014;

Gelet op de akkoordbevinding van de minister van Begroting, gegeven op 26 februari 2014;

Gelet op het advies van 16 juli 2015 van het College van de Franse Gemeenschapscommissie;

Gelet op het advies van 17 juli 2015 van de Vlaamse Regering;

Gelet op het advies van 29 juli 2015 van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op het advies van 26 augustus 2015 van de Regering van de Franstalige Gemeenschap;

Gelet op het advies van 27 augustus 2015 van de Waalse Regering;

Gelet op het advies van 3 september 2015 van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ;

Gelet op het advies van 29 oktober 2015 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;

Gelet op artikel 8 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, is dit besluit vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse omdat het bepalingen van autoregulering betreft;

Gelet op het advies nr. 56.462/2 van de Raad van State, gegeven op 2 juli 2014 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie;

Op de voordracht van de minister van Financiën en op het advies van de in Raad vergaderde ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 9 van het koninklijk besluit van 3 april 2006 betreffende de Hoge Raad van Financiën, wordt § 1 vervangen als volgt :

“§ 1. De permanente afdeling ‘Financieringsbehoeften van de overheid’ is samengesteld uit twaalf leden waarvan één voorzitter, door Ons op voordracht van de Ministers van Financiën en van Begroting benoemd.

De twaalf leden bedoeld in deze paragraaf zijn de leden bedoeld in artikel 5, 1° en 2°.

De helft van de in deze paragraaf bedoelde leden zijn Franstalig, de andere helft Nederlandstalig.

De voorzitter wordt gezamenlijk voorgedragen door de Minister van Financiën en de Minister van Begroting, na advies van de Gewest- en Gemeenschapsministers van Begroting en Financiën, uit de leden van de Hoge Raad van Financiën afkomstig van de Nationale Bank van België.”

26 JANVIER 2016. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 3 avril 2006 relatif au Conseil supérieur des Finances

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 92ter;

Vu la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux dispositions fiscales et financières, l'article 28;

Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, l'article 49, § 6;

Vu l'arrêté royal du 3 avril 2006 relatif au Conseil supérieur des Finances;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 5 février 2014;

Vu l'accord du ministre du Budget, donné le 26 février 2014;

Vu l'avis du 16 juillet 2015 du Collège de la Commission communautaire française;

Vu l'avis du 17 juillet 2015 du Gouvernement flamand;

Vu l'avis du 29 juillet 2015 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

Vu l'avis du 26 août 2015 du Gouvernement de la Communauté française;

Vu l'avis du 27 août 2015 du Gouvernement wallon;

Vu l'avis du 3 septembre 2015 du Gouvernement de la Communauté germanophone;

Vu l'avis du 29 octobre 2015 du Collège Réuni de la Commission communautaire commune;

Vu l'article 8 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, le présent arrêté est dispensé d'analyse d'impact de la réglementation, s'agissant de dispositions d'autorégulation ;

Vu l'avis n° 56.462/2 du Conseil d'État, donné le 2 juillet 2014 en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant l'Accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'Etat fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire;

Sur la proposition du ministre des Finances et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Dans l'article 9 de l'arrêté royal du 3 avril 2006 relatif au Conseil supérieur des Finances, le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

“§ 1^{er}. La section permanente ‘Besoins de financement des pouvoirs publics’ est composée de douze membres dont un président, nommés par Nous sur proposition des Ministres des Finances et du Budget.

Les douze membres visés au présent paragraphe sont les membres visés à l'article 5, 1° et 2°.

La moitié des membres visés au présent paragraphe est d'expression française, l'autre moitié d'expression néerlandaise.

Le président est proposé conjointement par le Ministre des Finances et le Ministre du Budget, après avis des Ministres communautaires et régionaux du Budget et des Finances, parmi les membres du Conseil Supérieur des Finances issus de la Banque Nationale de Belgique.”

Art. 2. In artikel 10 van hetzelfde koninklijk besluit wordt een § 4/1 ingevoegd, luidende :

“§ 4/1. De afdeling wordt belast met de inzameling, de centralisatie, het beheer, de overdracht en de analyse van de informatie betreffende de ondergrondse economie. De afdeling brengt jaarlijks een rapport uit in samenwerking met alle bij de fraudebestrijding betrokken actoren. Het jaarlijks rapport omvat minstens :

1° de omvang en evolutie van de informele economie in zijn geheel en opgesplitst per regio en per sector;

2° de directe en indirecte opbrengst en de impact van fiscale en sociale fraudebestrijding;

3° de evaluatie van het rendement van de investeringen in fraudebestrijding.”.

Art. 3. In artikel 12 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden “Studie- en Documentatiedienst” worden vervangen door de woorden “Stafdienst voor Beleidsexpertise- en ondersteuning” en de woorden “Directeur-generaal van de Studie- en Documentatiedienst van het Algemeen Secretariaat” worden vervangen door de woorden “Directeur van de Stafdienst voor Beleidsexpertise- en ondersteuning”;

2° de tekst wordt aangevuld met het volgende lid :

“In afwijking van het eerste lid omvat het secretariaat voor de werkzaamheden van de afdeling “Financieringsbehoeften van de overheid” twaalf leden. Zes leden worden gekozen uit de personeelsleden van de Stafdienst voor Beleidsexpertise- en ondersteuning van de Federale Overheidsdienst Financiën en uit de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole. De andere zes leden worden gekozen uit de ambtenaren van de administraties van de Gewesten en de Gemeenschappen die in de Raad vertegenwoordigd zijn. De taalpariteit tussen de leden van het secretariaat wordt gerespecteerd in de twee groepen van zes leden.”.

Art. 4. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Art. 5. De minister die bevoegd is voor Financiën, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel 26 januari 2016.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,
J. VAN OVERTVELDT

Art. 2. Dans l'article 10 du même arrêté royal, il est inséré un § 4/1 rédigé comme suit :

“§ 4/1. La section est chargée de la collecte, la centralisation, la gestion, le transfert et l'analyse des informations relatives à l'économie souterraine. La section publie chaque année un rapport en collaboration avec tous les acteurs impliqués dans la lutte contre la fraude. Le rapport annuel doit comporter au moins :

1° l'ampleur et l'évolution de l'économie informelle dans son ensemble, et ventilée par région et par secteur;

2° le produit direct et indirect, et l'impact de la lutte contre la fraude fiscale et sociale;

3° l'évaluation du rendement des investissements dans la lutte contre la fraude.”.

Art. 3. Dans l'article 12 du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots “Service d'Etudes et de Documentation” sont remplacés par les mots “Service d'Encadrement Expertise et support stratégiques” et les mots “ Directeur général du Service d'Etudes et de Documentation du Secrétariat général” sont remplacés par les mots “Directeur du Service d'encadrement expertise et support stratégiques”;

2° le texte est complété par l'alinéa suivant :

“Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, pour les activités de la section “Besoins de financement des pouvoirs publics”, le secrétariat comprend douze membres. Six membres sont choisis parmi le personnel du Service d'encadrement expertise et support stratégiques du Service Public Fédéral Finances et parmi le personnel du Service Public Fédéral Budget et Contrôle de la Gestion. Les six autres membres sont choisis parmi les fonctionnaires des administrations des Régions et Communautés représentés dans le Conseil. La parité linguistique entre les membres du Secrétariat est respectée dans les deux groupes de six membres.”.

Art. 4. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 5. Le ministre qui a les Finances dans ses attributions, est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 26 janvier 2016.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,
J. VAN OVERTVELDT

FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

[C - 2016/22046]

26 JANUARI 2016. — Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 37bis van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, artikel 37ter, ingevoegd bij de wet van 21 december 1994;

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

Gelet op het advies van de Commissie voor begrotingscontrole, gegeven op 1 april 2015;

Gelet op het advies van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering van 20 april 2015;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 14 september 2015;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 21 oktober 2015;

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving, uitgevoerd overeenkomstig artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

[C - 2016/22046]

26 JANVIER 2016. — Arrêté royal modifiant l'article 37bis de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, l'article 37ter, inséré par la loi du 21 décembre 1994;

Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

Vu l'avis de la Commission de contrôle budgétaire, donné le 1^{er} avril 2015;

Vu l'avis du Comité de l'assurance soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité du 20 avril 2015;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 14 septembre 2015;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 21 octobre 2015;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative;