

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2016/35015]

11 DECEMBER 2015. — Besluit van de Vlaamse Regering houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering

De Vlaamse Regering,

Gelet op het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 7, eerste lid, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014 en artikel 8, 9°, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014;

Gelet op het decreet van 20 maart 2009 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, artikel 7, tweede lid, en artikel 8, tweede lid;

Gelet op het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, artikel 57;

Gelet op het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, artikel 14, gewijzigd bij het decreet van 20 maart 2015, artikel 20 en artikel 46;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 14 juli 2015;

Gelet op advies 57.928/1 van de Raad van State, gegeven op 2 oktober 2015, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

Besluit :

HOOFDSTUK 1. — Definities

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° agentschap: het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004;

2° bijstandsorganisatie: een organisatie die budgethouders bijstaat bij de besteding van het cashbudget, de aanwending van de voucher en de organisatie van de zorg en ondersteuning als vermeld in artikel 14 van het decreet van 25 april 2014;

3° budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning: het budget, vermeld in hoofdstuk 5 van het decreet van 25 april 2014;

4° budgethouders: de personen met een handicap die gebruik maken van een budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning of hun wettelijke vertegenwoordigers, met uitzondering van minderjarigen die door de jeugdrechtbank overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 11 van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp, naar niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning zijn toegeleid, en van minderjarigen bij wie voor zorg en ondersteuning een gemandateerde voorziening als vermeld in artikel 2, § 1, 17°, van het voormelde decreet, is betrokken;

5° decreet van 7 mei 2004: het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;

6° decreet van 25 april 2014: het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap;

7° handicap: een handicap, als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 7 mei 2004;

8° leden: de leden van een bijstandsorganisatie die budgethouder zijn;

9° zorginspectie: Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein.

HOOFDSTUK 2. — Besluit 2012/21/EU

Art. 2. Het agentschap kan aan bijstandsorganisaties subsidies toekennen voor de realisatie van specifieke dienstverlening, vermeld in dit besluit.

De subsidies worden toegekend met inachtneming van het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

Art. 3. Zolang de bijstandsorganisatie voldoet aan de voorwaarden voor de realisatie van specifieke dienstverlening, vermeld in dit besluit, geldt de subsidie voor een duur van tien jaar vanaf de eerste toekenning van de basissubsidie, vermeld in artikel 16.

Het agentschap en zorginspectie voeren op regelmatige basis, uiterlijk om de drie jaar, controles uit die gericht zijn op de naleving van de bepalingen van dit besluit.

Art. 4. De bijstandsorganisatie maakt jaarlijks een begroting op met een overzicht van de voorzienbare inkomsten en de geraamde uitgaven voor het verlenen van de dienstverlening, vermeld in dit besluit.

De bijstandsorganisatie hanteert een boekhouding die inkomsten en uitgaven die verband houden met de dienstverlening, vermeld in dit besluit, voor de toerekening van kosten en inkomsten, transparant afzonderd.

Art. 5. Een bijstandsorganisatie kan reserves aanleggen conform artikel 5, § 3 en § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring, en die besteden conform artikel 7 en 8 van het voormelde besluit.

HOOFDSTUK 3. — *Vergunningsvoorwaarden en vergunningsvoorschriften*

Art. 6. Het agentschap kan aan organisaties een vergunning als bijstandsorganisatie toekennen als ze voldoen aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de organisatie is een privaatrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid zonder winstoogmerk;
- 2° de organisatie heeft statutaire doelstellingen om de bijstand aan budgethouders conform het decreet van 25 april 2014 te laten verlopen;
- 3° de organisatie bouwt een werking uit om uitvoering te geven aan de doelstellingen, vermeld in het decreet van 25 april 2014;
- 4° minstens twee derde van de leden van de raad van bestuur zijn budgethouders of wettelijke vertegenwoordigers van budgethouders;
- 5° de organisatie kan, uiterlijk na een opstartperiode van een jaar, de nodige ervaring en expertise voorleggen op het vlak van advisering, het geven van informatie, advies en bijstand aan personen met een handicap met betrekking tot zorg en ondersteuning;
- 6° de organisatie toont aan dat ze openstaat voor een ruime, diverse doelgroep van personen met een handicap;
- 7° de organisatie hangt niet af van organisaties die instaan voor de indicatiestelling of van organisaties die niet-rechtsreeks toegankelijke zorg en ondersteuning aanbieden;
- 8° de organisatie voldoet aan de door de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, vastgestelde kwaliteitseisen;
- 9° de werking van de organisatie bestrijkt het volledige grondgebied van het Nederlands taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad.

Er worden maximaal vijf bijstandsorganisaties vergund. De vergunning, vermeld in het eerste lid, wordt toegekend voor onbepaalde duur.

Art. 7. De bijstandsorganisaties hebben minstens vijfhonderd aangesloten leden. De bijstandsorganisaties voldoen aan die verplichting binnen een periode van vijf jaar na de datum waarop de vergunning verleend is.

Art. 8. De bijstandsorganisaties hebben een goede kennis van alle actoren die betrokken zijn bij de organisatie en het aanbieden van zorg en ondersteuning, zowel handicapspecifiek als regulier. De bijstandsorganisaties stellen de behoeften, wensen en de situatie van de budgethouders centraal bij het vervullen van hun opdrachten en taken en vertrekken daarbij vanuit de basisprincipes van zelfsturing, emancipatie en het krachtiger maken van de budgethouders. De bijstandsorganisaties hebben er, in samenwerking met het agentschap, oog voor of de toegekende budgetten voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning ook werkelijk ten goede komen van de bestaanskwaliteit van de budgethouders en hun gezin.

De bijstandsorganisaties richten zich tot alle budgethouders, ongeacht de aard van hun handicap en ongeacht of de budgethouders hun budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning inzetten als cashbudget of als voucher.

HOOFDSTUK 4. — *Opdrachten en taken van de bijstandsorganisaties*

Art. 9. De bijstandsorganisaties hebben een collectieve opdracht, zowel voor de budgethouders als ten aanzien van het agentschap. De bijstandsorganisaties bieden laagdrempelige en meer hoogdrempelige individuele bijstand aan aan budgethouders.

Art. 10. § 1. De collectieve opdracht van de bijstandsorganisaties voor de budgethouders bestaat uit de volgende taken:

- 1° communicatiekanalen ontwikkelen zodat budgethouders op een eenvoudige wijze informatie kunnen ontvangen over de opstart, de bestedingsmogelijkheden, de bestedingsvoorwaarden en de verantwoordingsregels van het persoonsvolgend budget, alsook over het bestaande zorgaanbod;
- 2° hulpmiddelen ontwikkelen die het beheer van het persoonsvolgend budget vereenvoudigen, zoals modelbrieven en modelcontracten;
- 3° initiatieven nemen die er toe bijdragen dat de ter beschikking gestelde persoonsvolgende budgetten ook werkelijk de bestaanskwaliteit van de persoon met een handicap en zijn gezin verhogen;
- 4° kennis opbouwen over de besteding en verantwoording van persoonsvolgende budgetten, zowel in de vorm van cash, voucher als de combinatie van beide;
- 5° kennis en expertise ontwikkelen over het intersectorale aanbod en een intersectorale samenwerking uitbouwen.

§ 2. De collectieve opdracht van de bijstandsorganisaties voor het agentschap bestaat uit de volgende taken:

- 1° feedback geven over de ontwikkeling van de markt van zorgaanbieders en voorstellen doen om het systeem van de persoonsvolgende financiering te optimaliseren;

2° meewerken aan een systeem waarbij oneigenlijk gebruik van persoonsvolgende budgetten snel gesignaleerd kan worden;

3° situaties melden waarin er sprake is van misbruik of fraude met een persoonsvolgend budget;

4° kennis en expertise delen met het agentschap over het beschikbare aanbod van zorg en ondersteuning en de kostprijs ervan.

§ 3. De bijstandsorganisaties richten zich bij de uitvoering van de taken, vermeld in paragraaf 1, tot alle budgethouders en vragen geen bijdrage om de taken, vermeld in paragraaf 1 en 2, uit te voeren.

Het agentschap kan de taken, vermeld in paragraaf 1 en 2, concretiseren in een samenwerkingsovereenkomst met de bijstandsorganisatie.

Art. 11. De laagdrempelige individuele bijstand aan budgethouders bestaat minstens uit:

1° individueel advies verlenen vanop afstand over de opstart, de bestedingsmogelijkheden, de bestedingsvoorwaarden en de verantwoordingsregels van het persoonsvolgend budget, alsook over het bestaande zorgaanbod;

2° individueel advies verlenen over alle aspecten van het budgethouderschap, inclusief mogelijke beschermingsmaatregelen voor de persoon met een handicap;

3° een bemiddelende rol opnemen bij kortdurende geschillen op verzoek van de budgethouder;

4° vorming organiseren voor budgethouders om hen te versterken in verschillende aspecten van het budgethouderschap en werkgeverschap, inclusief het financieel-administratieve beheer, wensen en behoeften expliciteren, communiceren met aanbieders van zorg en ondersteuning en leiding en sturing geven aan assistenten.

Het agentschap kan de taken, vermeld in het eerste lid, concretiseren in een samenwerkingsovereenkomst met de bijstandsorganisatie.

De bijstandsorganisaties mogen het aanbod, vermeld in het eerste lid, beperken tot hun leden. De bijstandsorganisaties vragen geen bijkomende bijdrage van de budgethouders om die taken uit te voeren.

Art. 12. De meer hoogdrempelige individuele bijstand aan budgethouders bestaat uit:

1° het bemiddelingsoverleg binnen de regio's vermeld in artikel 18 van het decreet van 25 april 2014, actief bijwonen;

2° het ondersteuningsplan vertalen in feitelijke zorg en ondersteuning;

3° concrete uitvoerings- en bijbehorende budgetplannen helpen opstellen;

4° mogelijke aanbieders van zorg en ondersteuning en assistenten zoeken, selecteren en met hen onderhandelen;

5° bijstand verlenen bij het sluiten van contracten;

6° bijstand verlenen bij het beheer van het persoonsvolgend budget;

7° bijstand verlenen bij het voldoen aan de verantwoordingsplicht voor de besteding van het persoonsvolgend budget ten aanzien van het agentschap;

8° een bemiddelende rol opnemen bij langlopende geschillen op verzoek van de budgethouder.

Het agentschap kan de taken, vermeld in het eerste lid, concretiseren in een samenwerkingsovereenkomst met de bijstandsorganisatie.

De bijstandsorganisaties mogen voor de uitvoering van de taken, vermeld in het eerste lid, een bijdrage vragen aan de budgethouders.

Art. 13. De bijstandsorganisaties zijn transparant over het lidgeld en de bijdragen die ze aanrekenen, en ze communiceren daarover op een eenduidige en voor iedereen toegankelijke en begrijpbare manier. De kostprijs van het lidgeld en de bijdragen wordt uitgedrukt in euro's en in personeelspunten als vermeld in artikel 10 van het decreet van 25 april 2014.

De budgethouders betalen het lidgeld, vermeld in het eerste lid, rechtstreeks aan de bijstandsorganisatie. Als de budgethouder het lidgeld of de bijdragen, vermeld in het eerste lid, met een voucher als vermeld in artikel 1, 11°, van het decreet van 25 april 2014 betaalt, sluit de budgethouder een rechtstreekse overeenkomst met de bijstandsorganisatie, die deze overeenkomst bezorgt aan het agentschap.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan minimum- en maximumbedragen vaststellen die de bijstandsorganisaties voor de uitvoering van de prestaties, vermeld in artikel 12, mogen aanrekenen aan de budgethouders, en stelt het lidgeld dat de bijstandsorganisaties aanrekenen vast.

Art. 14. De bijstandsorganisaties rapporteren jaarlijks voor 1 maart aan het agentschap over het aantal leden op 1 januari van het lopende jaar, hun werking in het voorbije jaar en de in het voorbije jaar verleende dienstverlening. Het agentschap stelt de modaliteiten en de wijze van rapportering vast.

Het agentschap kan een samenwerkingsovereenkomst met de bijstandsorganisaties sluiten om de informatieuitwisseling tussen de bijstandsorganisaties en het agentschap efficiënt te laten verlopen.

HOOFDSTUK 5. — *Procedure om een vergunning aan te vragen*

Art. 15. § 1. Een organisatie die een vergunning als bijstandsorganisatie wil, dient een aanvraag in bij het agentschap. In de aanvraag wordt aangetoond dat de organisatie voldoet aan alle voorwaarden, vermeld in artikel 6, eerste lid.

§ 2. De beslissing tot vergunning vermeldt de aanvangsdatum van de vergunning.

Bij weigering van de vergunning wordt de beslissing met redenen omkleed.

De beslissing tot vergunning of weigering van vergunning wordt in een aangetekende brief meegedeeld aan de aanvrager vóór het einde van de maand die volgt op de maand van de beslissing. Tegen een beslissing tot weigering van de vergunning kan beroep worden aangetekend conform de bepalingen van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 tot vaststelling van de algemene regels inzake het verlenen van vergunningen en erkenningen door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

HOOFDSTUK 6. — *Subsidiëring van de bijstandsorganisaties*

Art. 16. Binnen de perken van de daarvoor op de begroting vastgelegde kredieten, kent het agentschap aan vergunde bijstandsorganisaties een jaarlijkse basissubsidie toe om de collectieve opdracht, vermeld in artikel 10, uit te voeren.

De basissubsidie bedraagt minimaal 40.000 euro. Voor bijstandsorganisaties die volgens de rapportering, vermeld in artikel 14, meer dan vijfhonderd leden tellen bedraagt de basissubsidie 90.000 euro. Voor bijstandsorganisaties die volgens de rapportering, vermeld in artikel 10, minder dan vijfhonderd leden tellen, wordt de basissubsidie berekend volgens de formule:

Aantal leden gedeeld door vijfhonderd vermenigvuldigd met 90.000 euro.

Per aangesloten budgethouder, zoals vastgesteld in de rapportering, vermeld in artikel 14, kent het agentschap een subsidie van 170 euro toe.

De subsidies, vermeld in het tweede en derde lid, worden jaarlijks voor 1 april van het kalenderjaar waarop ze betrekking hebben, uitbetaald.

Art. 17. De bedragen, vermeld in artikel 16, worden vanaf 1 januari 2016 jaarlijks aangepast, rekening houdend met het indexcijfer van de consumptieprijzen, vermeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1999 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, hierna G-index te noemen, volgens de formule:

$$\frac{(\text{basisbedrag} \times \text{G-index december } 20..)}{\text{G-index december } 2015}$$

HOOFDSTUK 7. — *Toezicht*

Art. 18. De vergunde bijstandsorganisaties leggen op de door het agentschap vastgelegde wijze verantwoording af over de besteding van de ter beschikking gestelde middelen. Uit deze verantwoording moet blijken dat de ter beschikking gestelde middelen zijn aangewend voor de doelstellingen, vermeld in dit besluit.

Zorginspectie controleert ter plaatse of de kwaliteitseisen en de voorschriften, vermeld in dit besluit, worden nageleefd.

HOOFDSTUK 8. — *Sancties*

Art. 19. Als vastgesteld wordt dat een bijstandsorganisatie niet voldoet aan de kwaliteitseisen of andere voorschriften, vermeld in dit besluit, niet naleeft, kan het agentschap:

1° een vertegenwoordiger laten deelnemen aan de raad van bestuur van die bijstandsorganisatie. Die vertegenwoordiger van het agentschap heeft het recht om te spreken en aanbevelingen te doen;

2° de periodiciteit van de rapportering, vermeld in artikel 14, opdrijven en bijkomende elementen vaststellen waarover gerapporteerd moet worden;

3° de basissubsidie, vermeld in artikel 16, tweede lid, of de subsidie, vermeld in artikel 16, derde lid, geheel of gedeeltelijk terugvorderen;

4° de vergunning van de bijstandsorganisatie intrekken.

De bijstandsorganisaties nemen de mogelijkheid, vermeld in het eerste lid, 1°, op in hun statuten.

Het agentschap bepaalt welke sanctie het meest aangewezen is en betekent de beslissing aan de bijstandsorganisatie. De beslissing wordt met redenen omkleed en in een aangetekende brief meegedeeld.

De bijstandsorganisatie kan schriftelijk bezwaar indienen bij de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, op straffe van verval binnen veertien dagen na de ontvangst van de betekening. Na onderzoek van de bezwaren bevestigt of ontkracht de minister de sanctie.

In afwijking van het vierde lid kan tegen een beslissing tot intrekking van de vergunning beroep worden aangetekend conform de bepalingen van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap op 30 december 2015 erkend zijn als budgethoudersvereniging, kent het agentschap bij voorrang een vergunning als bijstandsorganisatie toe, als de budgethoudersvereniging vóór 30 januari 2016 aantoonde dat ze voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 6, eerste lid.

HOOFDSTUK 9. — *Slotbepalingen*

Art. 20. Aan de organisaties die conform artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap op 30 december 2015 erkend zijn als budgethoudersvereniging, kent het agentschap bij voorrang een vergunning als bijstandsorganisatie toe, als de budgethoudersvereniging vóór 30 januari 2016 aantoonde dat ze voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 6, eerste lid.

De personen met een handicap aan wie conform artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap een persoonlijke-assistentiebudget of conform artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 november 2008 betreffende het opzetten van een experiment voor de toekenning van een persoonsgebonden budget aan bepaalde personen met een handicap een persoonsgebonden budget werd toegekend, worden beschouwd als budgethouder, vermeld in artikel 1, 4°.

In afwijking van artikel 14 rapporteren de bijstandsorganisaties in 2017 over het aantal leden op 1 januari van het lopende jaar en het aantal nieuw aangesloten leden in 2017. Beide aantallen worden in 2017 in aanmerking genomen voor de berekening van de subsidie, vermeld in artikel 16, derde lid.

Art. 21. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2016.

Art. 22. De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, is belast met de uitvoering van dit besluit.
Brussel, 11 december 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
G. BOURGEOIS
De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
J. VANDEURZEN

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[C – 2016/35015]

11 DECEMBRE 2015. — Arrêté du Gouvernement flamand portant conditions d'autorisation et règlement de subvention des organisations d'assistance aux bénéficiaires d'enveloppe dans le cadre du financement personnalisé

Le Gouvernement flamand,

Vu le décret du 7 mai 2004 portant création de l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique « Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap » (Agence flamande pour les Personnes handicapées), notamment l'article 7, alinéa 1^{er}, modifié par le décret du 25 avril 2014, et l'article 8, 9°, inséré par le décret du 25 avril 2014 ;

Vu le décret du 20 mars 2009 portant diverses dispositions relatives au domaine politique de l'Aide sociale, de la Santé publique et de la Famille, notamment l'article 7, alinéa 2, et l'article 8, alinéa 2 ;

Vu le décret du 8 juillet 2011 réglant le budget, la comptabilité, l'attribution de subventions et le contrôle de leur utilisation, et le contrôle par la Cour des Comptes, notamment l'article 57 ;

Vu le décret du 25 avril 2014 portant financement personnalisé pour personnes handicapées et portant réforme du mode de financement des soins et du soutien aux personnes handicapées, notamment l'article 14, modifié par le décret du 20 mars 2015, et les articles 20 et 46 ;

Vu l'accord du Ministre flamand compétent pour le budget, donné le 14 juillet 2015 ;

Vu l'avis 57.928/1 du Conseil d'État, rendu le 2 octobre 2015, par application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille ;

Après délibération,

Arrête :

CHAPITRE 1^{er}. — Définitions

Article 1^{er}. Dans le présent arrêté, on entend par :

1° agence : la « Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap », créée par le décret du 7 mai 2004 ;

2° organisation d'assistance : une organisation qui assiste les bénéficiaires d'enveloppe dans l'utilisation de l'enveloppe de liquidités, l'affectation du voucher et l'organisation des soins et de l'aide, visés à l'article 14 du décret du 25 avril 2014 ;

3° budget de soins et d'aide indirectement accessibles : le budget, visé au chapitre 5 du décret du 25 avril 2014 ;

4° bénéficiaires d'enveloppe : les personnes handicapées utilisant un budget de soins et d'aide indirectement accessibles ou leurs représentants légaux, à l'exception des mineurs que le tribunal de la jeunesse a orientés vers les soins et le soutien indirectement accessibles conformément aux dispositions du chapitre 11 du décret du 12 juillet 2013 relatif à l'aide intégrale à la jeunesse, et des mineurs liés pour leurs soins et aide à une structure mandatée, telle que visée à l'article 2, § 1^{er}, 17° de l'arrêté précité ;

5° décret du 7 mai 2004 : le décret du 7 mai 2004 portant création de l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique « Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap » ;

6° décret du 25 avril 2014 : le décret du 25 avril 2014 portant financement personnalisé pour personnes handicapées et réforme du mode de financement des soins et du soutien aux personnes handicapées ;

7° handicap : un handicap, tel que visé à l'article 2, 2° du décret du 7 mai 2004 ;

8° membres : les membres de l'organisation d'assistance qui sont bénéficiaires d'enveloppe ;

9° Inspection des Soins : L'Inspection des Soins du Département du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille, visée à l'article 3, § 2, alinéa trois, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 31 mars 2006 concernant le Département de l'Aide sociale, de la Santé publique et de la Famille, relatif à l'entrée en vigueur de la réglementation créant des agences dans le domaine politique Aide sociale, Santé publique et Famille et modifiant la réglementation concernant ce domaine politique.

CHAPITRE 2. — *Décision 2012/21/UE*

Art. 2. L'agence peut octroyer aux organisations d'assistance des subventions pour la prestation des services spécifiques, visés au présent arrêté.

Les subventions sont accordées en tenant compte de la décision 2012/21/UE de la Commission du 20 décembre 2011 relative à l'application de l'article 106, paragraphe deux, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général.

Art. 3. Tant que l'organisation d'assistance satisfait aux conditions pour la prestation de services spécifiques tels que visés dans le présent arrêté, la subvention vaut pour une durée de dix ans à compter du premier octroi de la subvention de base, visée à l'article 16.

L'agence et l'Inspection des Soins effectuent sur une base régulière, au plus tard tous les trois ans, des contrôles qui sont axés sur le respect des dispositions du présent arrêté.

Art. 4. L'organisation d'assistance établit annuellement un budget reprenant un aperçu des recettes prévisibles et des dépenses estimées pour la prestation des services spécifiques, visés dans le présent arrêté.

L'organisation d'assistance utilise une comptabilité qui sépare de façon transparente les revenus et dépenses relatifs aux services, visés au présent arrêté, pour l'imputation des coûts et revenus.

Art. 5. Une organisation d'assistance peut créer des réserves conformément à l'article 5, §§ 3 et 4 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 8 novembre 2013 relatif aux règles générales en matière de subventionnement, et l'utiliser conformément aux articles 7 et 8 de l'arrêté précité.

CHAPITRE 3. — *Conditions d'autorisation et prescriptions relatives à l'autorisation*

Art. 6. L'agence peut octroyer une autorisation comme organisation d'assistance, aux organisations qui réunissent les conditions suivantes :

1° l'organisation est une association de droit privé sans but lucratif, dotée de la personnalité juridique ;

2° l'assistance aux bénéficiaires d'enveloppe conformément au décret du 25 avril 2014 est inscrite dans les statuts de l'organisation ;

3° l'organisation développe un fonctionnement visant à mettre en œuvre les objectifs mentionnés dans le décret du 25 avril 2014 ;

4° au moins deux tiers des membres du conseil d'administration sont des bénéficiaires d'enveloppe ou leurs représentants légaux ;

5° au plus tard après une période de démarrage d'un an, l'organisation dispose de l'expérience et de l'expertise nécessaires en matière de soins et d'aide aux personnes handicapées sous forme de conseils, d'informations et d'assistance ;

6° l'organisation démontre qu'elle est ouverte à un groupe-cible large et divers de personnes handicapées ;

7° l'organisation ne dépend pas d'organisations chargées d'évaluer des besoins ou d'organisations offrant des soins et de l'aide indirectement accessibles ;

8° l'organisation répond aux exigences de qualité fixées par le Ministre flamand chargé de l'assistance aux personnes ;

9° le fonctionnement de l'organisation couvre la totalité du territoire de la région de langue néerlandaise et la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Un maximum de cinq organisations d'assistance sont autorisées. L'autorisation, visée à l'alinéa 1^{er}, est octroyée pour une durée indéterminée.

Art. 7. Une organisation d'assistance compte au moins cinq cents affiliés. Les organisations d'assistance répondent à cette obligation dans les cinq ans de l'octroi de l'autorisation.

Art. 8. Les organismes possèdent une bonne connaissance de tous les acteurs organisant et offrant des soins et de l'aide, tant spécifiques au handicap que réguliers. Dans l'exécution de leurs missions et tâches, les organisations d'assistance se focalisent sur les besoins, les souhaits et la situation des bénéficiaires d'enveloppe. Ils se basent sur les principes d'autonomie, d'émancipation et de renforcement de ces derniers. Les organisations d'assistance veillent, en collaboration avec l'agence, à ce que les enveloppes accordées pour les soins et l'aide indirectement accessibles profitent réellement à la qualité de vie des bénéficiaires d'enveloppe et de leurs familles.

Les organisations d'assistance s'adressent à tous les bénéficiaires d'enveloppe, quelle que soit la nature de leur handicap et indépendamment de l'utilisation de leur enveloppe de soins et d'aide indirectement accessibles comme enveloppe de liquidités ou comme voucher.

CHAPITRE 4. — Missions et tâches des organisations d'assistance

Art. 9. Les organisations d'assistance ont une mission collective, tant pour les bénéficiaires d'enveloppe qu'à l'égard de l'agence. Les organisations d'assistance offrent de l'assistance individuelle très accessible ou moins accessible aux bénéficiaires d'enveloppe.

Art. 10. § 1^{er}. La mission collective des organisations d'assistance à l'égard des bénéficiaires d'enveloppe comprend les tâches suivantes :

1° développer des canaux de communication afin d'optimiser l'accès des bénéficiaires d'enveloppe aux informations concernant le démarrage, les possibilités et conditions d'utilisation et les règles de justification du budget personnalisé, et concernant l'offre de soins existante ;

2° développer des outils simplifiant la gestion du budget personnalisé, tels que des lettres ou contrats types ;

3° prendre des initiatives pour faire en sorte que les budgets personnalisés mis à disposition améliorent effectivement la qualité de vie des personnes handicapées et de leur famille ;

4° développer des connaissances sur l'utilisation et la justification des budgets personnalisés, tant sous forme de liquidités que de voucher ou des deux ;

5° développer des connaissances et de l'expertise concernant l'offre intersectorielle ainsi qu'une coopération intersectorielle.

§ 2. La mission collective des organisations d'assistance à l'égard de l'agence comprend les tâches suivantes :

1° commenter sur l'évolution du marché des prestataires de soins de santé et formuler des propositions pour optimiser le système du financement personnalisé ;

2° contribuer à l'élaboration d'un système permettant de signaler rapidement une utilisation abusive des budgets personnalisés ;

3° notifier des cas d'abus ou de fraude concernant les budgets personnalisés ;

4° échanger avec l'agence les connaissances et l'expertise sur l'offre disponible en soins et en aide ainsi que sur leur coût.

§ 3. Dans l'exécution des tâches définies au § 1^{er} les organisations d'assistance s'adressent à tous les bénéficiaires d'enveloppe. Ils ne demandent aucune contribution pour l'accomplissement des tâches, visées aux §§ 1^{er} et 2.

L'agence peut fixer les tâches définies aux §§ 1^{er} et 2 dans un accord de coopération avec l'organisation d'assistance.

Art. 11. L'assistance individuelle très accessible aux bénéficiaires d'enveloppe comprend au moins :

1° fournir des conseils individuels à distance concernant le démarrage, les possibilités et conditions d'utilisation et les règles de justification du budget personnalisé, et concernant l'offre de soins existante ;

2° fournir des conseils individuels sur tous les aspects de la qualité de bénéficiaire d'enveloppe, y compris les éventuelles mesures de protection des personnes handicapées ;

3° jouer un rôle médiateur dans les litiges de courte durée sur demande du bénéficiaire d'enveloppe ;

4° organiser des formations pour bénéficiaires d'enveloppe visant à les renforcer à plusieurs égards dans leur rôle de bénéficiaire d'enveloppe et d'employeur, y compris la gestion financière et administrative, expliciter des souhaits et besoins, communiquer avec les prestataires de soins et d'aide et diriger et orienter les assistants.

L'agence peut fixer les tâches définies à l'alinéa 1^{er} dans un accord de coopération avec l'organisation d'assistance.

Les organisations d'assistance peuvent limiter l'offre visée à l'alinéa 1^{er} à l'usage exclusif de leurs membres. Elles ne demandent aucune contribution supplémentaire des bénéficiaires d'enveloppe pour exécuter ces tâches.

Art. 12. L'assistance individuelle moins accessible aux bénéficiaires d'enveloppe comprend :

1° assister de manière active à la concertation de médiation au sein des régions, visée à l'article 18 du décret du 25 avril 2014 ;

2° traduire le plan d'assistance en soins et aide concrets ;

3° aider à établir des plans concrets de mise en œuvre et les plans budgétaires y afférents ;

4° chercher et sélectionner des prestataires de soins et d'aide et des assistants, et négocier avec eux ;

5° prêter assistance en vue de la conclusion de contrats ;

6° prêter assistance en vue de la gestion du budget personnalisé ;

7° prêter assistance en vue du respect de l'obligation de justification dans l'utilisation du budget personnalisé à l'égard de l'agence ;

8° jouer un rôle médiateur dans les litiges de longue durée sur demande du bénéficiaire d'enveloppe.

L'agence peut fixer les tâches définies à l'alinéa 1^{er} dans un accord de coopération avec l'organisation d'assistance.

Les organisations d'assistance peuvent demander une contribution aux bénéficiaires d'enveloppe pour l'exécution des tâches visées à l'alinéa 1^{er}.

Art. 13. Dans un souci de transparence les organisations d'assistance communiquent de manière univoque, compréhensible et accessible à tous sur la cotisation des membres et les contributions qu'ils demandent. Le coût de la cotisation des membres et des contributions est exprimé en euros et en points de personnel, comme prévu à l'article 10 du décret du 25 avril 2014.

Les bénéficiaires d'enveloppe paient la cotisation de membre, visée à l'alinéa 1^{er}, directement à l'organisation d'assistance. Si le bénéficiaire d'enveloppe paie la cotisation de membre ou les contributions, visée à l'alinéa 1^{er}, avec un voucher, tel que visé à l'article 1^{er}, 11^o du décret du 25 avril 2014, il conclut un accord direct avec l'organisation d'assistance, qui le transmet à l'agence.

Le Ministre flamand chargé de l'assistance aux personnes peut fixer des montants minimum et maximum que les organisations d'assistance peuvent demander aux bénéficiaires d'enveloppe pour l'exécution des tâches, visées à l'article 12, et fixe la cotisation de membre demandée par les organisations d'assistance.

Art. 14. Annuellement avant le 1^{er} mars les organisations d'assistance rendent compte à l'agence du nombre de membres au 1^{er} janvier de l'année en cours et de leurs activités et prestations de service de l'année écoulée. L'agence fixe les modalités de ce rapport.

L'agence peut conclure un accord de coopération avec les organisations d'assistance concernant un échange d'informations efficace entre eux.

CHAPITRE 5. — Procédure de demande d'autorisation

Art. 15. § 1^{er}. Une organisation désireuse d'obtenir une autorisation d'organisation d'assistance introduit une demande à cet effet auprès de l'agence. Dans cette demande elle démontre qu'elle réunit les conditions, visées à l'article 6, alinéa 1^{er}.

§ 2. La décision d'autorisation mentionne la date de début de l'autorisation.

En cas de refus de l'autorisation, la décision est motivée.

La décision d'accorder ou de refuser l'autorisation est notifiée par lettre recommandée au demandeur avant la fin du mois suivant le mois de la décision. Un recours peut être exercé contre la décision de refuser l'autorisation conformément aux dispositions de l'article 17 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 15 décembre 1993 fixant la réglementation générale relative à l'octroi d'autorisations et d'agrément par l'agence « Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap ».

CHAPITRE 6. — Subventionnement des organisations d'assistance

Art. 16. Dans les limites des crédits prévus au budget à cette fin, l'agence attribue aux organisations d'assistance autorisées une subvention de base annuelle pour exécuter la mission collective, visée à l'article 10.

La subvention de base s'élève à au moins 40.000 euros. Les organisations d'assistance de plus de cinq cents membres, selon le rapport visé à l'article 14, reçoivent une subvention de base de 90.000 euros. Les organisations d'assistance de moins de cinq cents membres, selon le rapport visé à l'article 10, reçoivent une subvention de base calculée de la manière suivante :

Nombre de membres divisé par cinq cents, multiplié par 90.000 euros.

L'agence accorde une subvention de 170 euros par bénéficiaire d'enveloppe affilié, selon le rapport visé à l'article 14.

Les subventions, visées aux alinéas 2 et 3, sont payées avant le 1^{er} avril de l'année civile à laquelle elles se rapportent.

Art. 17. Les montants, visés à l'article 16, sont adaptés annuellement à partir du 1^{er} janvier 2016, compte tenu de l'indice des prix à la consommation, visé au chapitre II de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1999 de sauvegarde de la compétitivité du pays, appelé l'indice G ci-après, suivant la formule :

$$\frac{(\text{montant de base} \times \text{indice G décembre } 20..)}{\text{indice G décembre } 2015}$$

CHAPITRE 7. — Contrôle

Art. 18. Les organisations d'assistance autorisées rendent compte, de la manière établie par l'agence, de l'utilisation des moyens mis à leur disposition. Cette justification doit démontrer que ces moyens ont été utilisés aux fins, visées au présent arrêté.

L'Inspection des Soins contrôle sur place le respect des exigences de qualité et des prescriptions du présent arrêté.

CHAPITRE 8. — Sanctions

Art. 19. Si l'organisation d'assistance ne respecte pas les exigences de qualité ou les autres prescriptions du présent arrêté, l'agence peut :

1^o déléguer un représentant au conseil d'administration de cette organisation d'assistance. Ce représentant de l'agence a le droit de s'exprimer et d'émettre des recommandations ;

2^o augmenter la fréquence des rapports, visés à l'article 14, et définir des éléments supplémentaires de rapport ;

3^o réclamer le remboursement de tout ou une partie de la subvention de base, visée à l'article 16, alinéa 2, ou de la subvention, visée à l'article 16, alinéa 3 ;

4^o retirer l'autorisation de l'organisation d'assistance.

Les organisations d'assistance incluent la possibilité, visée à l'alinéa 1^{er}, dans leurs statuts.

L'agence détermine quelle sanction est la plus appropriée et signifie la décision à l'organisation d'assistance. La décision motivée est notifiée par lettre recommandée.

L'organisation d'assistance peut déposer une réclamation écrite auprès du Ministre flamand chargé de l'assistance aux personnes, à peine de déchéance dans les quatorze jours à compter de la réception de la notification. Après examen des objections le Ministre confirme ou infirme la sanction.

Par dérogation à l'alinéa 4, un recours peut être exercé contre la décision de retirer l'autorisation conformément aux dispositions de l'article 17 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 15 décembre 1993 fixant la réglementation générale relative à l'octroi d'autorisations et d'agrément par l'agence « Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap ».

CHAPITRE 9. — *Dispositions finales*

Art. 20. L'agence accorde l'autorisation d'organisation d'assistance prioritairement aux organisations qui, au 30 décembre 2015, sont agréées en tant qu'association de bénéficiaires d'enveloppe conformément à l'article 17 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 15 décembre 2000 établissant les conditions d'octroi d'un budget d'assistance personnelle aux personnes handicapées, si l'association de bénéficiaires d'enveloppe démontre avant le 30 janvier 2016 qu'elle réunit les conditions, visées à l'article 6, alinéa 1^{er}.

Les personnes handicapées disposant d'un budget d'assistance personnelle conformément à l'arrêté du Gouvernement flamand du 15 décembre 2000 établissant les conditions d'octroi d'un budget d'assistance personnelle aux personnes handicapées, ou d'un budget personnalisé conformément à l'article 1^{er} de l'arrêté du Gouvernement flamand du 7 novembre 2008 relatif au lancement d'une expérience en matière d'octroi d'un budget personnalisé à certaines personnes handicapées, sont considérées comme bénéficiaire d'enveloppe, tel que visé à l'article 1^{er}, 4^o.

Par dérogation à l'article 14 les organisations d'assistance font rapport en 2017 du nombre de membres au 1^{er} janvier de l'année en cours et du nombre de nouveaux membres en 2017. Ces deux nombres seront pris en compte en 2017 pour le calcul de la subvention, mentionnée à l'article 16, alinéa 3.

Art. 21. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

Art. 22. Le Ministre flamand ayant l'assistance aux personnes dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 11 décembre 2015.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

G. BOURGEOIS

Le Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille,

J. VANDEURZEN

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2016/35042]

11 DECEMBER 2015. — Besluit van de Vlaamse Regering houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van terreinen voor woonwagengebruikers

De Vlaamse Regering,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

Gelet op het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, artikel 33, § 1, vierde lid, 9^o;

Gelet op het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond— en pandenbeleid, artikel 4.1.4, § 2, derde lid, 3^o;

Gelet op het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, artikel 57;

Gelet op het decreet van 28 maart 2014 houdende een subsidie voor investeringen in residentiële woonwagenterreinen en doortrekkersterreinen voor woonwagengebruikers, artikel 5, tweede lid, en artikel 7;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2000 houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van woonwagenterreinen voor woonwagengebruikers;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 9 september 2015;

Gelet op het advies van de Vlaamse Woonraad, gegeven op 15 oktober 2015;

Gelet op advies 58.442/3 van de Raad van State, gegeven op 2 december 2015, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder :

- 1^o agentschap : het agentschap Wonen-Vlaanderen van het Vlaams Ministerie van Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;
- 2^o collectief dienstgebouw : één of meer als een geheel te beschouwen gebouvvolumes met voorzieningen voor het gemeenschappelijke gebruik door woonwagengebruikers;
- 3^o decreet van 28 maart 2014 : het decreet van 28 maart 2014 houdende een subsidie voor investeringen in residentiële woonwagenterreinen en doortrekkersterreinen voor woonwagengebruikers;
- 4^o individueel dienstgebouw : één of meer gebouvvolumes met voorzieningen voor het individuele gebruik door woonwagengebruikers;
- 5^o initiatiefnemer : een instantie als vermeld in artikel 6 van het decreet van 28 maart 2014;
- 6^o inrichting : de hiernavolgende werken :
 - a) infrastructuurwerken als vermeld in artikel 1, 10^o/1 van het Financieringsbesluit van 21 december 2012;
 - b) de oprichting van collectieve dienstgebouwen;
 - c) de oprichting van individuele dienstgebouwen;
- 7^o minister : de Vlaamse minister, bevoegd voor de huisvesting;
- 8^o standplaats : een afgebakende ruimte op een woonwagenterrein voor het plaatsen van een woonwagen;
- 9^o Vlaamse Wooncode : het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode ;
- 10^o woonwagenterrein : een residentieel woonwagenterrein of een doortrekkersterrein voor woonwagengebruikers.